



109年直轄市、縣(市)國土計畫規劃與執行實務課程 (講義資料，若需引用，需經講者授權)

從城鄉關係思考鄉村地區整體規劃

講者:黃偉茹 副教授 (國立成功大學都市計劃學系)

wjhuang@ncku.edu.tw

2020.11.17

大綱

- 空間規劃的典範移轉: 從歐幾里得幾何到關係性觀點
- 從城鄉關係看區域空間規劃概念的轉變: 從都市區域觀點到功能性區域觀點
- 從產業關係來看城鄉關係與鄉鄉關係: 研究個案分享
- 從城鄉關係思考鄉村地區整體規劃: 網絡層疊規劃法

空間概念和規劃實務的關係

- 空間概念(**spatial concepts**) 有潛力成為強而有力的意念
 - 影響規劃實務(**Van Duinen, 2015**);
 - 將特定議題與特定解決方法連結 (**Béland, 2005**);
 - 引導實體環境的改變(**Healey, 2002**);

即使這些概念是基於一系列未經證實，理所當然的假設。

空間規劃的典範移轉

- 歐幾里得平面幾何概念下的空間規劃預設
 - 所規劃的地方是一個單一、均質且不變的整體
 - 實體環境與區位變數決定了社會及經濟行為
 - 都市被視為特別的空間，由不同的使用分區拼貼而成，自成體系
 - 都市與鄉村地區之間受距離與旅行時間所區隔
- 規劃操作上傾向將複雜的現實，化約為幾何(土地使用分區)，並假設毗鄰的土地及分區之間會自然地產生關係
 - 中地理論
 - 成長極理論(外溢、涓滴效應)
 - 重力模型(影響隨距離增長而減弱)

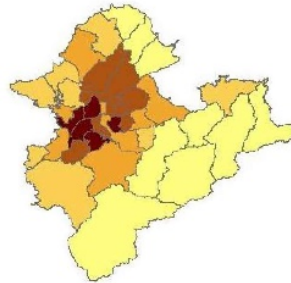
空間規劃的典範移轉

- 都市的本質是變動的、異質的、破碎不連貫的

手機日間人口估算(工作)

熱點區域

- 三重
- 板橋
- 新莊
- 中和
- 松山

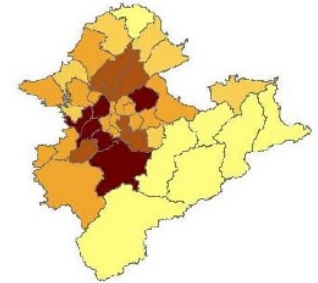


男 15-64 歲 = 2,368,735

手機夜間人口估算(居住)

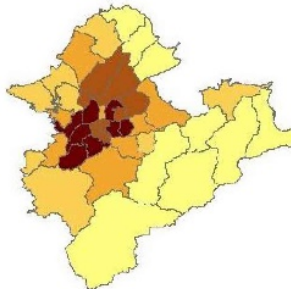
熱點區域

- 三重
- 板橋
- 新莊
- 中和
- 新店
- 內湖



熱點區域

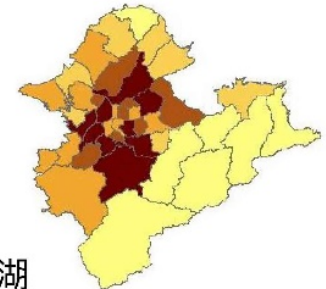
- 三重
- 板橋
- 新莊
- 中和
- 土城
- 中山
- 大安/信義



女 15-64 歲 = 2,515,407

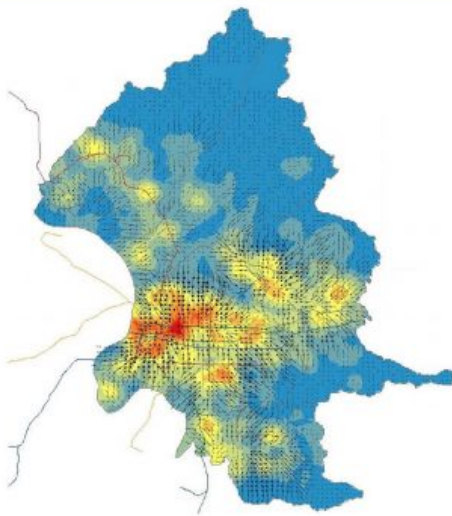
熱點區域

- 三重
- 板橋
- 新莊
- 中和
- 新店
- 士林/內湖
- 大安/文山



空間規劃的典範移轉

流速最大的三個時段 2017/01/10 (星期二) 男 40-49 歲



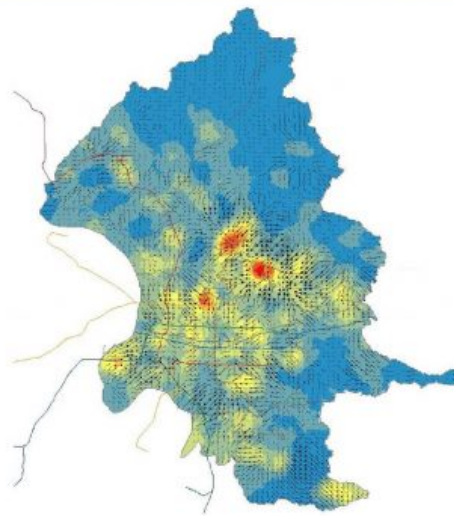
8:50 AM

人流速度 (人數 / 每 10 分鐘)

0.0-1.2
1.2-2.7
2.7-4.5
4.5-7.1
7.1-11.8

人流數量

0-15
15-29
29-44
44-58
58-73
73-87
87-102
102-116
116-131



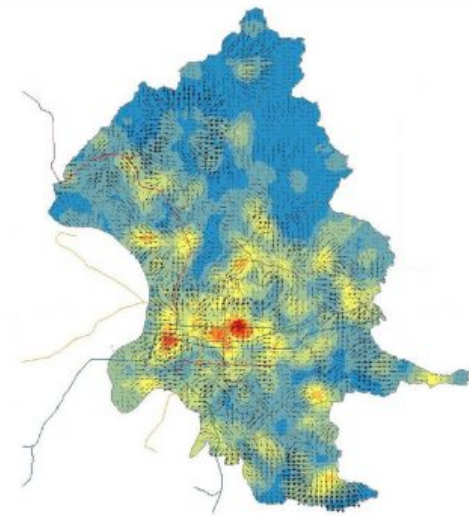
9:40 AM

人流速度 (人數 / 每 10 分鐘)

0.0-0.6
0.6-1.3
1.3-2.1
2.1-3.3
3.3-5.7

人流數量

0-11
11-22
22-34
34-45
45-56
56-67
67-79
79-90
90-101



5:00 PM

人流速度 (人數 / 每 10 分鐘)

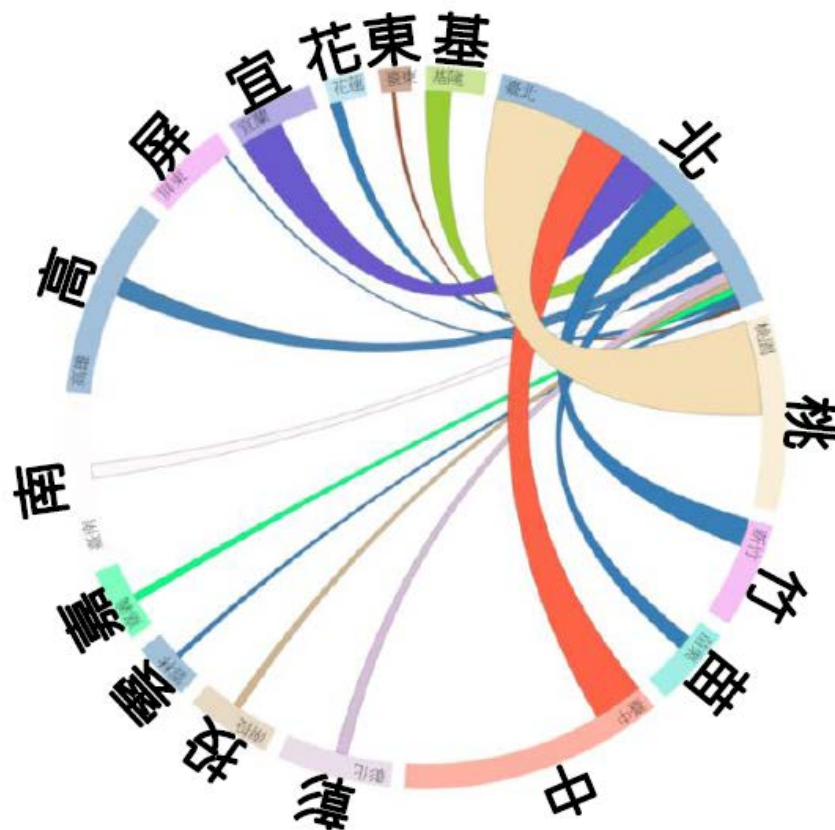
0.0-0.5
0.5-1.0
1.0-1.4
1.4-2.1
2.1-3.6

人流數量

0-12
12-23
23-35
35-46
46-58
58-69
69-81
81-93
93-104

空間規劃的典範移轉

- 都市的本質是變動的、異質的、破碎而不連貫的
- 都市非自成體系

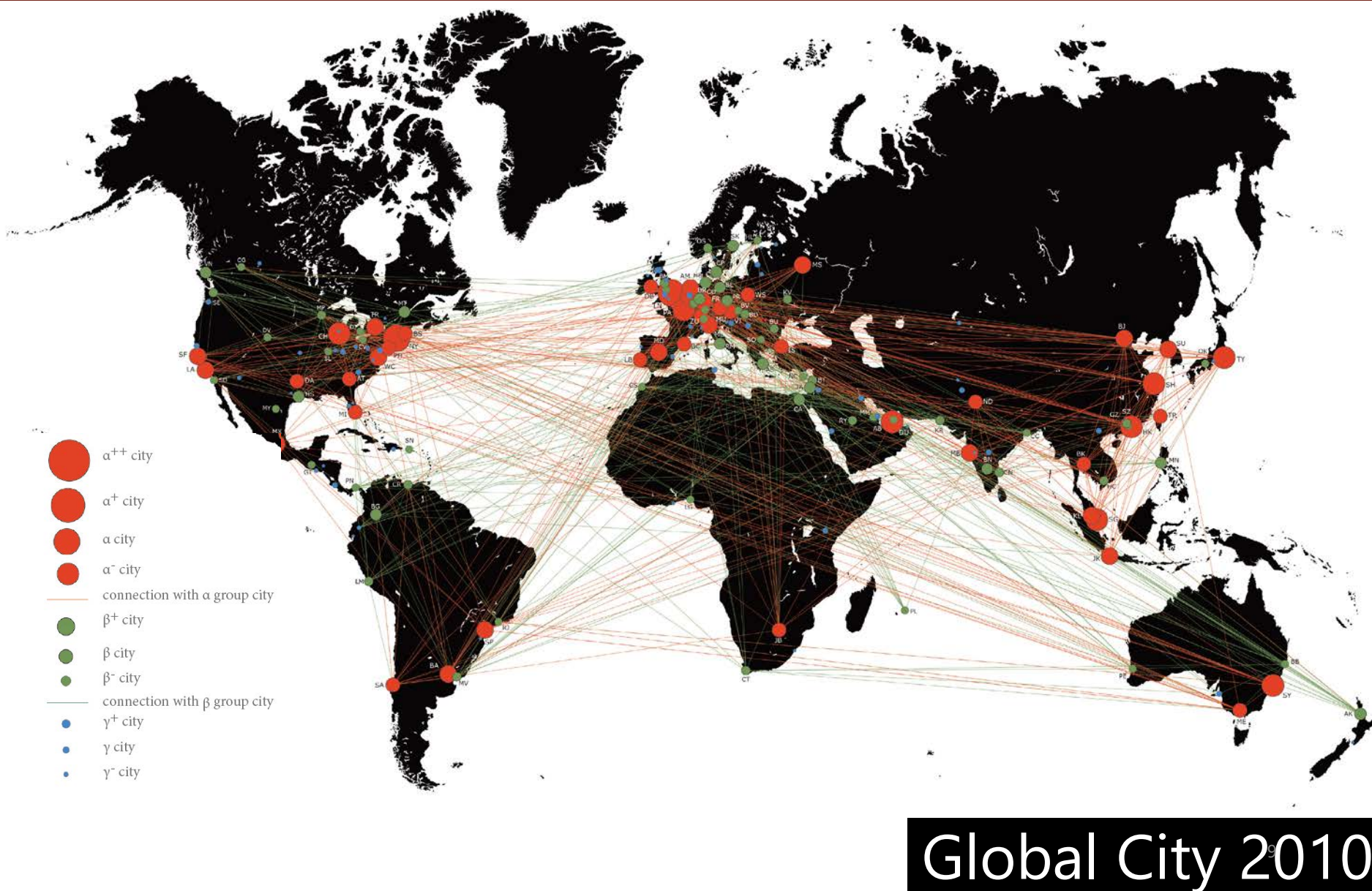


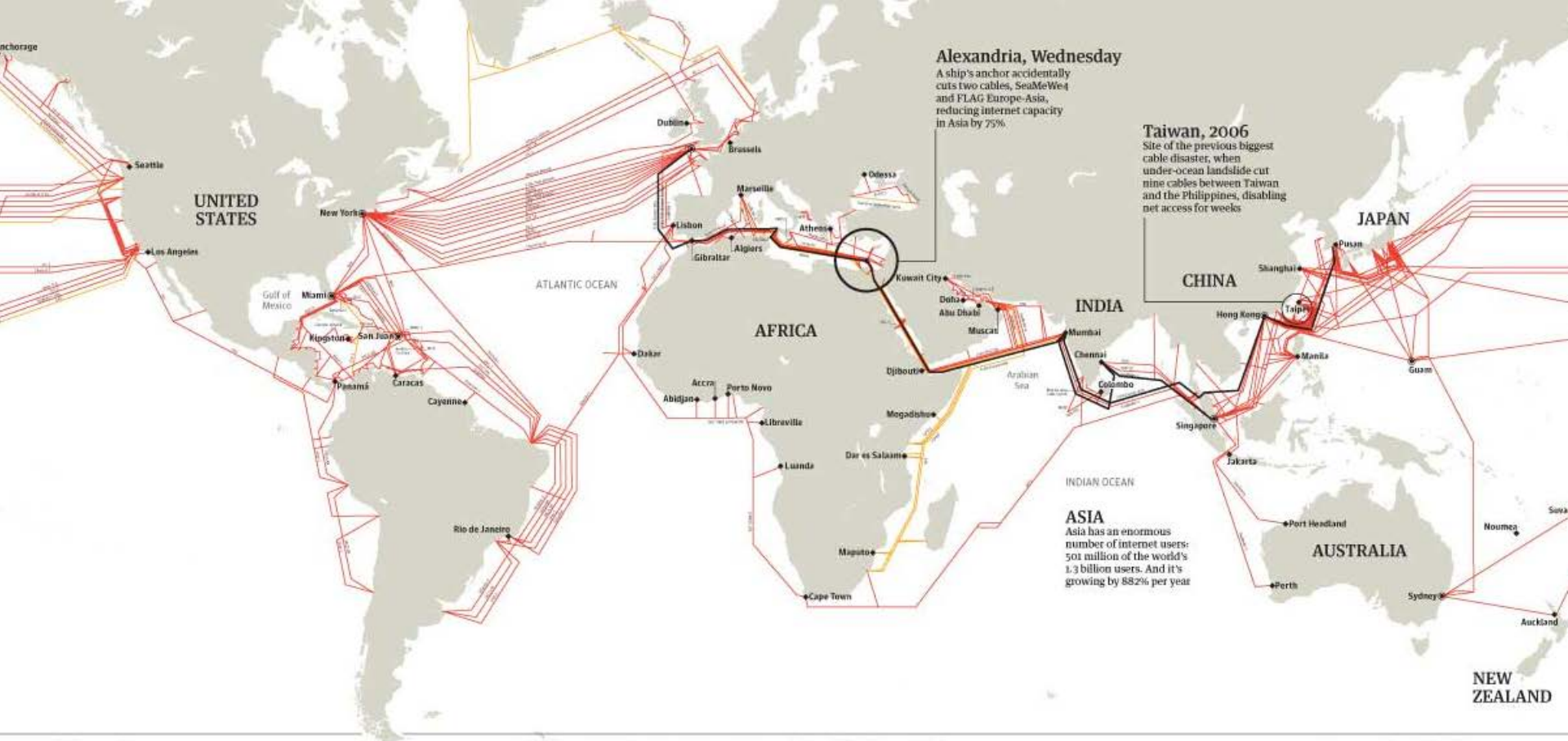
臺北都會區與各縣市 起迄旅次分布和弦圖

空間規劃的典範移轉

- 關係性觀點下的空間認知
 - 空間的多重性
地方是社會、文化、經濟、政治與環境關係網絡連結的瞬間，而非有界限範圍的區域，是可以被延伸到跨越不同區域與空間尺度，而地方與外部的連結程度同時也展現了不均的發展

經濟觀點下的全球網絡

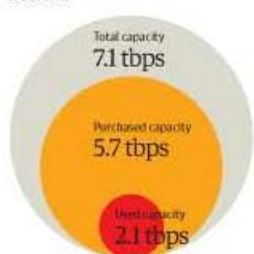




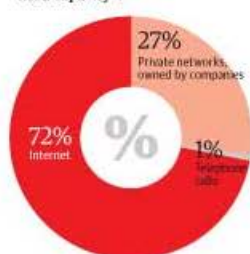
World cable capacity

Submarine cable operators light (turn on) capacity on their systems to sell bandwidth to other carriers. Carriers buy extra capacity, mainly to hold in reserve. On the trans-Atlantic route 80% of the bandwidth is purchased, but only 29% is used

Capacity in terabytes a second



What makes up "used capacity"?



