

# 「辦理海岸資源調查第二期計畫」

## 第 2 次專家學者座談會

(座談主題:自然海岸階段劃設成果與保全機制建立)

### 壹、會議說明

依據海岸管理法(以下簡稱本法)第 1 條立法目的明定，「為維繫自然系統、確保自然海岸零損失、因應氣候變遷、防治海岸災害與環境破壞、保護與復育海岸資源、推動海岸整合管理，並促進海岸地區之永續發展，特制定本法。」；第 7 條海岸地區之規劃管理原則第 1 項指出「優先保護自然海岸，並維繫海岸之自然動態平衡。」；第 26 條針對海岸地區之利用管理，第 5 項闡明「因開發需使用自然海岸或填海造地時，應以最小需用為原則，並於開發區內或鄰近海岸之適當區位，採取彌補或復育所造成生態環境損失之有效措施。」均明確指出自然海岸之重要性與保護之必要性。

惟在海岸管理法未公告前，自然海岸的定義尚未明確，僅以廣義的自然海岸，將海岸劃分為具有人工設施物的人工海岸與未具有人工設施物的自然海岸。而劃設方式僅以「線段」，未能完整涵蓋海岸林、潮間帶、自然泥灘地、河口潟湖等之完整「面」域，導致自然海岸線遭受破壞且面臨諸多問題，包括許多人工海岸線雖有防護設施但仍維持極高的自然度或屬重要地景資源，卻因不被歸屬於自然海岸而面臨著開發危機；而現存的自然海岸雖有衛星監測計畫進行監測，也僅著重於海岸線狀本身，鄰近的土地利用或相連接的生態區域亦無法受到完整保護。

今日，配合海岸管理法實施及落實自然海岸零損失，實有必要針對自然海岸定義與範圍重新界定與釐清，並納入海岸特定區位之審議與開發許可機制。在 106 年 2 月 6 日公告實施之「整體海岸管理計畫」第 2-65 頁，特別明列為保護自然海岸相關單位應配合辦理之事項，包括(一)自然海岸劃設、(二)自然海岸資源調查、(三)自然海岸納為海岸管理應特別關注之特定區位、(四)評估如符合本法第 12 條規定之項目，應劃設為海岸保護區，並擬訂海岸保護計畫。

針對以上四大辦理事項目前均已有初步成果，本計畫特辦理此次專家學者座談會，針對劃設初步成果、後續推動方向與相關議題進行多方交流與討論，相關資料請參考會議附件。

### 貳、座談議題：

- 一、自然海岸範疇界定方法與階段劃設成果
- 二、自然海岸保全課題與策略

參、會議時間：106 年 10 月 6 日(星期五)上午 9 時 30 分

肆、會議地點：內政部營建署 601 會議室 (臺北市八德路二段 342 號 6 樓)

伍、主持人：中華民國綠野生態保育協會 郭瓊瑩教授

陸、會議議程：

一、主持人開場（中國文化大學景觀學系 郭瓊瑩教授，5 分鐘）

二、引言報告（中華民國綠野生態保育協會，25 分鐘）

1. 自然海岸範疇界定方法與階段劃設成果
2. 自然海岸保全課題與策略

三、綜合討論（中國文化大學景觀學系郭瓊瑩教授，90 分鐘）

## 會議附件資料：

### 附件一：整體海岸管理計畫 P.2-64. 65. 66 自然海岸相關內容

## 2.3.3 自然海岸

本法第 1 條立法目的，明定應「確保自然海岸零損失」；第 7 條海岸地區之規劃管理原則，規定「優先保護自然海岸，並維繫海岸之自然動態平衡」，並列舉自然海岸之範疇，至少包括「珊瑚礁、藻礁、海草床、河口、潟湖、沙洲、沙丘、沙灘、泥灘、崖岸、岬頭、紅樹林、海岸林」等；第 26 條則明定「因開發需使用自然海岸或填海造地時，應以最小需用為原則，並於開發區內或鄰近海岸之適當區位，採取彌補或復育所造成生態環境損失之有效措施。」爰此，如何明確定義自然海岸，俾規範其利用管理相關策略，實屬當務之急。

### 一、自然海岸線

為落實行政院國家永續發展委員會「天然海岸比例不再減少」之政策目標，內政部配合「國土利用監測計畫」，以 SPOT5（2.5 公尺）福衛二號（2 公尺）高解析多光融合衛星影像，並結合地理資訊系統（GIS）發展出海岸線變遷偵測暨數化系統，進行海岸線數化，再以直轄市、縣（市）為劃分依據，統計自然與人工海岸線變化情形，持續辦理海岸線變遷偵測暨數化作業，與變異點之現場查報與回報工作，期逐漸提升海岸受重視之程度，降低海岸資源遭受破壞。

為瞭解各直轄市、縣（市）海岸線長度變化情形，上開監測計畫將海岸線分為自然與人工海岸線二類，於海岸地區構築人工設施者，如堤防、港口、消波塊、海埔地、排水道者，歸屬為人工海岸線，其他部分則屬自然海岸線。

由 97 年至 105 年之海岸線變遷偵測暨數化作業，顯示臺灣海岸線逐年改變，人工海岸線長度約占臺灣地區（含金門、馬祖及澎湖等離島）海岸線總長度之四成，且比重逐年增加（詳表 2.3-1）。

### 二、自然海岸

由於上開「海岸線變遷偵測暨數化作業」僅針對即時監測暨數化作業之目的，將海岸帶之概念轉化為海岸線，與本法相關條文擬規範「自然海岸」明顯有別。所有海岸本屬自然海岸，但逐漸受到不同程度之人為活動的直接

