

生活

地景

Landscape

109年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」

總結報告書

新旅境顧問有限公司
中華民國110年12月17日



指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議

總結報告書

委託單位：內政部 營建署

執行單位：新旅境顧問有限公司

中華民國 110 年 12 月 17 日

摘要

臺灣是一個異質性很高的空間，古老又年輕，具有多元文化，必須發展出一套屬於臺灣特有認識土地特色的方式。有鑑於民國 107 年公告實施的全國國土計畫在國土空間發展策略僅依據環境敏感類型研擬，無法反映臺灣各地自然及人文環境特性，因此本計畫快速指認全臺灣 500 公尺以下低海拔地區生活地景空間單元，做為國土規劃的參考基礎。生活地景是地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響所造成的結果，在某一特定空間內其自然、人文特徵非常相似。本計畫以主觀中的客觀方法初步指認出生活地景空間單元，配合疊圖技術、文史資料、現勘與拍攝影像等調整每個生活地景單元的邊界，透過專家學者座談會與專家訪談確認得出 39 處生活地景空間單元。其結果可按特性歸納成六大分區類型來解讀臺灣的國土空間的特性；在比對臺灣低海拔地區生活地景空間單元與國土功能分區後，本計畫提出 39 處國土空間發展策略建議，並總結建議國土功能分區與分類應參考生活地景單元的特性、範圍，彈性調整；就國土計畫分區分類之規劃條件以及土地使用分區管制原則予以適當檢討；在國土計畫與都市計畫通盤檢討及審議階段，可檢討、調整分區分類，或增加適地性的土地使用管制規則規定。後續建議生活地景研究納入中高海拔與離島區域，思考將跨縣市生活地景納入都會區或是特定區計畫考量；引入生態系統服務與自然解方於國土規劃中，利用重疊管制作為開發與保護生活地景共存的工具；與進一步於小基地以科學方法驗證與調整生活地景劃設。

Abstract

Taiwan is a place with highly diverse, old and young, and multicultural environment, and there is a need to establish an approach to understand its own characteristics. Due to the fact that the Strategic Plan for National Spatial Development of the National Spatial Plan (2018) is conducted based on data of environmental sensitive areas, it is unable to distinguish unique characteristics among various places. Therefore, this project explores area under 500meters height, and identifies landscape units in order to provide a guideline for the national spatial planning. The definition of landscape unit is an area of space where characteristics in geography, terrain, climate, ecology, culture, and economy within a period of time are homogeneous. The method adopted in this project is preliminary the objective subjectivity identifications by the project leader, and then uses of mapping technics, literature reviews, on-site surveys, photographs to adjust the boundary of each landscape units; in depth interviews of experts and the feedbacks from two workshops provide confirmation of the outcome of 39 landscape units. The result can be categorized into 6 types of regions to interperate land of Taiwan. In comparison with landscape units and functional zones, suggestions of strategic plan for National Spatial Development are made for 39 landscape units. This project concludes that according to the characteristics and the boundary of the landscape units, adjustments of the functional zones and categories could be made, re-examinations of the planning criteria of the functional zones and categories and the principle of land use regulations could be undertaken, and modifications in the process of comprehensive review and deliberation of the National Spatial Plan and urban plans could be made, and tailored versions of land use regulations for various locations could be pushed forward. Recommendations for future study includes an expanded study scope in high altitude and island area, considerations of applying the concept of landscape units in metropolitan plan or special district plan of the National Spatial Plan; application of ecosystem service and natural based solution concept in the National Spatial Plan; applying overlay management as an tool to protect both development and landscape units; and, even more, adopting scientific methods in small scale sites to test and modify the landscape units for better use in the future.

目錄

第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的	1
第二節 計畫內容及項目	2
第三節 計畫方法與步驟	6
第二章 相關文獻	9
第一節 國土計畫與國土空間發展策略	9
第二節 臺灣生活地景單元	15
第三節 主觀中的客觀	21
第三章 低海拔地區生活地景空間指認方法	23
第一節 生活地景空間指認方法	23
第二節 操作工具與基本圖資	27
第四章 臺灣低海拔地區生活地景	29
第一節 臺灣低海拔地區生活地景空間單元分析	29
第二節 臺灣低海拔地區生活地景區域類型	129
第五章 國土空間發展策略建議	143
第一節 國土空間發展策略調整建議	145
第二節 國土功能分區分類劃設條件與劃設方式建議	166
第六章 結論與建議	229
第一節 結論	229
第二節 後續建議	238
參考文獻	243
附錄一 臺灣低海拔地區生活地景劃設依據	247
附錄二 臺灣低海拔地區生活地景空間發展策略與國土功能分區規 劃重點及開發議題總表	253
附錄三 專家學者訪談紀錄與彙整表	277

附錄四	期中簡報	483
附錄五	期末簡報	501
附錄六	歷次專家學者座談會與意見回覆	519
附錄七	歷次工作會議意見回覆	537
附錄八	臺灣低海拔地區生活地景現勘照片彙整表	563

圖目錄

圖 1-1	作業流程圖	7
圖 2-1	臺灣年輕地質史與老生物相示意圖	17
圖 2-3	臺灣低海拔地區生態環境分區示意圖	20
圖 3-1	臺灣生活地景空間單元指認流程	24
圖 4-1	臺灣低海拔地區生活地景示意圖	30
圖 4-2	臺北盆地生活地景	45
圖 4-3	大屯火山生活地景	46
圖 4-4	金山生活地景	47
圖 4-5	水金九生活地景	48
圖 4-6	東北角海岸生活地景	49
圖 4-7	新北沉積岩丘陵生活地景	50
圖 4-8	林口臺地生活地景	51
圖 4-9	基隆生活地景	52
圖 4-10	蘭陽平原生活地景	53
圖 4-11	桃園臺地生活地景	62
圖 4-12	大溪河階生活地景	63
圖 4-13	北部客家聚落生活地景	64
圖 4-14	卓蘭生活地景	65
圖 4-15	東勢生活地景	78
圖 4-16	新社河階生活地景	79
圖 4-17	臺中丘陵生活地景	80
圖 4-18	后里臺地生活地景	81
圖 4-19	大肚臺地生活地景	82
圖 4-20	臺中盆地生活地景	83
圖 4-21	八卦臺地生活地景	84
圖 4-22	南投中寮生活地景	85

圖 4-23	田尾花卉生活地景	86
圖 4-24	雲嘉南丘陵生活地景	92
圖 4-25	雲嘉南平原生活地景	93
圖 4-26	雲嘉南沿海濕地生活地景	94
圖 4-27	泥火山生活地景	101
圖 4-28	南部客家聚落生活地景	102
圖 4-29	落山風生活地景	103
圖 4-30	高位珊瑚礁生活地景	104
圖 4-31	花蓮市區生活地景	119
圖 4-32	花蓮海岸生活地景	120
圖 4-33	臺東海岸生活地景	121
圖 4-34	海岸山脈西側山坡生活地景	122
圖 4-35	縱谷沖積扇平原生活地景	123
圖 4-36	中央山脈東側山坡生活地景	124
圖 4-37	大農大富生活地景	125
圖 4-38	池上生活地景	126
圖 4-39	南島語族原鄉生活地景	127
圖 4-40	卑南溪以南生活地景	128
圖 4-41	臺灣構造地質分區	130
圖 4-42	宜蘭生態氣候圖	132
圖 4-43	新竹生態氣候圖	133
圖 4-44	臺中地區生態氣候圖	135
圖 4-45	嘉義地區生態氣候圖	137
圖 4-46	恆春地區生態氣候圖	139
圖 4-47	花蓮地區生態氣候圖	140
圖 4-48	臺東地區生態氣候圖	141
圖 4-49	全臺海拔 500 公尺以下生態氣候圖	142

圖 5-1	臺北盆地生活地景國土功能分區圖	171
圖 5-2	大屯火山生活地景國土功能分區圖	172
圖 5-3	金山生活地景國土功能分區圖	173
圖 5-4	水金九生活地景國土功能分區圖	174
圖 5-5	東北角海岸生活地景國土功能分區圖	175
圖 5-6	新北沉積岩丘陵生活地景國土功能分區圖	176
圖 5-7	林口臺地生活地景國土功能分區圖	177
圖 5-8	基隆生活地景國土功能分區圖	178
圖 5-9	蘭陽平原生活地景國土功能分區圖	179
圖 5-10	桃園臺地生活地景國土功能分區圖	183
圖 5-11	大溪河階生活地景國土功能分區圖	184
圖 5-12	北部客家聚落生活地景國土功能分區圖	185
圖 5-13	卓蘭生活地景國土功能分區圖	186
圖 5-14	東勢生活地景國土功能分區圖	191
圖 5-15	新社河階生活地景國土功能分區圖	192
圖 5-16	臺中丘陵生活地景國土功能分區圖	193
圖 5-17	后里臺地生活地景國土功能分區圖	194
圖 5-18	大肚臺地生活地景國土功能分區圖	195
圖 5-19	臺中盆地生活地景國土功能分區圖	196
圖 5-20	八卦臺地生活地景國土功能分區圖	197
圖 5-21	南投中寮生活地景國土功能分區圖	198
圖 5-22	田尾花卉生活地景國土功能分區圖	199
圖 5-23	雲嘉南丘陵生活地景國土功能分區圖	203
圖 5-24	雲嘉南平原生活地景國土功能分區圖	204
圖 5-25	雲嘉南沿海濕地生活地景國土功能分區圖	205
圖 5-26	泥火山生活地景國土功能分區圖	209
圖 5-27	南部客家聚落生活地景國土功能分區圖	210

圖 5-28	落山風生活地景國土功能分區圖	211
圖 5-29	高位珊瑚礁生活地景國土功能分區圖	212
圖 5-30	花蓮市區生活地景國土功能分區圖	218
圖 5-31	花蓮海岸生活地景國土功能分區圖	219
圖 5-32	臺東海岸生活地景國土功能分區圖	220
圖 5-33	海岸山脈西側山坡生活地景國土功能分區圖	221
圖 5-34	縱谷沖積扇平原生活地景國土功能分區圖	222
圖 5-35	中央山脈東側山坡生活地景國土功能分區圖	223
圖 5-36	大農大富生活地景國土功能分區圖	224
圖 5-37	池上生活地景國土功能分區圖	225
圖 5-38	南島語族原鄉生活地景國土功能分區圖	226
圖 5-39	卑南溪以南生活地景國土功能分區圖	227

表目錄

表 1-1	服務內容與項目綜整表	2
表 2-1	國土計畫之國土空間發展策略摘述表	10
表 3-1	圖資蒐集彙整表	27
表 5-1	北北基宜之生活地景與空間發展策略建議.....	148
表 5-2	桃竹苗之生活地景與空間發展策略建議.....	151
表 5-3	中彰投之生活地景與空間發展策略建議.....	154
表 5-4	雲嘉南區域之生活地景與空間發展策略建議.....	157
表 5-5	高屏之生活地景與空間發展策略建議.....	160
表 5-6	花東之生活地景與空間發展策略建議.....	163
表 5-7	北北基宜之生活地景與直轄市、(市)國土功能分區分類面積表...	170
表 5-8	桃竹苗之生活地景與直轄市、(市)國土功能分區分類面積表...	182
表 5-9	中彰投之生活地景與直轄市、(市)國土功能分區分類面積表...	190
表 5-10	雲嘉南之生活地景與直轄市、(市)國土功能分區分類面積表..	202
表 5-11	高屏之生活地景與直轄市、(市)國土功能分區分類面積表 ..	208
表 5-12	花東之生活地景與直轄市、(市)國土功能分區分類面積表 ..	217

照片目錄

照片 4-1	臺北盆地生活地景 (王思樺攝影)	31
照片 4-2	大屯火山生活地景(三芝八連溪谷) (章容甄攝影)	33
照片 4-3	金山生活地景 (章容甄攝影)	34
照片 4-4	水金九生活地景 (金瓜石社區) (郭城孟攝影)	36
照片 4-5	新北沈積丘陵岩丘陵生活地景(貢寮福隆)(郭城孟攝影)	37
照片 4-6	新北沈積丘陵岩丘陵生活地景(淡蘭古道)(李蒼枝攝影)	38
照片 4-7	東北角海岸生活地景(卯澳漁港)(章容甄攝影)	39
照片 4-8	林口臺地生活地景(章容甄攝影)	40
照片 4-9	基隆生活地景 (章容甄攝影)	41
照片 4-10	蘭陽平原生活地景 (頭城) (章容甄攝影)	44
照片 4-11	桃園臺地生活地景 (桃園農地與埤塘) (郭城孟攝影)	55
照片 4-12	桃園臺地生活地景 (農地工廠與埤塘) (章容甄攝影)	55
照片 4-13	大溪河階生活地景 (章容甄攝影)	57
照片 4-14	北部客家聚落生活地景 (章容甄攝影)	59
照片 4-15	卓蘭生活地景 (章容甄攝影)	61
照片 4-16	東勢新社與臺中丘陵生活地景 (大甲溪兩側) (章容甄攝影)	67
照片 4-17	后里臺地生活地景 (大安溪左岸) (章容甄攝影)	69
照片 4-18	大肚臺地生活地景 (臺地西側坡地) (章容甄攝影)	71
照片 4-19	大肚臺地與臺中盆地生活地景 (章容甄攝影)	72
照片 4-20	八卦臺地生活地景 (章容甄攝影)	74
照片 4-21	中寮生活地景 (章容甄攝影)	75
照片 4-22	田尾生活地景 (章容甄攝影)	76
照片 4-23	雲嘉南丘陵 (章容甄攝影)	87
照片 4-24	雲嘉南平原生活地景 (舊虎尾溪) (章容甄攝影)	89
照片 4-25	雲嘉南沿海濕地 (章容甄攝影)	91
照片 4-26	泥火山 (章容甄攝影)	95

照片 4-27	南部客家聚落生活地景（美濃）（章容甄攝影）	97
照片 4-28	落山風生活地景（章容甄攝影）	99
照片 4-29	高位珊瑚礁生活地景（墾丁小灣）（章容甄攝影） ...	100
照片 4-30	瑞士阿爾卑斯山(郭城孟攝影)、花蓮中央山脈(章容甄攝影).	106
照片 4-31	花蓮海岸生活地景（章容甄攝影）	107
照片 4-32	臺東海岸生活地景（章容甄攝影）	108
照片 4-33	海岸山脈西側山坡生活地景（章容甄攝影）	110
照片 4-34	縱谷沖積扇平原生活地景（德武）（章容甄攝影） ...	112
照片 4-35	中央山脈東側山坡生活地景（章容甄攝影）	113
照片 4-36	大農大富生活地景（章容甄攝影）	115
照片 4-37	池上生活地景（章容甄攝影）	115
照片 4-38	南島語族原鄉生活地景（章容甄攝影）	117
照片 4-39	卑南溪以南生活地景（章容甄攝影）	118

第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

國土計畫法已於 2016 年 5 月 1 日公告施行，以確保國土安全、保育自然環境與人文資產、因應氣候變遷、促進資源與產業合理配置與強化國土整合管理機制，同時復育環境敏感與國土破壞地區，以追求國家永續發展。內政部依該法第 45 條之規定，於施行後 2 年內（2018 年 4 月 30 日）公告實施全國國土計畫。

全國國土計畫重點包括臺灣發展現況與課題、發展預測、國土永續發展目標、國土空間發展與成長管理策略、部門空間發展策略、氣候變遷調適策略及國土防災策略、國土功能分區、土地使用指導事項與國土復育促進地區等。其中，考量全國各地生態、文化景觀、資源及災害敏感情形不同，為引導土地有秩序及適性發展，國土空間發展與成長管理策略專章根據前述環境敏感類型分別研擬國土空間發展策略，建構最上位空間發展指導原則，除指導直轄市、縣（市）國土計畫外，並指導都市計畫、國家公園計畫及部門計畫，同時透過各層級空間計畫及部門計畫落實國土空間發展政策方向，解決國土空間課題，追求永續發展目標。

然而，臺灣四面環海，地形地質富含變化，擁有豐富的生態系統及多元的人文歷史，全國國土計畫之國土空間發展策略僅依據環境敏感類型予以研擬，並無法反映臺灣各地自然及人文環境特性，尚需深入探究各地生活型態、傳統知識、民俗風情以及自然生態之有機空間紋理與區位分布差異，以研擬具適地性的空間發展策略。

生活地景空間演繹著地方特色風貌，承載著人與環境的相互關係，亦是人民生活實踐的場域。因此本計畫欲透過研析及指認臺灣生

活地景空間，並提出各空間單元重要特性，進而研擬空間發展策略建議事項，以作為下階段各層級國土計畫之重要規劃基礎。

一、計畫目的

根據上述計畫背景與說明，本計畫之研究目的如下：

- (一) 檢討現行國土計畫之規劃方式與計畫內容，提出調整與改善建議。
- (二) 以臺灣低海拔地區為範圍，透過資料蒐集、專家學者與在地居民訪談，建構臺灣生活地景空間單元
- (三) 盤查臺灣各地區生活地景空間特色與形成脈絡，指認與繪製臺灣生活地景空間。
- (四) 檢討與研提國土空間發展策略，以作為後續各層級國土計畫之重要規劃基礎。

第二節 計畫內容及項目

本計畫以「指認生活地景空間單元」及「研擬土地使用及空間發展建議事項」為主要工作內容，經綜整本計畫之邀標書與採購契約書，本計畫除每月定期召開 1 次工作會議為原則，並整理工作會議紀錄及回應處理情形外，各階段應辦理服務內容及項目如表 1-1 所示。

表 1-1 服務內容與項目綜整表

階段	項目	內容
期中前： 簽約日次日起 100 日曆天內	資料蒐集	<ul style="list-style-type: none">• 蒐集國土計畫法、國土計畫法施行細則、目前全國及縣市級國土計畫成果• 蒐集地質、地形、文化景觀、生態資源等相關圖資

階段	項目	內容
		<ul style="list-style-type: none"> • 蒐集傳統文化、風俗民情、自然環境、歷史脈絡及背景沿革等相關資料 • 蒐集相關資源調查報告、期刊論文等文獻 • 蒐集其他經本計畫工作會議決議應研析之生活空間地景
	檢討現行全國國土計畫	<ul style="list-style-type: none"> • 現行全國國土計畫依據生態、文化景觀、資源及災害敏感等環境敏感類型，分別研擬國土空間發展策略 • 針對上述規劃方式提出分析及建議
	建構臺灣生活地景空間單元	<ul style="list-style-type: none"> • 以低海拔地區為研究及規劃範圍，盤查臺灣低海拔地區生活地景空間特色，深入探究生活地景空間形成之背景與脈絡，以作為後續指認生活地景空間單元之基礎，包含以下資料： • 地質與地形等地理面貌變遷。 • 文化景觀、傳統文化、風俗民情。 • 在地自然環境與生態資源。 • 歷史脈絡及背景沿革。 • 相關調查文獻(資源調查報告、期刊論文等)。 • 相關圖資。 • 其他經本案工作會議決議應研析之生活空間地景。 • 就生活地景空間之研析對專家學者以及在地居民進行訪談(至少15人)，以此廣為徵詢意見及作為參考，訪談內容著重於地方歷史、傳統文化、人文景觀及生態保育等議題 • 拍攝富含當地特色之臺灣生活地景空間影像配合說明(每種生活地景空間

階段	項目	內容
		及每個縣市至少一張，至少 25 張以上)
	指認與繪製臺灣生活地景空間（一）	<ul style="list-style-type: none"> • 彙整階段性訪談成果及各項資料，解構臺灣低海拔地區生活地景發展背景，及各地區生活地景空間發展脈絡，並指認其空間分布區位及範圍 • 為能反映地方更細緻空間特性，每一縣市至少應指認 3~5 個單元，惟後續得經由實際調查及訪談後酌予調整指認空間單元數 • 說明低海拔地區各生活地景空間單元之自然及文化資源特性，並提出各單元面臨之威脅及挑戰，進一步研擬空間發展策略及土地使用管制應注意事項 • 繪製低海拔地區之生活地景空間單元分布圖（比例尺不小於十萬分之一）
	辦理第 1 場座談會	<ul style="list-style-type: none"> • 為指認生活地景空間，並提出後續建議事項，舉辦第 1 場座談會，每場座談會邀請 5 位專家學者參加 • 參與對象除專家學者外，並包含相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，每場次預計約 50 人次參與
	提送期中報告書	<ul style="list-style-type: none"> • 自簽約日次日起 100 日曆天內提送期中報告書一式 10 份供機關審查
<p>期末前： 原簽約日次日起 250 日曆天內， 因受疫情影響展 延至 267 日曆天 內</p>	指認與繪製臺灣生活地景空間（二）	<ul style="list-style-type: none"> • 彙整階段性訪談成果及各項資料，解構臺灣低海拔地區生活地景發展背景，及各地區生活地景空間發展脈絡，並指認其空間分布區位及範圍 • 為能反映地方更細緻空間特性，每一縣市至少應指認 3~5 個單元，惟後續得經由實際調查及訪談後酌予調整指認空間單元數

階段	項目	內容
		<ul style="list-style-type: none"> • 說明低海拔地區各生活地景空間單元之自然及文化資源特性，並提出各單元面臨之威脅及挑戰，進一步研擬空間發展策略及土地使用管制應注意事項 • 繪製低海拔地區之生活地景空間單元分布圖（比例尺不小於十萬分之一）
	國土空間發展策略檢討與建議	<ul style="list-style-type: none"> • 依生活地景空間單元之研析，對於全國國土計畫第五章「國土空間發展與成長管理策略」-第一節「國土空間發展策略」提出檢討 • 包含自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略等內容提出後續調整方向 • 針對鄉村地區整體規劃、城鄉發展地區第二類之三之規劃與審議、下階段國土功能分區分類檢討方式提出具體建議事項
	辦理第 2 場座談會	<ul style="list-style-type: none"> • 為指認生活地景空間，並提出後續建議事項，舉辦第 2 場座談會，每場座談會邀請 5 位專家學者參加 • 參與對象除專家學者外，並包含相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，每場次預計約 50 人次參與
	提送期末報告書	<ul style="list-style-type: none"> • 自簽約日次日起 250 日曆天內，完成本案各項工作內容，提送期末報告書一式 10 份供機關審查 • 然因疫情影響，期末報告書繳交時間展延至 267 日曆天內。
簽約日次日起 350 日曆天內	辦理專題演講	<ul style="list-style-type: none"> • 舉辦「臺灣生活地景空間研析與指認」專題演講 1 場，介紹臺灣整體生活地景空間分布及發展脈絡

階段	項目	內容
	提送總結報告書	<ul style="list-style-type: none"> 自簽約日次日起 350 日曆天內前提送總結成果初稿 1 份（含中、英文摘要各 1 頁），經機關發文日核定次日起 15 日曆天內再提送總結報告相關成果供機關驗收

第三節 計畫方法與步驟

本計畫作業流程如圖 1-1 所示，主要分為檢討現行全國國土計畫、建構臺灣生活地景空間單元、指認與繪製臺灣生活地景空間以及國土空間發展策略檢討與建議等四大部分，其作業方法包括資料蒐集分析、訪談與現勘以及專家學者座談，詳細內容分述如下：

一、資料蒐集與分析

本計畫為掌握該空間範圍生活地景單元，盤查臺灣低海拔地區生活地景空間特色，深入探究生活地景空間形成之背景與脈絡，將蒐集與分析的資料如下：

- 地質與地形等地理面貌變遷。
- 文化景觀、傳統文化、風俗民情。
- 在地自然環境與生態資源。
- 歷史脈絡及背景沿革。
- 相關調查文獻（資源調查報告、期刊論文等）。
- 行政界線、地形、地質、土壤、水文、環境敏感、國土保育、農業發展、城鄉發展、都市規劃、歷史地圖等相關圖資。
- 其他經本案工作會議決議應研析之生活空間地景。

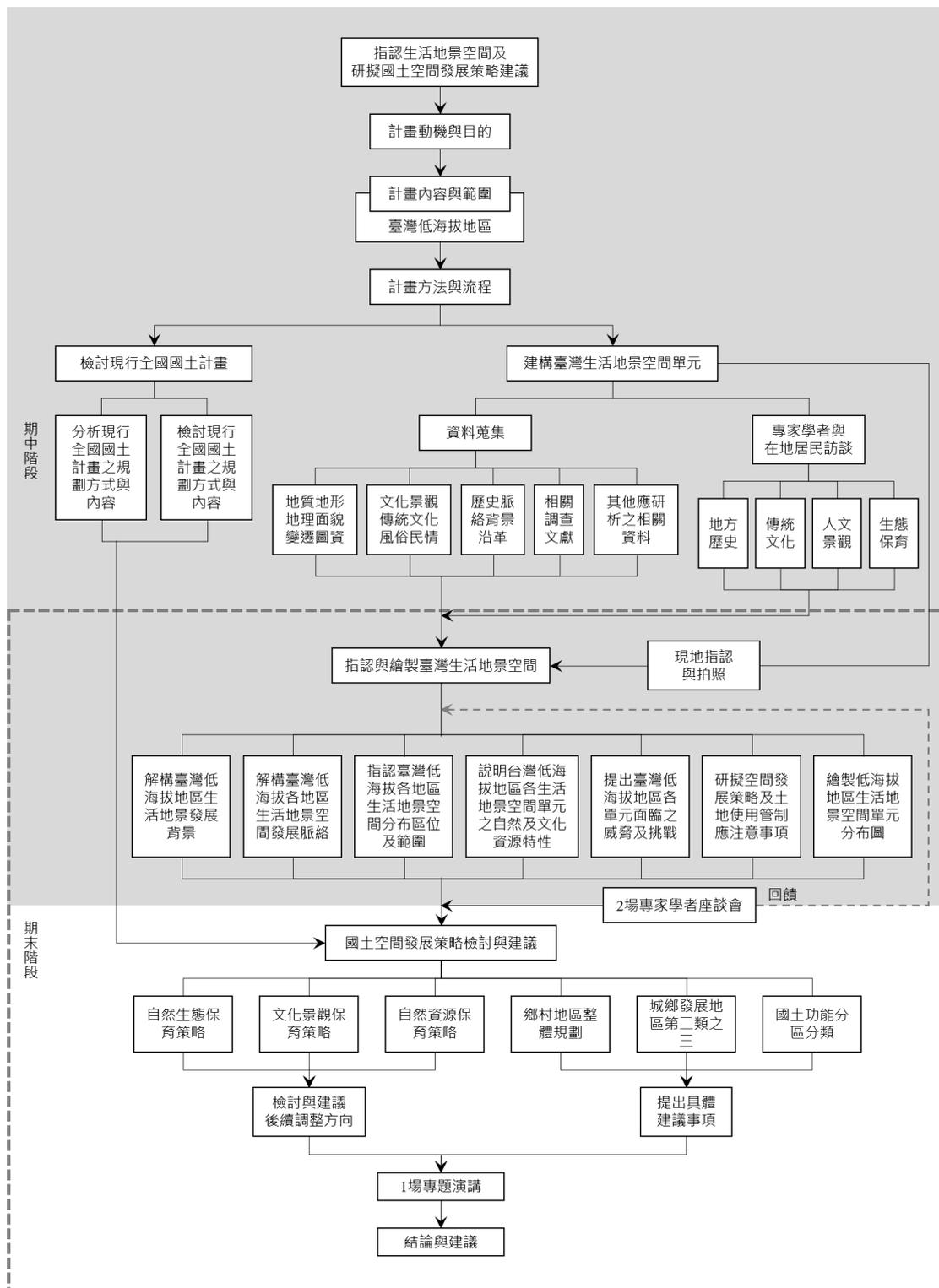


圖 1-1 作業流程圖

二、訪談與現勘

本計畫於研析生活地景空間時，擬將分成北、中、南、東等區域（視全臺初步劃設成果酌予調整分區），分別訪談專家學者以及在地居民（至少 15 人），訪談內容著重於地方歷史、傳統文化、人文景觀及生態保育等議題，以作為劃設生活地景空間單元之建議與參考，並透過雙方或多方對話方式，共同指認並確認各生活地景空間單元分布區域及範圍。同時，根據資料蒐集與訪談結果，進一步至現地現勘，並透過空拍機拍攝富含當地特色之臺灣生活地景空間影像（每種生活地景空間及每個縣市至少一張，至少 25 張以上）。

三、專家學者座談

本計畫將舉辦 2 場座談會，每場座談會邀請 5 位專家學者參加，並廣邀相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，以指認生活地景空間，並彙整臺灣低海拔地區各單元面臨之威脅及挑戰，以及土地使用管制應注意事項等後續建議事項。

第二章 相關文獻

第一節 國土計畫與國土空間發展策略

國土計畫法業於 2016 年 1 月 6 日公布，並於同年 5 月 1 日公告施行，其以「因應氣候變遷、確保國土安全、保育自然環境與人文資產、強化國土整合管理機制、富裕環境敏感與國土破壞地區、追求國家永續發展」為立法目的。

國土計畫為引導我國管轄之陸域及海域等國土資源保育及利用的最高空間發展計畫，同時也是現有國家公園計畫及都市計畫的上位計畫。國土計畫屬於全國性位階，基於全國尺度研訂具有目標性、政策性及整體性之空間發展及土地使用指導原則，以追求國家永續發展願景，而直轄市、縣（市）國土計畫則是以地方實質空間發展及使用管制為主要內容。

國土計畫主要內容包括緒論、發展現況與課題、發展預測、國土永續發展目標、國土空間發展與成長管理策略、部門空間發展策略、氣候變遷調適策略及國土防災策略、國土功能分區、土地使用指導事項、國土復育促進地區以及應辦事項等十一章。

其中，與本計畫最直接相關的部分，為第五章國土空間發展與成長管理策略之第一節國土空間發展策略，其內容又分為天然災害保育策略、自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略、海域保育或發展策略、全國農地資源之保護策略、城鄉發展空間之發展策略與原住民族土地之發展策略等八個部分，本計畫摘述自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略與城鄉發展空間等內容如表 2-1。

表 2-1 國土計畫之國土空間發展策略摘述表

國土空間發展策略	內容
自然生態保育策略	<p>一、以中央山脈保育軸為起點，沿河川及河川兩側生態廊道、農田水圳、濕地、森林廊帶向平原拓展，串連國家公園、自然保留區、原始林、自然林、保安林、野生動物重要棲息環境和保護區，以及公園綠地等各種開放空間，並與濱海陸地及近岸海域連結，建立完整生態網絡。</p> <p>二、具重要生態且環境敏感程度較高之地區，應劃設必要之禁止或限制使用範圍，以保護野生動、植物自然棲地，並應規劃適當範圍之緩衝區，以加強國土保育與保安，兼顧人造環境及自然環境的平衡。</p> <p>三、河川區域同時兼具災害敏感與生態敏感特性，且串連山區、平原、海岸、濕地等生態系統，濕地、河川、海岸、離島及其他易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行管理。</p> <p>四、推動濕地保育，劃設自然濕地保護區，辦理劣化及重要濕地之復育，闢建人工濕地，加強保育濕地之動植物資源及維繫水資源系統，以落實零淨損失之政策目標。配合濕地復育、防洪滯洪、水質淨化、水資源保育利用以及景觀遊憩，推動濕地系統之整體規劃，進行地景生態環境改造。</p>
文化景觀保育策略	<p>一、為保護特殊地質、建築、史蹟景點等地景資源，凝聚人民文化共識，應積極推動文化事務，並透過歷史現場再造、傳統表演藝術、工藝美術、口述傳統、民俗節慶、傳統知識等保存與再生，重新連結土地與人民的歷史記憶，進行有形、無形文化資產保存、活化與再生。</p> <p>二、文化景觀是人類與自然環境經長時間相互影響所形成具有歷史、美學、民族學或人類學價值之場域，故文化景觀地區之空間規劃，除應維護其人文、自然資源外，針對周邊場域之建築型態、市街景觀、慣習活動空間、重要聚會所等，應以維護文化景觀原則，進行環境整備、建築物風貌改善及產業活動引導等相關工作。</p> <p>三、整合區域觀光資源，如博物場館、人文傳統場域等，由點狀觀光據點出發，串聯轉型朝向文化觀光廊帶、觀光城市、觀光區域發展。</p> <p>四、為保護優美文化地景及具保存價值之建築、史蹟、遺址，應依文化景觀特性，透過土地使用管制，維護文化景觀資源，</p>

國土空間發展策略	內容
	<p>並就周邊地區訂定適當土地使用管制規定，促使文化景觀資源與周邊建築風貌及活動相互融合。</p>
自然資源保育策略	<p>一、森林、水產動植物繁殖保育區、人工魚礁區及保護礁區、水庫集水區、蓄水範圍、自來水水質水量保護區、飲用水水源水質保護區等，易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行分類管理。</p> <p>二、積極推動綠色造林，落實國有林地分區經營規劃，以利整體林地利用，並促進森林涵養水源及維護生態系統健全之功能。此外，應結合環境影響評估與相關機制，透過碳吸存、碳保存及碳替代等途徑，強化森林碳匯功能；發展自然教育中心及森林教育與遊憩功能，推廣國民正確自然保育觀念。</p> <p>三、聚落應配合其周邊自然資源特性，研訂適當土地使用管制，並建置環境監測系統，以兼顧既有聚落發展權益與自然資源永續發展。</p> <p>四、礦業應於滿足國內需求前提下，針對開採總量及區位等進行合理規劃，並應落實生態復育措施，以確保資源永續利用；溫泉資源應於合理取用前提下，依規定適度汲取，並應就周邊土地進行管制，以避免土地過度開發。</p>
城鄉發展空間之發展策略	<p>一、減緩溫室氣體排放，城鄉集約有序發展</p> <p>(一) 城鄉應朝向集約都市(compact city)發展，以有效利用土地資源、節省能源、增進公共設施使用效率。透過土地集約發展，減少無秩序之蔓延。若無實質人口或產業成長需求，應減少開發新社區及產業園區。</p> <p>(二) 推動低碳與生態城鄉，建立鼓勵使用綠建材等低碳或低耗能設施之機制，並規範公有建築物應採用一定比例之節能減碳綠建材。</p> <p>(三) 透過以人為本的綠色運輸與智慧運輸模式，建構便捷大眾運輸網，並強化偏遠地區公共運輸系統的可及性，以降低能源消耗。提高大眾運輸場站及其周邊土地使用強度，集約開發重要運輸走廊，避免空間發展無序蔓延；重大公共建設計畫應考量既有區域產業座落區位，並結合交通運輸節點周邊土地進行整體開發。</p> <p>二、因應氣候變遷極端氣候，營造永續韌性城鄉</p> <p>(一) 因應全球暖化等氣候變遷趨勢，各級土地使用計畫及部門計畫均應加強防災規劃與風險管理。對於不適合居住或從事產業活動之地區應採取適當對策，以避免氣候變</p>

國土空間發展策略	內容
	<p>遷所產生災害的一再發生。保育地區應避免新開發行為，如因區位無可替代性時，其開發方式應更為審慎。</p> <p>(二) 為減少暴雨逕流帶來之災害衝擊，城鄉開發應配合流域整體經理，充分評估逕流量平衡及透水率，透過滯留設施、透水性開放空間、整體儲留設施等系統規劃，進行逕流總量管制、加強水資源回收利用，並配合檢討相關土地使用管制。</p> <p>三、促進都市再生，提升都市競爭力</p> <p>(一) 整合政府資源由都市更新提升至都市再生，整體改造老舊市區之機能、景觀風貌及增設高齡友善空間與設施（如無障礙空間與友善社區），提振地方經濟，增加都市競爭力。</p> <p>(二) 對於以政府為主之都市更新案，積極辦理選商投資或整合實施，並協助籌措財源，評估委託成立都市更新推動辦公室及專業整合機構，協助招商投資作業及促進社區整合更新意願建立住戶自力更新推動機制，以鼓勵住戶自力更新。</p> <p>(三) 對於直轄市、縣(市)產業用地使用情形進行通盤檢討，閒置未利用之產業土地應考量優先使用。</p> <p>(四) 對於老舊工業區之基盤設施老舊或供給不足，應進行維護改善或新(整)建，藉以改善工業區環境，形塑整體園區意象，以提升服務機能，提高產業進駐率。</p> <p>四、提升國土生態景觀品質</p> <p>(一) 尊重自然與人文資產，發揮地區景觀特色，整合不同空間尺度景觀資源，依循生態網絡及都市紋理，創造開放空間。</p> <p>(二) 推動國土美學理念，納入景觀保育、管理及維護相關政策。針對重點景觀地區應加強區內景觀規劃、改善、保育、管理及維護等相關措施，並加強重視城鄉景觀特質，透過跨域合作、環境資源修補、整合及資源串聯，形塑城鄉地景生態，建立城鄉空間自明性，強化城鄉空間獨特性。</p> <p>五、推動鄉村地區整體規劃，形塑鄉村特色風貌</p> <p>(一) 鄉村地區應以生活、生產、生態之再生規劃理念出發，充實生活機能設施、維護地方文化特色、營造鄉村生產經營環境、培育鄉村人力資源及建立生態網路，以協助</p>

國土空間 發展策略	內容
	<p>鄉村地區永續發展，各面向發展策略如下： 1.生活面：建立數位環境、活化閒置空間、促進城鄉交流、保存鄉村文化與社區意識等，並維護及改善在地商業、旅遊、集會場所、文化設施及信仰中心等基本服務設施。2.生產面：維護農地環境、促進農業六級化、推廣鄉村旅遊、建構旅遊服務設施等，以支持對鄉村地區商業、社區及遊客有益的旅遊及休閒活動。3.生態面：避免破壞重要動植物棲息環境、提高基地透水性、營造生物多樣性生態環境等。</p> <p>(二) 為改善鄉村地區之公共設施缺乏、建築土地不足、農村環境破壞及蔓延無序發展等課題，鄉村地區整體規劃應考量人口結構及發展趨勢，分別就居住、產業、運輸及基本公共設施等需求，研擬發展或轉型策略，其土地使用規劃原則如下：1.居住：規劃及提供可負擔住宅，滿足當地居住需求，維持地方特色建築風貌。因農業經營需要衍生之居住需求，得於既有農村聚落周邊提供住宅空間，避免個別、零星申請而影響農業生產環境；就人口成長地區，得預留適當可建築土地，以引導集約發展；就人口減少地區，除應避免增加住商建築用地外，並應針對既有閒置空間進行評估轉型及再利用，以提高環境品質。2.產業：配合在地農業、特色產業及商業服務業需求，於不影響鄉村環境品質前提下，於適當地點規劃在地產業發展區位，並訂定彈性土地使用管制規定，以促進鄉村在地產業永續發展。3.運輸：以需求反應式公共運輸服務為主，改善接駁轉乘系統及服務品質，提高鄉村可及性，並規劃自行車及電動車輛等綠色運具環境，以民眾基本運輸需求為導向，打造兼具效率及友善運輸環境。4.基本公共設施：應依據鄉村地區發展趨勢，規劃與設置老人及幼兒照顧服務設施、污水處理、自來水、電力、電信等基本公共設施，並注重環境保護及社區環境改善。</p> <p>(三) 農業發展型之農村聚落及工商發展型之社區聚落發展原則如下：1.農業發展型之農村聚落：農村聚落應以農村再生為基礎，鼓勵透過農村社區土地重劃等方式，建立農特產行銷之產業活化措施、進行整體環境改善、保存祭典文化及傳統建物、提供幼童及老年社區照顧福利設</p>

國土空間 發展策略	內容
	<p>施、改善道路及污水處理等公共設施、注重生態保育與防災設施等，並提升農村社區意識，以培力改善社區環境。積極投入農業資源，改善農業生產環境。2.工商發展型之社區聚落：具備都市生活特徵，宜劃設適當發展範圍，以擬定鄉街計畫方式，規劃配置基礎公共設施、污染防治相關設施，塑造城鄉生活風貌。</p>

然而，不同的地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響，形塑出不同的生活地景，若分別從天然災害、自然生態、文化景觀、自然資源、海域、全國農地資源、城鄉發展空間與原住民族土地等面向來研提保育或發展策略，則缺乏適地性的空間發展策略、忽略臺灣地質史與生物相的異質性、忽略鄉村地區整體規劃的特殊性以及缺乏城鄉發展地區第二類之三之規劃與審議的未來性與永續性等，其檢討說明如下：

- 一、缺乏適地性的空間發展策略：臺灣具有豐富生態系統及多元人文，然國土空間發展策略僅分別依據自然生態、文化景觀、資源及災害敏感等環境敏感類型予以研擬，無法反映臺灣各地自然及人文環境特性，亦無法針對各地生活型態、傳統知識、民俗風情以及自然生態之區位分布差異，研擬適地性的空間發展策略。
- 二、忽略臺灣地質史與生物相的異質性：臺灣地質非常年輕，全島山巒疊翠，溪谷縱橫，地形異質性非常明顯，同時又是古老生物種避難的最東界，在新北市淡蘭古道發現存活於恐龍時代的雙扇蕨，為其古老生物相的最佳證據，然而，目前的自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略等尚無法凸顯臺灣地質史與生物相異質性。

三、忽略鄉村地區整體規劃的特殊性：鄉村地區的生活型態與土地使用，係由不同地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業所形塑而成。然而，目前鄉村地區整體規劃主要為生活、生產與生態之再生規劃，而忽略了從生活地景的角度提出具有空間特色與形成脈絡特殊性之規劃。

四、缺乏規劃與審議的未來性與永續性：以城鄉發展地區第二類之三為例，在配合重大建設或城鄉發展需求而調整之前，僅能消極維持原土地使用原則，缺乏規劃的未來性，倘若配合重大建設或城鄉發展需求而進行調整，又將面臨忽視與破壞原生活地景的議題。

因此，考量生活地景空間演繹著地方特色風貌，承載著人與環境的相互關係，亦是人民生活實踐的場所，本計畫欲透過研析及指認臺灣低海拔地區生活地景空間，並提出各空間單元重要特性，進而研擬土地使用及空間發展建議事項，以作為下階段各層級國土計畫之重要規劃基礎。

第二節 臺灣生活地景單元

一、生活地景單元的定義

生活地景是地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響所造成的結果。在某一特定的生活地景空間內，其地質、地形、氣候、生態、人文發展與產業非常均質，其自然環境與人文特徵非常相似，而且與周邊的生活地景空間界線非常明顯，因此稱之謂生活地景空間單元。

生活地景空間單元的應用，可以幫助所有規劃者快速地了解該空間地質、地形、氣候、生態、人文發展與產業等特質，並輔助規劃者執行專業判斷，同時進行規劃與制定相關政策。爰此，本計畫期冀藉

由透過臺灣低海拔地區生活地景單元之劃設，提供國土計畫空間發展策略調整之參考依據。

二、臺灣地質史與生物相

臺灣是一塊又老又年輕的土地，而生態環境則是全世界異質性最高也最多樣化的。臺灣的土地非常年輕，是在近 2、3 百萬年前才隆出海面，受到板塊高度擠壓與抬升，全島山巒疊翠，溪谷縱橫，山高水急，地形異質性非常明顯。若是古老的土地，其地形地勢非常平坦，例如早在五億年前就誕生的非洲，就是一塊古老的土地，受盡風吹日曬後日趨平緩，而歐亞大陸土地也有三、四億年的歷史，其特徵也是平坦的古老土地。

臺灣的土地雖年輕，但生物相非常地古老，主要是因為大約在 35 萬年前，人類大發生於古老的非洲，並受到冰河時期的影響，開始往東大遷徙，一路向東走至最後的終點站，就是臺灣。當時臺灣西側與大陸相連，東側則是深海，因此臺灣成了當時古老生物種避難的最東界，而新北市淡蘭古道可見的雙扇蕨，是恐龍時代就有的蕨類，其為古老生物相的最佳證據。因此，臺灣是一塊又老又年輕的土地，年輕的是臺灣的地質史，老的是臺灣的生物史（如圖 2-1）。

此外，臺灣由於地理位置特性，溫暖氣候與複雜地形孕育出豐富的生態資源，以物種為例，臺灣陸域僅占全球 0.0277%，其物種數量高達 4.2%，是全球平均值的 150 倍，若以臺灣面積 36,000 平方公里來計算，平均每平方公里就有 1.6 個物種，遠高於紐西蘭的 0.2 個物種（許曉華，2014）。

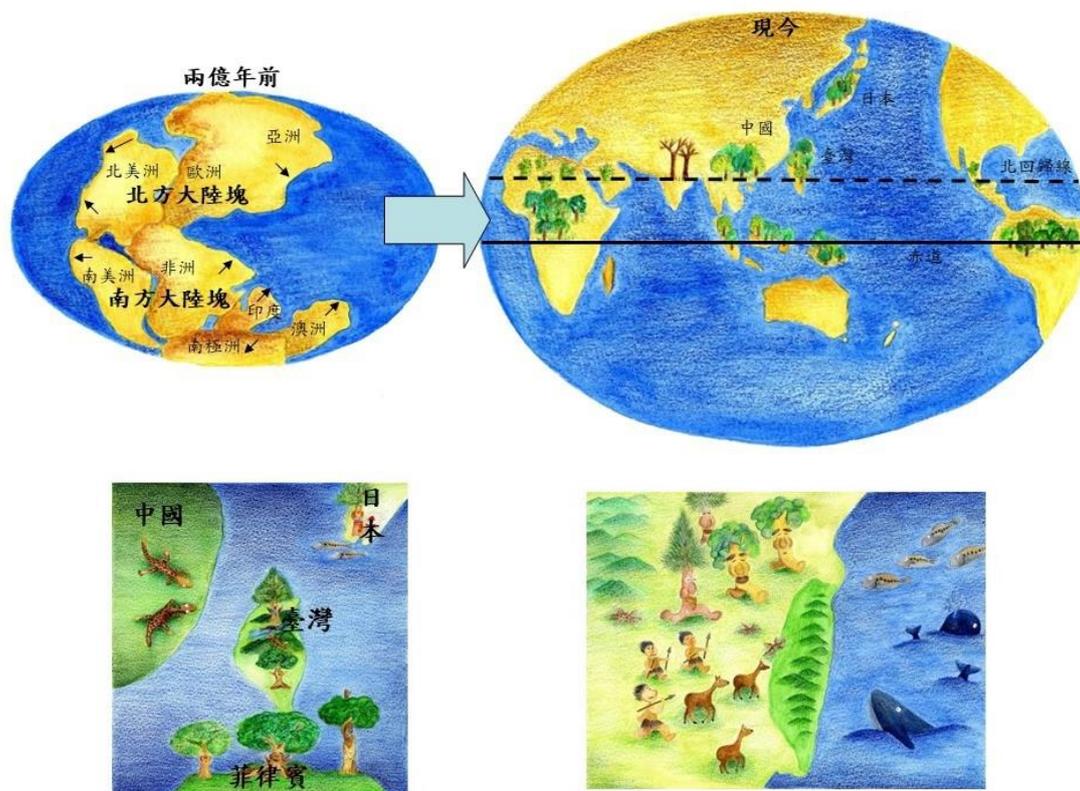


圖 2-1 臺灣年輕地質史與老生物相示意圖

資料來源：郭城孟，2014。

爾後，16、17 世紀時西班牙、荷蘭、日本船隻抵達臺灣，18 世紀漢人大量移入，至國民政府撤退來臺，各省移民湧入臺灣，讓臺灣近代的人文發展非常多元。

因此，基於臺灣古老的生物相、高度異質性的地形與多元文化的特性，必須發展出一套屬於臺灣特有認識土地特色的方式，亦即透過臺灣生活地景單元之劃設，進而以空間單元特性做為國土規劃的參考基礎。

三、臺灣低海拔地區生活地景單元與其生成因素

(一) 海拔高度與臺灣生活地景

以全臺灣尺度來看海拔高度與人類使用的關係，可發現臺灣都市高密度發展地區約位於海拔 50 公尺範圍內，海拔 50 公尺至 500 公尺之間多屬丘陵地，以農業使用為大宗，海拔 500 公尺以上則屬於原住民生活範圍。

因此若以全臺灣尺度看生活地景空間單元（如圖 2-2），可以區分成原住民生活單元以及漢人生活單元兩大塊，並以海拔 500 公尺為大致的界線，而本計畫主要針對 500 公尺以下之地區進行生活地景空間單元指認。

(二) 氣候與臺灣生活地景

圖 2-3 顯示氣候對臺灣南部、北部的影響並不同。以北部為例，季風影響臺灣各地區的溫度與降雨，尤其是臺灣北部地區每年 10 月到 3 月底受到東北季風的強烈影響，影響的範圍大約從桃園往東至花蓮北端。東北季風從海面帶來充沛水氣，使得受影響地區容易降水，溫度也較低，春天的現象特別明顯，例如臺北杜鵑花越冷就開得越好，但是中南部就不會有這樣的現象。

東北季風對降雨的影響，則是越往南部、東北季風的影響越小，因此越往南降雨越少。例如，桃園每年 11 月左右會有兩個月乾季，苗栗則會有三個月乾季（10-12 月），臺中乾季大約四個月（10-1 月），雲林以南則有六個月的乾季（10-3 月）。在乾季的時候（例如 11 月），就容易發生高山森林火災。

受到東北季風的影響，臺灣北部（例如新北市、宜蘭縣、基隆市、臺北市）擁有特別的東北季風林生態，其樹林顏色較深綠

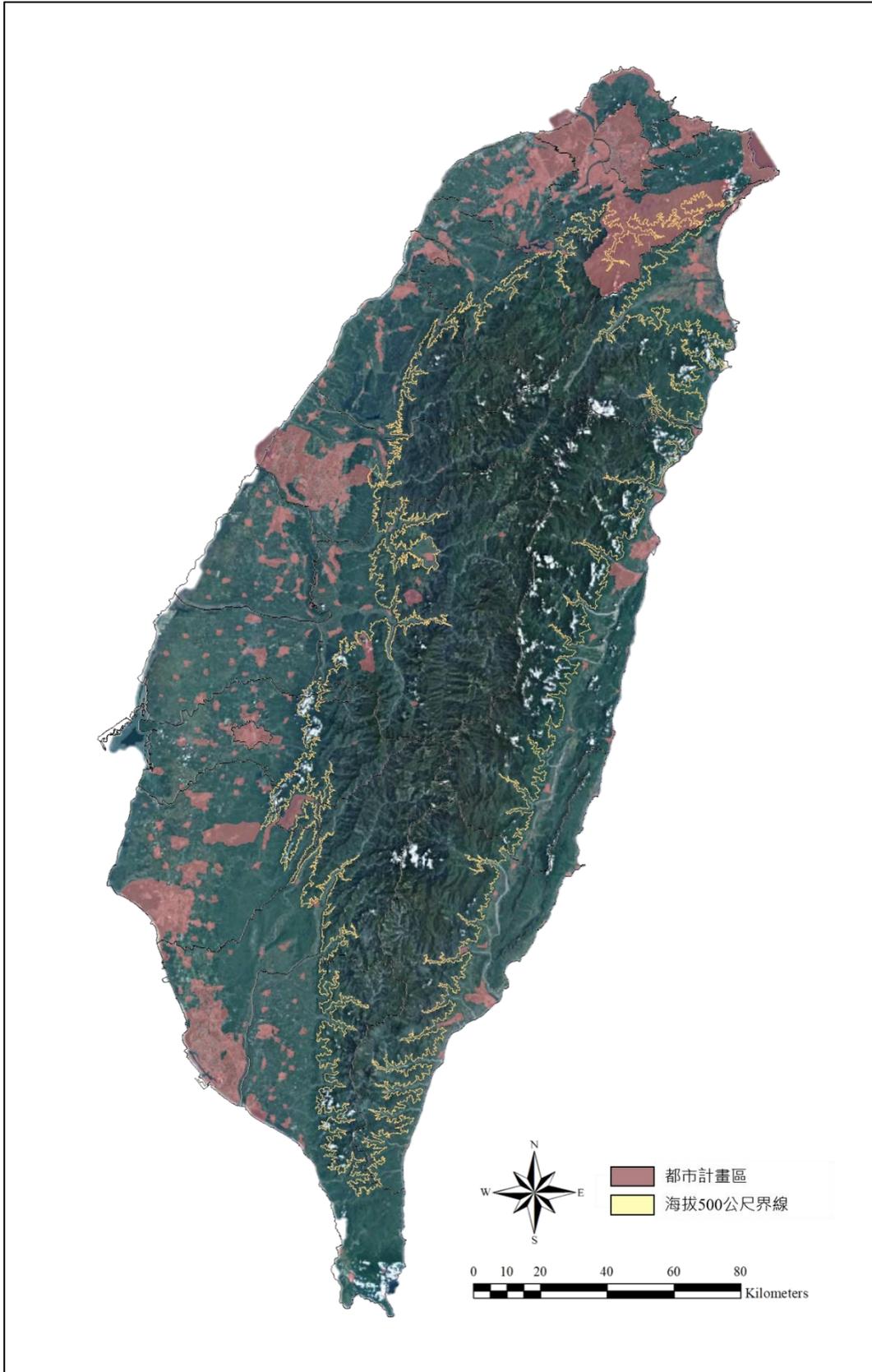


圖 2-2 臺灣低海拔地區範圍示意圖

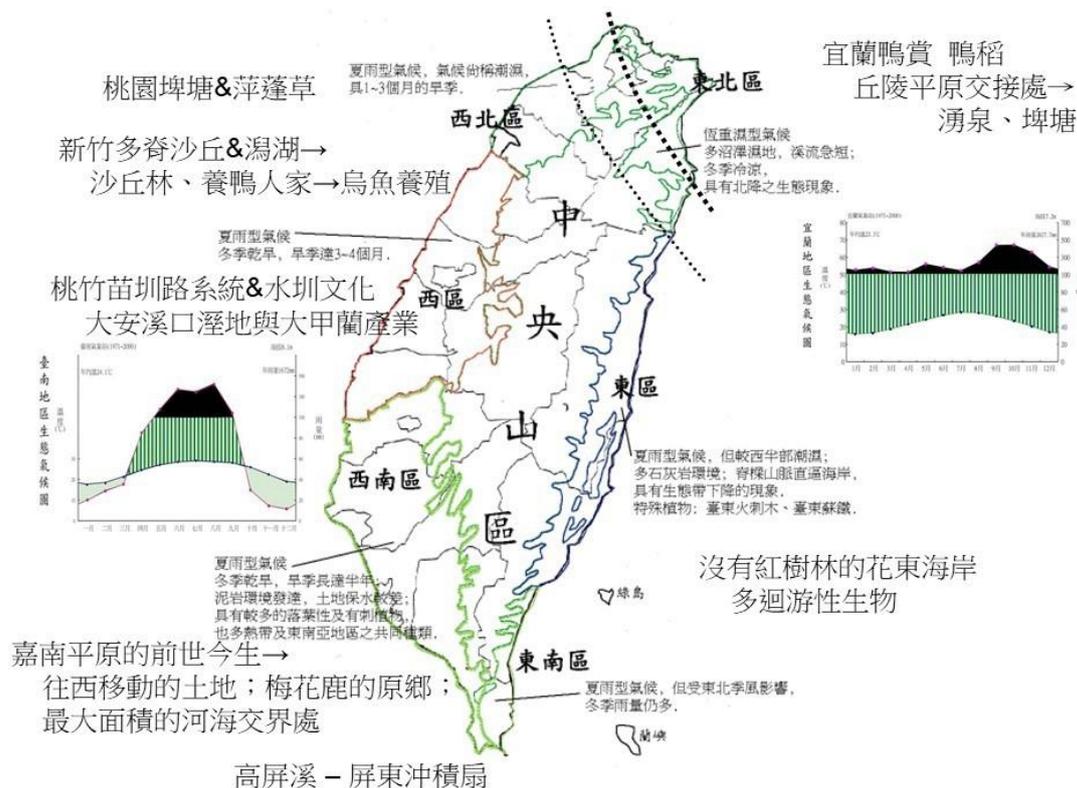


圖 2-3 臺灣低海拔地區生態環境分區示意圖

資料來源：郭城孟，2014。

色，樹型不會太高，樹冠偏向扁圓形，樹葉則受到東北季風的影響長得不大，葉形中等身材，葉肉較為厚實，葉面具有光澤，因此可以保水但不易落葉。

(三) 地形與臺灣生活地景

綜觀臺灣地形與生活地景之關係，可以先從臺北市、新北市與基隆市來看，其一部分是火山噴發，一部分為陷落的臺北盆地，圍繞著盆地並與火山相鄰的就是臺北市與新北市的沈積岩丘陵地，這些丘陵海拔高度不高，但山溝的水源終年充沛，如果在中部或南部，很容易形成乾溪。此外，從臺北移民至宜蘭的淡蘭古道也非常特別，從氣候與生態的角度來看，是全世界最精彩的一條古道，也是全臺灣最適合做生態旅遊的一條路線。

再以嘉南平原為例，嘉南平原是最近一、二十萬年才形成的海埔新生地，東側有菲律賓板塊擠壓出丘陵地，西側則不斷受海洋沖積。嘉南平原的原始氣候是熱帶沙漠氣候，剛形成的時候地景就如非洲的稀樹草原，樹木零零星星，樹冠不會相疊，形成開闊的莽原，是原生種梅花鹿的原鄉。嘉南平原海邊有河海交會的泥灘地，是紅樹林的環境，面積位居全臺之冠，同時因為河海交會，營養變動性大、食物非常充足，是小魚與魚苗最喜歡出沒的地方，是非常適宜養殖的環境。再者，每年約有六個月的乾季，也是適宜產鹽的環境。整個嘉南平原從山邊丘陵、平原、到河海交會，就可以劃出三種不同的生活地景空間單元。

臺灣東部的花蓮縣，受到東北季風影響，與臺東縣相比較為溫涼，因此花蓮縣的高山生態海拔位置也比臺東縣較為下降，再加上距離海洋很近，因此花蓮溫帶與海洋的現象會比較顯著，熱帶跟亞熱帶現象受到擠壓而相對不明顯，最明顯的證據是阿里山常見的赤楊，也常出現在蘇花公路上，這種高山才有的生態現象往北移，且出現在低海拔地區，即為北降現象。東北季風的影響也凸顯了花蓮縣與臺東縣的不同。一般規劃或分區常把花蓮與臺東視為同一區塊，若從生活地景的觀點來看，花蓮與臺東有非常明顯的差異。

第三節 主觀中的客觀

生活地景單元概念的形成，建立在每個空間的地質史上，疊加氣候（例如北部的東北季風）等種種先天條件，再探討漢人進入這個空間後，如何與先天條件妥協，進而產生了各種獨特的生活方式。當了解這些生活方式之後，再找出其在地圖上的範圍，範圍內的地質、生態與不同時期人文產業，應該都非常類似。

本計畫指認生活地景空間單元的學術邏輯思考，就是歐洲的主觀中的客觀判斷。這種主觀，可以被理解為是客觀的主觀(Objective subjectivity)，它是建立在一個人經歷無數次經驗之後對複雜環境所產生的某一種全面性的了解（饒見維，1992）。這種客觀的主觀可以避免一味的追求遙不可及的絕對客觀，同時又能夠迅速的初步窺視問題全貌。

本計畫透過計畫主持人的專業訓練與多年經驗累積，初步指認出全臺灣全國生活地景空間單元，後續配合疊圖技術、文史資料對照，輔以山脊線、河川、高度與坡度等自然地景界線與行政界限，調整每個生活地景單元的空間界線，並開始在國土規劃過程中開展對話，找出生活地景的中心思想，可能是保育的問題，或是土地使用的問題，在討論的過程中回到臺灣土地與人文的特性，以為後續縣市尺度的生活地景單元指認與國土空間發展策略之應用奠定基礎。

第三章 低海拔地區生活地景空間指認方法

第一節 生活地景空間指認方法

生活地景空間單元的指認流程如圖 3-1，主要可分為建構臺灣低海拔地區生活地景空間、指認與繪製臺灣低海拔地區生活地景空間以及國土空間發展策略等三大部分，藉此得出臺灣低海拔地區生活地景空間單元，詳細說明如下：

一、建構臺灣低海拔地區生活地景空間

(一) 主觀指認

本計畫主持人基於地質史與生態史等專業背景，以及多年參與國土相關計畫經驗等，藉由主觀中的客觀初步指認全臺灣低海拔地區生活地景空間單元。

(二) 範圍調整

根據前項成果，透過地理資訊系統（Geographic information system, 簡稱 GIS）套疊地形、水文、地質、土壤與其他必要圖資，同時比對歷史圖資、土地使用現況與交通等資料，輔以山脊線、河川、道路或行政區界調整生活地景的範圍邊界，以利於後續規劃與應用。

二、指認與繪製臺灣低海拔地區生活地景空間

(一) 回顧文獻

經由本計畫主觀指認與疊圖後，參酌地質與地形變遷文獻、文化景觀、傳統文化與風俗民情等文史資料、在地資源環境與生態資源、歷史脈絡及背景沿革、資源調查報告與期刊論文等，進行各生活地景內容描述，同時再次確認生活地景範圍。



圖 3-1 臺灣生活地景空間單元指認流程

（二）現勘與拍攝影像

根據各生活地景之內容與重點，進行實地現勘與確認，同時利用相機或空拍機拍攝富含當地特色之生活地景空間影像，以利後續描述與呈現各生活地景之特色與風貌。

（三）專家學者座談會

生活地景空間單元的內容含蓋自然科學與人文社會、生活方式與產業狀態，需要廣納多方意見，修正錯誤以及減少資訊的遺漏。因此本案計畫舉辦兩場專家座談會。在兩場座談會當中，預計邀請國土計畫規劃/審議委員為座談會的專家（5位），並邀請各級政府參與國土計畫相關人員（50人以下），在第一場座談會針對生活地景空間單元劃設與內容提出建言，第二場則是以生活地景空間單元於國土計畫空間發展策略調整作為會議主軸座談。

本計畫將分別於期中之前與期中之後各舉辦 1 場專家學者座談會，各場座談會安排分述如下：

1. 第一場專家學者座談會（期中之前）

- 專家學者領域：5 位具有自然環境、人文歷史、城鄉發展等專業背景之專家學者
- 辦理規模：5 位專家學者，以及相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，預計約 50 人次參與
- 座談內容：針對全臺灣低海拔大尺度之生活地景空間單元進行討論與確認

2. 第二場專家學者座談會（期中之後）

- 專家學者領域：5 位具有自然環境、人文歷史、城鄉發展、國土規劃等專業背景之專家學者

- 辦理規模：5 位專家學者，以及相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，預計約 50 人次參與
- 座談內容：針對全臺灣小尺度生活地景空間單元進行討論與確認，以及討論臺灣低海拔地區各單元面臨之威脅及挑戰與土地使用管制應注意事項等後續建議事項。

（四）訪談

本計畫將訪談 15 位專家，針對生活地景空間單元劃設中遇到的專業性的疑義（例如高位珊瑚礁的界線或泥岩的分佈區域）請益，或是對某地特殊生活方式、特色產業、或特殊物種有所了解的耆老或專家，回饋修正與豐富本計畫內容。

三、國土空間發展策略

根據本計畫所指認之臺灣低海拔地區生活地景空間單元，及其自然及文化資源特性，提出各單元面臨之威脅及挑戰，進一步針對全國國土計畫第五章「國土空間發展與成長管理策略」-第一節「國土空間發展策略」提出檢討、研擬空間發展策略及土地使用管制應注意事項。包含自然生態保育策略、文化景觀保育策略與自然資源保育策略等內容提出後續調整方向，以及針對鄉村地區整體規劃、城鄉發展地區第二類之三之規劃與審議、下階段國土功能分區分類檢討方式提出具體建議事項

此外，本計畫經由資料搜集、判讀、訪談、討論等反覆地回饋、修正後，找出每一個生活地景空間單元劃設條件以及中心思想，各生活地景的議題也同時於指認過程中逐一釐清，例如保育的問題（例如石虎、臺灣萍蓬草），或者土地使用的議題（例如烏山頂泥火山）。

因此，本計畫所指認的生活地景成果，並不僅是單純進行保育或保護劃設，更重要的是在土地使用管制上的措施，或對未來空間發展方向的發想，例如小系統循環概念，以落實至國土計畫第五章第一節之國土空間發展策略檢討與建議。

第二節 操作工具與基本圖資

ArcGIS 為本計畫生活地景空間單元繪製與疊圖之主要操作工作，其由美國環境系統研究公司（Environmental System Research Institute, Inc, 簡稱 Esri）所開發出來的 GIS 商用套裝軟體。

ArcGIS 能夠查詢、瀏覽、儲存、編輯與展示圖資，同時亦能將不同圖資進行疊圖、處理與空間分析，更能透過 WMS（Web Map Services）與 WMTS（Web Tile Map Services）等開放式網路地圖服務，介接政府與各研究所提供的開放圖資，是一套功能強大的地理資訊系統軟體。ArcGIS 10.8 為目前最新版本。

本計畫為指認臺灣低海拔地區生活地景空間單元，透過營建署協助取得行政界線、地形、地質、土壤、水文、環境敏感、國土保育、農業發展、城鄉發展與都市規劃等相關圖資，輔以中央研究院「臺灣百年歷史地圖系統開放圖磚服務」，並藉由 ArcGIS 10.8 之操作建置圖資資料庫，詳細圖資內容如表 3-1 所示。

表 3-1 圖資蒐集彙整表

分類	圖名	年份
基本圖資	直轄市、縣市界圖	2017
	鄉(鎮市區)界圖	2017
	村里界圖	2017
地形、地質、土壤 相關圖資	內政部 20 公尺網格數值地形模型	2016
	地質圖	2016

分類	圖名	年份
	土壤圖	2020
	環境敏感地區	2020
水文相關圖資	105 年水庫集水區圖資	2016
	自來水水質水量保護區圖	2017
	110 年度全臺 839 子集水區範圍圖	2021
環境敏感圖資	屏東縣山崩與地滑地質敏感區	2016
國土保育相關圖資	106 年國家公園圖	2017
	保育利用計畫功能分區	2021
	重要濕地範圍	2021
農業發展相關圖資	全臺重要農業發展地區	2018
	全臺農地生產力等級	2014
	全臺農業經營專區	2019
	全臺農產業專區	2018
	全臺養殖漁業生產區	2018
	主要農糧作物契作生產區圖	2020
都市規劃相關圖資	108 年都市計畫土地使用分區圖	2019
	110 年國土功能分區圖	2021
	高鐵軌道	2021
	臺鐵軌道	2021
	高鐵站	2021
	臺鐵站	2021
	國道	2021
	省道	2021
	國家風景區	2021
歷史圖資	107-108 年國土利用現況調查	2018-2019
	108 年 3 月臺灣通用電子地圖	2019
	中央研究院之臺灣百年歷史地圖系統	2021

第四章 臺灣低海拔地區生活地景

本計畫指認全臺灣低海拔地區生活地景共計 39 處(圖 4-1)，包括臺北盆地、大屯火山、金山、水金九、東北角海岸、新北沉積岩丘陵、林口臺地、基隆、蘭陽平原、桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落、卓蘭、東勢、新社河階、臺中丘陵、后里臺地、大肚臺地、臺中盆地、八卦臺地、南投中寮、田尾花卉、雲嘉南丘陵、雲嘉南平原、雲嘉南沿海濕地、泥火山、南部客家聚落、落山風、高位珊瑚礁、花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、大農大富、池上、南島語族原鄉以及卑南溪以南等生活地景，並於第一節詳細說明各生活地景的劃設緣由，而劃設依據則羅列於附錄一。第二節則進一步綜整各生活地景特色與概念，並歸納得出北北基宜、桃竹苗、中彰投、雲嘉南、高屏與花東等六大區域類型，同時暫以行政區為邊界，以直接融入直轄市、縣(市)國土計畫之中。

