

111年度「鄉村地區整體規劃作業顧問團」委託專業服務案

第 5 場座談會

鄉村整體規劃中「部門整合」 應用「社會計畫策略」模式 之探討

會議時間：112.08.16 上午

主辦單位：內政部營建署

執行單位：逢甲大學



座談會(5)議程

時間	會議議程	主持/引言/與談
09:00	活動報到	
09:30	來賓介紹/長官致詞/會議說明	會議主持人 莊永忠 副教授 逢甲大學都市計畫與空間資訊學系 營建署長官代表
09:40	引言 (30分鐘) 探討「部門整合平台」引導鄉規社會計畫的整合行動與策略	曾梓峰 客座教授 逢甲大學(計畫主持人)
10:10	議題交流 重點一 ：鄉規「部門參與」的平台與機制「回歸地方社會脈絡的參與及對話」 重點二 ：建立支持未來發展與因地制宜的分層級部門整合解決策略 重點三 ：部門議題與課題參與及融入鄉規各階段作業成果的工具與方法	張學聖 教授 成功大學都市計劃學系 鄭安廷 副教授 政治大學地政學系 陳育貞 副教授 國立臺灣大學建築與城鄉研究所 古宜靈 理事長 中華民國都市計畫技師公會全國聯合會 陳玉雯 北區總經理 長豐工程顧問股份有限公司
11:30	綜合討論 (每2分鐘/人 * 5)	提問 線上與現場的來賓 回應 與會專家學者、營建署
12:00	會議結束 & 意見交流	-

引言

鄉規「部門整合」應用社會計畫 策略模式之探索

引言人：曾梓峰 教授/

鄉村地區整體規劃作業顧問團 計畫主持人



鄉村地區常見的跨部門議題

類型一：未核實地方真正發展現況

- 部門計畫未透過機關研商，導致施政策略不符地方需求
雲林四湖、臺中大安屏東三地門/霧臺
- 河川環境營造規劃與既有容許使用項目衝突
雲林麥寮
- 光電設施影響地方生活品質
台南學甲/大新營、高雄永安、雲林四湖/大埤、高雄永安

- ▶ 林務局、城鄉發展、建設/工務處、教育/文化觀光處
- ▶ 水利處、文觀處、城發處、教育處、建設處
- ▶ 能源局、環保署、環保局、建設處

類型二：發展構想無法回應地方需求

- 產業發展地區位於環境敏感範圍
苗栗西湖、苗栗卓蘭、宜蘭員山/三星、高雄六龜
- 因應地方發展增設公共設施「用地」
高雄六龜、屏東霧臺/三地門
- 公共設施地權議題
苗栗西湖、臺中新社、台南大新營
- 廢校作為提供公共服務空間
宜蘭員山/三星、台南大新營

- ▶ 工商發展、客委會、鐵道/公路局、水利署、農業處
- ▶ 營建署、觀光局
- ▶ 衛福部、衛生局、社會處
- ▶ 衛福部、衛生局、教育局、社會處、農委會



鄉村地區常見的跨部門議題

類型三：國土功能分區調整議題

- 原民土地空間規劃與鄉村整體規劃之整合
台東池上、花蓮光復、屏東霧臺/山地門/瑪家
- 農地重劃受限於農再社區
台南學甲、雲林大埤/四湖、台南大新營
- 產業發展或轉型需求與土管容許情形調整
雲林四湖、雲林古坑、苗栗西湖、桃園新屋/觀音
- 農地利用資源綜合規劃與空間規劃分類檢討
宜蘭員山/三星
- 因應地方產業發展之園區化需求
台南大新營、桃園新屋/觀音、高雄六龜、屏東霧臺/三地門、
臺中新社、臺中外埔/大安、苗栗西湖