或間接影響，人工化程度不同。若一段海岸受到人為活動直接影響，以致於沒有任何地形單元或棲地屬於自然運作狀態時，可稱全然的「人工海岸」，例如，港口。海岸地區雖已多元利用，並有不同程度之人工化，如興闢鐵路、公路、海岸防護工（堤防、突堤、離岸堤、護岸、防潮閘門等）、或各種場（廠、營）區（電廠、港區、工業區、產業園區等）等人工構造物，惟其向海側仍多為屬自然狀態的地形與棲地單元。爰本計畫為落實海岸地區空間管理與利用，定義「自然海岸」為：指無人為設施之海岸段，或最接近海岸之人工構造物向海側屬自然環境特性之地區，例如，河口、潟湖、沙洲、沙丘、海灘（泥灘、沙灘、礫灘）、濱台（海蝕平台、波蝕棚）、海崖、岬角、岩礁、生物礁體（珊瑚礁、藻礁）、紅樹林、海岸林等。

表 2.3-1 全臺歷年海岸線長度統計

| 年度  | 自然海岸線<br>長度（公尺）<br>NL | 人工海岸線<br>長度（公尺）<br>AL | 海岸線長度<br>（公尺）<br>NL+AL=TL | 自然海岸<br>線比例（%）<br>NL/TL | 人工海岸<br>線比例（%）<br>AL/TL | 自然海岸<br>線變化率<br>（%） | 人工海岸<br>線變化率<br>（%） |
|-----|-----------------------|-----------------------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|---------------------|---------------------|
| 105 | 1,097,617             | 887,698               | 1,985,315                 | 55.29%                  | 44.71%                  | 0%                  | 0.41%               |
| 104 | 1,097,552             | 881,437               | 1,978,989                 | 55.46%                  | 44.54%                  | -0.01%              | 0.53%               |
| 103 | 1,097,625             | 872,530               | 1,970,155                 | 55.71%                  | 44.29%                  | -0.05%              | 0.52%               |
| 102 | 1,098,472             | 865,258               | 1,963,730                 | 55.94%                  | 44.06%                  | 0.03%               | 0.05%               |
| 101 | 1,098,941             | 862,112               | 1,961,053                 | 56.04%                  | 43.96%                  | 0%                  | 0.17%               |
| 100 | 1,098,960             | 859,511               | 1,958,471                 | 56.11%                  | 43.89%                  | -0.22%              | -0.47%              |
| 99  | 1,101,333             | 862,570               | 1,963,903                 | 56.08%                  | 43.92%                  | 0%                  | 0.15%               |
| 98  | 1,101,380             | 859,857               | 1,961,237                 | 56.16%                  | 43.84%                  | -0.02%              | 0.03%               |
| 97  | 1,101,609             | 859,120               | 1,960,729                 | 56.18%                  | 43.82%                  | -0.07%              | 0.10%               |

依據本計畫所定義之自然海岸，相關單位後續應配合辦理下列事宜：

- （一）自然海岸劃設：「自然海岸」雖可依現地實際情況進行判釋，惟為利有效掌握其變動情形，中央主管機關應儘速劃設自然海岸之範圍，並納入「國土利用監測計畫」之監測範疇。
- （二）自然海岸資源調查：自然海岸劃設後，主管機關應積極進行自然海岸之資源調查工作，將調查成果納入海岸管理基本資料庫。
- （三）自然海岸納為海岸管理應特別關注之特定區位：為達成自然海岸零損失

之目標，依本法第 25 條及「一級海岸保護區以外特定區位利用管理辦法」第 2 條之規定，將自然海岸納入海岸管理應特別關注之特定區位，並依相關規定公告之。另可提供特定區位審議案件，有關「海岸利用管理說明書」涉及「海岸生態環境衝擊採取避免或減輕之有效措施」及「使用自然海岸所採取彌補或復育所造成生態境損失之有效措施」之審議參據。

- (四) 評估如符合本法第 12 條規定之項目，應劃設為海岸保護區，並擬訂海岸保護計畫。

## 附件二：自然海岸劃設原則與階段成果

### 壹、自然海岸劃設原則

一、依據海岸管理法（以下簡稱本法）第 1 條立法目的，明定應「確保自然海岸零損失」；第 7 條海岸地區之規劃管理原則，規定「優先保護自然海岸，並維繫海岸之自然動態平衡」；第 26 條則明定「因開發需使用自然海岸或填海造地時，應以最小需用為原則，並於開發區內或鄰近海岸之適當區位，採取彌補或復育所造成生態環境損失之有效措施。」為使劃設自然海岸有一致性之標準，特訂定本原則。

二、內政部劃設自然海岸範圍時，應以連續性、系統性概念進行劃設，合理完整涵蓋自然地景群落之帶狀空間，包容現存之點狀、低度使用之人工構造物或土地使用，並儘可能維持自然海岸之完整性。比例尺不得小於 1/5,000，公告時應繪製於適當之背景圖資上，並輔以適當之文字說明。

三、本法所稱自然海岸：指無人為設施之海岸段，或最接近海岸之人工構造物向海側屬自然環境特性之地區，例如，河口、瀉湖、沙洲、沙丘、海灘（泥灘、沙灘、礫灘）、濱台（海蝕平台、波蝕棚）、海崖、岬角、岩礁、生物礁體（珊瑚礁、藻礁）、紅樹林、海岸林等。其劃設原則如下：