The longest submarine cables

The SeaMeWe-3 system from Norden in Germany to Keelung, South Korea connects 32 different countries with 39 landing points

SeaMeWe-3	39,000 km
Southern Cross	30,500 km
China-US	30,476 km
FLAG Europe-Asia	28,000 km
South America-1	25,000 km

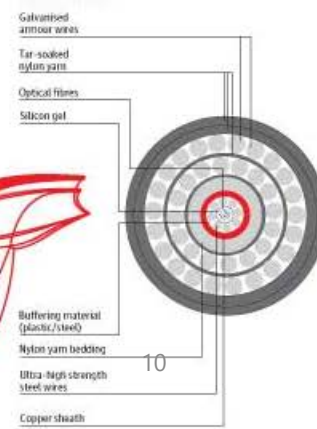
The world's cables in bandwidth

The first intercontinental telephony submarine cable system, TAT-1, connected North America to Europe in 1958 and had an initial capacity of 640,000 bytes per second. Since then, total trans-Atlantic cable capacity has soared to over 7 trillion bps



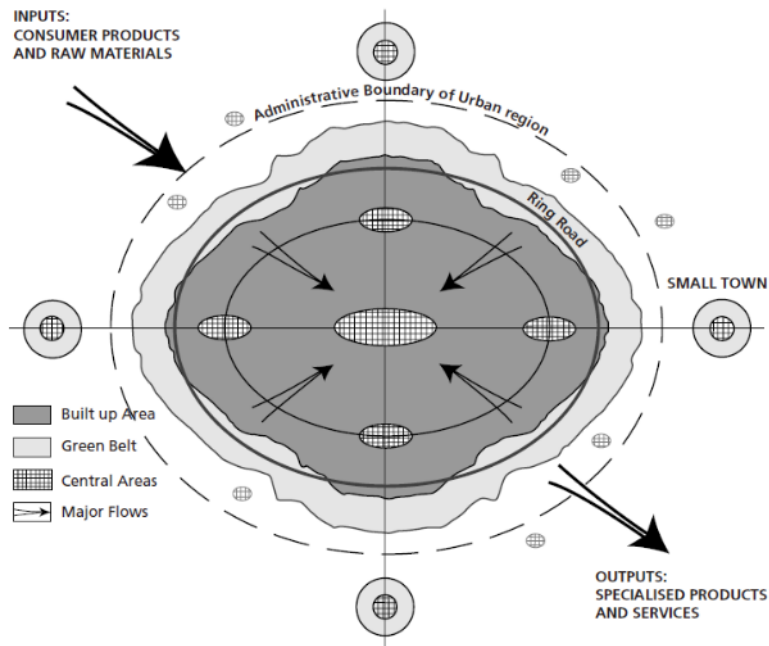
Cross-section of a cable

Cables of this strength are typically 69 mm in diameter and weigh over 10,000 kilograms a kilometer. In deeper waters, lighter and less insulated cables are used

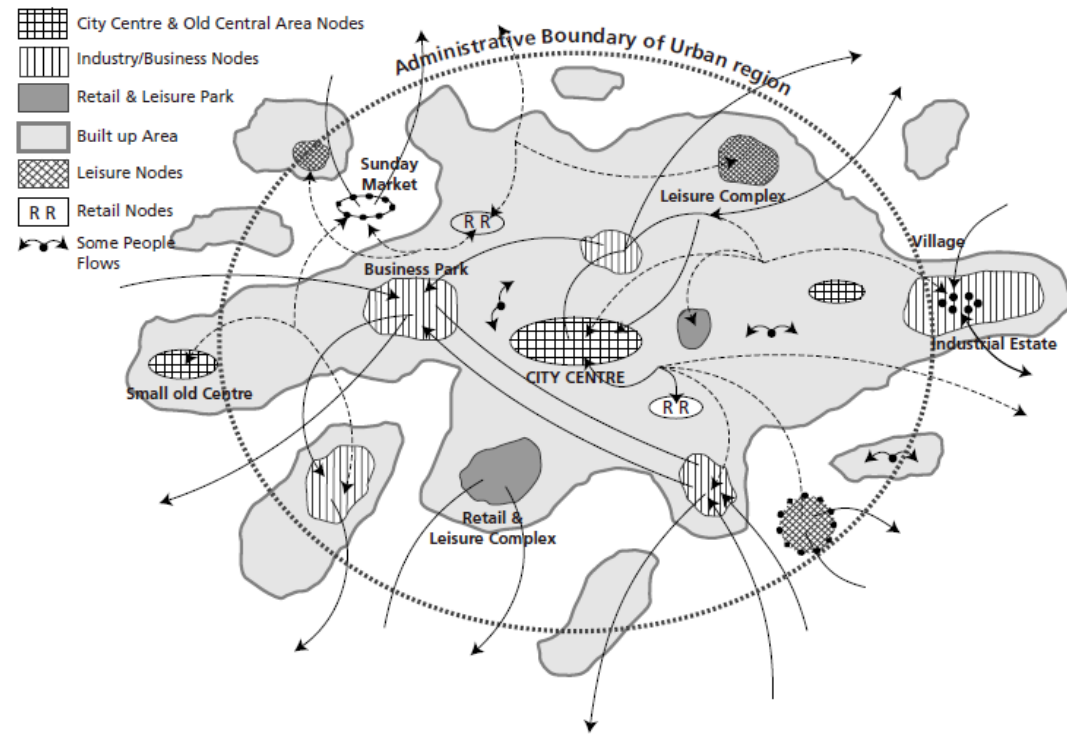


空間規劃的典範移轉

歐基里德幾何觀點下的都市



關係性觀點下的都市

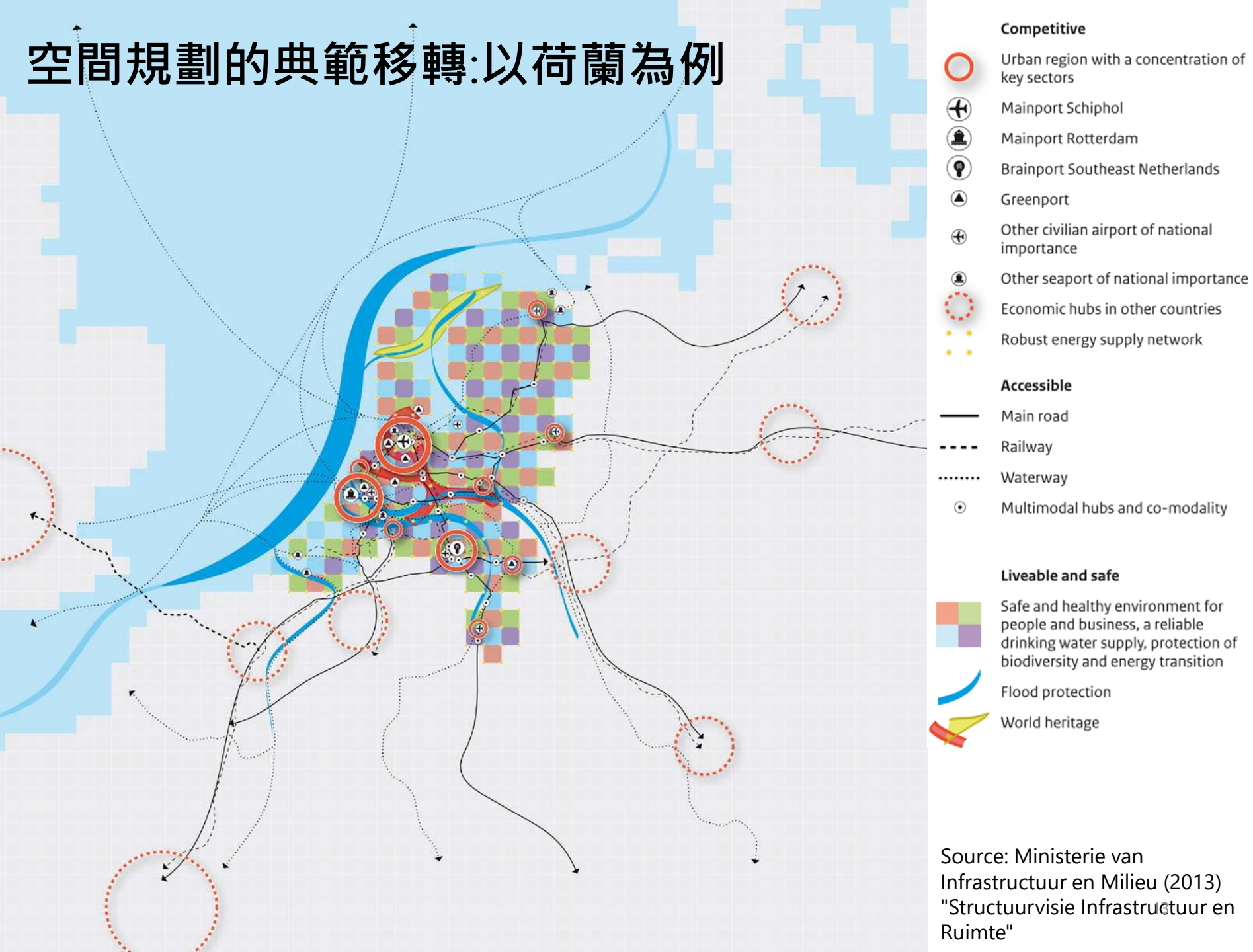


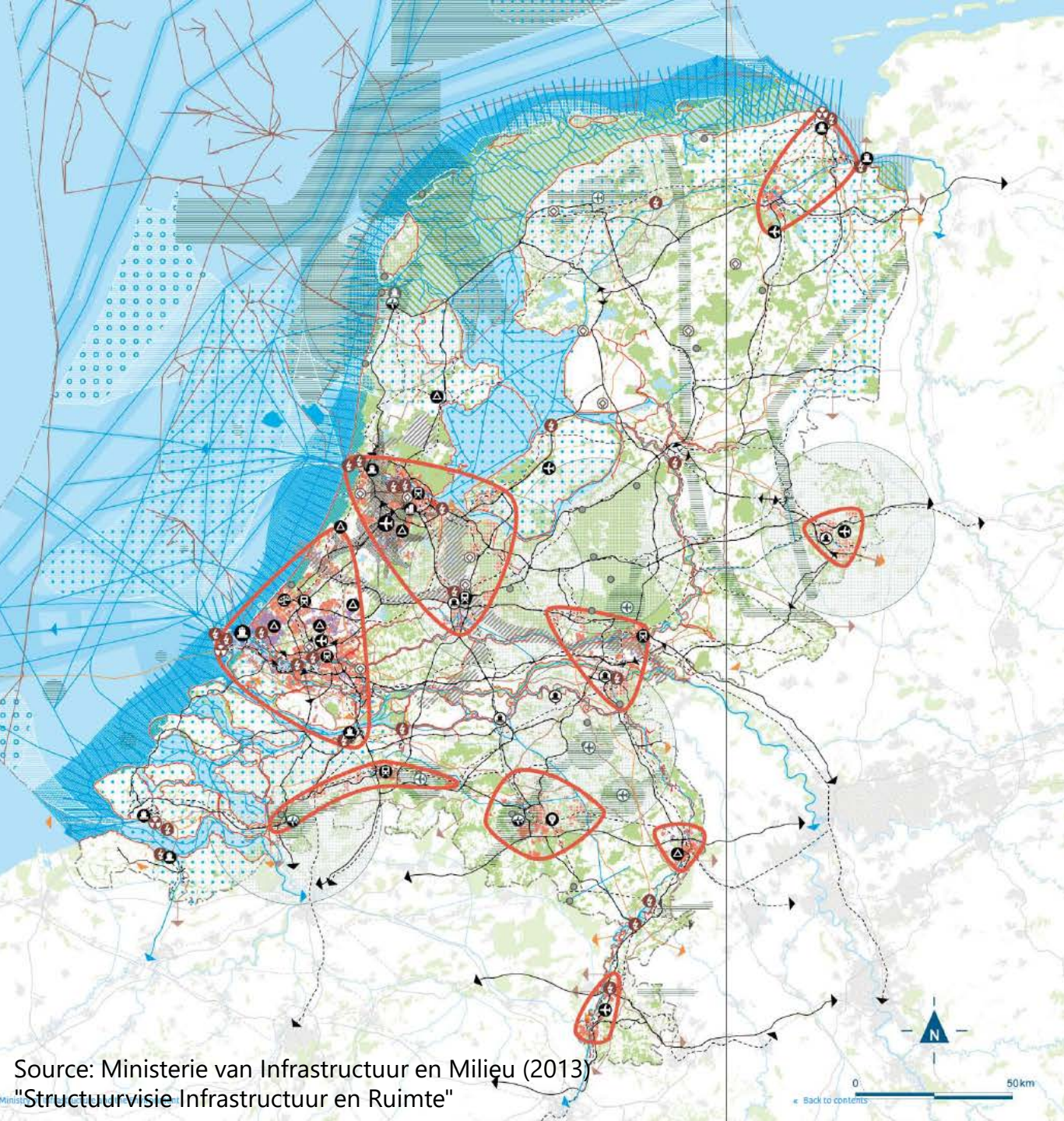
地方的空間(Space of places)與流動的空間(Space of flows)並存的不均發展

空間規劃的典範移轉

項目	歐基里德幾何觀點	關係性觀點
對於空間尺度的處理態度	嵌套式階層 (Nested hierarchy)	不同網絡中的關係性觸及 (Relational reach in different networks)
對空間定位的認知	階層式且有邊界 (Hierarchy and borders)	在不同的網絡中有不同的空間定位 (Different positions in different networks)
對區域的認知	一個整合的、被區分的實體結構 (An integrated, differentiated physical fabric)	破碎的、可折疊的空間概念；共存有多重的網絡關係 (Fragmented, folded conceptions of space; multiple networks coexist)
物質性與自明性	一個實體的未來可以被建構，且與社會關係相互協調 (A material physical future can be built, meshed with social relations in an integrated way)	各類的物質性是與各類的自明性及空間/地方的圖像並存 (Materialities are co-existent with conceptions of identity and iconographies of space/place)
發展的概念	整合且線性的發展軌跡 (An integrated linear trajectory)	多重、非線性且持續新生的發展軌跡 (Multiple, non-linear, continually emergent trajectories)
再現的方式	用地圖呈現功能整合的物質隱喻 (Material metaphors of functional integration expressed in maps)	用多重的方式表達動態與環境氛圍的隱喻 (Metaphors of movement and ambience, expressed in multiple ways)