第一節 臺灣低海拔地區生活地景空間單元分析

一、臺北盆地生活地景

臺北盆地(照片 4-1)周邊的丘陵地，從北投軍艦岩、芝山岩、士林大崙頭山大崙尾山，到南港山系、四獸山、景美仙跡岩，是兩次火山噴發之前就形成的，因為沒有受到火山噴發影響而保留下來，是臺北最古老的生態。現在的陽明山國家公園在 60 萬年前因為火山熔岩流，當時反倒沒有任何生物，所有的物種是之後逐漸從這些老丘陵逐漸進入火山熔岩的，這也是為什麼陽明山國家公園是世界上唯一沒有特有種的國家公園(註：臺灣水韭，應該是西伯利亞由候鳥帶來的)。

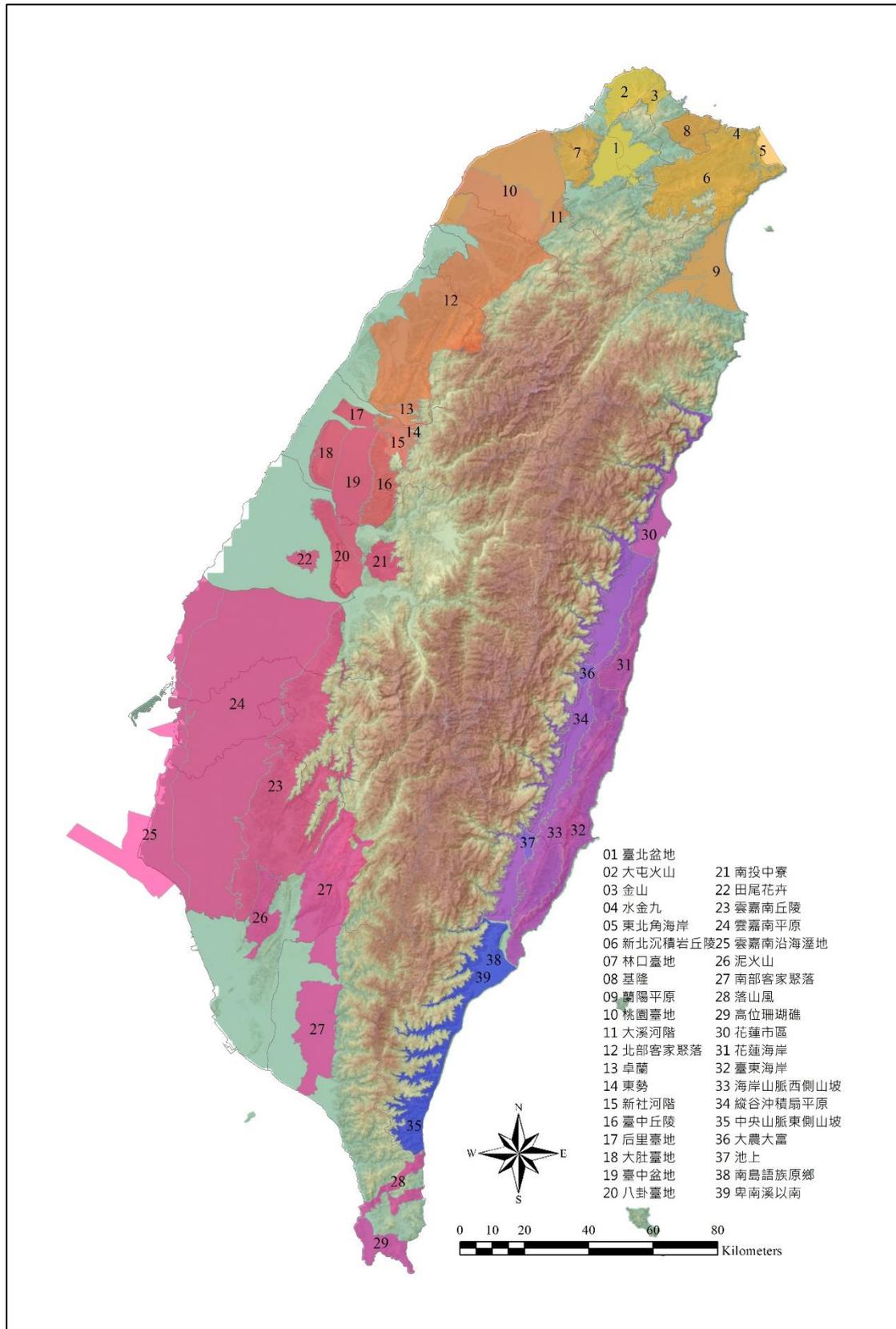


圖 4-1 臺灣低海拔地區生活地景示意圖



照片 4-1 臺北盆地生活地景（王思樺攝影）

臺北盆地底部在 1 萬年前冰河期結束後，因臺灣海峽海水上升倒灌進來，臺北盆地變成大海灣；臺北近郊至今可見很多海水植物，就是當時海水倒灌的證據；5 千至 6 千年前，從周邊丘陵流入淡水增加，注入海灣變成半鹹水湖，開始有圓山貝類等等；2 千至 3 千年前，淡水變多變成溼地，平埔族才開始在此活動，直至 3 百年前漢人才進來開墾。

臺北盆地的河岸濕地生態除了河口的水筆仔紅樹林廣為人知之外都比較少被注意，因為淡水河海水倒灌的特性，淡水河主線海水上漲影響到新莊，與基隆河的汐止，早期船也可以開到新莊與汐止。因為感潮的淡水河，讓臺北市的河岸濕地有一點點的鹽分，鹹草很多就是帶鹽份溼地的證明，在 50 至 60 年代，鹹草普遍被拿來作買菜購物的綁繩或是草袋，可見鹹草在生活的重要性。

臺北市的發展跟英法聯軍關係非常密切，在英法聯軍後開放的淡水港逐漸成為北部貿易中心，輸出茶葉、樟腦、煤礦等物品；萬華、大稻埕也應商業交易、人口聚集而繁華發展，臺灣的經濟中心也開始逐漸由南往臺北移。

臺北盆地生活地景如圖 4-2 所示。由於不同的地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響，形塑出不同的生活地景，並反映在土地使用上，因此進一步檢視 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，臺北盆地生活地景內以建築利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 39%，其次為交通利用土地，約佔該生活地景面積的 24%，遊憩利用土地、水利利用用地與公共利用土地分別約佔 10%、9%與 8%，其餘為農業利用土地（約 5%）、森林利用土地（約 1%）與其他利用土地（約 5%）。

二、大屯火山生活地景

大屯火山經過 2 次噴發，150 萬至 2 百萬年前的第 1 波噴發形成的土地，被 60 至 70 萬年前第 2 波噴發的土地所蓋住，因此現在看到的地形是第 2 波噴發的產物。大屯火山群放射狀的噴發，熔岩流從 1 千公尺海拔流到海邊，每股熔岩流之間的凹處就是溪谷，因為東北季風影響北部降雨多，終年溪流水量都充沛，早期先民善用這些水形成了梯田（照片 4-2）。主要聚落有三芝、金山、萬里等。史前時期至荷蘭時期即有原住民於海岸邊、溪流中下游海岸沙丘平原定居，漁獵與海上交易生活（鹿皮與硫磺），現在由臺 2 縣往海邊仍是大片農地。溪流經過放射狀的山脊之間形成小型梯田是 18 世紀以來漢人開墾的結果，由於耕作面積小，為了就近照顧，形成散居聚落。三芝（埔頭）於清朝是主要行政、交通、經濟與文教中心。漢人沿山谷往上游開墾，直到民國 50 至 60 年成立陽明山國家公園後遷出（詹素娟，2015；翁佳音，2016；黃雯娟，2017）。

圖 4-2 為大屯火山生活地景，受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，在 2018 年至 2019 年間，大屯火山生活地景的土地利用以森林利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 56%，其次為農業利用土地，約佔該生活地景面積的 22%，其餘土地利用皆小於 5%，例如水利利用用地、建築利用土地與其他利用土地分別皆僅佔 5%，交通利用土地、遊憩利用土地與公共利用土地則佔 3%、2%與 1%。



照片 4-2 大屯火山生活地景（三芝八連溪谷）（章容甄攝影）

三、金山生活地景

金山位於大屯火山熔岩流邊緣，本身平坦處是沈積岩岩盤向海突出，17 世紀以前為平埔族中的馬賽人在北海岸的主要聚落之一，18 世紀後閩南人進入開墾（照片 4-3）。金山靠海，設有小型漁港，發展近海漁業與農業，平地種植水稻，山坡地種植蕃薯；為了把漁獲、茶葉、硫磺等物資賣到市區（士林），先民開墾了 1 條約 30 公里的

魚路古道，連接金山與士林。本區因火山斷層有溫泉，自日據時代便設有溫泉會所。



照片 4-3 金山生活地景（章容甄攝影）

受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，森林利用土地為金山生活地景（如圖 4-4 所示）在 2018 年至 2019 年間最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 63%，其次為農業利用土地（17%），其餘土地利用包括其他利用土地（7%）、建築利用土地（6%）、交通利用土地（3%）、水利利用用地（3%）、遊憩利用土地（1%）與公共利用土地（1%）。

四、水金九生活地景

水楠洞、金瓜石與九份是採金礦所形成的空間。金瓜石的形成原因是 2 千至 3 千萬年前臺灣還在海下時，海床有的有好幾處裂縫，熔岩流就像擠牙膏一樣擠出來，因為海水冷，所以沒有漫流，反是一坨

一坨的分布，而只有金瓜石這一坨熔岩流裡面是含金的。千年來熔岩流被一層層沈積岩包在下面，然後在幾百萬年前抬升後，因為沈積岩比較脆弱被雨水沖刷去除，露出熔岩流金瓜石、無耳茶壺山。

金瓜石因為後來發現金礦，出現淘金潮，金瓜石在清朝時就有許多漢人跟外國人來淘金，也引進了一些曾去美國淘金的人進駐，之後也長眠在此處。

以前美國人才會掏金日本人在水湳洞蓋煉金場。金瓜石與水湳洞有一條輕便鐵路相連，黃金博物館在這裡，日本人管理階層住的日式宿舍在此，再往山坡下是工人宿舍。工人下班後就去九份消費，有酒家電影院等娛樂場所，是熱鬧的商業區（照片 4-4）。

本區因為降雨充沛，所以屋頂都以黑色油毛氈在覆蓋防水，形成特殊景致，山坡上望去，一棟棟黑色屋頂的小房子由一條條小階梯串連是以前的生活空間。

水湳洞、金瓜石與九份雖然跟東北角相鄰，氣候都受東北季風影響，但是地質、地形與東北完全不一樣。水湳洞、金瓜石與九份是火山熔岩呈現的山，形狀為等腰三角形，而東北角的沈積岩則是順向坡，平面一層一層的變化，兩者生活方式與產業也全然不同，故而將之區分。

水金九生活地景（如圖 4-5 所示）在地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響下，2018 年至 2019 年間的土地利用以森林利用土地佔該生活地景面積為最多（75%），其餘為建築利用土地（8%）、礦鹽利用土地（4%）、交通利用土地（4%）、遊憩利用土地（3%）、水利利用用地（3%）、其他利用土地（2%）、農業利用土地（1%）與公共利用土地（1%）。



照片 4-4 水金九生活地景（金瓜石社區）（郭城孟攝影）

五、新北沉積岩丘陵生活地景

從臺北市、新北市與基隆來看，扣掉火山噴發與陷落的臺北盆地，圍著盆地與火山的那一圈就是臺北、新北市的沈積岩丘陵地。在新北的沈積岩丘陵地區域內，小流域的地景非常顯著，每個淺山的小溪流量都是非常豐沛，溪床上可見有大塊石頭，是全世界大河流最上游的景致，可以展現在這麼低的海拔。由於雨量充沛，森林發展的非常好，具有發展世界級生態旅遊的潛力（照片 4-5、照片 4-6）。此外，本區適合種植稻米，平溪、菁桐過去產煤，水稻田文化與煤礦相關文化是本區的產業特色。平溪鐵路、天燈都是非常知名的旅遊景點。在清朝為了連結淡水廳與葛瑪蘭廳（臺北、新北、基隆、宜蘭）交通，淡蘭古道穿越丘陵的為當時最重要人員、貨物移動的道路，直到日據時代鐵路運輸的興起。這條古道從氣候與生態的角度來看，是全世界

最精彩的一條古道，也是全臺灣最適合做生態旅遊的一條路線，在這裡還可以發現從恐龍時代就有的古生物雙扇蕨，很難想像在人口密度高的臺北可以與這樣生態豐富的地區。

位於貢寮區的福隆海水浴場，是雙溪河入海口，由河川帶來的沙沖入海洋，再由東北季風吹回陸地，形成沙灘。沙灘愈積愈多堵住了雙溪，雙溪只好再往南流，形成沙嘴。當沙多到完全堵住時，河流潛入地下進入海洋；又當河水水流力量大時，衝破沙嘴入海。這樣的不斷地變化，是許多地質相關系所學生野外調查的重點。核四廠外就是沙灘，天氣好看得很清楚，許多重要的沙灘濱海植物可以在此發現(照片 4-5)。



照片 4-5 新北沈積丘陵岩丘陵生活地景（貢寮福隆）（郭城孟攝影）



照片 4-6 新北沈積丘陵岩丘陵生活地景（淡蘭古道）（李薈枝攝影）

圖 4-6 為新北沉積岩丘陵生活地景，根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，新北沉積岩丘陵生活地景內以森林利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 87%，其次為農業利用土地，僅佔該生活地景面積的 5%，水利利用土地、交通利用用地與建築利用土地分別約佔 3%、2%與 2%，其餘為其他利用土地（約 2%）。

六、東北角海岸生活地景

東北角因為雪山山脈延伸到海邊形成了海崖地形，一層一層西南東北走向的沈積岩，在風化侵蝕作用下形成了許多突出來的海岬（比較硬的層）跟凹進來的海灣（比較軟的層），三貂角、鼻頭角、深澳岬角、野柳就屬於這樣的地形特色。

氣候上的特性是強烈的東北季風，海崖上住著老鷹，乘著東北季風碰上海崖產生的上升氣流翱翔。先民住在海崖下岬角跟岬角中間的腹地，以近海漁業維生，岬角與陸地的交接處為漁港，漁港旁海崖下會有小型漁村聚落，小漁村是東北角最主要的特色，例如卯澳漁港(照片 4-7)。漁民在處理漁獲時會留下一些雜魚，吸引老鷹時常盤旋覓食，形成老鷹、漁民生活間的連結，這種特殊生活地景空間特性正是的是地質、地形、氣候、生態、人文發展以及其所形成的產業的產物。



照片 4-7 東北角海岸生活地景（卯澳漁港）（章容甄攝影）

受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，在 2018 年至 2019 年間，東北角海岸生活地景（如圖 4-7 所示）的土地利用以水利利用土地為最多，佔該生活地景面積約 64%，其次為森林利用土地（22%），其餘為建築利用土地（1%）、交通利用土地（2%）、遊憩利用土地（1%）、其他利用土地（4%）、農業利用土地（2%）與公共利用土地（3%）。

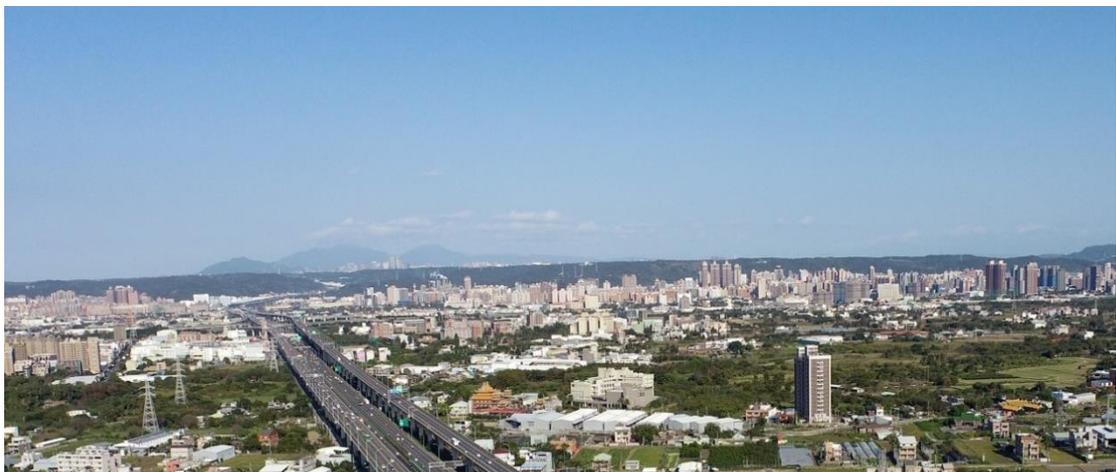
七、林口臺地生活地景

林口臺地是古新店溪溪床地，當 1 百萬至 2 百萬年前火山噴發之前，臺北市只有一條古新店溪，臺北都是丘陵，後來 60 萬至 70 萬年前臺北市火山噴發，形成仰德大道、觀音山、七星山、大屯山，還是沒有臺北盆地，都是丘陵森林，只有古新店溪流經其中，從現在林口臺地流入臺灣海峽。

林口臺地跟現在臺北盆地同時形成，大約從 30 萬年，金山到臺北盆地、林口臺地這一塊地區山腳斷層往下陷落，到 6 萬年前，臺北盆地、五股再度往下 6 百公尺，岩盤東高西低，因此臺北盆地變成很深的湖；大漢溪也在 6 萬年前，因為地勢低，被新店溪襲奪轉北向，從淡水出海。

臺地由於地形關係，水源較為缺乏，林口臺地上過去是河床，因此地下就是鵝卵石，19 世紀中，因為淡水港茶葉貿易的興盛開始種茶，出口到歐洲各地；只是林口臺地土地養分比較少茶也不好，混充比較好的木柵鐵觀音、南港等的茶再賣出去。

照片 4-8 是從中壢往北看林口臺地，臺地上、下都是高度都市發展，臺地的崖線成為都市間的重要綠資源。



照片 4-8 林口臺地生活地景（章容甄攝影）

在自然環境與人文發展的交互影響下，2018 年至 2019 年間，森林利用土地為林口臺地生活地景(如圖 4-8 所示)最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 51%，其次為建築利用土地與農業利用土地，分別約佔該生活地景面積的 16%與 10%，其餘土地利用包括交通利用土地(7%)、遊憩利用土地(6%)、其他利用土地(6%)、公共利用土地(3%)與水利利用用地(1%)。

八、基隆生活地景

基隆為深水谷灣之天然港灣，是北臺灣重要的港口；早期馬賽人的生活區域，在英法聯軍後臺北開港，基隆港成為淡水港的副港成為對外通商口岸；日據時代日本以基隆港作為跟日本連結的主要港口，並駐紮海軍，使得基隆成為軍港、商港、漁港合一的港口，逐漸取代淡水成為北臺灣最重要門戶。

基隆三面環山一面臨港，山坡林相鬱鬱蔥蔥，屬於標準的東北季風林，有森氏紅淡比、紅楠、野鴉椿等原生樹種，終年深綠色為一主要景觀特色(如照片 4-9)。



照片 4-9 基隆生活地景 (章容甄攝影)

圖 4-9 為基隆生活地景，森林利用土地為 2018 年至 2019 年間該地景單元最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 65%，其次為建築利用土地，約佔該生活地景面積的 11%，其餘土地利用包括交通利用土地（7%）、水利利用用地（5%）、農業利用土地（4%）、其他利用土地（3%）、公共利用土地（3%）與遊憩利用土地（1%）。

九、蘭陽平原生活地景

蘭陽平原水量充沛，終年有雨，年雨量在 2,500 釐米以上，地下水位高，平原與丘陵地交接處常有湧泉、溫泉。地形就如等腰三角形一樣，兩側邊分別是雪山山脈與中央山脈，蘭陽溪是蘭陽平原的主要河川，發源自海拔 3500 公尺，宜蘭與臺中交界的左右的南湖北山，蘭陽溪跟大甲溪連起來，剛好就是臺灣斷層帶，上游沿著這條斷層帶，地質脆弱有許多崩塌，全長到出海口大約 70 公里，下游形成沖積扇平原。

蘭陽平原地勢平坦，海拔高度平均 1 百公尺以下，由西向東地勢逐漸降低；到了宜蘭市、羅東鎮以東，高度降至 5 公尺以下。接近海邊時，例如頭城南方的狹長地帶，海拔已經降至 2.5 公尺以下。氣候是屬於溫帶季風氣候，終年有雨，東北季風順著蘭陽溪河谷而上，容易形成降雨。沖刷下來的礫石等粗顆粒的沖積物順著坡度水流而下，逐漸停在剛進入平原的地方（三星一帶），透水性非常好，愈到下游平原坡度愈平緩，沈積物顆粒越小，小顆粒的泥沙透水性很差，容易淹水。

清朝時大約有三族群分布，泰雅族活動範圍在山上到山腳附近，清朝移居入墾的漢人主要在湧泉帶附近。靠海邊的低濕地早期是葛瑪蘭族的居住地（冬山河出海口一帶），現多為養殖魚塢。

沖積扇的農耕地是宜蘭先民胼手胝足辛苦開發出來的成果，主要種植水稻。然而其緯度偏高，加上冬天多東北季風氣溫較低，稻作一年只能於夏天收成一次，不幸的是宜蘭地理位置偏東，臺灣東側夏天多颱風，稻穗泡水是常有的事，處理泡水的稻穗更是先民的生活智慧，飼養可以在人工濕地生活的鴨子，同時解決泡水稻穗以及稻田害蟲，又可增加肥份，鴨子長大了還可製做成鴨賞，一舉數得。

湧泉帶位於臺九線沿線（蘭陽博物館，2009），大約在海拔高度 7 至 15 公尺的地方，成因是由上游來的水在粗礫石地入滲地下，在粗礫石層逐漸轉變成沙泥的附近地下水遇到阻水層，因為壓力差而從地面湧出；若遇到地形凹處，就形成的水塘。湧泉作為當地人農業灌溉、飲用，也是日常洗衣、戲水的地方。

沿海因位地勢低窪、水量過剩、排水困難，潮汐影響，以及海岸沙丘阻擋了水流，有大片容易淹水的地區包含：武淵、珍珠、三堵、補城地、五十二甲濕地、五結、壯圍、時潮地區隨著技術與資金充裕，原本就常淹水的水稻田逐漸轉往養殖產業發展，至 1987 年最盛（城鄉研究發展基金會，2008）。隨著養殖疾病問題無法解決，很多魚塭轉型成餐廳、休息站等其他用途。目前較大區域的養殖魚塭分布在頭城竹安、礁溪時潮、壯圍大福、五結新水等地。

受到地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響，形塑出蘭陽平原特殊的生活地景，並反映在土地使用上。根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，蘭陽平原生活地景（如圖 4-10 所示）內以農業利用土地為最多，佔該生活地景面積一半以上（54%），其次為建築利用土地，約佔該生活地景面積的 14%，而水利利用用地、交通利用土地、其他利用土地、森林利用土地、公共利用土地與遊憩利用土地分別約佔該生活地景面積之 12%、7%、3%、6%、2%與 1%。



照片 4-10 蘭陽平原生活地景（頭城）（章容甄攝影）



圖 4-2 臺北盆地生活地景



圖 4-3 大屯火山生活地景



圖 4-4 金山生活地景



圖 4-5 水金九生活地景



圖 4-6 東北角海岸生活地景



圖 4-7 新北沉積岩丘陵生活地景



圖 4-8 林口臺地生活地景



圖 4-9 基隆生活地景



圖 4-10 蘭陽平原生活地景

十、桃園臺地生活地景

桃園海域是沙灘、珊瑚礁、藻礁三種地景此消彼長的結果。東北季風與水庫與堤岸是沙灘多少的自然與人為影響因子。沙多的時候，藻跟珊瑚都埋在下面；沙少一點時，就有藻礁出現；沙被捲走，水澄清的時候，藻礁發育被抑制，珊瑚礁勝出。桃園海域因為氣候、溫度、海水濁度等因素，不利於珊瑚生長，因此造就了長達數十公里的淺灘藻礁。對於當地人來說，是孩提時抓魚補蟹戲水的地方。

桃園地景最特殊的就是埤塘遍佈（照片 4-11 與照片 4-12），這樣的地景往南延伸到新竹北部，這全與大漢溪自古以來的變遷有關，大約 50 萬年前大漢溪由新竹縣北邊流入臺灣海峽，每隔數萬年大漢溪出海口不斷往北遷移，約 10 萬年前抵達南崁溪的位置，約 6 萬年前改道進入臺北市，並與新店溪、基隆河會合形成淡水河，自此桃園臺地的溪流就不再與大漢溪有任何關係。桃園臺地比較高，大漢溪比較低，桃園的溪流於是自己形成斷頭溪，因此在農墾時期桃園是普遍缺水的，埤塘於是應運而生，先民靠埤塘生活。

由於不同的地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響，形塑出不同的生活地景，並反映在土地使用上，因此進一步從 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料來看，桃園臺地生活地景的土地利用以農業利用土地為主，約佔該生活地景面積的 43%，其次為建築利用土地，約佔該生活地景面積的 22%，其餘土地利用包括交通利用土地（11%）、其他利用土地（8%）、森林利用土地（5%）、水利利用用地（5%）、公共利用土地（4%）與遊憩利用土地（2%）。



照片 4-11 桃園臺地生活地景（桃園農地與埤塘）（郭城孟攝影）



照片 4-12 桃園臺地生活地景（農地工廠與埤塘）（章容甄攝影）

十一、大漢河階生活地景

由大漢溪左岸遠眺大溪地區，最遠處是山巒起伏的雪山山脈，往下可見 3 個平臺，貼著雪山山脈是第 1 層，曾經煤礦發達，是礦工的宿舍；大溪老街就在第 2 層，得以避開洪水氾濫又取水方便，是房子最多的地方，也是交通最便利的地方；再往下是第三層，種菜種稻的地方，因為靠近河邊、以前偶會淹水，再來就是河床。這是大漢溪經歷 4 次河川改道所形成的河階地形。第三層是 20 萬至 30 萬年前，第 2 層約在 10 萬年前形成，第 1 層大約 5 萬年前形成，河道是最近 1 萬年的結果。

平臺與平臺之間會有崖坡，土地利用不易，保留較多自然，除了作為都市發展的緩衝區，也默默扮演保護水源、淨化空氣、心靈療癒的角色。桃園臺地多類似的崖坡，由高處或遠處觀之就像是一條一條的崖線，崖坡的底部會出現滲水湧泉，成為早期老聚落賴以維生的水源。

桃園多臺地，其實這些臺地都是近 30 萬至 50 萬年來古大漢溪的溪床地，每隔幾萬年改道的結果，桃園人 2 百至 3 百年來就是生活在這種環境，車子從一個臺地開上或開下至另一個臺地，上下坡的地方其實就是崖坡，有的崖坡下方至今還有湧泉可洗菜、洗衣服還可取水泡茶，這是桃園人的生活型態（照片 4-13）。

受到地質、地形、氣候、生態、人文與產業發展的交互影響，森林利用土地為大漢河階生活地景（如圖 4-12 所示）在 2018 年至 2019 年間最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 31%，其次為農業利用土地、建築利用土地與水利利用用地，分別佔該生活地景面積之 26%、12% 與 11%，其餘土地利用包括其他利用土地（9%）、交通利用土地（5%）、遊憩利用土地（3%）與公共利用土地（3%）。



照片 4-13 大溪河階生活地景（章容甄攝影）

十二、北部客家聚落生活地景

臺灣西部海岸從新北市八里開始直到苗栗都是沙灘，原因是東北季風從臺灣海峽下來往南吹，越往南風力越小，所以沙得以沉降，越堆越高形成沙丘，到了新竹香山開始，已經像小山一樣高。若剛好沙丘附近腹地夠大，沙丘有可能往內陸延伸成多脊沙丘，也就是好幾個大沙丘連在一起，沙丘之間有的還會淤積出瀉湖，繼續往東進內陸，是沈積時間更久的老高位沙丘，質地更具有黏著性。

靠海邊的地方是屬於年輕的高位沙丘，以香山高位沙丘來說在臺 15 以及臺 61 南北向濱海公路剛好摧毀東西向的沙丘地形。這裡的土壤含沙，不適合農作物生長，種樹也不易存活，牧草還能生長，可能也因為土地便宜，就拿來做牧場養牛，新竹市風景區青青草原、四方鮮乳牧場，知名的飛牛牧場都屬於高位沙丘範圍。

從沿海往內陸進去是年份比較老的高位沙丘，也是 100 萬至 200 萬年前的河口沖積扇，芎林老高位沙丘、竹南老高位沙丘、苗栗老高位沙丘的地質史都是屬於這一類。在 5 萬到 10 萬年，老高位沙丘的

西邊還是海，河流把鵝卵石沖積出來，後來臺灣地形抬升，以前河口的沖積扇就變成現在的丘陵，不再臨海，反而是內山的感覺。但由於以前是河口沖積扇，因此在芎林、香山、竹南、苗栗等四個丘陵地區還是隨處可以看見鵝卵石和砂子。

在清朝康熙年間，臨海的新竹平原是平埔族的竹塹社（現新竹市），那時候開始有漢人進入開墾，隨著開墾人數愈來愈多，平原中的客家人開始沿著河川往上游找尋墾地，越過土牛溝（清代劃設的漢番界線）以一個一個的隘墾區的方式，合力開墾土地。先民在河邊平坦區域種植水稻，然後逐漸往山坡發展。在丘陵間尋水源是客家先民智慧的表現，芎林丘陵南北兩側的山坡，出現數種應地制宜的取水工法，有直接引頭前溪的引水水圳（芎林），也有引山腳邊山泉水（關西石岡子），在地勢高一點的關西坪林則出現築陂、開山挖隧道引水、建水覓（引水橋）的引水工程，也有因應田地勢比河流地勢高，故而藉由水車把水引上去的巧思（關西上南片村），化山田為水田（彭啟原；1997 施添福，2001；王甫昌，2019）。

最早開闢苗栗的漢人是從竹南、頭份開始的，後來因為閩南人的勢力逐漸龐大，客家人離開以閩南人為主的竹南，沿著中港溪往上遊走，翻過苗栗丘陵，進入山谷間的平原，在苗栗平原建立臺灣最大的客家園地。早期在苗栗丘林地上曾經是滿山遍野的樟樹，樟腦是無煙火藥重要的原料成分，是經濟作物也是戰略物資，在清朝到日劇時期都是非常重要的產業。光是在銅鑼石圍牆村，當時就有上百個腦寮（樟腦作坊）。當山坡地上的樟樹採完後，便種植茶葉，經由古道挑往桃園三坑子，由大溪上船運往大稻埕出口海外，為當時重要的產業（陳世斌，2019）。

另外香茅種植、製香茅油也曾經是當地重要的產業，在 1950、1960 年代，臺灣的香茅油約占國際市場總供應量的百分之七十，在國

際市場上扮演了重要的角色，只是在 1960 年代後期人工香料產生後，香茅製油產業也就沒落了。沒有了製樟腦產業的山坡地成為柑桔、茶葉為主，後龍溪旁的平原則是稻米、芋頭、紅棗為主。



照片 4-14 北部客家聚落生活地景（章容甄攝影）

苗栗石虎棲息於淺山地區，苗栗丘陵（苗栗老高位沙丘生活地景空間單元）在空間上使用上，平原有稻作，山坡地有果樹與放山雞，是利於石虎覓食與生存的環境，這樣環境下人的生活方式吸引了石虎，是人與石虎共同的生活空間。

北部客家聚落生活地景如圖 4-13 所示。在地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響之下，北部客家聚落生活地景 2018 年至 2019 年之國土土地利用情形以森林利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 48%，其次為農業利用土地，約佔該生活地景面積的 25%，建築利用土地、其他利用用地與交通利用土地分別約佔 9%、9%與 5%，其餘為水利利用土地（約 4%）、公共利用土地（約 2%）與遊憩利用土地（約 1%）。

十三、卓蘭生活地景

卓蘭（苗栗）、東勢與臺中丘陵生活地景空間單元，都屬於 2 百萬年前的出海口，從雪山留下來的的大甲溪在此轉了兩個九十度的彎，然後在從東勢卓蘭一帶往西，形成沖積平原，進入臺灣海峽。在氣候上屬亞熱帶季風氣候，是臺灣南北兩種氣候類型交會處，因地勢較高，且東臨中央山脈，受地形及與風向的影響，以致農作少受風害，雨量較為充沛，因此氣候、土壤、地勢均具有各地區之優點的會聚。本區很適合從事農業的氣候環境，氣候溫和宜人，不濕不乾的氣候，也是非常適合高經濟性之果樹成長，所以自古即盛產水果如琵琶、葡萄、巨峰葡萄等水果。

這一帶以屬於山區，在清朝都是番界，漢人的開發晚，要到清嘉慶年間才開始；但在舊石器時代在東勢一帶就有人類活動，到後來泰雅族人，平埔族都曾在此居住（彭啟原，1997）。到了清朝嘉慶年間入墾的漢人以客家族群為主，有從新竹、苗栗一路逐步入墾到卓蘭、東勢的北部客家，也有因為臺中彰化閩客械鬥愈趨嚴重，因而從轉往內山發展的客家族群落腳於新社、東勢一帶的中部客家族群。

卓蘭生活地景空間單元雖然是苗栗縣最南邊的鄉鎮，臨大安溪，在地形上由山地、丘陵臺地與大安溪沖積的河階埔地所組成，平均海拔高度大約為 480 公尺。由於周邊都是山丘，與苗栗縣其他鄉鎮有一定的空間阻隔，形勢相對封閉，在交通上一直以來與大安溪南岸的臺中東勢、石岡、豐原地區往來比較密切。早期在清代時以水稻種植為主要產業，但在民國 60 年之後逐漸轉型為水果，轉種葡萄、楊桃、寄接梨和柑桔類等高經濟果樹，近 20 年來增加了花卉種植產業，例如文心蘭、玫瑰、香水百合等。

卓蘭生活地景（如圖 4-14 所示）在不同的地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響下，2018

年至 2019 年間的土地利用以農業利用土地佔該生活地景面積為最多（48%），其餘為森林利用土地（28%）、水利利用土地（11%）、交通利用土地（4%）、建築利用土地（4%）、其他利用用地（4%）、與遊憩利用土地（1%）。



照片 4-15 卓蘭生活地景（章容甄攝影）

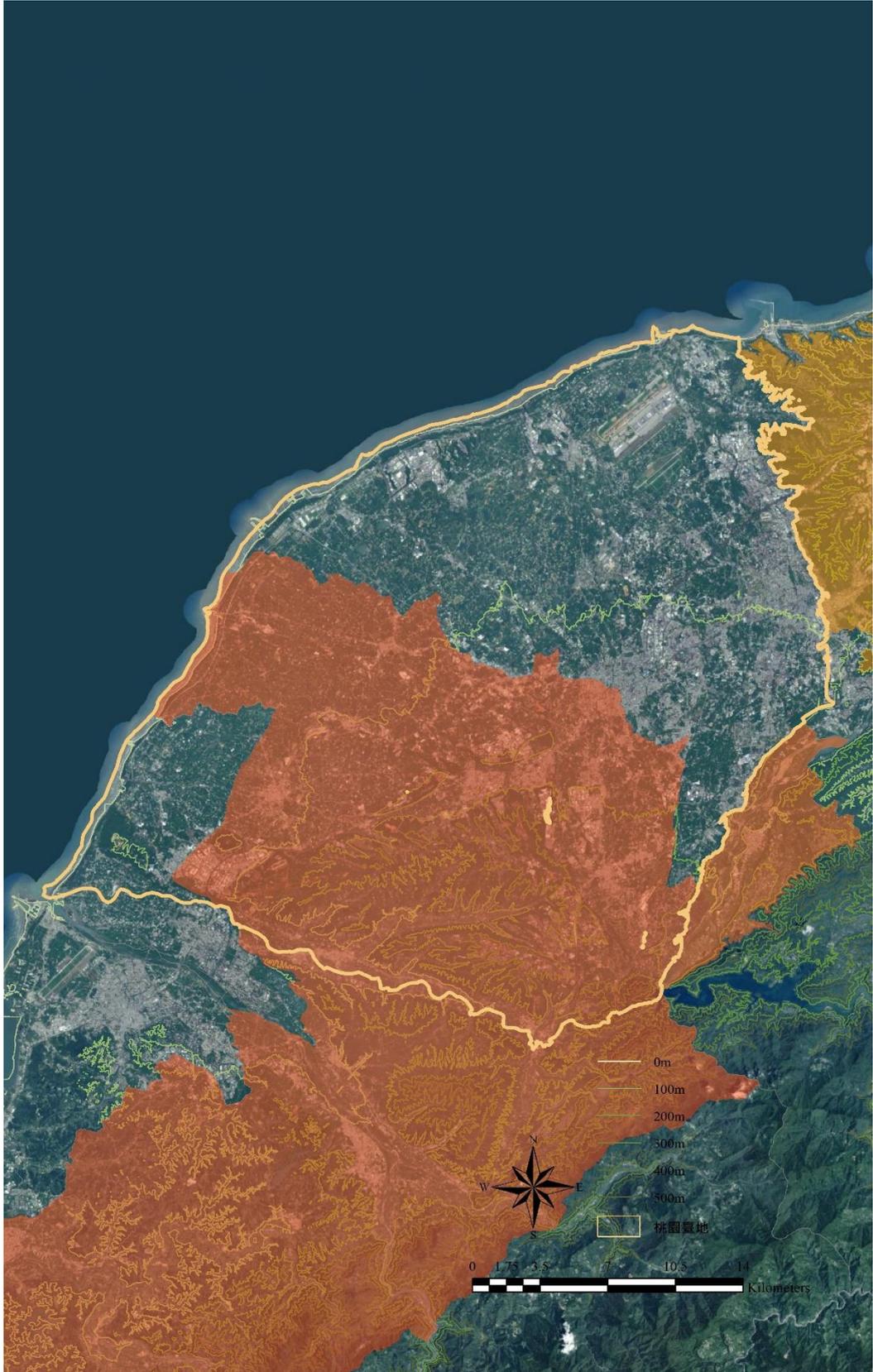


圖 4-11 桃園臺地生活地景

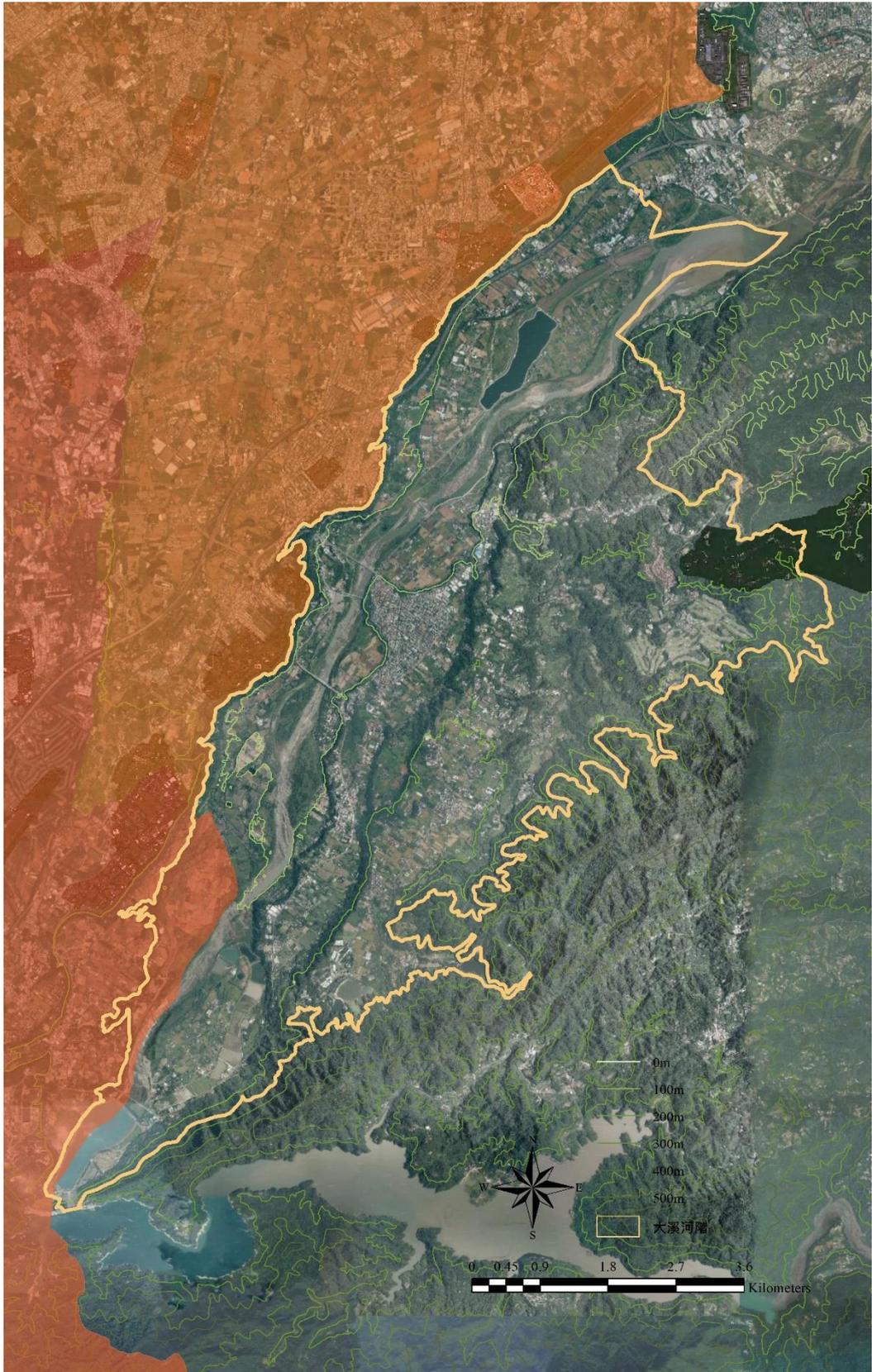


圖 4-12 大溪河階生活地景



圖 4-13 北部客家聚落生活地景



圖 4-14 卓蘭生活地景

十四、東勢丘陵生活地景

東勢丘陵生活地景空間單元內海拔平均高度大約 4 百公尺，主要地形是丘陵，只有在大甲溪邊河階有少數平地。滿山的樹木，在清末時地區首先進入的客家人以伐木與樟腦為業，後來發現了大雪山林場與八仙山林場有豐富的林業資源，在日據時代大規模的砍伐，在臺灣光復後成立林業公司，生產高級木材，也在當地培育了一批木工巧匠。但隨著資源砍伐殆盡，臺灣的林業政策也轉為以造林保育為主，樟腦與林業產業也沒落了。

東勢與對岸的新社由大甲溪相隔，農業發展仰賴的水源都來自於東勢區的天冷。由於東勢、新社地勢高，所以圳道取水都往比較上游的天冷作為入水口。東勢在清朝時期人力鑿圳取水，留下許多水圳隧道，東勢的大茅埔庄，是東勢本圳、大茅埔圳、老圳等三條重要水圳的發源地。日據時代建設的白冷圳是新社農業發展重要的關鍵，白冷圳本身也是水利工程的一大奇蹟；位於天冷取水口距離新社十六多公里遠，沿途經過許多石壁、坑道，大小隧道計有 22 座，透過紅吸原理，從這個山頭把水送到另一個山頭上的新社，奠定新社農業發展基礎（彭啟原，1997）。

受到地質、地形、氣候、生態、人文與產業發展的交互影響，農業利用土地為東勢生活地景（如圖 4-15 所示）在 2018 年至 2019 年間最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 43%，其次為森林利用土地、水利利用土地與其他利用用地，分別佔該生活地景面積之 36%、10% 與 4%，其餘土地利用包括建築利用土地（3%）、交通利用土地（2%）與遊憩利用土地（1%）。



照片 4-16 東勢新社與臺中丘陵生活地景（大甲溪兩側）（章容甄攝影）

十五、新社河階生活地景

新社河階地形特色獨特，由於大甲溪切割，形成大大小小的九個河階階面，階面的平地就聚落與耕作的地方。階地水源取之不易，在開發初期聚落都出現在崖坡邊湧泉發生的地方，水田化的面積也不多，土地利用型態還有竹林、旱田與果園，白冷圳的建設對於新社地區農業發展有莫大的影響。日據時期在新社建立的臺灣甘蔗種苗的育苗場，勞工的需求吸引了一批人從周邊移入。在民國 60 年到後由於政府的稻田轉種政策，農業技術改良，與利潤等因素，新社地區作物逐漸轉為水果、蔬菜、香菇、花卉，目前是臺灣最大的香菇產區（溫振華、劉益昌，2013）。

從清朝到日據時代，本區都屬於隘墾區與番界，時常有漢人與當地泰雅族人的爭鬥事件發生，因次在此地開墾的客家人居住型態為防禦型聚落，以疊石圍牆，外挖深溝、種荊竹，牆上以留有槍孔。東勢的大埔客庄巷弄以丁字型方式建設，完整呈現防禦型聚，為當地客家民居空間的一大特色。在卓蘭、東勢、新社生活的人，以客家族群為主，丘陵果樹與河階農業的生活、老水圳客庄特色，以及仍在使用白冷圳，是當地活的文化景觀、當地人百年來的生活方式。

圖 4-16 為新社河階生活地景，受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，在 2018 年至 2019 年間，大屯火山生活地景的土地利用以農業利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 46%，其次為水利利用土地，約佔該生活地景面積的 14%，其餘土地利用包括建築利用用地、森林利用土地、其他利用土地、交通利用土地、公共利用土地與遊憩利用土地別佔 12%、10%、6%、5%、5%與 1%。

十六、臺中丘陵生活地景

臺中丘陵生活地景空間單元分布包含豐原丘陵到霧峰丘陵。在地質上屬於一兩百萬年前的砂、頁岩互層以及後層的泥質砂岩所構成，山谷間有許多小流域產生，除了少部分匯入大甲溪流域，大部分的小溪流經過臺中盆地最流入烏溪流域。到由於緊鄰臺中市，連接新社河階生活地景空間單元的西邊山坡地，臺中丘陵生活地景單元保留了較多綠地，現在成為許多休閒農場的聚集地，為人口密集的臺中市區提重要的生態功能服務。

受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，森林利用土地為臺中丘陵生活地景（如圖 4-17 所示）在 2018 年至 2019 年間最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 52%，其次為農業利用土地（34%），其餘土地利用包括水利利用土地（4%）、建築利用土地（4%）、交通利用土地（3%）、其他利用用地（2%）與遊憩利用土地（1%）。

十七、后里臺地生活地景

大安溪南側的鐵鈷山當地著名景點，在 2 百萬年前是河川出海口，在地質上屬頭嵙山層；後來抬升為后里臺地，屬於階地堆積層（陳文山，2016），是當時大安溪床地的礫石層。后里臺地北邊的大安溪是臺灣氣候分界點，北部氣候到此為止。這裡的氣候不像北部濕冷，不如南部乾熱。在日據時期是種香茅草的地方，產香茅油，戰馬與騎

兵也都駐紮在此。不濕不乾的氣候，適合種植琵琶、葡萄、巨峰葡萄等水果。后里臺地上，貧瘠礫石紅土易排水，適合種植紅葡萄，在日誌時代前就有釀酒產業，只是從日據時代到國民政府都採用煙酒專賣制度，所以農民都是向公賣局契作，在加入 WTO 之後才成立酒庄（洪震宇，2010）。

受到地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響，形塑出后里臺地特殊的生活地景（圖 4-15），並反映在土地使用上。根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，后里臺地生活地景內以農業利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 52%，其次為建築利用土地，約佔該生活地景面積的 17%，其餘土地利用為森林利用土地（11%）、交通利用土地（9%）、遊憩利用土地（5%）、公共利用土地（3%）、其他利用土地（2%）與水利利用用地（1%）。



照片 4-17 后里臺地生活地景（大安溪左岸）（章容甄攝影）

十八、大肚臺地生活地景

大肚臺地是一個略呈長方形的臺地，北起大甲溪南岸，南至大肚溪北岸，長約 20 公里寬約 7 公里，海拔最高只有三百二十公尺。長方形的長邊大致呈北北東往南南西走向。大肚臺地原為古大甲溪沖積扇的一部分，因為臺中盆地在車龍埔斷層與彰化斷層間下陷時，大約在五 0 萬年前大肚臺地受到斷層作用影響抬升而成。大肚臺地西側是

彰化斷層，從后里臺地西緣的斷層往南延伸，經大肚臺地西緣到八卦臺地的西緣，所以造成臺地西緣是陡崖，而臺地東側是緩坡斜降到臺中盆地（臺中市志地理誌，2008；陳文山，2016）。

地質方面臺地有紅土覆蓋，下為深厚礫石層，屬於頭嵙山層。土壤貧瘠，加上臺地上水源缺乏，並不是適合農業耕作與聚落發展的地方。只有在臺地西麓斷層因為地層的錯動有湧泉出露。湧出的泉水是早期主要的飲用水及灌溉水源。位於湧泉帶上的清水的埤仔口泉，沙鹿的鹿寮里鹿寮公井等，是早期居民取水、洗衣的據點，相當具有地方的特色景觀與文化。

郁永河在裨海紀遊中記錄三百多年前的大肚山林木茂盛的景像「林木如蝟毛，聯枝累葉，陰翳晝暝，仰視太虛，如井底窺天，時見一規而已。雖前山近在目前，而密樹障之，都不得見。」，文中可見當時還記錄有平埔族原住民射鹿打獵的景象。自 1950 年代開始因為機場、軍事設施、工業園區、大大小小工廠等開發使用，現在臺地上已經少有原始地貌。

受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，2018 年至 2019 年間，大肚臺地生活地景（如圖 4-16 所示）的土地利用以農業利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 27%，其次為建築利用土地，約佔該生活地景面積的 22%，其餘土地利用包括公共利用土地（17%）、森林利用土地（14%）、交通利用土地（10%）、其他利用土地（6%）、遊憩利用土地（3%）與水利利用用地（1%）。



照片 4-18 大肚臺地生活地景（臺地西側坡地）（章容甄攝影）

十九、臺中盆地生活地景

臺中盆地是因數萬年前車籠埔斷層及彰化斷層劇烈活動，斷層下盤相對陷落而形成；盆地的東側在地質上為一個斷層（車籠埔斷層），使得丘陵地（臺中丘陵生活地景單元）和平原（臺中盆地）直接交接，山麓線相當平直。而盆地西側連結的大肚丘陵生活地景為緩傾斜的坡地，烏溪以南連結八卦臺地東緣。

盆地底部經由周圍的大里溪、旱溪、麻園頭溪、筏子溪等流域攜帶泥沙沖積形成平原，土壤肥沃，是臺灣最重要的農業土壤適合大多數臺灣的作物生長；地下還有厚礫石層，為良好地下水含水層。

密集的河川為農業帶來水源，加上兩側的山作為風災屏障，氣候不乾不濕，又沒有丘陵的瘴利之氣是適合人類居住的地方，在史前時代就有人類生活遺跡。（臺中市志地理志，2008）。

臺中開墾的比臺灣南北晚，17 世紀時就有平埔族巴宰海族人於此狩獵與旱田耕作，直到鄭成功入臺後積極屯墾臺灣中部區域，進入了臺中的南屯地區。清康熙末葉，開始有漢人入墾，以福建漳州人為主，當時以水稻跟甘蔗為主。隨著交通的便捷與產業的發展，臺中市在民國 106 年成為臺灣第二大都市，臺中盆地生活地景空間單元是臺中市區人口較集中的地區。



照片 4-19 大肚臺地與臺中盆地生活地景（章容甄攝影）

在自然環境與人文發展的交互影響下，建築利用土地為臺中盆地生活地景（如圖 4-17 所示）在 2018 年至 2019 年間最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 32%，其次為農業利用土地（29%），其餘土地利用包括交通利用土地（16%）、其他利用土地（7%）、水利利用用地（7%）、公共利用土地（5%）、遊憩利用土地（2%）與森林利用土地（1%）。

二十、八卦臺地生活地景

八卦臺地原位於烏溪與濁水溪之間，跨彰化、南投兩縣，是幾萬年前的濁水溪堆積出來的沖積扇經由斷層活動影響隆起的臺地，由表層的紅土與下厚實的礫石層組成的，後來因為河流的侵蝕、堆積，周邊逐漸丘陵化形成目前的地貌。形狀中間窄而兩端較寬，南北延長約三十二公里，東西寬約四至七公里。與大肚臺地相同地勢西陡東緩，最高點位於中央偏南的橫山，海拔 442.6 公尺。

在清朝中葉十九世紀初漢人移民進入之前，是平埔族（巴布薩平埔族、洪雅平埔族）居住的區域。早期聚落大多集中在山脊陵線適合居住與耕種的臺地平臺上，也就是現在 139 縣道沿線，以及旁邊山凹或水源處。臺地上土壤貧瘠，清朝漢人早期在平臺處沿用了平埔族留下的旱田種植黍類、玉米與蕃薯。相思樹與漆樹是早期的經濟作物，分別作為礦坑的支撐建材與生漆原料。近年來轉為鳳梨、荔枝、生薑山葉、茶葉（吳成偉，2003）。為解決平臺地取水不易問題，先民利用紅土粘性種的特性，在坑谷源頭堆築埤塘，只是紅土下是礫石層，所以埤塘深度僅有 3 公尺左右，存水量有限。另外，在臺地西緣與平地交界處因為斷層通過，有許多湧泉出露，因此沿山腳地帶不乏水源灌溉，有水稻田耕作。（趙珮儀，2001）。近年彰化在工業區高度開發下，八卦臺地為當地留下一抹綠，顯得格外珍貴。

在自然環境與人文發展的交互影響下，農業利用土地為 2018 年至 2019 年間八卦臺地生活地景(如圖 4-19 所示)最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 41%，其次為森林利用土地，約佔該生活地景面積的 35%，其餘土地利用包括建築利用土地（10%）、交通利用土地（5%）、其他利用土地（3%）、水利利用用地（2%）、遊憩利用土地（2%）與公共利用土地（1%）。



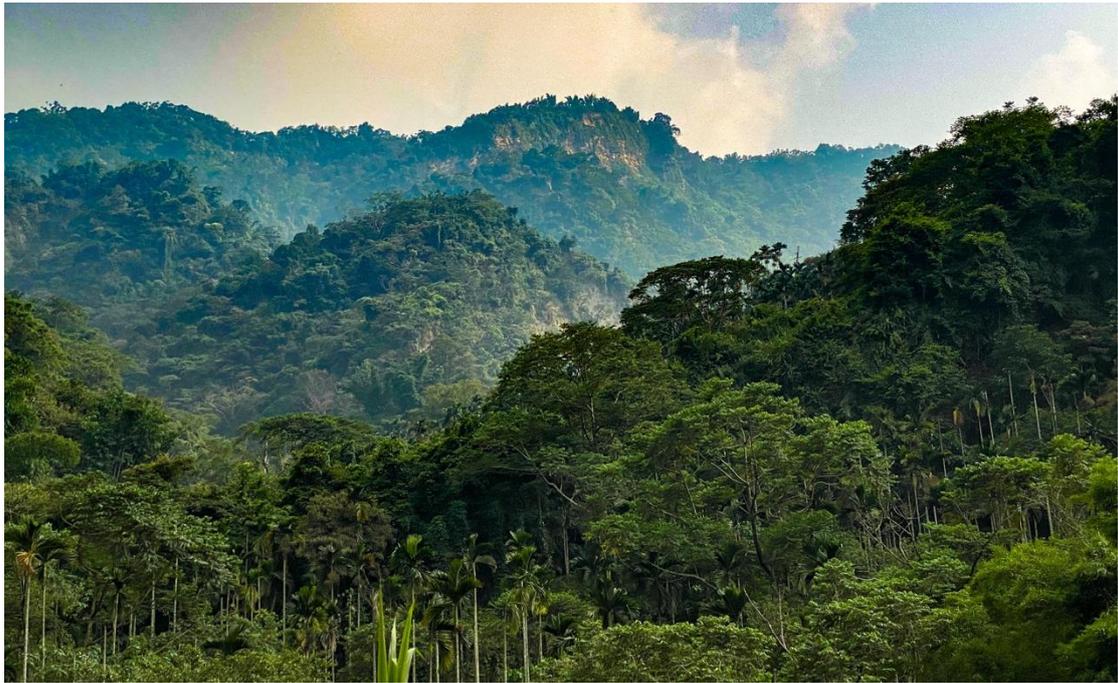
照片 4-20 八卦臺地生活地景（章容甄攝影）

二十一、南投中寮生活地景

中寮生活地景位於加里前山山脈與阿里山同一時間形成，大約在 2 千萬到 3 千萬年前從行程，於 2 百萬到 3 百萬年前抬升。不同於苗栗丘陵的老沖積扇加上堆沙的地質背景，中寮丘陵屬於加里前山南段，是幾千萬年前沈積物形成的砂岩與頁岩，東側北起九分二山南迄集集大山，都是海拔超出 1 千公尺的山體，這一段山脊在臺灣的地質學上尚稱有名，是向斜構造的山脊線，向斜指的是板塊擠壓，沈積岩產生褶皺現象，向斜是凹下去的地方，理論上應該座落在較低的位置，可是在這裡向斜構造卻出現在山脊線上，應該算得上是世界罕見。

由於中寮生活地景海拔全境幾乎都是山坡地，高度從 2 百公尺到 1,264 公尺，地勢由西往東漸高，在海拔較低處為亞熱帶氣候，往高處逐漸轉為溫帶氣候，10 月到隔年 3 月為旱季，為重要的香蕉產地，近來也出現其他作物例如肉桂、龍眼、竹筍、香蕉、柑桔等。居民以閩客人口為主，比例大約各佔一半。在 921 大地震時受到嚴重災害，災後重建建立的社區網絡與土地密切連結，中寮發展友善石虎農業，不化肥、不農藥、不噴除草劑，現場強烈感受到農民對土地的關懷，石虎也會、在南投縣的集集、中寮有少數族群，目前正由林務局與特有生物研究中心密切監控中。

在 2018 年至 2019 年間，南投中寮生活地景（如圖 4-20 所示）的土地利用以農業利用土地為最多，佔該生活地景面積約 48%，其次為森林利用土地（40%），其餘為交通利用土地（4%）、水利利用土地（3%）、建築利用土地（2%）與其他利用土地（1%）。



照片 4-21 中寮生活地景（章容甄攝影）

二十二、田尾花卉生活地景

彰化平原在西元 18 世紀初期（清朝康熙年間）由當地墾首帶領下建設八堡圳，引濁水溪水源，使得彰化平原從原本平埔族留下的旱田耕作，迅速水田化，成為稻米與甘蔗的產區。田尾花卉生活地景空間單元為彰化平原的一部份，因為田尾鄉位於當地水圳八堡二圳供水末端，所以稱之為尾。早期是就濁水溪的河道經過地，帶來較為肥沃的壤土，加上灌溉水源（濁水溪）帶來的泥沙與田土堆積，不但能夠補充應種植流失的土壤，還得改良土壤組成，非常適合種植苗木。

氣候屬於副熱帶季風氣候，夏天濕熱冬天溫暖乾燥，因此花卉品質冬天優於夏天。水源除了主要來自濁水溪取水的水圳之外，在壤土下方有 1 百多公尺後的礫石沖積層，蘊藏豐沛的地下水，因此當水源不足時，當地農民也會自行開鑿地下水井以獲取水源(馮瑞菁, 2009)。

田尾的花卉產業發展歷史悠久，至今已經 1 百多年，起源於地方人士帶動，大約在西元 1900 年左右，當地人巫善氏與其子蒐集種子，於家周邊栽培、繁殖，引起當地仿效栽植並隨者規模擴大逐漸開始對外買賣生意，帶動花卉苗木產業在地生根。由於外銷與國內市場需求在 20 世紀逐漸增加，加上花卉苗木利潤遠高於種植稻米，越來越多人改種花卉苗木，經營相關生意，逐漸形成擁有原料、技術、包裝、銷售、與進出口貿易能力的花卉專業產業群聚現象。政府在民國 62 年成立花卉產業專區，在當地的主要道路（省道臺一線）沿線，命名為「公路公園」（現在稱為公路花園）；田尾生活地景在這一百多年來的累積下成為非常獨特的生活地景。



照片 4-22 田尾生活地景（章容甄攝影）

圖 4-23 為田尾花卉生活地景，農業利用土地為 2018 年至 2019 年間該地景單元最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 67%，其次為建築利用土地，約佔該生活地景面積的 19%，其餘土地利用包括交通利用土地（8%）、其他利用用地（2%）、森林利用土地（1%）、水利利用土地（1%）、公共利用土地（1%）與遊憩利用土地（1%）。