#### （一）陸側界限：

1. 無人為設施者：以最接近海岸之山脊線為主。

2. 有人為設施者：以下列各項設施靠海側之界線（不含設施本身）為主。

（1）第一條濱海道路：指現況已開闢最接近海岸線之鐵路或可供汽車通行之道路，及其附屬設施。

（2）堤防：指河堤、海堤（含一般性海堤、事業性海堤）及其附屬設施。

（3）建築物及其（以水泥或柏油為鋪面之）建築基地，或以固定式圍牆圍繞之範圍。

（4）持續使用中之農田、養殖魚塭。

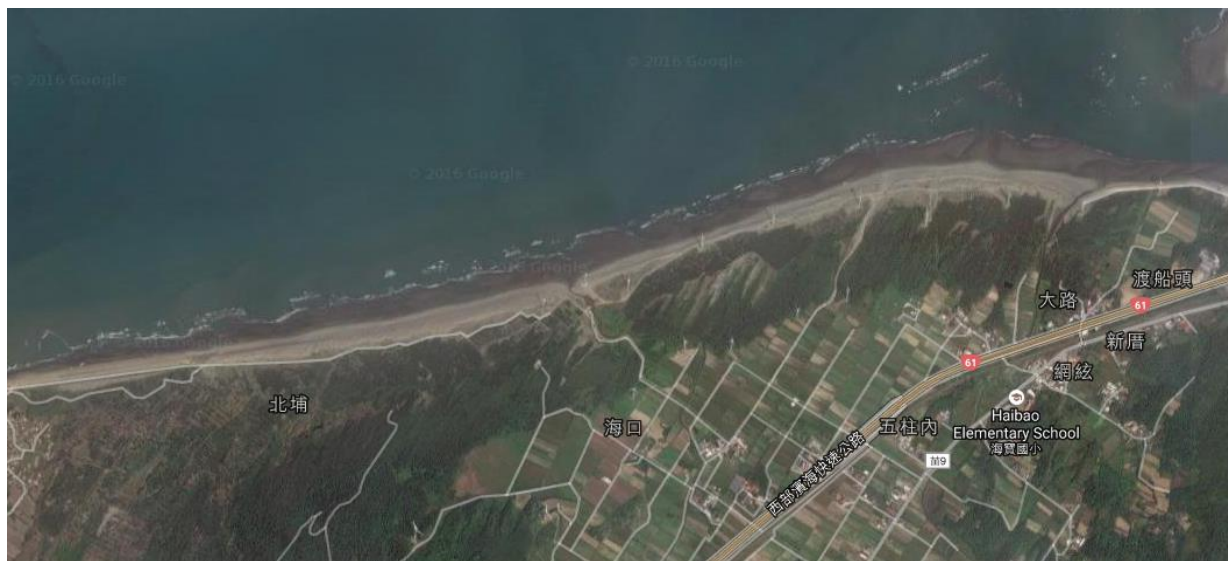
（5）其他經內政部指定之設施。

（二）海側界限：指近岸海域之向海側範圍線；惟內政部得視需要，以平均高潮線或最低低潮線，分階段劃設公告之。

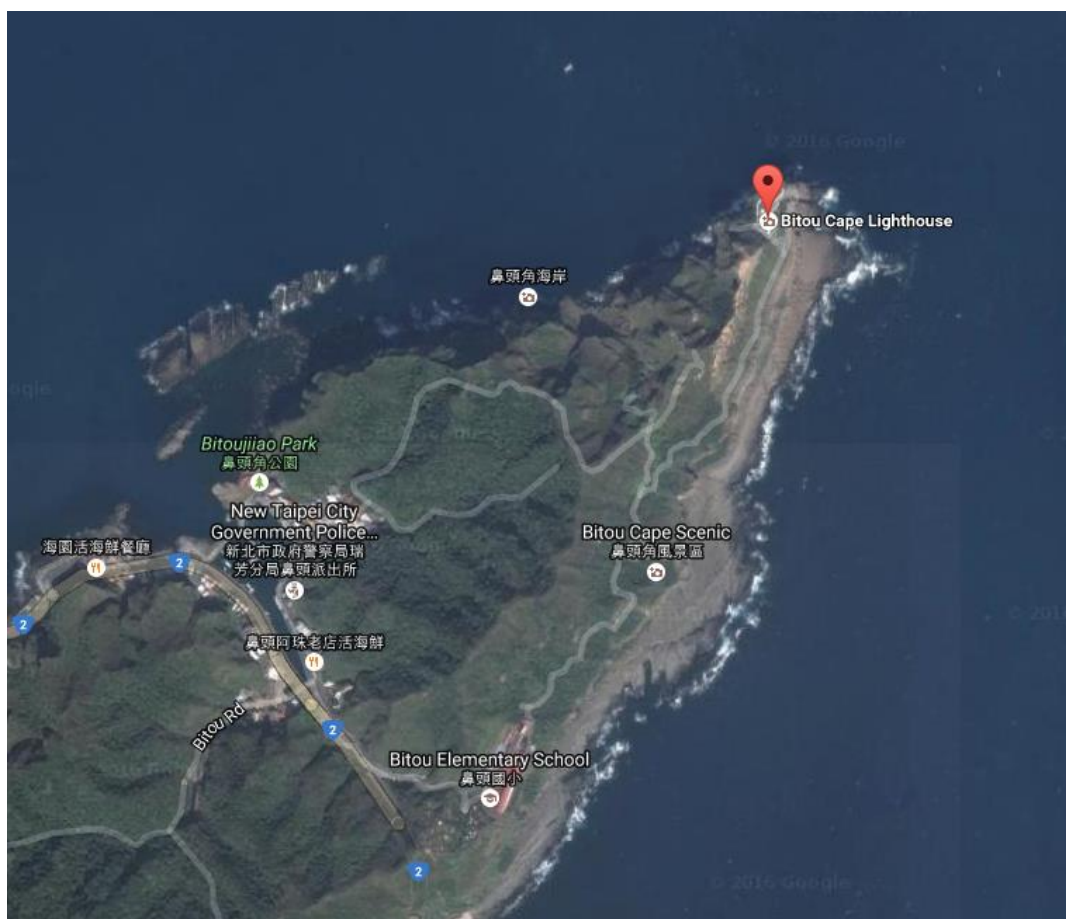
四、屬下列情形之一者，得不納入前項「人為設施」之適用範疇：



(二) 潮位測站或風機等點狀設施。



新竹海口風機群



鼻頭角燈塔

(三) 為復育、保育或研究自然生態，並以自然材料設置之人工構造物，如堆砂籬、防風網、定砂籬、土砂堤、人造魚礁、人工浮床等。

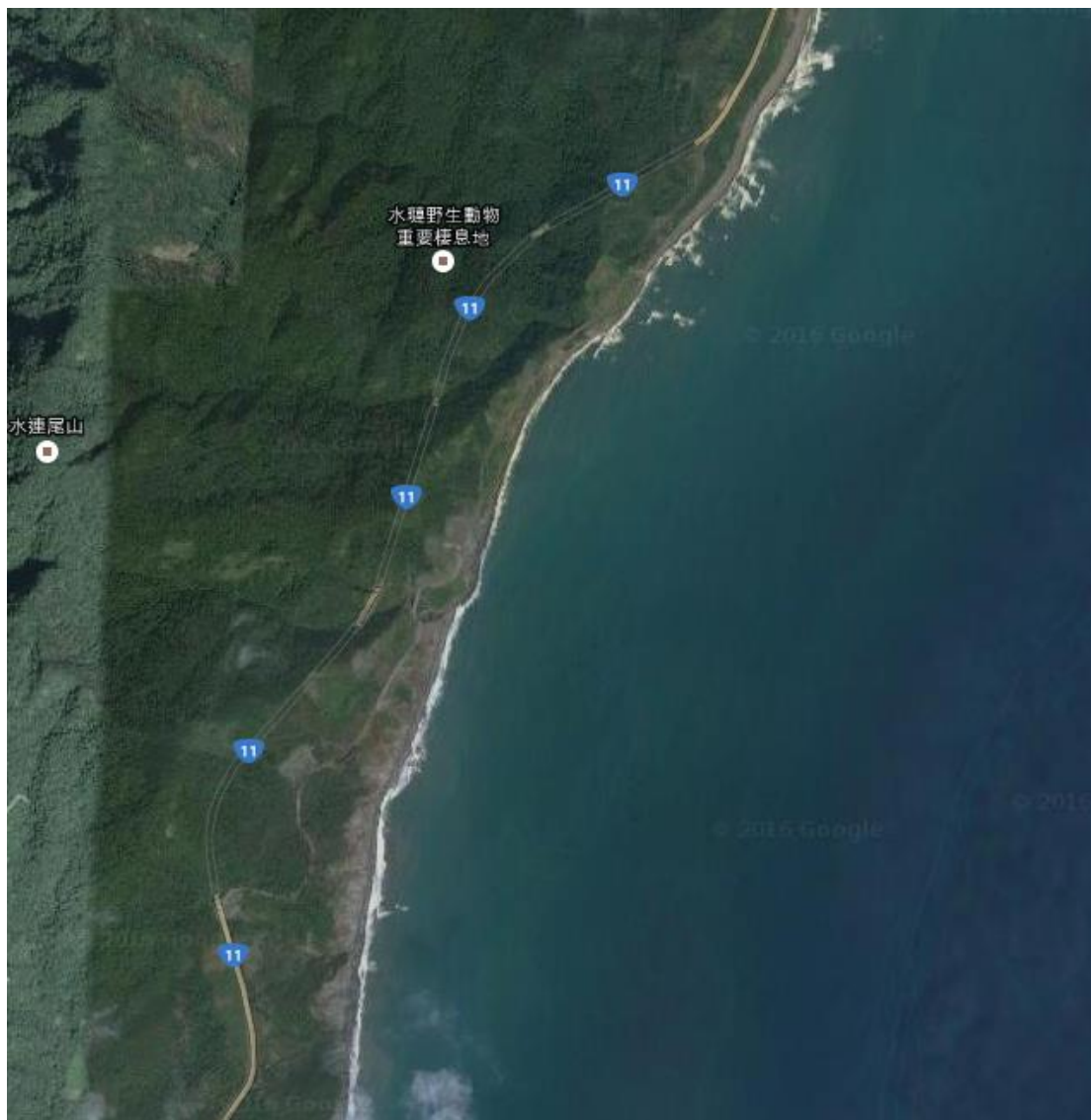


(四) 未與陸地直接連接之離岸堤。



宜蘭頭城海岸離岸堤

(五) 廢棄且不再提供通行使用之舊有道路。



水漣野生動物重要棲息地之舊台 11 線



## 貳、各縣市自然海岸劃設成果

### 一、宜蘭縣自然海岸

#### ■ 海岸類型（地形）：

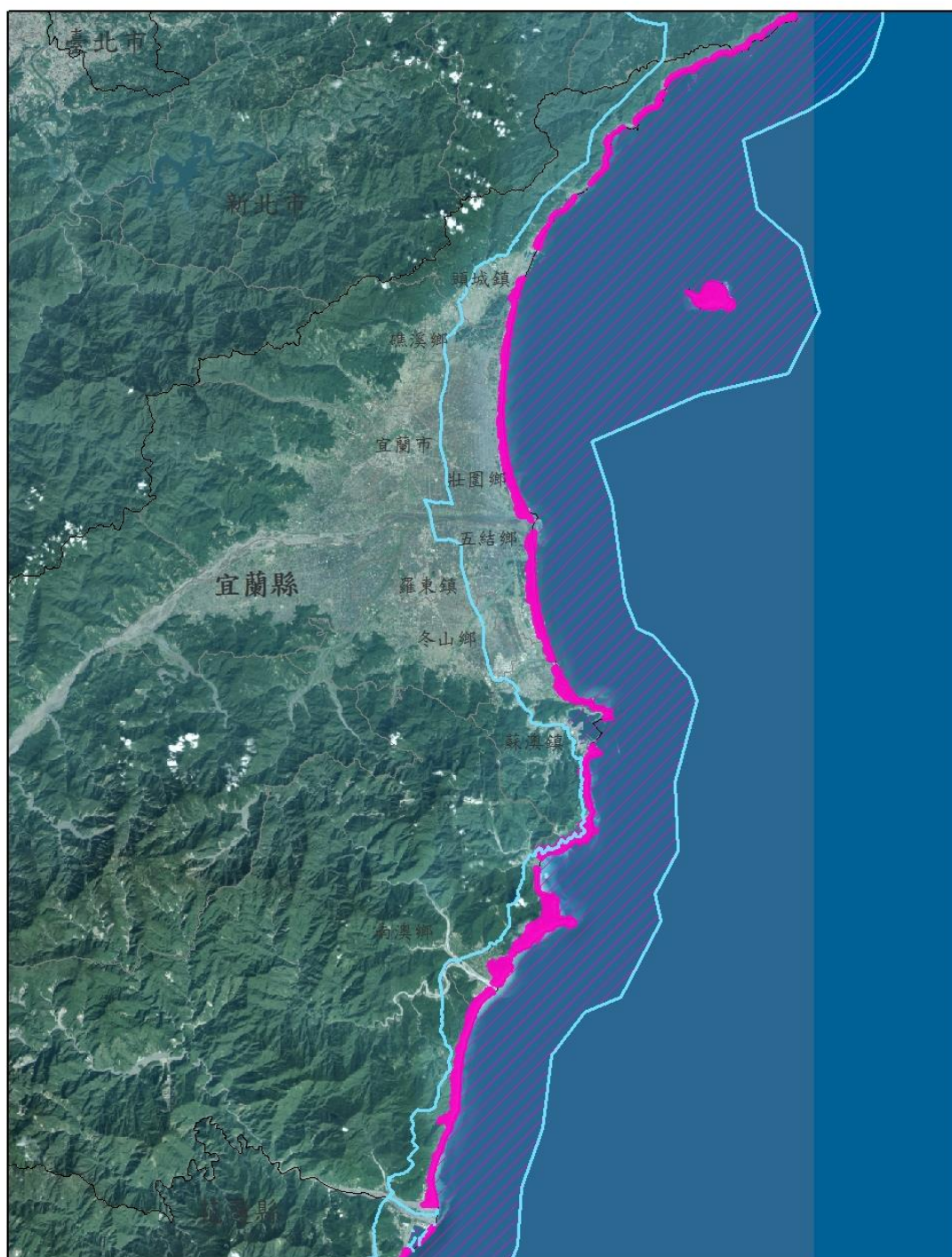
- (1) 宜蘭海岸北起三貂角南至和平溪口，海岸線總長約 111 公里，全縣海岸大致可分為礁溪斷層海岸、蘭陽沖積海岸與蘇花斷層海岸三段不同類型海岸。
- (2) 本區自然海岸地形多為沙灘、灣澳、海岬、河口沖積扇等。