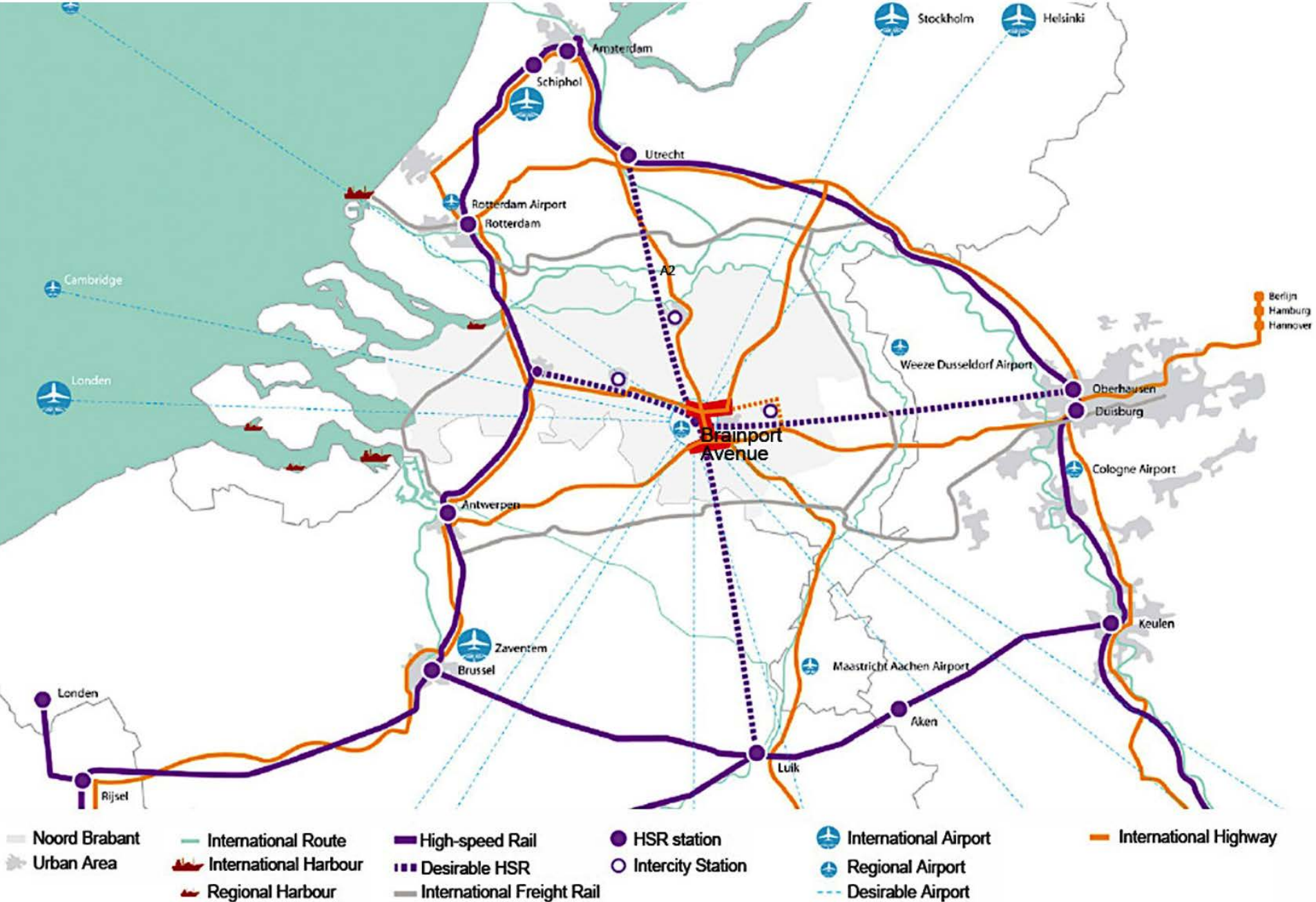
空間規劃的典範移轉:以荷蘭為例



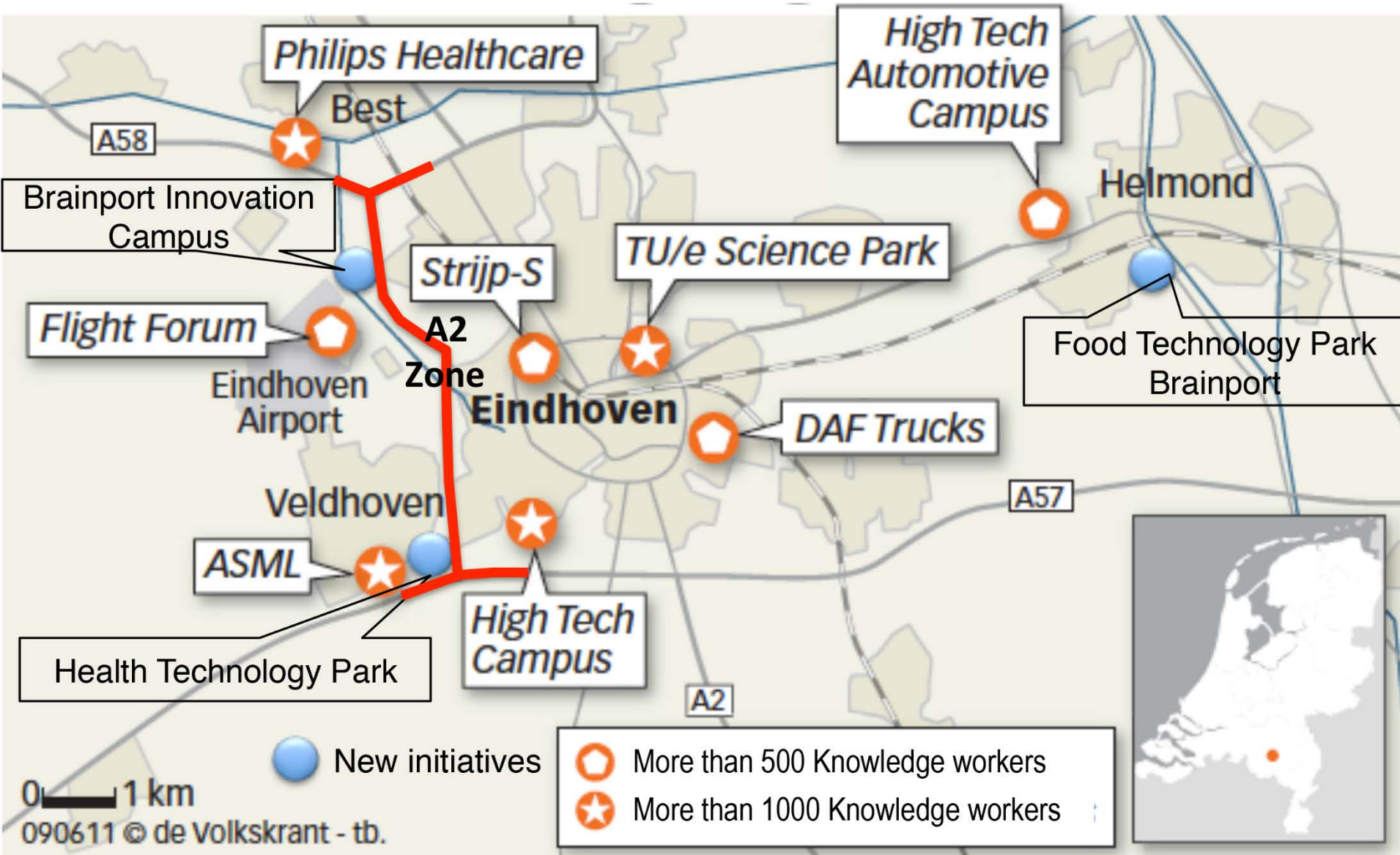


Map: National Spatial Structure

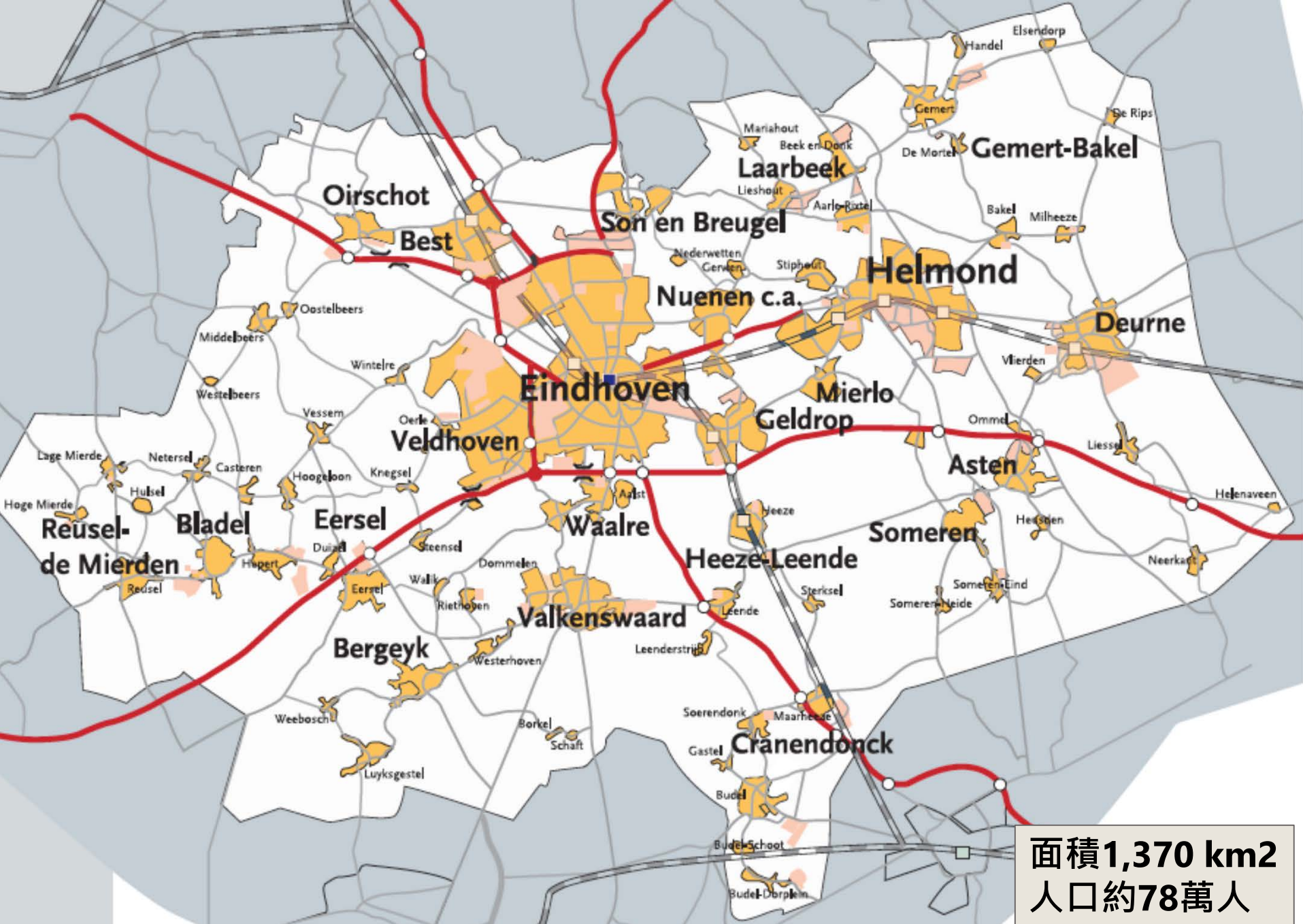
- | Competitive | Liveable and safe |
|--|---|
| Urban region with a concentration of key sectors | Main water system |
| Mainport Schiphol | Management of coastal foundation |
| 20 Kc noise contour | Primary flood defence |
| Rotterdam Mainport | Maintain unrestricted view to horizon |
| Brainport Southeast Netherlands | Cultural heritage site on (tentative) World Heritage list |
| Greenport | Natural heritage site on World Heritage list |
| Zuidas development | Other property or site on (tentative) World Heritage list |
| International city of peace and justice | Revised national ecological network on land |
| (Potential) site for power plant, from 500MW | Military restricted zone |
| (Potential) site for nuclear power plant | Radar activity |
| High-voltage power line, from 220 kV | Military air base |
| New high-voltage power line (approximate route) | Military air base with civilian use |
| Pipeline zone | Naval base |
| Pipeline | Major military training area and/or artillery range |
| Existing offshore wind farm | |
| Designated area for offshore wind farm | |
| Potential area for offshore-onshore grid link | |
| Area with high potential for wind power | |
| Accessible | |
| Railway station for high-speed/international trains | |
| Civilian airport of national importance | |
| Seaport of national importance | |
| Inland port of national importance | |
| Potential route for new road on main road network (not yet established) | |
| Potential route for new line on main railway network (not yet established) | |
| National or international main road network | |
| National or international main railway network | |
| National or international main waterway network | |



智埠恩德霍芬 (Brainport Eindhoven)



智埠大道 (Brainport Avenue)



恩德霍芬都市區域 (Eindhoven City-region ; 現Metropolitan Region Eindhoven)



Brainport Eindhoven as functional networks

恩德霍芬都市區域被視為功能性網絡

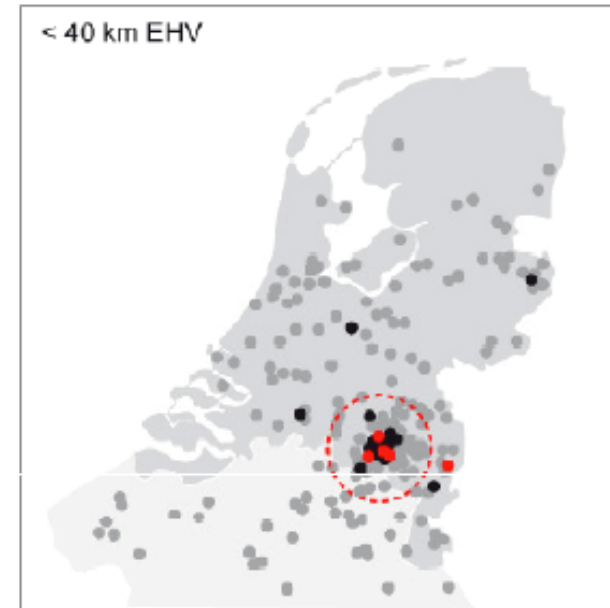
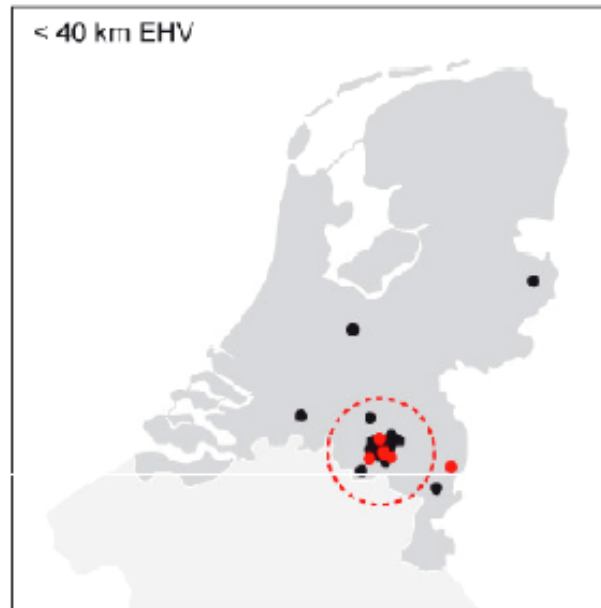
- 第一階供應商和第二階供應商並非都坐落在都市區域，有**70%**的第一階供應商位於**40公里**範圍內，換言之，部分供應商是位於周邊小城市中。

source: based on interview

5 OEM's

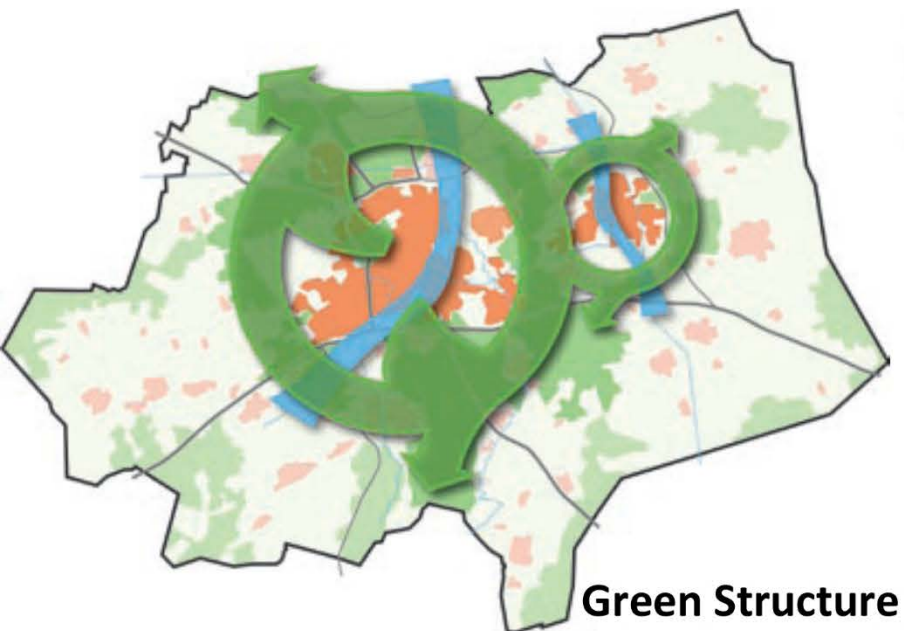
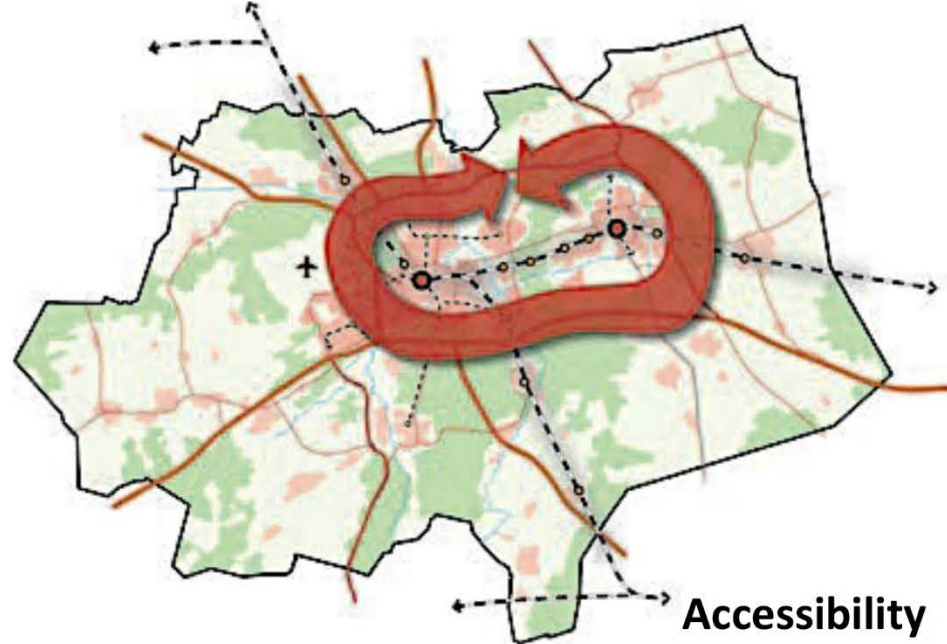
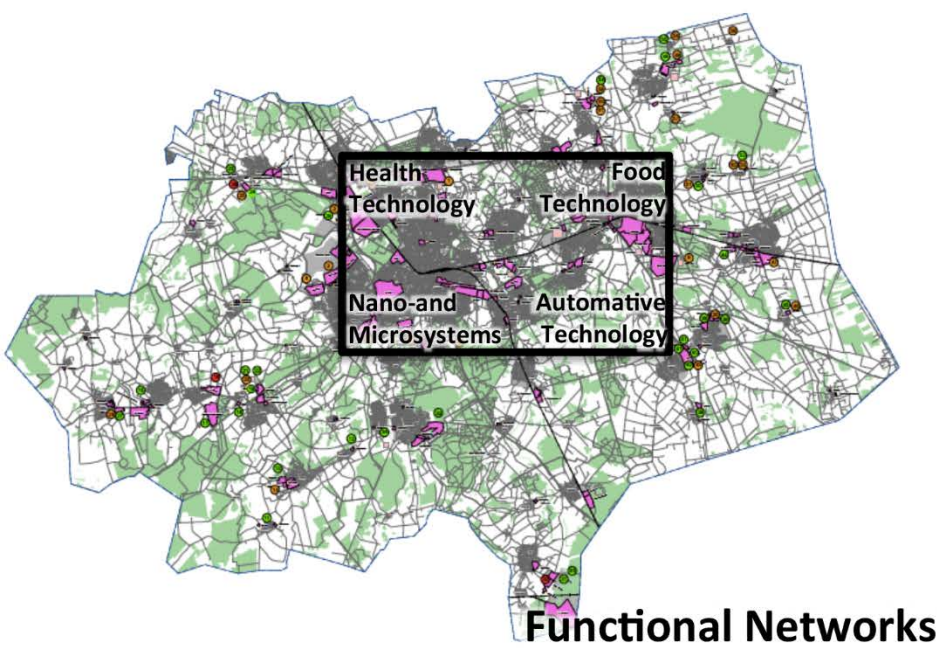
14 1st tier suppliers

