

內政部營建署 開會通知單

受文者：如行文單位

發文日期：中華民國109年5月20日

發文字號：營署綜字第1091104598號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如備註一

開會事由：國土白皮書（草案）機關研商會議

開會時間：109年5月29日(星期五)上午9時30分

開會地點：本署601會議室(臺北市八德路2段342號)

主持人：林組長秉勳

聯絡人及電話：魏巧蓁(02)87712957，chiaol120@cpami.gov.tw

出席者：行政院農業委員會、行政院農業委員會林務局、行政院農業委員會水土保持局、行政院農業委員會漁業署、行政院環境保護署、交通部、交通部觀光局、經濟部水利署、經濟部工業局、經濟部礦務局、經濟部能源局、衛生福利部、勞動部、教育部、文化部、文化部文化資產局、本部地政司、民政司、本署都市計畫組、國家公園組、綜合計畫組（林副組長世民、王簡任正工程司兼組長文林、張簡任技正順勝、廖簡任技正文弘、蔡科長玉滿）

列席者：台灣西堤工程顧問有限公司

副本：本署秘書室、綜合計畫組

備註：

- 一、檢附會議議程資料1份，請攜帶準時與會。
- 二、請持本開會通知單進出本署；因本署停車位有限，請儘量搭乘大眾運輸工具。
- 三、本署會議室空間有限，請與會單位指派1~2位代表與會，與會人員請務必戴上口罩再進入會場開會，如有發燒或咳嗽等情形者請勿參加會議，可提供書面意見或由業務單位代為轉達。

國土白皮書（草案）機關研商會議

議程

壹、背景說明

依據國土計畫法第 5 條規定，中央主管機關應定期公布國土白皮書，並透過網際網路或其他適當方式公開，又國土計畫法施行細則第 3 條規定，其內容應包括國土利用相關現況與趨勢、國土管理利用之基本施政措施及其他相關事項。本部刻依前開規定，辦理國土白皮書研訂作業，後續預定於 111 年 4 月 30 日前公開。

為進一步了解國土利用現況與變遷趨勢，本次國土白皮書（草案）蒐集近 25 年都市計畫、國家公園計畫及非都市土地相關土地使用分區及使用地統計面積，並分析其土地面積增減情形，考量該面積變化趨勢，涉相關部會重大政策、計畫及法規研訂等，爰召開本次會議請相關部會協助提供意見，俾納為國土白皮書訂定參考。

貳、討論事項

第一案：非都市土地使用分區及使用地之變遷趨勢

說明：

- 一、非都市土地面積佔全國面積 78%，依區域計畫法施行細則規定，非都市土地劃定為特定農業區、一般農業區、工業區、鄉村區、森林區、山坡地保育區、風景區、特定專用區、國家公園區、河川區及海域區等 11 種使用分區，按內政統計資料顯示，近 25 年（83-107 年）除新劃設海域區，面積增加最多為森林區（增加 124.54

萬公頃)、其次為國家公園區(增加 27.28 萬公頃)、一般農業區(增加 6.76 萬公頃);面積減少最多為特定農業區(減少 5.1 萬公頃)、其次為山坡地保育區(減少 1.22 萬公頃)(相關統計數據詳附件一)。

二、非都市土地除劃定非都市土地使用分區外，應於使用分區下編定各種使用地，並實施管制，按內政統計資料顯示，近 25 年(83-107 年)面積增加最多為林業用地(增加 104.17 萬公頃)、其次為國土保安用地(增加 21.73 萬公頃);面積減少最多為乙種建築用地(減少 0.17 萬公頃)、其次為甲種建築用地(減少 0.094 萬公頃)(相關統計數據詳附件二)。

擬辦：請各目的事業主管機關(行政院農業委員會、行政院農業委員會林務局、經濟部工業局、經濟部水利署、內政部地政司等)就權管範圍提供意見，並協助說明土地面積增減可能原因、所涉之重大議題(政策、法規及相關計畫)、區位等。

第二案：都市計畫土地變遷趨勢

一、都市計畫土地佔全國面積 13%，現行都市計畫計 419 處，依據都市計畫法規定，都市計畫得劃設住宅、商業、工業等使用區，並得視實際情況，劃設其他使用區或特定專用區等。

二、按內政統計資料顯示，近 10 年(98-107 年)面積增加最多為特定專用區(增加 1.47 萬公頃)及河川區(增加 1.23 萬公頃)、近 25 年(83-107 年)面積增加最多為公共設施用地(增加 0.73 萬公頃)及住宅區(增加

0.40 萬公頃)，面積減少最多為工業區（減少 0.20 萬公頃）、其次為風景區（減少 0.15 萬公頃）（相關統計數據詳附件三）。

擬辦：請本署都市計畫組協助說明土地面積增減可能原因、所涉之重大議題（政策、法規及相關計畫）、區位等。

第三案：國家公園土地變遷趨勢

一、為保護特殊自然景觀、野生動植物及史蹟之土地，依國家公園法劃設國家公園及國家自然公園，其陸域面積為 311,278 公頃，佔全國面積 8.6%，海域面積為 439,495 公頃。