類型四：部門計畫未能配合政策資源挹注

- 聚集甲建劃設為農4或城2-1
桃園新屋、台南大新營、嘉義阿里山/竹崎/番路
- 部門計畫未事先與相關單位研商
屏東霧臺/山地門、雲林四湖、臺中大安

▶ 林務局、國產署、原民會、農委會

▶ 建設處、經發處、工商發展處、農業處、地政處

▶ 建設處、農業處

▶ 文化局、觀光局、工業局、經發局、地政/農業

▶ 水利局、文觀局、城發處、教育處、建設處

▶ 地方、中央各目的事業主管機關



鄉村地區跨部門議題之盲點

部門計畫，只是一種分工，而不應該是一種生活想像方式上的斷裂

類型一：未核實地方真正發展現況

類型二：發展構想無法回應地方需求

類型三：國土功能分區調整議題

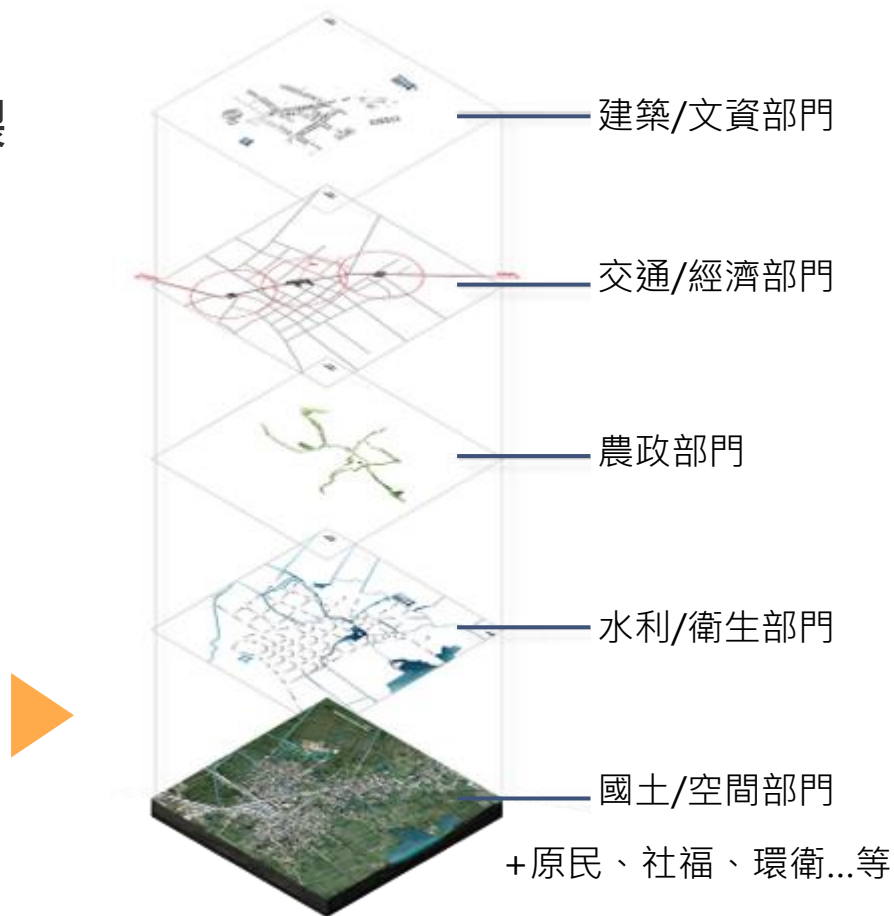
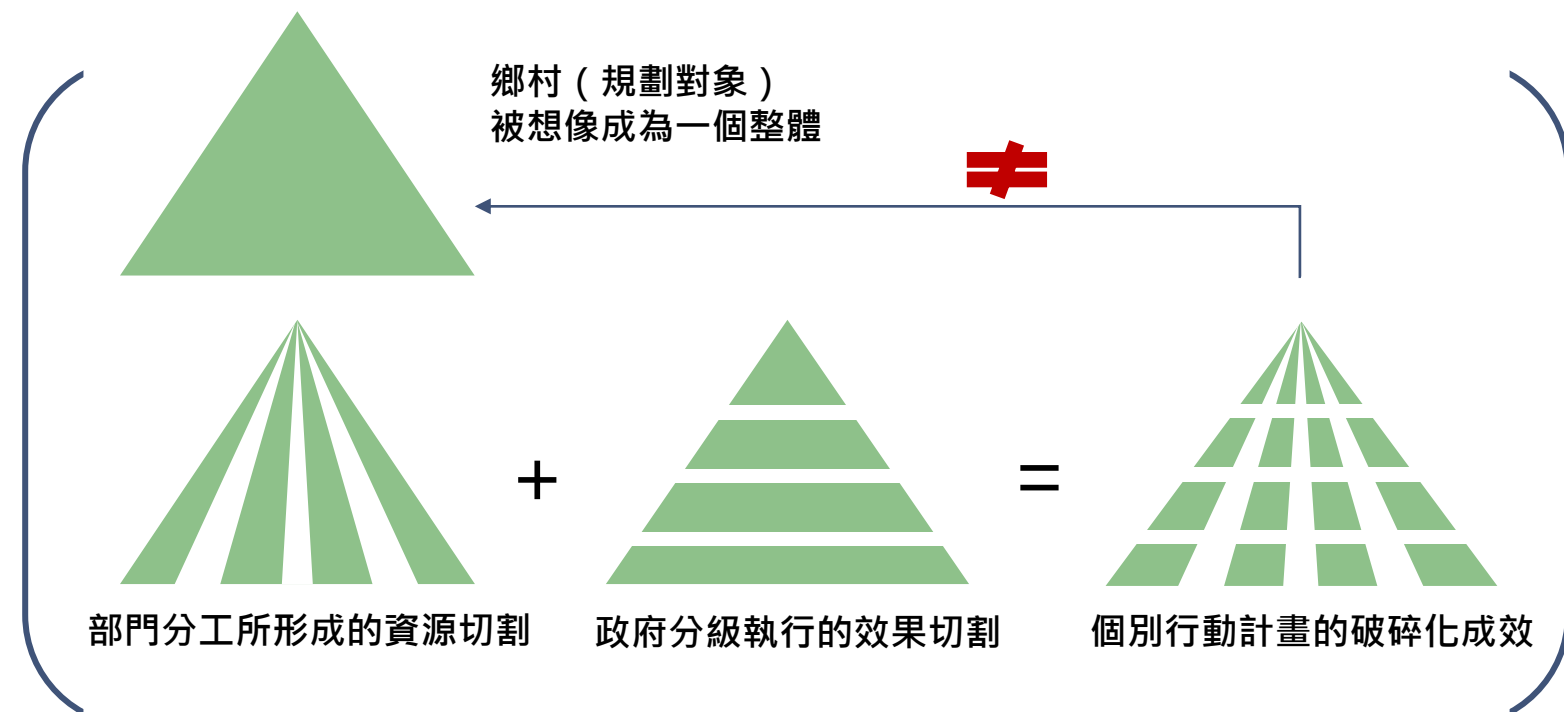
類型四：部門計畫未能配合政策資源挹注