- (3) 蘭陽溪口為臺灣地區最具代表性之砂丘海岸。

#### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 宜蘭縣自然海岸                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                       | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 分布於東部鐵路及東部濱海公路外側的海岸地帶</li> <li>• 除港埠設施、零星聚落建築外，其餘均為自然海岸，雖有東部鐵路及東部濱海公路的施設，但鐵公路外側仍為自然化海岸地景</li> <li>• 龜山島則除南、北岸各一座簡易碼頭外，其餘均為自然海岸</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 石城、大里至烏石漁港間多為狹長型海濱植被帶與海蝕平台，其中在桶盤嶼漁港至大里漁港間散步著綿長的礫石灘</li> <li>• 大溪國小南側及烏石漁港北側為天然沙灘地形-蜜月灣、外澳海水浴場</li> <li>• 以蘭陽溪口為中心，北至烏石漁港，南至蘇澳港，為河口沖積的綿長砂丘地形，其間包含著竹安溪口濕地、蘭陽溪口濕地及無尾港濕地</li> <li>• 蘇澳港北側及南側分別為北方澳岬及豆腐岬</li> <li>• 蘇澳港以南公路迫近海岸，此段海岸為陡峭斷層海岸，其間有內埤沙灘、烏石鼻海岬、東澳沙灘、粉鳥林礫石灘</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 商港、漁港等周邊港埠設施可能帶來污染</li> <li>• 點狀交通及旅遊服務設施所造成的觀光與視覺景觀衝擊</li> <li>• 周邊零星聚落住宅所造成的污染與視覺景觀衝擊</li> <li>• 蜜月灣、外澳海水浴場等周邊遊憩設施所帶來之環境衝擊</li> <li>• 蘭陽溪口南北側沙灘呈現侵蝕與海岸後退現象</li> <li>• 蘭陽溪口附近海岸漁民使用海漂物或工程廢料於海灘上搭建臨時工寮(鰻魚寮)，造成海岸景觀衝擊，所留下垃圾，亦造成海岸污染。</li> <li>• 東澳沙灘、粉鳥林礫石灘吸引海域遊憩活動，觀光人潮帶來污染議題</li> </ul> |

| 宜蘭縣 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 頭城鄉 | 434.4      | -       |
| 壯圍鄉 | 213.9      | -       |
| 五結鄉 | 219.3      | -       |
| 蘇澳鄉 | 960.0      | -       |
| 南澳鄉 | 329.1      | -       |
| 小計  | 2156.6     | 63712.9 |
| 總計  | 65869.5    |         |

## 宜蘭縣自然海岸範圍圖



圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：宜蘭縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約2156.6公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約63712.9公頃。

## 二、新北市自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

- (1) 淡水河口一帶有河道沙洲、灘地及濕地。
- (2) 北海岸三芝石門一帶海蝕地形發達，包括河口、沙灘、藻礁、石滬、礁岩、岬灣等。
- (3) 金山海岸至基隆三貂角間地形變化豐富，有礁岩、沙灘、河口、跳石巨礫、海蝕平臺、岬灣等。

