

114.6.26

國家氣候變遷調適行動方案(112年-115年) 土地利用領域第6次行政研商會議



報告事項

1

前次(第5次)會議結論處理情形

2

113年行動計畫成果報告彙整情形

3

本部建築研究所氣候變遷相關研究計畫成果分享

討論事項

1

其他易受氣候變遷衝擊領域跨土地利用領域
調適措施建議辦理方向

前次(第5次)會議結論處理情形

第5次會議結論	回應處理情形
一、報告事項一、二： (一) 113年行動計畫辦理進度，洽悉。 (二) 本署(國土計畫組)刻正辦理113年度氣候變遷調適相關委託研究建議於案內就本領域整體推動框架進行滾動檢討，並提出下期計畫精進建議；另建議研議本領域整體調適成效之說明或檢核方式	本署「113年度國土計畫因應氣候變遷之風險評估及策略建議」委託服務案刻正辦理淹水、坡地崩塌、乾旱及高溫等衝擊之風險評估分析，案內將按風險評估成果研提土地利用領域調適策略建議，並召開專家座談會議另案討論。
二、報告事項三，感謝農業部報告主辦調適計畫辦理成果。氣候變遷下的農地利用綜合規劃面臨實踐整合的挑戰，需在既有政策框架下結合氣候風險評估，逐步應用於農業部門空間發展策略，並納入國土計畫，以強化永續發展。	敬悉。
三、討論事項： (一) 有關空間部門高溫調適，建議參考臺北市政府所提策略框架酌予檢討修正本領域相關內容。 (二) 就「城鄉尺度」相關策略，3-1-4-4「<u>建築工程技術精進創新與應用效能提升計畫</u>」行動計畫辦理都市風廊研究部分，請本部<u>建築研究所評估具體呈現調適效果之方式</u>，例如建立指標、制定指引或手冊等，俾利都市通風地圖資訊納入國土計畫及都市計畫體系應用；3-1-4-3「<u>公園綠地整體景觀改造示範計畫</u>」行動計畫，補助地方政府推動公園綠地景觀整備部分，<u>請本署(都市計畫組)將前開風廊研究成果適當納入參考。</u> (三) 就「建築尺度」相關策略，請本部建築研究所及本署(建築管理組)持續積極推動調適作為。 (四) 為環境部預計於近期召開高溫對策座談會議，請本署(建築管理組、都市計畫組)113年12月25日前提供簡報資料予業務單位彙整。	(一)業務單位已彙整有關單位資料，提至環境部114年1月8日「高溫議題調適對策座談會」報告。 (二)相關建議事項將由各調適行動計畫主辦機關納入推動參考。

113年行動計畫成果報告彙整情形

- 一、依據氣候變遷因應法施行細則規定，中央目的事業主管機關應於每年8月31日前將調適行動方案成果報告送環境部報請行政院核定後公開。本部國土管理署於114年6月6日函請本領域主辦機關填寫113年調適行動計畫成果報告。
- 二、土地利用領域113年計17項計畫執行中、1項計畫完成。

計畫編號	計畫名稱	起迄年	113年狀態	主辦機關
3-1-1-1	因應氣候變遷之國土空間規劃策略研析	113-115	執行中	內政部國土署(國土組)
3-1-2-1	推動鄉村地區整體規劃強化氣候變遷調適計畫	113-115	執行中	內政部國土署(國土組)
3-1-2-2	運用都市計畫審議權責，落實都市計畫土地使用有關 防洪、排水及滯洪等檢討	112-115	執行中	內政部國土署(都計組)
3-1-2-3	鼓勵都市更新案件之基地保水相關設計	112-115	執行中	內政部國土署(都更組)
3-1-2-4	低衝擊開發規劃之示範案	113-113	完成	內政部國土署(都更組)
3-1-2-5	建築與城鄉減災調適與智慧韌性科技發展計畫	112-115	執行中	內政部建研所
3-1-2-6	中央管流域整體改善與調適計畫	112-115	執行中	經濟部水利署
3-1-2-7	縣市管河川及區域排水整體改善計畫	112-114	執行中	縣市政府(水利署彙整)
3-1-2-8	都市總合治水建設計畫	112-115	執行中	內政部國土署(水道建設組)
3-1-3-1	污水下水道第六期建設計畫	112-115	執行中	內政部國土署(水道建設組)
3-1-3-2	公共污水處理廠再生水推動計畫	112-115	執行中	內政部國土署(水道永續組)
3-1-4-1	落實建築節約能源設計及法制規範	112-115	執行中	內政部國土署(建管組)
3-1-4-2	公有智慧綠建築實施方針	112-115	執行中	內政部建研所
3-1-4-3	公園綠地整體景觀改造示範計畫	112-115	執行中	內政部國土署(都計組)
3-1-4-4	建築工程技術精進創新與應用效能提升計畫	112-115	執行中	內政部建研所
3-1-4-5	檢討修正木構造建築法制規範	112-115	執行中	內政部國土署(建管組)
3-1-5-1	國家公園棲地復育相關計畫	112-115	執行中	內政部公園署
3-1-5-2	國家濕地保育實施計畫	112-115	執行中	內政部公園署

