

內政部營建署 開會通知單



受文者：如行文單位

發文日期：中華民國109年4月1日

發文字號：營署綜字第1091064945號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如備註一

開會事由：內政部國土計畫審議會審議「臺東縣國土計畫草案」
第1次專案小組會議

開會時間：109年4月8日(星期三)下午2時整

開會地點：營建署601會議室（臺北市松山區八德路2段342號）

主持人：陳召集人繼鳴、張召集人蓓琪

聯絡人及電話：陳仲篔 聯絡電話：02-27721350分機502
電子信箱：chihsjob@tcd.gov.tw

出席者：張副召集人容瑛、陳委員紫娥、陳委員璋玲（以上為專案小組成員）、呂委員曜志、李委員心平、林委員文印、徐委員中強、郭委員城孟、曾委員憲嫻、董委員建宏、劉委員俊秀、鄭委員安廷、劉委員曜華、賴委員宗裕、楊委員伯耕（經濟部工業局）、許委員志中（國防部）、吳委員珮瑜（行政院環保署）、蔡委員昇甫（行政院農業委員會）、郭委員翡玉（國家發展委員會）、劉委員芸真（財政部國有財產署）、林委員繼國（交通部運研所）、王委員靚琇（本部地政司）、洪委員素慧（本部法規會）（以上含附件1、2、臺東縣國土計畫草案及規劃技術報告書）

列席者：國家發展委員會、行政院農業委員會、行政院農業委員會水土保持局、行政院環境保護署、原住民族委員會、海洋委員會、海洋委員會海洋保育署、經濟部、交通部、科技部、衛生福利部、教育部、文化部、國家災害防救科技中心、內政部消防署、花蓮縣政府、臺東縣政府、屏東縣政府、本署國民住宅組、都市更新組（以上含附件1）、綜合計畫組（林組長秉勳、林副組長世民、張簡任技正順勝、廖簡任技正文弘、王簡任正工程司兼組長文林、蔡科長玉滿）（以上含附件1、2）

副本：本署秘書室、警衛室、政風室、綜合計畫組（3科、2科、1科）

備註：

- 
- 一、檢附會議議程（如附件），請臺東縣政府按本次議程研擬簡報資料並印製50份當日提供，簡報電子檔請於4月6日（星期一）前傳送承辦單位。
- 二、請持本開會通知單進出本署；因本署停車位有限，請儘量搭乘大眾運輸工具。
- 三、臺東縣國土計畫及規劃技術報告書，請逕至「內政部審議直轄市、縣（市）國土計畫專區」下載。
- 四、考量本署會議室空間有限，請與會單位指派1~2位代表與會，並協助於會後2天內提供書面意見，以利整理納入會議紀錄。
- 五、因應新型冠狀病毒疫情，如有發燒或咳嗽等情形者，請勿參加會議，若有意見表達可提書面意見並洽業務單位代為轉達。

內政部國土計畫審議會審議「臺東縣國土計畫」(草案)

第 1 次專案小組會議 議程

壹、說明

一、辦理依據

國土計畫法第 10 條及第 11 條第 1 項第 2 款規定。

二、背景說明

- (一) 依據國土計畫法(以下簡稱本法)第 45 條第 2 項規定：「直轄市、縣(市)主管機關應於全國國土計畫公告實施後 2 年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施直轄市、縣(市)國土計畫；……」，因「全國國土計畫」經本部於 107 年 4 月 30 日公告實施，故「直轄市、縣(市)國土計畫」應於 109 年 4 月 30 日前由本部指定日期一併公告實施。先予敘明。
- (二) 臺東縣政府於 107 年至 108 年間辦理臺東縣國土計畫(以下簡稱本計畫)規劃作業，並依本法規定辦理相關作業，說明如下：
 1. 規劃期間為公開徵求各界意見，廣納地方民眾意見與彙集專家學者構想，臺東縣政府於 107 年 2 月至 10 月間分別於南迴生活圈、臺東及離島生活圈、海岸生活圈、縱谷生活圈召開 8 場地區座談會與 1 場專家學者與民眾交流國土規劃論壇會議；並自 10 月起於各公所辦理公告徵求意見。
 2. 本計畫 108 年 10 月 18 日起公開展覽 30 天，並於 108 年 11 月 5 日至 11 月 11 日於鄉鎮市各舉辦 1 場次公聽會，於公展期間總計收到公民或團體陳情意見 7 件，逾期公民或團體陳情意見 2 案。
 3. 本計畫於 109 年 3 月 4 日提請臺東縣國土計畫審議會第 3 次會議審議通過後，經臺東縣政府於 109 年 3 月 19 日陳報本部審議。