320 2nd and 3rd tier suppliers

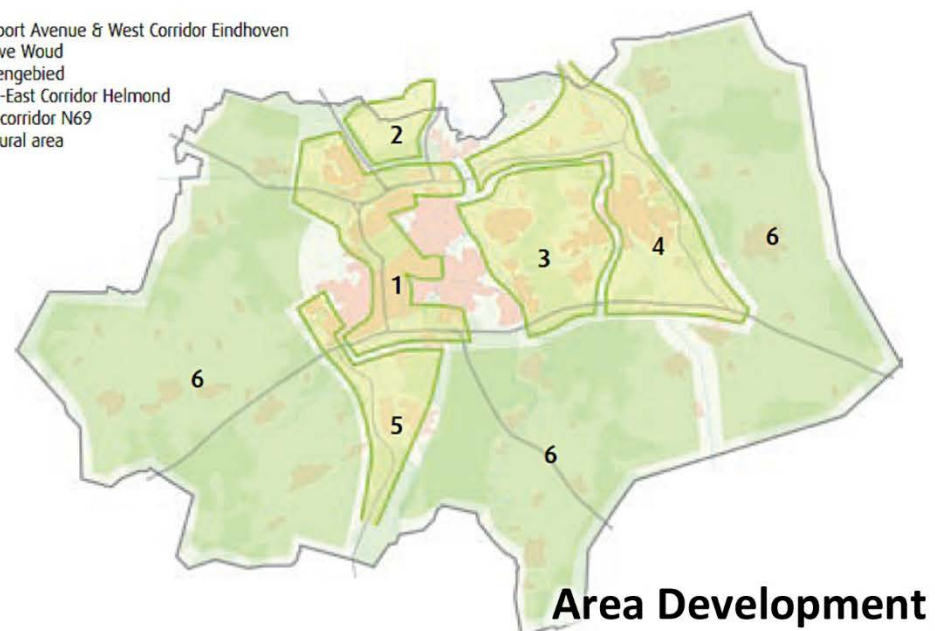


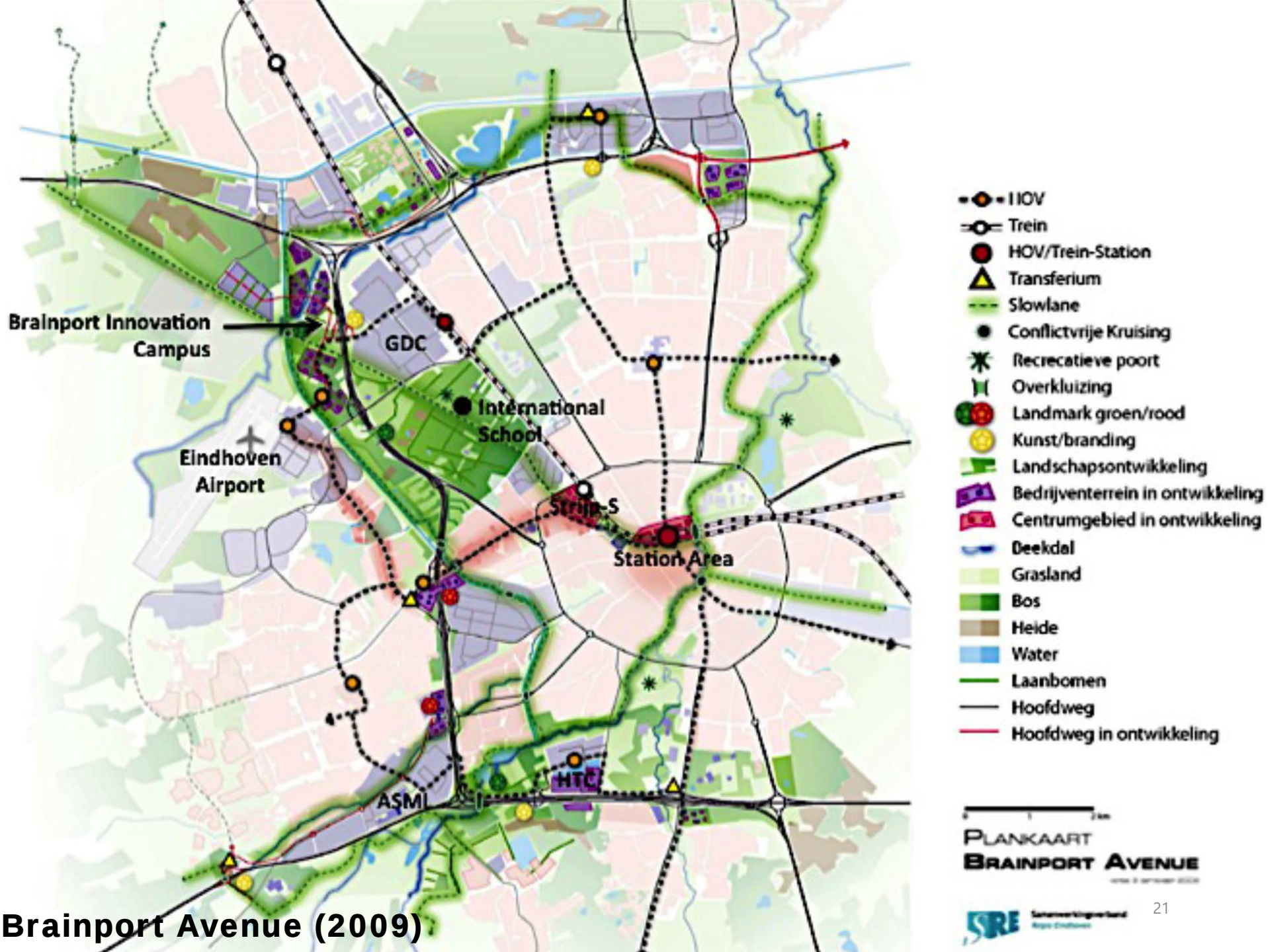
5 OEM's: ASML - DAF - FEI Company - Océ Technologies - Philips

Source: Brainport Development, 2010

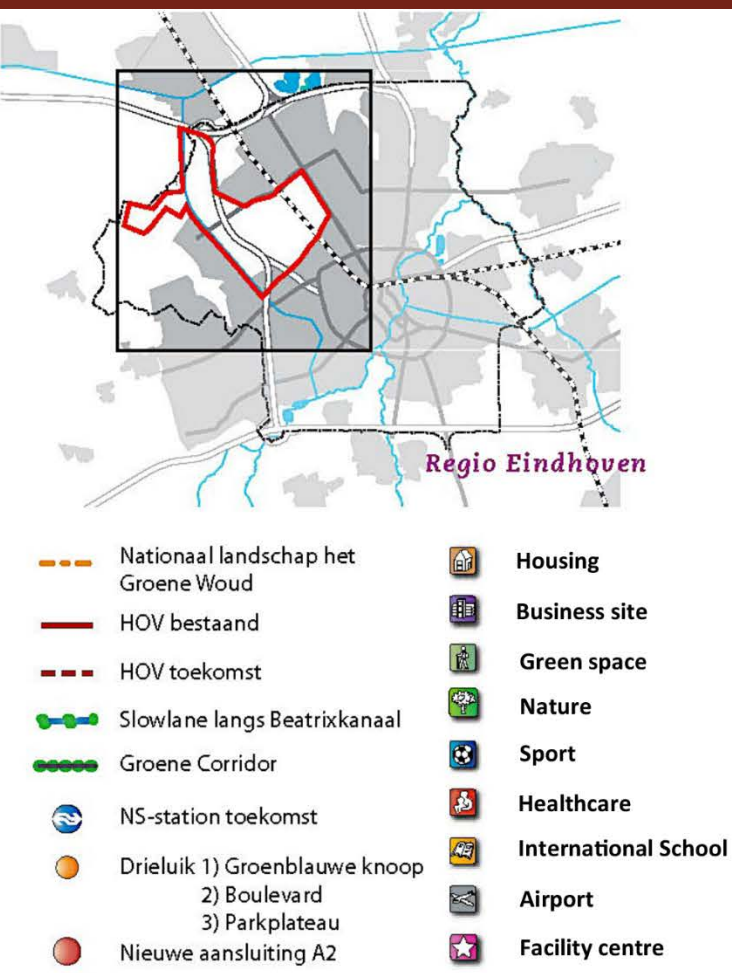
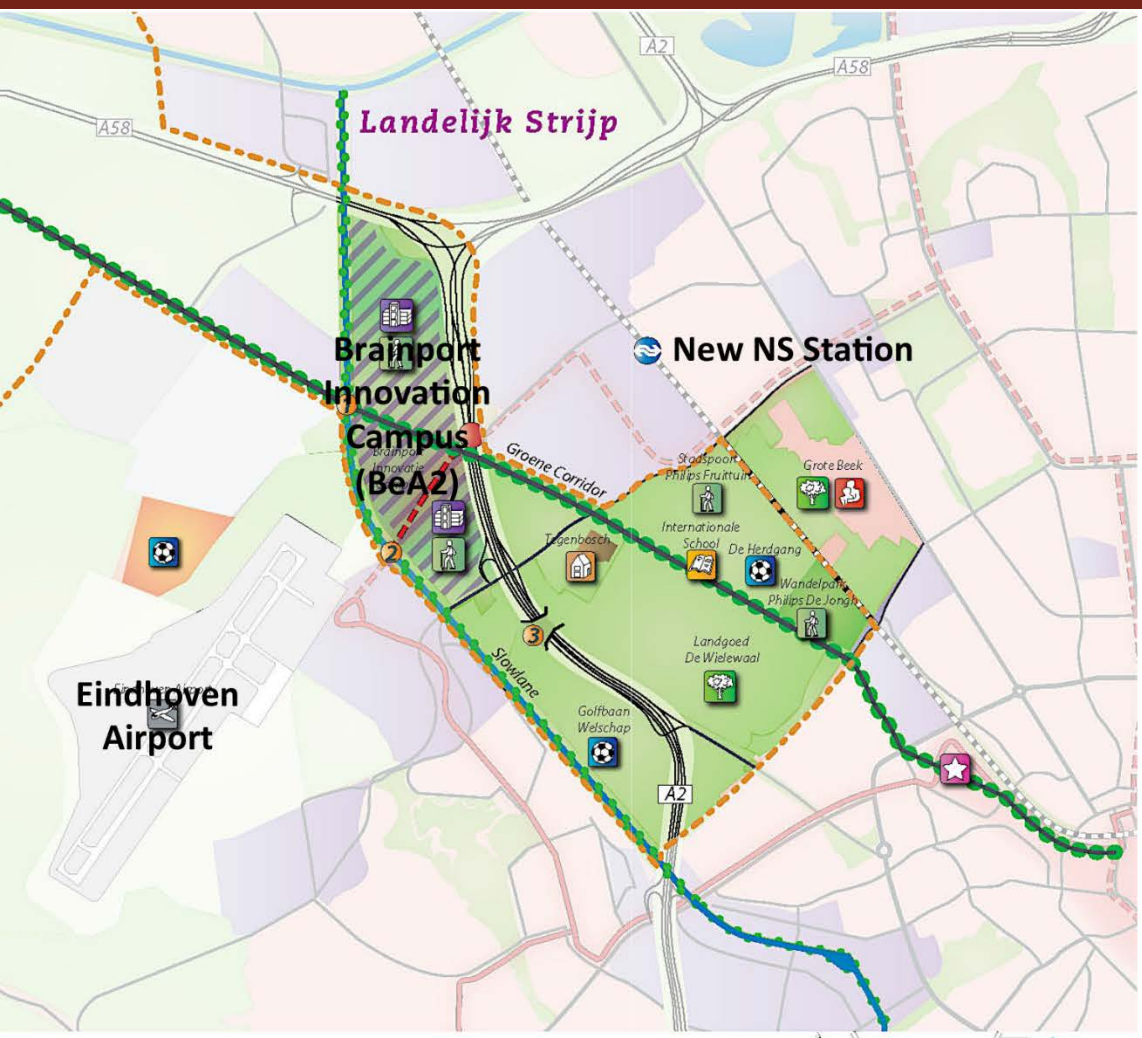


1. Brainport Avenue & West Corridor Eindhoven
2. Nieuwe Woud
3. Middengebied
4. North-East Corridor Helmond
5. Grenscorridor N69
6. The Rural area





恩德霍芬都市區域被視為功能性網絡



Brainport Innovation Campus

恩德霍芬城市區域的空間規劃與治理方式

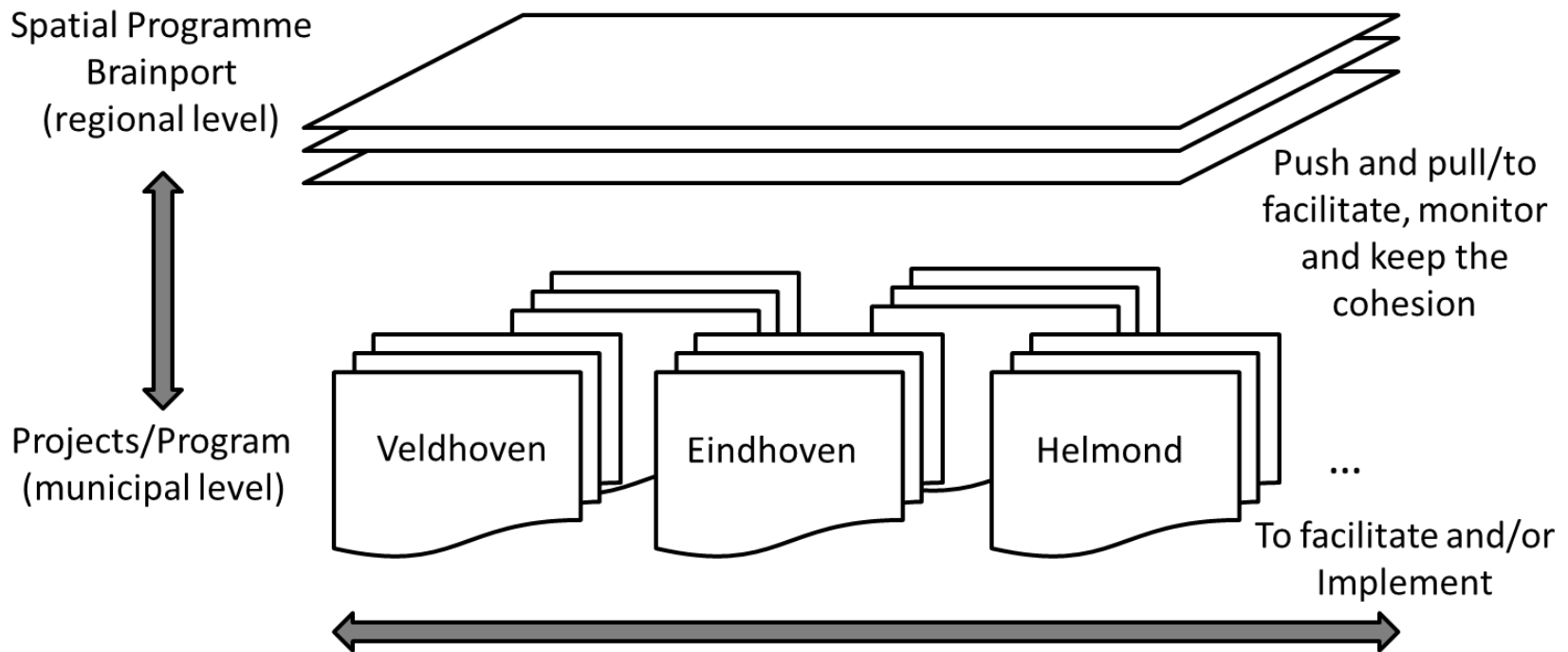
- 從關係性觀點切入，將空間規劃與空間治理結合



各類聯盟的促成與經營管理(Management of Alliances)

空間規劃策略的形成:以各地方政府為單位

A bottom-up interactive approach: focus on cohesion and flexibility

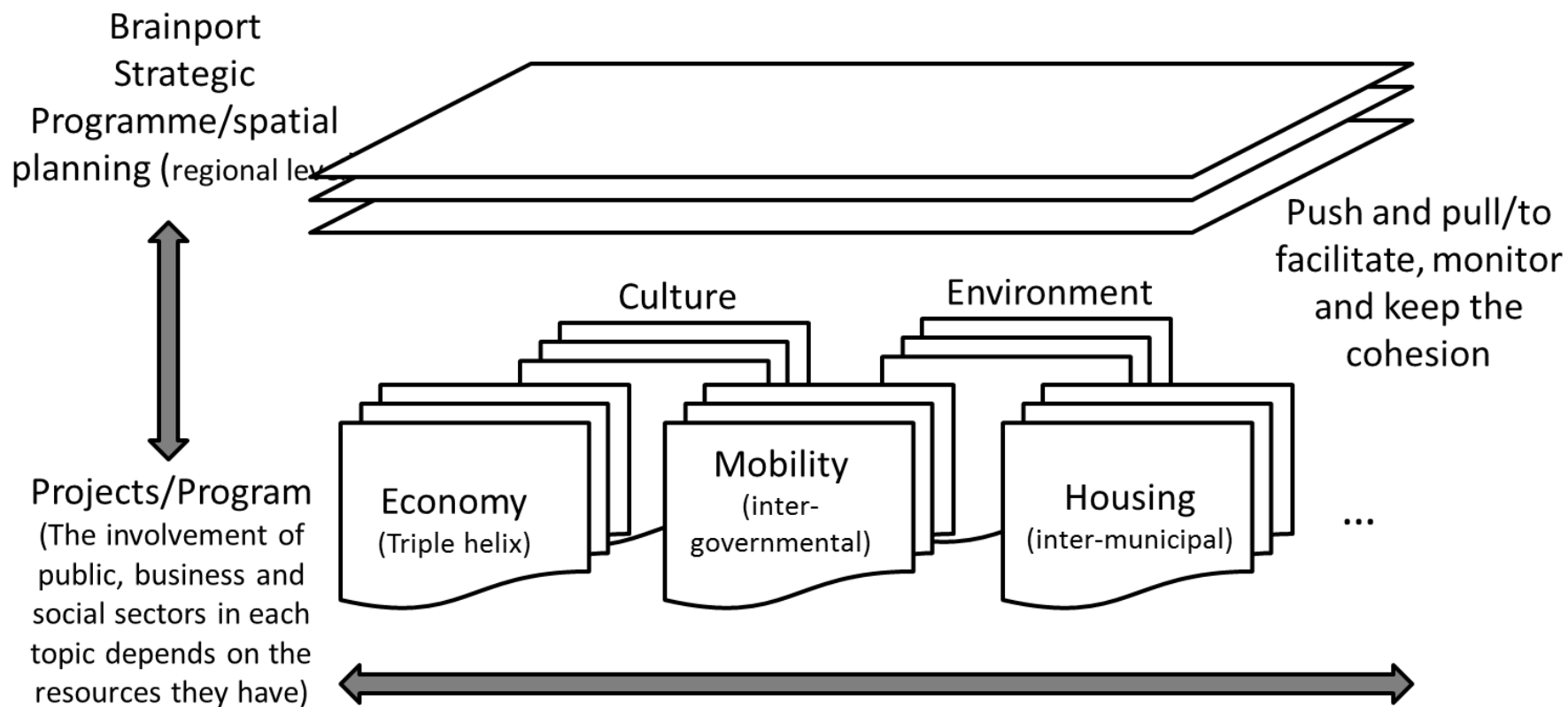


The SRE is the major facilitator.