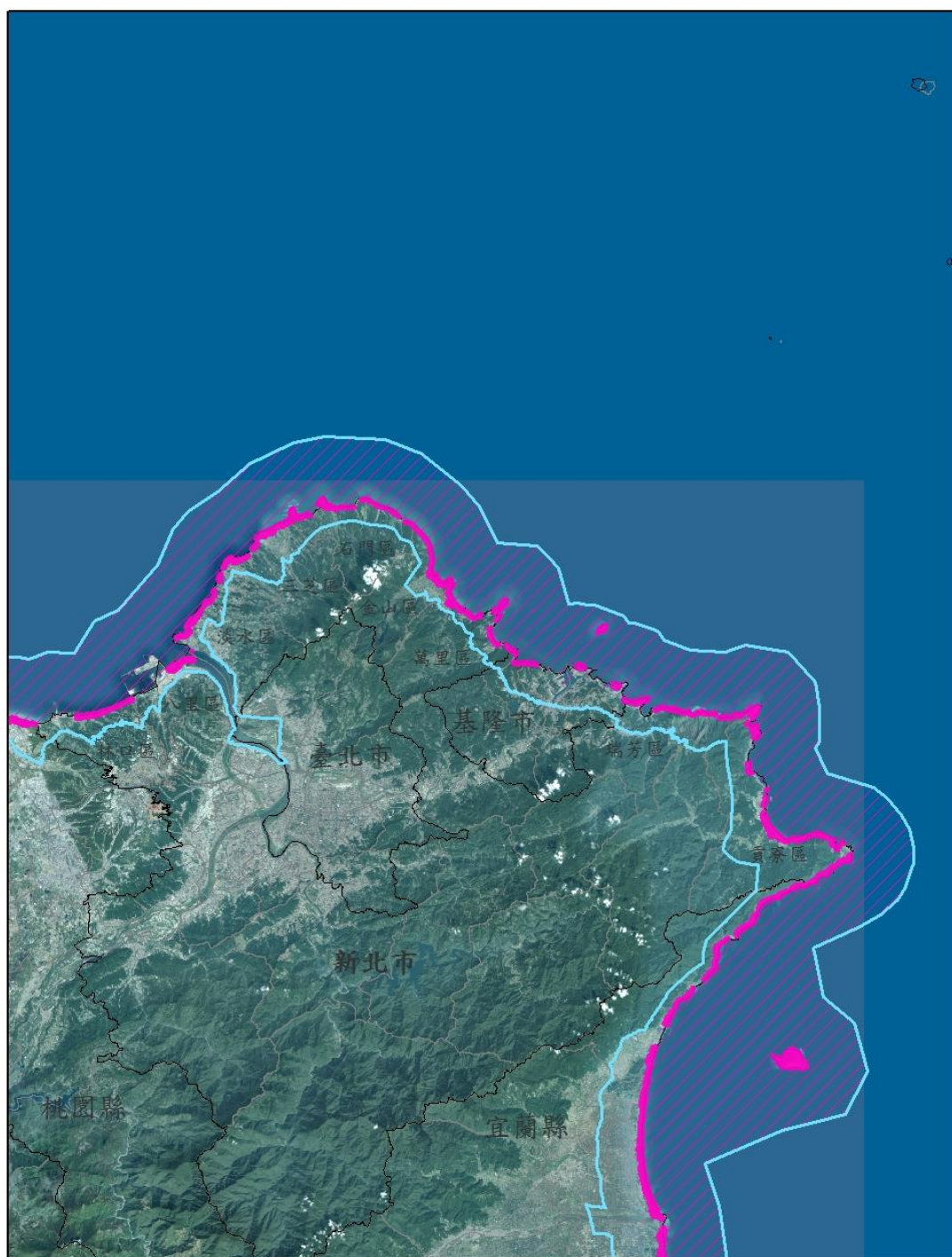
### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 新北市自然海岸                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>新北海岸則從林口向右延伸至整個北海岸及部分東北角，呈斷續零星分布，除港口外多數為自然海岸且大多已劃入國家風景區範圍及主要景觀資源點。</li> <li>自然海岸分布包括：林口電廠至台北港間、淡水河出海口南側、淡水沙崙海水浴場、洲子灣一帶、大屯溪口南岸石頭埔、三芝沙崙湖地區沿岸、淺水灣、海尾溪口北側、八連溪出海口至麟山鼻遊憩區間、白沙灣一帶、富貴角至老梅、石門核一廠至中角沙珠灣間、中角至磺港漁港間、獅頭山海岬、水尾漁港至頂寮核二廠排水口間、龜吼漁港至萬里漁港間、萬里安檢所至獅子公園間、望海巷漁港沙灘、番仔澳、深澳岬角、蝙蝠洞至濂洞間、陰陽海、水湳洞漁港至南雅港間、南雅海岸、鼻頭角、龍洞灣岬、和美漁港北</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>林口電廠至台北港間為沙洲</li> <li>淡水河口南岸為挖仔尾濕地與紅樹林</li> <li>沙崙、洲子灣、淺水灣、白沙灣、翡翠灣等海灣及磺溪出海口兩側、望海巷漁港旁、陰陽海、金沙灣、鹽寮海岸福隆海水浴場等處有大面積沙灘或沙丘</li> <li>三芝海尾溪口北側大片開放性綠地、八連溪口至麟山鼻遊憩區間有大面積綠地、防風林帶和沙洲</li> <li>麟山鼻、富貴角、磺港山、獅頭山、野柳、深澳岬、鼻頭角、龍洞灣岬及三貂角為海岬地形</li> <li>老梅石槽、鹽寮沙丘為特殊地質地形景觀</li> <li>石門核一廠至中角沙珠灣間因北部濱海公路迫近海岸，存留零星狹長型沙洲</li> <li>水尾漁港至頂寮核二廠排水口間、鹽寮沙丘有大面</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>商港、漁港等周邊港埠設施可能帶來污染，加上漁港眾多且多數功能減退，亟待轉型與復育</li> <li>河口及沙洲上的海岸防護設施造成海岸侵蝕威脅與景觀破壞</li> <li>部分沙灘呈現侵蝕與海岸後退現象</li> <li>海水浴場周邊觀光遊憩設施帶來環境衝擊</li> <li>部分臨海綠地遭開闢為露營區，恐造成污染與環境衝擊</li> <li>老梅石槽於石蓴季節因遊客眾多，任意踩踏恐造成石槽破壞</li> <li>深澳象鼻岩珍貴地景欠缺管理機制，面臨地景破壞與遊憩安全議題</li> <li>石門金山萬里一帶釣客眾多，留下垃圾造成海岸污染也危及海洋生態</li> </ul> |