二、依據國家公園法第 12 條規定，國家公園得按區域內現有土地利用型態及資源特性，劃分一般管制區、遊憩區、史蹟保存區、特別景觀區及生態保護區等。

三、按內政統計資料顯示，近 25 年（83-107 年）陸域面積增加最多為生態保護區（增加 1.62 萬公頃）、面積減少最多為一般管制區（減少 1.39 萬公頃）；海域面積增加最多為特別景觀區（增加 31.26 萬公頃）、其次為生態保護區（增加 5.8 萬公頃）及一般管制區（增加 5.44 萬公頃）（相關統計數據詳附件四）。

擬辦：請本署國家公園組協助說明土地面積增減可能原因、所涉之重大議題（政策、法規及相關計畫）、區位等。

附件一 非都市土地近 25 年面積增減情形（使用分區）

土地使用分區	83 年		88 年		98 年		107 年		近 25 年增減情形		涉及部會
	面積 (A) (公頃)	比例	面積 (B) (公頃)	比例	面積 (C) (公頃)	比例	面積 (D) (公頃)	比例	面積 (D-A) (公頃)	比例 (D-A) / A	
特定農業區	381,172	25.80%	347,043	22.83%	330,422	12.09%	330,157	3.95%	-51,015	-13.38%	行政院農業委員會
一般農業區	172,566	11.68%	203,117	13.36%	241,050	8.82%	240,207	2.88%	67,641	39.20%	行政院農業委員會
工業區	22,040	1.49%	21,795	1.43%	26,184	0.96%	27,138	0.33%	5,098	23.13%	經濟部工業局
鄉村區	26,912	1.82%	25,278	1.66%	25,325	0.93%	25,987	0.31%	-925	-3.44%	內政部地政司
森林區	85,801	5.81%	107,359	7.06%	1,061,877	38.84%	1,331,205	15.94%	1,245,404	1451.50%	行政院農業委員會 林務局
山坡地保育區	675,286	45.71%	686,052	45.13%	677,200	24.77%	663,076	7.94%	-12,210	-1.81%	行政院農業委員會 水土保持局
風景區	46,742	3.16%	46,083	3.03%	48,932	1.79%	49,278	0.59%	2,536	5.43%	交通部觀光局
特定專用區	57,138	3.87%	57,030	3.75%	56,219	2.06%	56,095	0.67%	-1,043	-1.83%	教育部、交通部觀 光局、行政院環境 保護署
國家公園區	9,691	0.66%	26,441	1.74%	251,159	9.19%	282,487	3.38%	272,796	2814.94%	營建署國家公園組
河川區	—	—	11	0.0007%	15,323	0.56%	18,241	0.22%	18,241	—	經濟部水利署
海域區	—	—	—	—	—	—	5,325,106	63.78%	5,325,106	—	
總面積	1,477,348	100.00%	1,520,209	100.00%	2,733,691	100.00%	8,348,977	100.00%	6,871,629	465.13%	

資料來源：內政部統計年報。

附件二 非都市土地近 25 年面積增減情形（使用地）

使用地 編定類別	83 年		88 年		98 年		107 年		近 25 年增減情形		涉及部會
	面積 (A) (公頃)	比例	面積 (B) (公頃)	比例	面積 (C) (公頃)	涉及部會	面積 (D) (公頃)	比例	面積 (D-A) (公頃)	比例 (D-A) /A	
甲種建築用地	12,128	0.91%	11,130	0.78%	11,130	0.47%	11,189	0.14%	-939	-7.74%	內政部地政司
乙種建築用地	23,790	1.78%	22,380	1.58%	22,213	0.93%	22,118	0.28%	-1,672	-7.03%	內政部地政司
丙種建築用地	7,988	0.60%	7,598	0.54%	7,975	0.33%	8,374	0.10%	386	4.83%	內政部地政司
丁種建築用地	16,261	1.22%	17,169	1.21%	22,241	0.93%	23,096	0.29%	6,835	42.03%	經濟部工業局
農牧用地	768,853	57.64%	798,631	56.25%	813,894	34.01%	819,571	10.23%	50,718	6.60%	行政院農業委員會
林業用地	323,265	24.23%	369,125	26.00%	1,172,234	48.98%	1,364,975	17.03%	1,041,710	322.25%	行政院農業委員會林務局
養殖用地	25,741	1.93%	25,529	1.80%	27,519	1.15%	26,989	0.34%	1,248	4.85%	行政院農業委員會漁業署
鹽業用地	4,227	0.32%	4,288	0.30%	4,509	0.19%	3,900	0.05%	-327	-7.74%	經濟部礦務局
礦業用地	786	0.06%	850	0.06%	1,123	0.05%	1,182	0.01%	396	50.38%	經濟部礦務局
窯業用地	423	0.03%	407	0.03%	266	0.01%	237	0.0030%	-186	-43.97%	經濟部礦務局
交通用地	27,404	2.05%	32,383	2.28%	41,503	1.73%	45,034	0.56%	17,630	64.33%	交通部
水利用地	46,554	3.49%	48,359	3.41%	54,200	2.26%	59,942	0.75%	13,388	28.76%	經濟部水利署
遊憩用地	4,031	0.30%	5,080	0.36%	6,274	0.26%	6,402	0.08%	2,371	58.82%	交通部觀光局
古蹟保存用地	15	0.0011%	20	0.0014%	18	0.0008%	24	0.0003%	9	60.00%	文化部文化資產局
生態保護用地	1,211	0.09%	1,241	0.09%	1,220	0.05%	1,342	0.02%	131	10.82%	行政院農業委員會林務局
國土保安用地	23,515	1.76%	25,519	1.80%	152,200	6.36%	240,776	3.00%	217,261	923.93%	行政院農業委員會林務局
殯葬用地	8,109	0.61%	8,375	0.59%	8,781	0.37%	8,620	0.11%	511	6.30%	內政部民政司
特定目的事業 用地	39,629	2.97%	41,603	2.93%	45,961	1.92%	46,470	0.58%	6,841	17.26%	教育部、衛生福利部、勞動 部、文化部、行政院農業委 員會、行政院環境保護署、 經濟部能源局、內政部民 政司
海域用地	—	—	—	—	—	—	5,325,106	66.44%	5,325,106	—	
總面積	1,333,930	100.00%	1,419,687	100.00%	2,393,261	100.00%	8,015,347	100.00%	6,681,417	500.88%	