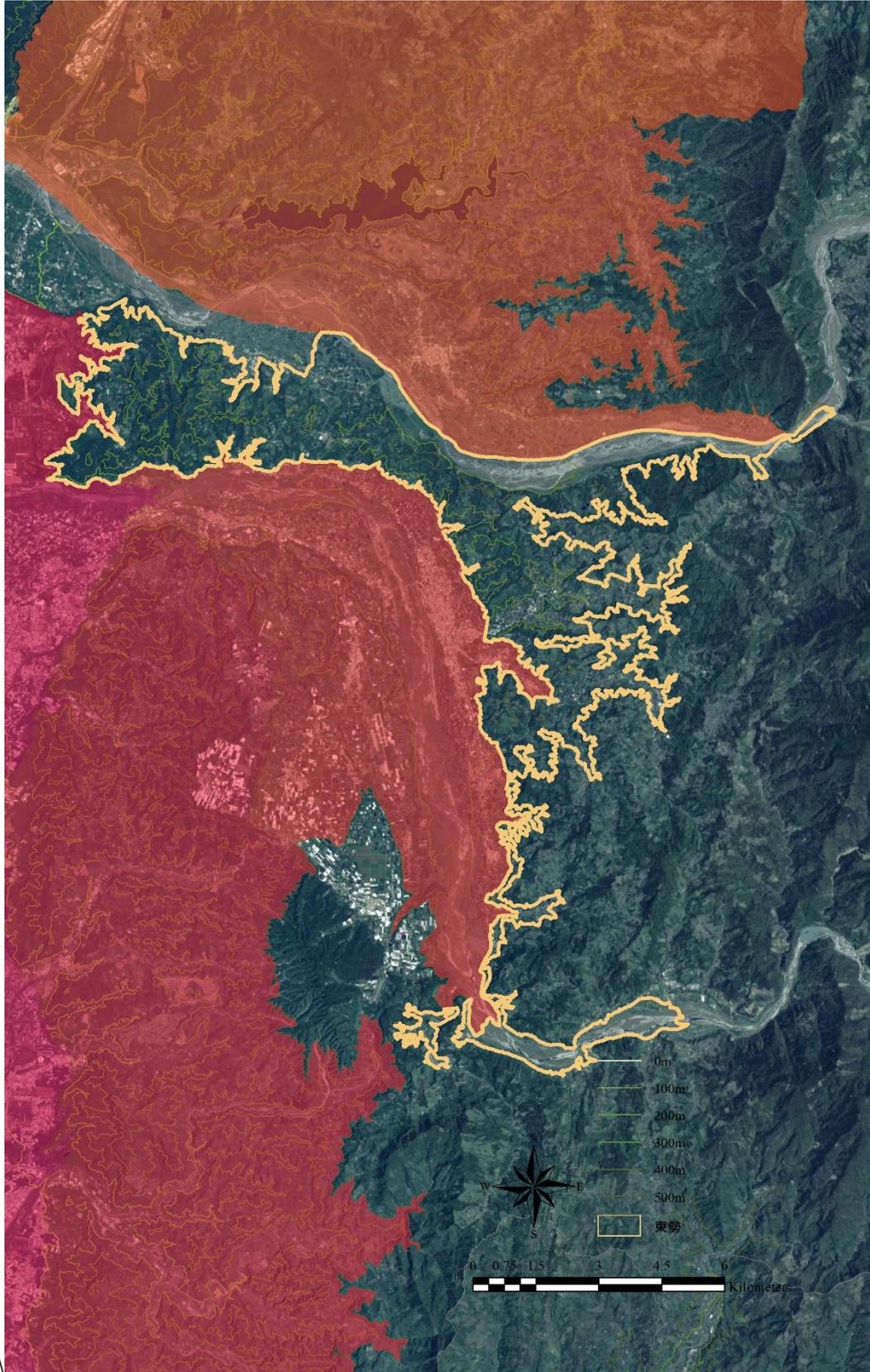


圖 4-15 東勢生活地景



圖 4-16 新社河階生活地景

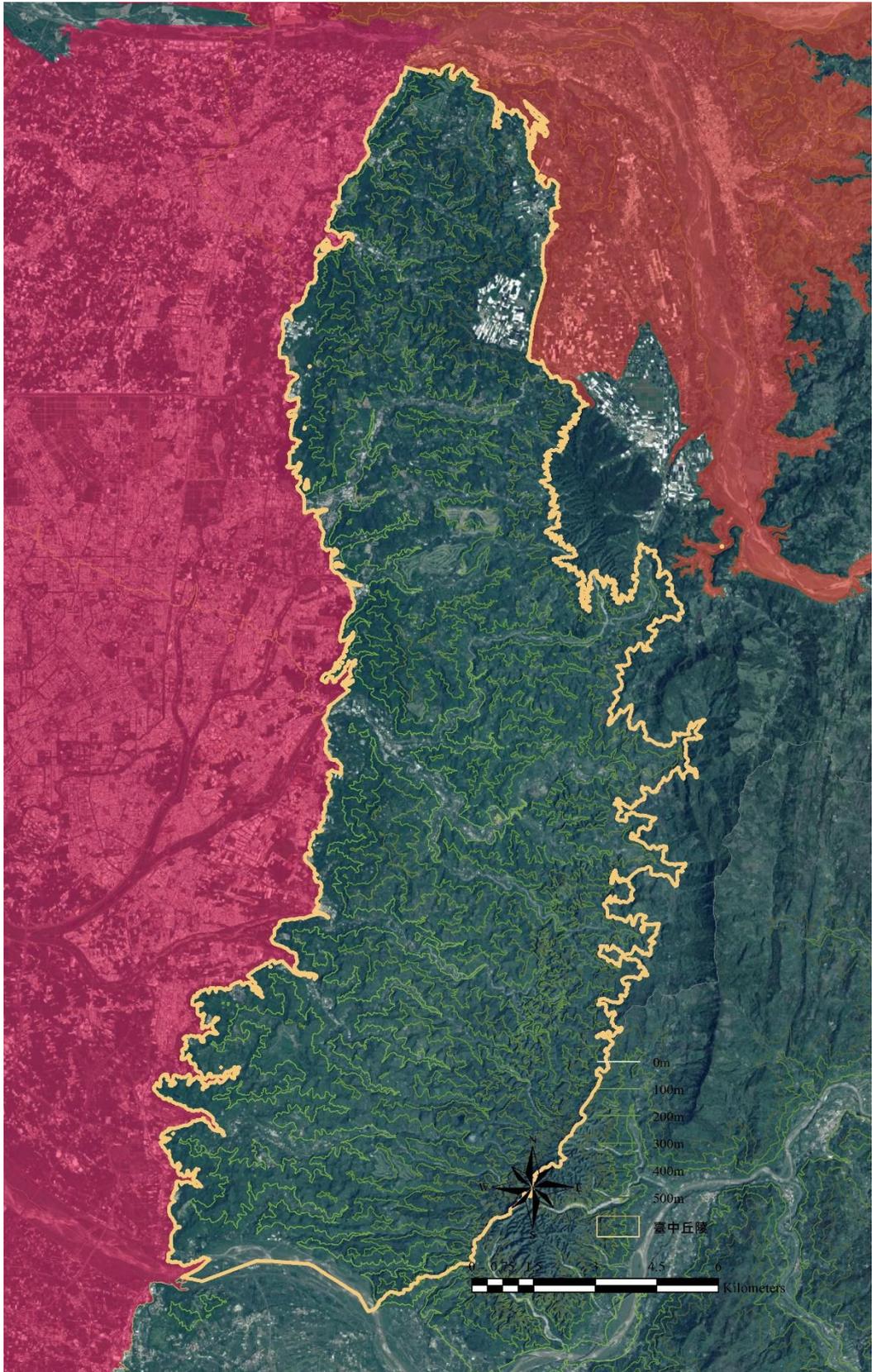


圖 4-17 臺中丘陵生活地景

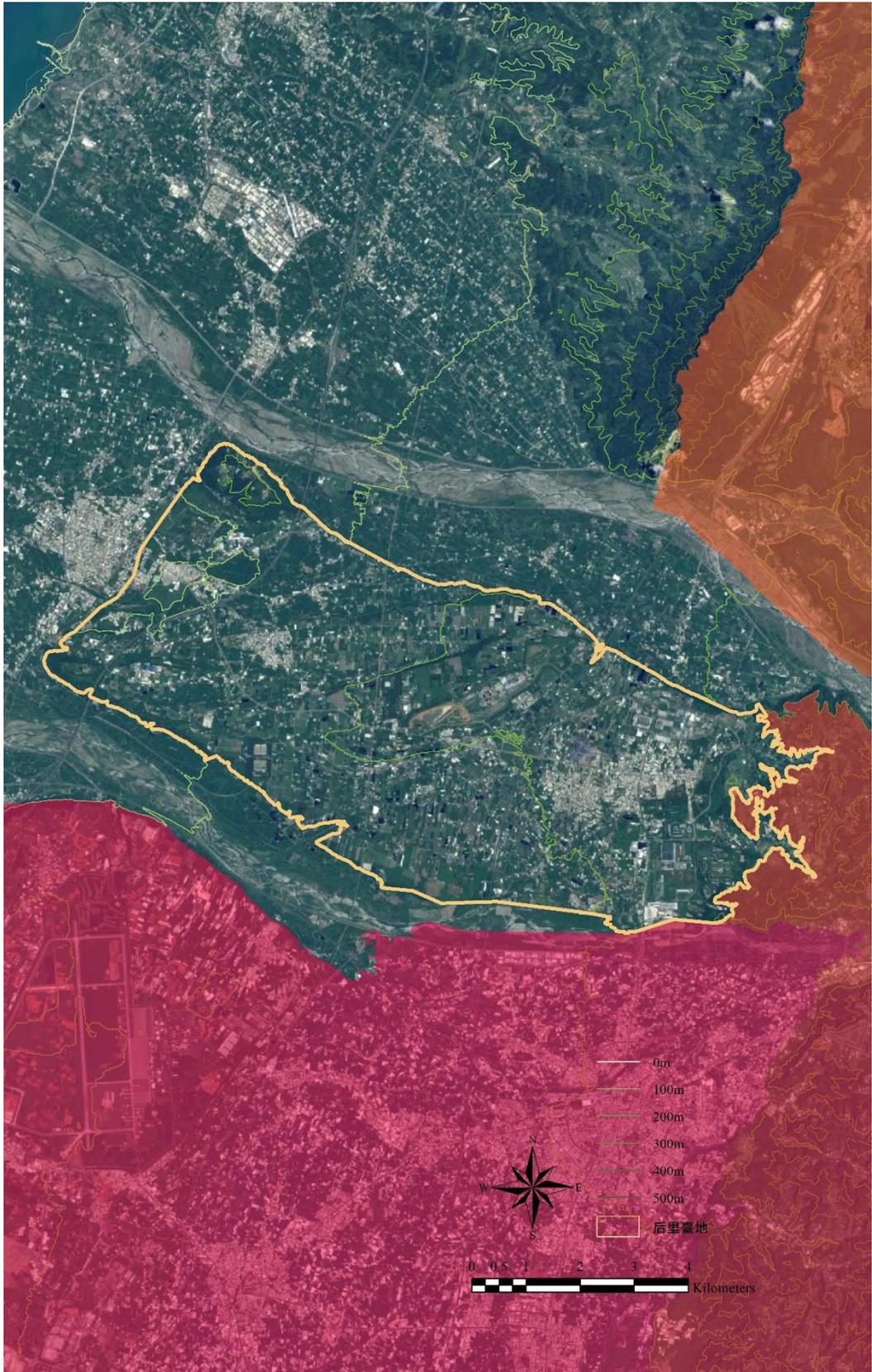


圖 4-18 后里臺地生活地景

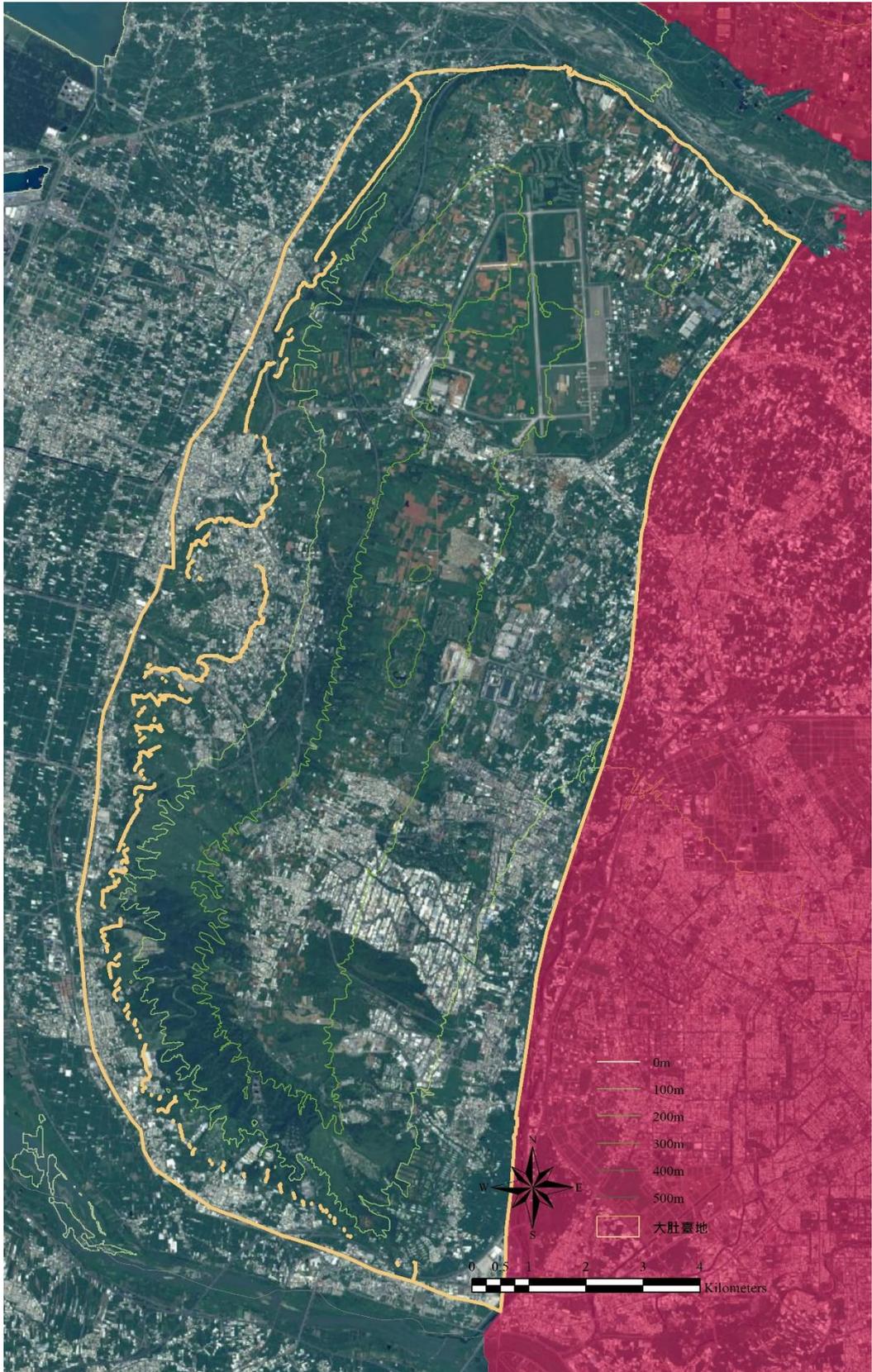


圖 4-19 大肚臺地生活地景

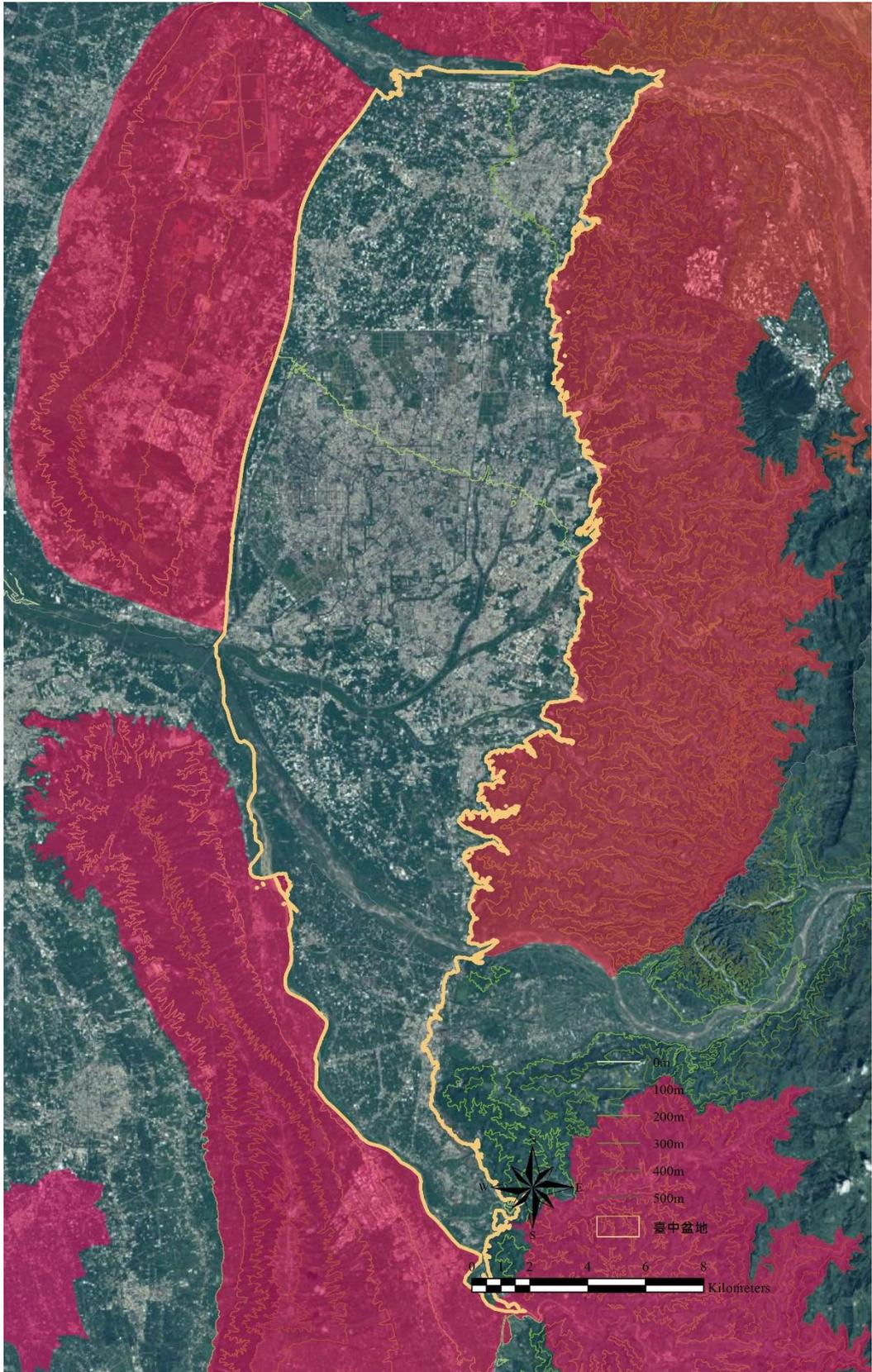


圖 4-20 臺中盆地生活地景

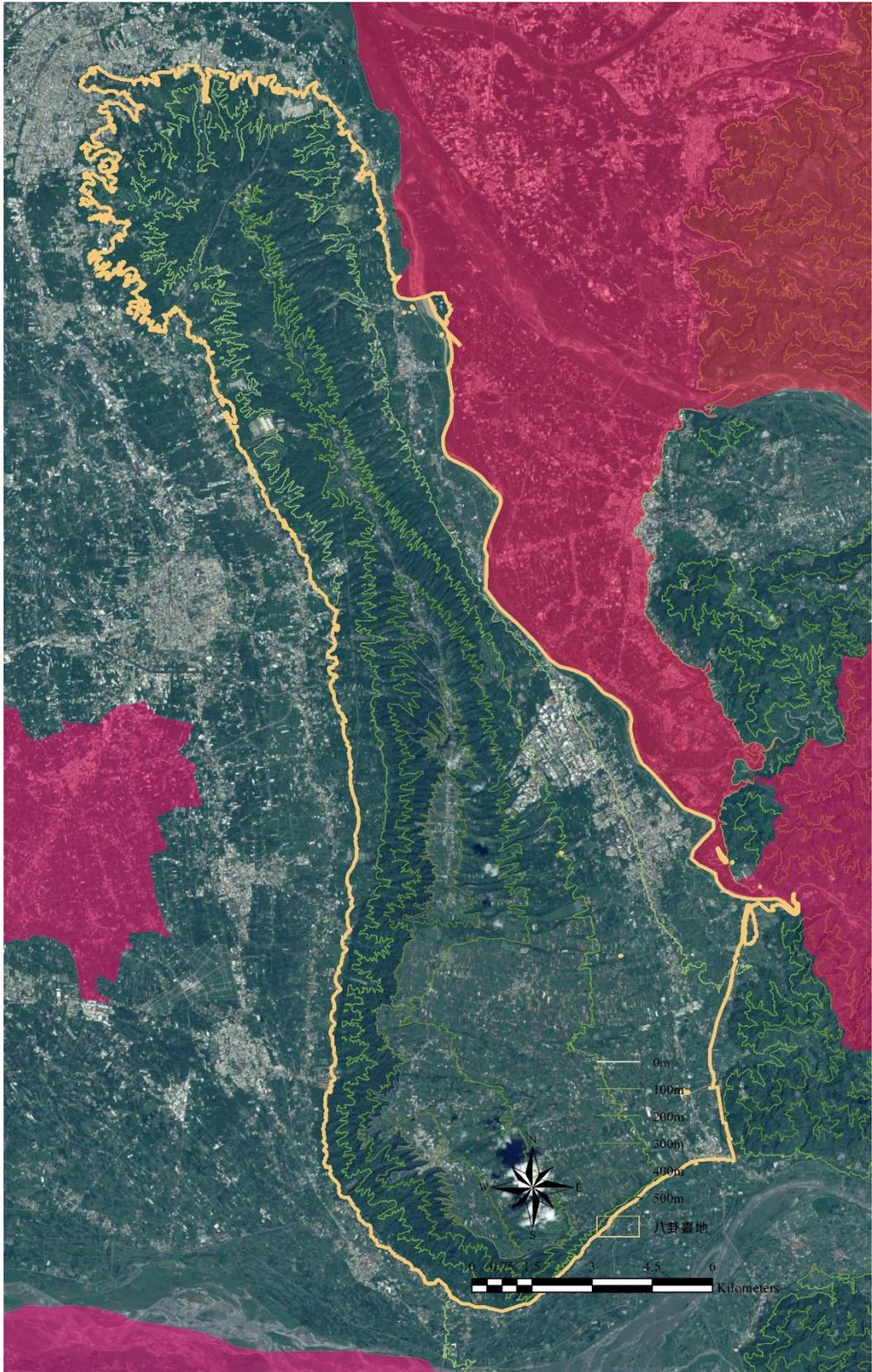


圖 4-21 八卦臺地生活地景

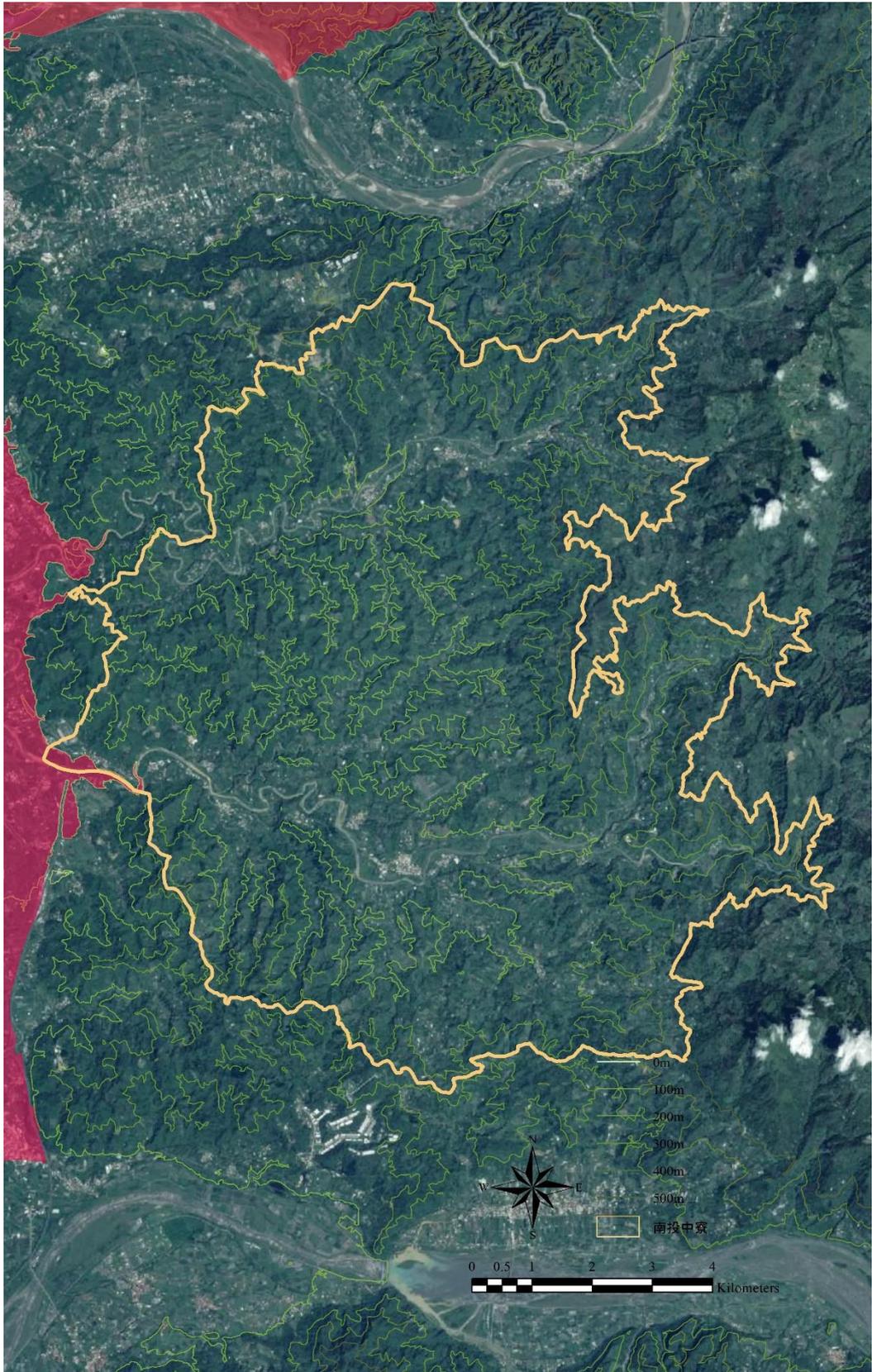


圖 4-22 南投中寮生活地景



圖 4-23 田尾花卉生活地景

二十三、雲嘉南丘陵生活地景

沿山地區丘陵區是雲嘉南平原中降雨最多的地方，也是河川上游集水區，由於水源豐沛，在荷領時期就已經有水圳開闢設有王田，並駐兵就近控制附近的蕃社，明鄭時期與清朝廷續此作法駐兵大規模屯墾，

2018 年至 2019 年間，斗六丘陵生活地景（如圖 4-22 所示）內以農業利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 49%，其次為森林利用土地，僅佔該生活地景面積的 32%，水利利用土地、建築利用土地與其他利用土地各約佔 5%，其餘為交通利用土地（約 4%）、公共利用土地（約 1%）與遊憩利用土地（約 1%）



照片 4-23 雲嘉南丘陵（章容甄攝影）

二十四、雲嘉南平原生活地景

在嘉南大圳供水前，大部分的開發集中在近水源地，也就是溪流由附近。土地的拓墾以嘉義朴子市、六腳鄉最早。平埔族的蕃社在 17 世紀荷蘭人的記錄下還是均勻散布在平原四處，到日據時代僅有打貓社還有之外，其餘都已消失（陳美鈴，1999；陳其南，2020）。

這個地方也是臺灣的野生的梅花鹿的原鄉，十七世紀荷蘭人還繪有福爾摩沙人追捕野鹿的圖畫。嘉南平原在十幾萬年前剛剛形成的時候，像非洲的熱帶稀樹草原，樹木相當稀少。十七世紀時荷蘭人往來臺灣，每一船隻運送貨品的文件今天都還留在荷蘭的 Leighton 大學（計畫主持人郭城孟經驗分享），文件上載有當時荷蘭輸出很多臺灣的梅花鹿皮數量非常多，賣到日本去，偶而也發現裏面夾雜幾張水鹿的鹿皮。對照現今，梅花鹿都已經消失不見，水鹿還可在中央山脈發現，因此推斷水鹿應該是中央山脈的動物，偶爾會跑到平原，所以當平埔族在抓梅花鹿時，會不小心抓到水鹿，由於平原的梅花鹿很多，抓到的量會大很多。後來因為烏山頭水庫的建設，加上日本時代逐漸完成的水利設施，臺灣的嘉南平原就慢慢轉變成現在的形態，梅花鹿的原生環境已經消失，沒有了梅花鹿，可是水鹿都沒有消失，因為水鹿的原鄉是中央山脈。

在水利設施完善前，嘉南平原農田很多都屬於看天田，意思是收成得倚賴天候給予，只有少部分鄰近水源的農田收成比較穩定也比較好，直到 1930 年嘉年大圳以及水庫的完成，解決的乾季問題後，嘉南平原成為臺灣重要的穀倉（陳正美，2001a；陳正美，2001b）。

根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，嘉南平原生活地景（如圖 4-21 所示）內以農地利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 58%，其次為建築利用土地，約佔該生活地景面積的 10%，水利利用用地、交通利

用土地、其他利用土地與森林利用土地分別約佔 8%、7%、7%與 6%，其餘土地為公共利用土地（2%）、遊憩利用土地（1%）與鹽礦利用土地（1%）。



照片 4-24 雲嘉南平原生活地景（舊虎尾溪）（章容甄攝影）

二十五、雲嘉南沿海溼地生活地景

臺灣西部海岸過了中部開始從沙岸轉為泥岸，氣候則是越往南越接近熱帶，河口熱帶環境河口溼地，河口環境養分非常豐富，但是生態變動性很大，能夠生存的生物不多，一旦能適應適量就很多，是小魚苗最適應的生長環境，所以臺灣的養殖漁業都在彰化以南的沿海地區。

沿海地區的耕地少，大多是荒地或是魚池，居民多從事魚鹽、海運與兼農業（陳美鈴，1999）。根據一八九七年日本人萱場三郎授命調查安平鹿港間的漁業狀況，調查重點項目包含養殖漁業、養蠔業和

製鹽業；這三種產業在臺灣西南沿海與溼地交互鑲嵌景象就是當地的主要生活地景特色。

雲嘉南的魚塭與宜蘭養殖漁業雖然在地理條件上都是河海交會，但是雲嘉南以屬於設帶地區與宜蘭溫度不一樣，所以養殖漁業的產物也完全不同。十八世紀初泉州人來臺從事漁業，將牡蠣養殖帶到嘉義，成為臺灣養蚵業的開始（洪震宇，2010）。目前臺西的蚵仔育苗與文蛤產量佔全臺六成，也就是臺灣第一。蚵苗的放養要在潮間帶，要剛好在潮水時有時無的環境，因為苗若一直在水面上暴露，不易成長，若一直在水中吃藻類，過於養尊處優，日後移到其他地方會不容易長大。讓潮間帶的潮水衝擊，淘汰虛弱蚵苗，留下強壯的販售；獨特的養殖技術形成的當地獨特的潮間帶蚵架與漁民按潮水漲退節奏巡蚵田的生活地景。

在佐倉孫三的「臺風雜記」中記錄當虱目魚養殖方式是飼主將乾燥的豬糞丟進池中幫助池底藻類生長，虱目魚再去吃藻類，顯示漁民懂得自然循環的奧妙。現今養殖方式改良成以米糠幫助海藻生長，米糠也能是魚飼料。魚塭的深度大約到膝蓋高度，低地密度養殖，水淺陽光照的到，海藻長得快，虱目魚吃光海藻就能養大長肥。冬天曬乾魚塭底土，整理魚塭，此時白鷺鷥跟黑面琵鷺還會來此覓食小蝦，這是鳥類與魚塭的依附關係。

從嘉義到臺南都有虱目魚養殖，但是在氣候上嘉義海邊還會受到東北季風影響，寒流來襲時魚會凍死，因此嘉義發展初養殖漁業的加工業，虱目魚加工在臺南就少見；不少地方的魚塭為了經濟效應，用抽地下水的高密度養殖養虱目魚，地下水溫度較高，虱目魚比較能耐寒度冬，這也是因應氣候產生的生活方式。

因為嘉南平原屬於熱帶氣候，日照強烈，沖積平原上河海交會面積非常大，海水倒灌深入陸地，距河口 20-30 公里的內陸還可以抓到

海魚；當海水淹過附近的田，經過每年半年的乾季，這就是臺灣的天然曬鹽產業。從清代開始，鹽是政府重要財政收入，在日據時代，南部地區的產鹽地幾乎是臺灣食鹽的供應地，臺灣南部地區布袋、北門、臺南安平及打狗（高雄）都設有鹽務局，即使鹿港鹽田開闢後，臺灣南部地區產鹽量仍約佔 90%（林美容，2007；張麗芬、張靜宜，2009）。

受到地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響，形塑出雲嘉南沿海特殊的生活地景，並反映在土地使用上。根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，雲嘉南沿海濕地生活地景（如圖 4-26 所示）內以農業利用土地為最多，佔該生活地景面積一半以上（40%），其次為水利利用土地，約佔該生活地景面積的 25%，而其他利用用地、建築利用土地、森林利用土地、交通利用土地、礦鹽利用土地、遊憩利用土地與公共利用土地分別約佔該生活地景面積之 14%、7%、4%、4%、4%、1%與 1%。



照片 4-25 雲嘉南沿海濕地（章甄攝影）

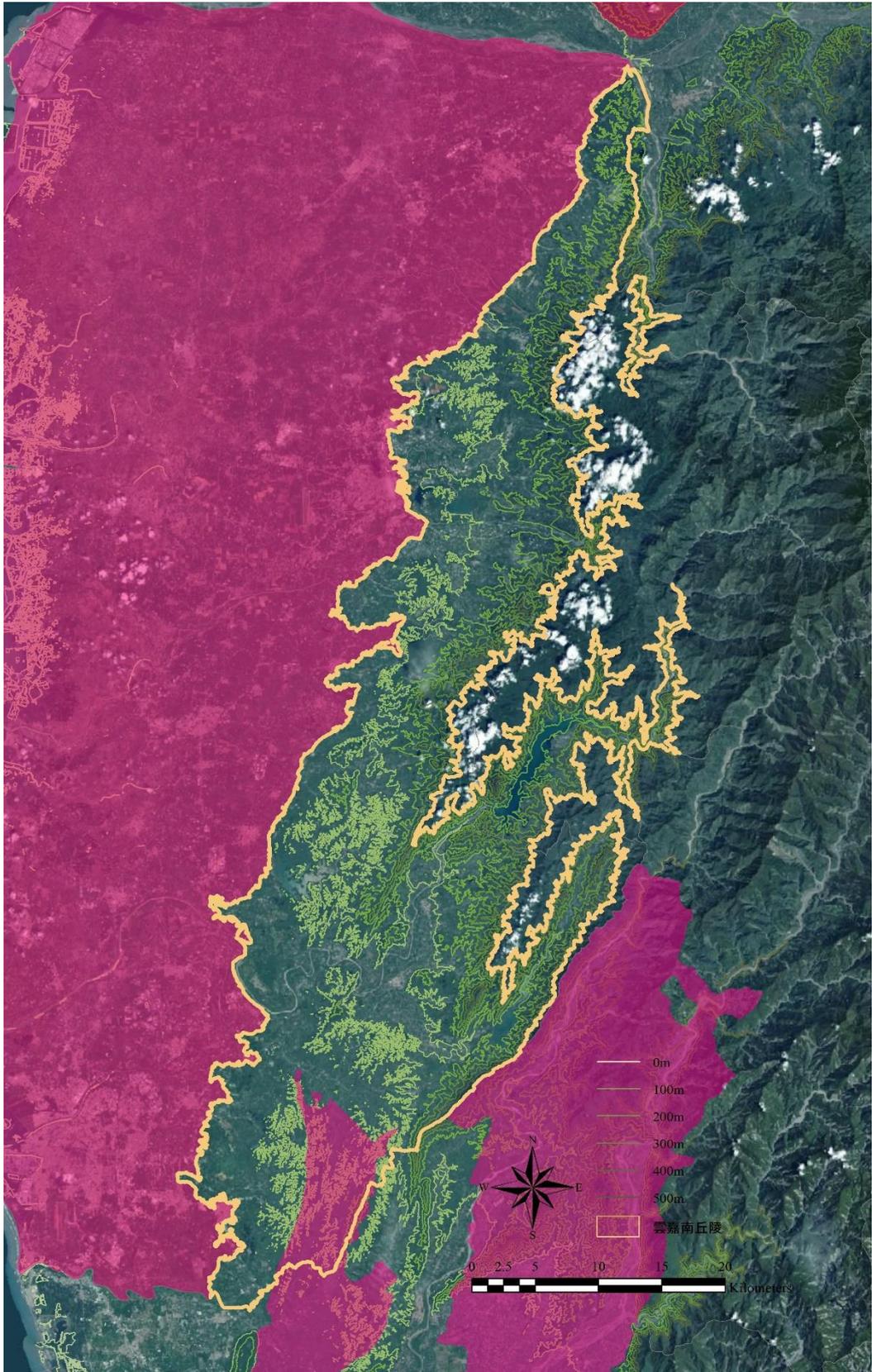


圖 4-24 雲嘉南丘陵生活地景

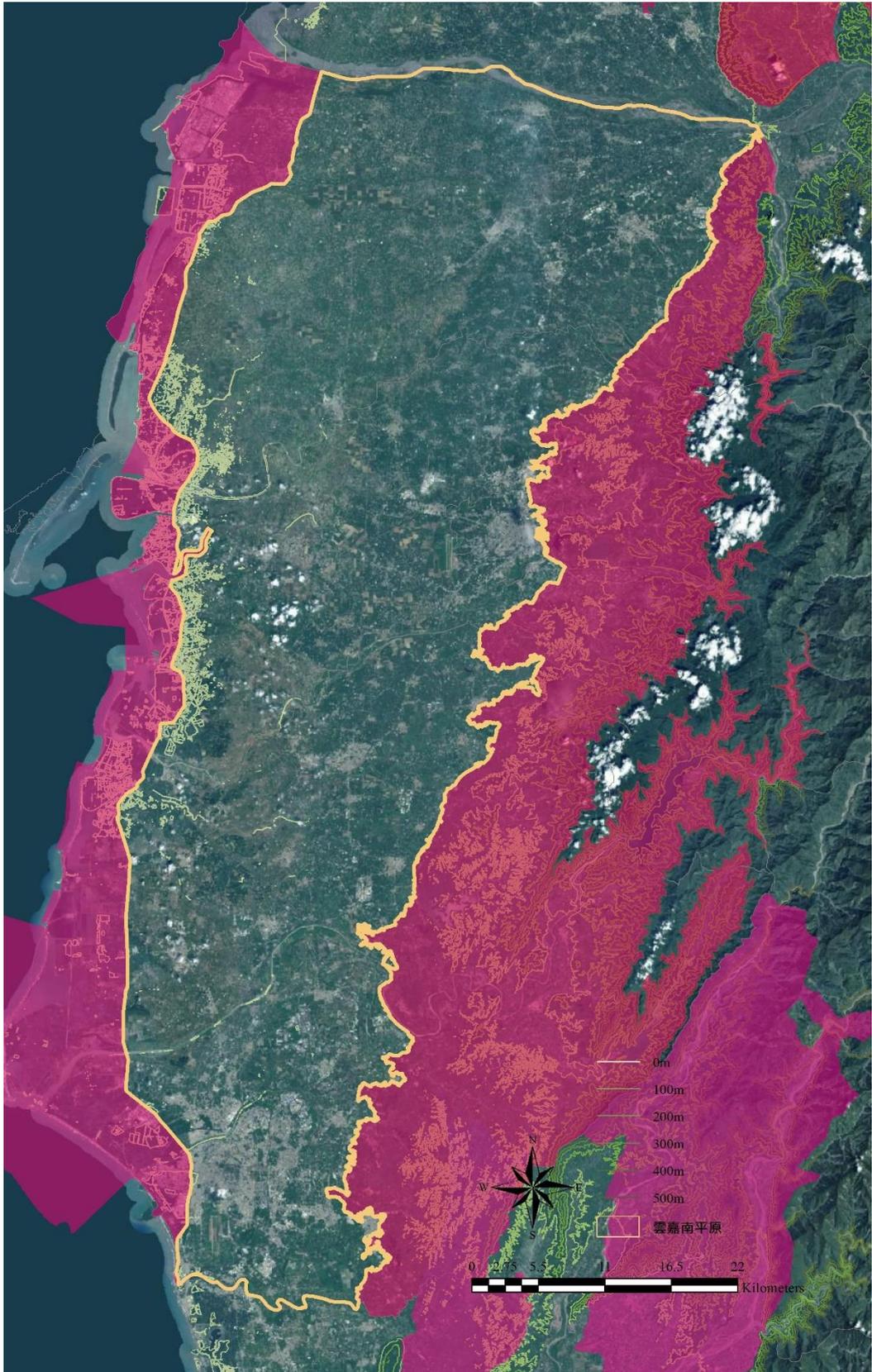


圖 4-25 雲嘉南平原生活地景

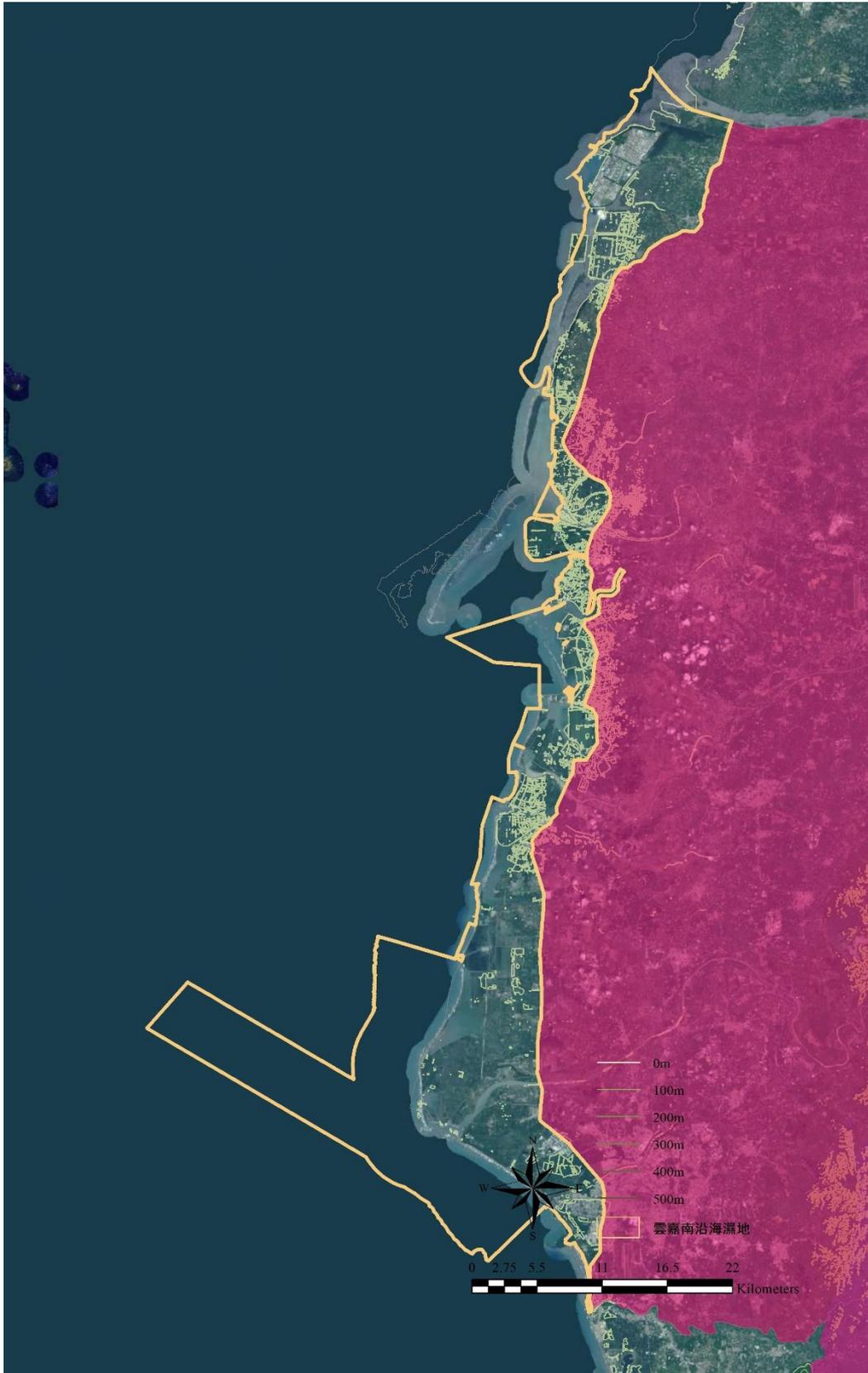


圖 4-26 雲嘉南沿海濕地生活地景

二十六、泥火山生活地景

在臺南與高雄一帶的惡地 (badland) 地形，其原本是深海底沈積的泥，因為臺灣的形成而浮出海面，土壤質地細密質黏重、透水性差，雨水形成地表逕流沖蝕沖刷，地形如崎嶇陡峭，植物生長不易，地表有如月世界。於旗山斷層地底下的水和氣體在此找到出口噴發，會有帶著蒸汽的泥漿噴出。

泥岩環境零散分佈著高位珊瑚礁或沈積岩的山體，山體底下的泥岩形成不透水層，夏季收集雨季的降水，在低位處滲出淡水。早期平埔馬卡道族群在此生活，在烏山頂泥火山附近的麒麟山就是一座高位珊瑚礁，滲出淡水的地方俗稱麒麟尾，也是族人飲用淡水的地方，而這泥岩範圍就是承載生活足跡的典型生活地景。



照片 4-26 泥火山 (章容甄攝影)

由於地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響，形塑出泥火山生活地景特殊的生活地景 (圖 4-27)，並反映在土地使用上。根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，泥火山生活地景內的森林利用土地佔該生活地景面積一半以上 (62%)，其次為農業利用土地 (16%)，其餘為其他利用土

地（12%）、水利利用用地（3%）、交通利用土地（2%）、建築利用土地（2%）與遊憩利用土地（2%）等。

二十七、南部客家聚落生活地景

高雄與屏東都與高屏溪有關，上游是荖濃溪（進入屏東）跟楠梓仙溪（進入高雄）下游合成高屏溪，所以水流特別充沛。屏東潮州斷層是區分原住民與漢人聚落的界線，以東有魯凱族、排灣族，以西是平原，客家文化比較多。

南部客家聚落生活地景位於鳳山丘陵與脊梁山脈之間的屏東平原上，是臺灣南部重要的客家族群聚落。從中央山脈流下溪流水源充沛，地質以透水的沖積礫石層為主，近海為細質地泥沙沖積層易淹水。

清朝康熙年間先民進入高屏地區，與平埔族、魯凱族、排灣族在屏東平原開墾。在康熙六十年朱一貴事件後由客家族群組成的六個義勇軍營區逐漸擴張拓墾範圍，在現在的長治鄉、竹田鄉、內埔鄉、萬巒鄉出現聚落，成為南部客家聚落的主要核心。屏東平原為數條溪流的沖積地，聚落位於離溪流不遠，又地勢稍微高的地方避免夏季水災。

先民取用水源充沛的溪流與潮州斷層的湧泉，因此屏東平原在康熙時已經是重要的稻米產地，隨著時代的變遷，農作也從稻米、糖逐漸改變為日據時代的菸葉、香蕉，民國 50 年代香蕉出口最盛時，還成立香蕉研究所致力於病蟲害防治、品種改良與育苗工作。到民國 80 年代由於檳榔價格遠高於稻米，加上農業勞力短缺，許多稻田都改種檳榔，改變了當地農業地景。目前以種植蓮霧、芒果、木瓜、文心蘭與火鶴等為主，也有些農民種植可可、香檸成為當地特色作物。六堆沿海在民國 50 年代開始發展養殖魚塭，稻田紛紛開挖成水池，但因為超抽地下水造成地層下陷，淹水不退成為成見景象，林邊、茄冬、枋寮、東港為較嚴重的區域（古少騏，2009；李文良，2020）。

由於南部客家聚落位處平原，加上以稻作為主要經濟型態，使得聚落發展以集村為主。其中隨著家族人口增加而擴張的伙房，成為當地建築特色的簇群景致（劉秀美，2009），這些客家聚落景致保存良好，廟宇、菸樓、老街、伙房等為重要臺灣南部客家文化重鎮的具體展現。

在自然環境與人文發展的交互影響下，2018 年至 2019 年間，農業利用土地為南部客家聚落生活地景（如圖 4-28 所示）最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 46%，其次為森林利用土地，約佔該生活地景面積的 29%，其餘土地利用包括建築利用土地（7%）、遊憩利用土地（6%）、其他利用土地（6%）、交通利用土地（4%）與公共利用用地（2%）。



照片 4-27 南部客家聚落生活地景（美濃）（章容甄攝影）

二十八、落山風生活地景

恆春半島位處中央山脈最南端，是更新世之後才隆起形成的山脈（陳文山，2016），落山風生活地景空間單元內大部分屬於礫岩地質。落山風生活地景空間單元屬於中央山脈南端高山地區與恆春半島海岸。高程介於 0-601 公尺間。除了高山區外，屬於熱帶季風氣候。落山風是恆春半島因為東北季風與脊梁山脈南端所造成的特殊現象，發生在每年 9 月到隔年 3-4 月之間，在東北季風翻越山頭，在背風側的車城、牡丹、恆春會產生 6 到 7 級的風速，相當於輕度颱風。

早期多種植瓊麻製纜繩，後來被人造纖維取代；洋蔥是現在主要作物。洋蔥的種植與本地氣候生態有極大的關係。洋蔥原鄉是沙漠，生長的溫度要高，僅有臺灣南部符合條件，但又要吹風才能減少病蟲害，以及讓風味濃郁；恆春半島因為風勢強勁乾燥，沒有露水，落山風的特性剛好提供了洋蔥生所需。在東北季風起的白露節氣，就是洋蔥的播種時刻，東北季風結束的四月，就是收洋蔥的時節（張文亮，1988；洪震宇，2010）。

在文化上落山風生活地景也是非常的特殊，有平埔族（馬卡道族）、排灣、卑南族部落（斯卡羅）、阿美族等多個部族與 17 世紀來開墾的閩、客族群；由臺灣南方的巴士海峽，是外國商船必經之地，因此在近兩三百年歐洲大航海時代，有多次與外國商業、軍事船隻互動與衝突的歷史，石門古戰場就是牡丹社事件的發生地。

受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，在 2018 年至 2019 年間，落山風生活地景（如圖 4-29 所示）的土地利用以森林利用土地為最多，佔該生活地景面積約 79%，其次為農業利用土地（10%），其餘為水利利用土地（4%）、其他利用土地（3%）、交通利用土地（2%）與建築利用土地（2%）。



照片 4-28 落山風生活地景（章容甄攝影）

二十九、高位珊瑚礁生活地景

墾丁現在看到的高位珊瑚礁，大約在 7 萬年前從海面下抬升上來。由於臺灣海峽水流方向是由北往南，較大顆粒的礫石會在北邊沈積，顆粒小的泥沙隨水南飄，到南部才沈積海底，所以南部的海底多是泥岩。珊瑚生長在泥上，死後形成珊瑚礁，有些地方會有沈積岩的出現，因此臺灣南部的地層比北部複雜、多樣性，但同時也比較脆弱。

高位珊瑚礁是臺灣相思樹的原生地，在南部每年有六個月不下雨，在加上珊瑚礁孔隙多不保水，植物為了生存在演化上會逐漸把樹葉變小，甚至成為針狀，以減少水份蒸散。相思樹的樹葉就是葉柄變態成為葉片化而成的，屬於雙子葉植物的相思樹，樹葉葉脈應該是網狀葉脈，但因為由葉柄變態而成，所以是平行葉脈。同時相思樹是臺灣重要的碳薪材，它具有生長快、質地又硬的特性，與早期居民生活息息相關。

在高位珊瑚礁上，常可看見桑科榕屬的植物附著，例如有很多氣生根的白榕，是當地具代表性的景致。

受到地質、地形、氣候、生態、人文與產業發展的交互影響，森林利用土地為高位珊瑚礁生活地景（如圖 4-30 所示）在 2018 年至 2019 年間最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 50%，其次為農業利用土地（18%），其餘土地利用包括其他利用土地（14%）、建築利用土地（4%）、交通利用土地（3%）、水利利用用地（5%）、遊憩利用土地（1%）與公共利用土地（4%）。



照片 4-29 高位珊瑚礁生活地景（墾丁小灣）（章容甄攝影）

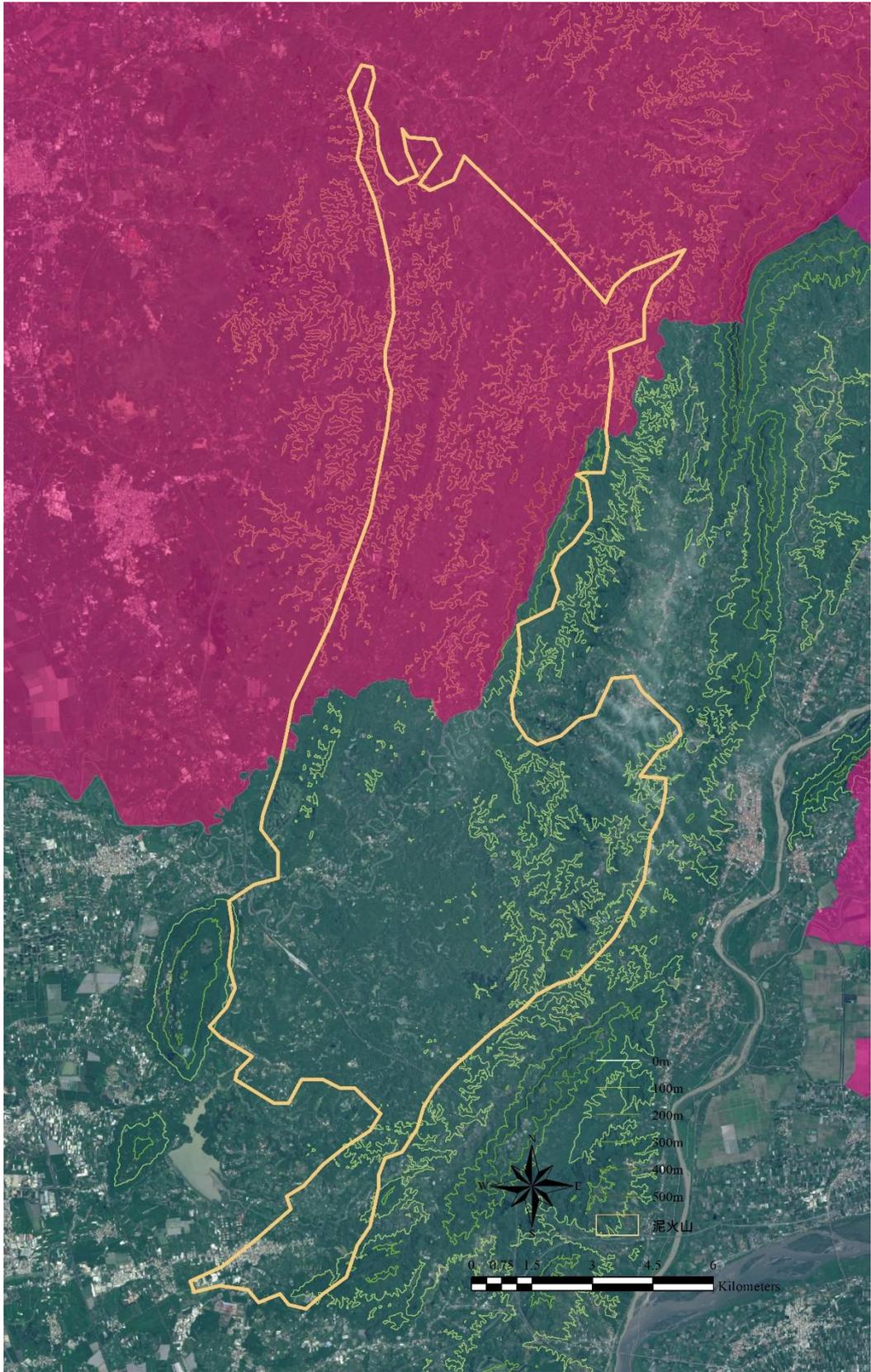


圖 4-27 泥火山生活地景



圖 4-28 南部客家聚落生活地景



圖 4-29 落山風生活地景

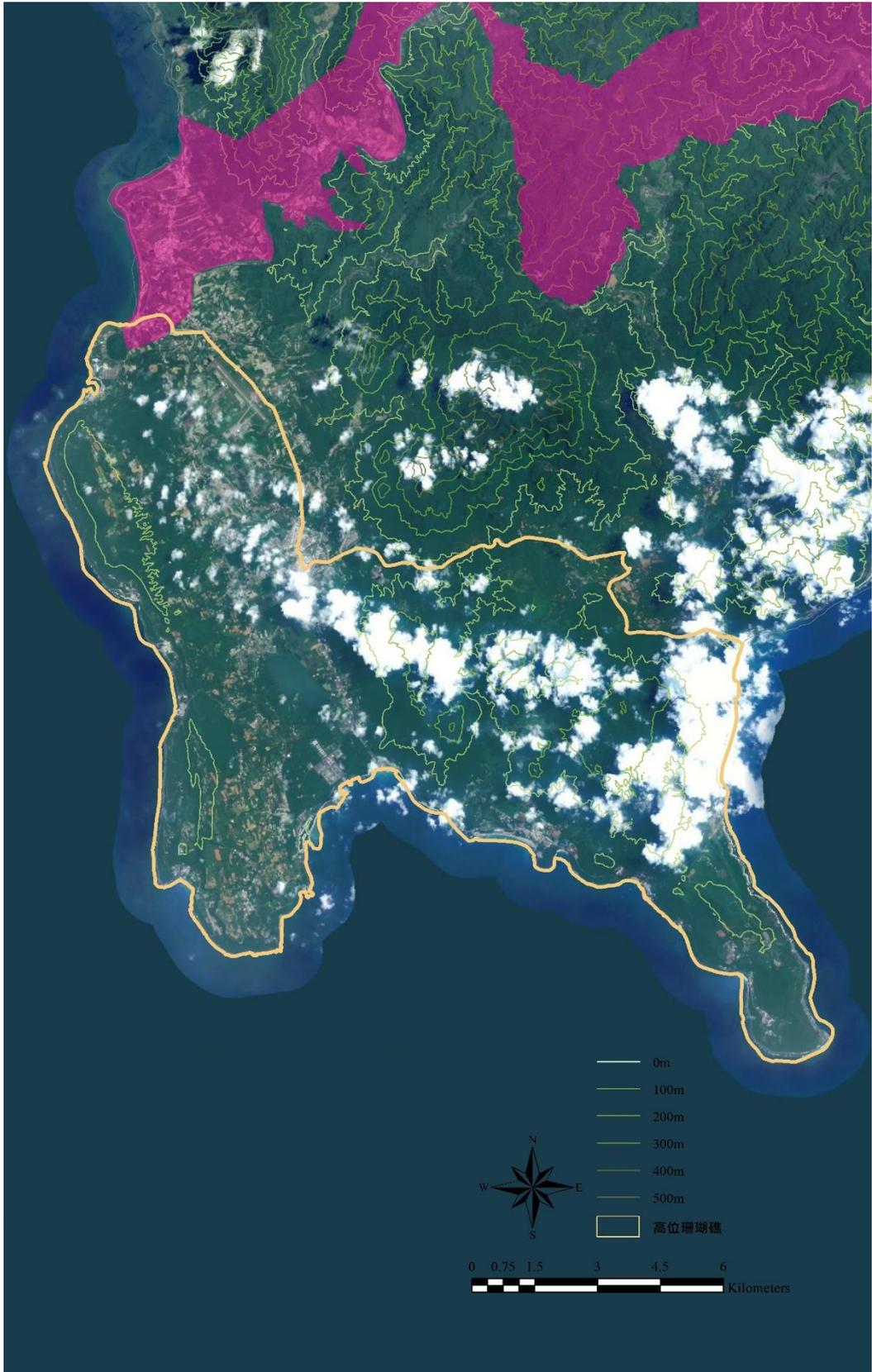


圖 4-30 高位珊瑚礁生活地景

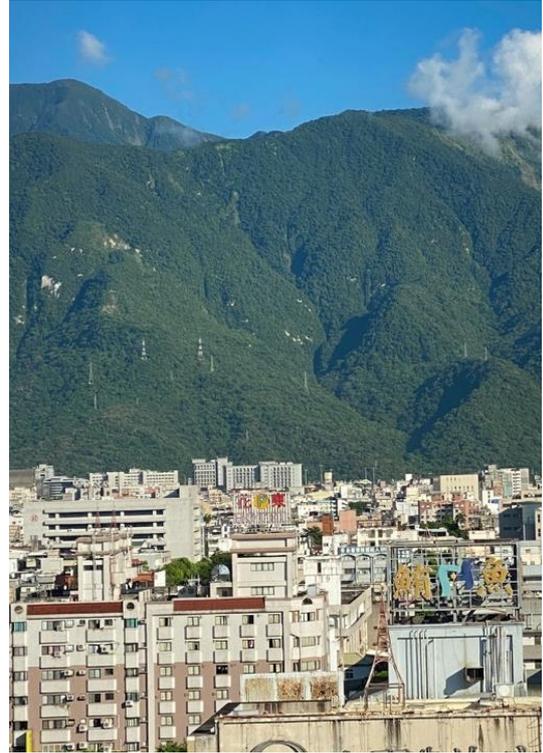
三十、花蓮市區生活地景

由木瓜溪切開以北的花蓮市區生活地景是夾在中央山脈與海岸山脈的地質層之間，花東地區沖積層的最北端。東北季風對臺灣的影響，在臺灣的東岸可以一直影響到花蓮縣。花蓮的氣候與生態呈現有趣的多種面貌，雖然緯度與臺中彰化相同，但因為東北季風影響，溫帶現象往南至低海拔地區；再加上花蓮市區靠近中央山脈，腹地狹窄離海很近，所以海的生態跟溫帶的生態往內陸擠壓，就把熱帶、尤其是亞熱帶的生態擠壓掉，所以花蓮地區的亞熱帶的現象其實不是很明顯。也就是說，花蓮市區可以同時看到海岸的現象、熱帶的現象、亞熱帶的現象，還會看到溫帶的現象。

牛樟與無患子就是最好的證據，目前花蓮市全臺灣牛樟最大的產地，也是臺灣種牛樟中的最好的一個區塊。牛樟理論上是要生活在海拔 1500 公尺以上的闊葉林環境，可是花蓮低海拔就可以種得很好。無患子屬於偏溫帶的樹種，但是從蘇花公路往南到海岸山脈都還可以看到無患子長在懸崖山壁上；無患子冬天葉子會變黃，展現出樹枝，樹形相當很漂亮。

在景觀上，花蓮市世界一絕，由於與中央山脈靠的很近，在市區抬頭即可看見中央山脈山頂，冬天還有靄靄白雪，與瑞士的阿爾卑斯山景致一樣，但卻落在太平洋的西邊；相較於阿爾卑斯山，花蓮臨太平洋，是一個很高山的區塊，同時又靠海，這是本區最大特色。

受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，農業利用土地為花蓮市區生活地景（如圖 4-31 所示）在 2018 年至 2019 年間最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 32%，其次為建築利用土地（20%），其餘土地利用包括公共利用土地（11%）、森林利用土地（10%）、水利利用土地（10%）、交通利用用地（9%）、其他利用土地（5%）、遊憩利用土地（3%）與鹽礦利用土地（1%）等。



照片 4-30 瑞士阿爾卑斯山（郭城孟攝影）、花蓮中央山脈（章容甄攝影）

三十一、花蓮海岸生活地景

花東海岸山脈是菲律賓海板塊的一部分，在海底火山噴發而形成的，大概在 3 百萬至 2 百萬年前，而 50 萬年前才逐漸靠近中央山脈。中央山脈因為被海岸山脈擠壓，因此從中央山脈發源的溪流不是往北流就是往南流，只有秀姑巒溪切過海岸山脈進入太平洋。

花蓮海岸生活地景係從花蓮溪以南、秀姑巒溪以北、海岸山脈以東臨太平洋，有阿美族、混居撒奇萊雅族與噶瑪蘭族，聚落多位在海灣或海階地腹地較大的地方，半漁半農，利用靠溪的海階平臺種稻，近年來當地的看海米還頗富盛名，因為東北季風的關係一年只能在夏季有收穫，廣闊的太平洋就是他們日常的冰箱，這樣的生活方式與風土民情是典型當地生活地景。2015 年的電影「看海的孩子」就是在秀姑巒溪畔的豐濱鄉所拍攝的。

花蓮海岸生活地景北自花蓮溪出海口到秀姑巒溪出海口，海拔高度不超過 1 千公尺，山體直逼海岸。這段海岸擁有超過 120 條小溪流，流域從水源到出海口的平面距離在 2 至 4 公里之間，山高水急，不過水量不大，發現為數不少的洄游性魚蝦蟹類。經專家協助調查，加塑溪可以看到 32 種洄游性的魚蝦蟹，單單蝦類就有 20 種之多，這些生物的幼體必須回到海洋，再由海洋回溯至大不岸溪的上游巴塑溪，所以說花東海岸的生活地景空間，由山到海是一體的。



照片 4-31 花蓮海岸生活地景（章容甄攝影）

由於不同的地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響，形塑出不同的生活地景，並反映在土地使用上。根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，花蓮海岸生活地景（如圖 4-32 所示）內以森林利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 82%，其次為農業利用土地，約佔該生活地景面積的 7%，其餘為水利利用用地（4%）、其他利用土地（4%）、交通利用土地（約 5%）與建築利用土地（1%）。

三十二、臺東海岸生活地景

臺東海岸生活地景與花蓮海岸生活地景由秀姑巒溪切開，海岸山脈以東，在地質、生態特色上與花蓮海岸相同，最大相異處在於氣候，臺東屬於熱帶氣候，乾季明顯，雨季始於五月終於十月，旱季為十一月至翌年四月，降雨量相去可達四倍之多。

在這裡生活的主要族群是阿美族，以種植水稻與抓溪裡的小魚、海邊的飛魚是他們傳統的生活方式。跟花蓮海岸相同，阿美族人沿著沖積扇抬高形成的扇階平臺種植水稻，臨海的水稻田是全球少有的景緻，而長濱鄉海階沖積扇平臺是東海岸最大的海梯田。



照片 4-32 臺東海岸生活地景（章容甄攝影）

從菲律賓來的太平洋赤道洋流（俗稱）黑潮沿臺灣東海岸北上，帶著溫暖海水與充沛養分，和沿岸潮流交互作用，帶動海水底層有機物質，吸引大量洄游魚類，東海岸的漁民，從宜蘭南方澳、臺東成功、綠島、蘭嶼，甚至南到臺灣西岸黑潮支流上的東港與小琉球，都仰賴黑潮的漁獲。東海岸的原住民每年就等這時捕抓躍出水面的飛魚，烤

飛魚是東海岸特別的風味小吃；飛魚躍出是為了躲避追趕的鬼頭刀與旗魚；旗魚的價格很高，大多外銷，從日據時代傳下來的鏢旗魚技術，讓每年秋天旗魚洄游的時候鏢魚人站在船頭迎浪奮戰海上，成為今日新港漁港的特色漁業盛事（韓國棟，2009a；洪震宇，2010；王玉萍，2006a）。

臺東海岸生活地景（如圖 4-33 所示）在地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響下，2018 年至 2019 年間的土地利用以森林利用土地佔該生活地景面積為最多（74%），其餘為農業利用土地（16%）、其他利用土地（4%）、交通利用土地（2%）、水利利用土地（2%）、建築利用用地（1%）與公共利用土地（1%）。

三十三、海岸山脈西側山坡生活地景

花東縱谷東側的海岸脈是屬於菲律賓海板塊擠壓產生的熔岩流，從花東縱谷中往東望向海岸山脈西側火山岩，是屬於較年輕的地質區，山形凹凹凸凸跟對面側中央山脈極為不同。

海岸山脈西側山坡地主要族群為阿美族，沿著 193 縣道有大大小小的阿美族部落，其中最大的兩個聚落分別是光復鄉的馬太鞍與太巴塢，生活方式是種植水稻，和在溪流、湖沼中漁獵。

在這一側山坡地的瑞穗鄉鶴岡村早期以產紅茶聞名，在紅茶出口沒落後，當地農民受到農會與農改場輔導種植柚子（文旦柚），主要產地鄉鎮有花蓮縣瑞穗鄉、玉里鎮、光復鄉、鳳林鎮、壽豐鄉等，現在柚子在花蓮的產值僅次於稻米，種植面積則為全國之冠，花蓮縣共有 2,113 公頃，高於其次的臺南市 780 公頃，而且產量高、品質好，種植樹齡也已屆 30 年，只是名聲還是臺南老欖較為民眾所熟悉（蘇茂祥，2003；王玉萍，2016b）。

海岸山脈西側生活地景如圖 4-34 所示。根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，海岸山脈西側生活地景內以森林利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 83%，其次為農業利用土地，約佔該生活地景面積的 11%，其餘為其他利用土地、水利利用用地與交通利用土地，分別約佔 3%、2%與 1%。



照片 4-33 海岸山脈西側山坡生活地景（章容甄攝影）

三十四、縱谷沖積扇平原生活地景

縱谷為歐亞板塊與菲律賓海板塊之縫合地帶，西側為中央山脈地質區，東側是海岸山脈地質區，中間的谷地平原則屬於縱谷地質區，由兩側山脈流出的大大小小溪流沖積而成的沖積扇平原。縱谷沖積平原生活地景北以木瓜溪，南以卑南溪為界線，與兩側山脈圍成的平原地帶。

從中央山脈流出的溪流，在進入縱谷平原時形成的小型沖積扇與河階臺地，許多原住民部落的所在。花東的族群非常多元，在縱谷中原住民阿美族、布農族、太魯閣族、賽德克族、卑南族、也有平埔族的西拉雅族，漢人有閩、客族群。最早開來的族群為阿美族，從花蓮平原（花蓮市區）北往南到縱谷平原、海岸山脈都有聚落；空間分布上，平埔族、阿美族在 19 世紀末（同治年間）逐漸遷移到花東縱谷東側的河階地，避免跟縱谷西側中央山脈布農族起衝突（林聖欽，1996）。中央山脈一側以布農族為主，北端有一些太魯閣族聚落，漢人多在平原聚落如瑞穗、玉里、富里。在晚清到日據時期，在臺灣北部桃竹苗的客家人，因為尋覓墾地，或應花蓮糖廠向北部招工需求，許多客家人二次移民到花東縱谷，在既有原住民和更早期遷居的閩南人包圍下，尋找謀生機會，在吉安、鳳林、瑞穗、玉里等鄉鎮形成客家庄聚落。

縱谷的主要物產是農業，縱谷平原地帶以稻米為主，最大的產區從縱谷平原較開闊的玉里開始、富里、池上、關山，是有名的穀倉。西瓜也是重要的農產，縱谷北端河岸沙地盛產西瓜是國內最大產區，主要產區壽豐鄉（500 公頃）、鳳林鄉（450 公頃）及玉里鎮（160 公頃）。在北迴歸線通過的瑞穗鄉是重要土鳳梨產區，在民國 70 年代臺鳳公司關廠前，是重要經濟作物。花蓮在壽豐、鳳林、玉里、瑞穗等地也曾經是重要的菸葉產地，面積曾高達 1,600 公頃，是日據時代日本移民的工作之一，但是在 2001 加入世界貿易組織後，煙酒開放進口，菸葉保障收購措施取消，菸葉缺乏競爭力，如今減少到 30 公頃，菸葉文化已經逐漸在縱谷消失。

圖 4-35 為縱谷沖積扇平原生活地景，根據 2018 年至 2019 年之國土土地利用調查資料，縱谷沖積扇平原生活地景內以農業利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 47%，其次為水利利用土地，僅佔該

生活地景面積的 25%，森林利用土地、交通利用用地、建築利用土地與其他利用土地分別約佔 14%、4%、4%與 4%，其餘為建築利用土地（約 1%）與公共利用土地（約 1%）。