113年行動計畫成果報告彙整情形

三、本部建築研究所、本署下水道建設組、建築管理組、國土計畫組等4單位。已繳交113年度成果報告資料，彙整如下表；其餘行動計畫，請主辦單位簡要說明辦理成果。

		編號	計畫名稱	113年成果摘要	主辦單位
風險評估		3-1-1-1	因應氣候變遷之國土空間規劃策略研析	本署已於113年4月啟動委託研究，案內已研議土地利用領域整體調適範疇，並就淹水、坡地崩塌等議題進行全國尺度之風險評估，刻安排相關專家學者座談會進一步研商討論。	國土組
		3-1-2-1	推動鄉村地區整體規劃強化氣候變遷調適計畫	本部於113年7月23日核定113年度補助直轄市、縣(市)政府辦理鄉村地區整體規劃及法定作業，並透過提供書面意見，以及於113年9月至11月辦理到府服務等方式，討論並建議直轄市、縣(市)政府辦理鄉村地區整體規劃時，得納入NbS理念及提出氣候變遷調適方案。	國土組
淹水調適		3-1-2-2	運用都市計畫審議權責，落實都市計畫土地使用有關防洪、排水及滯洪等檢討	請都計組說明。	都計組
		3-1-2-3	鼓勵都市更新案件之基地保水相關設計	請都更組說明。	都更組
		3-1-2-4	低衝擊開發規劃之示範案--檢討調整高雄新市鎮特定區第二期細部計畫之土地使用分區管制要點及都市設計規範	請都更組說明。	都更組
		3-1-2-5	建築與城鄉減災調適與智慧韌性科技發展計畫	◆ 完成滯洪設施智慧監控系統運維、管理現況案例調查與滯洪成效評估。 ◆ 完成研議智慧監控管理與現行法令制度結合初步方向。	建研所