- ▶ 鄉村作為一種具有「社會生活凝聚力的整體」
- ▶ 鄉村作為一種國民適性、宜居生活方式的選擇
- ▶ 鄉村生活的開展：
不只物權、不只財產權、更關乎「社會生活權」（非財產權的社會關係）
- ▶ 數據的呈現：
不只有數量，還包括社會屬性的掌握
- ▶ 空間圖資：
描繪社會生活的軌跡（對空間資源主張的基礎）
- ▶ 需求的滿足：
往往不是物質的供給，而是問題的面對與處置；不只有設施，還包括服務
- ▶ 未來的打造：
人民的選擇、社會危機的規避、社會基礎的滿足、差異性生活詮釋的支持、支持生活開展方式的服務、空間資源的聰明使用與配置
- ▶ 鄉村規劃作為一種社會福祉狀態的Monitoring



規劃中部門分工的切割效應與困境

部門的分工卻因為邏輯、方法與程序間接導致了鄉村整體被拆解斷裂



規劃的邏輯、工具、方法、程序必須克服困境

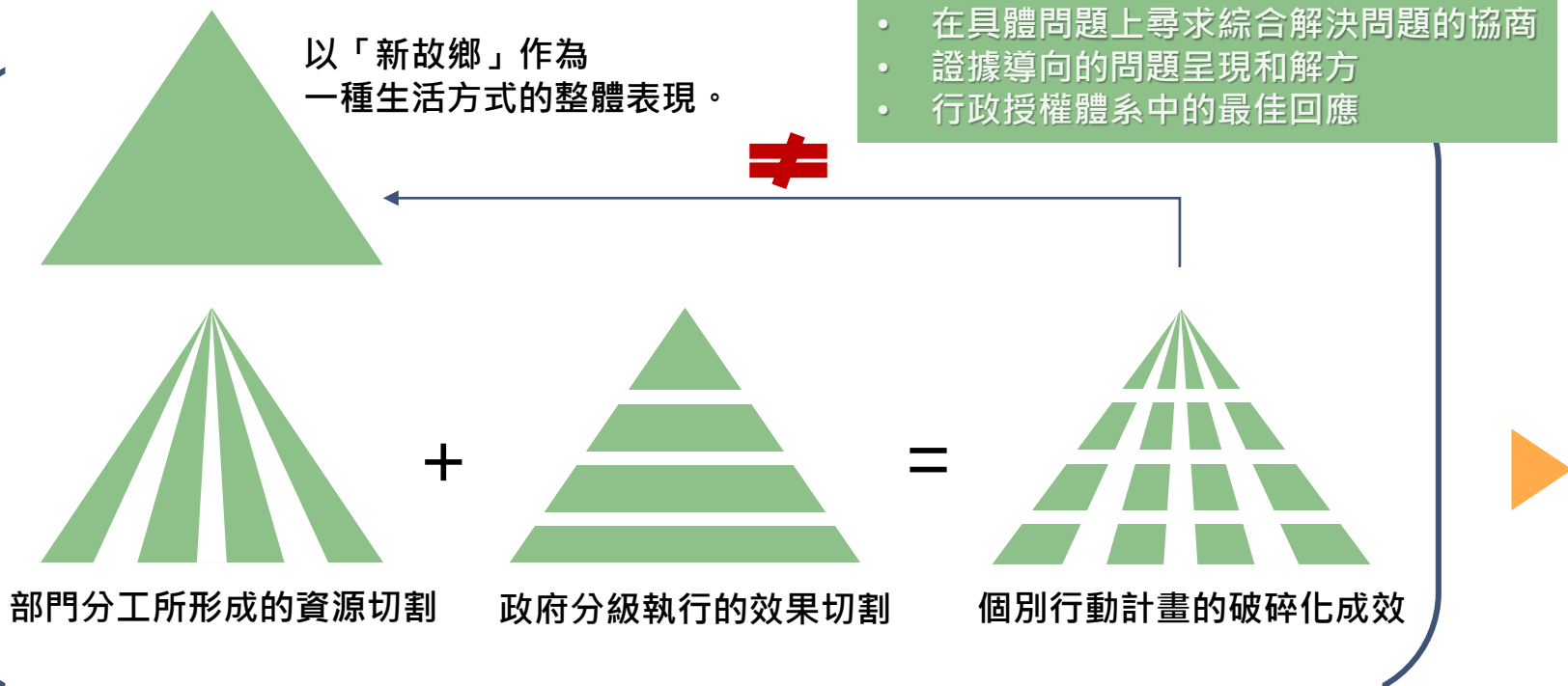
鄉村地區整體規劃 (社會計畫取向的策略)

社會計畫取向的行動策略

藉由合作參與整體規劃克服制度的障礙：

- 在生活情境中跨部門共同面對真實問題
- 在具體問題上尋求綜合解決問題的協商
- 證據導向的問題呈現和解方
- 行政授權體系中的最佳回應

以「新故鄉」作為
一種生活方式的整體表現。



證據導向式的操作

- 鄉村是一種社會狀態的整體單元
- 數據：數量、屬性、關聯、類型特性
- 對社會生活的狀態進行描述
安全、就業、經濟互動、健康、兒童、青年、高齡、社會照護、居住
- 非財產權社會關係的盤點
社會組織、家族、族群
- 生活狀態足跡的盤點
生活、生計：地圖、足跡、數據
- 基本社會需求滿足落差的盤點
中地理論基礎
- 地方解決問題機會的盤點
- 回歸空間地理資訊平台的綜合評估