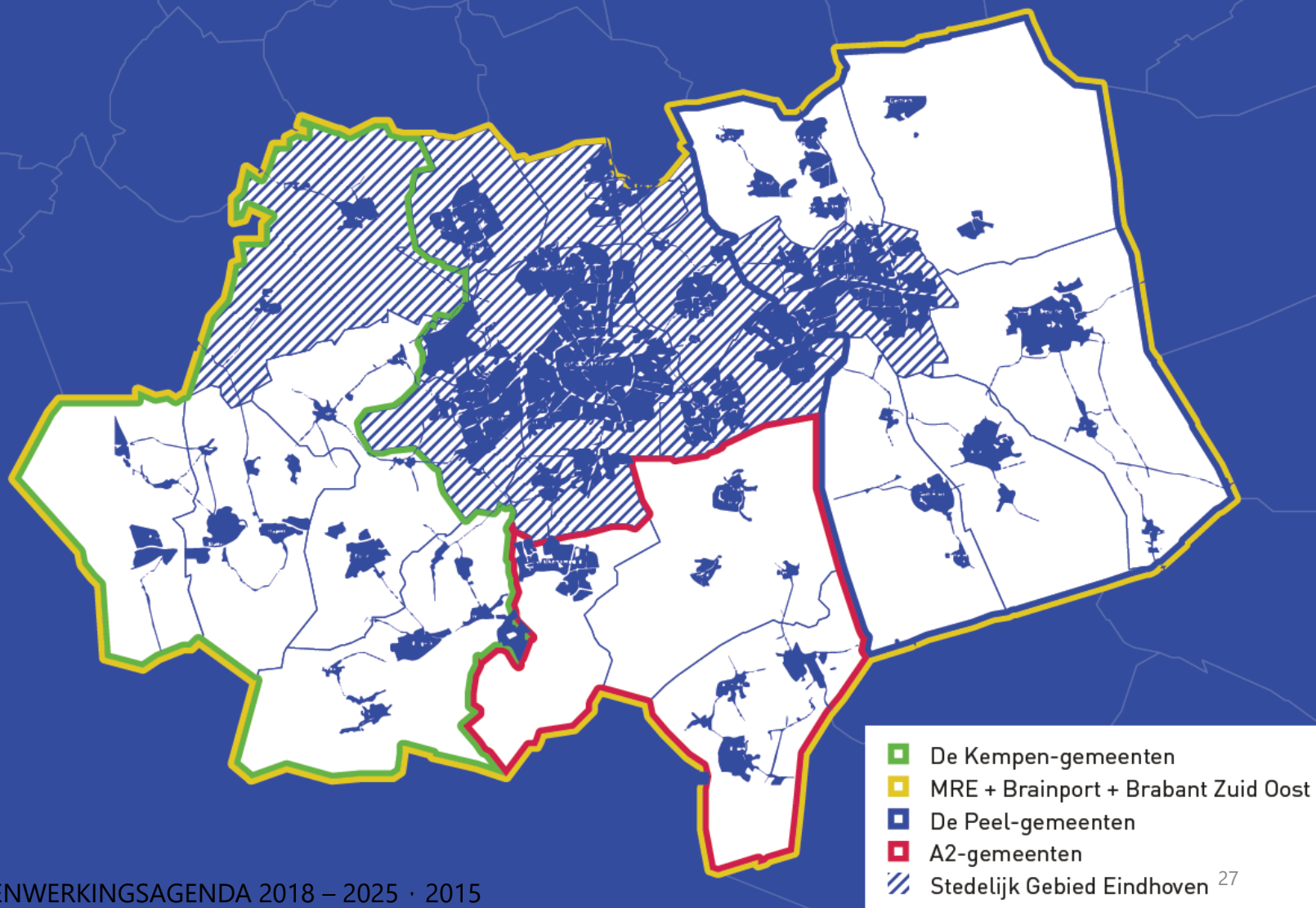
Local governments are facilitators and/or implementers.

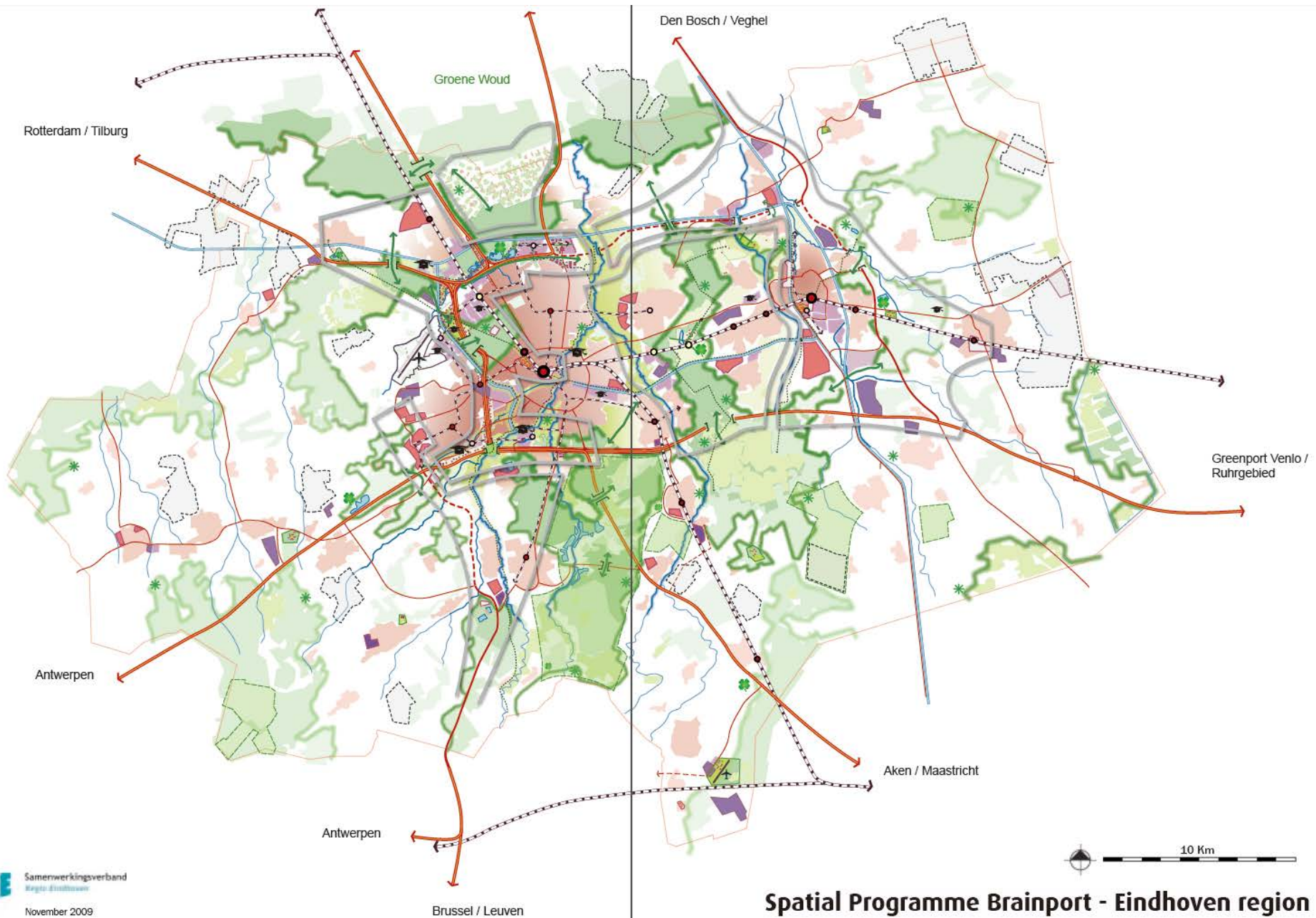
空間規劃策略的形成:以各部門為單位

A bottom-up interactive approach: focus on cohesion and flexibility



空間規劃策略的形成:以各部門為單位

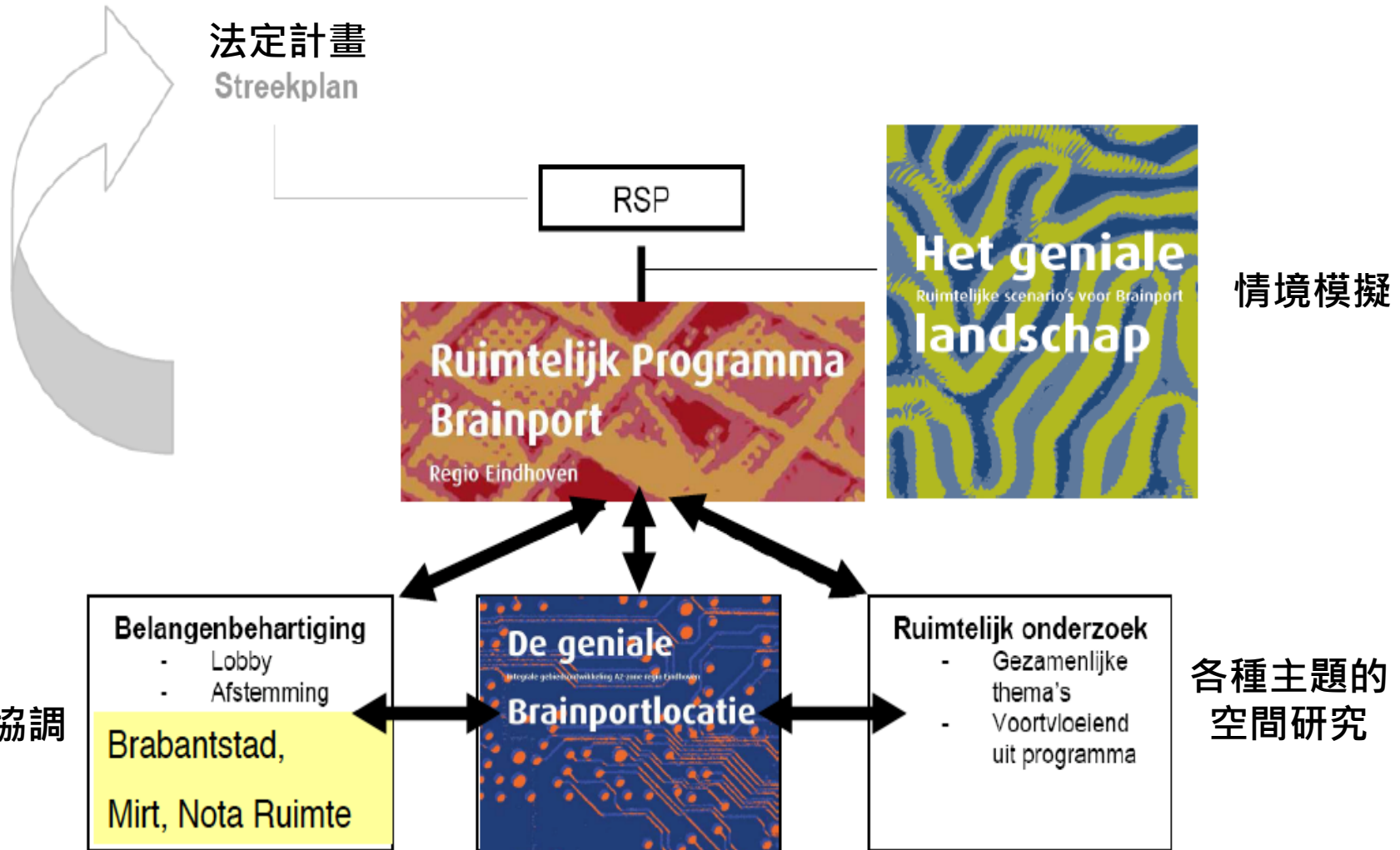




恩德霍芬城市區域的空間規劃與治理

- 從關係性觀點切入，將空間規劃與空間治理結合
- 非法定規劃文件的角色

恩德霍芬城市區域的空間規劃與治理



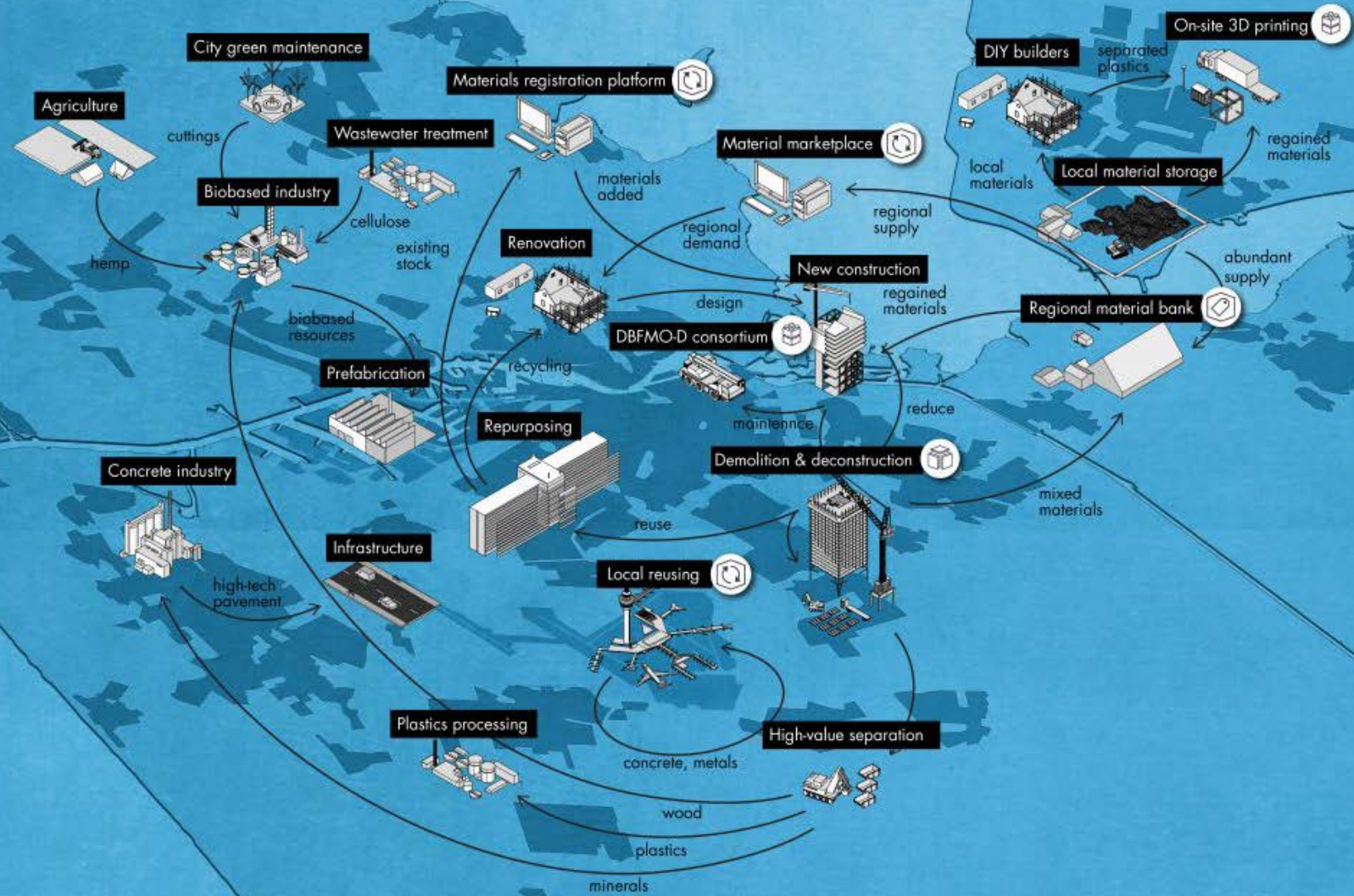
恩德霍芬城市區域的空間規劃與治理

- 從關係性觀點切入，將空間規劃與空間治理結合
- 非法定規劃文件的角色，不僅用於激發討論、邀請權益關係人加入討論、及建立空間發展願景與各規劃案目標共識，也是動員所需行動者與資源的策略性工具
- 法定計畫(土地使用計畫)的角色(**Bestemmingsplan**)

空間規劃的典範移轉

- 關係性觀點下的空間認知
 - 空間的多重性
地方是社會、文化、經濟、政治與環境關係網絡連結的瞬間，而非有界限範圍的區域，是可以被延伸到跨越不同區域與空間尺度，而地方與外部的連結程度同時也展現了不均的發展
- 空間規劃轉向
 - 試圖辨識各類流動空間，以及與其相關的權益關係人

阿姆斯特丹循環經濟願景



空間規劃的典範移轉

- 關係性觀點下的空間認知
 - 空間的多重性
地方是社會、文化、經濟、政治與環境關係網絡連結的瞬間，而非有界限範圍的區域，是可以被延伸到跨越不同區域與空間尺度，而地方與外部的連結程度同時也展現了不均的發展
- 空間規劃轉向
 - 試圖辨識各類流動空間，以及與其相關的權益關係人
 - 與空間治理結合，著重中長期願景架構的共識建立(如何建構共同的空間想像)，作為短期行動的依據
 - 關注在連結、經營與動員，不同空間尺度中，與各類空間議題相關的各種關係
 - 空間規劃被視為以決策為中心，民主、開放、有選擇性、且多變的過程，且過程中著重共識的建立
 - 空間規劃單位 (者)同時兼具設計與促發協商過程、關係經營與共識建立的角色

城鄉地區的空間劃分

- 什麼元素構成都市的意象?
- 什麼元素構成鄉村的意象?
- 都市是什麼?鄉村是什麼?