113年行動計畫成果報告彙整情形

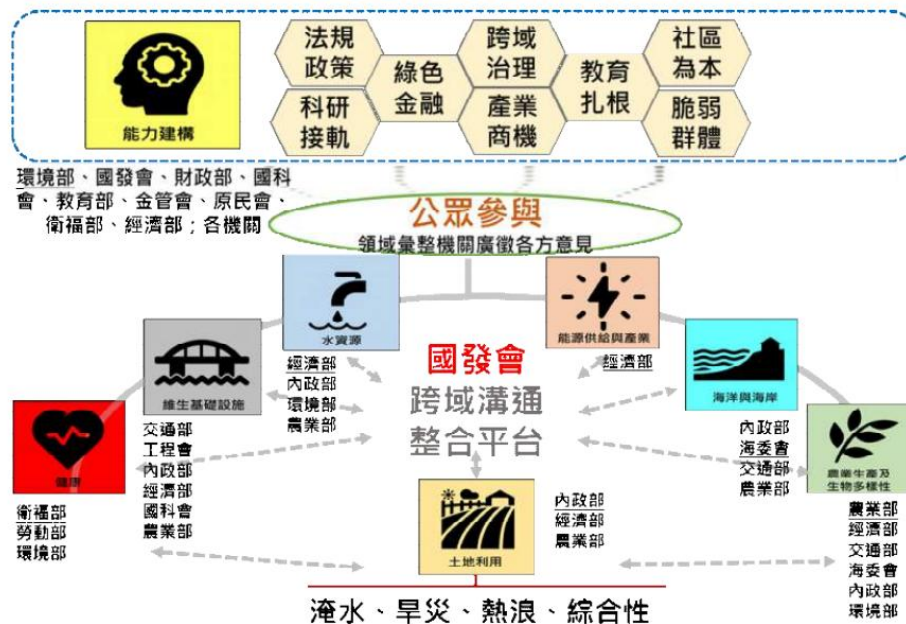
	編號	計畫名稱	113年辦理進度	主辦單位
淹水調適	3-1-2-6	中央管流域整體改善與調適計畫	請水利署說明。	經濟部水利署
	3-1-2-7	縣市管河川及區域排水整體改善計畫	請水利署說明	縣市政府(水利署彙整)
	3-1-2-8	都市總合治水建設計畫	◆ 實際完成466站都市智慧水情監測站。 ◆ 辦理6件總合治水創新規劃案。	水道建設組
	3-1-3-1	污水下水道第六期建設計畫	113年度完成接管15萬5,769戶，全國用戶接管戶數達405萬6,395,626戶。	水道建設組
乾旱調適	3-1-3-2	公共污水處理廠再生水推動計畫	請水道永續組說明。	水道永續組
	3-1-4-1	落實建築節約能源設計及法制規範	◆ 113年執行約2332件建築執照綠建築抽查。 ◆ 26場次綠建築宣導活動。	建管組
	3-1-4-2	公有智慧綠建築實施方針	113年度截至12月公有新建建築物計222件取得合格級以上綠建築標章。	建研所
	3-1-4-3	公園綠地整體景觀改造示範計畫	請都計組說明。	都計組
	3-1-4-4	建築工程技術精進創新與應用效能提升計畫	完成台北市及新北市都市風廊路徑、通風潛力、都市熱島強度分佈等資訊，並介接於地理資訊系統，提供都市空間管理使用。	建研所
生態調適	3-1-4-5	檢討修正木構造建築法制規範	協同內政部建築研究所辦理「木構造複合構造結構系統之設計方法研究」案。	建管組
	3-1-5-1	國家公園棲地復育相關計畫	請公園署說明。	公園署
	3-1-5-2	國家濕地保育實施計畫	請公園署說明。	公園署

建研所氣候變遷相關研究計畫成果分享

- 一、為應對氣候變遷挑戰，本部建築研究所於113年度辦理「**氣候變遷下減洪調適水理技術於地方層級國土計畫通盤檢討應用之研究**」及「**鄉村地區整體規劃災害韌性規劃手冊草案編撰之研究**」等2項研究計畫。
 - 前者以直轄市、縣(市)國土計畫為主體，探討易淹水區域之氣候變遷情境分析方式，及減洪對策納入國土計畫規劃流程之建議。
 - 後者則以鄉村地區整體規劃為主體，探討如何納入災害韌性規劃方法、研擬提升災害韌性之策略。
- 二、為了解氣候變遷相關研究計畫成果對於現行政策之建議方向，作為土地利用領域調適策略精進參考，**請本部建築研究所分享前開2項研究計畫推動成果及具體政策建議事項。**

跨土地利用領域調適措施建議辦理方向

- 一、依國家氣候變遷調適行動計畫（112-115年）所定內容，土地利用領域為一整合平台，**當其他易受衝擊領域風險區位評估成果及調適目標、策略及措施涉及到空間規劃或與土地使用管制具有關聯性者，列為「跨領域調適措施」，需配套研擬「土地利用領域因應策略」**，以填補我國空間發展之調適缺口及需求。在後續提報年度成果時，跨領域主辦機關應於各該領域一併增列該調適工作「投入之空間區位」及相關涉及空間規劃或土地使用管制事項。



跨土地利用領域調適措施建議辦理方向

二、為強化113年國家氣候變遷調適行動計畫成果報告有關跨領域措施整合內容，本部國土管理署於114年5月29日函請其他6大易受衝擊領域協助檢視相關調適策略內容是否與空間規劃或土地使用具關聯性。經彙整各領域回復意見：