資料來源：內政部統計年報。

附件三 都市計畫土地近 25 年面積增減情形

使用分區	83 年		88 年		98 年		107 年		近 25 年增減情形	
	面積 (A) (公頃)	比例	面積 (B) (公頃)	比例	面積 (C) (公頃)	比例	面積 (D) (公頃)	比例	面積 (D-A) (公頃)	比例 (D-A) /A
住宅區	60,903	13.84%	62,769	14.17%	63,520	13.40%	64,936	13.58%	4,033	6.62%
商業區	6,361	1.45%	7,188	1.62%	7,825	1.65%	8,133	1.70%	1,772	27.86%
工業區	23,465	5.33%	22,537	5.09%	22,236	4.69%	21,453	4.49%	-2,012	-8.57%
公共設施用地	85,704	19.47%	82,052	18.52%	89,345	18.84%	92,999	19.44%	7,295	8.51%
特定專用區	—	—	—	—	11,560	2.44%	14,679	3.07%	14,679	—
農業區	100,017	22.72%	95,040	21.45%	99,833	21.05%	99,675	20.84%	-342	-0.34%
保護區	132,146	30.02%	137,768	31.09%	135,540	28.58%	134,440	28.11%	2,294	1.74%
風景區	4,246	0.96%	4,121	0.93%	5,089	1.07%	2,781	0.58%	-1,465	-34.50%
河川區	—	—	—	—	10,667	2.25%	12,301	2.57%	12,301	—
其他使用分區	27,308	6.20%	31,602	7.13%	28,588	6.03%	26,910	5.63%	-398	-1.46%
總面積	440,150	100.00%	443,077	100.00%	474,203	100.00%	478,307	100.00%	38,157	8.67%

資料來源：內政部統計年報、都市及區域發展統計彙編。

附件四 國家公園土地近 25 年面積增減情形

使用分區		83 年		88 年		98 年		107 年		近 25 年增減情形	
		面積 (A) (公頃)	比例	面積 (B) (公頃)	比例	面積 (C) (公頃)	比例	面積 (D) (公頃)	比例	面積 (D-A) (公頃)	比例 (D-A) / A
陸域	一般管制區	84,672	27.90%	84,104	27.34%	74,533	23.84%	70,805	22.75%	-13,867	-16.38%
	遊憩區	1,299	0.43%	1,530	0.50%	1,456	0.47%	1,603	0.51%	304	23.40%
	史蹟保存區	402	0.13%	402	0.13%	423	0.14%	426	0.14%	24	5.97%
	特別景觀區	33,607	11.07%	34,512	11.22%	36,126	11.55%	38,739	12.45%	5,132	15.27%
	生態保護區	183,547	60.47%	187,111	60.82%	200,134	64.01%	199,705	64.16%	16,158	8.80%
	總面積	303,527	100.00%	307,659	100.00%	312,672	100.00%	311,278	100.00%	7,751	2.55%
海域	一般管制區	13,637	91.52%	13,922	91.68%	48,523	12.04%	68,033	15.48%	54,396	398.89%
	遊憩區	694	4.66%	694	4.57%	414	0.10%	335	0.08%	-359	-51.73%
	史蹟保存區	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	特別景觀區	79	0.53%	94	0.62%	294,151	72.97%	312,680	71.15%	312,601	395,697.47%
	生態保護區	490	3.29%	475	3.13%	60,022	14.89%	58,446	13.30%	57,956	11,827.76%
	總面積	14,900	100.00%	15,185	100.00%	403,110	100.00%	439,494	100.00%	424,594	2,849.62%

資料來源：內政部統計年報、都市及區域發展統計彙編。