城鄉地區的空間劃分

- 城鄉二分法 (**urban-rural dichotomy**)
 - 人口規模、密度
 - 農業人口比例
 - 土地使用型態
- 城鄉連續體 (**urban-rural continuum**)
 - 相對的概念，難以用絕對標準劃分

城鄉地區的空間劃分

- 各國鄉村地區的劃分標準

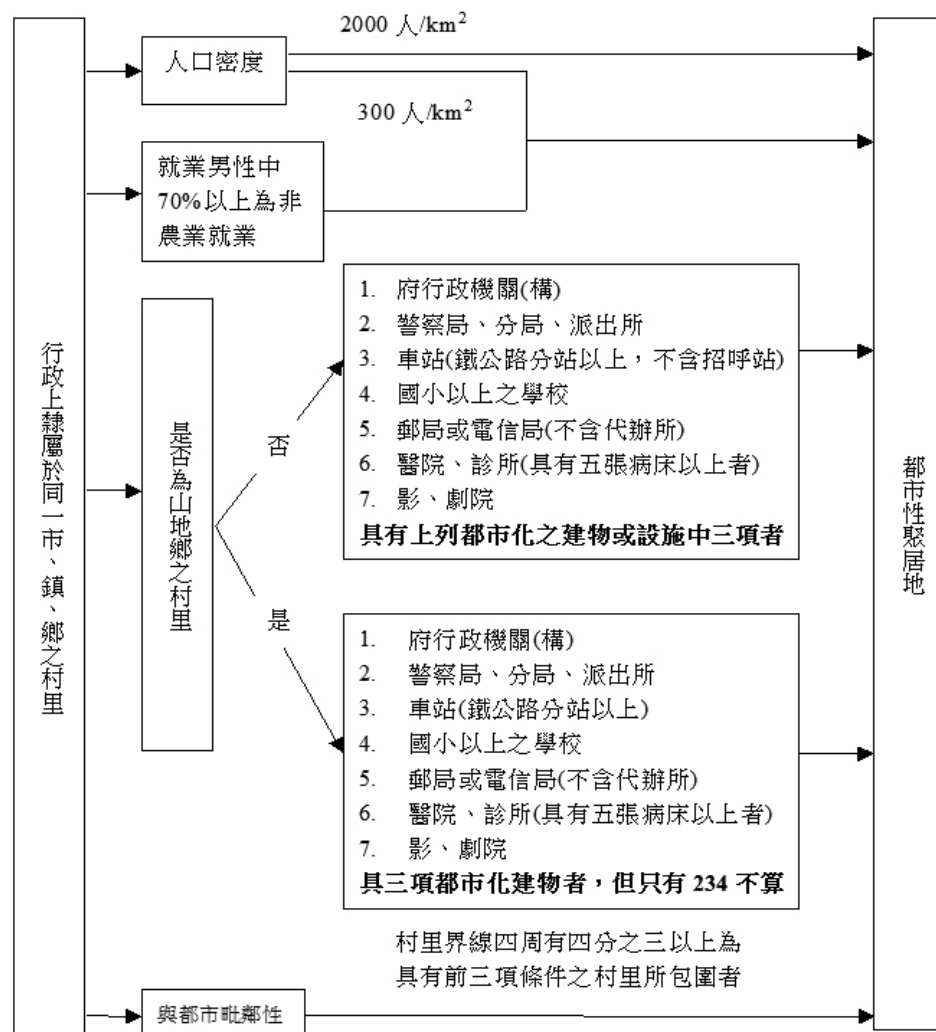
國家	鄉村地區界定標準
丹麥	居民數少於200 人
奧地利	人口數少於1000 人，且人口密度低於400 人/km ²
英格蘭	少於一萬人的地方行政區
義大利	人口數少於一萬人
葡萄牙	地方行政區 (Parish) 人口數少於一萬人
加拿大	人口數少於1000 人，且人口密度低於400 人/km ²
法國	最小行政區的人口數小於2000 人，且住宅區內的房屋間隔距離不得超過200 公尺

Roberts and Hall, 2001 ; Lane, 1994

我國城鄉地區的空間劃分

- 中華民國統計地區標準分類 (1985-2010)

- 聚居地 (451)
- 都市化地區 (38)
(人口數超過二萬人，且人口密度達300人/km² 以上的一個或多個相鄰聚居地)
- 都會區 (7)
(都會區人口數 > 三十萬人)
- 區域 (4)



我國城鄉地區的空間劃分

- 「鄉村地區整體規劃策略及國土功能分區指導原則」委託案成果報告中定義鄉村區為：
 - 一般型定義—國土空間中人口高密度集聚以外的地區
 - 操作型定義—都市土地及國家公園以外之傳統「非都市土地」。惟於規劃過程中，仍應考量鄉村地區周邊之都市計畫區定位及功能，研析鄉村地區與都市土地、國家公園土地之空間相互關聯性，據以指認鄉村地區屬性

鄉村性 (Rurality)

- 什麼元素最常被用來描繪台灣鄉村意象/地景?

All

Images

Maps

News

Videos

More ▾

Search tools



Safe Search ▾





農舍達人

達人快報

農舍團隊

臻工絕活

預約鑑賞

熱銷鑑賞 Selling well

經典作品 Classical work

The Victoria
維多利亞美式莊園 Park

兼六園

OAK Villas
橡樹莊

耘山水

專屬個案

三宅一生

鹿滿藝園

媒體報導 Media report

農舍Q&A Farmhouse Q&A

農地買賣 Farmland business

關於農舍達人

尋夢之旅。

2000年6月，梅雨悄悄溜過，炎熱夏日的到來，也是勇敢追逐夢想的開始，
居之安莊園執行長—黃丁堯先生的農舍大夢，正逐漸開始成形。...



「想擁有偌大農舍莊園，已不再是夢想！」農發條例修正後一般民眾也能合法購買農地，打造心目中的美麗、樂活田園世界！

農舍達人黃丁堯先生，讓一個生命中的偶然成就了他最美的夢想。除了努力實踐對建築、住宅、生活的理念之外，就像萊特大師所說：『重要的是，我們要和自然一起運作』。

樂活實踐。

■賴先生(建築業 已退休)



樂活實踐者

■王先生(教師 已退休)



只要3秒 降價好房一手掌握 馬上找降價好房

好房網 HouseFun | 快租 |

App下載 | 我要刊登 | 註冊 | 登入 | 會員中心 | 管理後台

搖搖手機，理想租件立馬到手！ 複製591租件教學由此入>>

- 首頁
- 買屋
- 租屋
- 行情
- 降價地圖
- 新聞
- 賣屋刊登
- 新屋博覽會
- 更多

找租屋 租屋行情 房東刊登管理 好房快租 App 快租捷運宅

- 房屋資料
- 房屋資訊
- 房屋地圖
- 房屋照片
- 房屋收藏
- 房屋分享

快租 > 找租屋 > 台中市 > 烏日區 > 溪南路一段

更新日期：2016/01/04 15:51 多少人看過 1,264 多少人追蹤 0

烏日溪南全新廠房~多戶可選(房屋編號：CC987096) 檢舉

房屋資料

收藏 轉寄 列印

讚 1 G+ 0



租 金：35,000 元 / 月
降價通知我

地 址：台中市烏日區溪南路一段
租金行情

坪 數：140 坪
押 金：二個月租金
其他費用：電費
樓 層：1 / 1 樓
建物格局：一房(室)一廳一衛

可遷入日：隨時

來電 0920-663-110
預約 04-3501-9900

當您撥打本案電話或留下資料預約看屋時，即表示你已了解並同意好房網會員及網友同意條款，並成為本網站之會員。並請參閱內政部營建署租賃注意事項與須知。



房屋資訊

聯絡人：有巢氏豐富公園店王克文
聯絡人身分：仲介(收費)
刊登房屋數：2筆 (看全部)

我有興趣或疑問想留言給聯絡人

請輸入 E-Mail

請輸入電話

方便聯絡時間

☒ 皆可

☐ 10:00 ~ 12:00 ☐ 12:00 ~ 14:00

☐ 14:00 ~ 18:00 ☐ 19:00 ~ 21:00

我想租賃您在好房Housefun出租的房屋(CC987096)，所以想進一步了解出租內容，請您收到留言與我連絡，謝謝。

☐ 我同意好房網 個人資料使用聲明

立即留言

你可能也感興趣的物件

- 台中高鐵特區透天店面(1樓)...
台中市烏日區中山路三段329...
格局 1房(室)1廳1衛
租金 22,000元
9張照片
看地圖
- 烏日區高鐵附近透天店面
台中市烏日區榮和路

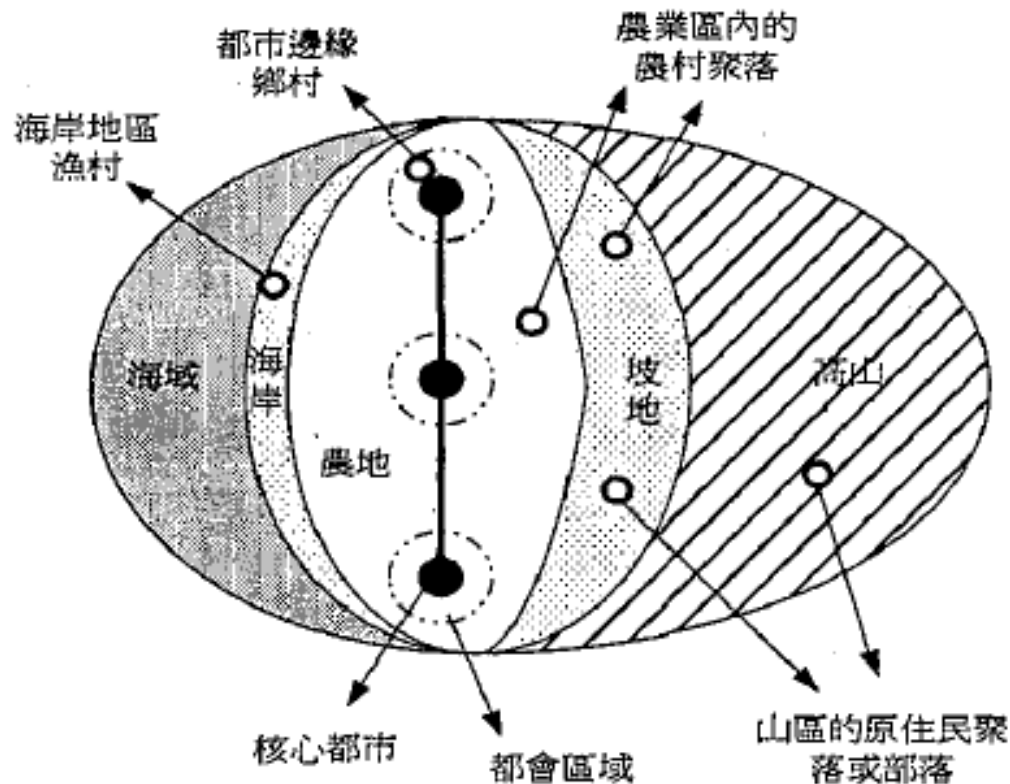


鄉村性 (Ruralities) : 鄉村與都市的模糊

- 都市擴張造成周邊鄉村發展的壓力，部分鄉村與都市的界線變得模糊。

鄉村性(Ruralities):複數的鄉村地景

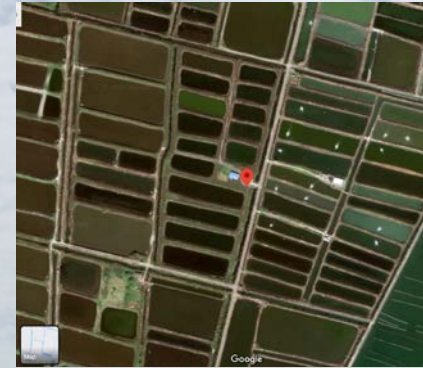
- 都市擴張造成周邊鄉村發展的壓力，部分鄉村與都市的界線變得模糊。
- 應理解非只有一種鄉村地景，而是複數的鄉村地景。



鄉村性(Ruralities): 複數的鄉村地景



鄉村性(Ruralities): 複數的鄉村地景



0 200 M

鄉村性(Ruralities): 複數的鄉村地景



金曲獎的叛逆農村行動家
廖誌汶

拋棄金融業高薪的夢想家
簡家祺

什麼都想參一腳
歐北來團隊

台灣百景圖紙畫藝術家
成若涵

政大金獎獎個人創作/最佳作詞人
馬詠恩

稻田裡的餐桌計畫 Season 1

農村微革命
你可以選擇 改變 或是 被改變
革命可以很浪漫 不流血只流汗

©2012 www.facebook.com/obl taiwan All rights reserved

http://humanities-agriculture.blogspot.tw/p/blog-page_17.html





鄉村性(Ruralities): 多元的鄉村經濟

- 都市擴張造成周邊鄉村發展的壓力，部分鄉村與都市的界線變得模糊。
- 應理解非只有一種鄉村地景，而是複數的鄉村地景。
- 雖然現在一些鄉村地區更適用於農業地景的優勢，但農業仍必須有一席之地。

養魚是必經的過程，我們的核心價值是永續經營，當養殖端，一級的事沒有人在做，我們都沒有人生產，更不用說二級加工，乘起來是0，不可能走到六級化。重點就是，你任何農民生產的東西，是能永續生產，是一直獲利的，民以食為天，不可能台灣都不種。

(屏東養殖漁民 訪談時間2019/12/26)

鄉村性(Ruralities): 不斷變動的鄉村

- 都市擴張造成周邊鄉村發展的壓力，部分鄉村與都市的界線變得模糊。
- 應理解非只有一種鄉村地景，而是複數的鄉村地景。
- 雖然現在一些鄉村地區更適用於農業地景的優勢，但農業仍必須有一席之地。
- 鄉村地區的人口、社會和經濟都不斷在變化，且發生於鄉村地區本身的變化並不規律，必須注意在整體變遷結構中，特定地方的地理形勢。

城鄉關係的類型-SPESC

類型	說明
家-工作關係	為都市及周邊鄉村地區最顯著的關係呈現，涉及都市居民為追求活品質往郊區遷移及鄉村地區居民對都市地區工作提供的依賴。
中地關係	都市及其核心地區提供鄉村地區各類服務，如教育、購物、醫療、各類文化設施等。
處於鄉村區與中界區的都會地區與都市核心地區間的關係	此指構成多核心都市系統的中小型市鎮，位於都市與鄉村間的中界區。
鄉村與都市地區企業的關係	位於都市的企業提供金融保險、職業訓練等服務給位於鄉村地區的企業；鄉村的農企業提供農產品給位於都市的連鎖超市等均算是。
鄉村地區作為都市居民的消費空間	鄉村地區在滿足都市居民對休閒遊憩的需求上，扮演重要的角色。
鄉村地區作為都市地區的開放空間	為空間規劃對於都市居民對休閒遊憩需求的回應。
鄉村地區作為都市基礎建設的載體	包括各式高架、平面或地下化提供都市地區服務的基礎建設網絡或鄰避設施，有些設施需以網絡型式跨過鄉村地區連結，形成設施走廊，造成鄉村地區的破碎化，而鄰避型設施則造成鄉村的環境威脅
鄉村地區作為都市地區自然資源的供給者	都市地區仰賴鄉村地區提供水與能源等自然資源。

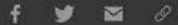
城鄉關係應用:由家-工作關係指認都市區域

< CLOSE CAPTION

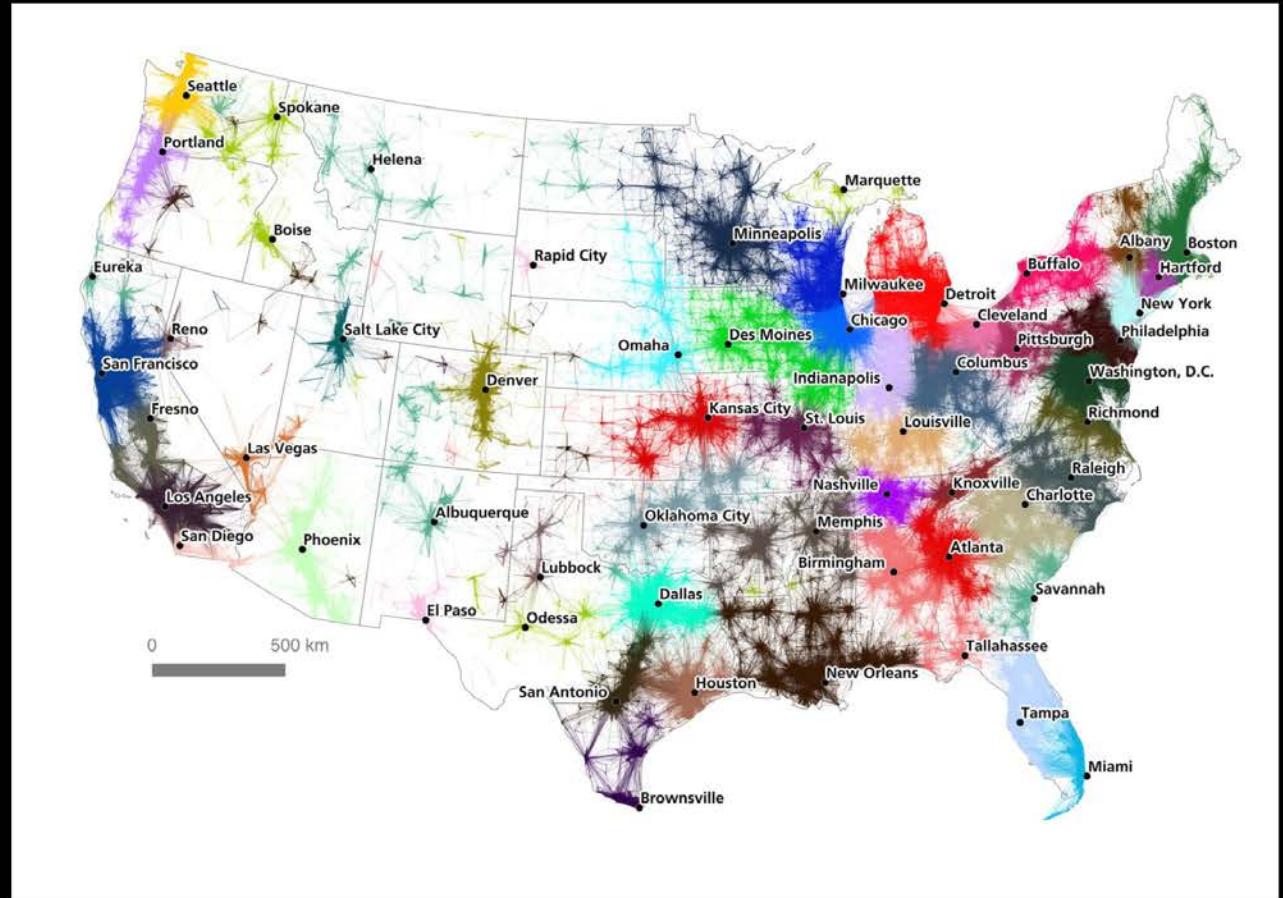
This map shows the megaregions of the U.S. (represented by colors) based on an algorithmic analysis of four million commutes (represented as lines).