- 無提列跨領域措施：能源供給及產業領域、健康領域、維生基礎設施領域、水資源領域等4領域。
- 有提列跨領域措施：農業及生物多樣性領域(1項)、海岸及海洋領域(2項)。

行動計畫名稱	與空間規劃或土地使用管制之關聯性	主/協辦機關
【農業生產及生物多樣性領域】 6-1-2-2國土生態綠色網絡熱點調適	本計畫以國土生態綠網指認之保育空間規劃為基礎，涵蓋44個綠網關注區域及45個區域保育軸帶，並依區域特性及面臨課題導入適合之調適策略。	農業部林業及自然保育署/農業部生物多樣性研究所等
【海岸及海洋領域】 整體海岸管理計畫第一次通盤檢討	一、本計畫依據《海岸管理法》第8條與第18條進行全區規劃與滾動式檢討，並整合《國土計畫法》、《氣候變遷因應法》等政策法源。 二、明定劃設之海岸保護區、海岸防護區、特定區位將作為土地開發審議基準，亦即為海岸地區土地之經營管理上位管制架構。 三、地方政府應依地區特性訂定個別式或地域性海岸管理計畫，納入地方土地使用規劃體系	內政部國家公園署
【海岸及海洋領域】 臺灣海域生態守護計畫	海洋委員會海洋保育署於112至113年推動「海洋保護區經營管理輔導計畫」，其成效包括七美水產動植物繁殖保育區於113年9月完成修正公告劃設核心（禁漁）區及調整管制措施；頭城水產動植物繁殖保育區亦於113年10月完成預告修正，並於114年2月完成修正公告劃設核心（禁漁）區及調整管制措施。未來持續依《海洋保育法》、《野生動物保育法》及《文化資產保存法》等辦理海洋保護區或海洋庇護區之劃設、範圍修正或管制措施調整。	海洋委員會海洋保育署

跨土地利用領域調適措施建議辦理方向

三、針對農業領域及海岸領域所提跨領域措施，經業務單位檢視各該措施與土地利用領域之關聯性，建議新增納為跨領域措施者如下：

策略	措施	行動計畫	調適工作項目	主辦機關	經費
因應部門計畫強化氣候變遷調適能力需求，檢討國土空間規劃或土地使用管制	配合國土生態綠色網絡強化生態綠帶建置	國土生態綠色網絡熱點調適	配合農業及生物多樣性領域「國土生態綠色網絡熱點調適」計畫成果，推動河川兩岸與農田溝渠生態綠帶建置，復育劣化地區如地層下陷鹽濕地與沿海魚塭，除創造棲地、提升生物多樣性外，亦具防塵、固碳與提升生活品質等效益。	農業部林業及自然保育署	● 經費：180,000(113年) ● 起迄年：112-114 ● 類型：(請農業部提供) ● 優先計畫：(請農業部提供)
	追蹤海岸管理計畫執行情形	整體海岸管理計畫第一次通盤檢討	● 暴潮淹水風險區位管理：追蹤「案件位於海岸防護區之暴潮溢淹陸域緩衝區者，考量氣變影響，應分析產生滯洪量並規劃滯洪設施，另應以50年重現期暴潮水位作為規劃基準」指導原則之落實情形。 ● 自然海岸零損失原則：追蹤「使用自然海岸或填海造陸時，應以最小需用為原則，並於開發區內或鄰近海岸之適當區位，採取彌補或復育之有效措施」指導原則之落實情形。	內政部國家公園署	● 計畫經費：0。 ● 起迄年：112-115。 ● 類型：(請公園署提供) ● 優先計畫：(請公園署提供)
	辦理海洋保護區或海洋底護區之劃設範圍修正或管制措施調整	臺灣海域生態守護計畫	依《海洋保育法》、《野生動物保育法》及《文化資產保存法》等辦理海洋保護區或海洋底護區之劃設、範圍修正或管制措施調整。	海洋委員會海洋保育署	● 計畫經費：112-113年6860千元。 ● 起迄年：112-115。 ● 類型：(請海保署提供) ● 優先計畫：(請海保署提供)