以複合性的綜合治理方案，解決、克服規劃困境



鄉村地區整體規劃（社會計畫取向的綜合治理）

Administrationslogik

行政執行邏輯

行政部門個別計畫

Managementlogik

資源經理邏輯

行政部門個別計畫
作為策略式資源經理

Governancelogik

地方治理邏輯

整合式規劃作為
地方發展的綜合治理



計畫執行作為由上而下的層級式指導模式，行政科層的专业壟斷



支援地方發展方向與效能的資源經理



所有權益關係人參與在規劃過程並共同克服各自觀點與資源分化的限制



鄉村地區整體規劃（社會計畫取向的綜合治理）

2

鄉村作為一種新故鄉的行動

地方再生、活化、宜居聚落、整合性多元經濟

- 以政府各部門政策之整合，提供鄉村發展成為**新故鄉**的基礎
- 促成鄉村地區**軟體面與行動方案的整合**
- **財務平衡補貼**，利用人口、稅收、補貼等工具應用
- 強化支持地方建構「**特別發展行動**」
- 支持示範性的地方**自主性創生行動**
- **引導各種資源轉化**為在地就業與多元就業、人口回流、深耕



1

中地系統下生活服務與機能系統的配置與規劃

- 於中地系統架構下、城鄉共生考量下，對於**基本生活服務與機能檢視**
- 資源來自政府部門各個政策計畫
- 以部門計畫檢討整合的方式，落實在鄉村總體規劃文本中

3

國土空間結構中不同形態的鄉村

聚落空間結構、經濟、交通、能源、開放空間、社會文化設施

- 具體描繪鄉村空間的**內涵與形態**
- 根據上述課題，描繪**土地使用的策略、方式與行動**
- 整備中地架構下生活支撐系統為考量，進行**適宜空間規劃**