照片 4-34 縱谷沖積扇平原生活地景（德武）（章容甄攝影）

三十五、中央山脈東側山坡生活地景

花東縱谷西側的中央山脈是屬於脊梁山脈古老的沈積岩，後來受到蓬萊造山用動的擠壓，往東側逐漸轉為變質岩，到縱谷時已經是非常徹底的變質岩。花東縱谷中往西看去的中央山脈東側山坡變質岩地質是屬於較老的地質區，3 千公尺以上的山有 40 多座，從縱谷望上去非常壯觀。在這一側的山坡居住的主要布農族人，以及日據時代被遷迫居至此的太魯閣族與賽德克族人，原本習慣生活於 1,800 公尺高山生活的他們，遷居下山到五百公尺左右，生產文化以小米及早作為主，盛行狩獵文化，中央山脈是他們的獵場以及傳統生活領域。

中央山脈東側山坡生活地景空間單元中幾乎都是山林，十多個聚落位於沖積扇的河階地，當地以林業為主，萬榮鄉與卓溪鄉在日據時代為臺灣第四大林場，主要產品是造紙。到瑞穗一帶日據時曾有臺灣

最大的樟樹森林，主要是伐木與製油產業，後期有甘蔗種植與製糖產業，這些產業當時吸引了漢人與日本移民，但現在已經沒落。瑞穗有兩處溫泉區，現在是縱谷中重要的觀光地點（王玉萍，2016a，王玉萍，2016b）。



照片 4-35 中央山脈東側山坡生活地景（章容甄攝影）

圖 4-36 為中央山脈東側山坡生活地景，受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，在 2018 年至 2019 年間，該生活地景的土地利用以森林利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 77%，其次為農業利用土地，約佔該生活地景面積的 11%，其餘土地利用皆小於 6%，例如水利利用用地、其他利用土地、交通利用土地與建築利用土地分別僅佔 6%、3%、1%與 1%。

三十六、大農大富生活地景與

三十七、池上生活地景

中央山脈因為被海岸山脈擠壓，因此從中央山脈發源溪流不是往北流就是往南流，只有秀姑巒溪切過海岸山脈進入太平洋；中央山脈與海岸山脈的生物移動時必定碰到南北向的河川，只有秀姑巒溪的分水嶺大富（北分水嶺）與池上（南分水嶺）沒有被溪流切過，因此成為中央山脈與海岸山脈動物移動的唯一的兩個通道，在生態環境上具有重要意義。

大農大富生活地景空間單元位於花蓮縣光復鄉，北界花蓮溪上游支流，南界為秀姑巒溪上游支流，在這塊區域中有大片面積為大農大富平地森林園區。大農大富平地森林園區原本是臺糖公司種植甘蔗製糖的場地大農及大富二個農場，在糖業衰退造林成為平地森林園區的基地是臺糖公司種植甘蔗製糖場地的大農及大富二個農場，農場的土壤屬河川礫石，土地較為貧瘠，園區整體規劃總面積約 1,250 公頃，完成造林面積約 1,000 公頃。在平地森林園區南側是大片農田。

受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，農業利用土地為大農大富生活地景（如圖 4-37 所示）在 2018 年至 2019 年間最主要的土地利用，約佔該生活地景面積的 68%，其次為森林利用土地（15%），其餘土地利用包括交通利用土地（5%）、水利利用土地（5%）、建築利用土地（4%）、公共利用用地（1%）與其他利用土地（2%）。



照片 4-36 大農大富生活地景（章容甄攝影）

池上生活地景空間單元位於臺東縣池上鄉，在花東縱谷南端，由秀姑巒溪與卑南溪切割出來的縱谷平原，主要土地使用是農業，所產的池上米全國知名。



照片 4-37 池上生活地景（章容甄攝影）

圖 4-38 為池上生活地景，受到地質、地形、氣候、生態與人文發展的影響，在 2018 年至 2019 年間，該生活地景的土地利用以農業利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 59%，其次為森林利用土地，

約佔該生活地景面積的 18%，其餘土地包括其他利用土地、交通利用用地、建築利用土地、水利利用土地、遊憩利用土地與公共利用土地等，分別佔該生活地景面積的 7%、5%、5%、3%、2%與 1%。

三十八、南島語族原鄉生活地景

臺東因為中央山脈與海岸山脈的阻隔，不易抵達，清朝時期還是禁止漢人進出的地方，直到清末沈葆楨上書開山撫番，才有漢人進入。但是在史前時代，大約在西元前 5 千 3 百年到 2 千 3 百年之間，臺東即有人類活動遺跡，在西元前 3 千年卑南文化達到頂峰，在臺東市發現的卑南遺址是古南島文化在環太平洋與東南亞地區最大的石板棺墓葬群遺址（韓國棟，2009a；韓國棟，2009b）。

現今居住在臺東的原住民族有魯凱、排灣、卑南、布農、阿美和雅美族等六族，其中雅美人居住在蘭嶼，其他五族都在臺東，早期在臺東平原為最多，他們從海上，或是從西部山地進入臺東。太麻里鄉的三和村，有一處「臺灣山地人發祥地」石碑，相傳是卑南族祖先從太平洋漂流到此登岸，從此落地生根；太麻里的排灣族與阿美族也有類似祖先在此登陸的說法。現在居住在臺東平原的原住民以阿美族與卑南族最多，布農、排灣、魯凱族散佈在周邊山區。

南島語族原鄉生活地景空間單元範圍包含了臺東市（臺東平原）以及往南延伸到知本溪以南的太麻里鄉三和村，這裡自史前時期就一直有不同族群的南島語族人在這生活、採集、漁獵、耕作，至今還是臺灣原住民佔比最高的縣級市，因此劃為南島語族原鄉生活地景空間單元。

南島語族原鄉生活地景（如圖 4-39 所示）在地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響下，2018 年至 2019 年間的土地利用以農業利用土地佔該生活地景面積為

最多（47%），其餘為森林利用土地（18%）、其他利用土地（9%）、建築利用土地（8%）、交通利用土地（7%）、交通利用用地（6%）、公共利用土地（3%）與遊憩利用土地（3%）。



照片 4-38 南島語族原鄉生活地景（章容甄攝影）

三十九、卑南溪以南生活地景

知本溪、太麻里溪、金崙溪、大竹篙溪、大武溪與安朔溪等主要溪流發源於中央山脈的最南段，與從海岸山脈發源出海的數百條小溪流不同，這幾條溪流都很長，水源充沛，養分比較足，因此孕育出來的魚類比較大。其中最特別的是溪流裡的毛蟹。這裡是毛蟹的大本營，毛蟹每年會在清明時期溪水暴漲的時候，隨著溪水到海口產卵，小毛蟹在海裡孵化後大約四、五個月大時，會溯溪而上（韓國棟，2009a）。

當地的排灣族人會在溪裡放置竹簍誘捕毛蟹，隔天在來檢查收成，放走小毛蟹後留下拳頭大的毛蟹，除了是重要食物來源之外也能貼補家用。現今毛蟹成了當地重要經濟產物，沿途都有毛蟹餐廳，是饕客最愛。這是當地排灣族人的生活方式，作為卑南溪以南生活地景代表。

圖 4-40 為卑南溪以南生活地景，根據 2018 年至 2019 年之國土地利用調查資料，該生活地景內以森林利用土地為最多，約佔該生活地景面積的 63%，其次為農業利用土地，佔該生活地景面積的 20%，水利利用土地、其他利用用地、交通利用土地、建築利用土地分別、公共利用土地與遊憩利用土地約佔 5%、4%、3%、3%、1%與 1%。



照片 4-39 卑南溪以南生活地景（章容甄攝影）

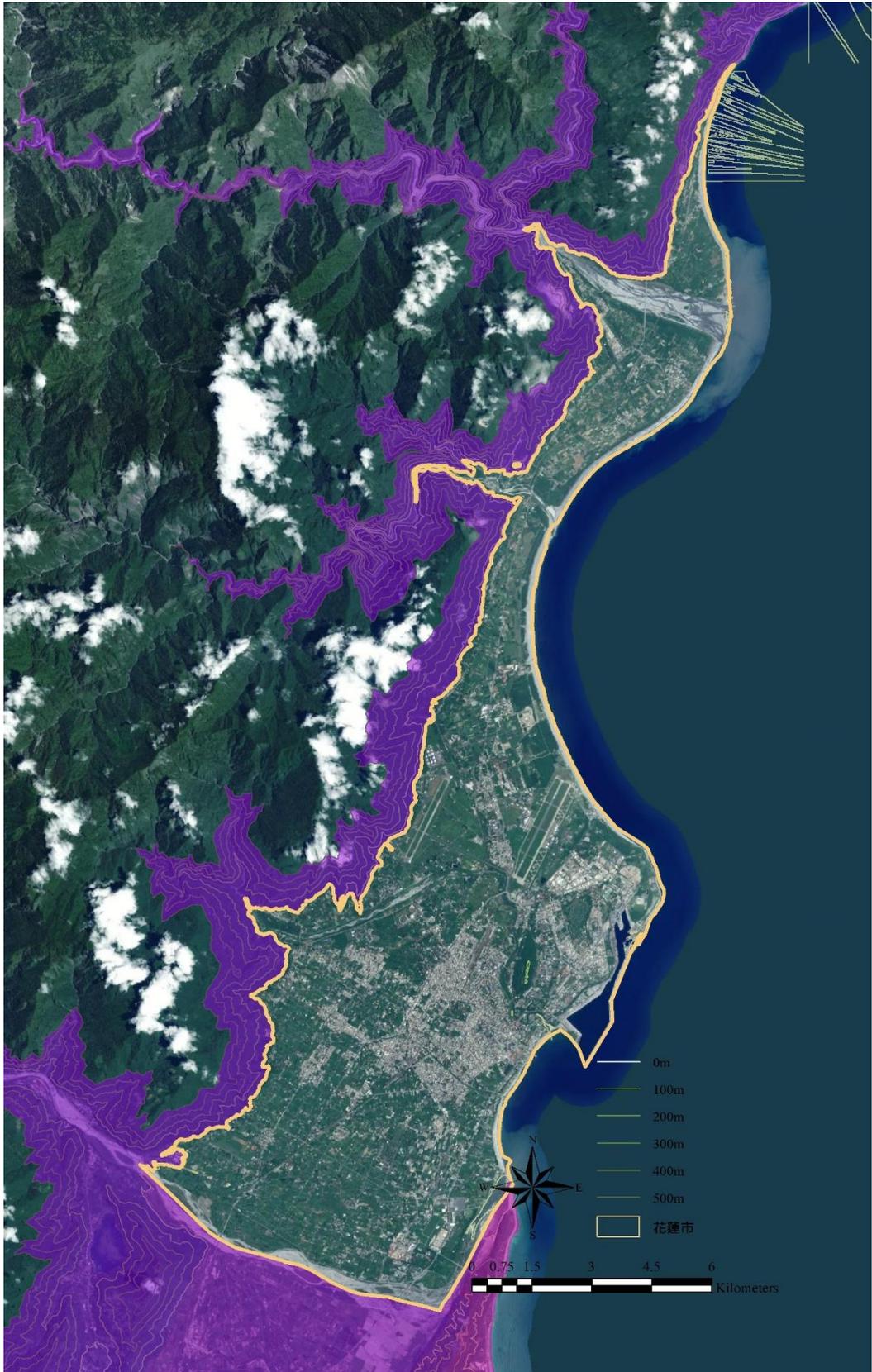


圖 4-31 花蓮市區生活地景

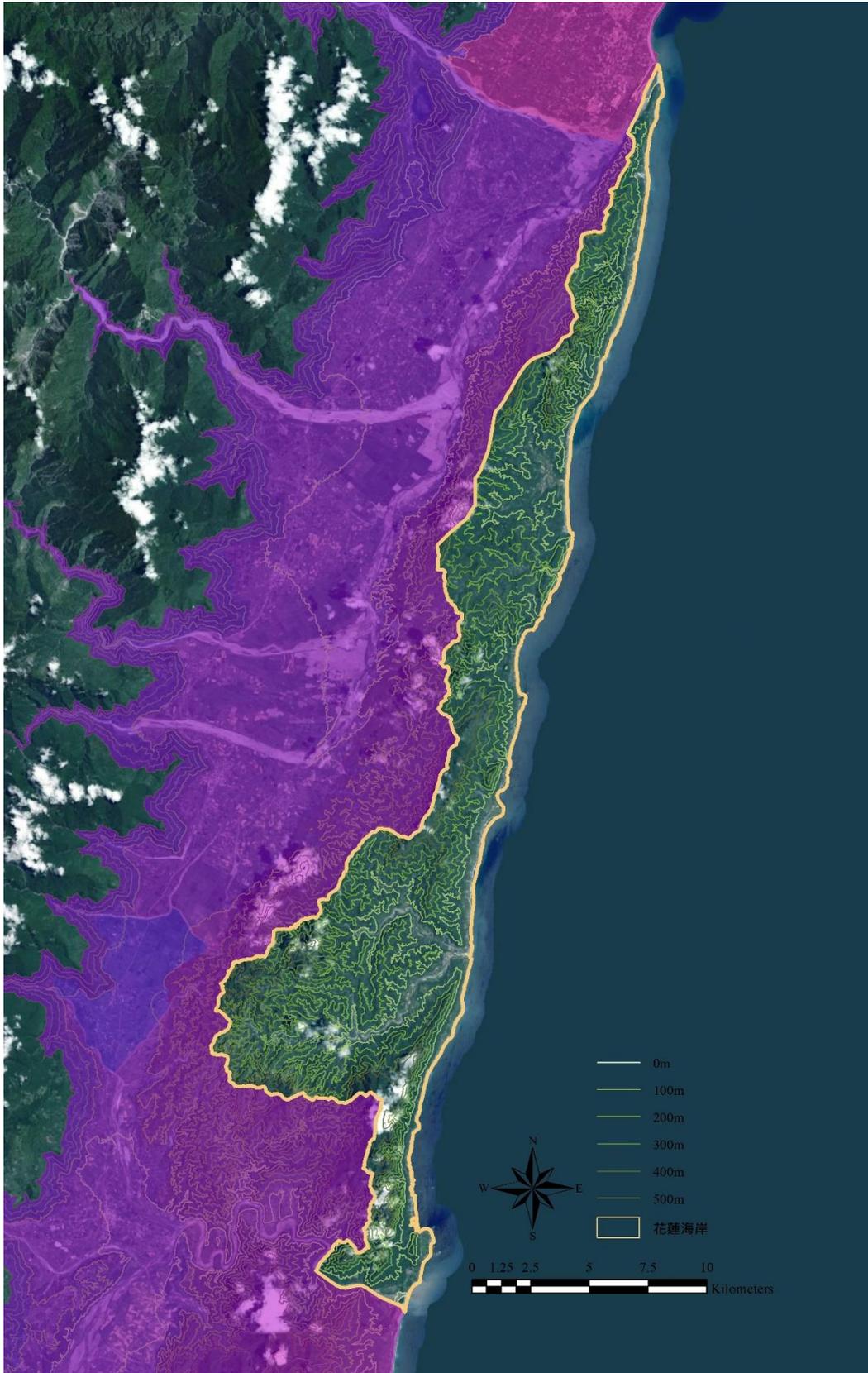


圖 4-32 花蓮海岸生活地景

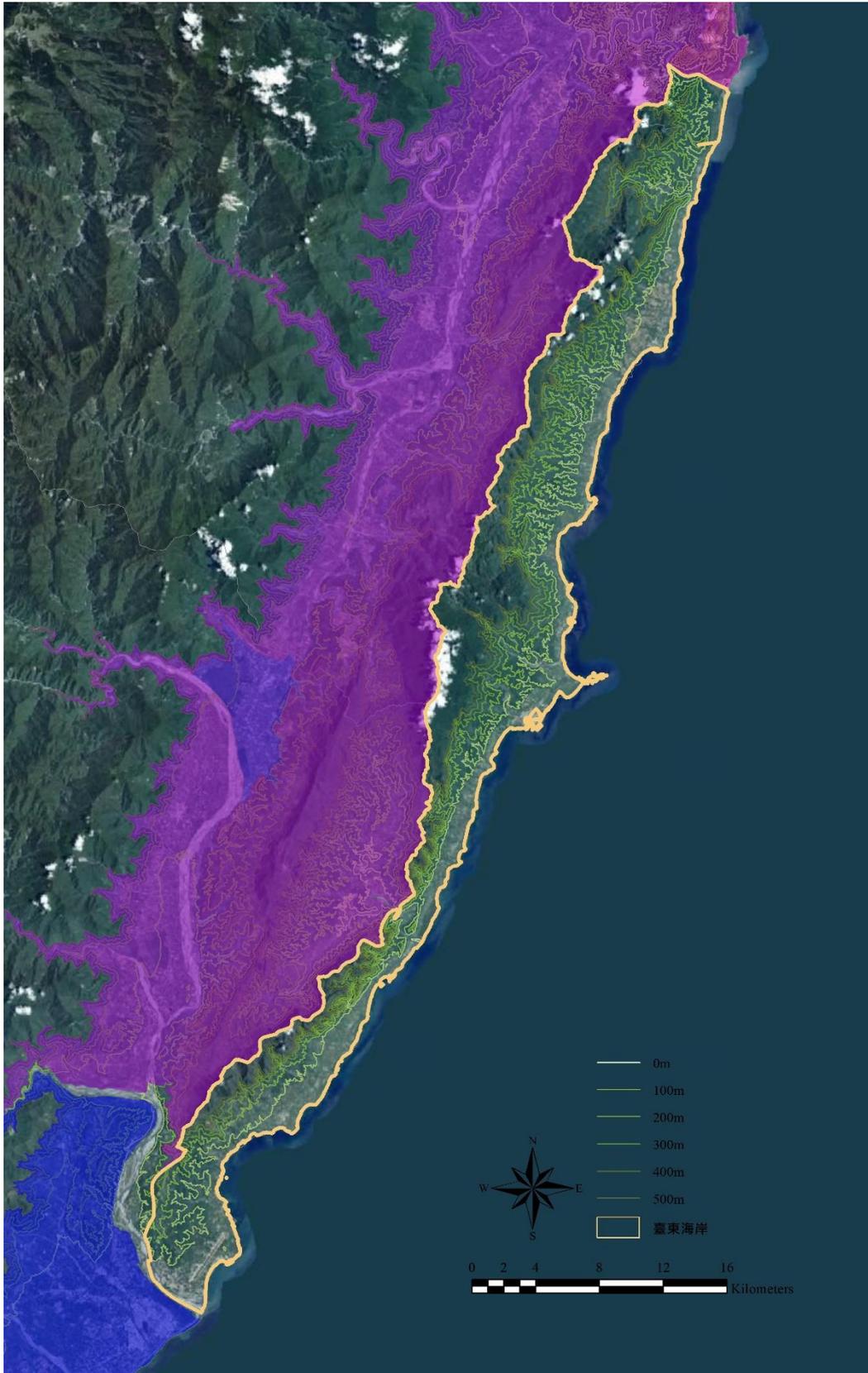


圖 4-33 臺東海岸生活地景

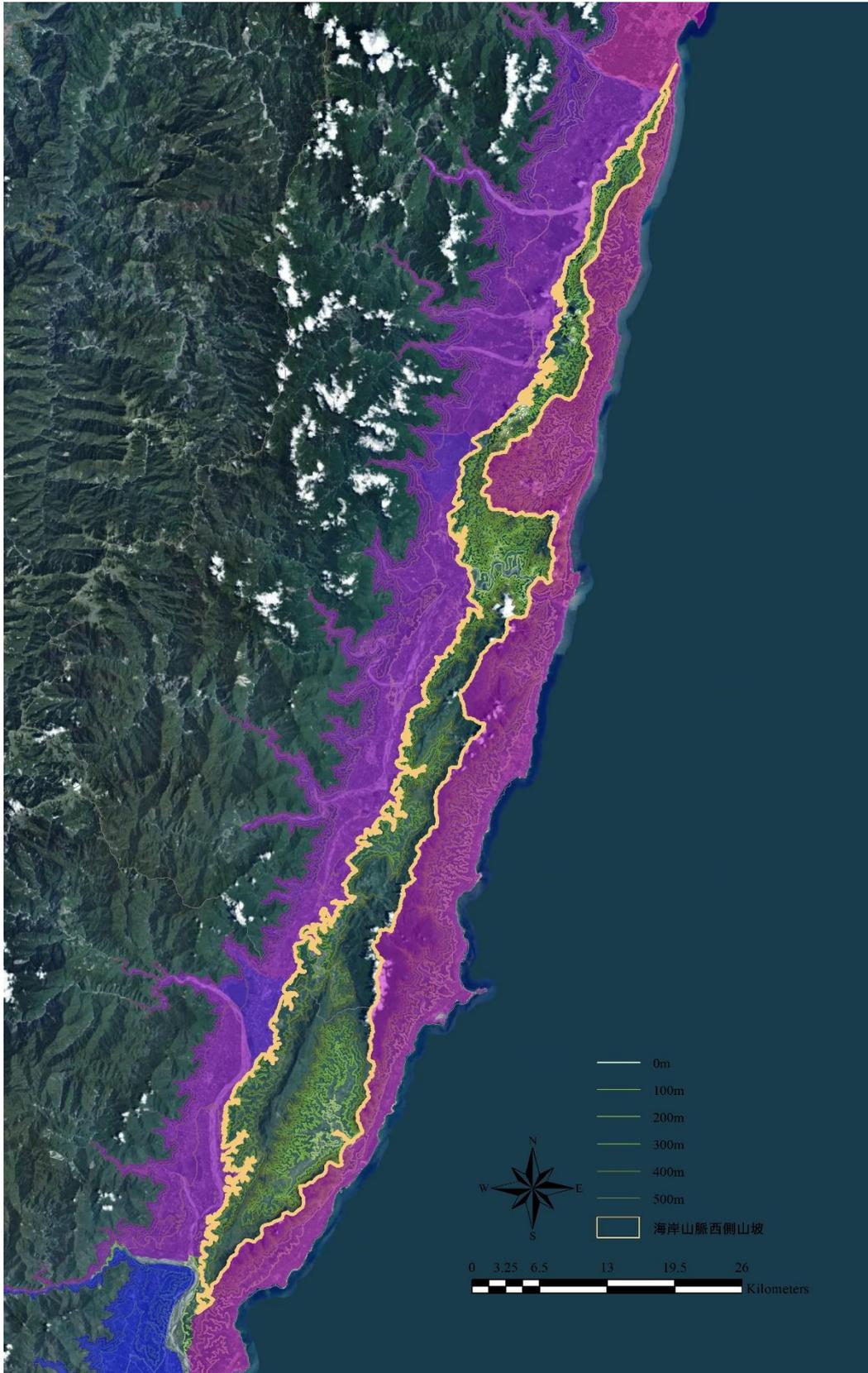


圖 4-34 海岸山脈西側山坡生活地景

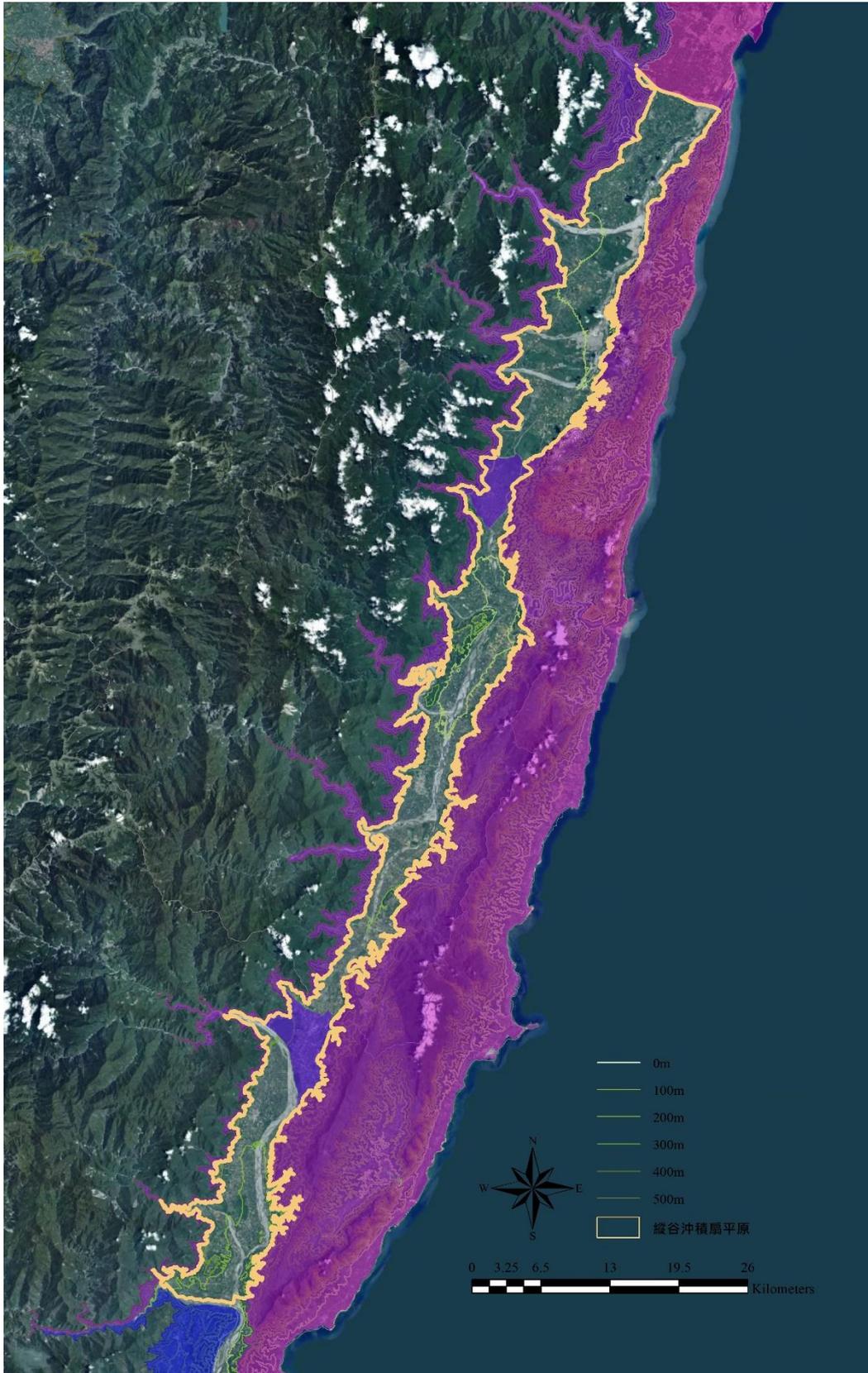


圖 4-35 縱谷沖積扇平原生活地景

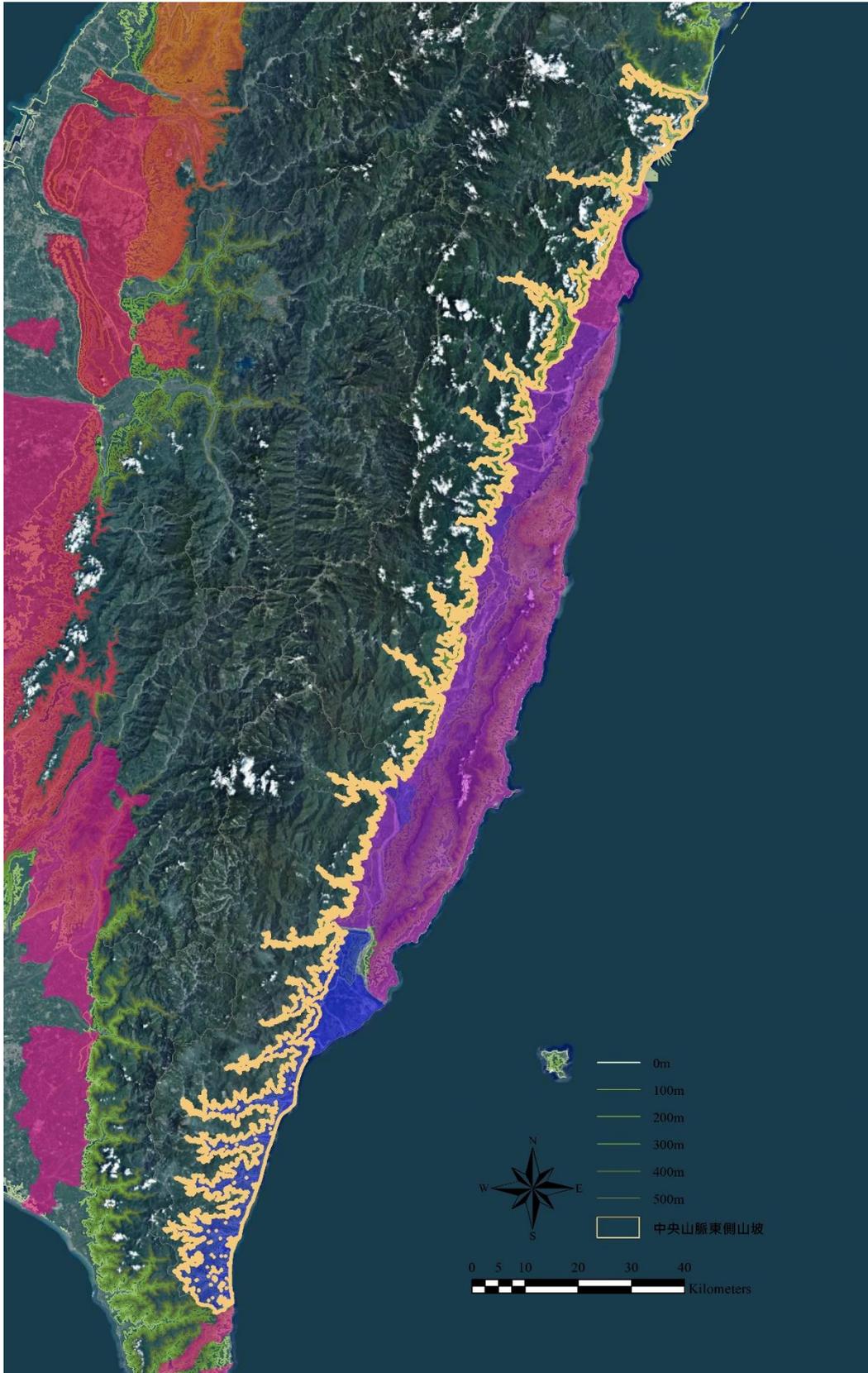


圖 4-36 中央山脈東側山坡生活地景

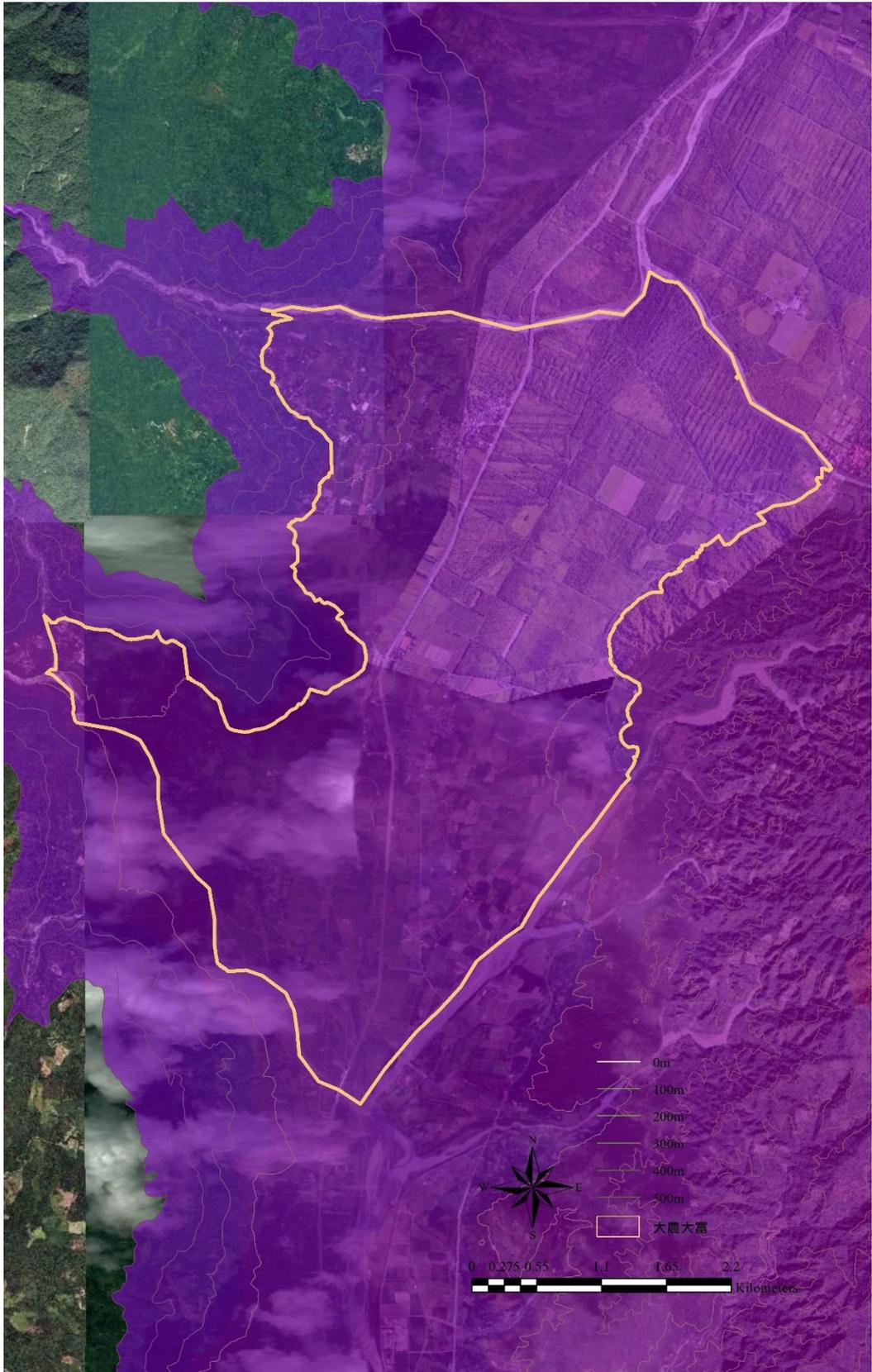


圖 4-37 大農大富生活地景

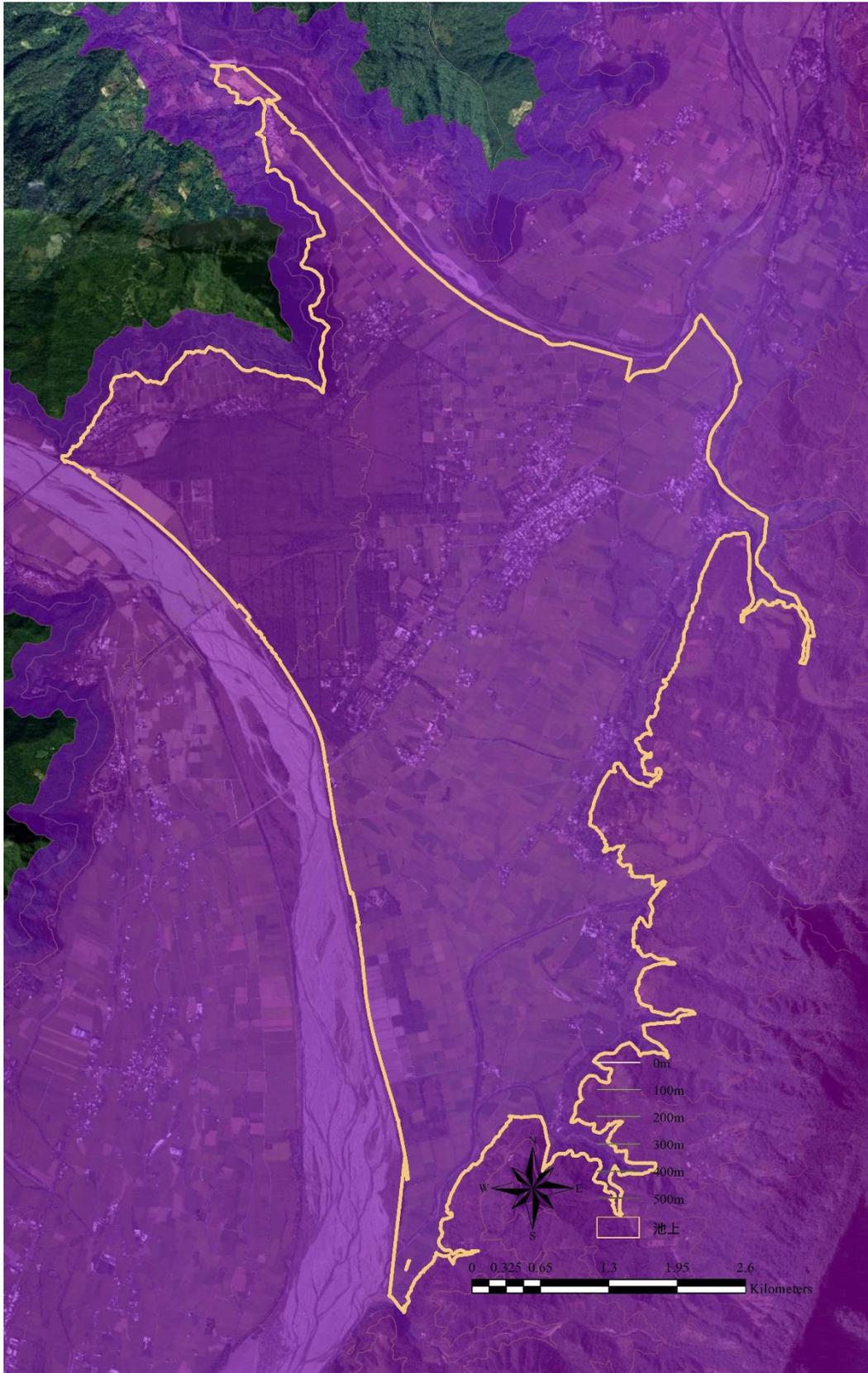


圖 4-38 池上生活地景

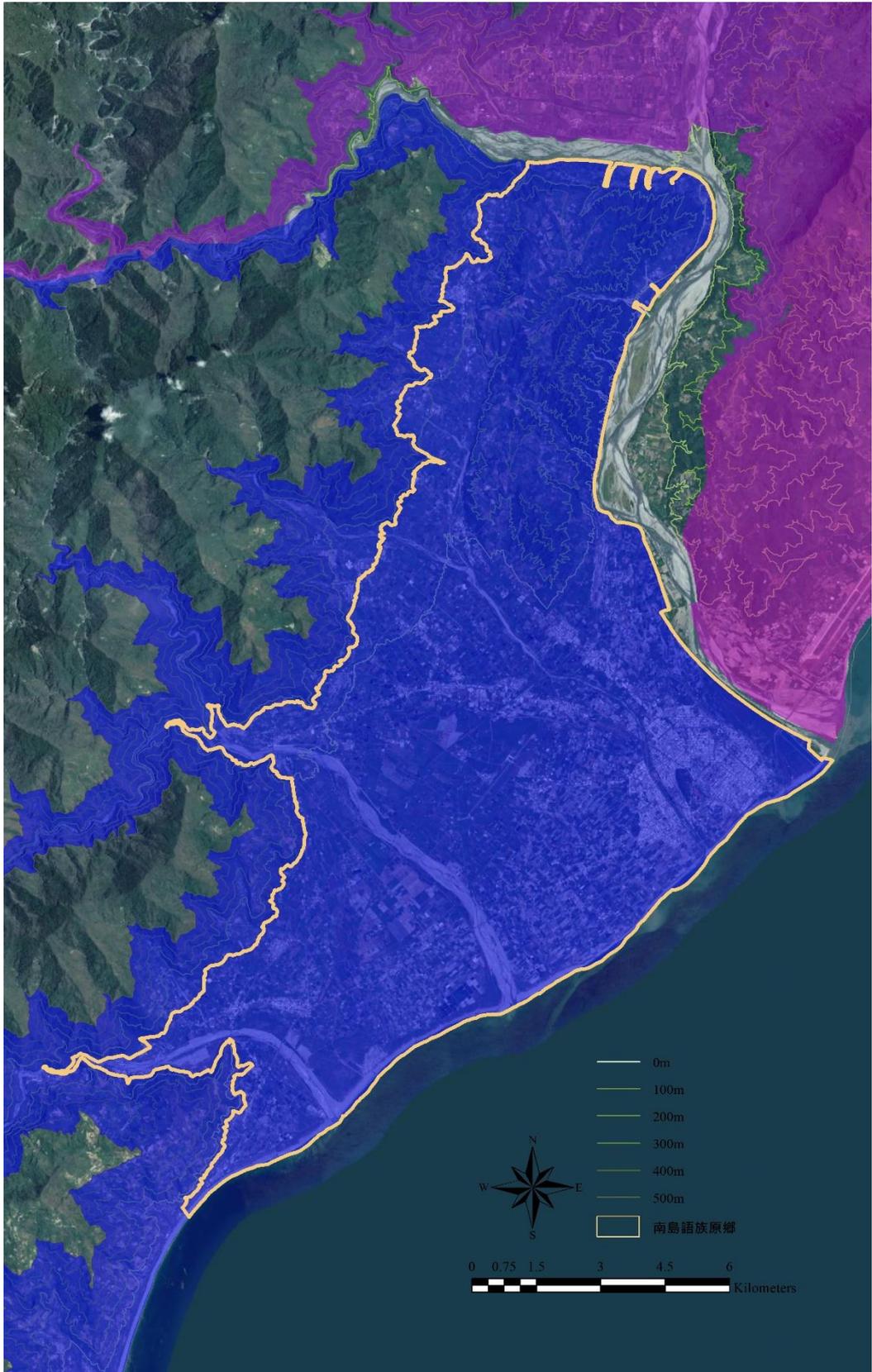


圖 4-39 南島語族原鄉生活地景

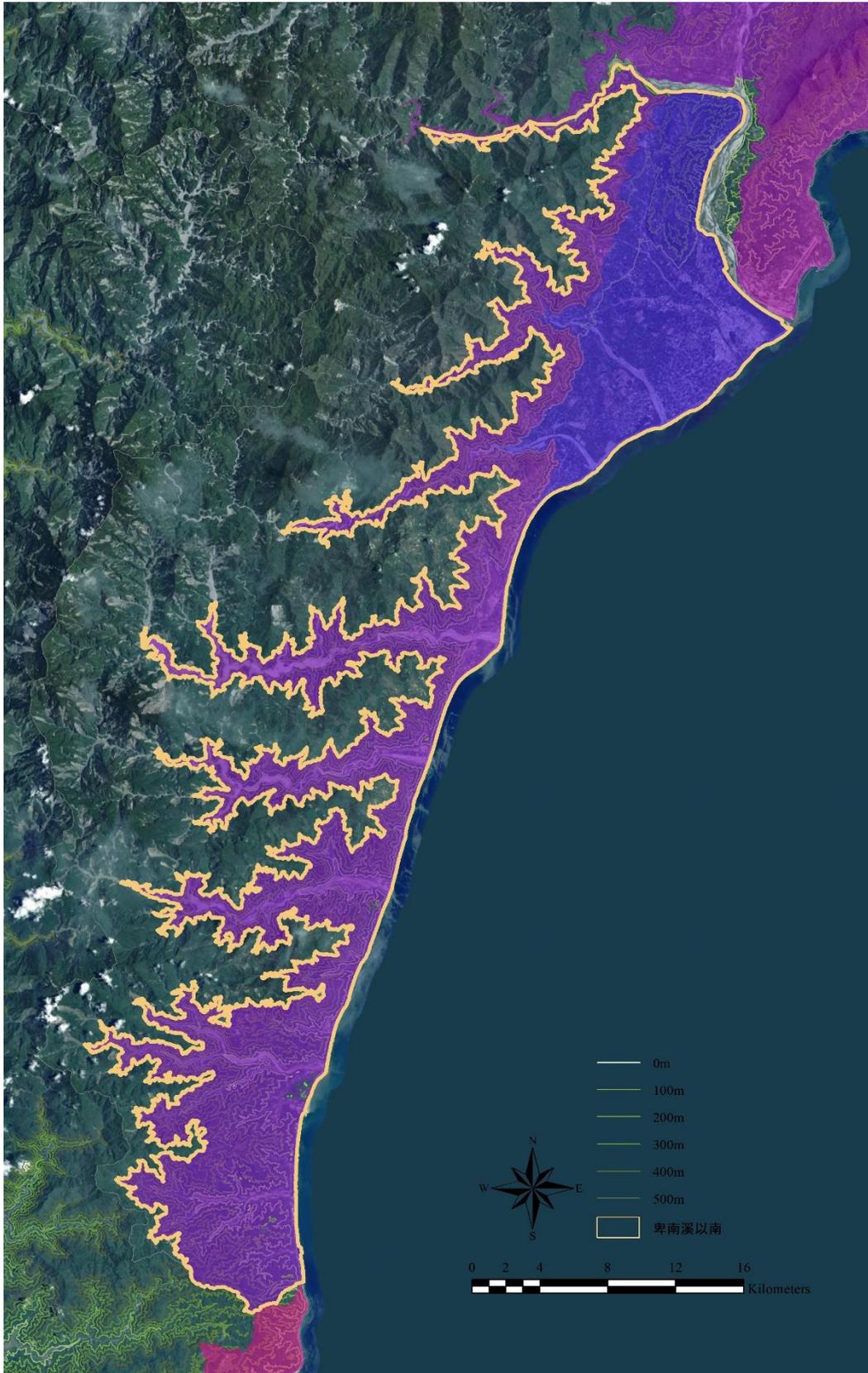


圖 4-40 卑南溪以南生活地景

第二節 臺灣低海拔地區生活地景區域類型

上一節指認全臺低海拔地區的 39 處生活地景空間單元後，本節進一步將生活地景彙整分類，聚焦於該區域的特性，以便於國土計畫空間發展策略中補充臺灣空間特性。

生活地景是地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響所造成的均質空間。基於此，本節藉由臺灣構造地質分區圖（陳文山，2016），以及生態氣候圖說明生活地景空間單元的區域空間特色。

圖 4-41 顯示臺灣可劃分為六個構造地質分區，由西往東為海岸平原地質區、西部麓山帶、雪山山脈地質區、脊梁山脈地質區的廬山板岩帶與大南澳片岩帶等。本計畫規劃範圍海拔 500 公尺以下的區域搭約含概上述的海岸平原地質區、西部麓山帶、與海岸山脈等區域。西部麓山帶包含本次指認的大部分的生活地景空間單元，屬於多丘陵地形的地區，臺灣西部的水資源，所有往臺灣海峽流出的溪流，都在這些丘陵區出滲出第一滴水。同時也是臺灣原生小型哺乳類動物的重要棲息環境。未來在土地利用上宜考慮郊野公園的可能。

在氣候上，大安溪是北部氣候的最南界，從大安溪到濁水溪屬於中部氣候。濁水溪以南，不但是南部氣候的開始，也是南北地質的分界線，從北部的大顆粒的礫石，轉為細小的泥質土地。至於氣候與生態到人文產業，則可藉由生態氣候圖快速理解一地區因為雨量與氣溫所能生長的植物以及能適應的動物，進而對於一地的環境特性一目了然。

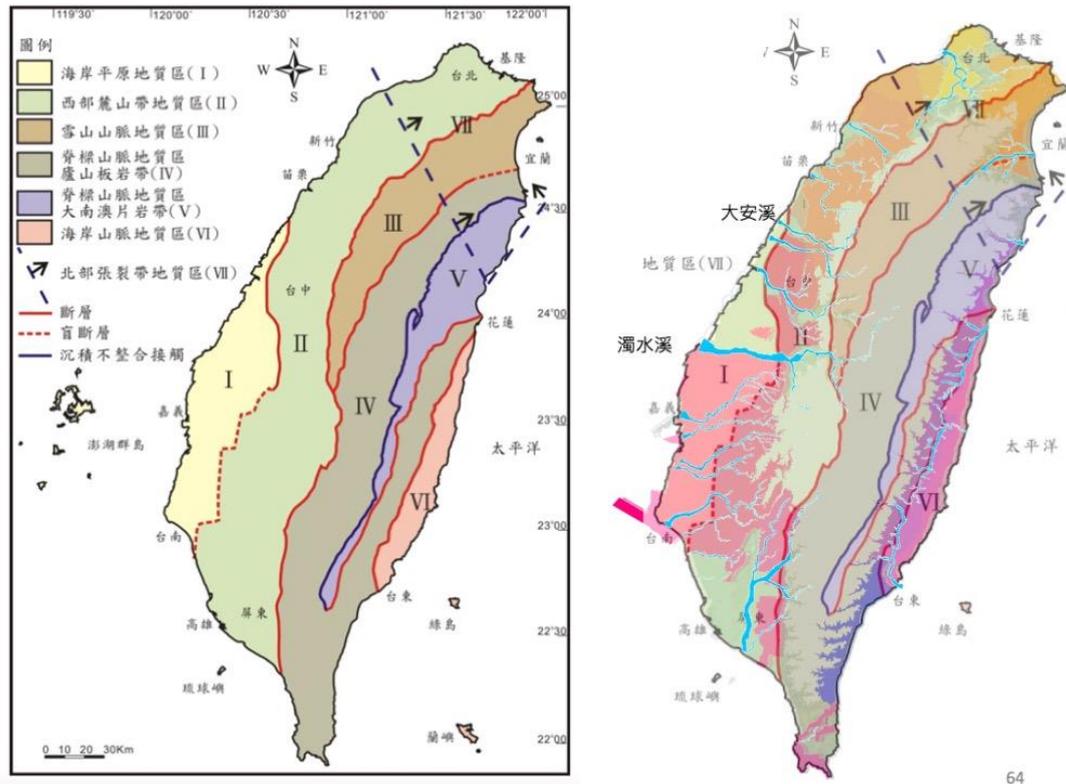


圖 4-41 臺灣構造地質分區

左圖資料來源：陳文山，2016。

氣候生態圖是德國生態學者 Heinrich Walter 於 1985 發展一分析方法，生態氣候圖是以月均溫度與月均降雨量的資料繪製而成。X 軸左邊代表攝氏溫度，右邊代表累積雨量，Walter 指出每上升 10°C 會蒸發 20mm 水份，因此 X 軸刻度為每 10°C 與 20mm 降雨對稱。溫度曲線與降雨量曲線的相對位置代表水有效度，作為判斷當地植物是否有生長可以利用的水份。當降雨量曲線高出溫度曲線時，代表植物生長有適量的水可用，若介於降雨量曲線與溫度曲線之間，且小於月均降雨量 100 mm 時，為相對潮濕期 (period of relative humid)。當溫度曲線高於降雨量曲線時，蒸發散率 (potential evaporation rate) 超過降雨量，屬於相對乾早期 (period of relative drought)。當月均降雨量超

過 100mm 時，且年雨量超過 1,300mm 為雨林氣候，則屬於特濕期（perhumid season）。

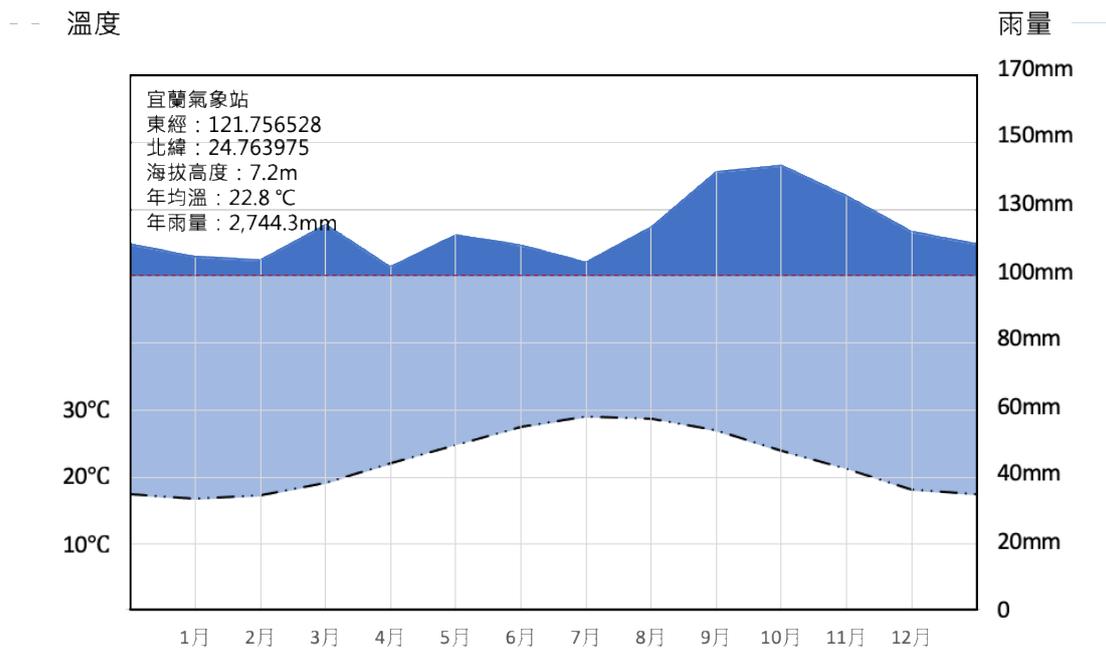
本計畫彙整臺灣低海拔地區生活地景之區位與特色，將 39 個生活地景空間單元的依照地質、地形、氣候、生態、人文發展與產業等特質，臺灣低海拔地區的生活地景空間單元可以分為六大類型，並配合該區生態氣候圖與說明如下：

一、北北基宜

臺北自 2 百萬至 3 百萬年前形成，歷來發生過 2 次火山噴發，第一次火山噴發在 2 百萬年前，第二次噴發是在 60 萬至 70 萬年前，形成了觀音山、大屯山，臺北市北邊的地形就在這次噴發大致形成。臺北盆地在 30 萬年陷落，直到 6 萬年前安定下來，這段期間，形成了林口臺地與現在的水文。

北北基宜的平地、淺山、低山。年均溫 21-23°C。年降雨 2000-2500，各季降水較平均，最冷月均溫 15 度。最熱月均溫 28-29。氣候特徵為夏季炎熱，冬季溫和。雨量以宜蘭最高（圖 4-42），全年月平均雨量大於 100mm 均處於特濕期，已屬於雨林等級雨量。

屬於此類生態氣候環境的生活地景有九處，包含臺北盆地、大屯火山、金山、水金九、東北角海岸、新北沉積岩丘陵、林口臺地、基隆、蘭陽平原。本區深受東北季風影響全年降雨，受東北季風吹拂夏的樹林，呈現的深綠色為北部山林特色。丘陵間小溪流終年有水，屬於臺灣都市人口最密集的地方。早期丘陵、臺地上的茶是最重要的產業，現在則是重要的生態資源，其中新北沈積岩丘陵的古老生態是臺灣最適合發展生態旅遊的地方。



宜蘭地區生態氣候圖
 (統計時間1991年至2020年之月平均值)

圖 4-42 宜蘭生態氣候圖

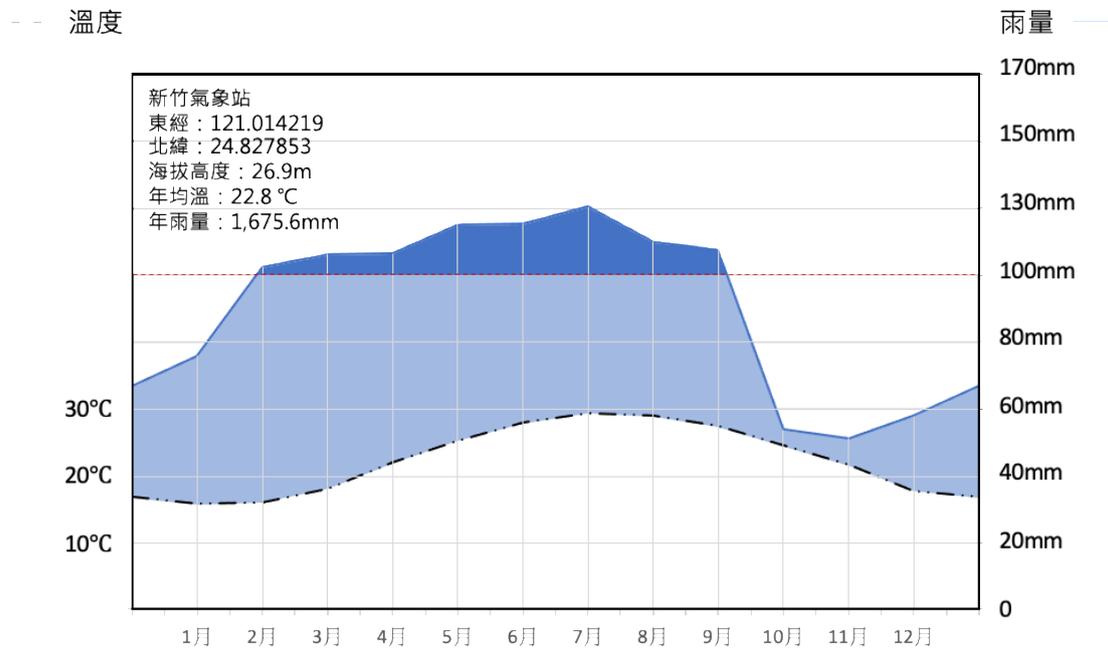
二、桃竹苗

臺灣西部山區多屬沈積岩，大約是3千多萬到1千多萬年前的砂子擠壓形成的，經風吹、日曬、雨淋，砂子被沖刷至臺灣海峽，東北季風由海峽北端吹入，再將細沙吹回岸邊，這也是桃、竹、苗海邊多沙灘的原因。

沙丘始於一粒海邊植物種子的萌發，通常是在雨季，種子一旦佔據灘頭就開始定砂，形成小沙丘，隨著植物長大，沙丘也跟著長大，逐漸結合其它的小沙丘形成更大的沙丘，沙丘也有可能被颱風破壞，一切重頭開始。

桃竹苗的平地、淺山、低山氣候特徵與北北基宜相同，夏季炎熱，冬季溫和。但是隨著東北季風愈往南影響愈小，一年當中已經出現短

暫的乾季；以新竹為例，在每年 11 月出現短暫乾季，2 月到 9 月中旬降雨大於 100mm 屬於特濕期（圖 4-43）。



新竹地區生態氣候圖
(統計時間1991年至2020年之月平均值)

圖 4-43 新竹生態氣候圖

屬於此類生態氣候特徵的生活地景有三處，包含桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落等三大生活地景。本區丘陵區為 2 百萬年前的河口，所以土壤中有許多的鵝卵石，北部客家人因應本區地質、地形與氣候環境發展出獨特的水圳、堆疊卵石與開闢水田的工法，以及早期的樟腦、茶葉產業，為本區重要生活、生產與文化特色，也是里山倡議精神的呈現，適合往在地能源循環的小系統的發展。另外，位於淺山丘陵的農村生態，吸引了小型哺乳類動物棲息，成為臺灣小型哺乳類動物的最後棲地，未來在土地利用要選擇能與之共存的發展方式。

三、中彰投

臺灣地形作用是東邊擠壓，西邊抬升，擠壓的第 1 波就形成中央山脈，中央山脈在抬升過程再擠壓，形成第 2 波阿里山，阿里山山脈的端北邊就是加里前山（中寮）與臺中丘陵。第 3 波的擠壓使得河口沖積平原抬高，成為現在的後里臺地、大肚臺地、八卦山臺地。這些臺地、丘陵地以西，就是河川沖刷的沖積平原。其中臺中丘陵在抬升的過程，旁邊的臺中陷落，成為臺中盆地。

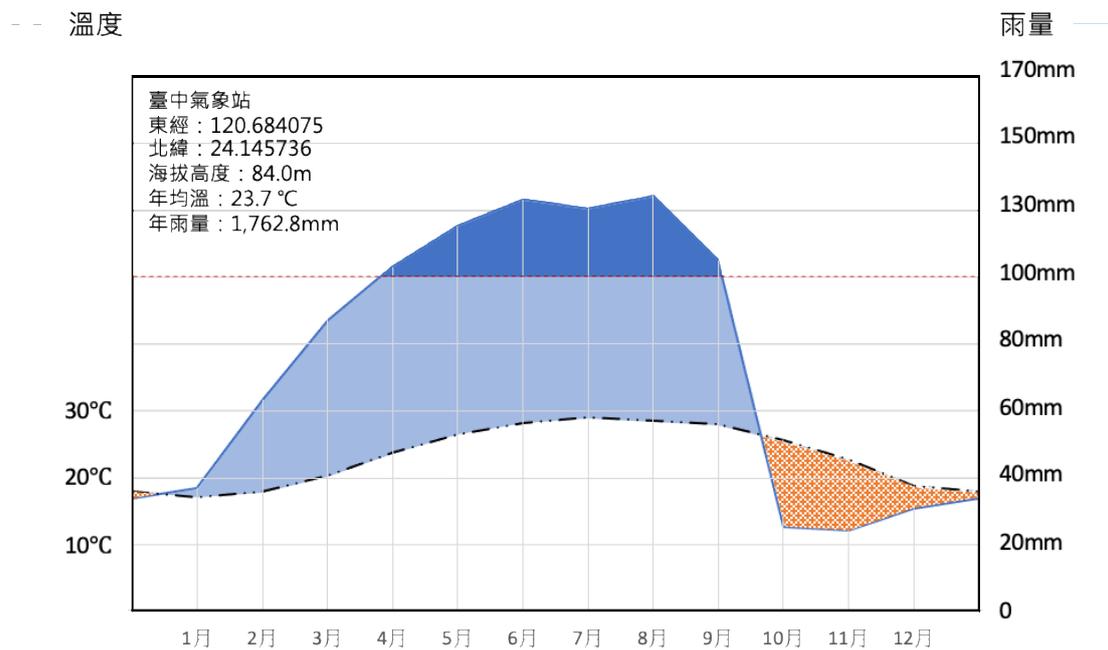
從臺中大肚山、八卦山 斗六丘陵一路到高雄，以東都是山與岩石，以西開始是沖積平原，在 2 百萬年前這條線以西還是海，從山上來的河流在這入海口，河水沖積帶來很多的石頭。這條帶狀地區是往西沖積平原的河流起源，擁有豐富的水資源，是作為郊野公園最合適的地方，在未來的規劃上應該要納入考量。

在地質年代上，越往這條帶狀地區的東邊，地質年代越老，中央山脈最老，6 千萬年前還擠壓在海下面，而加里前山山脈（南投中寮）跟阿里山同一時間形成，地質年紀大約是 2 千萬至 3 千萬年前形成，於 2 百萬至 3 百萬年前抬升，第 3 波擠壓形成的臺地與丘陵大約是 0 萬至 20 萬年。

中彰投與雲嘉南的淺丘、低山，年均溫 22-23°C。年降水 1500-2000，降水集中夏季，夏季最多降雨量月比冬季最少月可多達 10 倍以上。最冷月均溫 16-17°C，最熱月均 28，氣候特徵為夏季炎熱，冬季溫和；夏季多雨，冬季乾燥。以臺中為例每年 10 月到隔年 1 月為相對乾旱期，5 月到 9 月降雨大於 100mm 屬於特濕期（圖 4-44）。

由於大安溪為北部氣候的最南界，濁水溪是南部氣候的最北界，介於之間的臺灣中部氣候與地質特徵的生活地景有位於本區的生活地景有卓蘭、新社河階、東勢、臺中丘陵、後里臺地、大肚臺地、臺

中盆地、八卦臺地、南投中寮、田尾花卉等 10 處。本區冬季乾燥，氣候溫和，土壤肥沃適合農作，屬於非常好的居住與農業環境。臺地臺地上水源缺乏，但是在大肚臺地與八卦臺地西側與平原交接處因為斷層有湧泉，因此臺地上未來使用需注重保留林地以利於水資源涵養，同時也為中部平原地區大規模都市與工業開發中保留剩下的綠地。



臺中地區生態氣候圖
(統計時間1991年至2020年之月平均值)

圖 4-44 臺中地區生態氣候圖

四、雲嘉南

嘉南平原從雲林開始最近 10 萬至 20 萬年才發展出的海埔新生地。東邊有菲律賓板塊擠壓出丘陵地，以前河口變成丘陵地，水往西不斷沖刷形成沖積平原。

嘉南平原的原始氣候因跨北迴歸線，光與熱都十分充足，剛形成的時候是熱帶沙漠氣候，地景就如非洲的稀樹草原。雨季旱季十分明顯，5月到9月因梅雨、颱風為雨季，自10月到次年4月為旱季。由於夏季雨水集中，大水氾濫，加上土地剛形成，河道不穩定，一次大水河川就可能改變路徑例如雲林的虎尾溪、舊虎尾溪、新虎尾溪，就是每次改道留下的證明。有些改道後的河川，斷了源頭，留下一窟水，變成了水塘，改道後的舊河道則開闢成魚塭、養鴨場、水田、農田等用途（陳文尚等人，2009）；這些痕跡在雲嘉南每一個縣都有發現，是這一帶的重要特色。

由於雨量集中、乾季明顯，雨季容易洪水氾濫，乾季往往數十日不見一滴雨，因此在灌溉水利設施完善前，早期開墾區在現在鐵路以東土壤鹽份較濱海低、近水源的區域，在嘉南大圳建成後人口才迅速成長（陳正美，2001a；陳正美，2001b）。

嘉南平原海邊有河海交會的泥灘地，是紅樹林的環境，面積應該是全臺最大的，同時因為河海交會，營養變動性大、食物充足是小魚魚苗最喜歡出沒的地方，也是最好的養殖環境，有大面積的養殖魚，鹽田也是海邊重要產業。

看似均質的平原，因為各地距海遠近的不同，年降水量由丘陵地區往沿海地區遞減，水文條件及水資源的利用有所差異下，先民的生活方式會有所不同。此外在土壤性質上，沿海地區屬於含鹽高，往內陸平原走，逐漸轉為粘土層，在入冬乾燥，夏季降水集中氣候特性下，雲嘉南平原可以細分出靠山丘陵、平原區、與沿海溼地等三種生活地景空間單元。