(三) 經查本計畫草案內容符合國土計畫法第 10 條規定應表明事項，且經作業單位依「直轄市、縣(市)國土計畫應表明事項檢核表」初步檢視後(如附件 1-1)，初步尚符合全國國土計畫之指導；至於涉及其他目的事業主管機關權責項目，本部營建署並已另案徵詢書面意見中，併予敘明。

貳、計畫摘要

項目		計畫內容	備註	
人口	現況人口	21.8 萬人		
	計畫人口	38.9 萬人	戶籍人口 20.7 萬人 活動人口 18.2 萬人	
城鄉 發展 總量	既有發展地區		10,152.36 公頃	
	新增 未來 發展 總量	住商用地	0 公頃	1. 城 2-3:267.1 公頃 (1) 深層海水產業發展園區 (2) 太陽能發電設備及教育示範專區開發計畫 (3) 城鎮之心南迴驛建設計畫 2. 其餘未來發展地區：無
		工業用地	0 公頃	
		觀光用地	0 公頃	
		其他	-公頃	
		小計	0 公頃	
輔導未登記工廠區位		0 公頃		
宜維護農地面積		4.1 萬公頃		
國土復育促進地區建議處數		0 處		

參、簡報

請臺東縣政府簡報臺東縣國土計畫(草案)重點，並按下列「肆、討論事項」予以回應(以上時間為 20 分鐘)。

肆、討論事項

案經作業單位依據前開檢核表查核結果，研擬討論議題如下：

議題一：計畫人口

說明：

- (一) 臺東縣現況(107年12月底)人口為21萬8,919人，本計畫草案「第二章現況發展與預測之第二節發展預測」，其計畫人口採世代生存法推計目標年戶籍人口約為20萬7千多人，另考量臺東縣係以觀光發展為主，經推估目標年之尖峰日活動人次為18萬2千多人，綜合考量訂定計畫目標人約為38萬9千人，並用以檢視各項環境容受力符合條件(詳計畫書草案第2-17至2-18頁)，請臺東縣政府說明水、電資源供應情形及廢棄物處理能力得否滿足該計畫人口發展需求。
- (二) 目前臺東縣既有都市計畫之計畫人口計為33萬9,350人，現況(107年)人口數為13萬1,038人，達成率約為38.61%，至於非都市土地之現況人口數則為8萬7,881人。請臺東縣政府考量都市計畫農業區發展定位及公共設施專案通盤檢討等情形，說明計畫人口分派於都市計畫及非都市土地方式及相關因應策略。

審查意見：

議題二：空間發展及成長管理計畫

說明：

- (一) 本計畫草案闡述臺東縣空間發展構想，以臺灣東部觀光門戶、東部優質生活產業基地並以國際觀光宜居城市定位，而將全縣區分五大分區與六大發展軸，架構臺東縣整體發展空間構想藍圖(詳計畫書草案第3-1至3-12頁)。
- (二) 有關未來發展總量，本計畫草案未新增住宅、二、三級產業

用地，而未來發展之需求，係依本計畫草案訂定優先發展順序，優先使用既有發展地區內之土地，請臺東縣政府說明下列事項，並請經濟部表示意見：

1. 本計畫草案劃設為城鄉發展地區第 2 類之 3 共計 3 案（技術報告 6-3-23、報告書附錄四）（面積 267.1 公頃），且性質均屬重大建設計畫，請說明其區位、機能、面積規模、具體規劃內容或可行財務計畫；並就該 3 案逐一檢視其符合全國國土計畫城鄉發展成長區位原則及臺東縣整體空間發展構想情形、補充說明其符合目的事業主管機關政策或部門空間發展計畫情形。
2. 有關本計畫草案「經花東地區永續發展策略計畫、綜合發展實施方案及相關產業發展事項等指導或配合中央重大產業政策需要之新增產業用地與本府核定之重大建設計畫，或因地方發展需要而規劃新訂或擴大都市計畫地區，經評估具城鄉發展需求性質，得列入未來發展地區」（第 3-34 頁）及「（四）屬於五年有具體發展需求且符合城鄉發展地區第二類之三劃設條件之地區：…尚未擬定都市計畫之鄉公所所在地…應依都市計畫法第 11 條擬定鄉街計畫…」（第 3-37 頁），請說明前開二項規定是否意指尚有其他未來發展地區？其是否有明確空間範圍？又後續執行機制為何？