鄉村規劃現有程序的調整

傳統鄉村規劃過程

1. 基本蒐集及分析

相關政策與計畫、社會及經濟、環境及資源、國土利用現況...等「數據」

2. 課題分析及對策研擬

各項鄉村土地、經濟、公共設施、景觀空間之課題、土地調整對策

3. 空間發展及成長管理計畫

居住、產業、運輸、公共設施、景觀等面向之空間發展計畫、區位/機能

4. 應辦事項及實施機關

透過工作圈、機關研商、民眾參與等方式進行一系列開放性對話

「社會計畫」行動策略做為調整規劃程序之工具

關鍵項目元素

① 生活導向的數據「屬性」

- 以生活為核心的發問、生活服務品質與滿足程度，反推未來需求

② 地方自我詮釋未來生活

- 具有共識的未來發展願景
- 合宜的土地調整方案/管制原則

③ 不同部門/團體的社會集體制約

- 不同規劃階段參與的部門層級
- 不同權益關係人的邀請對話
- 不同議題的解方及權責歸屬

部門整合平台

跨層級/跨
部門之
政府單位

+

各項權益
關係人

① 提供雙向對話管道

- 跨部門平台建立、穩定對話窗口
- 回應地方問題與限期責成機制

② 自決地區事務

- 釐清地方/中央層級議題
- 地方權責事宜/請求中央協助事項
- 議題樣態分類:通案/特殊

③ 凝聚社會各方共識

- 各部門施政計畫
- 空間發展勾勒



1.基本蒐集及分析

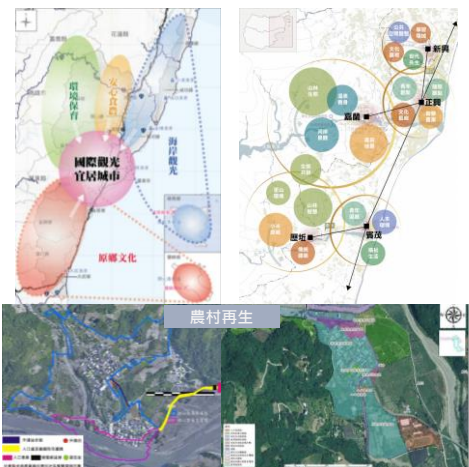
以金峰鄉為例

二手資料分析：掌握地方發展脈絡，進行整合性分析

上位及相關計畫指導

•依目前規劃手冊建議進行分析

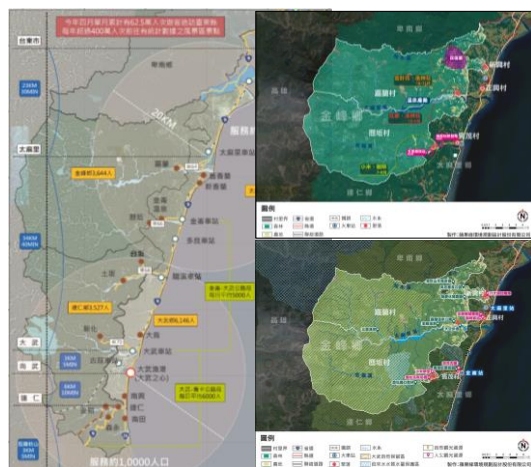
- ✓ 各級國土計畫
- ✓ 地方創生/觀光遊憩
- ✓ 農村再生/農業發展
- ✓ 生態保育/生活地景



鄉(鎮/市/區)範圍尺度分析

•依目前規劃手冊建議進行分析

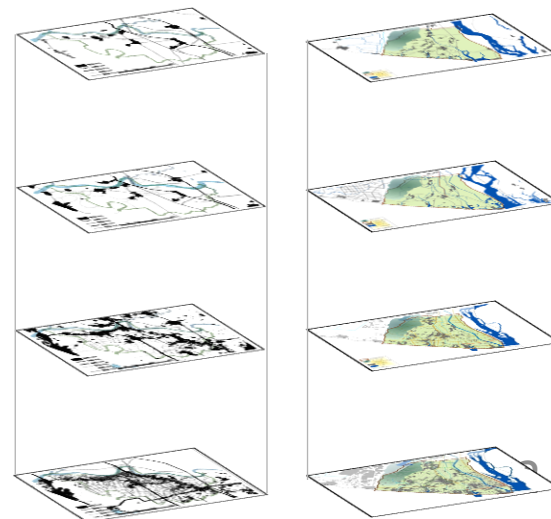
- ✓ 環境及資源/居住/產業/運輸/公共服務/景觀/國土利用調查/文化
- ✓ 空間架構(與周邊鄉(鎮/市/區)關係)
- ✓ 聚落網絡(自給自足/相互依賴/支持)



集居地區範圍尺度分析(以生活圈和生活方式來辨識)

- 包括非都鄉村區、既有建成地區、原民部落地區
- 以中地架構下基準社會生活為核心進行檢視
- 社會特性與屬性以及生活、生計足跡掌握與分析

- ✓ 人口
居住&流動人口
- ✓ 居住
居住使用情形/閒置空間
- ✓ 產業
基本生活產業/就業狀況
- ✓ 特殊文化
在地習俗/節慶/祭典
- ✓ 公共服務
一般社會服務/健康醫療/社會照顧/教育設施/交通服務
- ✓ 空間架構
聚落生活發展脈絡、自然環境演變套疊、集居地區屬性辨識





1.基本蒐集及分析

以金峰鄉為例

權益關係人參與：呈現鄉村生活的內涵描述

“共同的未來生活” 議題與願景描述

1

各式訪談 16場

- 村長/社區發展協會/青年會/地方意見領袖
- 民政/社會/農業/財經/產觀所



2

部門平台會議 4場

- 行政部門/鄉代會/暑期青年



3

部落共識會 5場

- 嘉蘭59人/新興40人/正興53人/寶茂42人/歷坵38人



4

專業諮詢會 3場

- 地方創生/部落之心/圖書館/南迴農產加工場



5

其他討論 10場

- 觀光局提案/多世代中心/原民廚藝學校/青年工作站輔導...