| 新北市自然海岸                                                                |                                                               |               |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                           | 現況地形<br>資源屬性                                                  | 可能面臨<br>課題或威脅 |
| 側、金沙灣、澳埔海岸、鹽寮海岸、福隆海水浴場、福隆漁港至小香蘭、大香蘭海岸、卯澳漁港東側至三貂角碉堡、三貂角燈塔以南萊萊地質區至與宜蘭縣交界 | 積濱海植物帶<br>• 金山跳石海岸、野柳地質公園、萬里獅子公園、深奧海岸、南雅奇石海岸、三貂角萊萊海岸一帶為豐富海蝕地形 |               |

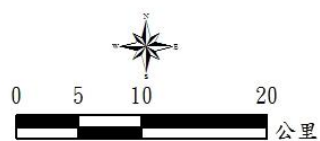
| 新北市 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 林口區 | 47.7       | -       |
| 八里區 | 56.2       | -       |
| 淡水區 | 54.8       | -       |
| 三芝區 | 82.2       | -       |
| 石門區 | 80.1       | -       |
| 金山區 | 60.9       | -       |
| 萬里區 | 85.5       | -       |
| 瑞芳區 | 87.0       | -       |
| 貢寮區 | 194.6      | -       |
| 小計  | 749.0      | 23416.6 |
| 總計  | 24165.6    |         |

# 新北市自然海岸範圍圖



## 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：新北市  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約749.0公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約23416.6公頃。