審查意見：

議題三：土地使用管制原則

說明：本計畫草案指明後續將遵循全國國土計畫及國土計畫土地使用管制規則辦理（第 6-15 頁），惟配合地方發展需要，分別訂定相對應之土地使用管制原則，請臺東縣政府針對下列事項進行說明：

- （一）有關國土保育地區第 1 類、國土保育地區第 2 類範圍內「可證明於區域計畫發布實施前既以存在之建築，得繼續編定為可建築用地」，請說明具體認定作法及後續相關配套措施。

(二) 有關海洋資源地區第 2 類範圍內「每年二月一日至七月三十一日，除無動力漁船筏外，禁止於蘭嶼沿岸三哩海域內（以蘭嶼本島海岸線為基線，向外海延伸三哩；以下同）採捕飛魚（達悟族除外）。另禁止十噸以上漁船於六哩海域內作業」，請說明訂定之理由及後續相關配套措施，並請行政院農業委員會及原住民族委員會協助表示意見。

(三) 有關農業發展地區第 1 類、農業發展地區第 2 類範圍內「池上鄉新開園老田區文化景觀範圍註內之可下地之公用事業設施，宜以地下化處理」，請說明訂定之理由及後續相關配套措施。

審查意見：

議題四：公民或團體意見參採情形

說明：查臺東縣政府於於 109 年 3 月 19 日陳報本部審議，是日台灣中油股份有限公司油品行銷事業部東區營業處以東行發字第 10910185900 號函建議該縣國土計畫（草案）將卑南鄉煙草間段 171 地號等 6 筆土地指定劃設為城鄉發展地區第 2 類之 2，請臺東縣政府說明該案陳情內容及建議處理情形。

審查意見：

伍、臨時動議

陸、散會

附件 1-1 臺東縣國土計畫應表明事項檢核表

查核項目		自評	查核	權責機關
一、現況發展與預測				
1. 計畫人口	1-1	是否進行居住容受力推估，並經評估現有合法可供住宅使用之土地足供居住需求？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (國民住宅組、綜合計畫組)
	1-2	是否進行水資源容受力分析，並經水利主管機關審閱？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部水利署
	1-3	是否進行廢棄物處理容受力分析，並經廢棄物處理主管機關審閱？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院環境保護署
2. 產業用地需求		是否進行二級產業用地需求分析？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部工業局
3. 住宅用地預測		是否進行住宅需求分析？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (國民住宅組、綜合計畫組)
二、空間發展計畫				
1. 國土空間整體發展構想		是否依既有發展地區、未來發展地區、重大建設計畫及需保護地區等，繪製「空間整體發展構想圖」？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
2. 天然災害、自然生態、自然與人文景觀及自然資源保育構想		是否說明空間發展、保育、管理或利用等相關對策及重點地區？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會、行政院環境保護署、經濟部、文化部
3. 海域保育或發展構想		是否說明海域地區之空間發展、保育、管理或利用等相關對策及重點區位？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	海洋委員會、內政部營建署(綜合計畫組)
4. 農地資源保護構想、宜維護農地面積	4-1	是否依農委會建議方式，核算宜維護農地面積並劃設區位？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會
	4-2	是否說明農地資源、農業設施、農田水利等之空間發展、保育、管理或利用等相關對策及重點地區？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會
5. 鄉村地區整體規劃	5-1	是否研擬第 1 階段鄉村地區整體規劃課題，對策？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
	5-2	是否指認優先規劃地區及擬定辦理時程？ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
6. 原住民族土地空間發展對策		是否說明原住民族土地使用現況，包含部落、聚落範圍及居住、產業、公共設施發展 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原住民族委員會