6

地方發展論壇 1場

- 啟動中長程計畫/生態博物館治理模式/原創博覽會概念交流/地方創生的前景佈局



展現未來原民生活場域的智慧原鄉

金峰鄉下世代生活的關鍵 DNA



傳統發問模式

- 個別議題發問
- 土地價值為核心的思考模式

社會計畫模式

- 鄉村是一種社會狀態的整體單元
- 數據：數量、屬性、關聯、類型特性
- 數據呈現：不只有數量，還包括社會屬性的掌握
- 非財產權社會關係的盤點



2. 課題分析及對策研擬

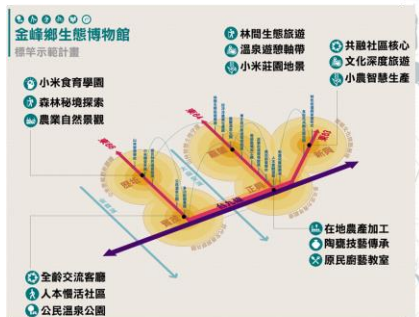
以金峰鄉為例

證據導向的規劃分析系統：彙整社會生活為基礎的建構

啟動金峰「生態博物館」行動

原民下世代生活典範打造

打造一個特別的「視窗」，讓金峰被看見



智慧原鄉行動發想

原鄉新生活型態與價值

【亮點1】永續及多世代友善城鎮

- 現代化、韌性基礎與公共建設
- 規劃防災型社區環境
- 多世代、多功能社區客廳或交流核心
- 創造教育、文化傳承與健康的場域空間

【亮點2】幸福社區旗艦計畫

- 智慧數位及福利的社區鄰里小據點
- 強化長者社會參與及生活支持的網絡
- 量身訂做友善設施環境無障礙的支援系統

智慧原鄉行動發想

新經濟活動與生產基地

【亮點1】新知識農業與莊園經濟

- 小米種植生態與文化基因庫
- 新型態農業經濟體驗及現代化生活風格
- 農村蛻變成多元莊園及跨城聯合品牌行銷

【亮點2】青年創意xVuVu智慧碰撞出新經濟

- 善用多元世代活力的核心競爭力
- 青年創意與長老智慧傳承的激盪交流
- 文化底蘊豐富詮釋、轉化成新經濟力

- 智慧型多元複合鄉村經濟
- 一種以智慧創價的「新故鄉」
- 合作經濟的倡議



智慧原鄉行動發想

生活體驗的新品牌行動

- 節慶、大地藝術季、金峰三寶活動、文化部落生態巡禮...等
- 國際「文化景觀、農業文化遺產」自然公園、生活公園、原鄉公園...等

【亮點】生態博物館+節慶式的生活風格體驗

- 面向國際的獨特文化和生活經驗之展示
- 各村空間都是生活、生態博物館展環境
- 經營系統式、深度的博物館式「觀看」與沉浸式「體驗」
- 結合台灣企業/學校、青創合作強化設計、智慧創新應用、品牌加值方式轉譯成各類精緻化的故事和產品

傳統規劃模式

- 以土地價值決定用地調整策略
- 以人口成長推估預測未來需求

社會計畫模式

- 對社會生活的狀態進行描述
- 基本社會需求滿足落差的盤點
- 未來生活願景展望的勾勒與對話
- 地方解決問題機會的盤點

智慧原鄉行動發想

遇見原鄉新經驗

【亮點1】生態資源與自然秘境

- 強化山林資源故事性與神秘性
- 營造自然公園及題性家園
- 溫泉養生、山林健行與健康康樂

【亮點2】原鄉食藝文化巡禮

- 以小米食藝及文化系列價值為主軸
- 優化場域環境及體驗模式
- 各村亮點及故事串聯連結

【亮點3】環境友善的交通系統

- 發展低運、主動式、共享、人本導行的交通轉運系統和特色路徑網絡





3. 空間發展及成長管理計畫

以金峰鄉為例

社會生活的足跡、軌跡與未來營生方式等

地方課題摘要

- 農業附加價值難提升
- 旅遊亮點遊程應強化
- 多元就業及青年回鄉
- 品牌行銷能見度不足
- 天然災害及生活安全
- 下世代生活品質提升

地方潛力摘要

- 發展溫泉觀光產業
- 主題月及名人代言
- 觀光潛力據點營造串聯
- 大面積農業發展區位
- 低碳社區機能導入



EX.居住環境策略之一

傳統規劃模式

- 面積計算
- 功能分區調整
- 土地使用管制

社會計畫模式

- 鄉村生活的開展：不只物權、不只財產權、更關乎「社會生活權」（非財產權的社會關係）
- 需求的滿足：往往不是物質的供給，而是問題的面對與處置；不只有設施，還包括服務
- 空間圖資：描繪社會生活的軌跡（對空間資源主張的基礎）