雲嘉南的氣候特徵與中彰投相同，為夏季炎熱，冬季溫和；夏季多雨，冬季乾燥；冬季乾季比中部更長，可達半年左右，降雨更倚賴

夏季颱風。以嘉義為例，每年 10 月到隔年 2 月為相對乾季，從五月開始到 9 月降雨大於 100mm 屬於特濕期（圖 4-45）。

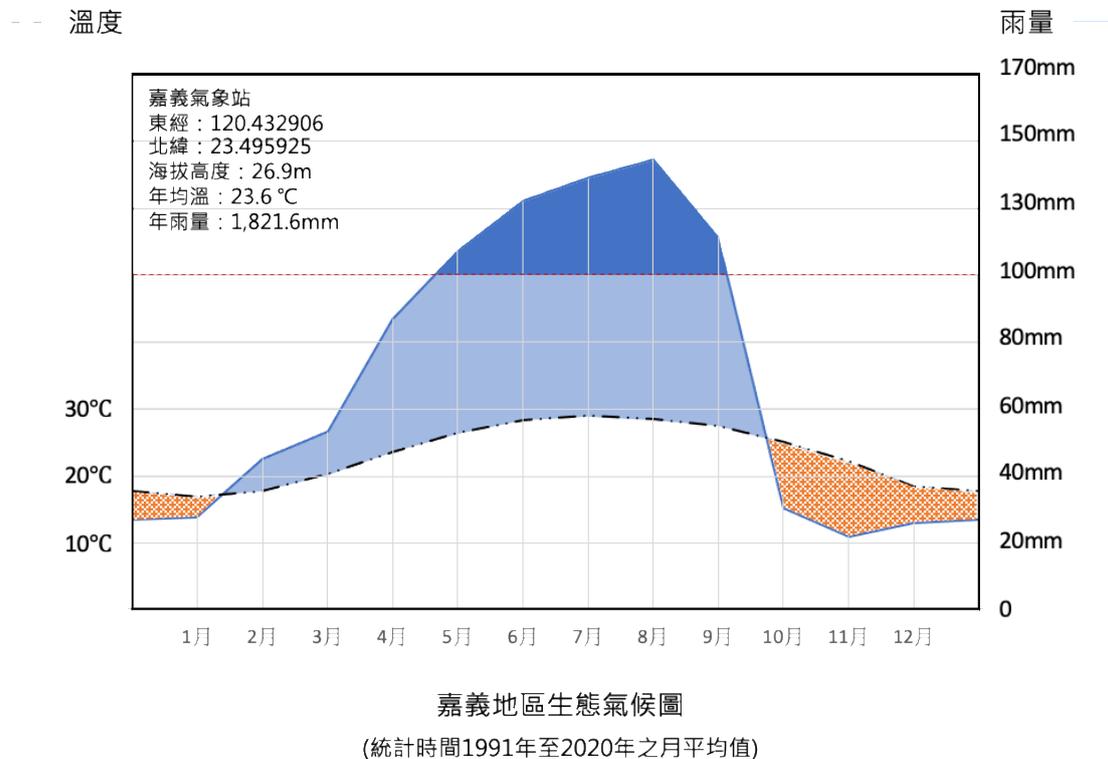


圖 4-45 嘉義地區生態氣候圖

屬於此區的生活地景有三處，包含雲嘉南丘陵、雲嘉南平原、與嘉南沿海溼地。從濁水溪以南土壤漸漸轉為泥岩的地質，遇水容易產生地質災害。雲嘉南平原為海岸平原地質區，屬於流經本區河川的聯合沖積扇，百年來歷經多次河川改道沖刷沖積形成，夏季的大雨與河川氾濫致災為本區的環境特色，在規劃與土地使用上應該要準備因應措施。同時大面積的河海交會環境是重要的水產資源地，在規劃上應考量各種型式溼地的生態功能以及與人類活動妥適的共存方式。本區雨季與乾季明顯，由於冬季乾季可長達半年，因此於山區有可能發生森林火災，而雲嘉南平原、沿海地區同樣也面臨缺水困境，本區新的

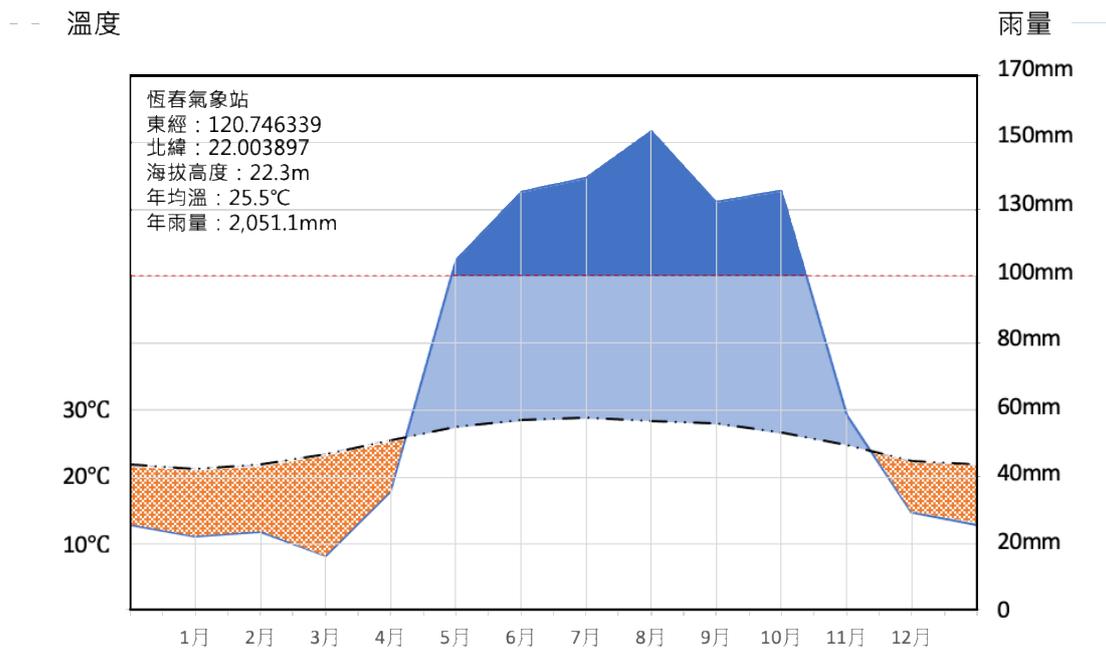
發展不論是民生用水、工業用水、農業灌溉，養殖漁業用水，都需要經過妥適考量。

五、高屏（屏東平原）

高雄與屏東都與高屏溪有關，上游是荖濃溪（進入屏東）跟楠梓仙溪（進入高雄）下游合成高屏溪，所以水流特別充沛。屏東潮州斷層是區分原住民與漢人聚落的界線，以東有魯凱族、排灣族，以西是平原，客家文化比較多；客家文化生活有六堆、中堆等聚落，這裡地下水位高，有水，所以以前客家人到這裡就是種田。

年均溫 24-25°C。年降雨 2000-3000mm，冬半年有 3-4 個月平均降水少於 60 毫米，但最少兩月降水量稍微多於熱帶冬乾氣候；由於年降雨多，可以彌補乾季降水不足。最冷月月均溫 18 度以上。最熱月月均溫 28 度左右。氣候特徵為夏季炎熱，冬季溫暖；年降水量充沛，主要降於夏季，冬季乾燥。以恆春地區為例，每年 11 月到隔年 3 月為相對乾季，5 月到 10 月降雨大於 100mm 屬於特濕期（圖 4-46）。

屬於本類型的生活地景包含泥火山、南部客家聚落、落山風與高位珊瑚礁等 4 處。本區在地理區域上屬於為屏東平原與恆春半島，因為六堆客家聚落中包含幾個高雄的鄉鎮例如美濃、六龜、杉林等區，因此在分類上仍歸類於高屏地區。從嘉義縣南部開始的泥岩環境一路延伸到臺南善化、左鎮及高雄烏山頂，應注意地質災害。本區雖然冬季有明顯乾季，但地下水充沛，因此自清康熙起就是重要的農業生產地區，南部客家聚落為本區重要的文化資產。



恆春地區生態氣候圖
(統計時間1991年至2020年之月平均值)

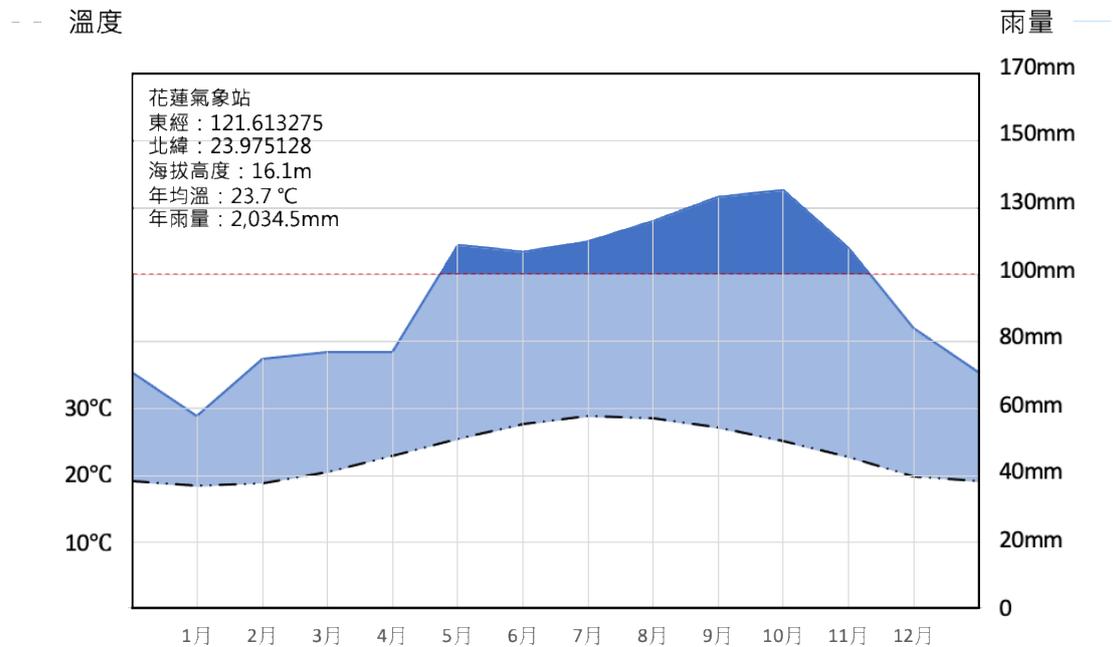
圖 4-46 恆春地區生態氣候圖

六、花東

花蓮受東北季風影響，會帶有一點溫帶的味道（讓高山的生態往下降），再加上距離海很近（海洋的現象），所以花蓮溫帶與海洋的現象會比較明顯，熱帶跟亞熱帶現象受到擠壓變得不明顯，所以可以看到出現在阿里山常見的赤楊也出現在蘇花公路上，這種高山才有的生態現象往北方移出現在低海拔地區，就叫做北降現象。東北季風的影響也凸顯了花蓮與臺東的不同。因此，一般都把花東視為同一區塊，若從生活地景的初步理解上，花蓮就與臺東有明顯的差異。

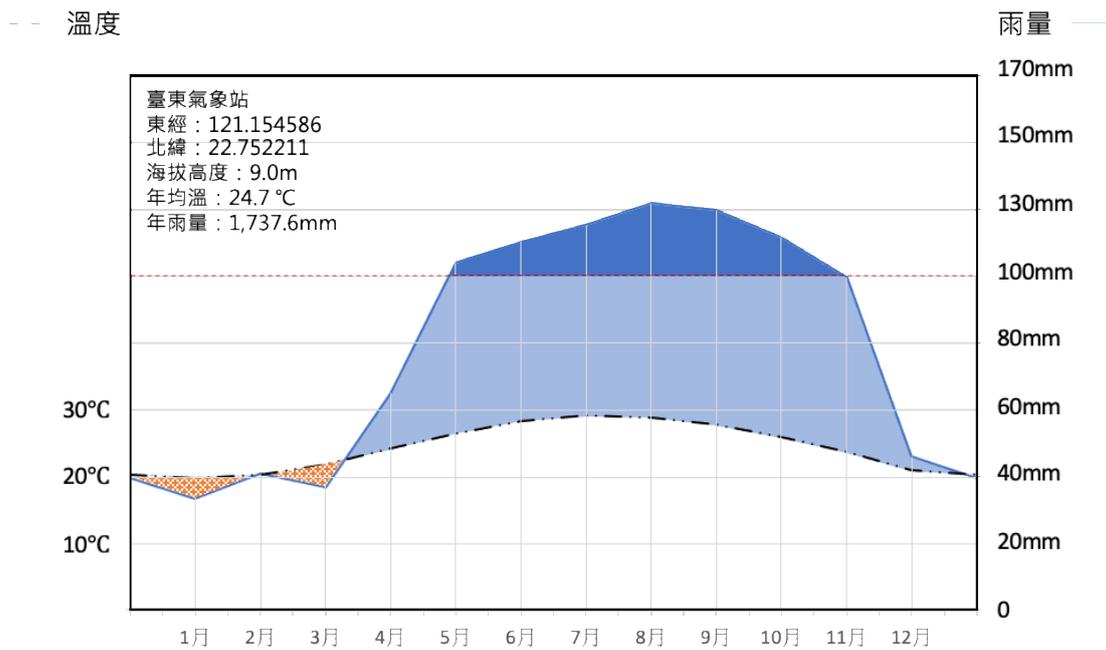
花東海岸山脈是菲律賓海板塊的一部分，在海底火山噴發而形成的，大概在3百萬至2百萬年前，而50萬年前才逐漸靠近中央山脈。中央山脈因為被海岸山脈擠壓，因此從中央山脈發源的溪流不是往北流就是往南流，只有秀姑巒溪切過海岸山脈進入太平洋。

由於花蓮到臺東地區範圍狹長，橫跨緯度較多，氣候從北到南逐漸轉變。氣候特徵為夏季炎熱，冬季溫和；雨量從花蓮最北全年有雨無明顯乾季往南漸減，到臺東冬季有明顯乾季（圖 4-47 與圖 4-48）。



花蓮地區生態氣候圖
 (統計時間1991年至2020年之月平均值)

圖 4-47 花蓮地區生態氣候圖



臺東地區生態氣候圖
(統計時間1991年至2020年之月平均值)

圖 4-48 臺東地區生態氣候圖

屬於本類型的生活地景包含花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、海岸山脈西側山坡、大農大富、池上、南島語族原鄉與卑南溪以南等 10 處。本區生活地景緊鄰大山大海，擁有世界級的地景；雖腹地狹小，族群多元，有至少九個不同族原住民的部落與閩、客等漢人部落共同生活在此，更是臺灣南島語族的文化的聚集地，非常具有文化特色；生態上，溪流洄游生物豐富，黑潮與沿岸流不但帶來魚類相當豐富，也影響到早期人類的南北向遷徙。

圖 4-49 彙整的六大分區的生態氣候圖，是將本節六大分區討論結果，與各區特色呈現於一圖，便於理解各個分區空間特性。

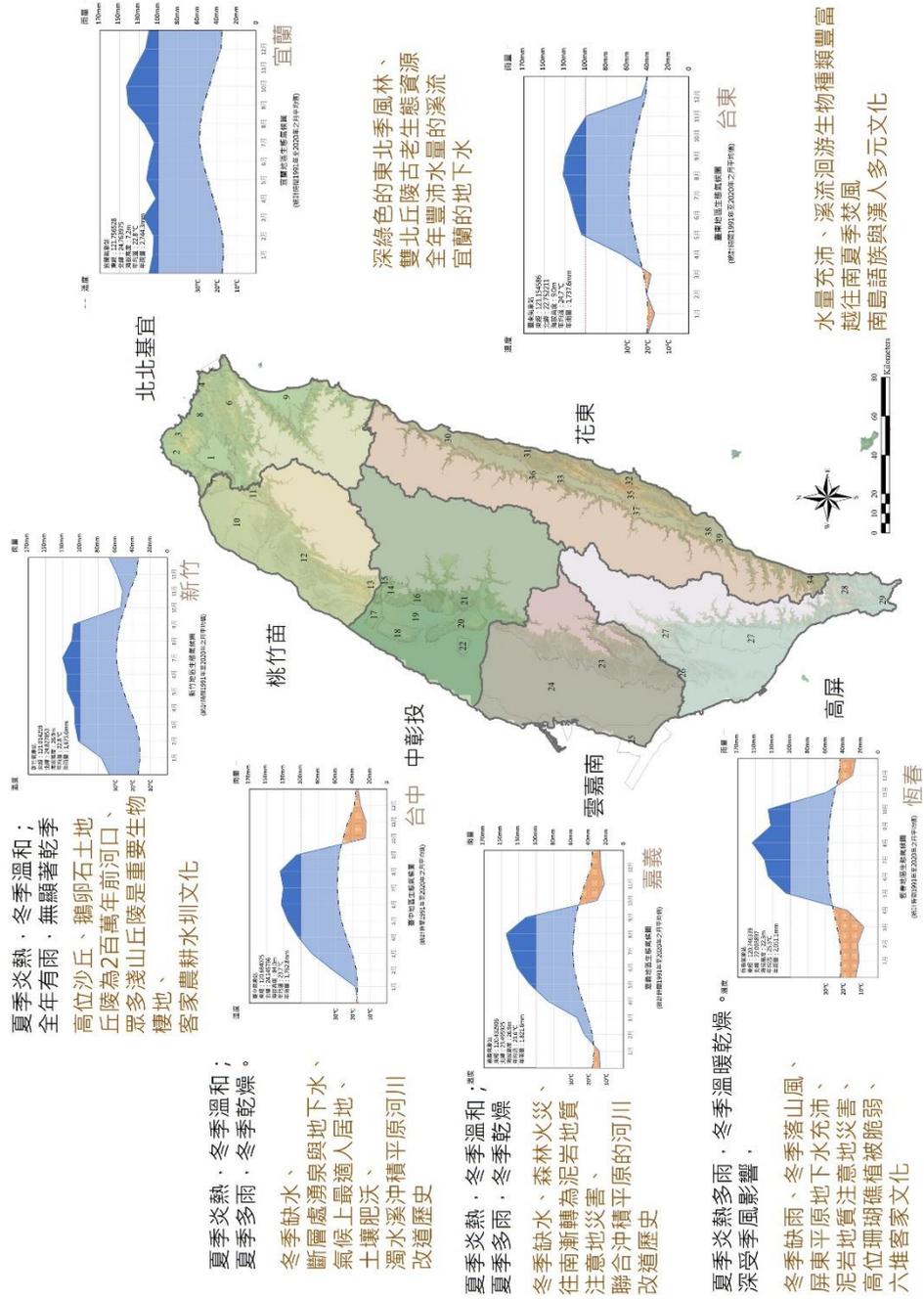


圖 4-49 全臺海拔 500 公尺以下生態氣候圖

第五章 國土空間發展策略建議

第一節 國土空間發展策略調整建議

根據國土計畫第五章第一節「國土空間發展策略」之內容，共可分為天然災害保育策略、自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略、海域保育或發展策略、全國農地資源之保護策略、城鄉發展空間之發展策略與原住民族土地之發展策略等八個部分，其中又以自然生態保育策略、文化景觀保育策略及自然資源保育策略與本計畫相關性最高，內容分述如下：

一、自然生態保育策略

- (一) 以中央山脈保育軸為起點，沿河川及河川兩側生態廊道、農田水圳、濕地、森林廊帶向平原拓展，串連國家公園、自然保留區、原始林、自然林、保安林、野生動物重要棲息環境和保護區，以及公園綠地等各種開放空間，並與濱海陸地及近岸海域連結，建立完整生態網絡。
- (二) 具重要生態且環境敏感程度較高之地區，應劃設必要之禁止或限制使用範圍，以保護野生動、植物自然棲地，並應規劃適當範圍之緩衝區，以加強國土保育與保安，兼顧人造環境及自然環境的平衡。
- (三) 河川區域同時兼具災害敏感與生態敏感特性，且串連山區、平原、海岸、濕地等生態系統，濕地、河川、海岸、離島及其他易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行管理。
- (四) 推動濕地保育，劃設自然濕地保護區，辦理劣化及重要濕地之復育，闢建人工濕地，加強保育濕地之動植物資源及維繫水資

源系統，以落實零淨損失之政策目標。配合濕地復育、防洪滯洪、水質淨化、水資源保育利用以及景觀遊憩，推動濕地系統之整體規劃，進行地景生態環境改造。

二、文化景觀保育策略

- (一) 為保護特殊地質、建築、史蹟景點等地景資源，凝聚人民文化共識，應積極推動文化事務，並透過歷史現場再造、傳統表演藝術、工藝美術、口述傳統、民俗節慶、傳統知識等保存與再生，重新連結土地與人民的歷史記憶，進行有形、無形文化資產保存、活化與再生。
- (二) 文化景觀是人類與自然環境經長時間相互影響所形成具有歷史、美學、民族學或人類學價值之場域，故文化景觀地區之空間規劃，除應維護其人文、自然資源外，針對周邊場域之建築型態、市街景觀、慣習活動空間、重要聚會所等，應以維護文化景觀原則，進行環境整備、建築物風貌改善及產業活動引導等相關工作。
- (三) 整合區域觀光資源，如博物場館、人文傳統場域等，由點狀觀光據點出發，串聯轉型朝向文化觀光廊帶、觀光城市、觀光區域發展。
- (四) 為保護優美文化地景及具保存價值之建築、史蹟、遺址，應依文化景觀特性，透過土地使用管制，維護文化景觀資源，並就周邊地區訂定適當土地使用管制規定，促使文化景觀資源與周邊建築風貌及活動相互融合。

三、自然資源保育策略

- (一) 森林、水產動植物繁殖保育區、人工魚礁區及保護礁區、水庫集水區、蓄水範圍、自來水水質水量保護區、飲用水水源水質

保護區等，易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行分類管理。

- (二) 積極推動綠色造林，落實國有林地分區經營規劃，以利整體林地利用，並促進森林涵養水源及維護生態系統健全之功能。此外，應結合環境影響評估與相關機制，透過碳吸存、碳保存及碳替代等途徑，強化森林碳匯功能；發展自然教育中心及森林教育與遊憩功能，推廣國民正確自然保育觀念。
- (三) 聚落應配合其周邊自然資源特性，研訂適當土地使用管制，並建置環境監測系統，以兼顧既有聚落發展權益與自然資源永續發展。
- (四) 礦業應於滿足國內需求前提下，針對開採總量及區位等進行合理規劃，並應落實生態復育措施，以確保資源永續利用；溫泉資源應於合理取用前提下，依規定適度汲取，並應就周邊土地進行管制，以避免土地過度開發。

因此，根據國土計畫第五章第一節以及本計畫生活地景劃設概念，國土空間發展策略建議以「自然生態保育策略」、「文化景觀保育策略」與「自然資源保育策略」為重點，基於各生活地景之國土空間區位類型與特色，提出自然生態、文化景觀或自然資源之發展策略如下：

一、北北基宜

在北北基宜範圍內，臺北盆地、大屯火山、金山、水金九、東北角海岸、新北沉積岩丘陵、林口臺地、基隆與蘭陽平原等生活地景具有明顯的異質特色，因此各生活地景的空間發展策略如下(表 5-1)：

- (一) 臺北盆地生活地景

臺北盆地生活地景雖然為高密度發展地區，但其擁有的火山熔岩、盆地與古老丘陵等特色，是臺灣最古老的生態與火山樣貌。該範圍內應盡量維護火山熔岩、盆地與近郊古老丘陵等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提。

（二）大屯火山生活地景

大屯火山生活地景經歷過2次火山噴發，目前看到的地形是第2次噴發後的產物，擁有放射狀溪谷與水梯田等特色。該範圍內應盡量維護大屯火山、盆地與近郊丘陵等地景，並評估發展以自然生態與文化景觀為主軸的生態旅遊。

（三）金山生活地景

金山生活地景位於大屯火山熔岩流邊緣，經歷過馬賽人與閩南人的開墾，還有1條約30公里長、運送漁獲、茶葉、硫磺至市區的魚路古道，地底下富含溫泉資源，享有「泡溫泉、賞海景」的夢幻景觀。該範圍內應盡量維護溫泉、漁港與魚路古道等地景，並禁止各種可能影響生活地景的行為，同時在合理取用前提下，依規定適度汲取溫泉資源。

（四）水金九生活地景

水金九生活地景係因水楠洞、金瓜石與九份採金礦而形成的空間，該範圍內應盡量維護水金九礦村樣貌，並透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的觀光規劃。

（五）東北角海岸生活地景

東北角海岸生活地景為雪山山脈延伸至海邊的海崖，形成一層層西南往東北走向的沉積岩，經風化侵蝕後形成許多海岬與海灣，以及

漁村與老鷹的共生。該範圍內應盡量維護海崖、岬角、岬灣與小漁村等地景，並評估以自然生態體驗為主的觀光發展。

（六）新北沉積岩丘陵生活地景

新北沉積岩丘陵生活地景為低海拔終年水量充沛小溪流地景，東北季風林相豐富，海邊可見沙嘴變化。該範圍內應盡量維護沉積岩丘陵風貌，並人為使用與開發必須呼應或不影響該地景，而低海拔、終年水量充沛的小溪流為珍貴的自然資源，該範圍內應在永續利用的前提下，評估發展以水資源為主的小系統規劃。

（七）林口臺地生活地景

林口臺地生活地景為古新店溪溪床地，擁有水源充沛的崖線，該範圍內應盡量維護崖線地景，並於崖線及其周邊劃設必要之禁止或限制使用範圍，同時在合理取用的前提下，評估引用崖線充沛水資源以供周邊地區使用。

（八）基隆生活地景

基隆生活地景兼具商港與山城風貌，擁有深綠色東北季風林與許多原生物種，該範圍內應盡量維護深綠色林相樣貌，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為基礎。

（九）蘭陽平原生活地景

蘭陽平原生活地景位於雪山山脈與中央山脈交會處，擁有高位沙丘、魚塭、湧泉帶與溫泉，水資源豐富。該範圍內應盡量維護高位沙丘、魚塭、湧泉帶、溫泉與水資源等地景，並評估劃設必要之禁止或限制使用範圍，或規劃適當範圍的緩衝區，同時盡量維護湧泉帶、溫泉與水資源等地景，在合理取用前提下，依規定適度汲取湧泉帶與溫泉。

表 5-1 北北基宜之生活地景與空間發展策略建議

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
臺北盆地	火山熔岩、盆地、古老丘陵、高密度發展都市	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護大屯火山、盆地與近郊丘陵等地景 • 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提
大屯火山	放射狀溪谷、水梯田	✓	✓		<ul style="list-style-type: none"> • 維護放射狀溪谷、水梯田等地景 • 評估發展自然生態與文化景觀為主軸的生態旅遊
金山	溫泉、漁港、魚路古道	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護溫泉、漁港與魚路古道等地景 • 在合理取用前提下，依規定適度汲取溫泉資源
水金九	因礦業而生的聚落		✓		<ul style="list-style-type: none"> • 維護水金九礦村樣貌 • 透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的觀光規劃
東北角海岸	海崖、岬角、岬灣、小漁村、老鷹	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護海崖、岬角、岬灣與小漁村等地景 • 評估以自然生態體驗為主的觀光發展
新北沉積岩丘陵	低海拔終年水量充沛小溪流、東北季風林、福隆海水浴場沙嘴變化	✓		✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護沉積岩丘陵風貌，人為使用與開發必須呼應或不影響該地景 • 在永續利用的前提下，評估發展以水資

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
					源為主的小系統規劃
林口臺地	水源充沛的崖線	✓		✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護崖線地景 • 於崖線及其周邊劃設必要之禁止或限制使用範圍 • 在合理取用的前提下，評估引用崖線充沛水資源以供周邊地區使用
基隆	商港、山城、深綠色東北季風林	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護深綠色林相樣貌 • 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為基礎
蘭陽平原	高位沙丘、魚塭、降雨、湧泉帶、溫泉、水資源豐富	✓		✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護高位沙丘、魚塭、湧泉帶、溫泉與水資源等地景 • 評估劃設必要之禁止或限制使用範圍，或規劃適當範圍的緩衝區 • 在合理取用前提下，依規定適度汲取湧泉帶與溫泉

二、桃竹苗

桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落與卓蘭為桃竹苗範圍內具有明顯異質特色的生活地景，各生活地景的空間發展策略如下（表 5-2）：

(一) 桃園臺地生活地景

桃園臺地生活地景擁有最特殊的埤塘地景，與大漢溪自古以來的變遷有關，東北側有虎頭山崖線綠帶，西北海域又能見到沙灘、珊瑚礁、藻礁三種地景此消彼長的情形。該範圍內應盡量維護千埤之鄉、虎頭山崖線綠帶與藻礁等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態與自然資源樣貌為前提。

(二) 大溪河階生活地景

大溪河階生活地景係經歷 4 次河川改道所形成的河階地形，從上而下呈現舊礦工宿舍、大溪老街與農地等 3 層不同風貌。該範圍內應盡量維護河階臺地等地景，並評估發展以自然生態、文化景觀與自然資源為主軸的生態旅遊。

(三) 北部客家聚落生活地景

北部客家聚落生活地景屬淺山丘陵，為海沙受東北季風由海邊吹向陸地堆積而成，丘陵上溪流短急且佈滿鵝卵石，清朝時客家移民開墾，發展出因地制宜取水工法，亦為石虎棲地。該範圍內應盡量維護高位沙丘、鵝卵石、淺山丘陵、客家聚落、早期引水工程等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然資源與自然生態樣貌為基礎，並評估發展透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行深度導覽與文化體驗的觀光規劃。

(四) 卓蘭生活地景

卓蘭生活地景係由山地、丘陵臺地與大安溪沖積之河階埔地所組成，清朝時期客家族群在此種植水稻維生，1970 年代逐漸改種葡萄、楊桃、寄接梨與柑橘等高經濟果樹，近 20 年來又增加文心蘭、玫瑰與香水百合等花卉種植產業。該範圍內應盡量維護丘陵、水果與客家聚落等地景，並評估發展以自然生態與文化景觀為主軸的深度旅遊。

表 5-2 桃竹苗之生活地景與空間發展策略建議

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
桃園臺地	千埤之鄉、虎頭山崖線綠帶、藻礁	✓		✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護千埤之鄉、虎頭山崖線綠帶與藻礁等地景 • 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態與自然資源樣貌為前提
大溪河階	河階臺地	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護河階臺地等地景 • 評估發展以自然生態、文化景觀與自然資源為主軸的生態旅遊
北部客家聚落	鵝卵石、淺山丘陵、客家聚落、早期引水工程	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> • 盡量維護鵝卵石、淺山丘陵、客家聚落、早期引水工程等地景 • 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然資源與自然生態樣貌為基礎 • 評估發展透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行深度導覽與文化體驗的觀光規劃
卓蘭	丘陵、水果與客家聚落	✓	✓		<ul style="list-style-type: none"> • 維護丘陵、水果與客家聚落等地景 • 評估發展以自然生態與文化景觀為主軸的深度旅遊

三、中彰投

中彰投範圍內具有明顯異質特色空間單元，包括東勢、新社河階、臺中丘陵、后里臺地、大肚臺地、臺中盆地、八卦臺地、南投中寮與田尾花卉等生活地景，各生活地景的空間發展策略如下（表 5-3）：

（一）東勢生活地景

東勢生活地景主要為丘陵地形，清末時期客家人在此伐木與製造樟腦，又因地勢較高，清朝時期人力鑿圳取水，留下許多水圳隧道，大茅埔庄即是東勢本圳、大茅埔圳、老圳等三條重要水圳的發源地，產業現以種植果樹為主。該範圍內應盡量維護水圳、客家聚落、水果等地景，並評估發展整合自然生態、自然資源與文化景觀之深度體驗旅遊規劃。

（二）新社河階生活地景

新社河階生活地景有明顯的河階臺地現象，河階平地為重要的農業區，日治時期完成的白冷圳是灌溉本區農作的重要水圳，1970 年代逐漸改種高經濟果樹與花卉，目前是臺灣最大的香菇產區。該範圍內應盡量維護河階臺地、水果、香菇產業等地景，並評估發展以自然生態與資源體驗、輔以口述傳統或歷史現場再造的觀光規劃。

（三）臺中丘陵生活地景

臺中丘陵生活地景緊鄰臺中市區，主要為山坡地，擁有較完整的綠資源空間，現在成為許多休閒農場的聚集地。該範圍內應盡量維護休閒農場等地景，並評估發展以自然生態為主軸的生態旅遊規劃。

（四）后里臺地生活地景

后里臺地生活地景原為大安溪溪床，西北側的鐵砧山為 200 萬年前河口，後來因抬升作用成為后里臺地，日治時期種植香茅草，大安

溪亦為臺灣南北氣候的分界點。該範圍內應盡量維護原大安溪溪床等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提。

（五）大肚臺地生活地景

大肚臺地生活地景土壤貧瘠、水源缺乏，並不適合農業耕作與聚落發展，然西側斷層因地層錯動而有湧泉出露，是早期主要的飲用水及灌溉水源，尤其又以清水埤仔口泉與沙鹿鹿寮里鹿寮公井為早期居民取水、洗衣據點。該範圍內應盡量維護西側斷層湧泉等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提，同時在永續利用的前提下，西側斷層湧泉可評估發展以水資源為主的小系統規劃。

（六）臺中盆地生活地景

臺中盆地生活地景有早期大甲溪河床改道的痕跡，早在3至5千年前就有人類生活的遺跡，加上氣候濕乾得宜，地下又有良好地下水含水層，在氣候上應該是全臺灣最適合居住的地方。該範圍內應盡量維護聯合沖積平原、地下水含水層等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為基礎，同時在永續利用的前提下，適度取用地下水以供周邊地區使用。

（七）八卦臺地生活地景

八卦臺地生活地景為河床沖積扇抬升的臺地，早期以種茶為主，臺地西側與平原交接處因斷層經過，因此有湧泉產生，為當地重要水源，此處亦為彰化地區唯一的綠地空間。該範圍內應盡量維護綠資源、湧泉等地景，人為使用與開發必須呼應或不影響該地景，同時在永續利用的前提下，評估發展以水資源為主的小系統規劃，而旅遊發展可朝向自然生態與自然資源為主軸來規劃。

(八) 南投中寮生活地景

南投中寮生活地景屬加里前山南段，東側北起九份二山，南迄集集大山，海拔超過 1,000 公尺，是世界罕見的高海拔向斜構造山脊線，也是石虎棲地之一。該範圍內應盡量維護向斜構造、石虎等地景，所有規劃、開發與使用皆以友善石虎為基本前提，並評估發展自然生態旅遊。

(九) 田尾花卉生活地景

田尾花卉生活地景屬副熱帶季風氣候，是舊濁水溪沖積平原，水源來自濁水溪水圳，擁有地下水含水層，臨八卦山側有湧泉產生，自 1900 年開始種植花卉苗木。該範圍內應盡量維護舊濁水溪沖積平原、水圳、湧泉、地下水含水層、花卉苗木產業等地景，同時在永續利用的前提下，適度取用地下水以供周邊地區使用。

表 5-3 中彰投之生活地景與空間發展策略建議

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
東勢	水圳、客家聚落、水果	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護水圳、客家聚落、水果等地景 並評估發展整合自然生態、自然資源與文化景觀之深度體驗旅遊規劃
新社河階	河階臺地、水果、香菇	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護河階臺地、水果、香菇等地景 評估發展以自然生態與資源體驗、輔以口述傳統或歷史現場再造的觀光規劃
臺中丘陵	休閒農場	✓			<ul style="list-style-type: none"> 盡量維護休閒農場等地景

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
					<ul style="list-style-type: none"> • 評估進行以自然生態為主軸的生態旅遊規劃
后里臺地	原大安溪溪床	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護原大安溪溪床等地景 • 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提
大肚臺地	西側斷層湧泉	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護西側斷層湧泉等地景 • 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提 • 在永續利用的前提下，西側斷層湧泉可評估發展以水資源為主的小系統規劃
臺中盆地	聯合沖積平原、土壤肥沃、最適人居環境	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護聯合沖積平原、地下水含水層等地景 • 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為基礎 • 在永續利用的前提下，適度取用地下水以供周邊地區使用
八卦臺地	早期以種茶為主	✓		✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護綠資源、湧泉等地景 • 人為使用與開發必須呼應或不影響該地景

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
					<ul style="list-style-type: none"> • 在永續利用的前提下，評估發展以水資源為主的小系統規劃 • 旅遊發展可朝向以自然生態與自然資源為主軸來規劃
南投中寮	向斜構造、石虎	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護向斜構造、石虎等地景 • 所有規劃、開發與使用皆以友善石虎為基本前提 • 評估發展自然生態旅遊
田尾花卉	舊濁水溪沖積平原、壤土、水圳、湧泉、地下水層、花卉產業群聚、苗木栽培、育種技術	✓		✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護舊濁水溪沖積平原、水圳、湧泉、地下水含水層、花卉苗木產業等地景 • 在永續利用的前提下，適度取用地下水以供周邊地區使用

四、雲嘉南

在雲嘉南範圍內，由東向西共可分為雲嘉南丘陵、雲嘉南平原與雲嘉南沿海濕地等生活地景，各自具有明顯異質特色，其空間發展策略如下（表 5-4）：

（一）雲嘉南丘陵

雲嘉南丘陵生活地景位處 200 萬年前的海岸線，為新舊虎尾溪的水源地，也是雲林湖本八色鳥重要棲地，荷領時期開闢水圳與設置王

田，並駐兵就近控制附近的番社，明鄭時期與清朝廷續駐兵並大規模屯墾。該範圍內應盡量維護淺山丘林與水源地等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提，並在永續利用的前提下，評估發展以水資源為主的小系統規劃，同時評估發展透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的觀光規劃。

(二) 雲嘉南平原

雲嘉南平原生活地景 100 至 200 萬年才發展出來的海埔新生地，早期為熱帶沙漠氣候，是梅花鹿的原鄉，目前水利設施完善，是重要稻米產地。該範圍內應盡量維護熱帶沙漠氣候、沖積平原等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提，同時因應水資源有限，評估規劃永續水資源循環利用系統。

(三) 雲嘉南沿海濕地

雲嘉南沿海濕地生活地景有河海交會的泥灘地，營養變動大、食物充足，是小魚魚苗喜好出沒的地方，也是適合紅樹林生長的环境，半年乾季加上日照充足，鹽田是當地重要的產業。該範圍內應盡量維護河口、濕地、魚塢、鹽田等地景，並評估劃設必要之禁止或限制使用範圍，或規劃適當範圍的緩衝區，同時發展以自然生態與自然資源為主軸的旅遊規劃。

表 5-4 雲嘉南區域之生活地景與空間發展策略建議

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
雲嘉南丘陵	淺山丘林與水源地	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護淺山丘林與水源地等地景 各項規劃與開發建設需以不影響或呼

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
					<p>應該自然生態樣貌為前提</p> <ul style="list-style-type: none"> • 在永續利用的前提下，評估發展以水資源為主的小系統規劃 • 評估發展透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的觀光規劃
雲嘉南平原	熱帶沙漠氣候、沖積平原	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護熱帶沙漠氣候、沖積平原等地景 • 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提 • 因應水資源有限，評估規劃永續水資源循環利用系統
雲嘉南沿海濕地	河口、濕地、魚塭、鹽田	✓		✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護河口、濕地、魚塭、鹽田等地景 • 評估劃設必要之禁止或限制使用範圍，或規劃適當範圍的緩衝區 • 評估發展以自然生態與自然資源為主軸的旅遊規劃

五、高屏

高屏範圍內明顯異質特色的生活地景，包括泥火山、高位珊瑚礁、南部客家聚落以及落山風等生活地景，各空間發展策略如下（表 5-5）：

（一）泥火山

泥火山生活地景為惡地地形，土壤質地細密質黏重、透水性差，雨水形成地表逕流沖蝕沖刷，地形崎嶇陡峭，僅適合刺竹生長，地表宛如月世界，高位珊瑚礁零星分布其中，並於麒麟山滲出淡水，為早期馬卡道族群生活飲水的地方。該範圍內應盡量維護惡地、麒麟尿、刺竹等地景，人為使用與開發必須呼應或不影響該地景，滲水處可評估以水資源為主的小系統規劃。

（二）南部客家聚落

南部客家聚落生活地景位於內門丘陵與潮州斷層之間，水源充沛，康熙年間客家人到此開墾，成為當時重要的稻米產地，隨著時代的變遷，農作也從稻米、糖逐漸改變為菸葉、香蕉、檳榔等，目前以種植蓮霧、芒果、木瓜、文心蘭與火鶴等為主。該範圍內應盡量維護六堆、客家族群、水源等地景，同時在永續利用的前提下，適當取用水源資源以供周邊地區使用，並透過口述傳統或再造歷史現場的方式，進行以文化景觀為主軸的深度體驗旅遊規劃。

（三）落山風

落山風生活地景擁有特殊的景觀、生產方式與習俗，例如早期毛屋屋頂壓放石塊防風，作物為瓊麻，現在以洋蔥與牧草等耐風作物為主，瓊麻、洋蔥與港口茶被譽為恆春三寶。該範圍內應盡量維護落山風、農業等地景，人為使用與開發必須呼應或不影響該地景並評估發展。

(四) 高位珊瑚礁

高位珊瑚礁生活地景為 7 萬年前從海面下抬升而成，是臺灣相思樹原生地，常見桑科榕屬植物附著於高位珊瑚礁上，很多氣生根的白榕即為當地代表性景致。該範圍內應盡量維護珊瑚礁、相思林等地景，人為使用與開發必須呼應或不影響該地景，並評估發展以自然生態為主軸的旅遊。

表 5-5 高屏之生活地景與空間發展策略建議

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
泥火山	惡地、麒麟尿、刺竹	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護惡地、麒麟尿、刺竹等地景 人為使用與開發必須呼應或不影響該地景 滲水處可評估以水資源為主的小系統規劃
南部客家聚落	六堆、客家聚落、豐沛水源	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護六堆、客家族群、水源等地景 適當取用水源資源以供周邊地區使用 透過口述傳統或再造歷史現場的方式，進行以文化景觀為主軸的深度旅遊體驗
落山風	落山風、洋蔥、瓊麻	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護落山風、農業等地景 人為使用與開發必須呼應或不影響該地景並評估發展

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
高位珊瑚礁	珊瑚礁、相思林	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護珊瑚礁、相思林等地景 • 人為使用與開發必須呼應或不影響該地景 • 評估發展以自然生態與自然資源為主軸的旅遊

六、花東

花東範圍位於臺灣東部，從北至南共包括花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、海岸山脈西側山坡、大農大富、池上、南島語族原鄉與卑南溪以南等生活地景，各空間發展策略如下（表 5-6）：

（一）花蓮市區

花蓮市區生活地景是世界罕見從市區即可看到臨海高山的景色，海岸生態、熱帶生態、亞熱帶生態與溫帶現象在市區就可以一覽無遺。該範圍內應盡量維護臨海大山等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提。

（二）花蓮海岸

花蓮海岸生活地景屬菲律賓海板塊的一部分，擁有超過 120 條小溪流，富含許多迴游性魚蝦蟹類，阿美族、撒奇萊雅族與噶瑪蘭族混居於海灣或海階平臺，半漁半農，又以海階平臺種植看海米聞名。該範圍內應盡量維護百川、海階平臺等地景，人為使用與開發必須呼應或不影響該地景，並評估與臺東海岸併同發展生態旅遊規劃。

(三) 臺東海岸

臺東海岸生活地景與花蓮海岸類似，但氣候屬於熱帶氣候，阿美族在此種植水稻與捕溪魚維生，長濱鄉海階沖積扇平臺是東海岸最大的海梯田。該範圍內應盡量維護百川、海階平臺等地景，人為使用與開發必須呼應或不影響該地景，並評估與花蓮海岸併同發展生態旅遊規劃。

(四) 海岸山脈西側山坡

海岸山脈西側山坡生活地景為菲律賓海板塊擠壓產生的熔岩流，屬於較年輕的火山岩，山形與中央山脈側相比較為凹凸曲折，族群以阿美族為主，從事種稻與溪流湖沼漁獵，早期產紅茶為名，目前以文旦為大宗。該範圍內應盡量維護農業等地景，同時評估與中央山脈東側山坡併同發展生態旅遊、環境教育與文化資源體驗。

(五) 縱谷沖積扇平原

縱谷沖積扇平原生活地景是歐亞板塊與菲律賓海板塊縫合處，為東側海岸山脈與西側中央山脈兩側溪流沖積而成，縱谷內族群多元，產業以稻米、西瓜為主。該範圍內應盡量維護稻米、沖積扇平原等地景，多元族群與多元文化資源可評估發展深度體驗旅遊規劃。

(六) 中央山脈東側山坡

中央山脈東側山坡生活地景屬較老的變質岩地質區，山林蓊鬱，早期是臺灣最大的樟樹森林，族群以布農族、太魯閣族與賽德克族為主，以狩獵、種植小米與旱作維生。該範圍內應盡量維護山林等地景，同時評估與海岸山脈西側山坡併同發展生態旅遊、環境教育與文化資源體驗。

(七) 大農大富

大農大富生活地景是秀姑巒溪與花蓮溪分水嶺，是連接中央山脈與海岸山脈的重要生物通道，其他地區則是溪水介於兩地中間，阻隔生物通往兩側山脈。該範圍內應盡量維護重要生物通道等地景，並評估發展以自然生態為主軸的生態旅遊。

(八) 池上

池上生活地景位於花東縱谷南端，由秀姑巒溪與卑南溪切割出來的縱谷平原，生產全國知名的池上米，與大農大富生活地景一樣為重要生物通道。該範圍內應盡量維護重要生物通道等地景，並評估發展以自然生態為主軸的生態旅遊。

(九) 南島語族原鄉

南島語族原鄉生活地景屬於臺東沖積平原，擁有史前文化遺址—卑南遺址，為臺灣山地人發祥地。該範圍內應盡量維護南島語族遺址等地景，並評估透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的深度旅遊體驗規劃。

(十) 卑南溪以南

卑南溪以南生活地景特色為溪流很長、養分充足、魚類體型大，是毛蟹大本營，金崙溪以南溪流有野溪溫泉，主要族群為排灣族。該範圍內應盡量維護溪流、原住民生活等地景，並評估發展以自然生態、文化景觀與自然資源為主軸的旅遊規劃。

表 5-6 花東之生活地景與空間發展策略建議

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
花蓮市區	臨海大山	✓			• 維護臨海大山等地景

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
					<ul style="list-style-type: none"> 各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提
花蓮海岸	百川、河短急、迴游魚蝦種類多、海階平臺	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護百川、海階平臺等地景 人為使用與開發必須呼應或不影響該地景 評估與臺東海岸併同發展生態旅遊規劃
臺東海岸	百川、河短急、迴游魚蝦種類多、海階平臺	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護百川、海階平臺等地景 人為使用與開發必須呼應或不影響該地景 評估與花蓮海岸併同發展生態旅遊規劃
海岸山脈西側山坡	熔岩流	✓			<ul style="list-style-type: none"> 盡量維護農業等地景 評估與中央山脈東側山坡併同發展生態旅遊、環境教育與文化資源體驗
縱谷沖積扇平原	維護稻米、沖積扇平原等地景	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> 維護稻米、沖積扇平原等地景 多元族群與多元文化資源可評估發展深度體驗旅遊規劃
中央山脈東側山坡	變質沉積岩	✓			<ul style="list-style-type: none"> 維護山林等地景 評估與海岸山脈西側山坡併同發展生

生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
		自然生態	文化景觀	自然資源	
					態旅遊、環境教育與文化資源體驗
大農大富	重要生物通道、秀姑巒溪與花蓮溪分水嶺	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護重要生物通道等地景 • 評估發展以自然生態為主軸的生態旅遊
池上	重要生物通道、秀姑巒溪南分水嶺	✓			<ul style="list-style-type: none"> • 維護重要生物通道等地景 • 評估發展以自然生態為主軸的生態旅遊
南島語族原鄉	南島語族、族群多元	✓	✓		<ul style="list-style-type: none"> • 維護南島語族遺址等地景 • 評估透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的深度旅遊體驗規劃
卑南溪以南	溪流很長、養分充足、魚類體型大	✓	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> • 維護溪流、原住民生活等地景 • 評估發展以自然生態、文化景觀與自然資源為主軸的旅遊規劃

第二節 國土功能分區分類劃設條件與劃設方式建議

為提出國土功能分區分類劃設條件與劃設方式之建議，本計畫首先將生活地景空間單元套疊直轄市、縣（市）國土功能分區分類，以了解生活地景與直轄市、（市）國土功能分區分類之關係，其次彙整生活地景與直轄市、縣（市）國土功能分區分類之共通性問題，以提出國土功能分區調整方向之建議，並供直轄市、縣（市）政府納為後續辦理鄉村地區整體規劃參考。以下分別從北北基宜、桃竹苗、中彰投、雲嘉南、高屏與花東等區域類型進行說明。

一、北北基宜

北北基宜之生活地景包括臺北盆地、大屯火山、金山、水金九、東北角海岸、新北沉積岩丘陵、林口臺地、基隆與蘭陽平原等，與直轄市、（市）國土功能分區分類圖套疊後之面積與分布情形如表 5-7、圖 5-1 至圖 5-9 所示。

臺北盆地生活地景一半位於臺北市內，另一半位於新北市，新北市境內的臺北盆地生活地景約 78.18% 的面積為城鄉發展地區第一類，其次為國土保育地區第一類（10.77%）、國土保育地區第四類（5.16%）以及城鄉發展地區第二類之三（4.44%）等。考量該生活地景擁有臺灣最古老的生態與火山樣貌，該地區應儘量維持既有風貌，於辦理新訂或擴大都市計畫、都市計畫通盤檢討變更時，應檢討或訂定土地使用管制相關規定，同時透過建築物天際線高度之管制，維護臺北盆地古老生態與火山樣貌。

大屯火山生活地景位於新北市，主要為農業發展地區第三類（50.12%）、國土保育地區第三類（18.81%）、城鄉發展地區第一類（10.77%）以及農業發展地區第五類（8.59%）等。考量該地區形成原因係火山噴發後的產物，應儘量維持既有風貌，放射狀溪流與周邊

農地橫跨不同國土功能分區分類，建議應檢討並彈性調整，使其國土功能分區分類與土地使用管制規則趨於一致，以利維持當地風貌。

金山生活地景同樣位於新北市，屬國土保育地區第三類（37.69%）、農業發展地區第三類（30.48%）、城鄉發展地區第一類（12.86%）以及農業發展地區第五類（11.61%）等。考量該地區形成原因係大屯火山熔岩流邊緣，然目前從海岸往內陸主要分成三大國土功能分區，為盡量維持範圍內既有風貌，應檢討調整為適當的同一國土功能分區分類，並檢討修訂土地使用分區管制內容，適度納入既有漁港、溫泉等生活型態於規定之中。

水金九生活地景屬農業發展地區第三類（47.95%）、城鄉發展地區第二類之一（39.95%）、國土保育地區第一類（5.61%）與國土保育地區第二類（5.85%）等。考量該地區形成原因為採集金礦而成的礦村，應儘量維持既有風貌，建議各國土功能分區分類應增加相關土地使用管制規則，納入水金九礦村樣貌生活型態之規定，以符合該地生活地景風貌。

東北角海岸生活地景主要屬於城鄉發展地區第一類（98.39%），考量該地區形成原因係因雪山山脈延伸至海邊、經風化侵蝕後所形成的海岬與海灣，應儘量維持既有風貌，建議應調整國土功能分區分類，以更符合維護東北角海岸獨特生活地景之目的，或於都市計畫通盤檢討變更時，應檢討或訂定土地使用管制相關規定，以維護海崖、岬角與岬灣的景觀，以及小漁村生活型態。

新北沉積岩丘陵生活地景橫跨新北市與宜蘭縣，屬國土保育地區第四類（39.87%）、國土保育地區第二類（30.56%）、國土保育地區第一類（13.83%）以及農業發展地區第三類（11.87%）等。考量該地區林相蓊鬱與終年充沛溪流量，應儘量維持既有風貌，然目前國土功能分區分類並未一致，建議應調整為適當的同一國土功能分區分

類，或於各國土功能分區分類中統一增加因地制宜的土地使用管制規則，以維護該地景與其涵養水資源等重要功能之使用為原則。

林口臺地生活地景位處新北市與桃園市之間，屬城鄉發展地區第一類（83.65%）以及農業發展地區第三類（12.85%）等。考量該地區形成原因係為古新店溪溪床地，擁有水源豐沛的崖線，應儘量維持既有風貌，具有國土保育價值，建議應維護崖線及其周邊地區之水資源涵養與保育的功能，並在崖線水源充沛地區與周邊一定範圍內訂定相關土地使用管制規定，以維護該地景與其涵養水資源的重要功能之使用為原則。

基隆生活地景屬城鄉發展地區第一類（53.83%）、國土保育地區第二類（17.43%）、農業發展地區第三類（15.36%）與國土保育地區第一類（11.94%）等。考量該地區擁有深綠色東北季風林與許多原生物種，應儘量維持既有風貌，建議該地區於都市計畫通盤檢討變更時，訂定符合範圍內風貌之土地使用管制原則，並使建築物高度與型態呼應基隆生活地景。

蘭陽平原生活地景位於宜蘭縣內，屬農業發展地區第一類（40.05%）、農業發展地區第二類（20.91%）、國土保育地區第一類（14.26%）、城鄉發展地區第一類（11.47%）以及農業發展地區第五類（5.99%）等，城鄉發展地區第二類之三的面積則有 1.8 平方公里。考量該地區形成原因係為雪山山脈與中央山脈交會處，應儘量維持既有風貌，距離高位沙丘、湧泉帶與溫泉等一定範圍內，建議管制高度、型態與用途等因地制宜之土地使用。

此外，宜蘭縣員山鄉與三星鄉刻正辦理鄉村地區整體規劃，員山鄉東側與三星鄉全鄉皆位於蘭陽平原生活地景內，建議上開鄉村地區整體規劃必須在不影響蘭陽平原生活地景之高位沙丘、魚塢、湧泉帶、溫泉與水資源等特色的前提下，規劃符合當地型態之居住、產業、運

輸及基本公共設施，並評估利用水資源充沛的特性，在永續利用的前提下，於適當地點進行以水資源為主的小系統規劃。

表 5-7 北北基宜之生活地景與直轄市、(市) 國土功能分區分類面積表

生活地景 (km ²)	臺北盆地		大屯火山	金山	水金九	東北角 海岸	新北沉積岩丘陵		林口臺地		基隆	蘭陽平原
	臺北市	新北市	新北市	新北市	新北市	新北市	新北市	宜蘭縣	新北市	桃園市	基隆市	宜蘭縣
國保一		14.29	6.86	0.75	0.48	-	67.27	26.7	-	-	16.24	48.11
國保二		-	1.78	0.06	0.50	-	200.79	7.52	1.89	0.04	23.71	0.99
國保三		-	32.16	17.99	-	-	-	-	-	-	-	-
國保四		6.85	0.66	0.00	-	0.94	251.28	19.69	-	-	1.49	3.01
海洋一之一		-	-	0.13	0.02	0	0.20	0.06	-	-	0.03	0.91
海洋一之二		-	0.06	0.01	0.02	0	0.19	0.01	-	-	-	0
海洋一之三		-	-	0.01	0	0	0	0.01	-	-	0	0
海洋二		-	-	-	-	0.04	-	-	-	-	-	0.04
海洋三		-	2.3	0.30	0.08	0.01	0.23	0.04	-	-	-	0.02
農發一		0.00	0.28	0.49	-	-	-	0.07	-	-	-	135.11
農發二		0.28	1.13	1.01	-	-	0.63	0.18	0.00	0.02	-	70.56
農發三		0.25	85.67	14.55	4.10	0	63.79	16.9	10.07	13.66	20.89	1.93
農發四		0.00	0.01	0.01	-	-	0.77	-	0.00	-	-	1.73
農發五		-	14.68	5.54	-	0	4.16	0.40	3.32	-	-	20.20
城鄉一		103.77	23.03	6.14	-	61.9	11.08	3.41	80.21	74.25	73.21	38.71
城鄉二之一		0.07	0.55	0	3.33	0.02	2.10	0.02	-	0.37	0.11	1.32
城鄉二之二		1.33	1.77	0.74	0.02	-	1.81	-	-	0.81	0.32	12.88
城鄉二之三		5.90	0	0	0	0	0.3	0	-	0	0	1.86
城鄉三		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
總計		132.74	170.94	47.73	8.55	62.91	604.60	75.01	95.49	89.15	136.00	337.38