就上開建議辦理方向，請農業部、公園署及海保署表示意見。

跨土地利用領域調適措施建議辦理方向

四、針對土地利用領域國家氣候變遷調適行動計畫（112-115年），**原提列2項跨領域措施**，說明如下：

「參考農地脆弱度評估成果，辦理鄉村地區整體規劃」措施

- 1. 本措施原係對應農業部「3-1-1-2因應氣候變遷之農地資源空間調適策略研析」行動計畫，就該計畫成果涉及空間規劃事宜，得由本部國土管理署評估納入鄉村地區整體規劃參考。
- 2. 經農業部於113年12月16日第5次研商會議報告「3-1-1-2因應氣候變遷之農地資源空間調適策略研析」行動計畫辦理成果，該項計畫係以新竹縣為案例，建立農地資源空間之氣候變遷風險評估模式，又該脆弱度評估成果後續將優先應用於農地利用綜合規劃等相關計畫成果，再就農地利用綜合規劃等內容探討對接國土計畫之可行性。
- 3. 考量「3-1-1-2因應氣候變遷之農地資源空間調適策略研析」行動計畫已於112年度辦理完竣，現階段尚無鄉村地區整體規劃具體應用事項，**建議本措施113年度無須提列相關成果。後續年度倘農業部就「3-1-1-2因應氣候變遷之農地資源空間調適策略研析」行動計畫成果有納入農地利用綜合規劃或農村再生計畫之具體案例，再請農業部協助提列為本項跨領域措施成果。**

策略	措施	行動計畫	調適工作項目	主辦機關	經費
因應部門計畫強化氣候變遷調適能力需求，檢討國土空間規劃或土地使用管制	參考農地脆弱度評估成果，辦理鄉村地區整體規劃	「因應氣候變遷之農地資源空間調適策略研析」納入鄉村地區整體規劃參考	配合農業生產及生物多樣性領域「增強農業生態系統資源調適規劃」措施及本領域「辦理農地脆弱度評估分析，指認調適熱點區位」措施項下之行動計畫辦理成果，作為鄉村地區整體規劃之參考。	內政部國土管理署/農業部	● 經費：0 ● 起訖年：112-115 ● 類型：新興 ● 優先計畫：否

就上開建議辦理方向，請農業部表示意見。

跨土地利用領域調適措施建議辦理方向

四、針對土地利用領域國家氣候變遷調適行動計畫（112-115年），**原提列2項跨領域措施**，說明如下：

「配合開發多元水源需求，辦理土地使用分區檢討變更」措施

- 1. 本措施原係對應「3-1-3-2公共污水處理廠再生水推動計畫」行動計畫及因應氣候變遷調適所需水資源相關設施，就設施布建所需土地使用檢討變更事宜，得由本部國土管理署協助辦理或研議相關議題。
- 2. 就本次調查跨領域措施需求部分，水資源領域業以114年6月16日函回復本期行動計畫無須配套研擬土地利用領域因應策略；至「3-1-3-2公共污水處理廠再生水推動計畫」行動計畫是否有相關對應土地使用檢討變更之需求或疑義，請本部國土管理署(下水道永續營運組)協助表示意見。

策略	措施	行動計畫	調適工作項目	主辦機關	經費
因應部門計畫強化氣候變遷調適能力需求，檢討國土空間規劃或土地使用管制	配合開發多元水源需求，辦理土地使用分區檢討變更	「公共污水處理廠再生水推動計畫」配套辦理土地使用檢討變更	配合水資源領域「考量未來氣候情境開發多元水源，維持各區供水無虞」措施及本領域「對應高風險地區之供水系統，規劃建置水資源回收中心及再生水廠」措施項下之行動計畫辦理成果，辦理土地使用分區檢討變更作業。	內政部國土管理署/經濟部水利署	● 經費：0 ● 起訖年：112-115 ● 類型：新興 ● 優先計畫：否

擬辦： 1) 新增納為跨領域措施者，請主辦單位提供調適工作113年「投入之空間區位」及相關圖表資訊。(業務單位將於會後提供格式)

2) 請業務單位彙整各單位意見及相關資料，納入113年度土地利用領域調適成果報告。