B11 部落文化意象及綠帶設施改善工程 (財經課/水保局/5,000萬/審議中)

- 打造低碳綠家園為目標，將汙廢水排放收集與處理
- 連同周邊環境整體設計，讓滯洪池與生活成為一生態文化場域





4.應辦事項及實施機關

以金峰鄉為例

支持未來生活開展的行動計劃

傳統規劃模式

- 部門計畫
- 應辦事項
- 實施機關

社會計畫模式

- 未來的打造：
人民的選擇、社會危機的規避、社會基礎的滿足、差異性生活詮釋的支持、支持生活開展方式的服務、空間資源的聰明使用與配置
- 證據為依據的問題解決模式

嘉蘭村—智慧原鄉行動計畫

【迷霧森林中的養生秘境·Bulibolisan生態村】 共 15案 3億3,913萬元



新興村—智慧原鄉行動計畫

【八頭目之村·新小米文化原鄉】 共 7案 6,460萬元



正興村—智慧原鄉行動計畫

【部落之心·創新與傳承的交匯點】 共 9案 9,820萬元



歷坵村—智慧原鄉行動計畫

【魯拉克斯魔法森林·小米新樂園】 共 6案 9,795萬元



寶茂村—智慧原鄉行動計畫

【藝術文化生活園區·多世代共生村落】 共 5案 1億3,015萬元





5. 回歸國土計畫落實

以金峰鄉為例

微調土地，以符合未來生活所需



傳統規劃模式

- 大面積的調整國土功能分區
- 通檢機制

社會計畫模式

- 部門整合回歸具體問題解方的媒合
- 分層級的整合協調模式（中央/地方）
- 鄉村作為一種具有「社會生活凝聚力的整體」
- 鄉村作為一種國民適性、宜居生活方式的選擇
- 鄉村規劃作為一種社會福祉狀態的Monitoring

議題交流

重點一：鄉規「部門參與」的平台與機制「回歸地方社會脈絡的參與及對話

重點二：建立支持未來發展與因地制宜的分層級部門整合解決策略

重點三：部門議題與課題參與及融入鄉規各階段作業成果的工具與方法



討論重點：鄉村規劃中的部門整合

重點

1

鄉規「部門參與」的平台與機制
「回歸地方社會脈絡的參與及對話」

縣市主管. 縣市承辦. 鄉鎮公所.
委託專業團隊. 中央部門主管

- # 公共化、透明化、公開化的資訊平台
- # 權益關係人為基礎的社會公共對話
- # 回歸共同社會生活圈的認知引導
- # 部門地方智慧的應用與協調
- # 法令許可之「品質協議」的應用

重點

2

建立支持未來發展與因地制宜的
分層級部門整合解決策略

特殊系統性法定議題

農委會. 原民會. 經濟部. 客委會...

特定產業. 環敏/自然保育區. 原民部落...

社會治理通盤議題

衛福部. 內政部. 交通部. 環保署...

基礎生活服務與設施、公共服務與
設施、社會服務與設施...

地方特定課題與需求類型

地方鄉鎮公所、縣市政府

部門間衝突與不協調可以在地方
社會脈絡中被斡旋和解決

重點

3

部門議題與課題參與及融入鄉規
各階段作業成果的工具與方法

基礎資料盤點→課題與問題分析
→整體發展願景→部門計畫→
土地管制.....等階段

- # 回歸社會生活優化的綜合分析與評估
- # 建立數據導向的圖資系統
- # 推動以證據為依據的綜合研判
- # 證據為基礎的聰明選擇與問題解方
- # 社會成本、問責性與可承受性

綜合討論

111年度「鄉村地區整體規劃作業顧問團」委託專業服務案

第 5 場座談會

簡報結束。

會議時間：112.08.16 上午

主辦單位：內政部營建署

執行單位：逢甲大學