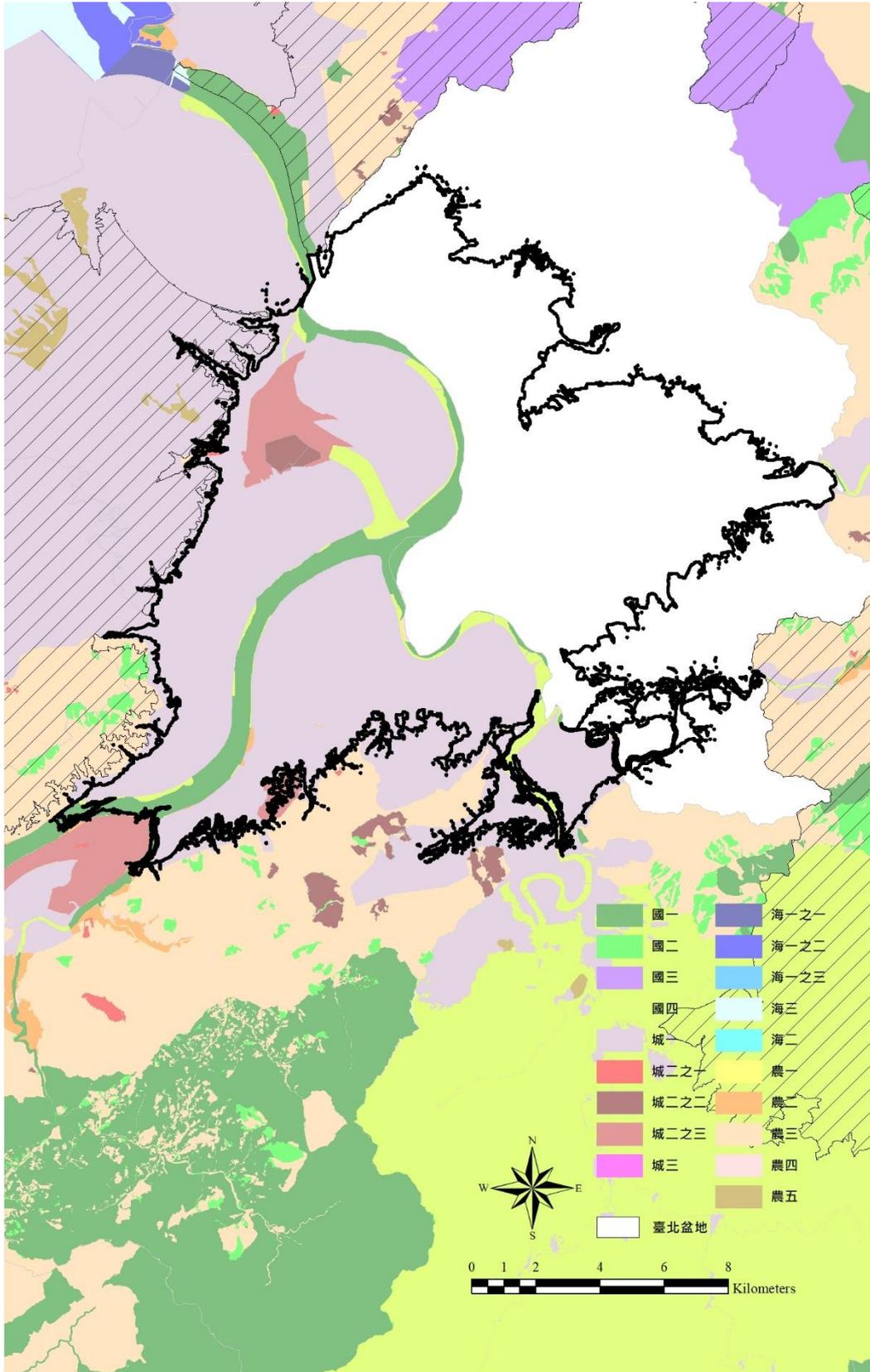


圖 5-1 臺北盆地生活地景國土功能分區圖

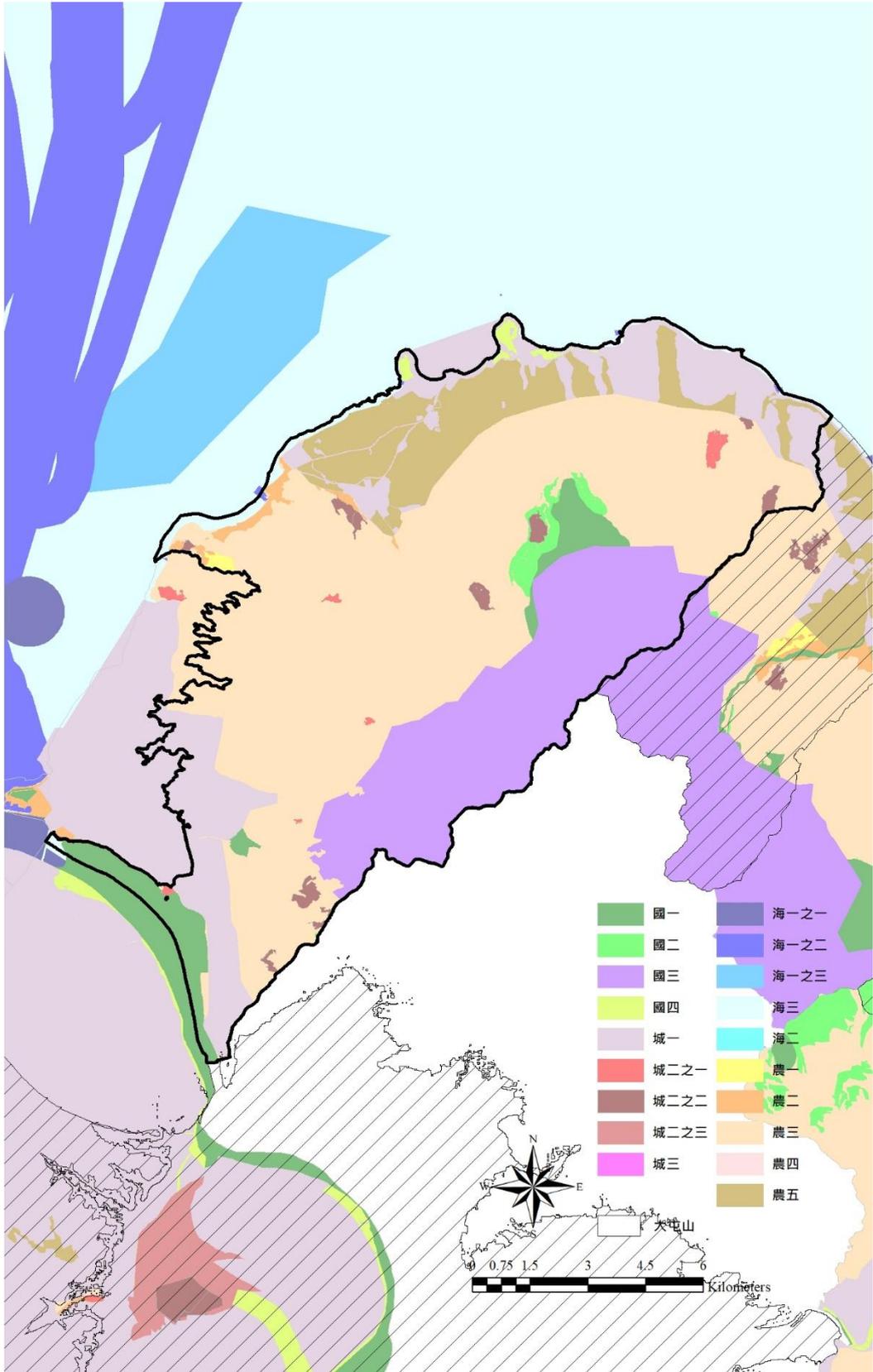


圖 5-2 大屯火山生活地景國土功能分區圖

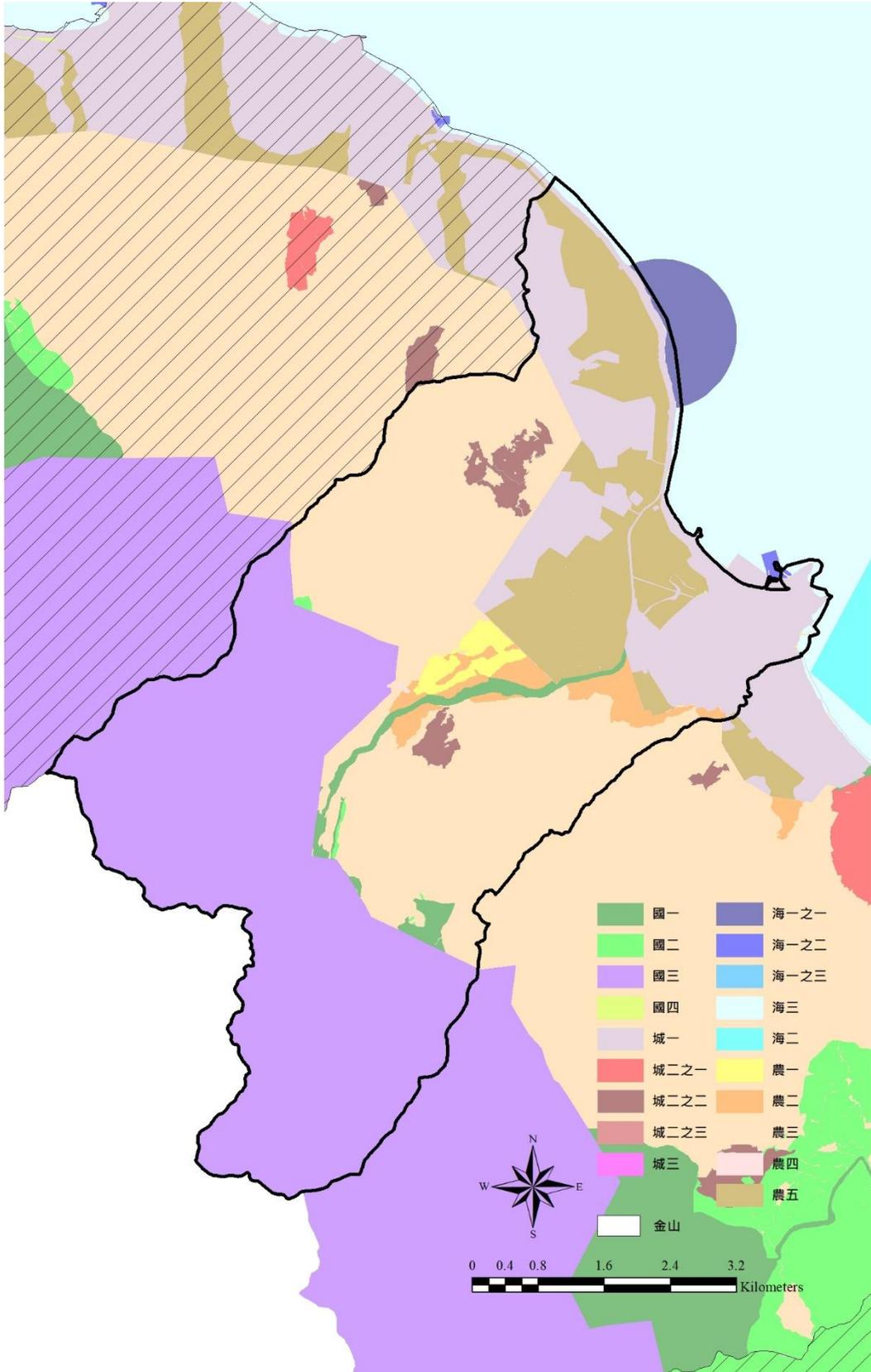


圖 5-3 金山生活地景國土功能分區圖

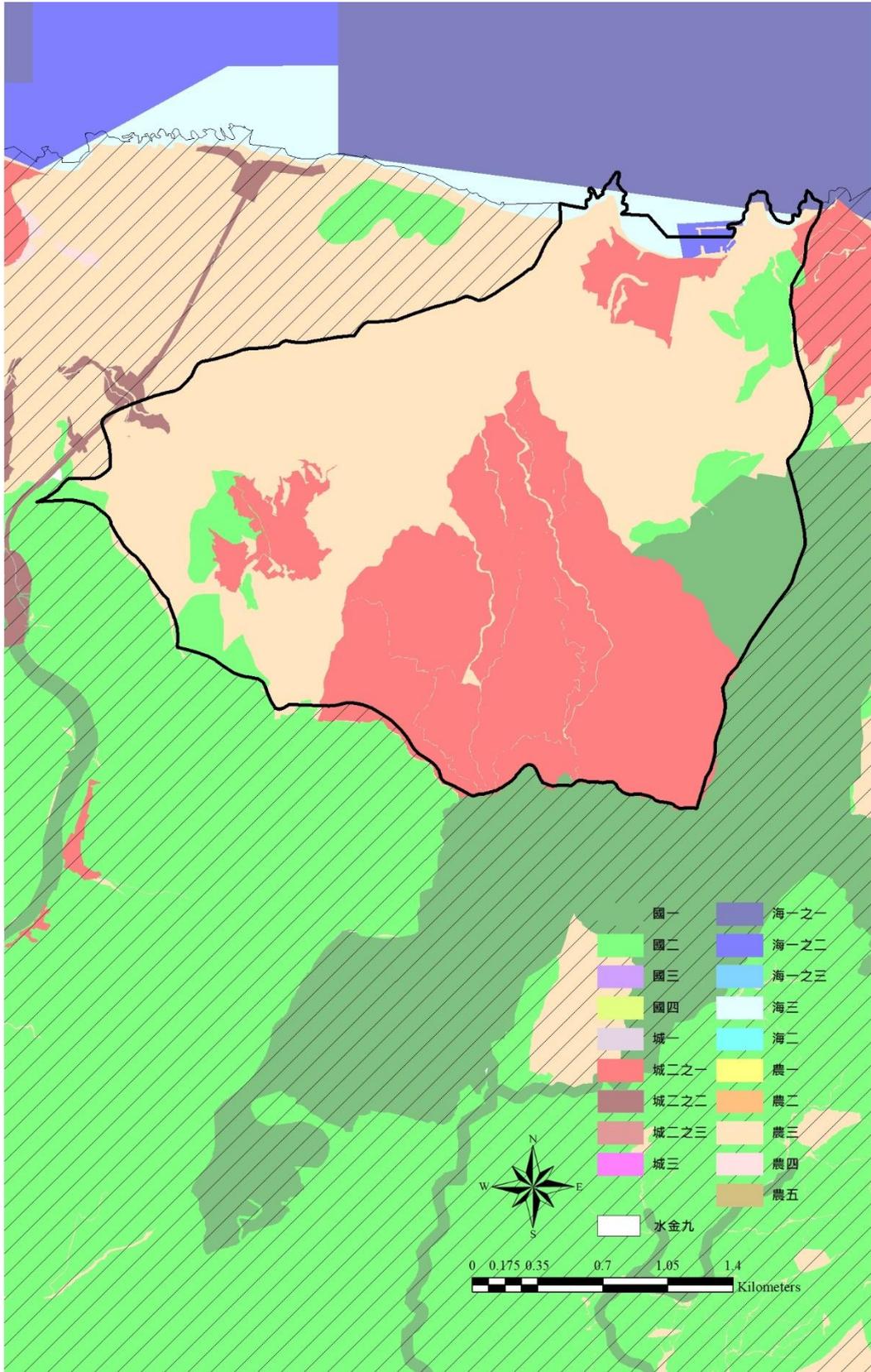


圖 5-4 水金九生活地景國土功能分區圖

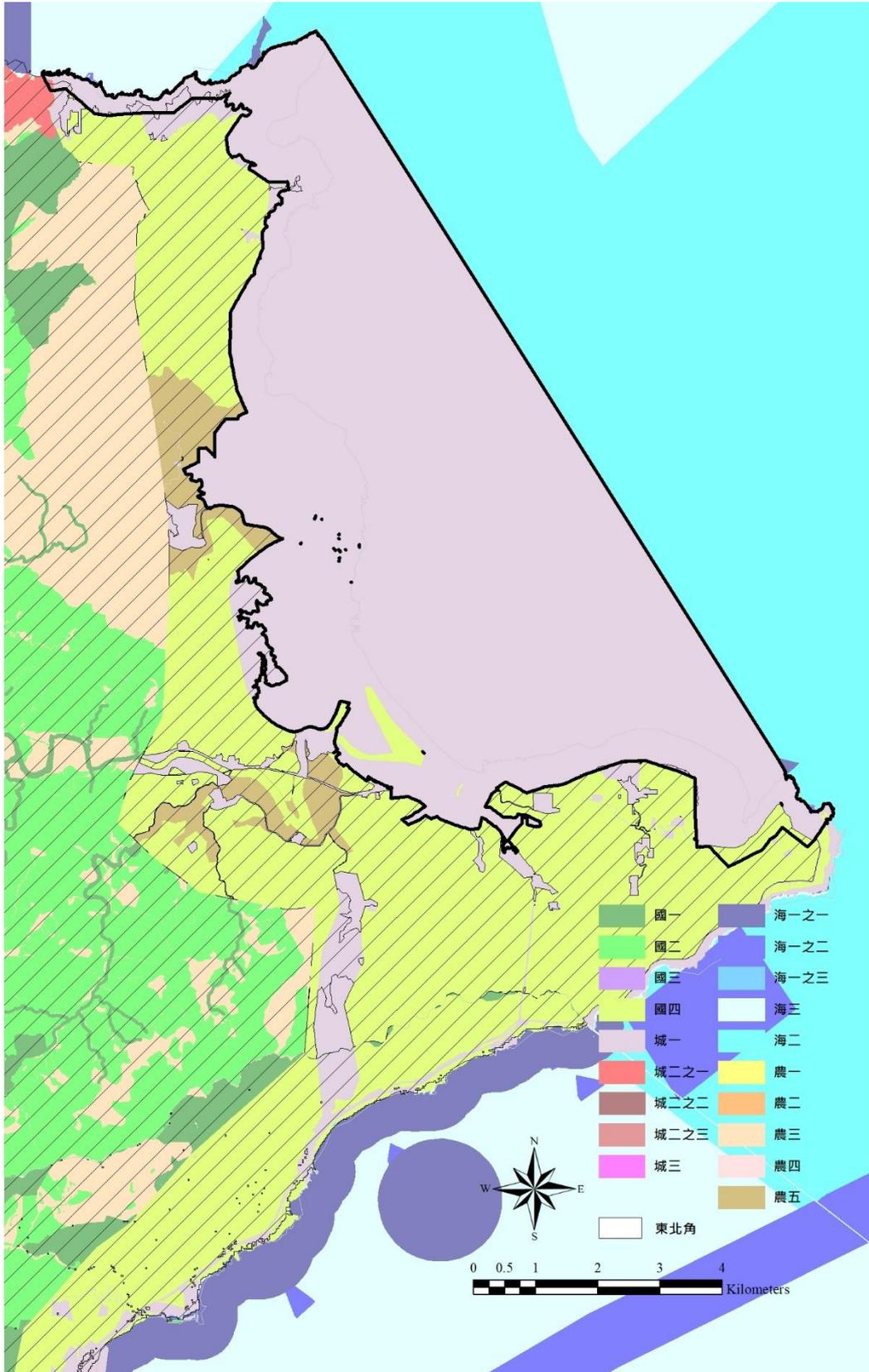


圖 5-5 東北角海岸生活地景國土功能分區圖

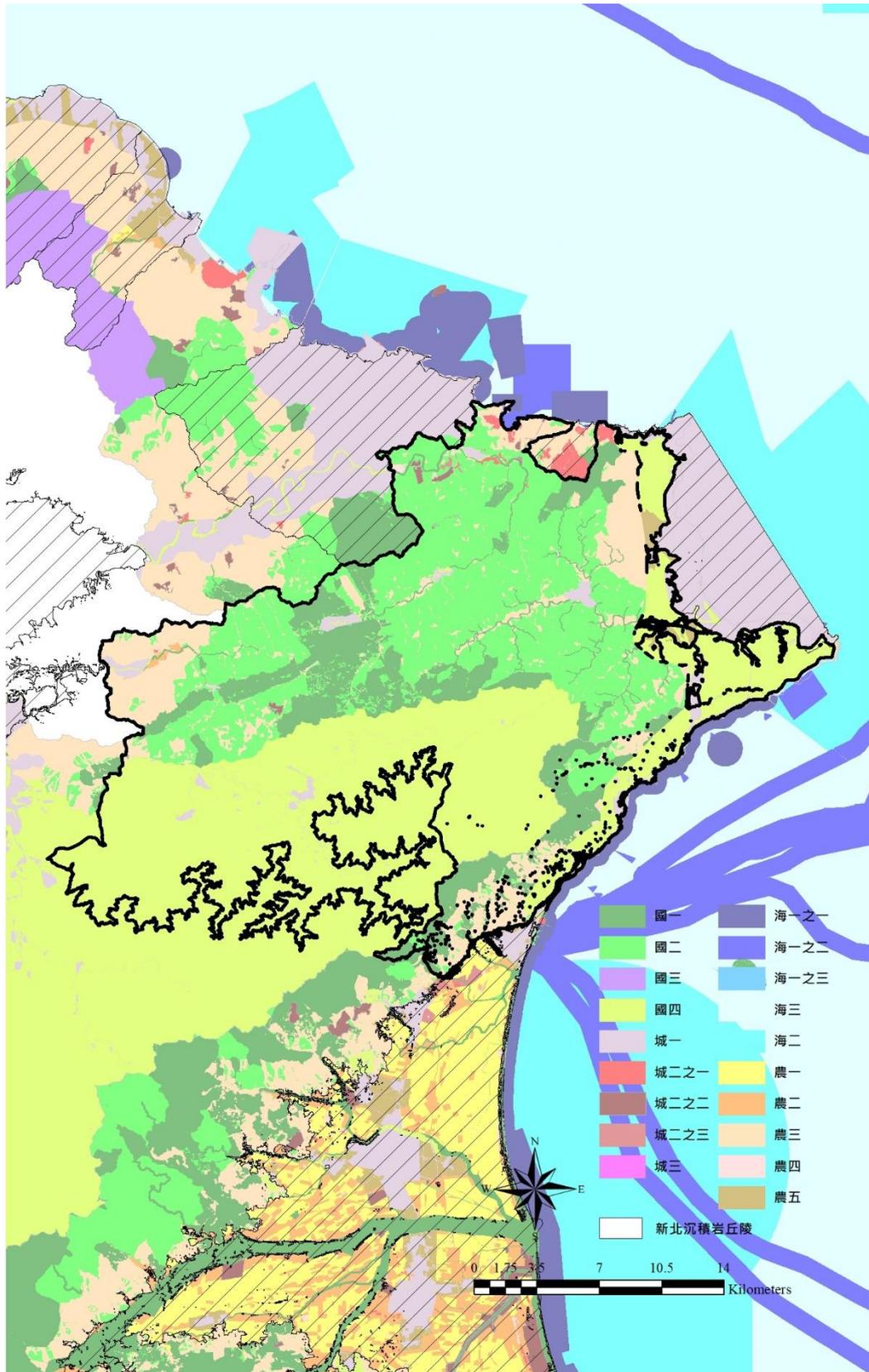


圖 5-6 新北沉積岩丘陵生活地景國土功能分區圖

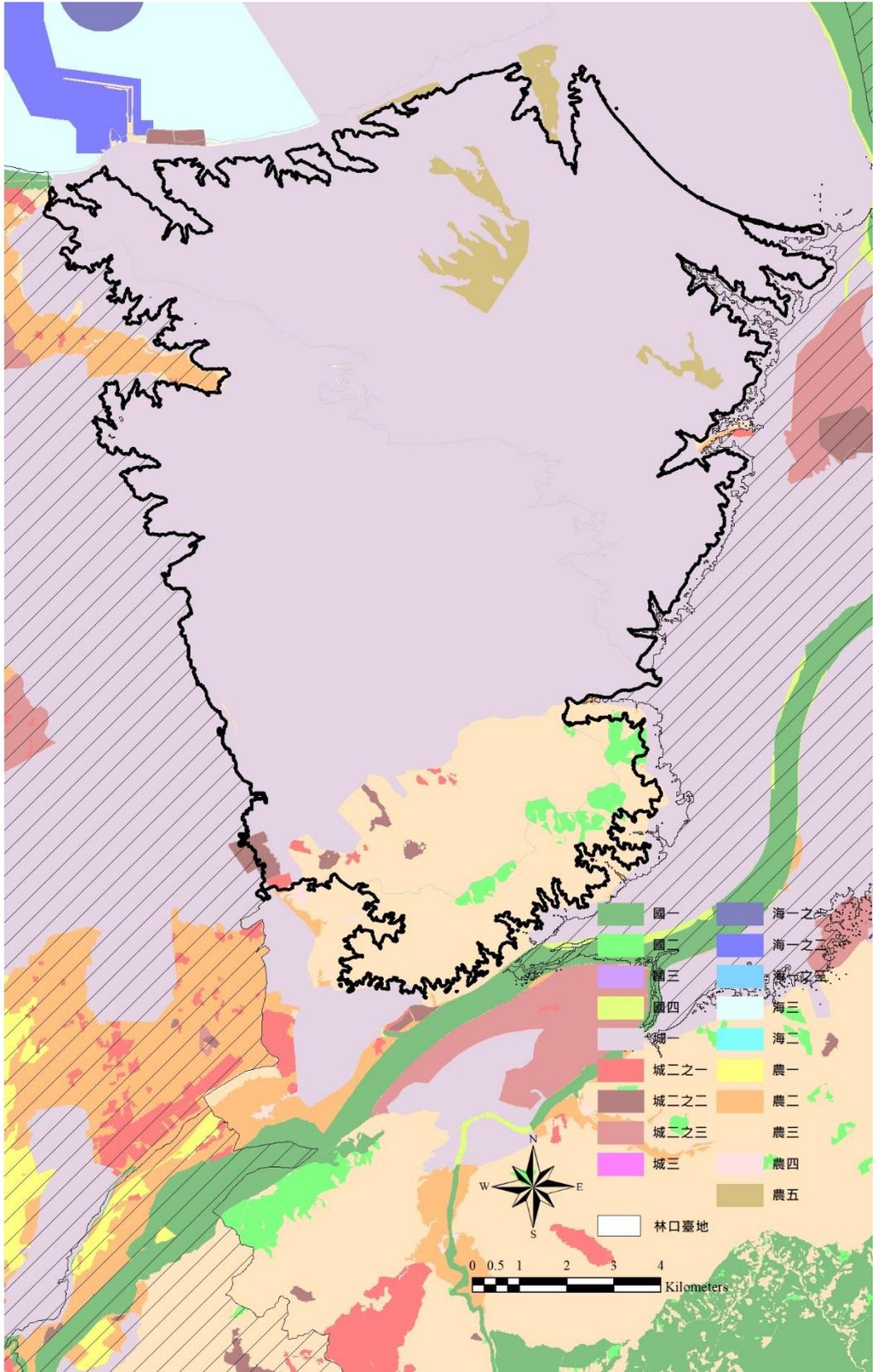


圖 5-7 林口臺地生活地景國土功能分區圖

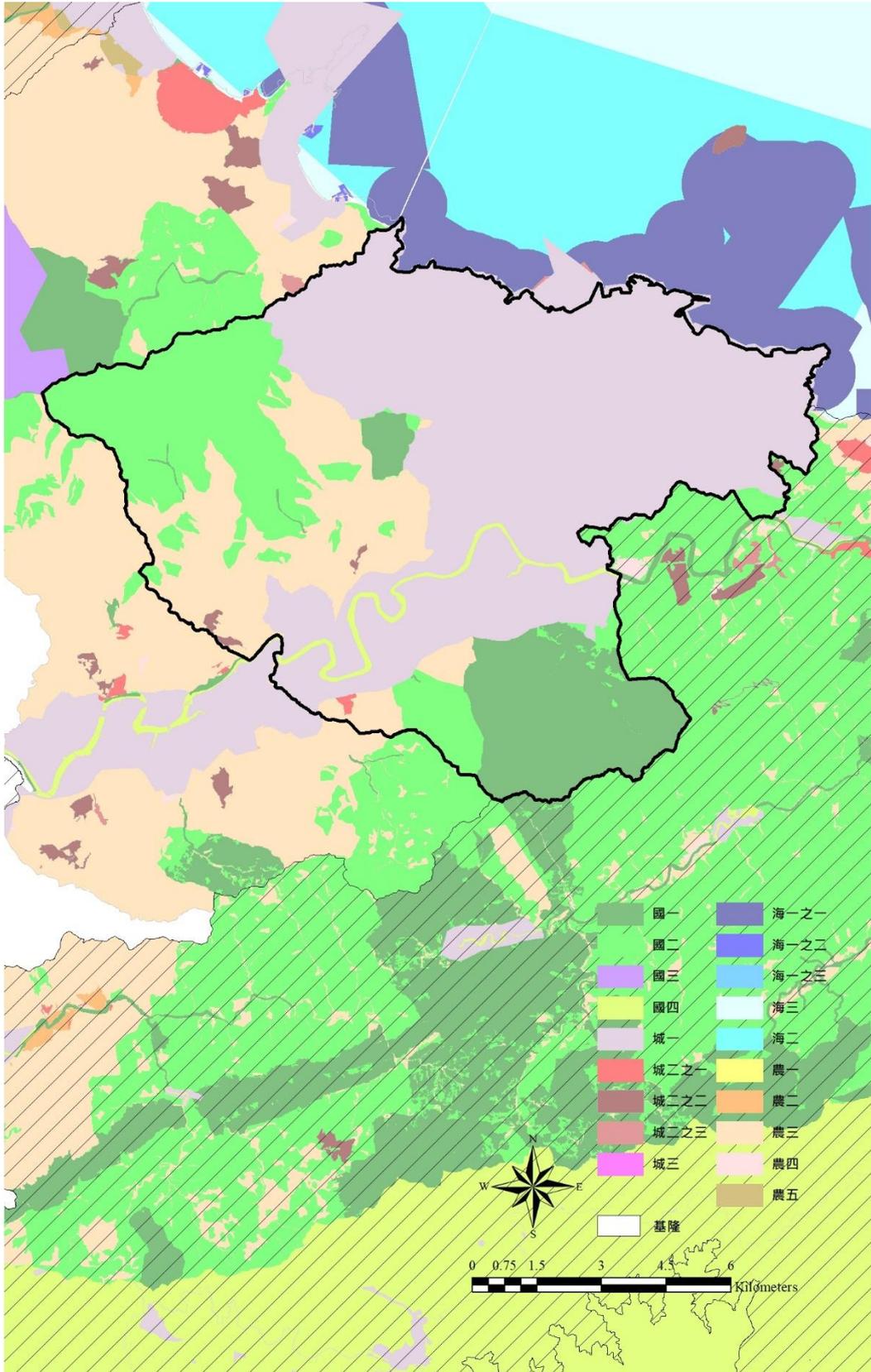


圖 5-8 基隆生活地景國土功能分區圖

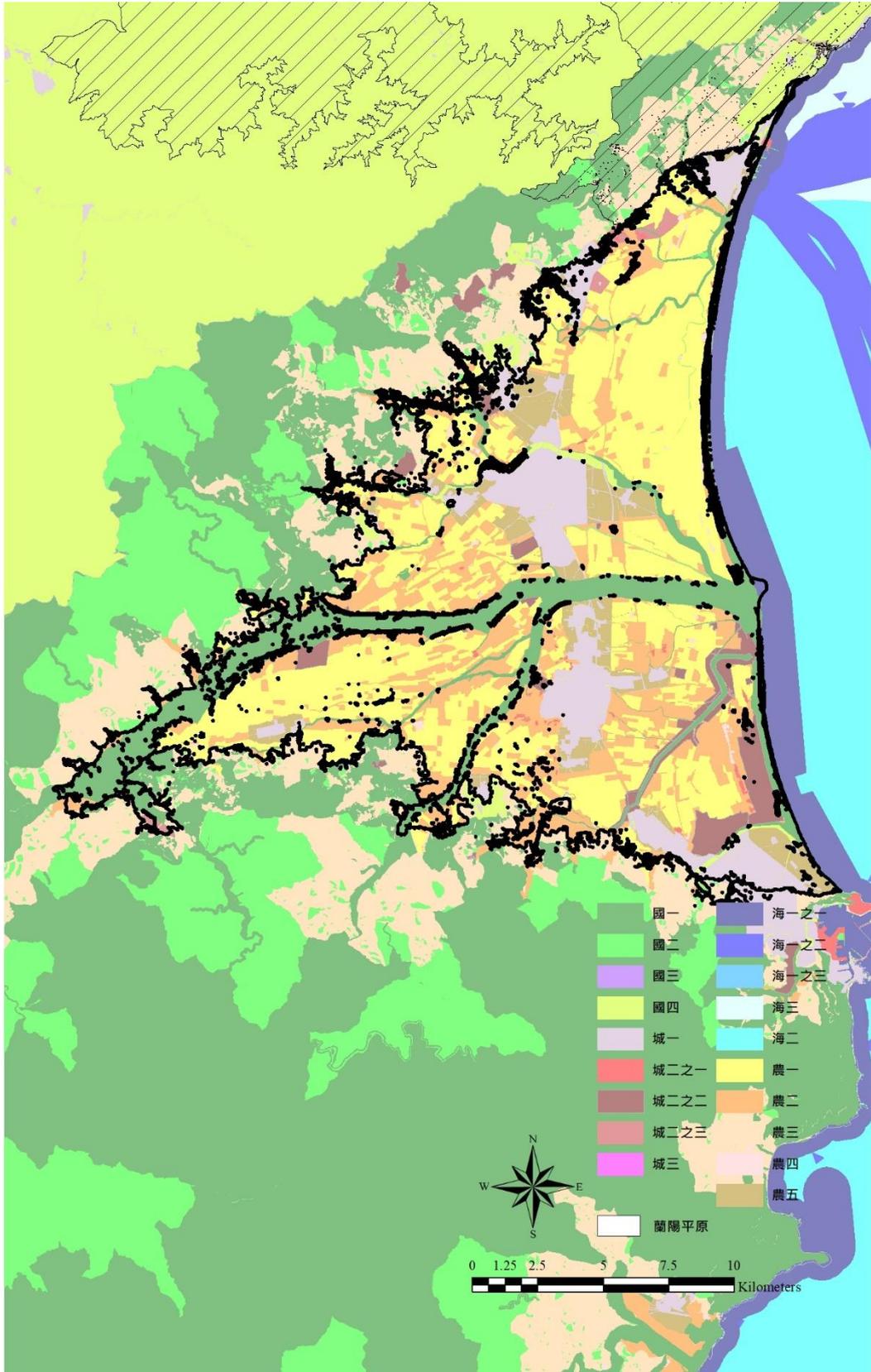


圖 5-9 蘭陽平原生活地景國土功能分區圖

二、桃竹苗

桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落與卓蘭為桃竹苗之生活地景，表 5-8、圖 5-10 至圖 5-13 為各生活地景與直轄市、(市) 國土功能分區分類圖套疊後之面積與分布情形。

桃園臺地生活地景分布於桃園市與新竹縣境內，約 27.67% 的面積為農業發展地區第二類，其次為城鄉發展地區第一類 (23.67%)、農業發展地區第一類 (16.29%) 以及農業發展地區第三類 (13.46%) 等，另劃設約 35.07 平方公里的城鄉發展地區第二類之三 (3.82%，其中 32.54 平方公里位於桃園市內，2.53 平方公里位於新竹縣內)。考量該生活地景擁有最特殊的埤塘地景，西北沿海又能見到沙灘、珊瑚礁、藻礁三種地景此消彼長的情形，東側又有虎頭山崖線綠帶，該地區應儘量維持既有風貌，建議埤塘、沿海與虎頭山崖線綠帶及其周邊應檢討調整為適當的國土功能分區分類，並全面檢討該生活地景範圍內之土地使用管制相關規定，適度納入建築物高度、型態與用途等於土地使用管制之中，以呼應並維持該生活地景風貌。

大溪河階生活地景位於桃園市，主要為農業發展地區第三類 (40.03%)、國土保育地區第一類 (24.14%)、農業發展地區第二類 (10.28%) 以及國土保育地區第二類 (8.30%) 等。考量該地區形成原因係經歷 4 次河川改道所形成的河階地形，應儘量維持既有風貌，並檢討調整為適當的同一國土功能分區分類，同時檢討修訂土地使用分區管制內容，適度納入既有河階臺地生活型態於規定之中。

北部客家聚落生活地景橫跨桃園市、新竹縣與苗栗縣，主要屬農業發展地區第三類 (54.40%)、國土保育地區第二類 (16.14%)、城鄉發展地區 (6.16%) 等，以及約 3 平方公里的城鄉發展地區第二類之三。考量該地區形成原因為清朝時客家移民開墾，發展出因地制宜取水工法，亦為石虎棲地，該地區應儘量維持既有風貌，建議應調整

為適當的同一國土功能分區分類，或適度將客家建造聚落及生產空間的技術與手法，轉化為土地使用管制規則，以維持客家族群生活型態與居住需求，同時建議各國土功能分區分類應增加建築物高度、用途與型態等相關土地使用管制規則，以維護淺山丘陵環境。

卓蘭生活地景位於苗栗縣內，屬國土保育地區第一類(57.15%)、農業發展地區第三類(20.17%)以及農業發展地區第一類(10.97%)等。考量該地區形成原因係由山地、丘陵臺地與大安溪沖積之河階埔地所組成，客家族群與花卉產業聚集於此，應儘量維持既有風貌，建議訂定建築物高度與型態等相關之土地使用管制規定，以維護客家聚落與生產空間之意象。

目前桃園市新屋區、新竹縣新豐鄉與苗栗縣西湖鄉正在進行鄉村地區整體規劃，桃園市新屋區與新竹縣新豐鄉位於桃園臺地生活地景中，桃園市新屋區又與苗栗縣西湖區同屬北部客家聚落生活地景的一部分。因此，建議桃園市新屋區、新竹縣新豐鄉與苗栗縣西湖鄉之鄉村地區整體規劃，應建設符合當地型態之居住、產業、運輸及基本公共設施，以維護桃園臺地埤塘地景或客家聚落風貌。

表 5-8 桃竹苗之生活地景與直轄市、(市) 國土功能分區分類面積表

生活地景 (km ²)	桃園臺地		大溪河階	北部客家聚落			卓蘭
	桃園市	新竹縣	桃園市	桃園市	新竹縣	苗栗縣	苗栗縣
國保一	12.38	7.38	12.79	0.32	35.23	281.18	30.06
國保二	0.07	2.78	4.40	19.17	87.11	13.72	0.82
國保三	-	-	-	-	0	-	-
國保四	1.14	0.25	0.37	0.12	0.67	5.97	-
海洋一之一	3.28	1.05	-	-	-	-	-
海洋一之二	0.63	0.64	-	-	-	-	-
海洋一之三	0	0.01	-	-	-	-	-
海洋二	0.54	0.39	-	-	-	-	-
海洋三	3.74	2.53	-	-	-	-	-
農發一	116.42	33.05	1.77	0.02	20.64	16.55	5.77
農發二	213.75	40.14	5.45	1.3	36.76	32.58	2.79
農發三	46.17	77.31	21.21	44.98	313.23	424.81	10.61
農發四	0.90	0.45	0.09	0.1	1.41	2.6	0.15
農發五	-	1.10	-	-	0.91	0.61	-
城鄉一	204.18	13.01	4.75	1.63	33.74	-	2.40
城鄉二之一	30.05	17.44	0.62	0.63	17.63	1.04	-
城鄉二之二	37.22	14.46	1.54	11.49	29.05	19.18	-
城鄉二之三	32.54	2.53	0	0.49	1.87	0.64	-
城鄉三	-	-	-	-	-	-	-
總計	703.01	214.52	52.99	80.25	578.25	798.88	52.60

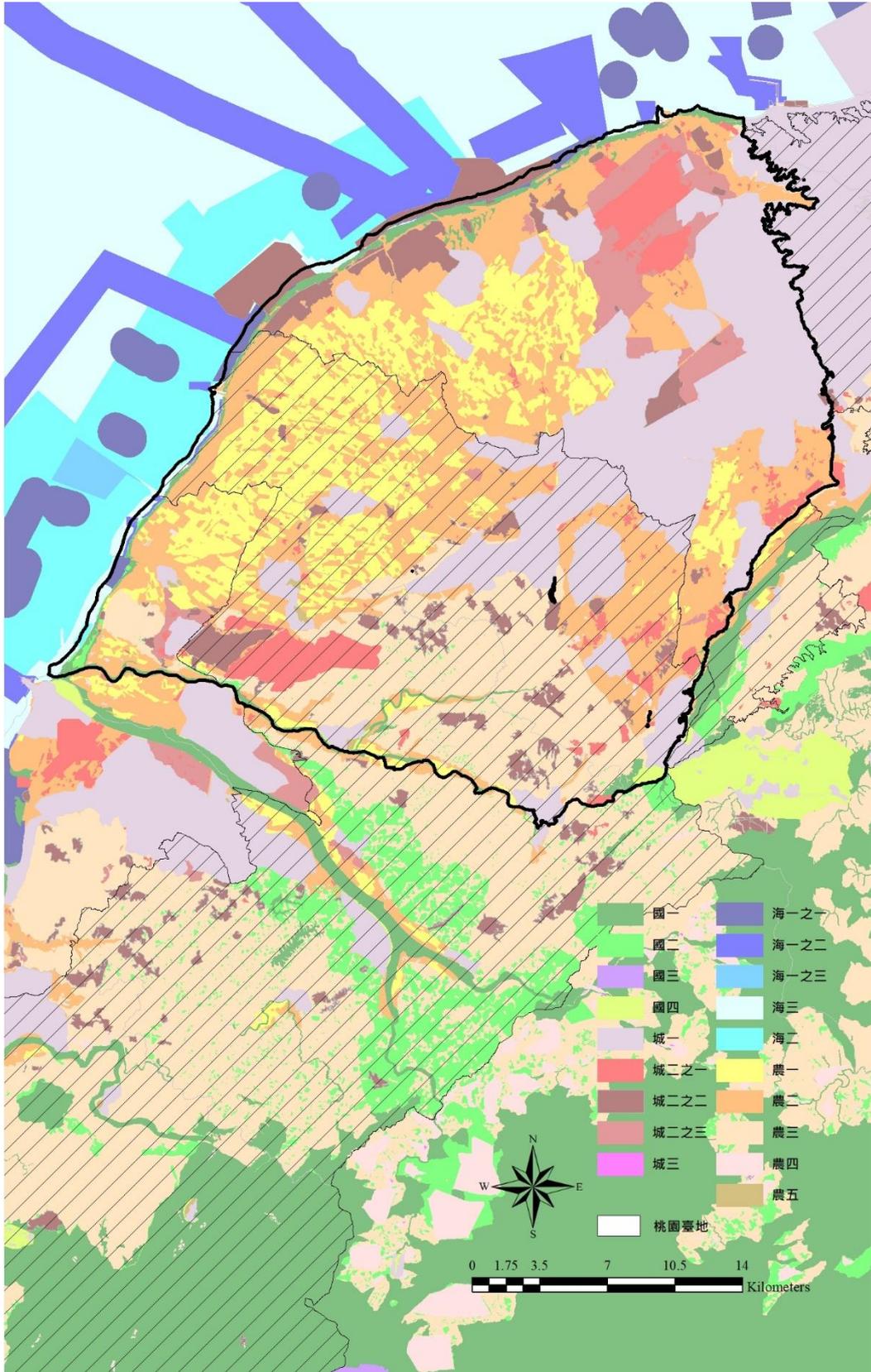


圖 5-10 桃園臺地生活地景國土功能分區圖

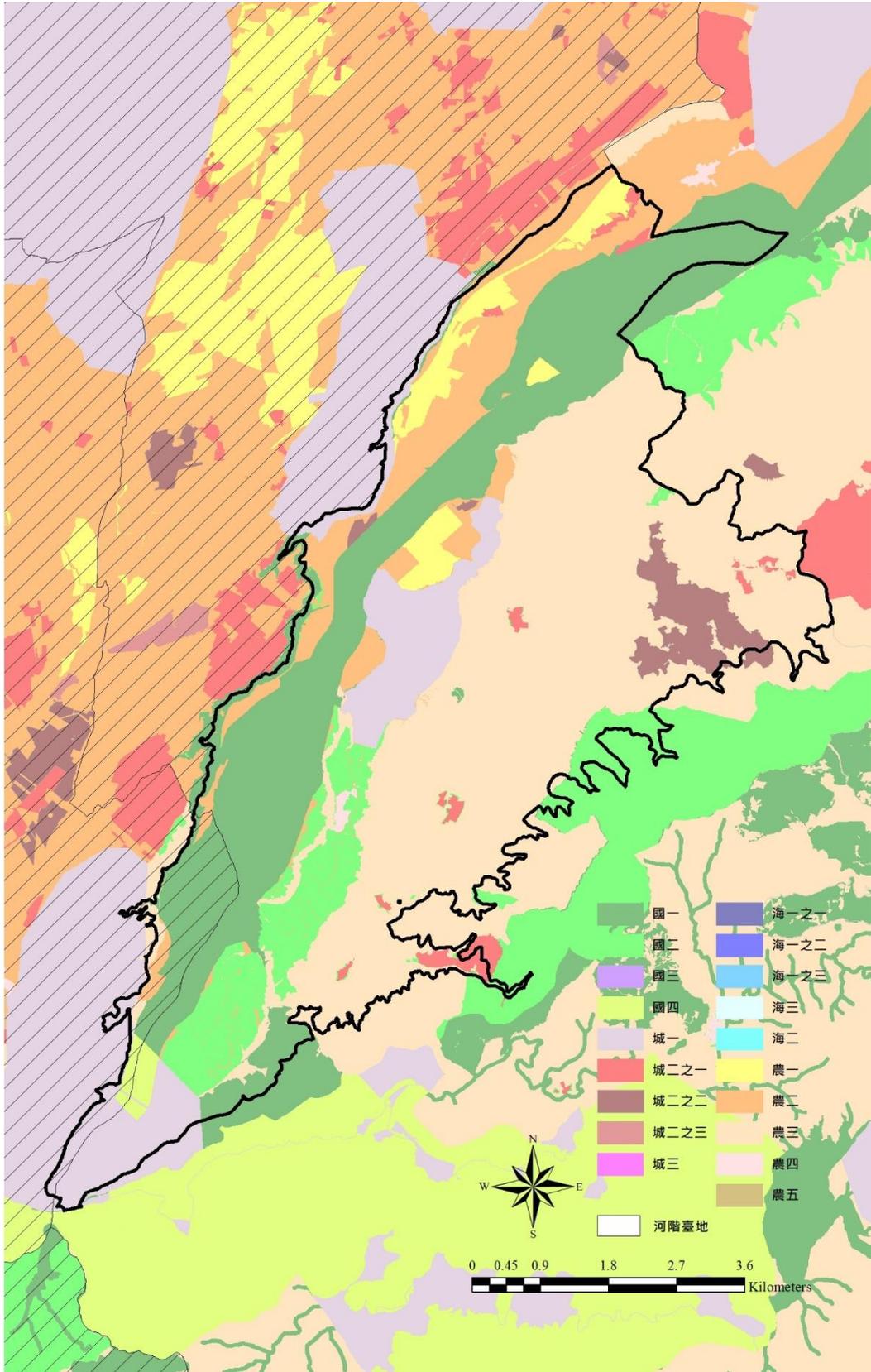


圖 5-11 大溪河階生活地景國土功能分區圖

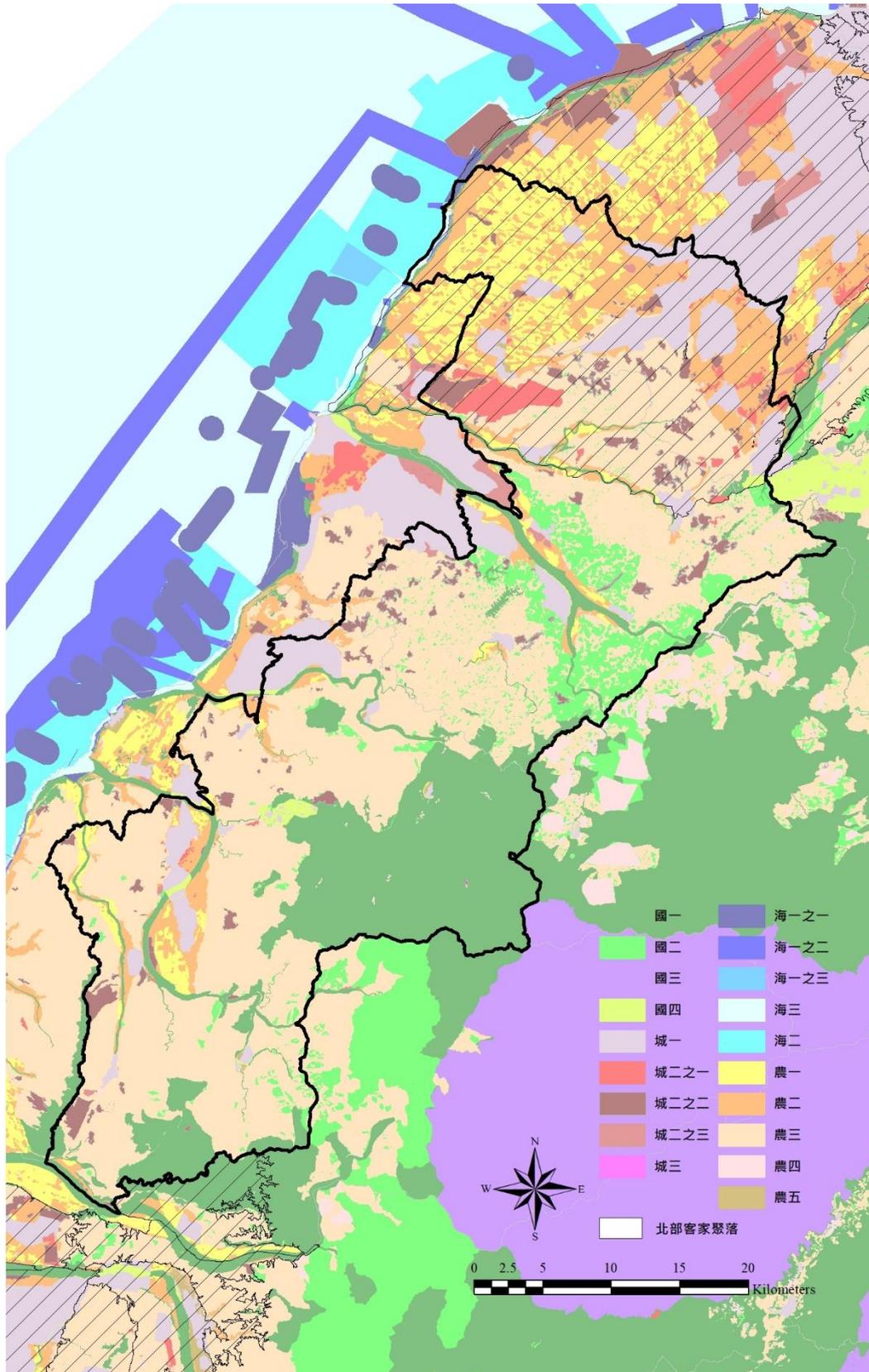


圖 5-12 北部客家聚落生活地景國土功能分區圖

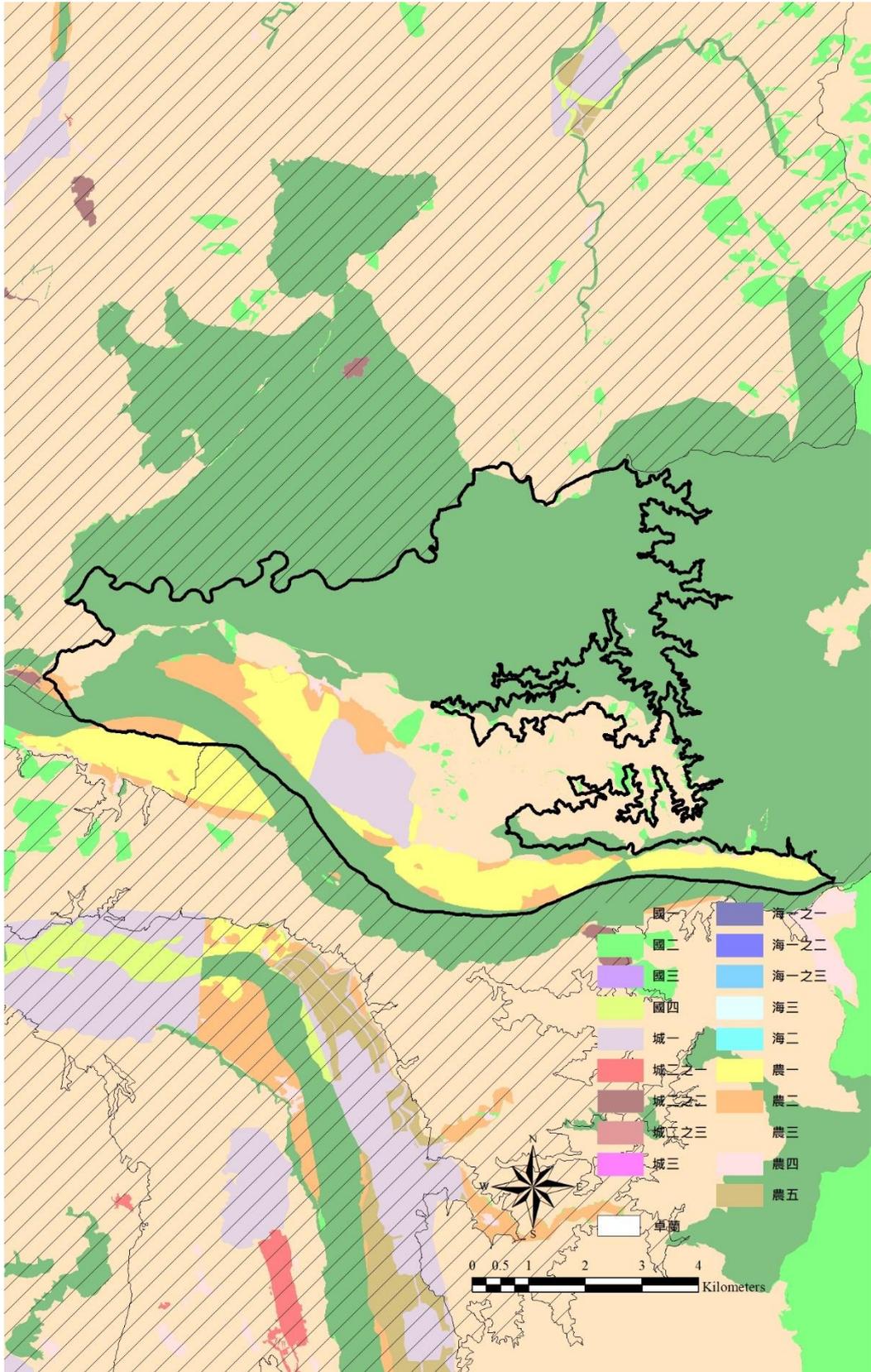


圖 5-13 卓蘭生活地景國土功能分區圖

三、中彰投

中彰投之生活地景包括東勢、新社河階、臺中丘陵、后里臺地、大肚臺地、臺中盆地、八卦臺地、南投中寮與田尾花卉等，與直轄市、（市）國土功能分區分類圖套疊後之面積與分布情形如表 5-9、圖 5-14 至圖 5-22 所示。

位於臺中市的東勢生活地景，主要為農業發展地區第三類（67.92%）、國土保育地區第一類（19.93%）以及國土保育地區第二類（4.63%）等。考量該地區丘陵地形與清朝時期人力鑿圳隧道散佈其中，應儘量維持既有風貌，建議應調整國土功能分區分類，以更符合客家聚落與水圳隧道等特有生活地景，並增加建築物型態與用途等適當的土地使用管制規定，以維護當地風貌。

新社河階生活地景同樣位於臺中市，約 36.65%的面積為農業發展地區第一類，其次為城鄉發展地區第一類（21.09%）以及國土保育地區第一類（17.76%）等。考量該生活地景擁有河階臺地樣貌與日治時期重要灌溉水圳-白冷圳，該地區應儘量維持既有風貌，河階臺地與周邊農地橫跨不同國土功能分區分類，建議應檢討並彈性調整，使其國土功能分區分類與土地使用管制規則趨於一致，以利維持當地風貌。

臺中丘陵生活地景同樣位於臺中市，屬農業發展地區第三類（68.20%）、城鄉發展地區第一類（15.61%）與國土保育地區第一類（15.10%）等，以及 0.04 平方公里的城鄉發展地區第二類之三（0.02%）。考量該地區為山坡地，擁有較完整的綠資源空間，應儘量維持既有風貌，建議該地區應調整為適當的同一國土功能分區分類，同時增加建築物高度、用途與型態等相關土地使用管制規則，以維護淺山丘陵環境。

后里臺地生活地景屬農業發展地區第三類（40.23%）、農業發展地區第二類（18.17%）、城鄉發展地區第一類（14.33%）與農業發展地區第一類（12.59%）等，以及 0.21 平方公里的城鄉發展地區第二類之三（0.33%）。考量該地區形成原因為原大安溪溪床抬升而成，應儘量維持既有風貌，建議應檢討調整為適當的國土功能分區分類，或於各國土功能分區分類中調整土地使用分區與建築物高度及型態等相關土地使用管制原則，以符合該地區原有生活地景風貌。

大肚臺地生活地景屬城鄉發展地區第一類（69.09%）、城鄉發展地區第二類之一（14.46%）、農業發展地區第三種（5.52%）以及城鄉發展區第二類之三（4.30%）。考量該地區土壤貧瘠、水源缺乏，僅西側斷層因地層錯動而有湧泉出露，應儘量維持既有風貌，建議在水資源永續利用與保護的前提下，檢討與調整西側斷層湧泉帶及其周邊一定範圍內之國土功能分區分類，並於辦理新訂或擴大都市計畫、都市計畫通盤檢討變更時，納入水資源循環利用等規定於土地使用管制原則中。

臺中盆地生活地景橫跨臺中市、彰化縣與南投縣，屬農業發展地區第一類（24.66%）、農業發展地區第二類（24.35%）、城鄉發展地區第一類（22.80%）、國土保育地區第一類（10.87%）、城鄉發展地區第二類之三（10.41%），城鄉發展地區第二類之三的面積則約有 5.14 平方公里。考量該地區擁有早期大甲溪河床改道的痕跡，地下又有良好的地下水含水層，建議於新訂或擴大都市計畫、都市計畫通盤檢討變更時，納入適當取地下水資源與循環利用等規定於土地使用管制原則中，以維護該地景涵養水資源的重要功能。

八卦臺地生活地景位處彰化縣與南投縣之間，屬農業發展地區第三類（63.39%）、城鄉發展地區第一類（12.22%）、國土保育地區（10.71%）與農業發展地區第一類（4.57%）等，並有 0.04 平方公里

的城鄉發展地區第二類之三（0.57%）。考量該地區形成原因係為河床沖積扇抬升的臺地，西側因斷層經過而有湧泉產生，應儘量維持既有風貌，然目前國土功能分區分類並未一致，建議該地區應調整為適當的同一國土功能分區分類，或於各國土功能分區分類中統一增加適宜當地風貌之土地使用分區、建築物型態與高度等土地使用管制原則，以維護該地景與其涵養水資源的重要功能。

南投中寮生活地景屬農業發展地區第三類（92.92%）、國土保育地區第一類（2.61%）與國土保育地區第二類（2.32%）。考量該地區世界罕見的高海拔向斜構造山脊線，也是石虎棲地之一，應儘量維持既有風貌，建議於土地使用管制中增加因地制宜之土地使用管制原則，以符合並維護該地區風貌。

田尾花卉生活地景位於彰化縣內，屬農業發展地區第一類（50.46%）、農業發展地區第二類（29.72%）、城鄉發展地區第一類（13.25%）與城鄉發展地區第二類之一（4.05%）等。考量該地區形成原因係為舊濁水溪沖積平原，擁有地下水含水層與湧泉，應儘量維持既有風貌，然目前範圍內國土功能分區分類分布較為零碎，建議應檢討並調整為適當的同一國土功能分區分類，同時納入適當取地下水資源與循環利用等規定於土地使用管制原則中，以維護該地景涵養水資源的重要功能。

此外，臺中市新社區刻正辦理鄉村地區整體規劃，其東北側位於新社河階生活地景，西北側為臺中丘陵生活地景。建議臺中市新社區鄉村地區整體規劃必須在不影響東北側河階臺地樣貌與日治時期重要灌溉水圳、以及西北側完整綠資源的山坡地等特色的前提下，進行符合當地型態與需求之居住、產業、運輸及基本公共設施等規劃。

表 5-9 中彰投之生活地景與直轄市、(市) 國土功能分區分類面積表

生活地景 (km ²)	東勢	新社河階	臺中丘陵	后里臺地	大肚臺地	臺中盆地			八卦臺地		南投中寮	田尾花卉
	臺中市	臺中市	臺中市	臺中市	臺中市	臺中市	彰化縣	南投縣	彰化縣	南投縣	南投縣	彰化縣
國保一	11.49	10.57	31.7	1.76	4.47	18.84	1.67	3.48	21.81	1.26	2.74	-
國保二	2.67	0.18	0.00	0.32	0.01	0.02	-	0.00	0.13	0.03	2.43	-
國保三	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
國保四		2.25	0.19	0.26	0.22	6.42		0.06	0.02	0.60	0.33	-
海洋一之一	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海洋一之二	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海洋一之三	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海洋二	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海洋三	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
農發一	1.12	0.74	-	8.04	0.46	9.22	4.47	7.21	2.72	7.12	-	22.70
農發二	1.6	5.36	0.14	11.95	3.15	51.63	1.52	10.01	1.01	4.00	-	13.37
農發三	39.15	22.02	143.21	25.69	8.94	3.38	-	0.37	76.25	60.32	97.47	-
農發四	0.09	0.89	0.27	0.42	0.30	1.85	0.16	0.11	0.52	0.46	0.18	0.28
農發五	0.04	4.06	-	-	1.97	-	-	0.00	0.69	3.29	-	0.86
城鄉一	1.15	12.67	32.79	9.15	111.83	181.07	-	10.80	9.23	17.10	1.03	5.96
城鄉二之一	-	1.25	0.37	1.62		23.40	0.01	2.46	0.46	2.01	0.68	1.82
城鄉二之二	0.33	-	1.29		4.44	0.14	-	0.11	1.56	3.63	0.04	-
城鄉二之三	-	0	0.04		0.21	0.21	-	4.93	0.04	1.19	-	-
城鄉三	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
總計	57.64	59.99	210.00	63.86	161.85	293.60	7.83	39.53	114.44	101.01	104.90	44.99