查核項目		自評	查核	權責機關
	現況？			
	6-2 是否研擬原住民族土地未來空間發展策略，包含未來人口推估及空間構想？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原住民族委員會
三、成長管理計畫				
1. 既有城鄉發展總量及區位	是否載明既有發展地區之面積及區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
2. 未來城鄉發展總量及區位	2-1 是否載明近20年發展需求之面積及區位？ ①新增產業需求 ②新增住商需求 ③其他	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部工業局、內政部營建署(國民住宅組、綜合計畫組)
	2-2 是否說明近5年發展需求之面積及區位？ ①新增產業需求 ②新增住商需求 ③其他	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部工業局、內政部營建署(國民住宅組、綜合計畫組)
	2-3 是否進行城鄉發展總量檢討分析？ ①既有發展地區發展情形 ②人口發展趨勢及住宅供需情形 ③因應社會經濟變遷之城鄉發展用地需求情形 ④資源供給能力及環境容受力情形 ⑤公共設施或公用設備之配合情形 ⑥城鄉空間發展趨勢情形	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部(工業局、能源局、水利署)、內政部營建署(國民住宅組、綜合計畫組)
	2-4 是否劃設城鄉發展地區第2類之3，並逐一填寫檢核表，評估符合全國國土計畫指導事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
3. 發展優先順序	是否研擬城鄉發展優先順序？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
4. 未登記工廠管理計畫	4-1 是否蒐集並盤點未登記工廠相關資料，包含區位、範圍及家數？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室
	4-2 是否說明未登記工廠調查成果並提出管理計畫及分級分類輔導內容？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室

查核項目		自評	查核	權責機關
	4-3	是否提出優先輔導地區，並已指明其區位？ <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室
四、氣候變遷調適計畫				
調適目標及策略		是否針對未來易致災區位研擬調適策略？ <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會、經濟部（能源局、水利署）、國家災害防救科技中心、行政院環境保護署、內政部消防署、內政部營建署（綜合計畫組）
五、部門空間發展計畫				
發展對策	1-1	是否納入中央部會已核定之相關部門計畫？ <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署（都市更新組、國民住宅組）、行政院農業委員會、經濟部（工業局、能源局、水利署）、交通部、行政院環境保護署、衛福部、教育部
	1-2	是否涵蓋產業、運輸、住宅、重要公共設施等四大部門，並研擬發展對策及區位？ <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署（都市更新組、國民住宅組）、行政院農業委員會、經濟部（工業局、能源局、水利署）、交通部、行政院環境保護署、衛福部、教育部
六、國土功能分區分類之劃設、調整、土地使用管制原則				
1. 劃設區位及範圍	1-1	是否依「國土功能分區劃設作業手冊」，繪製國土功能分區及分類示意圖，並統計各 <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署（綜合計畫組）

查核項目		自評	查核	權責機關	
		分區分類面積？			
	1-2	「農業發展地區」是否為各該直轄市、縣(市)農業主管單位提供之劃設成果？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會
2. 劃設條件	2-1	是否說明國土保育地區內可建築土地分布範圍、區位及面積？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
	2-2	是否說明城鄉發展地區第2類之3劃設範圍？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
	2-3	是否說明既有鄉村區、原住民族聚落、特定專用區劃設之邊界處理原則？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原住民族委員會、內政部營建署(綜合計畫組)
	2-4	是否說明海洋資源地區第1類之3劃設範圍？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
	2-5	如有新增分類，是否依特殊性、相容性、公益性、合理性提出具體說明？	<input checked="" type="checkbox"/> 無需求 <input type="checkbox"/> 有需求 <input type="checkbox"/> 已說明 <input type="checkbox"/> 未說明	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
3. 土地使用管制原則	3-1	是否說明直轄市、縣(市)之各分區分類管制事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
	3-2	是否提出都市計畫配合檢討之事項及機制？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
七、國土復育促進地區					
劃定區位及範圍建議		是否提出國土復育促進地區劃定區位及範圍建議？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會、環境保護署、經濟部
八、應辦事項及實施機關					
應辦事項	1-1	是否提出中央相關目的事業主管機關協助事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
	1-2	是否提出府內相關目的事業主管機關應辦及配合事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
	1-3	是否提出各該直轄市、縣(市)國土計畫主管機關後續辦理事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
	1-4	是否提出都市計畫主管機關應辦及配合事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
九、技術報告書					
1. 基本資料摘要表		是否載明直轄市、縣(市)國土計畫基本資料摘要表？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
2. 辦理程序相關文件		是否載明國土計畫審核摘要表？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
3. 會議紀錄		是否載明各重要會議之會議紀錄？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(綜合計畫組)
4. 民眾意見彙整及處理		是否說明民眾意見彙整及處	<input checked="" type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 是	內政部營建署

查核項目	自評	查核	權責機關
	理方式或參採情形？ <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 否	(綜合計畫組)

註：如有查核項目自評為「否」者，應述明未表明該事項之緣由。