ILLUSTRATION BY GARRETT DASH NELSON AND ALASDAIR RAE, PLOS ONE

SHARE THIS PHOTO



ADVERTISEMENT



1/5

城鄉關係應用:由家-工作關係指認都市區域

< CLOSE CAPTION

Combining visual and mathematical approaches yielded this map of U.S. megaregions.

ILLUSTRATION BY GARRETT DASH NELSON AND ALASDAIR RAE, PLOS ONE

SHARE THIS PHOTO



ADVERTISEMENT

鄉村在此被預設為提供都市工作者居住的場域，但真的只是如此而已嗎？



城鄉關係的類型-SPESC

都心本位主義的城鄉關係所形成的外部性

Externalities	Urban	Rural
Intensifying labour-market relationships	+ regional instead of local labour market - increasing commuting distances	+ replacement for disappearing agricultural employment - employment dependency - pressure on local housing market through suburbanisation
Central place dynamics	+ enlargement of catchment area	+ larger supply of services and goods in larger centres - disappearing local and regional service structure
Rural areas as consumption landscapes	+widening of leisure supply - travelling	+ enlargement of the economic base through new economic activities - attractive towns and landscapes have their carrying capacity overstretched - upward pressure on real estate prices
Rural areas as open spaces	+spatial diversity	+ limitations on suburbanisation - restrictions on endogenous development
Rural areas as carriers of urban infrastructure	+connectivity +“easier” waste disposal	+ connectivity - spatial fragmentation - environmental pressure
Natural resource capacity of rural areas	+bio stock outside city limits +supply of drinking water	+ attractiveness + water provision could become a new economic activity - seizure of rural areas for urban functions

城鄉關係的類型-芬蘭與義大利

芬蘭的鄉村類型

(1) 與主要市鎮經濟融合的鄉村地區	此類鄉村地區有最好的發展機會，鄉村居民可以就近到附近市鎮工作，種植者及其他鄉村企業擁有一個就緒的在地市場。
(1) 居中的鄉村地區	通常離主要市鎮有一段距離，但附近有中型市鎮，因此擁有完善的市中心服務機能。
(1) 蠻荒地區	通常伴隨著漸增的問題，離人口聚集地與需求市場十分遙遠，因此該地區的經濟通常較弱勢且單一。有些地區甚至因地理條件關係，並不適合從事農業生產，更進一步弱化其經濟發展。

義大利的鄉村類型

(1) 因其內生的實力，鄉村特性凌駕的地區
(1) 因與一個市鎮有協同增效的關係，而持續保有鄉村特性的地區
(1) 鄉村邊緣化地區，可能肇因於其鄉村資源已被都市蔓延所破壞，或是與都市地區缺乏互動的鄉村地區

Source: Study Programme on European Spatial Planning · 2001

「鄉村地區整體規劃策略及國土功能分區指導原則」所隱含的城鄉關係類型

- **與都市共構型鄉村地區**

位於都市周邊一定距離內，然而其生活服務需求、基本公共設施服務及生產活動，「部分」或「大部分」與「都市」形成共構以及相互支援關係，該類鄉村地區並可依據其是否依賴於單一都市，再予區分為二類（與單一都市共構型 / 與多個都市共構型）

- **獨立自主型鄉村地區**

位於都市周邊一定距離外，成散置型態的發展，在生活需求或生產活動並未依賴鄰近都市，而係屬自主滿足特性之地區

- **條件特殊型鄉村地區**

離島、原住民族土地等具特殊區位、人文背景發展需求之地區；依據地理區位或原住民族土地分布範圍予以認定

- **環境敏感型鄉村區**

涉及國土保育地區第一類、第二類劃設條件，或全國國土計畫所載各類型環境敏感地區者

從「城鄉關係」到「鄉城關係」的概念轉變

- **語彙的轉變**

回顧過去20年國外相關研究與政策可發現，語彙的選擇上已從「城鄉(urban-rural)」關係，調整為「鄉城(rural-urban)」關係，顯示其預擺脫以都心(urban-biased)為本位的思考，提升對鄉村地區重視的企圖

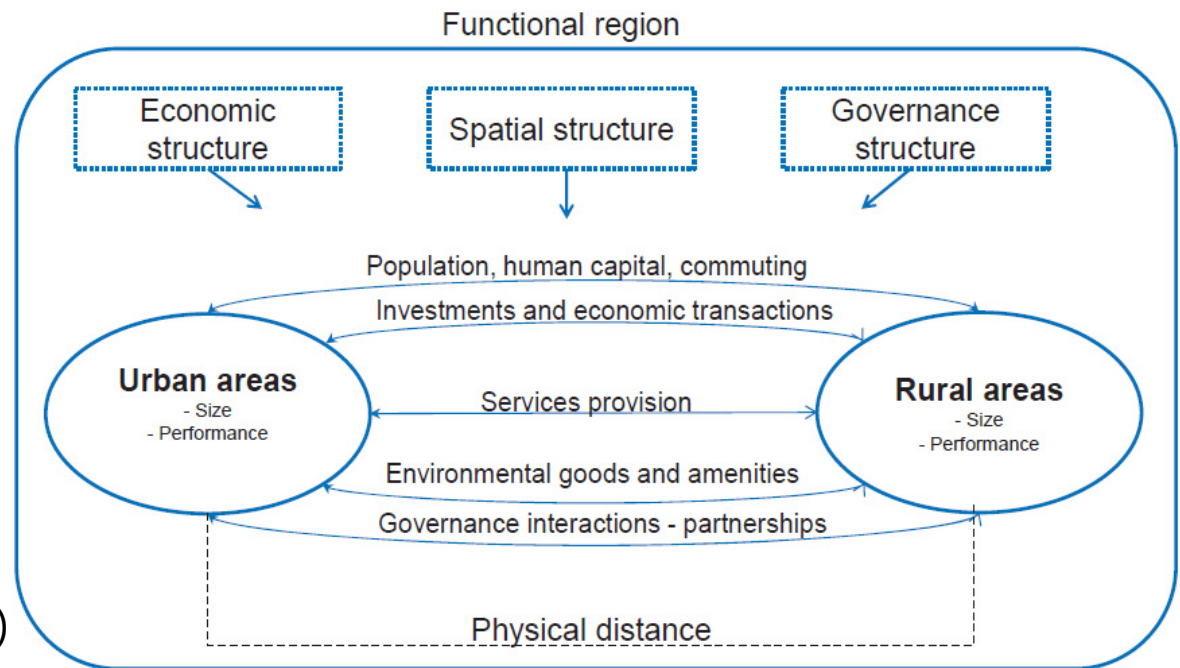
- **研究方法上的轉變**

在理解都市地區與鄉村地區事實上難以二元劃分的前提下，著重於鄉村地區與都市地區之間各類有關人、貨物、資金、服務等的雙向流動(two-way flows)，以及既有鄉城夥伴關係與治理案例的資料蒐集與分析

OECD鄉城關係的類型-功能性區域的提出

五類關係/連接

- 人口流動
(demographic linkages)
- 經濟交易與創新活動
(economic transactions and innovation activity)
- 公共服務的提供
(delivery of public services)
- 各類設施與環境商品的交流/交易
(exchange in amenities and environmental goods)
- 多階層的治理互動
(multi-level governance interactions)



Source: OECD, 2013, p.23

OECD鄉城關係的類型-功能性區域的提出

三類功能性區域

- 大都會區域(**metropolitan regions**)
 - 擁有一到兩個都市核心，通常為區域經濟發展的引擎
 - 都市核心的影響擴及通勤距離，影響範圍的鄉村地區，通常具有都市郊區特性，可能為都市工作者提供居住
 - 都市核心影響所及的鄉村地區內的通勤與經濟活動仍會有獨立於都市地區，僅在該區內部或跨郊區發生的情形
 - 區域範圍內的鄉村與郊區扮演重要的功能性角色，包括提供居住及許多經濟活動的資源與空間
- 中小城鎮網絡區域(networks of small- and medium-sized cities)
- 具市鎮的人煙稀少區域(sparsely populated areas with market towns)

OECD鄉城關係的類型-功能性區域的提出

三類功能性區域

- 大都會區域(**metropolitan regions**)
- 中小城鎮網絡區域(**networks of small- and medium-sized cities**)
 - 由許多小型與中型城鎮組成非階層性、功能互補的關係，例如跨部門、通勤、價值鏈等
 - 這些網絡的開發潛力與吸引力與它們和都市核心的近便性、提供特殊產業聚落人力資源能力、以及文化動態有關
 - 都市區域與鄉村區域的區隔較不明顯，彼此之間關係緊密
 - 這類型區域的規模經濟與聚集經濟係透過互補的網絡關係達成，可避免交通擁塞的缺點
 - 成功的網絡關係代表著各城鎮間功能協調所產生的綜效
- 具市鎮的人煙稀少區域(**sparsely populated areas with market towns**)

OECD鄉城關係的類型-功能性區域的提出

三類功能性區域

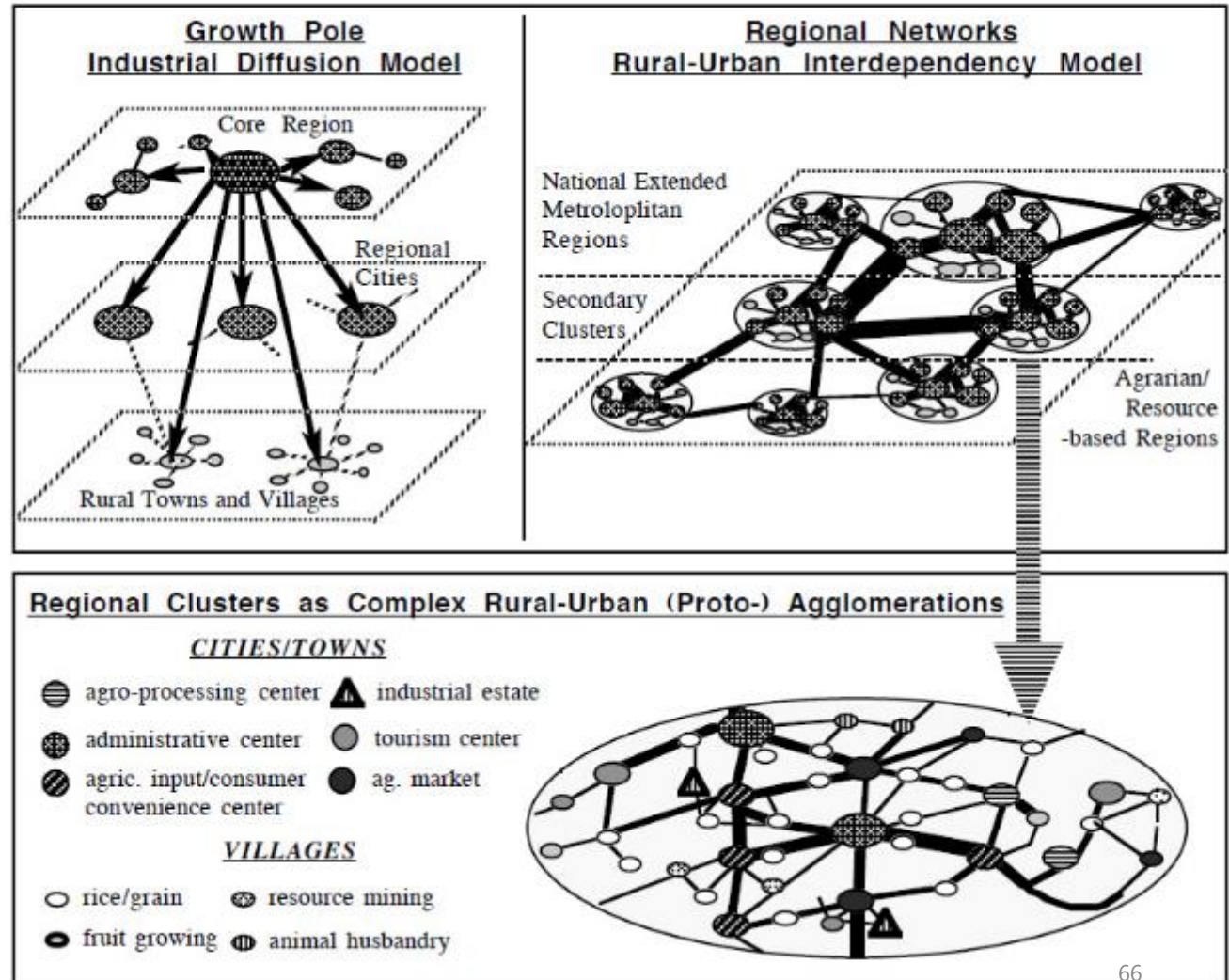
- 大都會區域(**metropolitan regions**)
- 中小城鎮網絡區域(**networks of small- and medium-sized cities**)
- 具市鎮的人煙稀少區域(**sparsely populated areas with market towns**)
 - 為鄉村性主導、人煙稀少的區域，之中的小市鎮聚集了一些功能，但由鄉村地區的經濟活動支持這些市鎮發展
 - 此類型空間結構為相關服務提供帶來主要的挑戰
 - 此類區域承受都市化的壓力較低，主要的鄉城關係發生在小市鎮與它們周邊的鄉村之間；因此其鄉城的連結與合作，扮演達成設施服務提供所需的規模經濟，以及經濟多樣化和行政能力改善的要角
 - 此類鄉村地區的經濟主要仰賴其所有的自然資源，其與具有策略性機能的城鎮間的關係若能協調整合，則有利於鄉村社區留住其資源利用所產生的效益

從都市區域觀點到功能性區域觀點

成長極都市階層模型
(Growth pole model)

vs.

區域網絡模型
(regional networks
model)



從都市區域觀點到功能性區域觀點

- 成長極模型的兩個預設
 - 預設經濟發展或成長僅發生在一個特定的地區(或產業聚落)，並非均質的發生在整個區域內
 - 通常以核心(關鍵)產業來描繪其區域特性，並透過直接或間接的影響，連結到區域產業發展



https://transportgeography.org/?page_id=1473

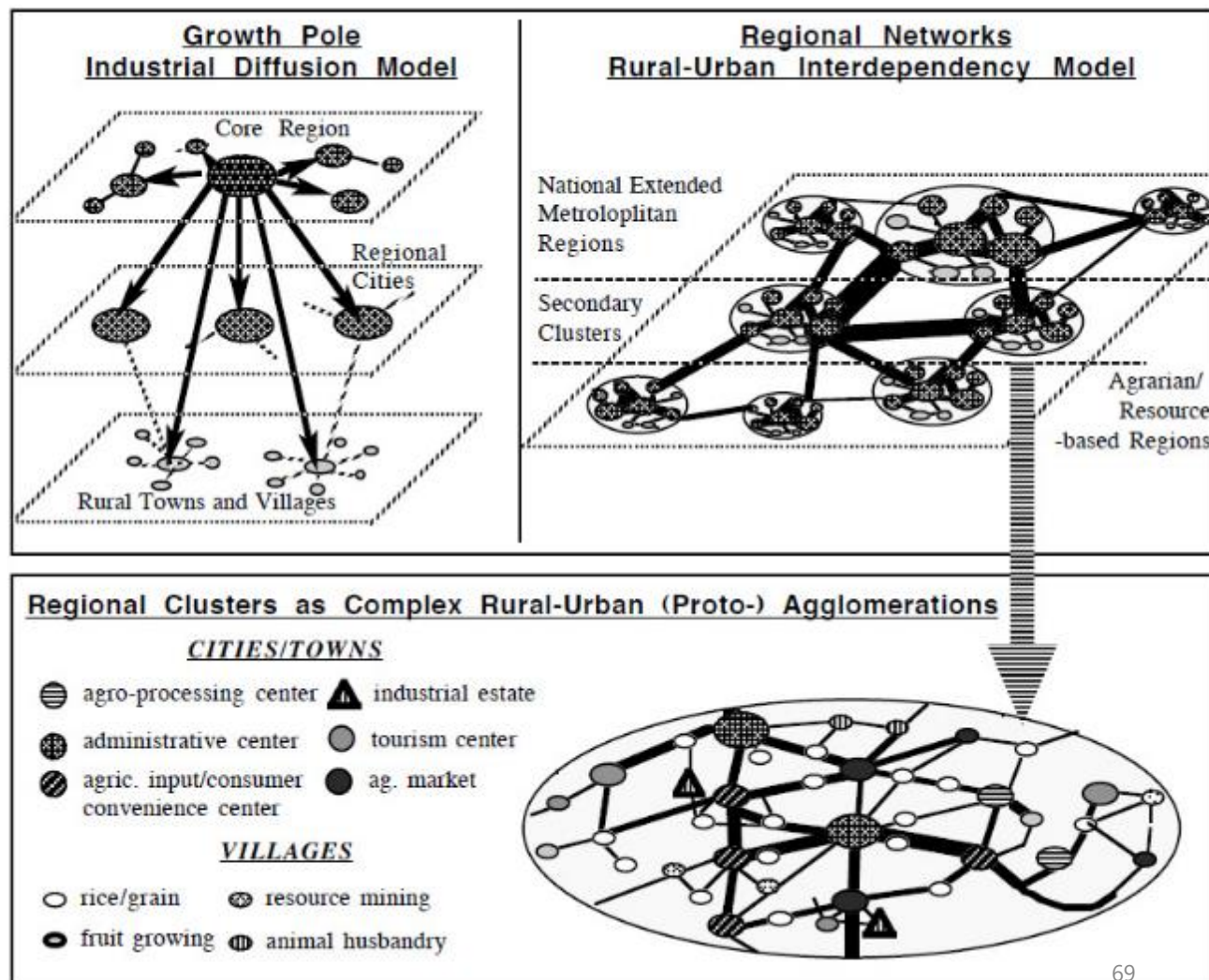
從都市區域觀點到功能性區域觀點

然而，成長極模型...