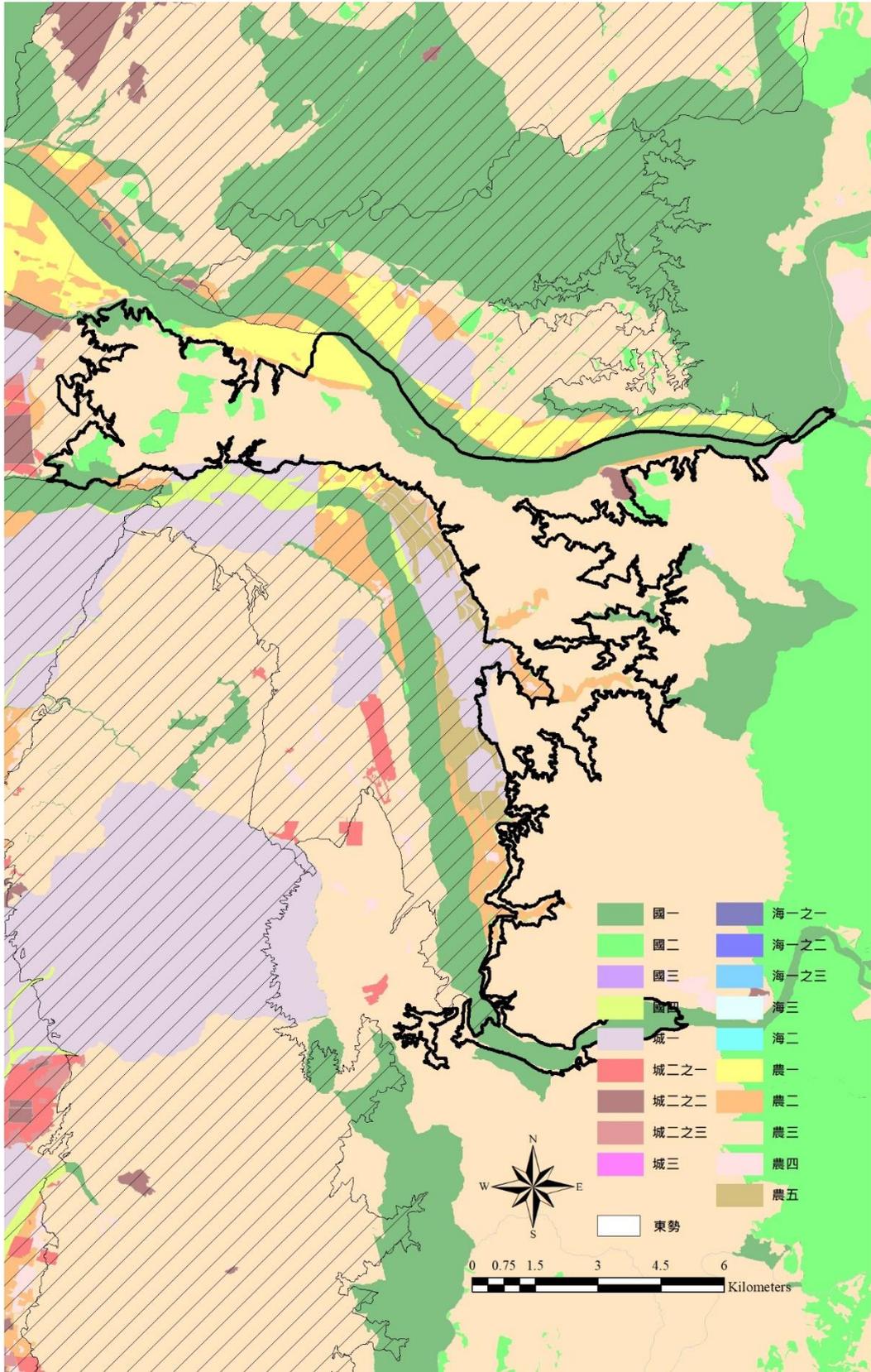


圖 5-14 東勢生活地景國土功能分區圖

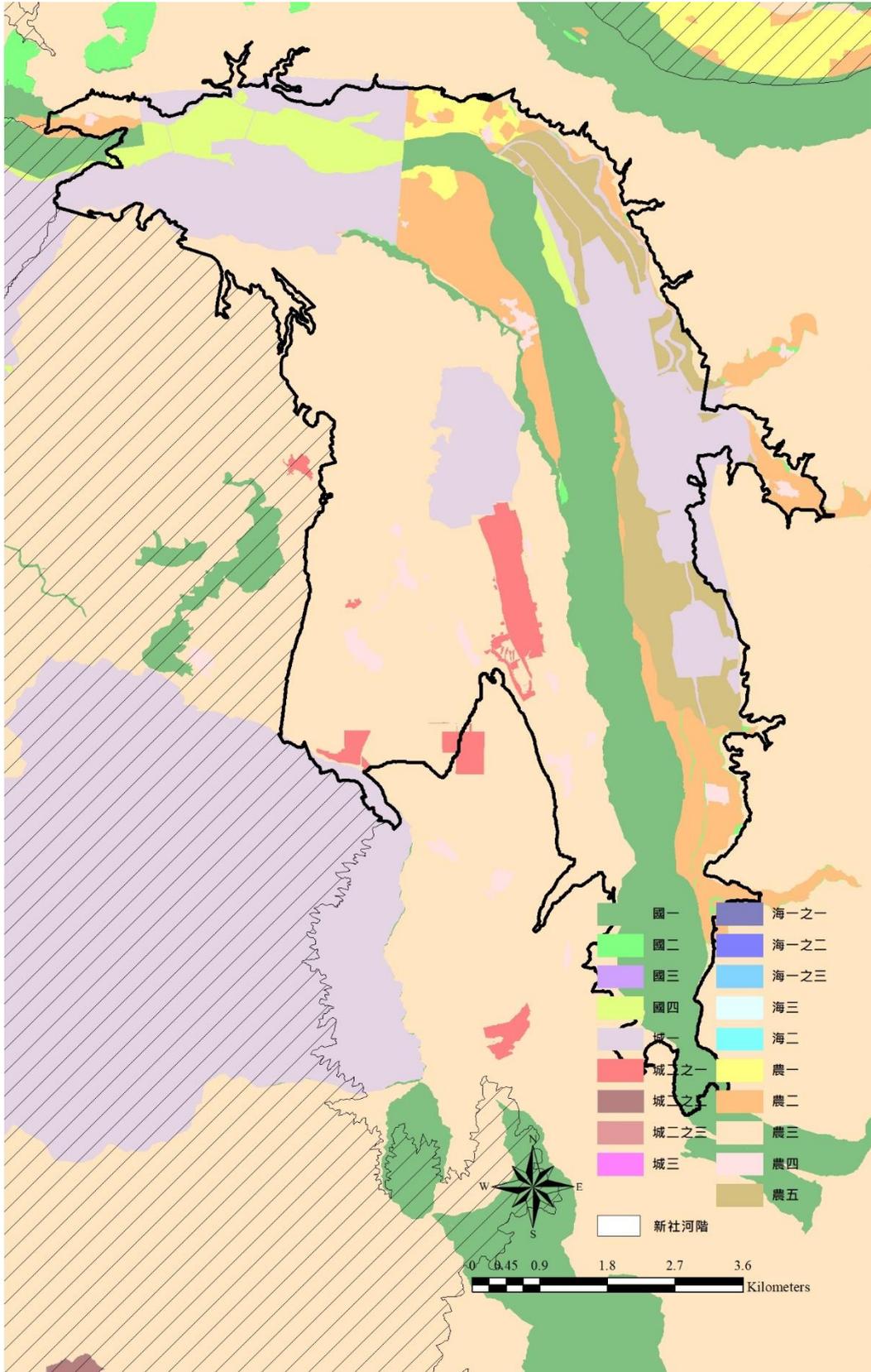


圖 5-15 新社河階生活地景國土功能分區圖

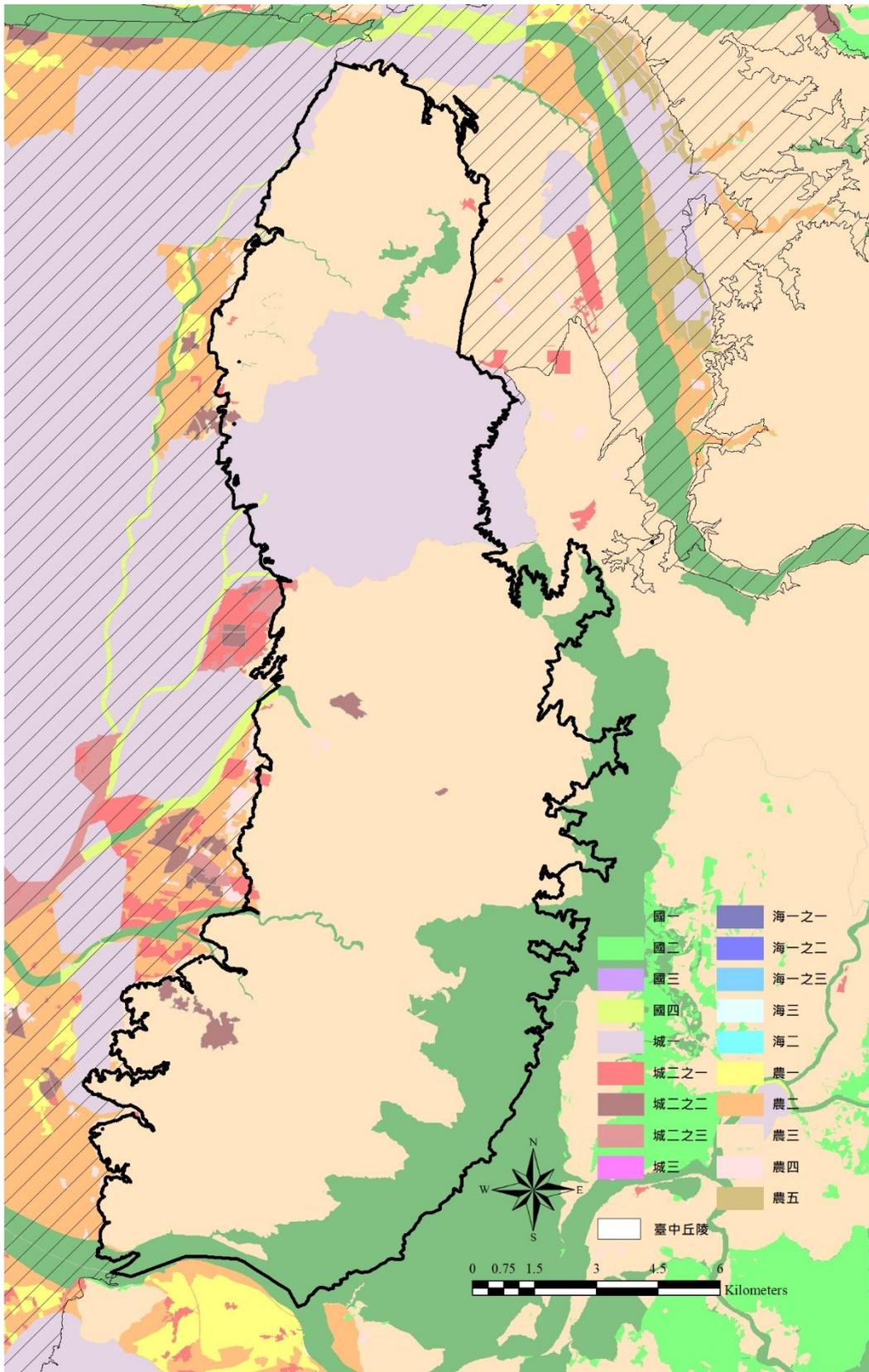


圖 5-16 臺中丘陵生活地景國土功能分區圖

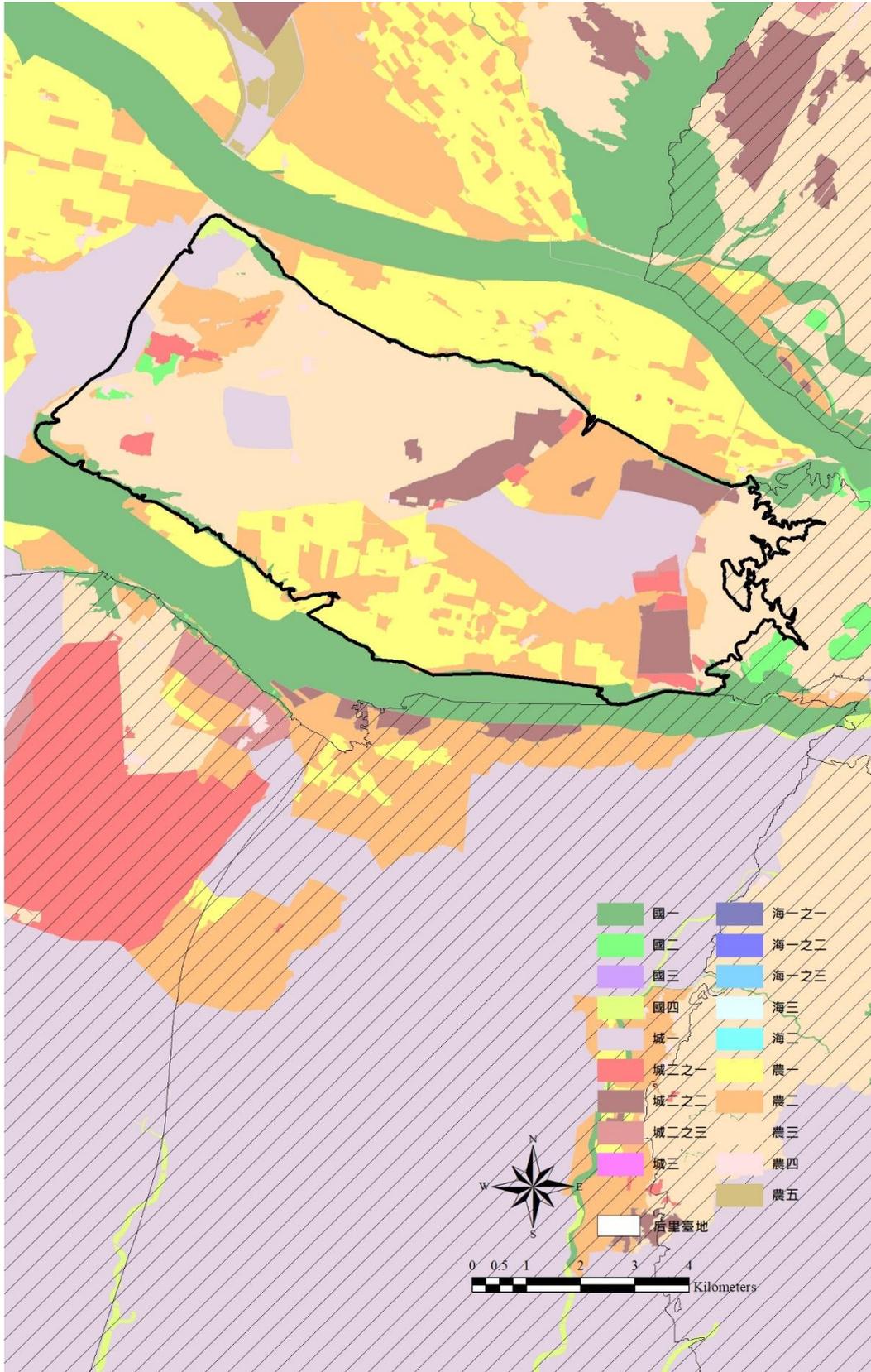


圖 5-17 后里臺地生活地景國土功能分區圖

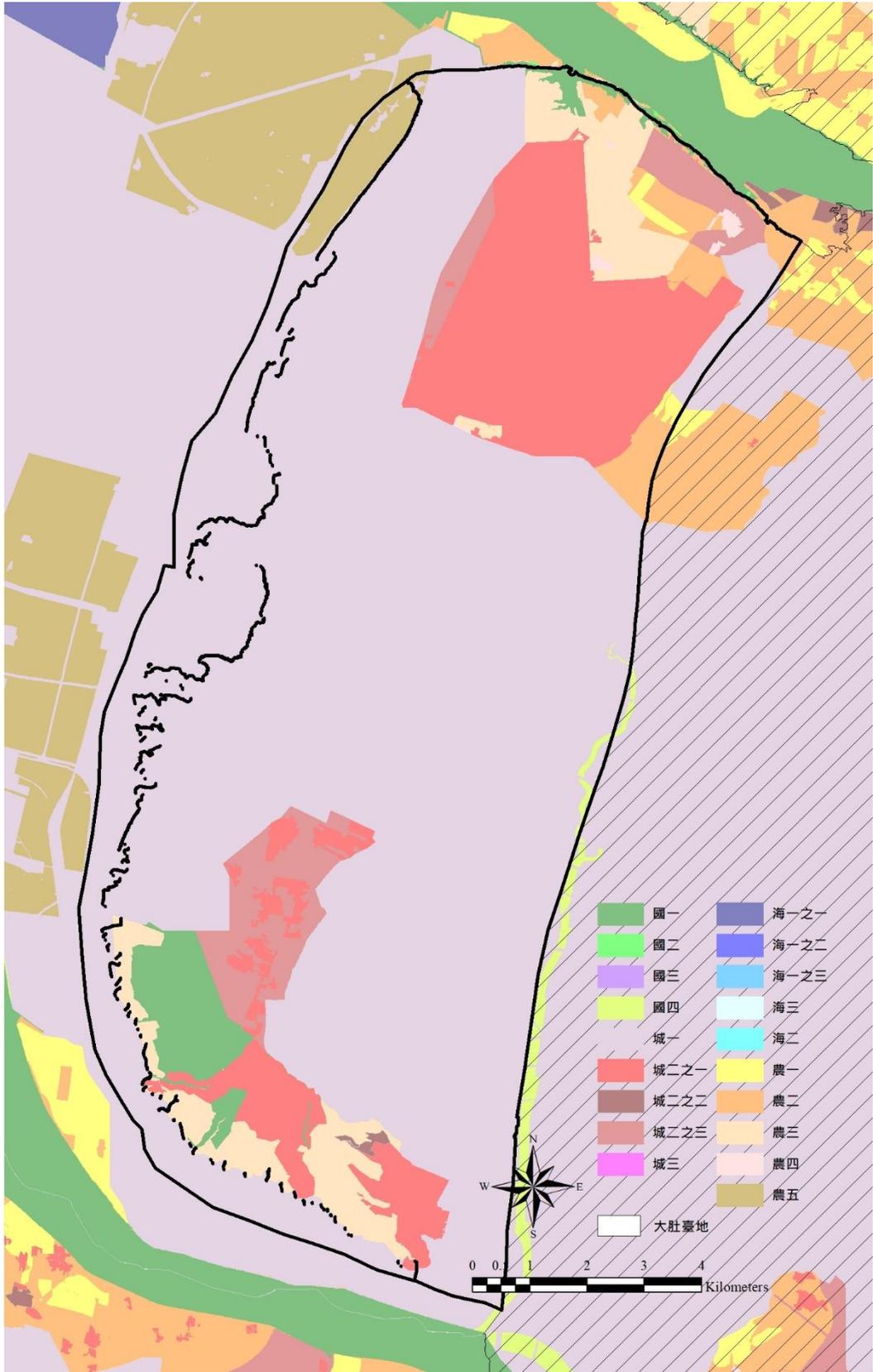


圖 5-18 大肚臺地生活地景國土功能分區圖

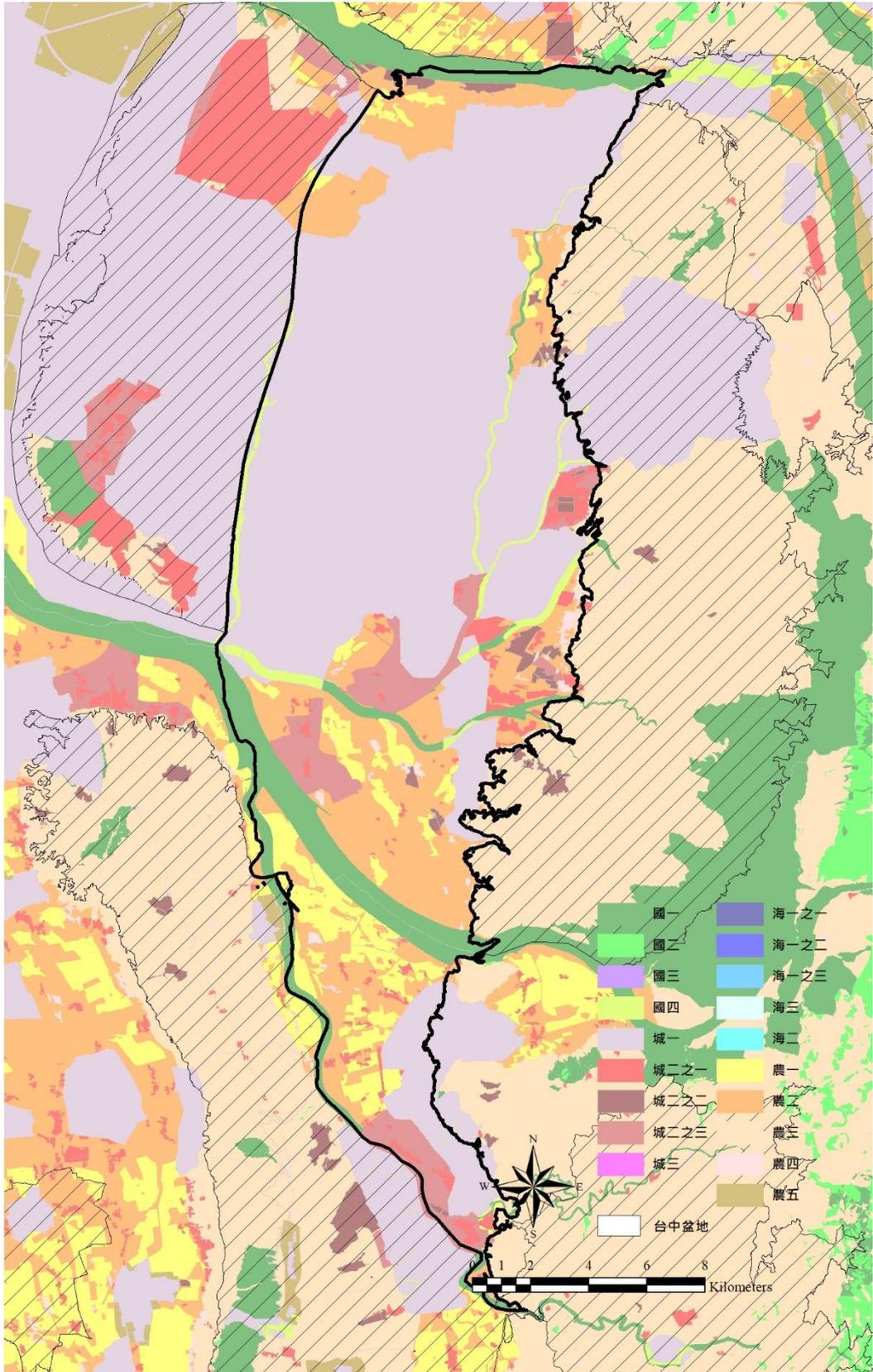


圖 5-19 臺中盆地生活地景國土功能分區圖

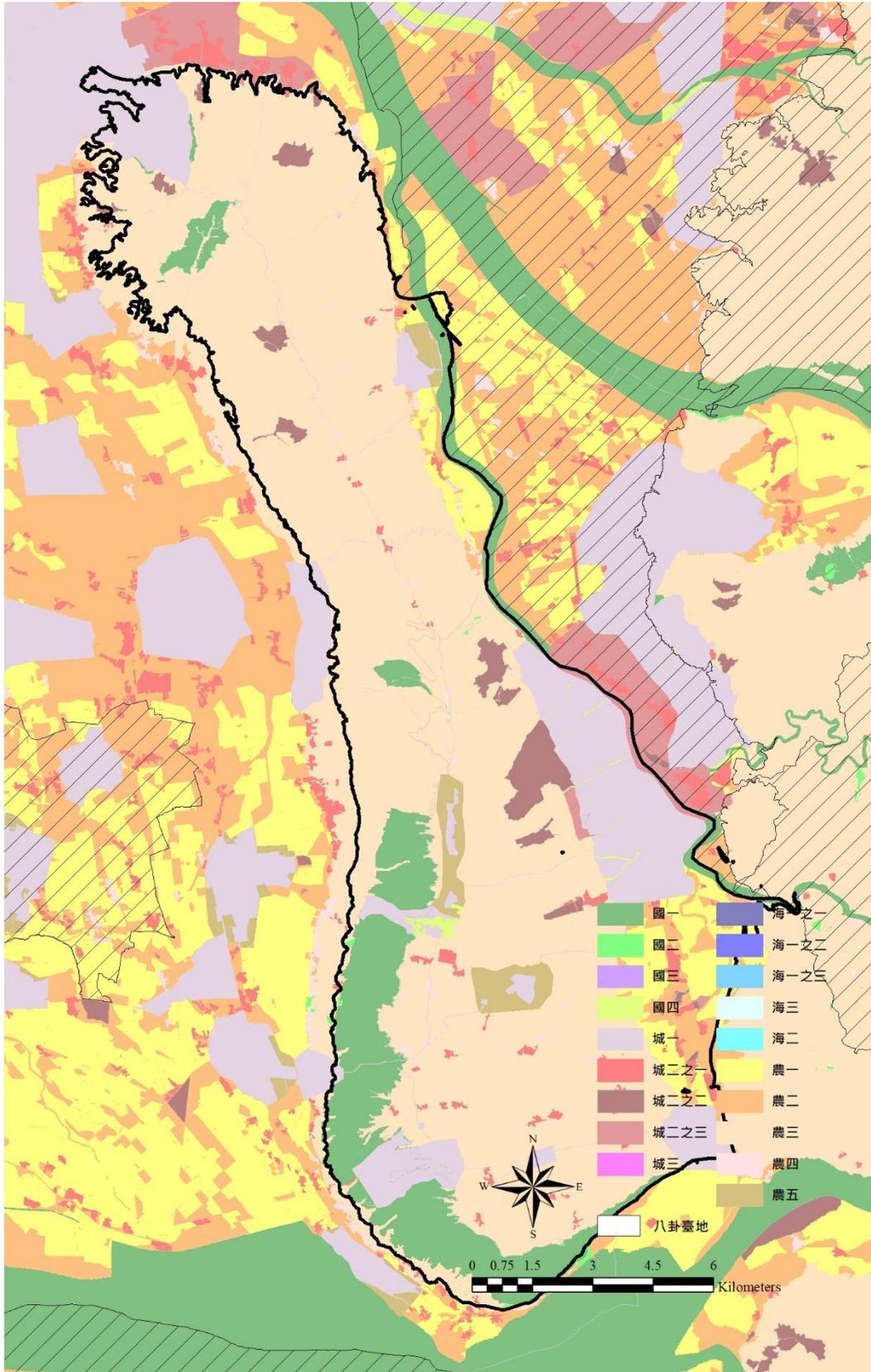


圖 5-20 八卦臺地生活地景國土功能分區圖

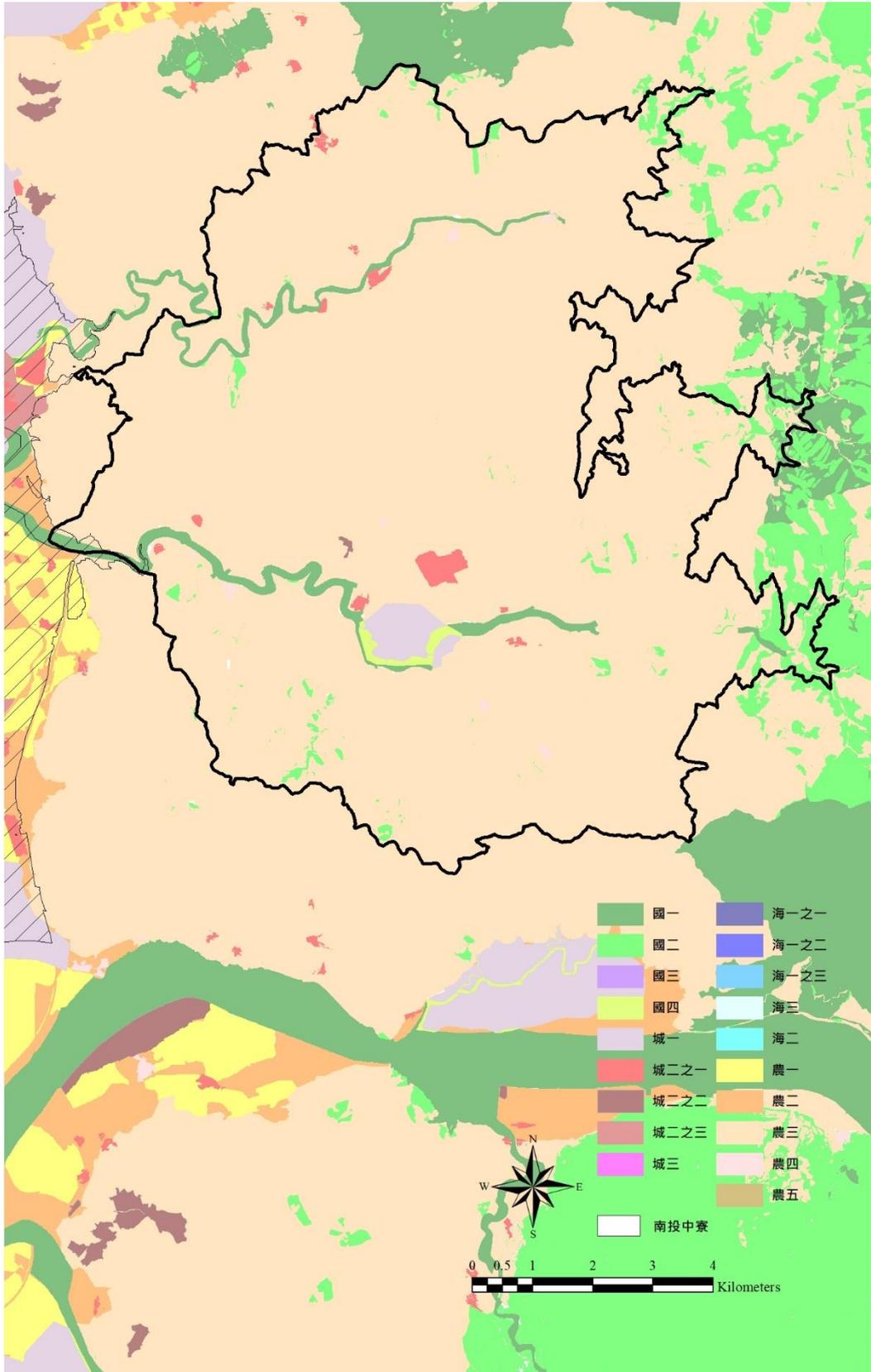


圖 5-21 南投中寮生活地景國土功能分區圖

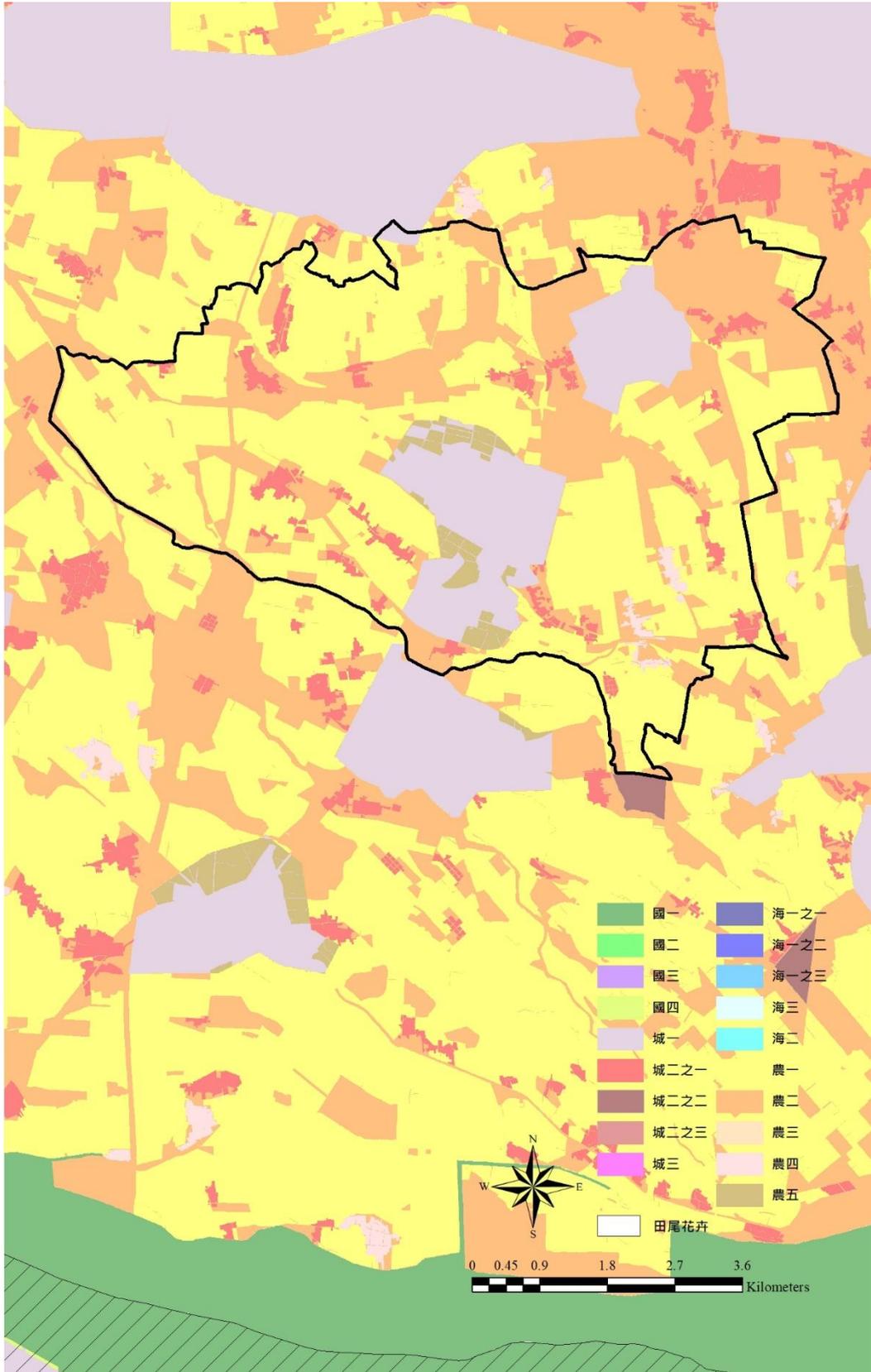


圖 5-22 田尾花卉生活地景國土功能分區圖

四、雲嘉南

雲嘉南之生活地景由東至西分別為雲嘉南丘陵、雲嘉南平原與雲嘉南沿海濕地等，與直轄市、(市)國土功能分區分類圖套疊後之面積與分布情形如表 5-10、圖 5-23 至圖 5-25 所示。

雲嘉南丘陵生活地景橫跨雲林縣、嘉義縣與臺南市，屬農業發展地區第三類(38.21%)、國土保育地區第一類(26.76%)、國土保育第二類(9.95%)以及國土保育地區第四類(8.13%)等，並有 0.67 平方公里的城鄉發展地區第二類之三(0.08%)。考量該地區位處 200 萬年前的海岸線，為新舊虎尾溪的水源地，也是雲林湖本八色鳥重要棲地，應儘量維持既有風貌，建議該地區應調整為適當的同一國土功能分區分類，或各國土功能分區分類應增加適宜的土地使用分區、建築物高度、用途與型態等相關土地使用管制原則，以維護淺山丘陵與水源環境。

雲嘉南平原生活地景同樣橫跨雲林縣、嘉義縣與臺南市，約 46.77% 的面積為農業發展地區第一類，其次為農業發展地區第二類(21.03%)、城鄉發展地區第一類(17.74%)以及國土保育地區第一類(6.97%)等，城鄉發展地區第二類之三面積約為 5.84 平方公里(0.67%)。考量該生活地景為原屬熱帶沙漠氣候的海埔新生地樣貌，該地區應儘量維持既有風貌，並在水資源永續利用前提下，納入水資源循環利用等規定於土地使用管制原則中。

雲嘉南沿海濕地生活地景屬國土保育地區第三類(37.98%)、農業發展地區第二類(19.13%)、農業發展地區第一類(9.19%)、城鄉發展地區第二類之二(9.00%)與海洋資源地區第一類之一(8.97%)等，以及 2.07 平方公里的城鄉發展地區第二類之三(0.38%)。考量該地區擁有養分豐富的河海交會泥灘地以及日照充足的特性，應儘量維持既有風貌，建議應檢討並彈性調整成一致的國土功能分區分類，

並調整土地使用分區、建築物型態與使用等土地使用管制相關原則，以維護其國土保育與農業發展價值。

在雲嘉南區域類型中，嘉義縣竹崎鄉與番路鄉、雲林縣麥寮鄉以及臺南市學甲區，目前正在進行鄉村地區整體規劃，前兩者位於雲嘉南丘陵生活地景中，後兩者位於雲嘉南沿海濕地生活地景中，雲林縣麥寮鄉亦有部份屬於雲嘉南平原生活地景。建議嘉義縣竹崎鄉與番路鄉、雲林縣麥寮鄉以及臺南市學甲區之整體規劃，必須在不影響新舊虎尾溪水源地、雲林湖本八色鳥重要棲地、熱帶沙漠氣候的海埔新生地以及養分豐富的河海交會泥灘地等，並在符合當地型態與需求的前提下，規劃居住、產業、運輸及基本公共設施等設施。

表 5-10 雲嘉南之生活地景與直轄市、(市) 國土功能分區分類面積表

生活地景 (km ²)	雲嘉南丘陵			雲嘉南平原			雲嘉南沿海溼地		
	雲林縣	嘉義縣	臺南市	雲林縣	嘉義縣	臺南市	雲林縣	嘉義縣	臺南市
國保一	46.01	98.85	233.04	80.55	44.36	64.46	20.01	25.27	10.57
國保二	12.21	21.62	106.69	-	0.02	0.00	0.53	-	-
國保三	-	-	-	-	-	-	-	-	335.19
國保四	0.00	42.65	72.19	2.91	1.04	0.08	-	-	-
海洋一之一	-	-	-	-	-	-	12.37	48.62	18.20
海洋一之二	-	-	-	-	-	-	-	0.11	1.76
海洋一之三	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海洋二	-	-	-	-	-	-	-	0.03	0.41
海洋三	-	-	-	-	-	-	-	0.06	2.02
農發一	13.81	16.08	34.54	554.96	324.67	391.43	23.49	8.41	49.22
農發二	6.51	21.34	40.62	209.06	165.59	196.88	69.52	30.2	69.14
農發三	36.72	190.86	311.92	0.40	2.23	1.41	-	-	-
農發四	0.72	1.09	2.35	24.61	7.63	15.26	2.24	0.07	2.23
農發五	0.07	5.58		12.76	1.52	14.67	-	-	-
城鄉一	1.10	20.79	32.88	77.06	77.65	327.49	2.81	3.71	58.63
城鄉二之一	0.49	3.73	21.01	13.4	22.99	25.77	0.97	1.92	2.03
城鄉二之二	1.62	2.56	11.36	12.58	13.32	12.47	72.49	2.31	4.67
城鄉二之三	0.67	0.2	0.2	5.84	6.29	6.14	2.07	0.18	1.06
城鄉三	-	-	-	-	-	-	-	-	-
總計	119.93	425.35	866.80	994.13	667.31	1056.06	206.50	120.90	555.14

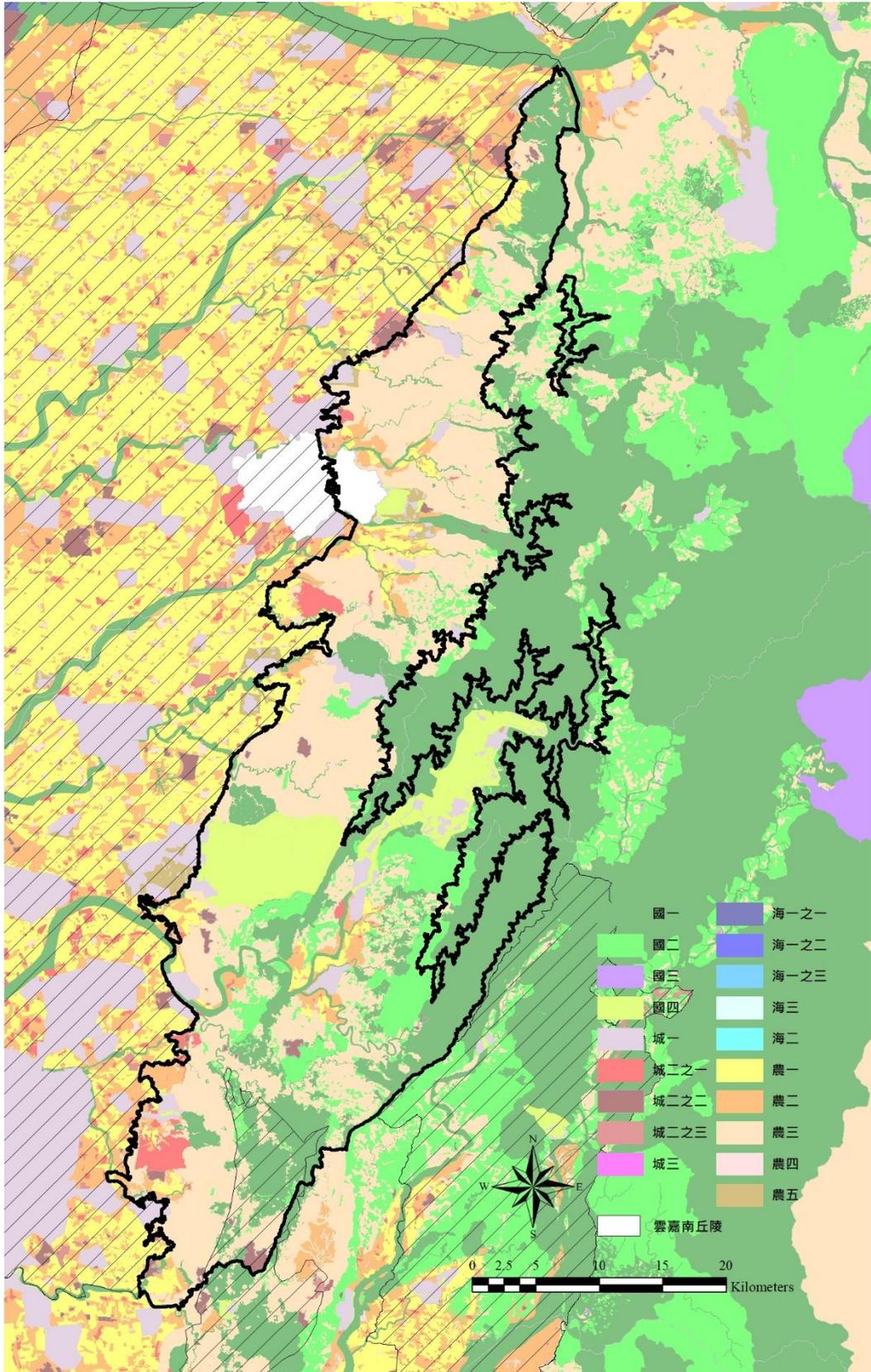


圖 5-23 雲嘉南丘陵生活地景國土功能分區圖

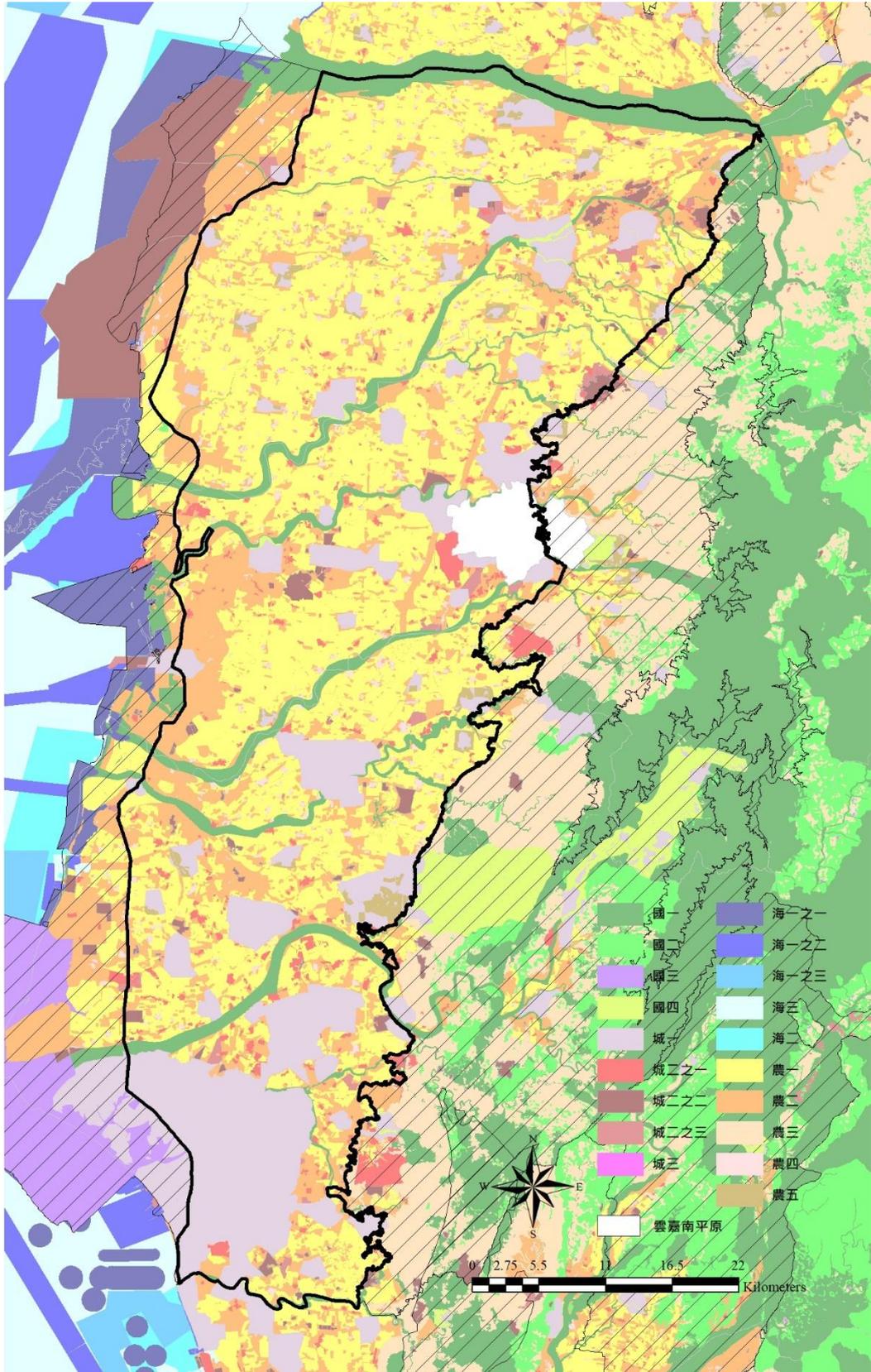


圖 5-24 雲嘉南平原生活地景國土功能分區圖

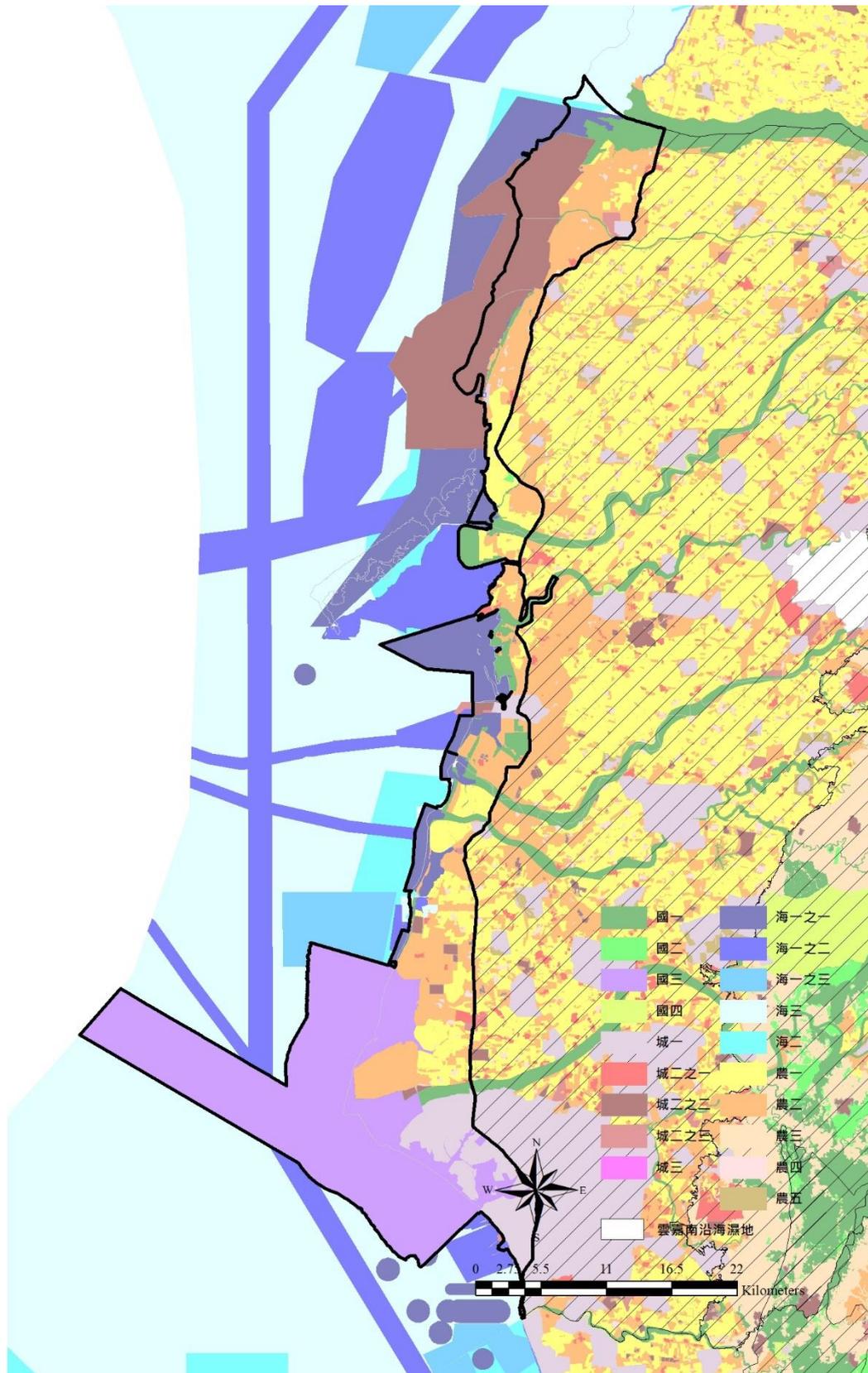


圖 5-25 雲嘉南沿海濕地生活地景國土功能分區圖

五、高屏

高屏共有四個生活地景，包括泥火山、南部客家聚落、落山風與高位珊瑚礁生活地景，表 5-11、圖 5-26 至圖 5-29 為各生活地景與直轄市、（市）國土功能分區分類圖套疊後之面積與分布情形。

泥火山生活地景位於臺南市與高雄市之間，主要為國土保育地區第一類（46.81%）與農業發展地區第三類（37.23%）等，以及約 0.66 平方公里的城鄉發展地區第二類之三（37.23%）。考量該地區為惡地地形，屬世界級特殊自然地景，應儘量維持既有風貌，然目前國土功能分區分類並未一致，建議應調整為適當的同一國土功能分區分類，或於各國土功能分區分類中增加適宜當地風貌之土地使用分區、建築物型態與高度等土地使用管制原則，以保留與維護泥火山生活地景樣貌。

南部客家聚落生活地景位處高雄市與屏東縣交界處，屬農業發展地區第二類（33.16%）、國土保育地區第一類（29.58%）與國土保育地區第二類（16.49%）等，亦有 0.41% 的面積為城鄉發展地區第二類之三面積（約為 4.02 平方公里）。考量該地區形成原因係為內門丘陵與潮州斷層之間水源充沛處，清朝時期即有客家聚集開墾，應儘量維持既有風貌，建議調整為適當的同一國土功能分區分類，或適度將客家建造聚落及生產空間的技術與手法，轉化為土地使用管制規則，以維持客家族群生活型態與居住需求，同時在水資源永續利用與保護的前提下，檢討與調整斷層水源充沛處及其周邊一定範圍內之國土功能分區分類。

落山風生活地景位於屏東縣，主要為國土保育地區第二類（33.56%）、農業發展地區第三類（31.90%）與國土保育地區第一類（22.89%）等。考量該地區形成原因係因氣候影響而產生的特殊景觀、

生產方式與習俗，建議於土地使用管制中增加因地制宜之土地使用管制原則，以符合並維護該地區風貌。

高位珊瑚礁生活地景位於屏東縣，70.96%的面積屬於國土保育地區第三類，其餘為農業發展地區第三類（9.92%）與農業發展地區第二類（8.11%）等。考量該地區係為7萬年前從海面下抬升而成之珊瑚礁地景，應儘量維持既有風貌，建議該地區統一調整成適宜的國土功能分區分類，或於各國土功能分區分類中調整土地使用分區與建築物規定等相關土地使用管制原則，以維護該生活地景之樣貌。

此外，高雄市六龜區刻正辦理鄉村地區整體規劃，該區位於南部客家聚落生活地景內，建議其鄉村地區整體規劃應以維護與傳承客家族群聚落生活方式為原則，進行居住、產業、運輸及基本公共設施等規劃，同時可利用斷層帶水資源充沛的特性，並在永續利用的前提下，於適當地點進行以水資源為主的小系統規劃。

表 5-11 高屏之生活地景與直轄市、(市) 國土功能分區分類面積表

生活地景 (km ²)	泥火山		南部客家聚落		落山風	高位珊瑚礁
	臺南市	高雄市	高雄市	屏東縣	屏東縣	屏東縣
國保一	36.54	39.35	244.79	44.70	25.78	0.26
國保二	4.30	5.72	157.99	3.39	37.81	4.12
國保三	-	-	-	-	0.05	96.59
國保四	-	1.24	5.00	-	0.08	-
海洋一之一	-	-	-	-	-	-
海洋一之二	-	-	-	-	-	-
海洋一之三	-	-	-	-	-	-
海洋二	-	-	-	-	-	-
海洋三	-	-	-	-	-	-
農發一	-	-	36.07	29.65	-	-
農發二	0.10	5.37	33.01	291.46	3.84	11.04
農發三	21.05	39.31	35.21	15.54	35.94	13.5
農發四	0.02	0.19	1.20	14.68	5.49	0.37
農發五	-	-	-	-	-	-
城鄉一	-	2.45	6.15	36	1.62	3.91
城鄉二之一	-	0.08	1.94	2.22	1.33	4.59
城鄉二之二	3.41	2.34	1.05	14.31	0.56	1.74
城鄉二之三	-	0.66	3.97	0.05	-	-
城鄉三	-	-	-	0.25	-	-
總計	65.42	96.71	526.38	452.25	112.65	

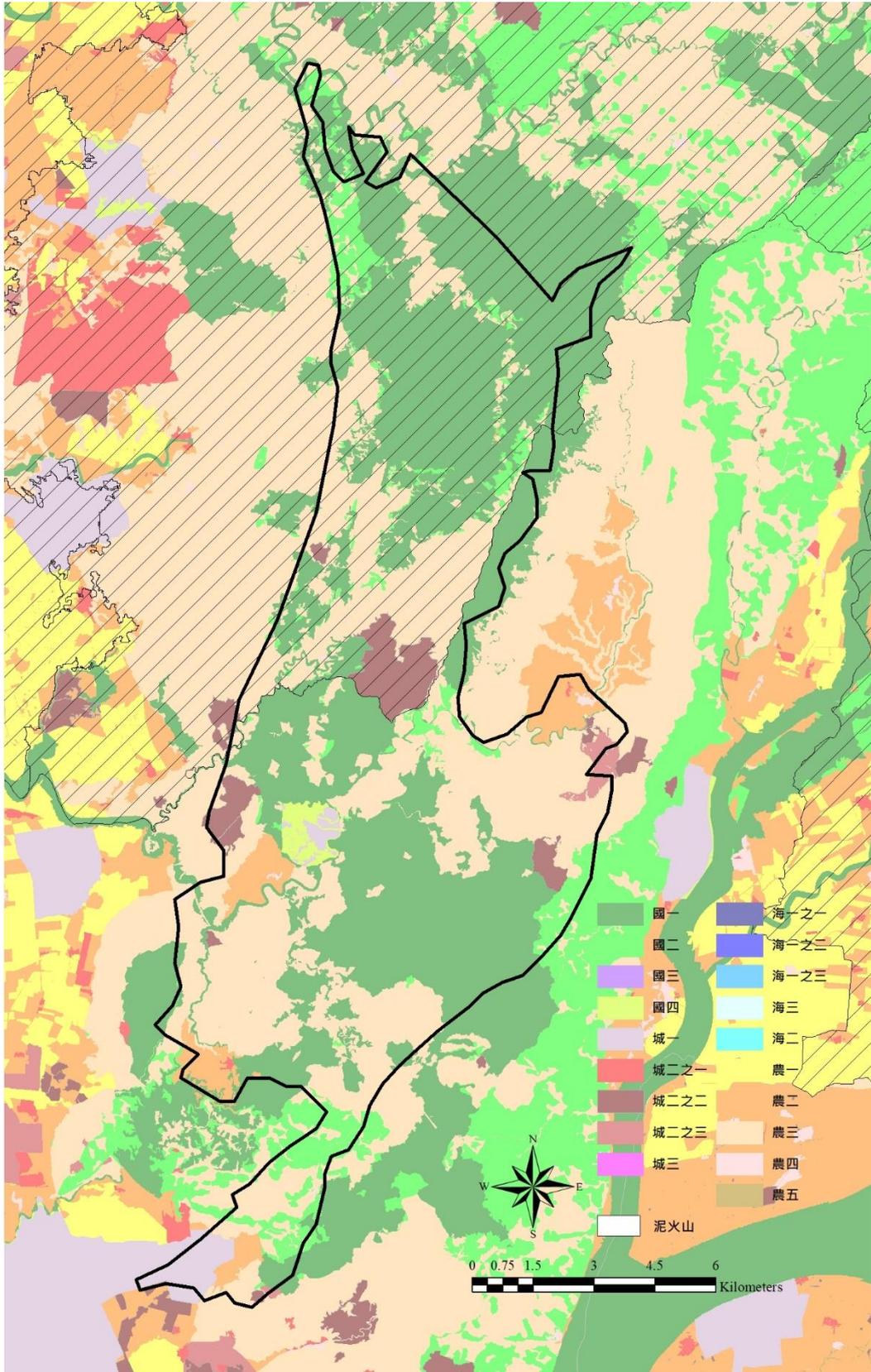


圖 5-26 泥火山生活地景國土功能分區圖

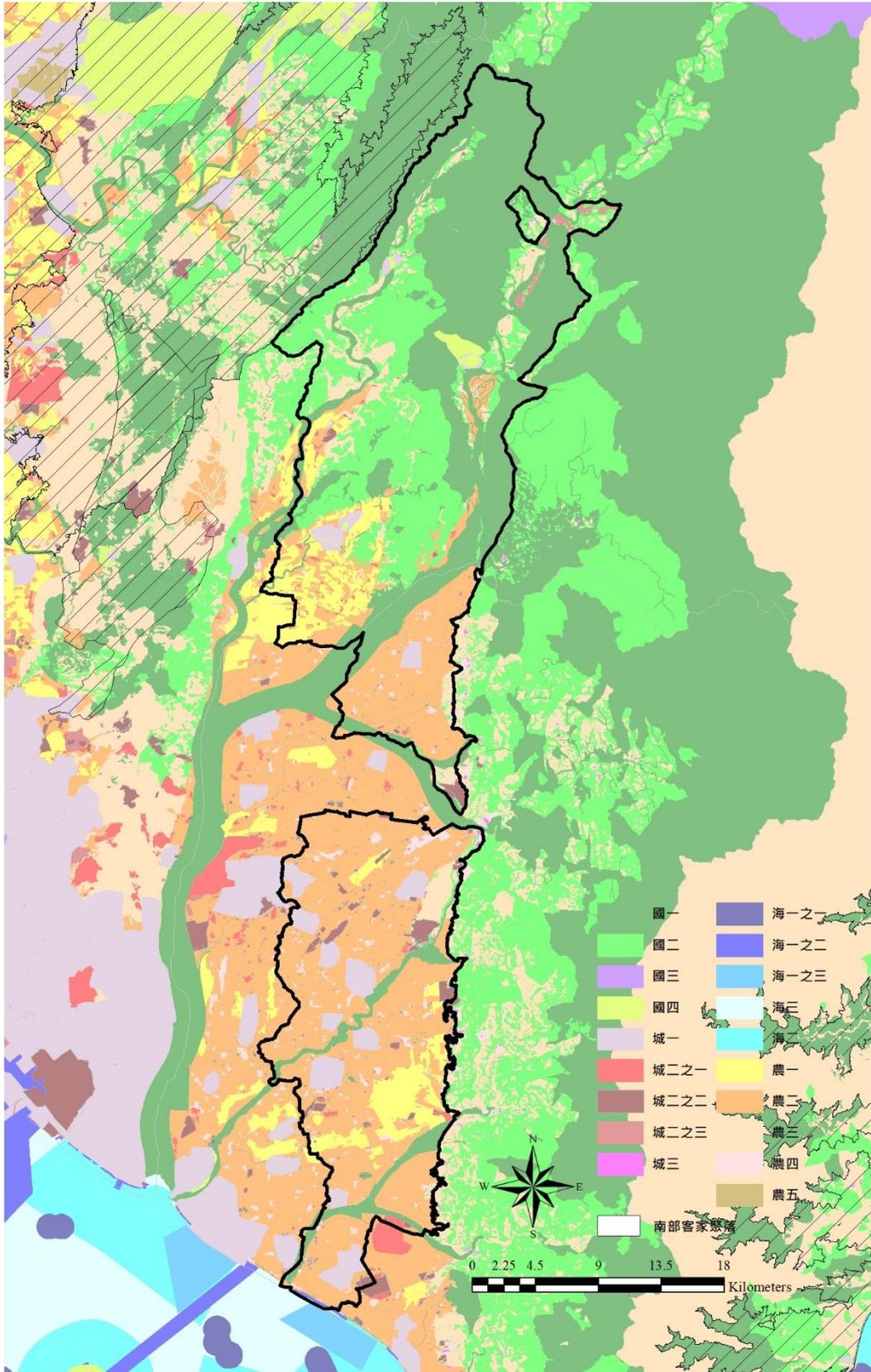


圖 5-27 南部客家聚落生活地景國土功能分區圖

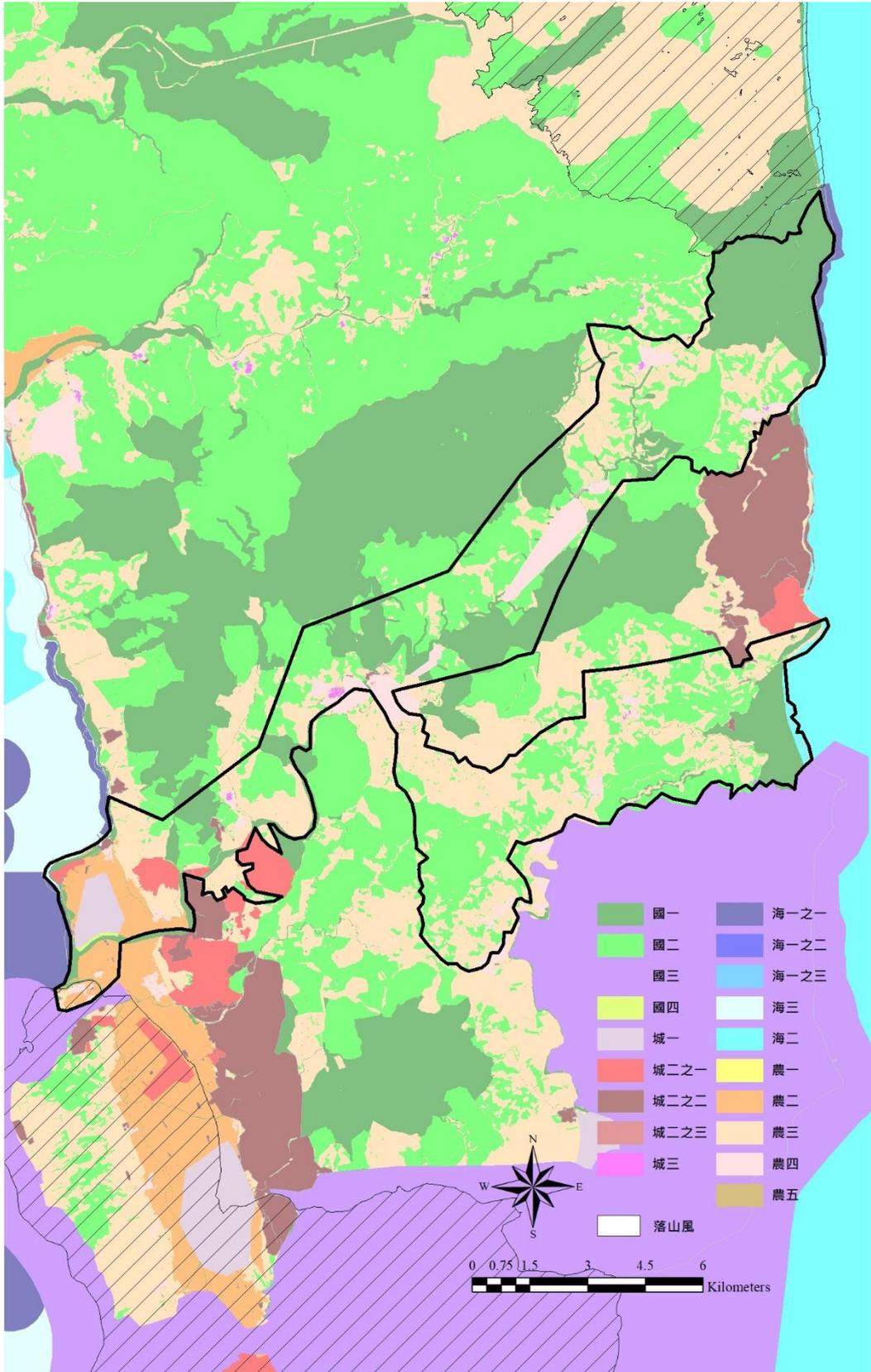


圖 5-28 落山風生活地景國土功能分區圖

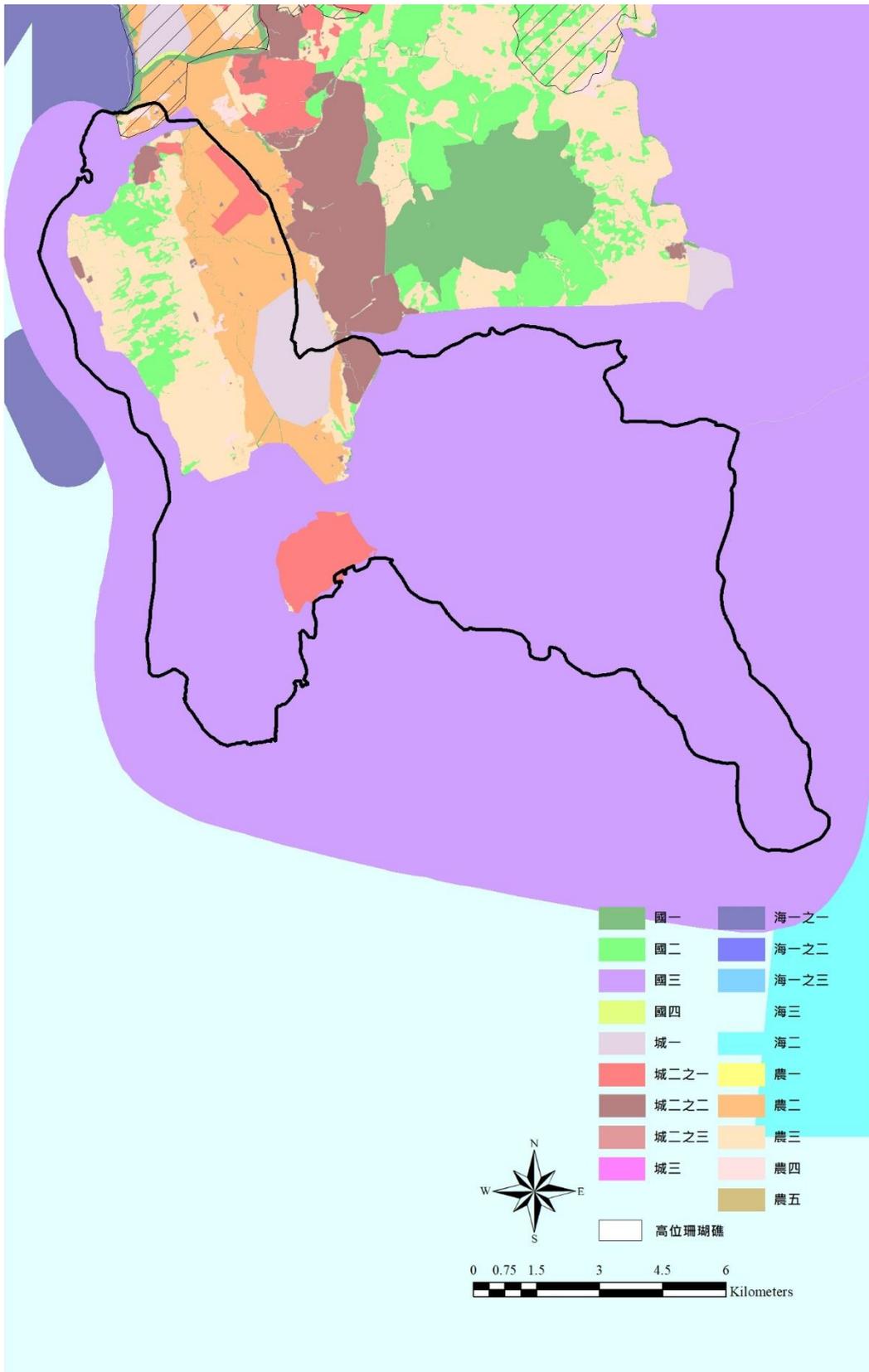


圖 5-29 高位珊瑚礁生活地景國土功能分區圖

六、花東

花東之生活地景包括花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、大農大富、池上、南島語族原鄉與卑南溪以南等 10 個。表 5-12、圖 5-30 至圖 5-39 為各生活地景與直轄市、(市) 國土功能分區分類圖套疊後之面積與分布情形。

花蓮市區生活地景位於花蓮縣北側，約 35.06% 的面積為城鄉發展地區第一類，其次為農業發展地區第四類 (18.98%)、農業發展地區第二類 (16.41%) 以及農業發展地區第一類 (7.55%) 等，並有一處面積約 0.35 平方公里的城鄉發展地區第二類之三 (0.79%)，其為整併及擴大大花蓮都市計畫 II。考量該生活地景是世界罕見從市區即可看到臨海高山景色，該地區應儘量維持既有風貌，於辦理新訂或擴大都市計畫、都市計畫通盤檢討變更時，應檢討或訂定建築物型態與高度等土地使用管制相關規定，以維護花蓮市生活地景。

花蓮海岸生活地景主位於花蓮縣東側，要為農業發展地區第三類 (43.90%)、國土保育地區第一類 (24.35%)、國土保育地區第二類 (13.98%) 以及農業發展地區第四類 (12.47%) 等，以及約 0.22 平方公里的城鄉發展地區第二類之三 (0.11%)。考量該地區擁有百川與海階平臺等地景，應儘量維持既有風貌，建議應與臺東海岸一致調整為適當的同一國土功能分區分類，或適度將原住民居住、活動與產業空間的形塑方式納入土地使用管制原則中，同時建議各國土功能分區分類應增加土地使用分區規定，以維持原住民傳統生活與文化。

臺東海岸生活地景位於花蓮縣與臺東縣之東側，主要為農業發展地區第三類 (45.90%) 與國土保育地區第一類 (39.24%) 等，並劃設約 0.28 平方公里的城鄉發展地區第二類之三 (0.27%)，為擴大暨變更小野柳風景特定區計畫。考量該地區同樣擁有百川與河階臺地等地

景，應儘量維持既有風貌，建議與花蓮海岸一致調整為適當的同一國土功能分區分類，或適度將原住民居住、活動與產業空間的形塑方式納入土地使用管制原則中，同時建議各國土功能分區分類應增加土地使用分區規定，以維持原住民傳統生活與文化。

海岸山脈東側山坡生活地景主要為國土保育地區第一類（45.87%）、農業發展地區第三類（35.26%）與國土保育地區第二類（16.14%）等。考量該地區形成原因係為菲律賓海板塊擠壓產生的熔岩流，應儘量維持既有風貌，建議各國土功能分區分類應增加符合該地生活地景風貌之土地使用分區與建築物型態及使用等相關土地使用管制規則，以維護其國土保育與農業發展價值。

縱谷沖積扇平原生活地景橫跨花蓮縣與臺東縣，屬農業發展地區第一類（27.94%）、國土保育地區第一類（19.97%）、農業發展地區第三類（17.03%）、農業發展地區第二類（13.98%）與農業發展地區第四類（9.62%）等，其中亦有約 0.1 平方公里的城鄉發展地區第二類之三（0.02%）。考量該地區形成原因為歐亞板塊與菲律賓海板塊縫合處，為東側海岸山脈與西側中央山脈兩側溪流沖積而成，應儘量維持既有風貌，然整個生活地景橫跨不同國土功能分區分類，建議應檢討並彈性調整，使其國土功能分區分類與土地使用管制規則趨於一致，並考量原住民傳統生活方式，於各國土功能分區分類應增加相關土地使用管制原則，或辦理新訂或擴大都市計畫、都市計畫通盤檢討變更時，檢討或訂定土地使用管制相關規定，以符合該地生活地景風貌。

中央山脈西側山坡生活地景主要為農業發展地區第三類（40.53%）、國土保育地區第一類（30.50%）、國土保育地區第二類（17.67%）等，南側大武鄉境內有一處約 0.08 平方公里的城鄉發展地區第二類之三（0.01%），擬為城鎮之心南迴驛建設計畫。考量該

地區屬較老的變質岩地質區，山林蓊鬱，應儘量維持既有風貌，建議各國土功能分區分類應增加符合該地生活地景風貌之土地使用分區與建築物型態及使用等相關土地使用管制規則，以維護其國土保育與農業發展價值。

大農大富生活地景位於花蓮縣縱谷內，主要為農業發展地區第一類（64.89%）、農業發展地區第二類（12.72%）與農業發展地區第四類（12.43%）等。考量該地區為秀姑巒溪與花蓮溪分水嶺，是連接中央山脈與海岸山脈的重要生物通道，應儘量維持既有風貌，建議應於各國土功能分區分類之土地使用管制原則中，增加維護或保存生物通道之土地使用分區與建築物型態及位置等規定，以維護該地景提供生物通道的重要功能。

池上生活地景位於臺東縣縱谷內，屬農業發展地區第一類（35.43%）、農業發展地區第二類（29.60%）與農業發展地區第三類（9.15%）等。考量該地區為花東縱谷南端秀姑巒溪與卑南溪之間的生物通道，應儘量維持既有風貌，建議應於各國土功能分區分類之土地使用管制原則中，增加維護或保存生物通道之土地使用分區與建築物型態及位置等規定，以維護該地景提供生物通道的重要功能。

南島語族原鄉生活地景位於臺東縣內，屬農業發展地區第一類（19.38%）、城鄉發展地區第一類（19.06%）、農業發展地區第二類（18.89%）、農業發展地區第三類（16.84%）與國土保育地區第一類（13.61%）等，同時劃設有約 2.64 平方公里的城鄉發展地區第二類之三（1.63%），規劃作為深層海水產業發展園區與太陽能發電設備及教育示範專區。考量該地區擁有卑南史前文化遺址，為臺灣山地人發祥地，應儘量維持既有風貌，然目前範圍內國土功能分區分類並未一致，建議該地區應調整為適當的同一國土功能分區分類，或於各國

土功能分區分類中增加符合原住民傳統居住、活動與產業等相關土地使用管制原則，以維護南島語族原鄉生活地景風貌。

卑南溪以南生活地景位於臺東縣南側，主要為農業發展地區第三類（36.62%）、國土保育地區第一類（28.44%）、國土保育地區第二類（13.28%）等，以及約 2.72 平方公里的城鄉發展地區第二類之三（0.46%），深層海水產業發展園區、太陽能發電設備及教育示範專區以及城鎮之心南迴驛建設計畫都在此生活地景中。考量該地區溪流很長、養分充足，為非常重要的生物棲息地，應儘量維持既有風貌，目前射狀溪流與周邊農地橫跨不同國土功能分區分類，建議應檢討並彈性調整，使其國土功能分區分類與土地使用管制規則趨於一致，同時於各國土功能分區分類中增加符合原住民傳統居住、活動與產業等相關土地使用管制原則，以維護當地風貌。

此外，花蓮縣光復鄉、臺東縣池上鄉與臺東縣卑南鄉刻正辦理鄉村地區整體規劃，花蓮縣光復鄉位於海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、大農大富以及中央山脈東側山坡等生活地景中，臺東縣池上鄉橫跨海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、池上以及中央山脈東側山坡等生活地景，而臺東縣卑南鄉東側屬於臺東海岸、南島語族原鄉、卑南溪以南以及中央山脈東側山坡等生活地景。建議上開鄉村地區整體規劃在進行居住、產業、運輸及基本公共設施等規劃時，必須考量原住民傳統居住、活動與產業等文化與方式，以維護或不影響各生活地景的特色。

表 5-12 花東之生活地景與直轄市、(市) 國土功能分區分類面積表

生活地景 (km ²)	花蓮 市區	花蓮 海岸	臺東海岸		縱谷沖積扇 平原		中央山脈 東側山坡		海岸山脈 西側山坡		大農 大富	池上		南島語 族原鄉	卑南溪 以南
	花蓮縣	花蓮縣	花蓮縣	臺東縣	花蓮縣	臺東縣	花蓮縣	臺東縣	花蓮縣	臺東縣	花蓮縣	花蓮縣	臺東縣	臺東縣	臺東縣
國保一	4.70	50.19	5.08	159.15	97.65	31.81	94.01	156.21	179.28	112.62	1.05	0.03	1.14	22.00	168.07
國保二	0.14	28.72	0.46	29.37	4.83	5.49	59.74	85.21	50.15	52.56	0.10	-	0.00	0.30	78.49
國保三	0.41	-	-	-	-	-	43.18	-	-	-	-	-	-	-	-
國保四	4.36	1.08	0.17	1.00	5.87	0.03	2.15	0.10	0.25	-	-	-	-	1.67	1.78
海洋一之一	0.07	1.01	-	0.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.2	0.28
海洋一之二	0.93	1.66	0.01	0.25	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.02	0.03
海洋一之三	0.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海洋二	0.29	1.25	0.11	0.48	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.81	1.92
海洋三	0.17	0.55	0.04	0.43	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.20	1.07
農發一	9.73	-	-	0.49	135.84	45.28	0.06	0.90	0.90	0.01	13.62	-	11.00	31.32	32.22
農發二	21.15	0.00	-	1.31	58.56	32.08	0.85	3.31	0.25	0.03	2.67	0.00	9.19	30.53	33.85
農發三	2.65	90.5	9.28	182.84	70.59	39.84	119.24	213.3	152.56	71.81	0.68	-	2.84	27.22	216.41
農發四	24.46	25.7	0.27	1.58	60.88	1.47	15.07	0.70	14.92	0.09	2.61	-	0.36	0.49	1.16
農發五	2.88	1.03	0.14	0.2	10.61	2.29	0.57	0.85	-	-	-	-	0.35	11.23	12.09
城鄉一	45.19	3.70	0.79	5.61	29.42	4.99	13.66	7.41	0.21	-	-	-	2.14	30.80	37.20
城鄉二之一	7.86	0.4	-	17.36	0.27	3.29	1.36	0.48	0.55	-	0.13	-	2.68	0.66	1.13
城鄉二之二	2.52	-	-	1.1	2.75	1.41	0.52	0.38	0.09	-	0.13	-	1.28	0.85	1.23
城鄉二之三	0.35	0.22	-	0.28	0.1	-	-	0.08	0	-	-	-	-	2.64	2.72
城鄉三	1.02	0.15	-	0.54	2.68	0.25	0.44	0.71	0.05	0.04	-	-	0.07	0.69	1.35
總計	128.88	206.17	16.35	402.23	480.06	168.23	350.85	469.65	399.21	237.16	20.99	0.03	31.05	161.63	591.00

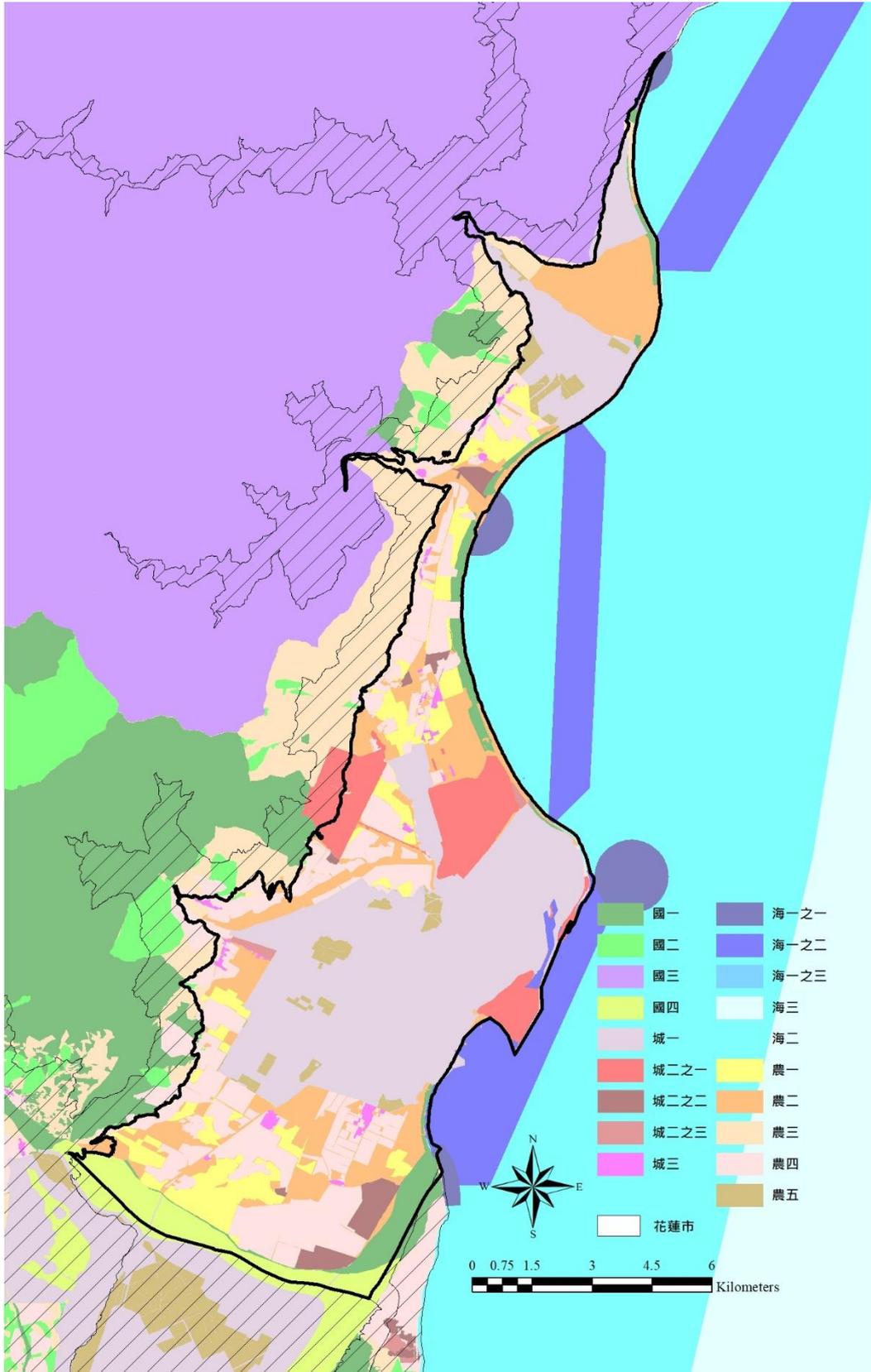


圖 5-30 花蓮市區生活地景國土功能分區圖

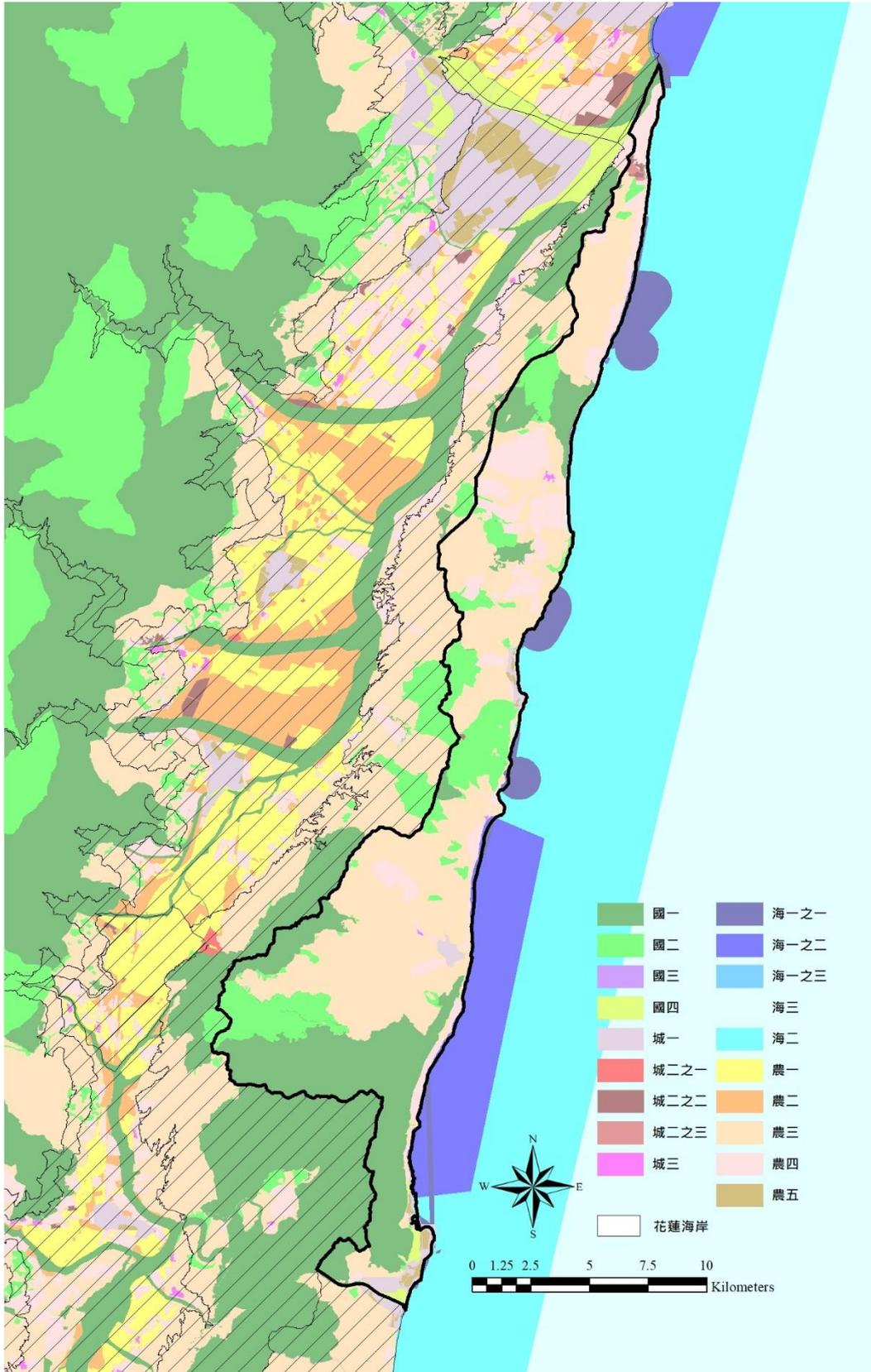


圖 5-31 花蓮海岸生活地景國土功能分區圖

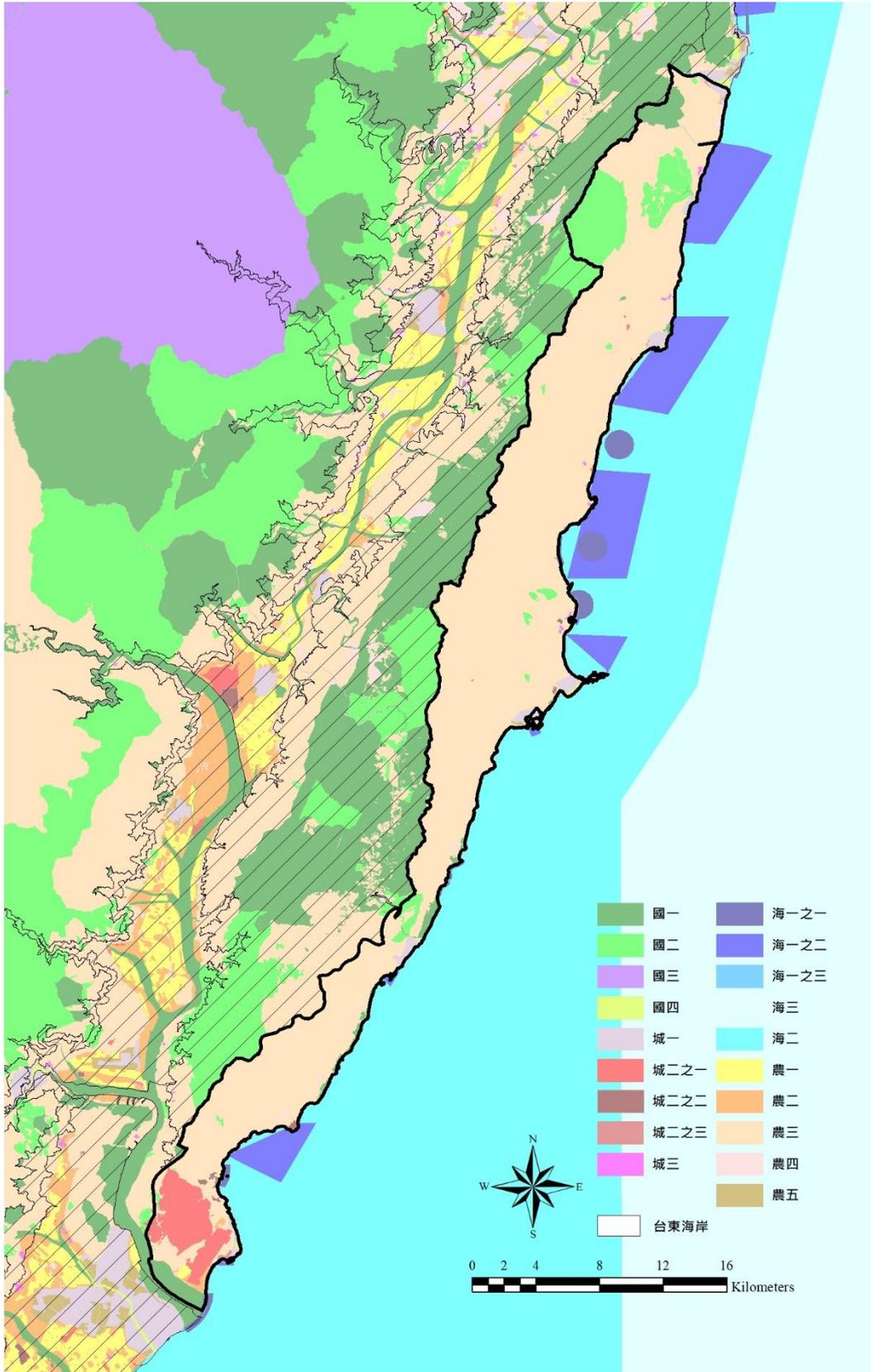


圖 5-32 臺東海岸生活地景國土功能分區圖

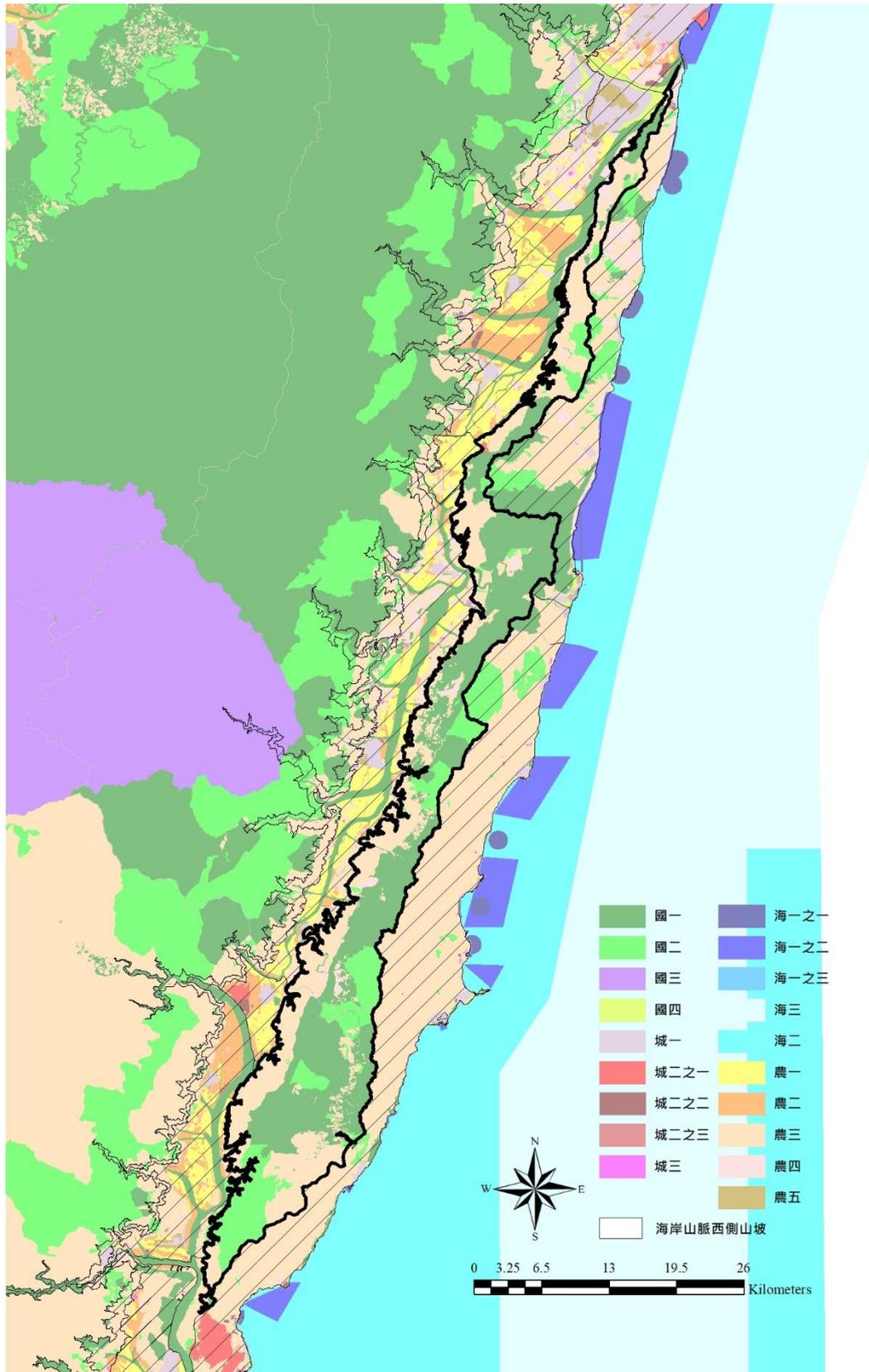


圖 5-33 海岸山脈西側山坡生活地景國土功能分區圖

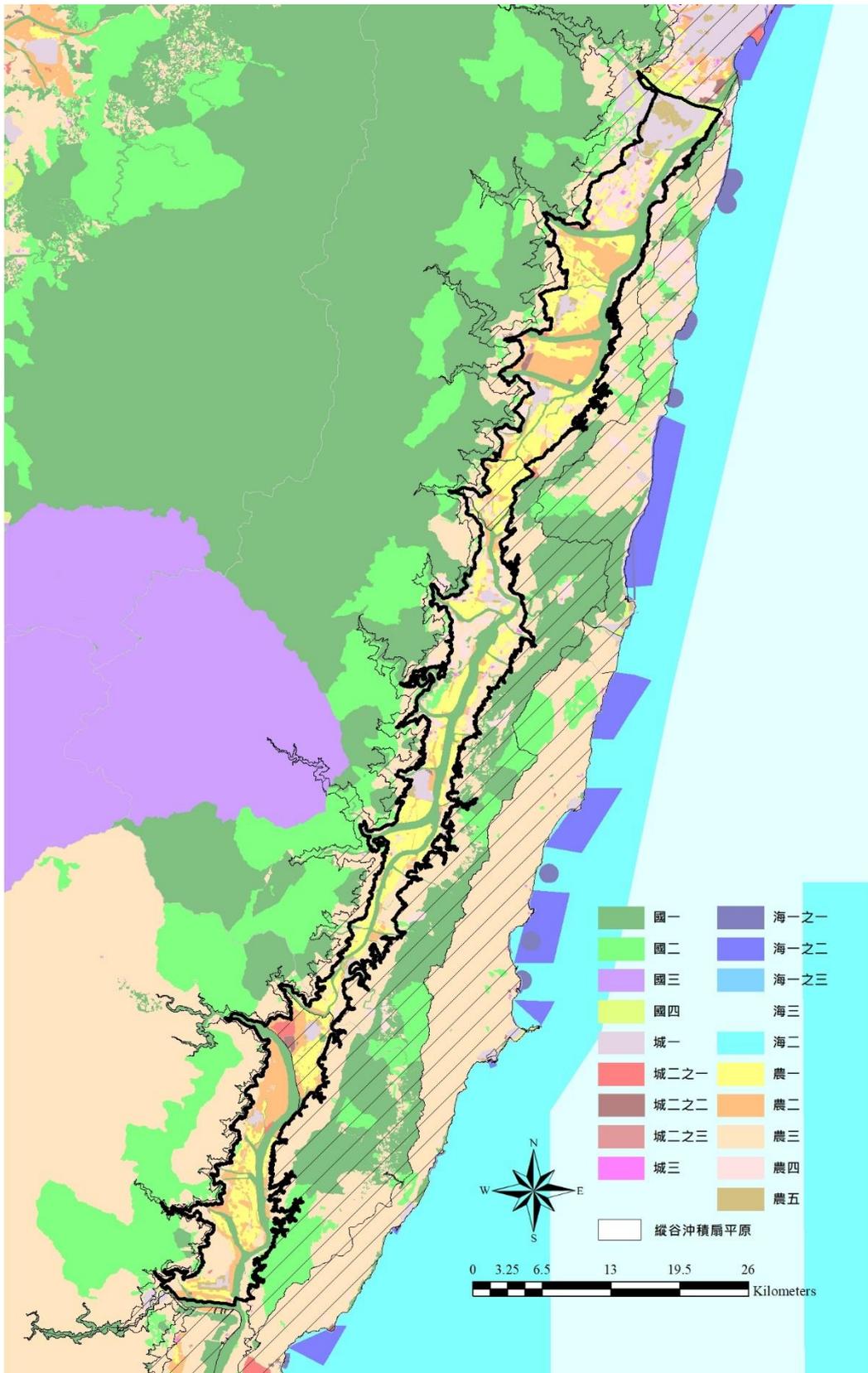


圖 5-34 縱谷沖積扇平原生活地景國土功能分區圖

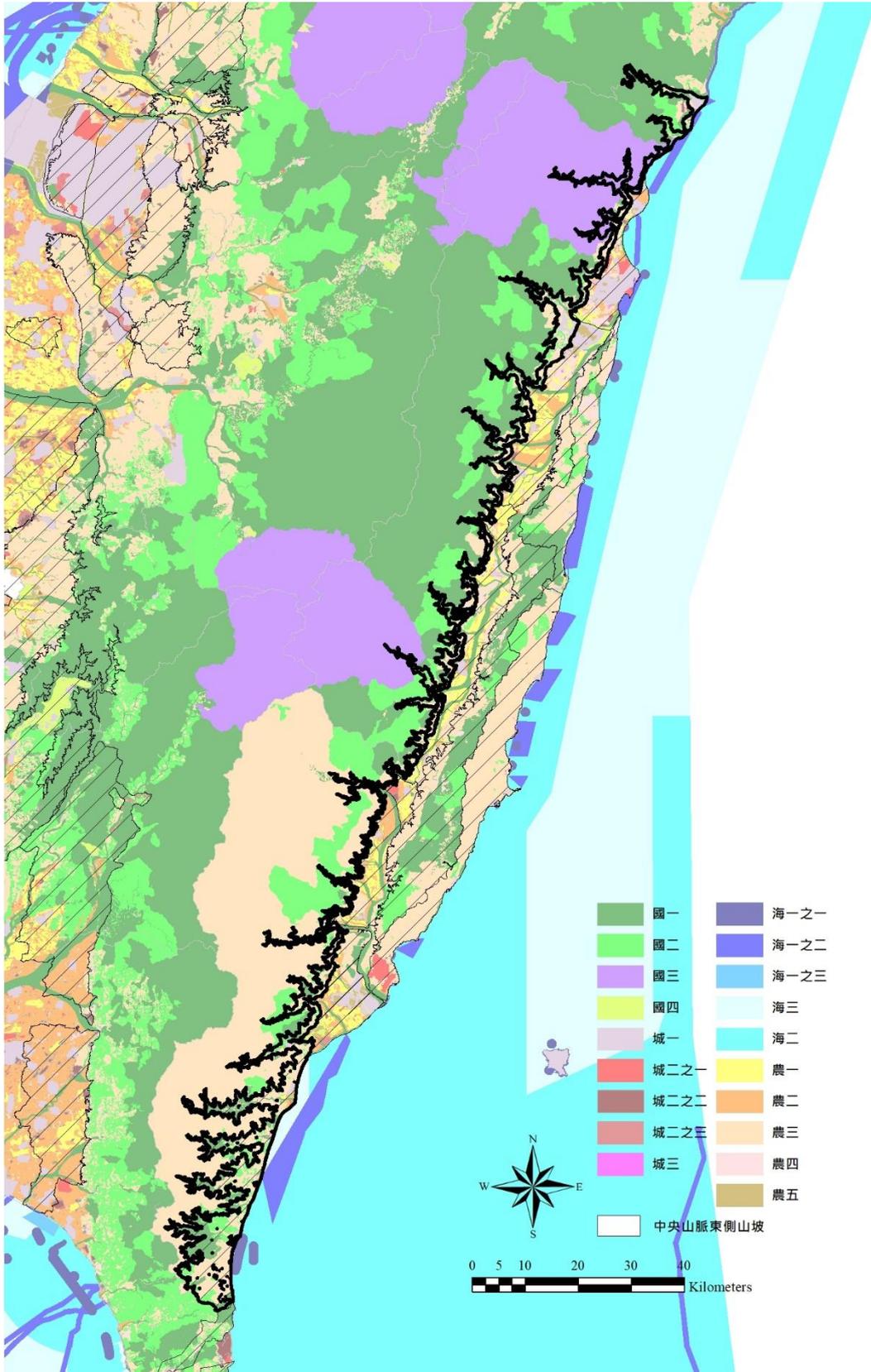


圖 5-35 中央山脈東側山坡生活地景國土功能分區圖

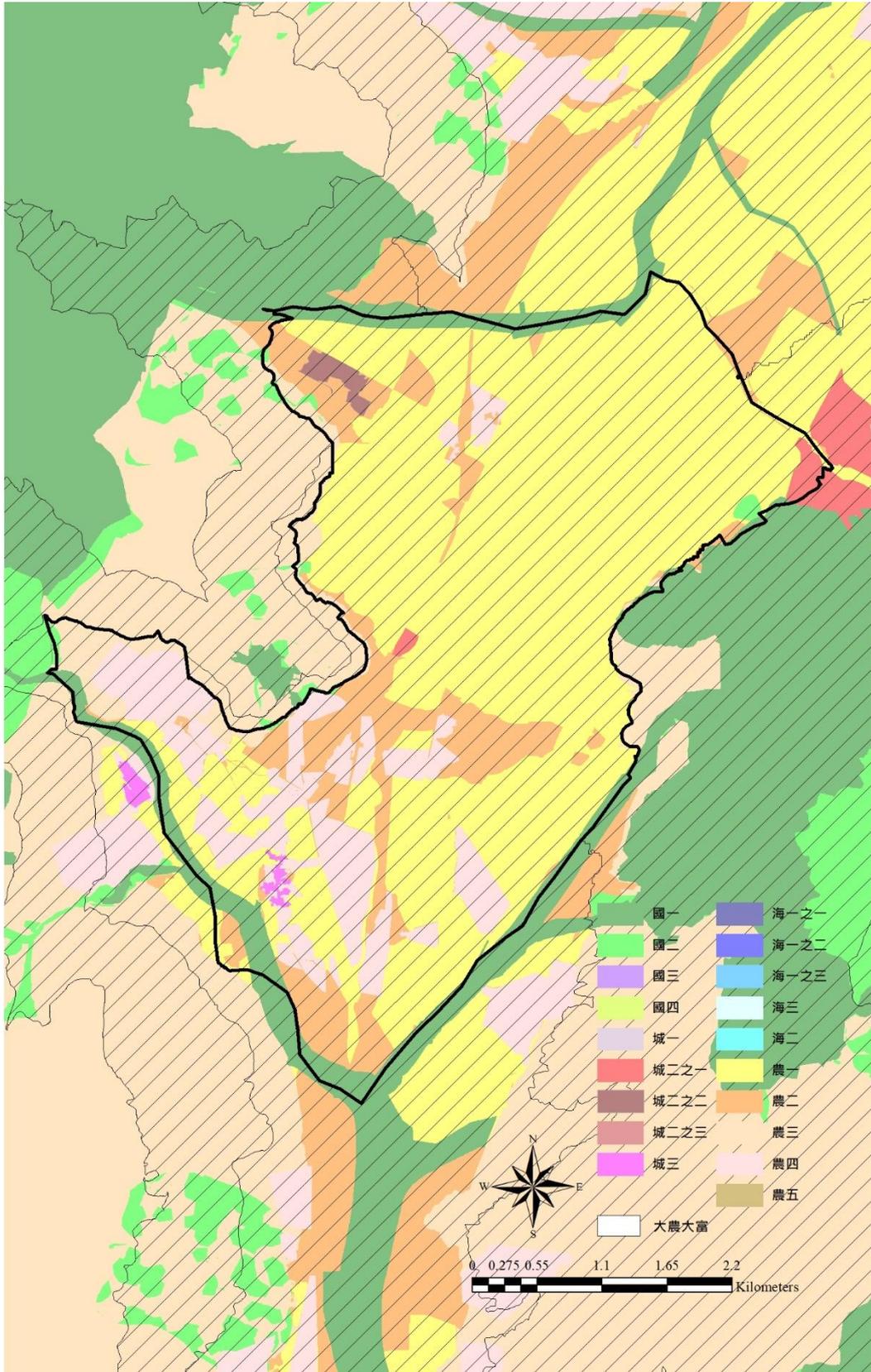


圖 5-36 大農大富生活地景國土功能分區圖

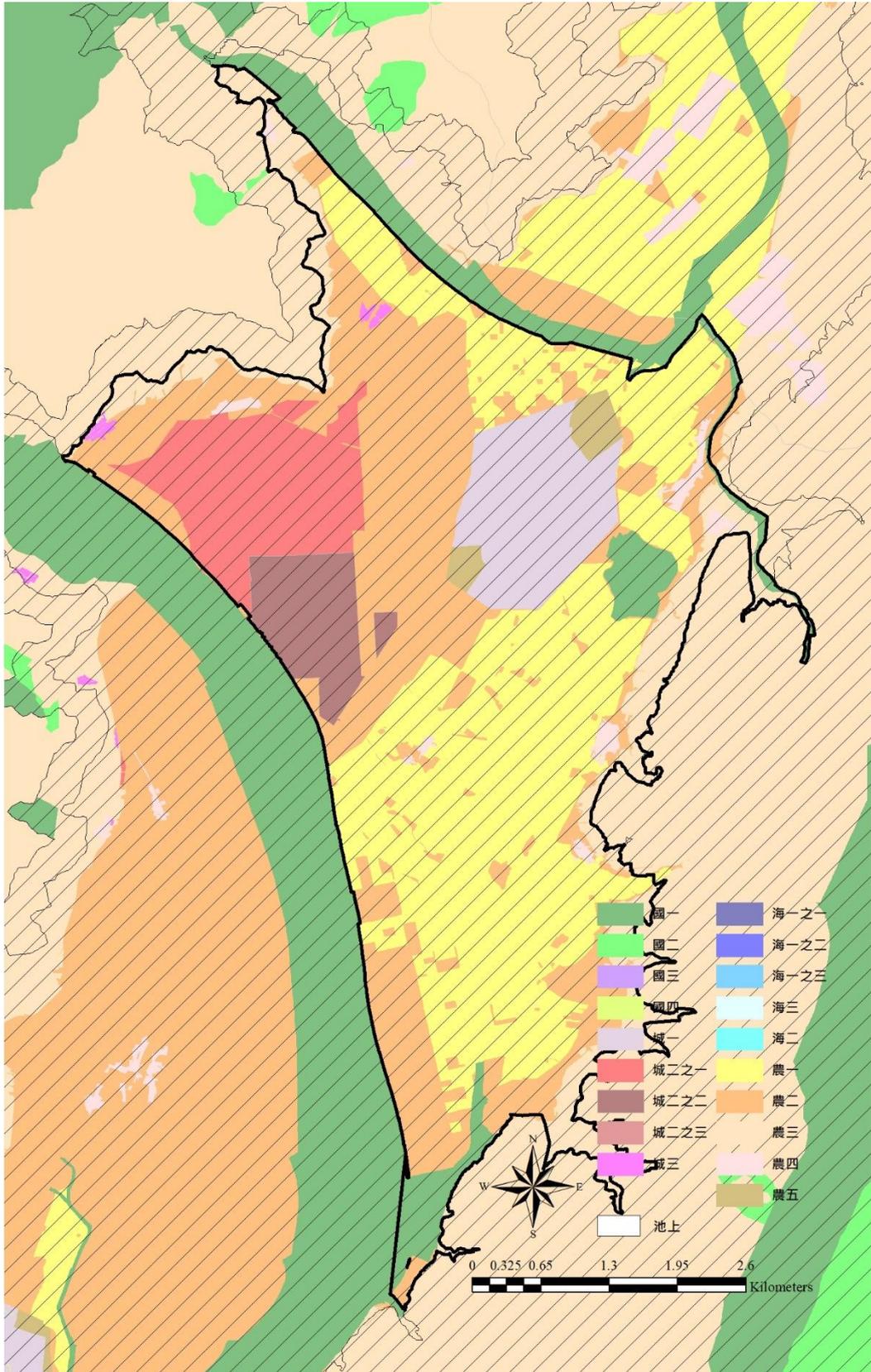


圖 5-37 池上生活地景國土功能分區圖

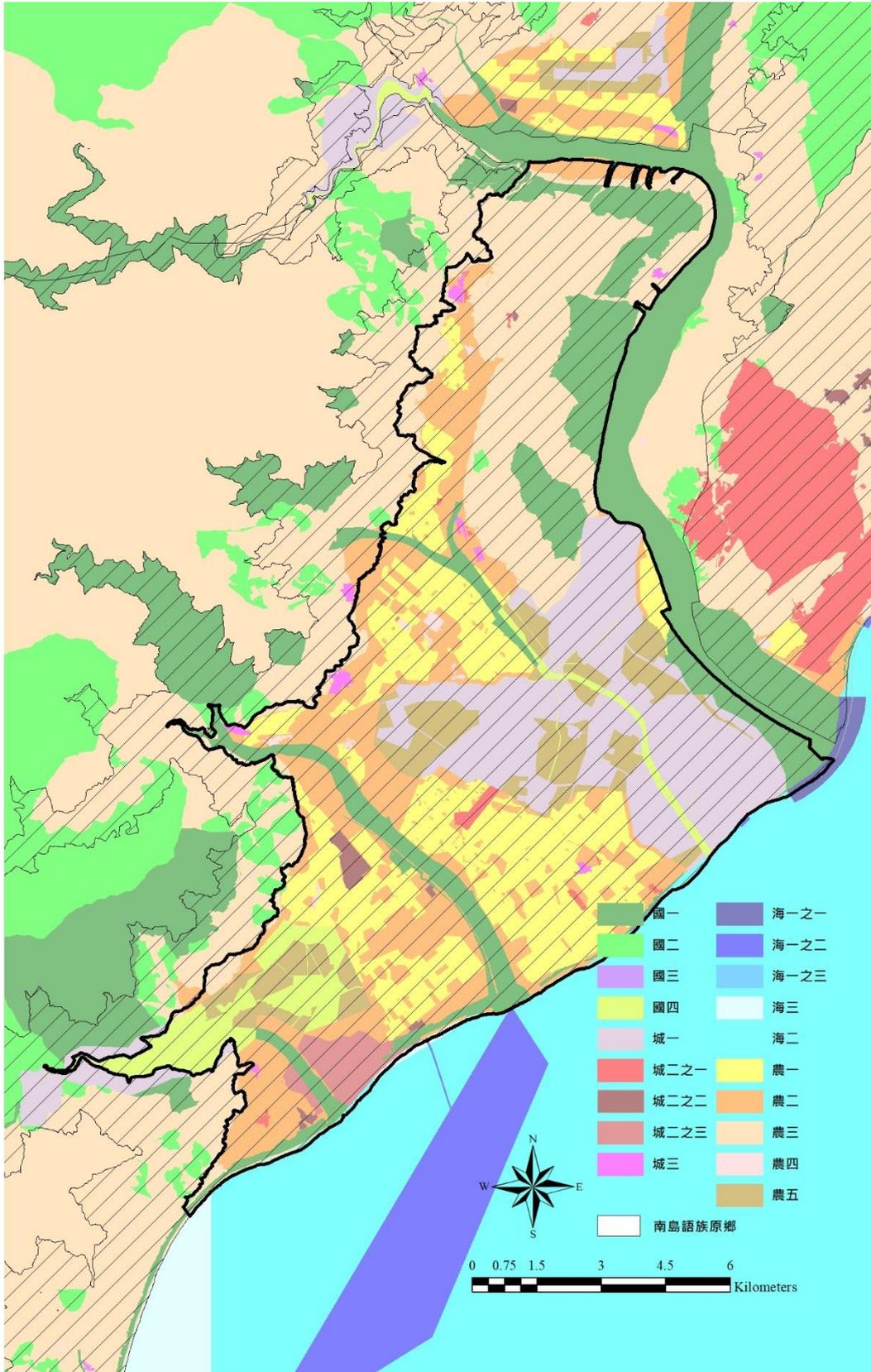


圖 5-38 南島語族原鄉生活地景國土功能分區圖

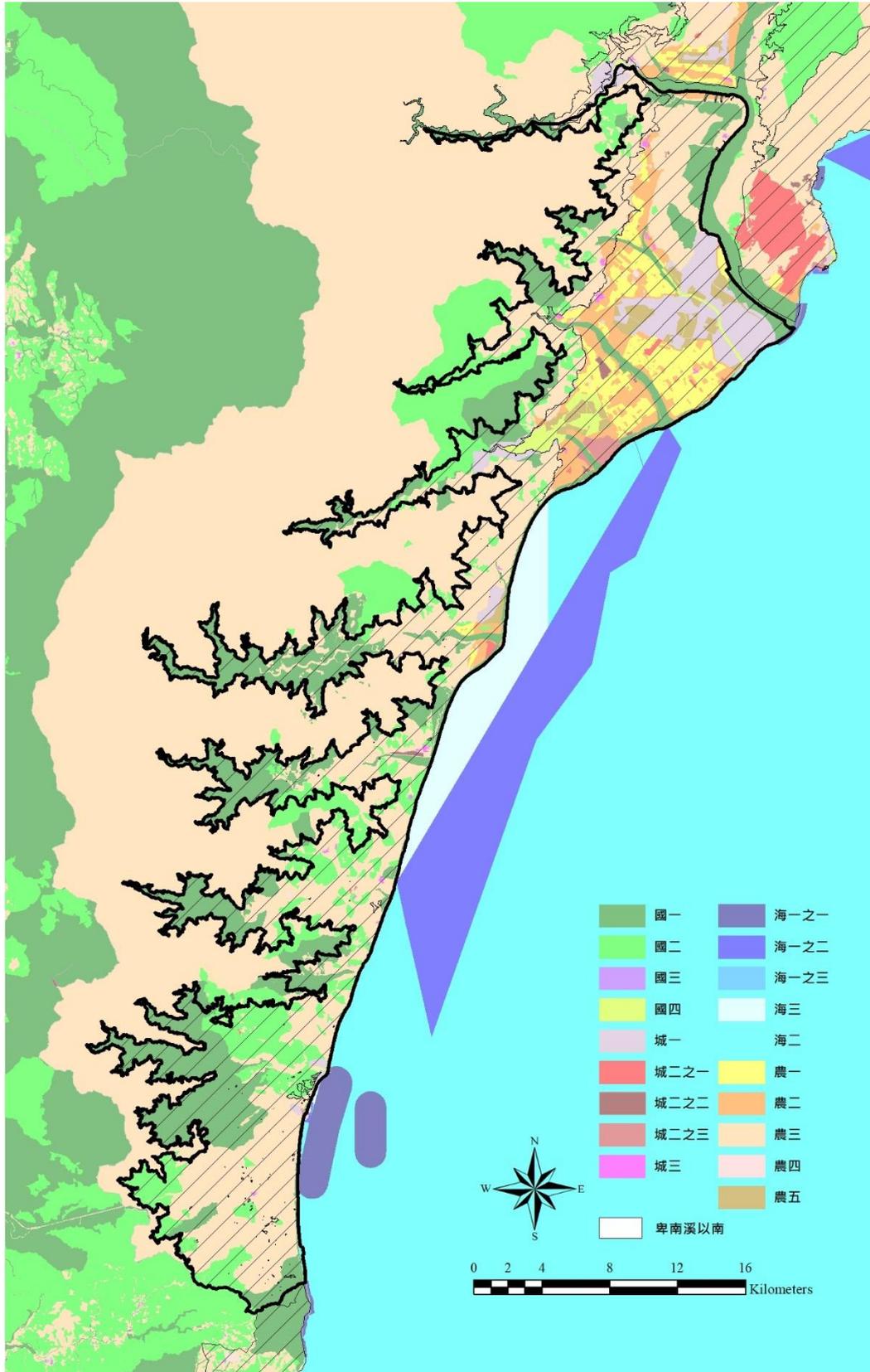


圖 5-39 卑南溪以南生活地景國土功能分區圖

在套疊臺灣低海拔地區生活地景空間單元與國土功能分區之後，本計畫彙整提出以下幾項建議：

- 一、檢視臺灣低海拔地區生活地景與現階段國土功能分區分類之關係，部分生活地景中之國土功能分區與分類過於碎裂或差異性過大（例如大屯火山生活地景、金山生活地景等），無法完整維護生活地景的特殊性。建議於國土計畫通與都市計畫盤檢討及審議階段，基於各生活地景的空間特色與形成脈絡，彈性調整國土功能分區與分類，以維護生活地景風貌之特殊性。
- 二、直轄市、縣（市）政府劃設國土功能分區分類時，僅就管轄內各分區分類之劃設條件與劃設順序進行劃設，忽略鄰近縣市之國土功能分區分類情形，而造成同一生活地景因行政界線分割成不同分區分類的情形（例如雲嘉南沿海濕地生活地景等）。建議於國土計畫與都市計畫盤檢討及審議階段，應就各生活地景分布範圍，彈性調整國土功能分區與分類，以符合生活地樣態之一致性。
- 三、林口臺地、桃園臺地、大肚臺地、八卦臺地、泥火山與南部客家聚落等生活地景擁有帶狀崖線、綠帶或斷層經過，水源充沛，然目前國土功能分區分類之規劃條件並無考量帶狀資源。建議檢討國土計畫分區分類之規劃條件以及土地使用分區管制原則，以確保生活地景珍貴資源之重要性。
- 四、北部客家聚落、南部客家聚落、花蓮海岸、臺東海岸、縱谷沖積扇平原與南島語族原鄉等生活地景，擁有豐富的生態系統與多元族群及文化，然目前國土功能分區分類及其土地使用管制原則並未有明顯的差異性規劃。建議於國土計畫與都市計畫盤檢討及審議階段，檢討並調整分區分類，或於土地使用管制規則中增加適地性的規定，以達到生活地景規劃與發展之適地性。

第六章 結論與建議

第一節 結論

國土計畫法於民國 105 年 1 月 6 日公布，並於同年 5 月 1 日公告施行，立法目的為「因應氣候變遷、確保國土安全、保育自然環境與人文資展、強化國土整合管理機制、富裕環境敏感與國土破壞地區、追求國家永續發展」。

然而，臺灣四面環海，地形地質富含變化，擁有豐富的生態系統及多元的人文歷史，全國國土計畫之國土空間發展策略僅依據環境敏感類型予以研擬，並無法反映臺灣各地自然及人文環境特性，尚需深入探究各地生活型態、傳統知識、民俗風情以及自然生態之有機空間紋理與區位分布差異，以研擬具適地性的空間發展策略。

生活地景空間演繹著地方特色風貌，承載著人與環境的相互關係，亦是人民生活實踐的場域。因此本計畫研析生活地景單元定義與指認方式，並指認全臺灣低海拔地區生活地景與其重要特性，同時彙整生活地景特徵為六大區域類型，最後提出空間發展策略與國土功能分區建議事項，以作為下階段各層級國土計畫之重要規劃基礎。

一、生活地景單元定義

生活地景是地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響所造成的結果。在某一特定的生活地景空間內，其地質、地形、氣候、生態、人文發展與產業非常均質，其自然環境與人文特徵非常相似，而且與周邊的生活地景空間界線非常明顯，因此稱之謂生活地景空間單元。生活地景空間單元的應用，可以幫助所有規劃者快速地了解該空間地質、地形、氣候、生態、人文發展與產業等特質，並輔助規劃者執行專業判斷，同時進行規劃與制定相關政策。

二、生活地景單元指認方式

生活地景單元概念的形成，建立在每個空間的地質史上，疊加上氣候（例如北部的東北季風）等種種先天條件，再探討不同族群進入這個空間後，如何與先天條件妥協，進而產生了各種獨特的生活方式。當了解這些生活方式之後，再找出其在地圖上的範圍，範圍內的地質、生態與不同時期人文產業，應該都非常類似。

本計畫指認生活地景空間單元的學術邏輯思考，就是歐洲的主觀中的客觀判斷，這種客觀的主觀可以避免一味的追求遙不可及的絕對客觀，同時又能夠迅速的初步窺視問題全貌。因此透過計畫主持人的專業訓練與多年經驗累積，初步指認出全臺灣全國生活地景空間單元，後續配合疊圖技術、文史資料、現勘與拍攝影像等對照調整每個生活地景單元的空間界線，並透過專家學者座談會與專家訪談再次確認，並在國土規劃過程中開展對話，以為後續縣市尺度的生活地景單元指認與國土空間發展策略之應用奠定基礎。

三、臺灣低海拔地區生活地景

臺灣是一塊又老又年輕的土地，而生態環境則是全世界異質性最高也最多樣化的。臺灣的土地非常年輕，是在近兩三百萬年前才隆出海面，受到板塊高度擠壓與抬升，全島山巒綿更，溪谷縱橫，山高水急，地形異質性非常明顯。若是古老的土地，其地形地勢非常平坦，例如早在五億年前就誕生的非洲，就是一塊古老的土地，受盡風吹日曬後日趨平緩，而歐亞大陸土地也有三、四億年的歷史，其特徵也是平坦的古老土地。

若從臺灣由北往南分析，臺北歷來發生過2次火山噴發，第1次火山噴發在2百萬年前，第2次噴發是在60萬至70萬年前，形成了觀音山、大屯山，臺北市北邊的地形就在這次噴發大致形成。因此北

北基宜的地形一部分是火山噴發，一部分為陷落的臺北盆地，圍繞著盆地並與火山相鄰的就是臺北市與新北市的沈積岩丘陵地，這些丘陵海拔高度不高，但山溝的水源終年充沛，如果在中部或南部，很容易形成乾溪。此外，從臺北移民至宜蘭的淡蘭古道也非常特別，從氣候與生態的角度來看，是全世界最精彩的一條古道，也是全臺灣最適合做生態旅遊的一條路線。

臺灣西部山區多屬沈積岩，大約是3千多萬到1千多萬年前的砂子擠壓形成的，經風吹、日曬、雨淋，砂子被沖刷至臺灣海峽，東北季風由海峽北端吹入，再將細沙吹回岸邊，這也是桃、竹、苗海邊多沙灘的原因。沙丘始於一粒海邊植物種子的萌發，通常是在雨季，種子一旦佔據灘頭就開始定砂，形成小沙丘，隨著植物長大，沙丘也跟着長大，逐漸結合其它的小沙丘形成更大的沙丘，沙丘也有可能被颱風破壞，一切重頭開始。

從臺中大肚山、八卦山、斗六丘陵一路到高雄，以東都是山與岩石，以西開始是沖積平原，在2百萬年前這條線以西還是海，從山上來的河流在這入海口，河水沖積帶來很多的石頭。在地質年代上，越往這條帶狀地區的東邊，地質年代越老，中央山脈最老，6千萬年前還擠壓在海下面，而加里前山山脈（南投中寮）跟阿里山同一時間形成，地質年紀大約是2千萬至3千萬年前形成，於2百萬至3百萬年前抬升，第3波擠壓形成的臺地與丘陵大約是1百萬至2百萬年。

臺灣中南部的嘉南平原，從雲林開始是最近1百萬至2百萬年才發展出的海埔新生地。東邊有菲律賓板塊擠壓出丘陵地，以前河口變成丘陵地，水就往不斷沖刷形成沖積平原。嘉南平原的原始氣候因跨北迴歸線，光與熱都十分充足，剛形成的時候是熱帶沙漠氣候，地景就如非洲的稀樹草原。由於夏季雨水集中，大水氾濫，加上土地剛形

成，河道不穩定，一次大水河川就可能改變路徑例如雲林的虎尾溪、舊虎尾溪、新虎尾溪，就是每次改道留下的證明。

而高雄與屏東都與高屏溪有關，上游是荖濃溪（進入屏東）跟楠梓仙溪（進入高雄）下游合成高屏溪，所以水流特別充沛。屏東潮州斷層是區分原住民與漢人聚落的界線，以東有魯凱族、排灣族，以西是平原，客家文化比較多；客家文化生活有六堆、中堆等聚落，這裡地下水位高，有水，所以以前客家人到這裡就是種田。

臺灣東部的花蓮受東北季風影響，會帶有一點溫帶的味道（讓高山的生態往下降），再加上距離海很近（海洋的現象），所以花蓮溫帶與海洋的現象會比較明顯，熱帶跟亞熱帶現象受到擠壓變得不明顯，所以可以看到出現在阿里山常見的赤楊也出現在蘇花公路上，這種高山才有的生態現象往北方移出現在低海拔地區，就叫做北降現象。東北季風的影響也凸顯了花蓮與臺東的不同。因此，一般都把花東視為同一區塊，若從生活地景的初步理解上，花蓮就與臺東有明顯的差異。

因此，本計畫指認全臺灣低海拔地區生活地景共計 39 處，從北至南共包括臺北盆地、大屯火山、金山、水金九、東北角海岸、新北沉積岩丘陵、林口臺地、基隆、蘭陽平原、桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落、卓蘭、東勢、新社河階、臺中丘陵、后里臺地、大肚臺地、臺中盆地、八卦臺地、南投中寮、田尾花卉、雲嘉南丘陵、雲嘉南平原、雲嘉南沿海濕地、泥火山、南部客家聚落、落山風、高位珊瑚礁、花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、大農大富、池上、南島語族原鄉以及卑南溪以南等生活地景。

本年度係從全國的尺度指認具有全國性甚至國際性的生活地景，指認後的 39 處生活地景並未涵蓋全臺灣低海拔地區，尚未被指認的

地區待後續直轄市、縣（市）層級時再進一步從較小的尺度指認其特色與內涵，並配合全臺灣中高海拔生活地景之指認與劃設結果，以完整全臺灣的生活地景空間單元。

四、臺灣低海拔地區區域類型

生活地景是地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響所造成的均質空間，藉由臺灣構造地質分區圖（陳文山，2016）以及生態氣候圖的說明，可清楚彙整生活地景空間單元成 6 大區域類型。

臺灣構造地質分區將臺灣劃分為六個地質區，由西部往東為海岸平原地質區、西部麓山帶、雪山山脈地質區、脊梁山脈地質區的廬山板岩帶與大南澳片岩帶等。本計劃規劃範圍海拔 500 公尺以下的區域搭約含概上述的海岸平原地質區、西部麓山帶、與海岸山脈等區域。西部麓山帶包含本次指認的大部分的生活地景空間單元，屬於多丘陵地形的地區，臺灣西部的水資源，所有往臺灣海峽流出的溪流，都在這些丘陵區出滲出第一滴水。同時也是臺灣原生小型哺乳類動物的重要棲息環境。未來在土地利用上宜考慮郊野公園的可能。

在氣候上，大安溪是北部氣候的最南界，從大安溪到濁水溪屬於中部氣候。濁水溪以南，不但是南部氣候的開始，也是南北地質的分界線，從北部的大顆粒的礫石，轉為細小的泥質土地。至於氣候與生態到人文產業，則可藉由生態氣候圖快速理解一地區因為雨量與氣溫所能生長的植物以及能適應的動物，進而對於一地的環境特性一目了然。

因此，根據臺灣的地質、氣候等特性，同時彙整 39 處生活地景的劃設緣由，臺灣低海拔地區可歸納出六個區域類型，包括北北基宜區域，夏季炎熱、冬季溫和、全年有雨、無顯著乾季，地景特徵為深

綠色的東北季風林、雙北丘陵古老生態資源、全年豐沛水量的溪流與宜蘭豐沛的地下水；桃竹苗區域，氣候特徵為夏季炎熱、冬季溫和、全年有雨、無顯著乾季，地景特徵為高位沙丘、鵝卵石土地、丘陵為2百萬年前河口、眾多淺山丘陵是重要生物棲地、客家農耕水圳文化等；中彰投區域，氣候特徵為夏季炎熱、冬季溫和、夏季多雨、冬季乾燥缺水，地景特徵為斷層處湧泉與地下水、氣候上最適人居地、土壤肥沃、濁水溪沖積平原河川以及改道歷史；雲嘉南區域，氣候特徵為夏季炎熱、冬季溫和、夏季多雨、冬季乾燥缺水，地景特徵為往南漸轉為泥岩地質、聯合沖積平原的河川以及改道歷史；高屏區域，氣候特徵為夏季炎熱多雨、冬季溫暖乾燥、深受季風影響、冬季缺雨並有落山風，地景特徵為屏東平原地下水充沛、泥岩地質、高位珊瑚礁、六堆客家文化；花東區域，夏季炎熱、冬季溫暖、年降水量充沛並集中於夏季、冬季乾燥，地景特徵為水量充沛、溪流洄游生物種類豐富、越往南夏季焚風、南島語族與漢人多元文化。此六大區域暫以行政區為邊界，以直接融入直轄市、縣（市）國土計畫之中，待後續中高海拔地區生活地景劃設完成後，區域類型將再進行調整。

五、生活地景空間發展策略

根據國土計畫第五章第一節以及本計畫生活地景劃設概念，建議以「自然生態保育策略」、「文化景觀保育策略」與「自然資源保育策略」為重點，基於各生活地景之國土空間區位類型與特色，提出自然生態、文化景觀或自然資源之發展策略，以下以北北基宜區域為例：

臺北盆地生活地景雖然為高密度發展地區，但其擁有的火山熔岩、盆地與古老丘陵等特色，是臺灣最古老的生態與火山樣貌。該範圍內應盡量維護火山熔岩、盆地與近郊古老丘陵等地景，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為前提。

大屯火山生活地景經歷過2次火山噴發，目前看到的地形是第2次噴發後的產物，擁有放射狀溪谷與水梯田等特色。該範圍內應盡量維護大屯火山、盆地與近郊丘陵等地景，並評估發展以自然生態與文化景觀為主軸的生態旅遊。

金山生活地景位於大屯火山熔岩流邊緣，經歷過馬賽人與閩南人的開墾，還有1條約30公里長、運送漁獲、茶葉、硫磺至市區的魚路古道，地底下富含溫泉資源，享有「泡溫泉、賞海景」的夢幻景觀。該範圍內應盡量維護溫泉、漁港與魚路古道等地景，並禁止各種可能影響生活地景的行為，同時在合理取用前提下，依規定適度汲取溫泉資源。

水金九生活地景係因水楠洞、金瓜石與九份採金礦而形成的空間，該範圍內應盡量維護水金九礦村樣貌，並透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的觀光規劃。

東北角海岸生活地景為雪山山脈延伸至海邊的海崖，形成一層層西南往東北走向的沉積岩，經風化侵蝕後形成許多海岬與海灣，以及漁村與老鷹的共生。該範圍內應盡量維護海崖、岬角、岬灣與小漁村等地景，並評估以自然生態體驗為主的觀光發展。

新北沉積岩丘陵生活地景為低海拔終年水量充沛小溪流地景，東北季風林相豐富，海邊可見沙嘴變化。該範圍內應盡量維護沉積岩丘陵風貌，並人為使用與開發必須呼應或不影響該地景，而低海拔、終年水量充沛的小溪流為珍貴的自然資源，該範圍內應在永續利用的前提下，評估發展以水資源為主的小系統規劃。

林口臺地生活地景為古新店溪溪床地，擁有水源充沛的崖線，該範圍內應盡量維護崖線地景，並於崖線及其周邊劃設必要之禁止或限

制使用範圍，同時在合理取用的前提下，評估引用崖線充沛水資源以供周邊地區使用。

基隆生活地景兼具商港與山城風貌，擁有深綠色東北季風林與許多原生物種，該範圍內應盡量維護深綠色林相樣貌，各項規劃與開發建設需以不影響或呼應該自然生態樣貌為基礎。

蘭陽平原生活地景位於雪山山脈與中央山脈交會處，擁有高位沙丘、魚塢、湧泉帶與溫泉，水資源豐富。該範圍內應盡量維護高位沙丘、魚塢、湧泉帶、溫泉與水資源等地景，並評估劃設必要之禁止或限制使用範圍，或規劃適當範圍的緩衝區，同時盡量維護湧泉帶、溫泉與水資源等地景，在合理取用前提下，依規定適度汲取湧泉帶與溫泉。

六、生活地景與國土功能分區套疊及建議

在套疊臺灣低海拔地區生活地景空間單元與國土功能分區之後，本計畫彙整提出以下幾項建議：

- (一) 建議於國土計畫通與都市計畫盤檢討及審議階段，基於各生活地景的空間特色與形成脈絡，彈性調整國土功能分區與分類，以維護生活地景風貌之特殊性。
- (二) 建議於國土計畫與都市計畫盤檢討及審議階段，應就各生活地景分布範圍，彈性調整國土功能分區與分類，以符合生活地景樣態之一致性。
- (三) 建議檢討國土計畫分區分類之規劃條件以及土地使用分區管制原則，以確保生活地景珍貴資源之重要性。

(四) 建議於國土計畫與都市計畫通盤檢討及審議階段，檢討並調整分區分類，或於土地使用管制規則中增加適地性的規定，以達到生活地景規劃與發展之適地性。

本計畫進一步彙整各生活地景空間發展策略以及國土功能分區規劃重點與未來可能面對的開發壓力與挑戰如附錄二，以作為後續各層級空間規劃相關單位納入生活地景時之參考。

第二節 後續建議

地質、地形、氣候與生態會影響人文發展，而不同時期的人文發展及其所帶來的產業又會形塑不同的地景特徵，造就具有明顯異質性的生活地景。因此，在某一特定的生活地景空間內，其地質、地形、氣候、生態、人文發展與產業都很均質，自然環境與人文特徵相似，周邊的生活地景空間界線明顯。

回顧臺灣的空間規劃，從日治時期開始至今歷經數次重大變革，包括市區（街）改正、市區計畫、都市計畫、國家公園、區域計畫以及 2015 年發布實施的國土計畫。國土空間區域劃分也從七個調整為四個，2018 年行政院更進一步核定「國土空間發展策略計畫」，以生活圈的概念將臺灣劃分為七大生活圈，國土計畫中的國土空間發展策略則是分別從天然災害、自然生態、文化景觀、自然資源、海域、全國農地資源、城鄉發展空間與原住民族土地等面向來研提保育或發展策略。

然而，無論是空間規劃或空間發展策略，皆忽略了從地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期的人文發展及其所帶來的產業等面向進行分析與規劃，導致空間規劃無法凸顯生活地景的異質性、特殊性與永續性。

爰此，本計畫開始嘗試彙集地質、大氣、生態、農業、客家、景觀、植物、種子、人類學、林業、淡水魚類與都計等專家學者豐富的知識與經驗，透過指認與劃設生活地景的過程，展開生態界、生物界與都計界的第一次對話，並開啟生活地景新元年。

本計畫業已完成臺灣低海拔地區生活地景之繪製，並進一步彙整生活地景成六大區域類型。本年度所指認之臺灣低海拔地區生活地景共 39 處，大小範圍並不一致，並有部分空間尚未被指認，主要係從

地質、地質、土壤、氣候、不同時期人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業型態等角度，快速瀏覽全國低海拔地區具有國家級甚至世界級的異質性空間，造就異質性空間範圍部分較小（例如水金九生活地景與基隆生活地景），而有些異質性空間範圍橫跨多個縣市（例如雲嘉南丘陵生活地景、雲嘉南平原生活地景以及雲嘉南沿海濕地生活地景），也有些空間尚未被指認（例如苗栗縣、臺中市與彰化縣等沿海地區、高雄市與屏東縣部分地區）。但是，若從直轄市、縣（市）的尺度來看，目前這 39 處的生活地景又可再細分成更小的生活地景空間單元，抑或新增至現有的生活地景之中，因此臺灣低海拔生活地景並不僅限於此 39 處。

爰此，為了實踐生活地景概念以及應用於空間規劃之中，還有許多尚待後續執行與配套的措施，按急迫性與難易程度可分為短程、中程與長程等三個階段建議，分述如下：

一、短程建議

短程建議包括指認與劃設臺灣 5 百公尺以上原住民部落之生活地景，以完整全臺灣的生活地景，並研擬脊梁山脈生態旅遊產業發展、mountain academy 等；5 百公尺以下生活地景再細緻化，例如苗栗海岸沙丘生活地景（風力發電）、6 千年至 7 千年前南島語族原鄉、1 千年至 2 千年前黑潮北返原住民生活地景等，同時與中央其他部會（例如客委會、農委會、漁業署、原民會、林務局、能源局等）進行討論與交流，以調整與確認生活地景位置與邊界；建置生活地景指認與劃設操作程序以及生活地景基本圖資繪製辦法，並以直轄市、縣（市）層級為案例，指認與劃設更小單元之生活地景，同時納入在地專家學者、在地耆老與在地居民意見，以補充至全臺灣生活地景之中；建置北、中、南、東之生活地景相關教育平臺，以及有關地質、地形、氣

候、不同時期人文史及相關產業之師資資料庫，串聯全臺灣生活地景師資網路系統等。

二、中程建議

中程建議包括將生活地景成果集結成書，並轉換為通俗讀物以利推廣；將都會區域或特定區域計畫融入生活地景，同時納入生活地景概念於鄉村地區整體規劃之中；將生活地景與新的觀念整合連結與應用，例如因應於氣候變遷與 5G 世代；重新思考重疊管制的可能性，以及更小尺度的分析與科學支持等。

根據「國土計畫法」第 9 條第 2 項規定，「全國國土計畫中涉有擬訂之都會區域或特定區域範圍相關計畫內容，得另以附冊方式定之。」然生活地景部分的範圍橫跨縣市尺度，專家學者建議可以思考納入都會區域或特定區域計畫之中。

鄉村地區整體規劃是一個很重要的機制跟平臺，生活地景的概念跟鄉村整體規劃有很大的關連性，亦即透過生活地景的角度，在鄉村地區的鄉村環境、人文環境、自然環境跟產業環境之間開啟新的討論，以期將生活地景的概念慢慢滲透到規劃專業裡。

生活地景的概念必須要進一步影響到縣市層級的國土規劃，專家學者建議可以試著去嘗試、連接現在一些新的規劃觀念，例如生態系統服務功能，或者以自然為本的解決方式（Nature based solution），如果生活地景空間這個概念連接到這些新的規劃觀念的話，有助於縣市政府接受與納入生活地景於國土規劃之中。

重疊管制，係指某地方被畫成城鄉發展地區甚至是城二之三，以因應城鄉發展的需求，基於生活地景的價值，不代表完全不能開發，可以在開發的前提下增加某些計畫或管制，以強調在不超出環境敏感

或容許負擔的情形下進行開發，也就是績效管制的概念，不影響生活地景環境敏感特質的發展。

生活地景概念的落實與應用，可透過更小尺度的分析與科學計算來驗證，例如針對各生活地景的微氣候、水資源循環(保水、排水等)、生態價值或生態系統服務等面向，進行基本的科學分析，若有開發案件時，可從這些面向預先比較開發後前後所造成的差異、影響與問題，以維護生活地景的永續發展。

此外，臺灣的生態異質性位居全世界之冠，每一個生活地景皆具有獨特的地景與風貌，最適合透過生態旅遊來行銷生活地景。因此，本計畫建議後續可推動生態旅遊，透過品嚐在地美食以增加當地農民收益、夜宿特色民宿以體驗當地生活、遊歷景點以視覺享受當地特色、購買當地商品以帶動當地產業發展、培育在地導覽人才以進行深度生態旅遊等，藉由生活地景生態旅遊帶動當地產業發展，以期將收益真正回饋至地方。

三、長程建議

長程來看，本計畫劃設成果之價值可提供各級國土計畫檢討修訂之資訊基礎及溝通平臺，並回饋至各發展面向願景、核心價值、規劃原則、開發方式或管制標準訂定。因此長程建議如下：

- (一) 行政疆界調整：例如竹苗地區之行政界線除政治論述外，亦考量地區生態環境及人文特色。
- (二) 文化多樣性之重視：例如族群(如客家文化、原住民文化)歷史遷徙路線、氣候變遷影響等事項。
- (三) 污染或疫情控制：例如過往區域聯防策略顯現一地區空氣流動之相互影響關係。

- (四) 生態觀點分區：例如過往區域計畫由生態一體性之觀點將臺灣區分為七大區域。
- (五) 水文系統搭配：國土功能分區劃設、濕地保育法之連結、防洪功能性，例如先民透過埤塘系統解決缺水問題。
- (六) 國防意義之反思：例如戰爭歷史區位及條件之檢視。
- (七) 產業聚落配置：既有產業發展條件之檢視、區域產業特色之形塑等事項。
- (八) 景觀維護：地區生活地景特色反映至土地管制對策，並納入里山概念，結合人、地、產業共生之思考。

參考文獻

1. 王甫昌(2019)。由文化、地域到族群：再論當代台灣客家族群意識的現代性。載於李文良(主編)，成為台灣客家人。台北市：台大出版中心。P231-283。
2. 何來美(2001)。風霜·歲月·人情：苗栗百年人文軼事。P76-80。苗栗縣：苗栗縣立文化局。取自：國家圖書館臺灣記憶 <https://tm.ncl.edu.tw/>。
3. 城鄉研究發展基金會(2008)。宜蘭縣文化景觀普查計畫第一期成果報告，宜蘭：宜蘭縣政府文化局。
4. 施添福(2001)。清代台灣的地域社會-竹塹地區的歷史地理研究。新竹縣：新竹縣政府文化局。
5. 施添福(2020)。社會史、區域史與地域社會：以清代臺灣北部內山的研究方法論為中心。載於張隆志(主編)，島史的求索。台北市：台大出版中心。P215-236。
6. 翁佳音(2016)。陽明山地區族群變遷與古文書研究，臺北：財團法人自由思想學術基金會陽明山國家公園管理處委託研究。
7. 張文亮(2006)。台灣不能沒有客家人。台北市：文經社。
8. 許曉華(2014)。永續臺灣-臺灣的生物多樣性。科學發展，501，44-47。
9. 郭城孟(2014)。閱讀生活地景。臺灣造園景觀學會，82，3-21。
10. 陳文山(主編)(2016)。台灣地質概論。台北市：中華民國地質學會
11. 陳文尚、陳美鈴、李佩倫、吳育臻(2009)。嘉義縣志·卷一·地理志，嘉義：嘉義縣政府。
12. 陳世斌(主編)(2019)。浪漫台三線款款行：行腳。樟之細路。台北市：天下雜誌。
13. 陳正美(2001a)。臺灣農田水利發達誌-嘉義大圳八十年演進(上)。農田水利，48(8)，30-43。
14. 陳正美(2001b)。臺灣農田水利發達誌-嘉義大圳八十年演進(下)。農

- 田水利，48(8)，30-43。
15. 彭啟原(2018)。客家·翕相：臺三線的田野紀實。苗栗縣：客家委員會客家文化發展中心。
 16. 彭啟原(導演)、懷寧傳播公司(製作)(1997)。客家庄—客庄與水的關係(1~13集)。台北市：行政院文化建設委員會。取自：國家圖書館行動影音服務 <http://mdava.ncl.edu.tw/content.php?vid=677>。
 17. 黃雯娟(2017)。陽明山地區族群變遷及聚落發展之研究:以日治時代北投地區為中心的考察，臺北:陽明山國家公園管理處委託研究。
 18. 詹素娟(2015)。陽明山國家公園大屯山區考古遺址調查(II)-古聚落相關之考古學研究，臺北:陽明山國家公園管理處委託研究。
 19. 饒見維(1992)。知識與教育的協同觀。初等教育學報，2，69-96。
 20. 蘭陽博物館(2009)。地質篇(十二)「久旱無雨何所懼，但見源頭活水來」—蘭陽平原的湧泉。蘭陽電子報，50，p1-7。
 21. 古少騏(2009)。六堆產業地景變遷。載於陳板(總編輯)，看懂六堆客家庄(p198-199)。苗栗:客家委員會客家文化發展中心。
 22. 李文良(2020)。清代南台灣的移墾與「客家」社會(1680-1790)增訂版。台北市：台大出版中心。
 23. 溫振華、劉益昌(2013)。白冷圳文化景觀基礎調查暨保存維護計畫。台中市：臺中市文化資產管理中心
 24. 蘭陽博物館(2009)。地質篇(十二)「久旱無雨何所懼，但見源頭活水來」—蘭陽平原的湧泉。蘭陽電子報，50，p1-7。
 25. 城鄉研究發展基金會(2008)。宜蘭縣文化景觀普查計畫第一期成果報告，宜蘭:宜蘭縣政府文化局。
 26. 趙珮儀(2001)。八卦地區的土地利用變遷(碩士論文)。取自臺灣博碩士論文系統。
 27. 吳成偉(2003)。八卦山臺地傳統聚落與人文產業。國家圖書館臺灣記憶系統。取自：國家圖書館臺灣記憶 <https://tm.ncl.edu.tw/>。

28. 洪震宇(2010)。旅人的食材。台北市：遠流出版公司
29. 黃秀政(2008)。臺中市志地理誌。台中市：台中市政府文化局
30. 陳美鈴(1999)。嘉義平原的聚落發展-1945 年以前(博士論文)。取自國家圖書館台灣華文電子書庫 <https://taiwanebook.ncl.edu.tw/zh-tw/book/NCL-9910001206/reader>。
31. 劉秀美(2009)。六堆客家聚落與建築特質。載於陳板(總編輯)，看懂六堆客家庄(p191-195)。苗栗:客家委員會客家文化發展中心。
32. 馮瑞菁(2009)。田尾鄉花卉園藝農業經營的空間特性(碩士論文)。取自臺灣博碩士論文系統。
33. 張麗芬、張靜宜(2009)。「日治初期台灣鹽業政策之轉變—以台灣總督府公文類纂為例」『崑山科技大學人文暨社會.科學學報』創刊號、271—287 頁。
34. 陳其南(2020)。第十章台灣「南島問題」的探索：台灣原住民研究的一些回顧。載於張隆志(編)，島史的求索-台灣史論叢史學篇(p311-369)。台北市：國立臺灣大學出版中心。
35. 王玉萍(2016a)。花蓮 365 春夏時報文化出版企業股份有限公司。
36. 王玉萍(2016b)。花蓮 365 秋冬時報文化出版企業股份有限公司。
37. 韓國棟(總編輯)(2009a)。走讀台灣：台東縣.1。台北市：國家文化總會。
38. 韓國棟(總編輯)(2009b)。走讀台灣：台東縣.2。台北市：國家文化總會。
39. 林美容(編)(2007)。白話圖說臺風雜記臺日風俗一百年。台北市：國立編譯館主編，台灣書房出版有限公司印行。
40. 林聖欽(1996)。花東縱谷中段的土地開發與聚落發展，國立臺灣師範大學地理學系碩士論文，第 44—48 頁。
41. 蘇茂祥(2003)。農政與農情，92 年 2 月(第 129 期)文旦柚產業與農家收益分析。取自 <https://www.coa.gov.tw/ws.php?id=4379>