- 對都市有偏好
- 相信都市發展能對其腹地產生涓滴效益
- 對以農產業或鄉村產業為根本的發展所知甚少，且鮮少在意

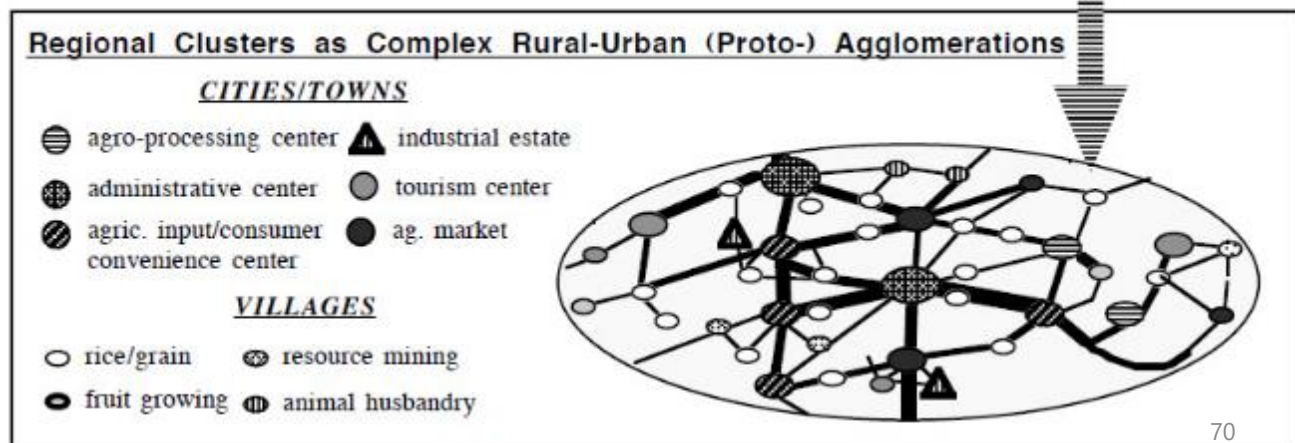
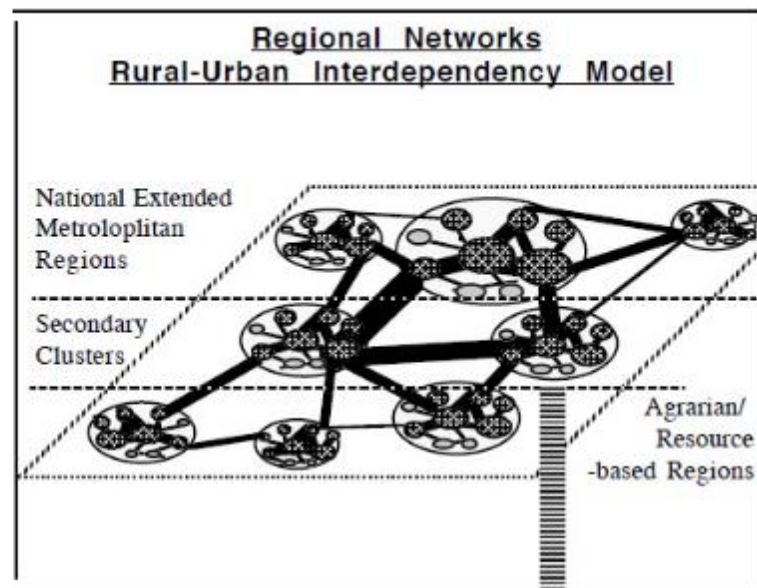
從都市區域觀點到功能性區域觀點

成長極都市階層模型
(Growth pole model)
vs.
區域網絡模型
(regional networks model)



從都市區域觀點到功能性區域觀點

- 區域性網絡模型的三個預設
 - 區域的成長並非僅仰賴單一核心，村、市、鎮之間為平行、互補、互惠的關係
 - 雖然前述鄉村與市鎮的群落樣貌並未發展完全，但是其間的鄉城或鄉鄉關係早已存在
 - 一個彼此銜接與互動良好的鄉城群落比單一成長極能帶來更大的聚集效應與經濟多樣性



從都市區域觀點到功能性區域觀點

向度	成長極模型	區域網絡模型
重點產業	都市型製造業 ：著重大規模成長型產業和企業總部座落於區域外自由流動（footloose）的生產單位。	所有產業 ：通盤理解地方區域資源與環境條件，重視在地中小型企業，尊重既有多樣活動外，並不預設所有經濟活動都要仰賴都市。
都市系統	階層型 ：以單一都市為核心的都市階層。通常以人口規模來界定，且伴隨著中地理論的預設。	平行網絡型 ：包括數個中心與其腹地構成的群落，每個群落擁有其特殊性與相對優勢。
鄉城關係	想像擴散效益隨都市階層由上而下、由中心到邊陲發生，鄉村地區被動接受都市成長帶來的 <u>涓滴效益</u> 。	想像一個由複雜地鄉城關係所建構的功能性區域網絡， 無論鄉村區域或都市區域都散發著成長動能 ，適當投資於鄉村農業，不僅可提升農戶的所得，亦可同時促進農業區域的城鎮發展。
規劃風格	認為 <u>中心都市為最重要的行動者</u> ，區分其腹地的差異被視為不必要的工作。通常為從上而下透過部門計畫進行，所指區域的界線模糊，主要依經濟活動而定。	意味著對 <u>地方分權規劃</u> 系統的需求，以原本的各層級行政邊界為範圍，在地 實踐跨層級、跨部門、跨鄉城活動的協調與合作 。
核心政策	著重提供 <u>都市產業發展</u> 的誘因，包括工業區開發、免稅優惠、公路系統開闢等。其中，公路系統的擴張建設主要在將各成長極與首要都市連結，並希冀與國際市場連結。	對社會與經濟層面、都市地區與鄉村地區給予同樣的關注，包括農業多樣化、農產品加工業、資源型加工、強調地區間道路及交通運輸系統開闢，並視 <u>鄉村地區公共設施與服務的提供為提升地區生活品質，維持經濟成長的要素</u> ，而非社會福利而已。

從都市區域觀點到功能性區域觀點

- 除國際市場狀況與國內經濟政策與政治制度等外部因子外，六個影響鄉城關係的地區因子：
 - 當地的社會文化與經濟狀況
 - 主要經濟結構
 - 生產制度 (**production regime**)
 - 自然環境與資源條件
 - 交通基礎設施
 - 建成環境
-
- The diagram uses two large orange curly braces on the right side to group the six factors. The top brace groups '當地的社會文化與經濟狀況', '主要經濟結構', and '生產制度 (production regime)', with the label '社經網絡關係' to its right. The bottom brace groups '自然環境與資源條件', '交通基礎設施', and '建成環境', with the label '環境與區位條件' to its right.
- 社經網絡關係
- 環境與區位條件

從都市區域觀點到功能性區域觀點

- 地區社經網絡因子:
 - 當地的社會文化與經濟狀況
可由貧窮線、家戶所得分佈、農民取得農地與其他資源的難易度、弱勢戶分佈、以及技術程度等面向來評估
 - 主要經濟結構
鄉村經濟結構則反映其所需都市服務機能，而其中心市鎮的經濟結構則反映其將上下游的產業鏈結與乘數效果留在當地的能力
 - 生產制度 (**production regime**)
主要生產部門的生產制度、土地產權分佈與產銷組織型態，對鄉城關係以及所需的都市服務與基礎設施亦有實質影響

從都市區域觀點到功能性區域觀點

- 地區環境與區位因子:

- 自然環境與資源條件

自然環境條件，如物種多樣性、生態健全度與災害潛勢等，對整個地區的發展有根本的影響；自然資源條件，如土壤肥沃度、水資源取得、礦產等，則為鄉村區域經濟最具決定性的影響因子

- 交通基礎設施

- 建成環境

} 涉及建設投入，為影響鄉城關係區域差異的主要因子，亦為空間規劃著墨最深的部分

從功能性區域觀點看鄉村地區整體規劃

全國國土計畫規定內容	從區域經濟發展面給予之建議
<u>辦理鄉村地區基本調查：</u> 分析人口、產業、土地使用、運輸、公共設施服務等基本背景現況。	應將 <u>產業鏈空間分佈、生產組織狀況、人力資源、區域旅次空間分佈</u> 等納入考量，以釐清直轄市、縣（市）範圍內各功能性區域單元、鄉城關係及各鄉村地區的類型與定位。並應 <u>盤點與尋找參與後續計畫執行的潛在地方夥伴</u> 。
<u>鄉村區屬性分類：</u> 依鄉村區屬性區分為農村發展型、工商發展型。	<u>農村發展型可依其週邊腹地所仰賴之資源產業項目與其在產業鏈中的角色來確認其發展定位</u> ；工商發展型則可依其與週邊鄉村地區或核心都市關係進行定位。
<u>課題分析及規劃策略研擬：</u> 考量居住、產業、運輸、公共設施服務等需求，盤點課題及規劃因應策略。	課題分析、願景研擬、以及規劃策略研提的過程，應納入在地鄉鎮市區公所、民眾與地方組織的意見，並協同在地公私部門的行動者共同研擬策略，以助於後續執行。
<u>鄉村地區空間發展配置：</u> 依鄉村地區屬性 ¹ 及規劃策略，研擬空間發展配置構想，指定供未來居住、產業、公共設施服務所需空間範圍。	應特別重視地區間交通運輸網絡的建構與相關 <u>生產性服務設施</u> 的提供。
<u>執行機制：</u> 依空間配置構想，研擬可行策略執行機制及期程。	亦應將 <u>鄉城夥伴關係與相關協同治理機制</u> 同時納入考量，並思考相關公私部門各類型資源及法令工具挹注的可能性。例如：農村再生發展區計畫之研擬與執行。

從產業關係來看 城鄉與鄉鄉關係

研究個案分享

研究個案分享(略)

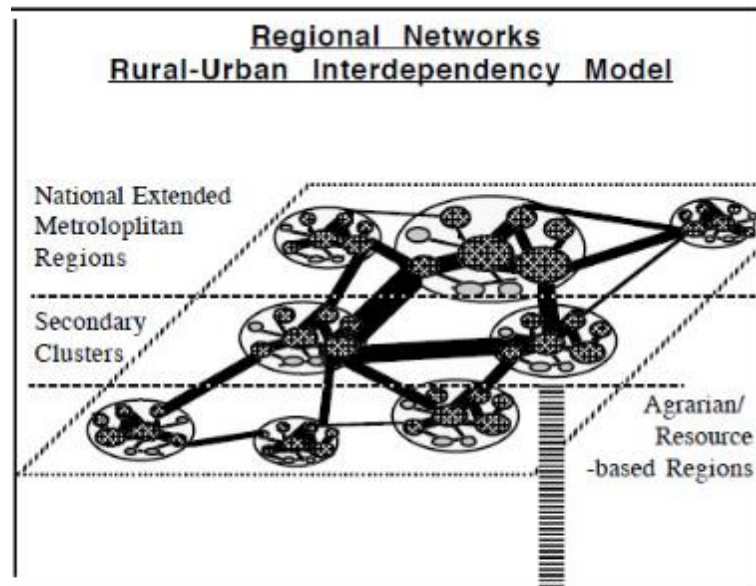
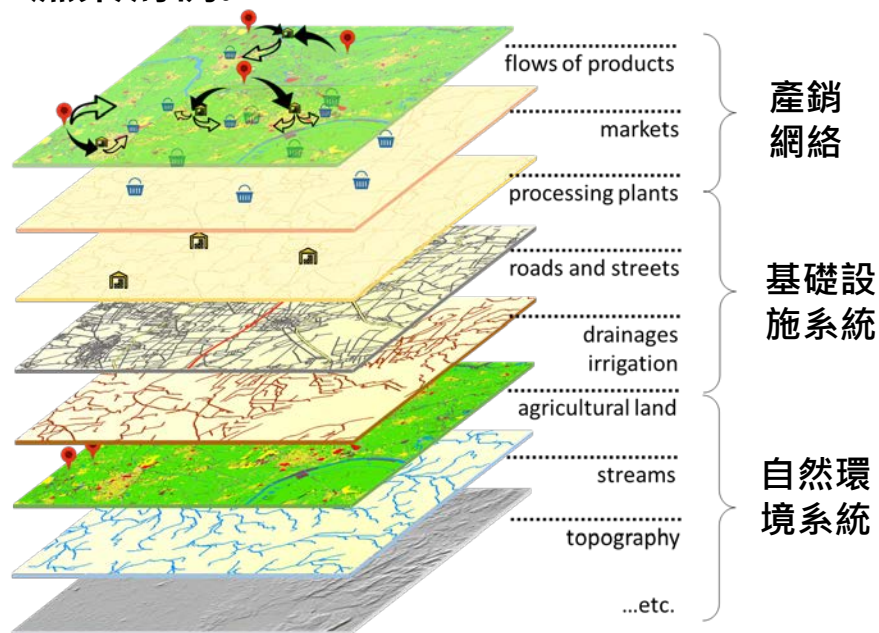
- 農業地理的典範移轉: 從農糧鏈到糧食供給系統
- 從產業關係來看城鄉與鄉鄉關係: 以南部水產養殖產銷網絡為例
- 區域農工循環經濟的可能 : 以台南市七股區為例
- 從產業關係來看城鄉與鄉鄉關係的啟示

從產業關係來看城鄉與鄉鄉關係的啟示

- 土地使用規劃與管制及生產性服務設施佈建，需考量農糧網絡中各部門的空間特性與流動關係
- 一級產業和高科技產業一樣，產業群聚的確保與促進，將有助該產業創新學習與長期發展，並增進其韌性
- 對於其他部門政策對於鄉村地區空間發展的直接及間接影響應有更進一步認識
- 需與其他部門密切配合，或許從農業部門開始，因其手中掌握許多法令工具，如《農村再生條例》中的農村再生發展區計畫、農村再生計畫，及《農村社區土地重劃條例》等

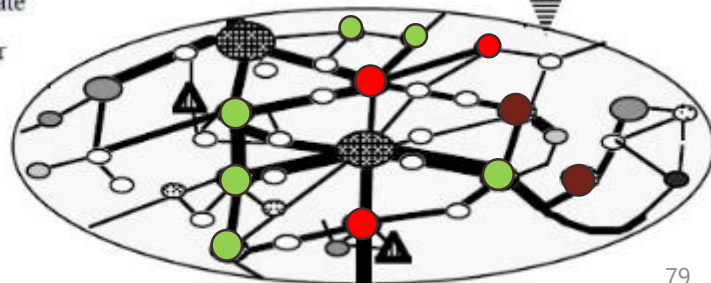
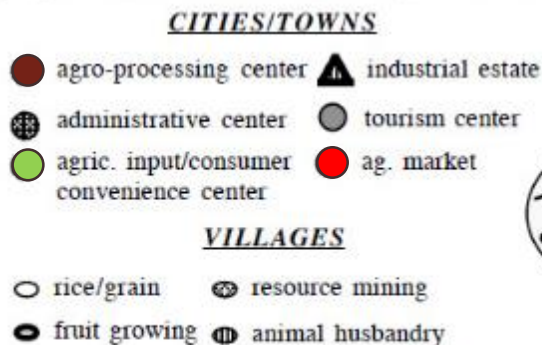
從城鄉關係思考鄉村地區整體規劃 網絡層疊規劃法

以農、漁業為例：



1. 辨識區域特色產業
2. 描繪產業網絡
3. 指認共同設施需求與較適區位
4. 綜合疊圖梳理各部門網絡間在空間上的關係

Regional Clusters as Complex Rural-Urban (Proto-) Agglomerations



結語

- 「空間概念」(spatial concepts) 有潛力成為強而有力的意念，即使這些概念是基於一系列未經證實，理所當然的假設，因此做為規畫者，必須時時自我審視
- 空間規劃的觀點已從歐幾里得幾何轉變成「關係性」，因此空間規劃與空間治理的關係更為緊密
- 區域空間規劃概念已逐漸從都市本位主義的都市區域觀點，轉變為著重鄉城平衡關係的「功能性區域」觀點
- 鄉村地區整體規劃操作建議採網絡層疊規劃法，描繪區域特色產業活動的空間網絡圖，指認各該網絡中各部門空間需求與較適區位
- 特別提醒—區域產業發展十分仰賴地方動能，因此須納入特色產業辨識的考量，不須為產出計畫而計劃
- 鄉村地區整體規劃涉及的問題層面廣闊，除生活及生產面外，鄉城生態網絡亦須納入考量

主要參考文獻

- Douglass, M. (1998). A regional network strategy for reciprocal rural-urban linkages: an agenda for policy research with reference to Indonesia. *Third World Planning Review*, 20(1), pp.1-33.
- Graham, S., & Healey, P. (1999). Relational concepts of space and place: Issues for planning theory and practice. *European planning studies*, 7(5), 623-646.
- Huang, W.J. (forthcoming). A city embedded in a multiplex region: Repositioning the rural in city-regionalism.
- Healey, P. 2004. The Treatment of Space and Place in the New Strategic Spatial Planning in Europe. *International Journal of Urban and Regional Research*, 28: p.45-67.
- OECD (2013), *Rural-Urban Partnerships: An Integrated Approach to Economic Development*, OECD Rural Policy Reviews, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264204812-en>.
- 藍逸之. (2006). 城鄉發展或是農業發展的鄉村? 由台灣城鄉特性初探國土計畫法下鄉村區的調整方向. *土地問題研究季刊*, 5(2), 30-41.
- 黃偉茹. (2018). 從鄉城關係思考國土計畫鄉村地區整體規劃:借鏡歐盟。 *土地問題研究季刊*, 17(3), 66-77.
- 黃偉茹. (2019). 回應國土計畫推行鄉村整體規劃—全球化下臺灣南部地區養殖產業鏈之空間區位研究 (No. MOST 107-2410-H-006-095-). 台南市: 科技部.
- 黃偉茹. (2020). 回應國土計畫推行鄉村地區整體規劃—台灣水產養殖另類食物網絡之空間組織與永續生計研究 (No. MOST 108-2410-H-006-092-). 台南市: 科技部.