### 三、基隆市自然海岸

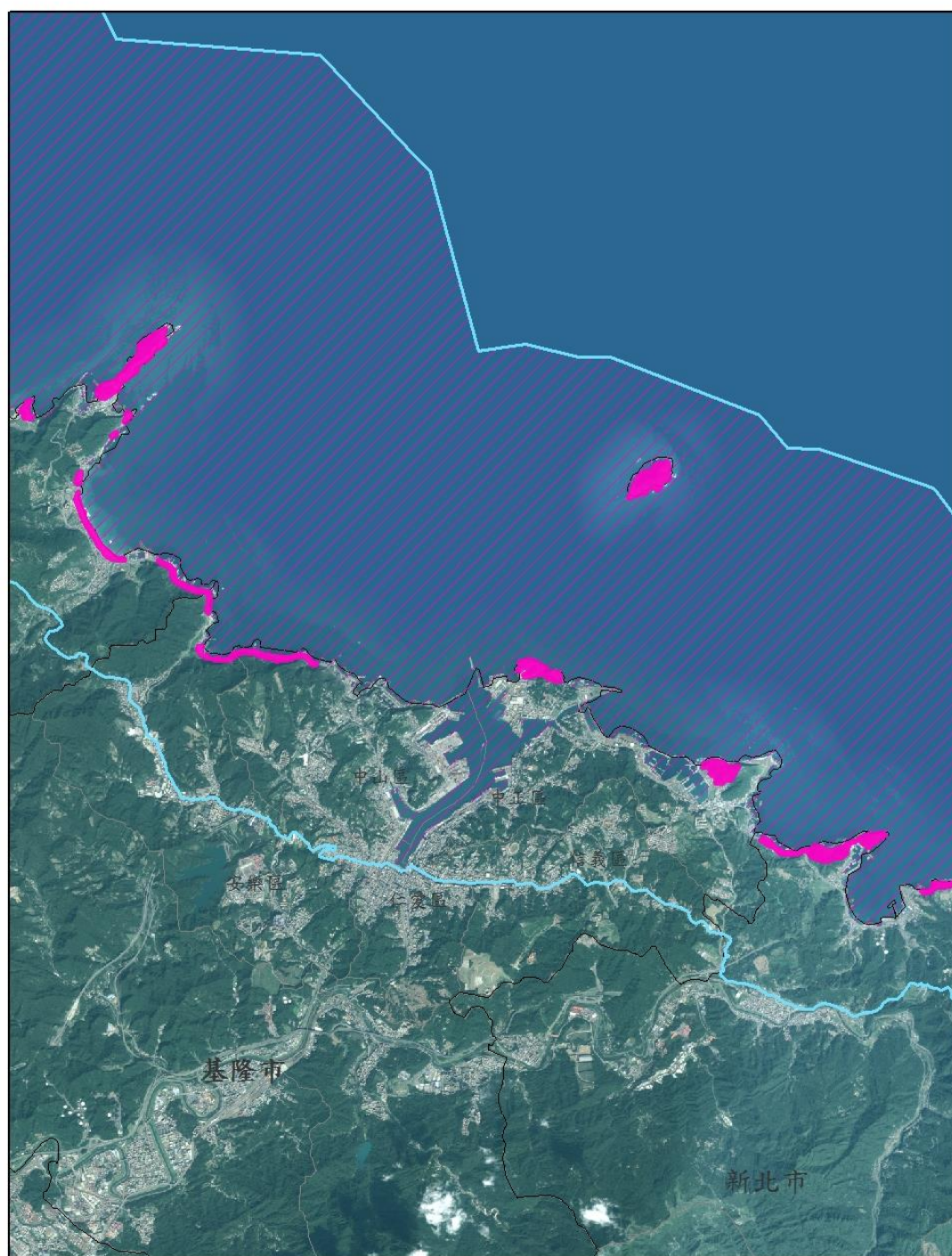
■ 海岸類型（地形）：基隆一帶則多礁岩、海蝕平台。

■ 自然海岸（濱海陸地）現況：

| 基隆市自然海岸                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                  | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                                              | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>基隆海岸受早期港區、軍事與都市發展緣故，多屬人工化海岸</li> <li>自然海岸分布包括：外木山一帶、大武崙沙灘、大武崙漁港至外木山漁港間、和平島公園北側、八斗子海濱公園北側及基隆嶼除一處港口外，全島均為自然海岸</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>外木山一帶為海蝕地形</li> <li>大武崙漁港南岸有大面積沙灘-大武崙情人沙灘</li> <li>大武崙漁港至外木山漁港間的大武崙風景區因海岸公路迫近海岸，存留零星狹長型綠地與礁岩海岸</li> <li>和平島公園北側為珍貴海蝕地形，包括蜂窩岩、豆腐岩、萬人堆、千疊敷等壯觀海蝕地質地形景觀</li> <li>八斗子海濱公園北側為海岬地形，有大面積濱海植物帶，近海側為礁岩海岸</li> <li>基隆嶼為火山島嶼，多為海蝕地形</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>商港、軍港、漁港等周邊港埠設施可能帶來污染，加上漁港眾多且多數功能減退，亟待轉型與復育</li> <li>外木山沙灘面臨沙丘減少、海岸線後退危機</li> <li>海水浴場、海濱公園等假日帶來大量觀光人潮，早成開發壓力與環境衝擊</li> <li>和平島公園的廢棄九孔池所形成的海水泳池，欠缺管理，暗藏危機</li> <li>珍貴海蝕平台上是釣客喜愛磯釣場所，留下垃圾造成海岸污染也危及海洋生態</li> </ul> |

| 基隆市 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 安樂區 | 1.9        | -       |
| 中山區 | 3.3        | -       |
| 中正區 | 40.1       | -       |
| 小計  | 45.4       | 7,312.3 |
| 總計  | 7,357.7    |         |

## 基隆市自然海岸範圍圖



### 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：基隆市  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約45.4公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約7312.3公頃。

## 四、桃園市自然海岸

■ **海岸類型（地形）：**桃園海岸概屬砂質海岸，但大園、觀音、新屋一帶有藻礁斷續出現於海底，沙丘、沙灘及海岸林資源豐富。

■ **自然海岸(濱海陸地)現況：**

| 桃園市自然海岸                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                                                                                 | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 桃園海岸平直，主要人工化海岸為港口、工業區及海堤、公路設施</li> <li>• 自然海岸分布包括：南崁溪出海口北側、竹圍漁港南岸至中油沙崙儲油槽間、新街溪出海口、老街溪出海口至富林溪口、大崛溪至小飯壠溪口、觀塘工業區和大潭工業區外突堤間所包圍之海岸帶、觀塘專用港南側至新屋溪口、永安漁港突堤北側、永安漁港南側至大坡溪口、新屋一帶西部濱海公路外側有大面積防風林帶之海岸</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 多為連續性砂丘、沙灘及海岸林帶，包括老街溪出海口至富林溪口、大崛溪至小飯壠溪口、觀塘工業區和大潭工業區外突堤間所包圍之海岸帶、觀塘專用港南側至新屋溪口間、永安漁港北側、永安漁港南側至大坡溪口為永安海濱公園及新屋綠色走廊</li> <li>• 老街溪出海口有許厝港濕地</li> <li>• 大園區新街溪口、老街溪口與觀音區至新屋區的新屋溪一帶為台灣海岸線中現存最大的藻礁群，其中觀音區小飯壠溪口到新屋溪區域是目前礁體最完整區段，擁有長 5 公里、寬 500 公尺與高 4 公尺的廣大面積</li> <li>• 新屋海岸有遺留一座古老石滬</li> <li>• 觀音白玉、下埔一帶、永安、新屋一帶海岸林相茂盛</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 砂丘有逐年後退之趨勢，其上之防風林也呈現弱化危機</li> <li>• 竹圍、永安漁港對周邊海岸漂沙影響與環境污染</li> <li>• 沿海工業區林立，有大園、觀音等工業區，此外沿海已佈設約 23 座風力發電機組，工業及能源設施恐對沿海生態環境造成衝擊</li> <li>• 觀音藻礁位在桃園市觀音區小飯壠溪口南岸至新屋區後湖溪口北岸，寬度約 500 公尺、面積約 100 公頃，為全台灣生長狀況最佳、分布最完整的藻礁，目前雖已劃入野生動物保護區(約 4 公里)，仍有 23 公里藻礁海岸暴露在威脅中，欠缺全面保護</li> </ul> |

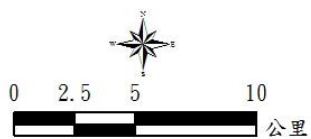
| 桃園市 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 蘆竹區 | 63.9       | -       |
| 大園區 | 145.8      | -       |
| 觀音區 | 287.3      | -       |
| 新屋區 | 37.0       | -       |
| 小計  | 534.0      | 23164.3 |
| 總計  | 23698.4    |         |

## 桃園市自然海岸範圍圖



圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：桃園市  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約534.0公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約23164.3公頃。

## 五、新竹縣自然海岸

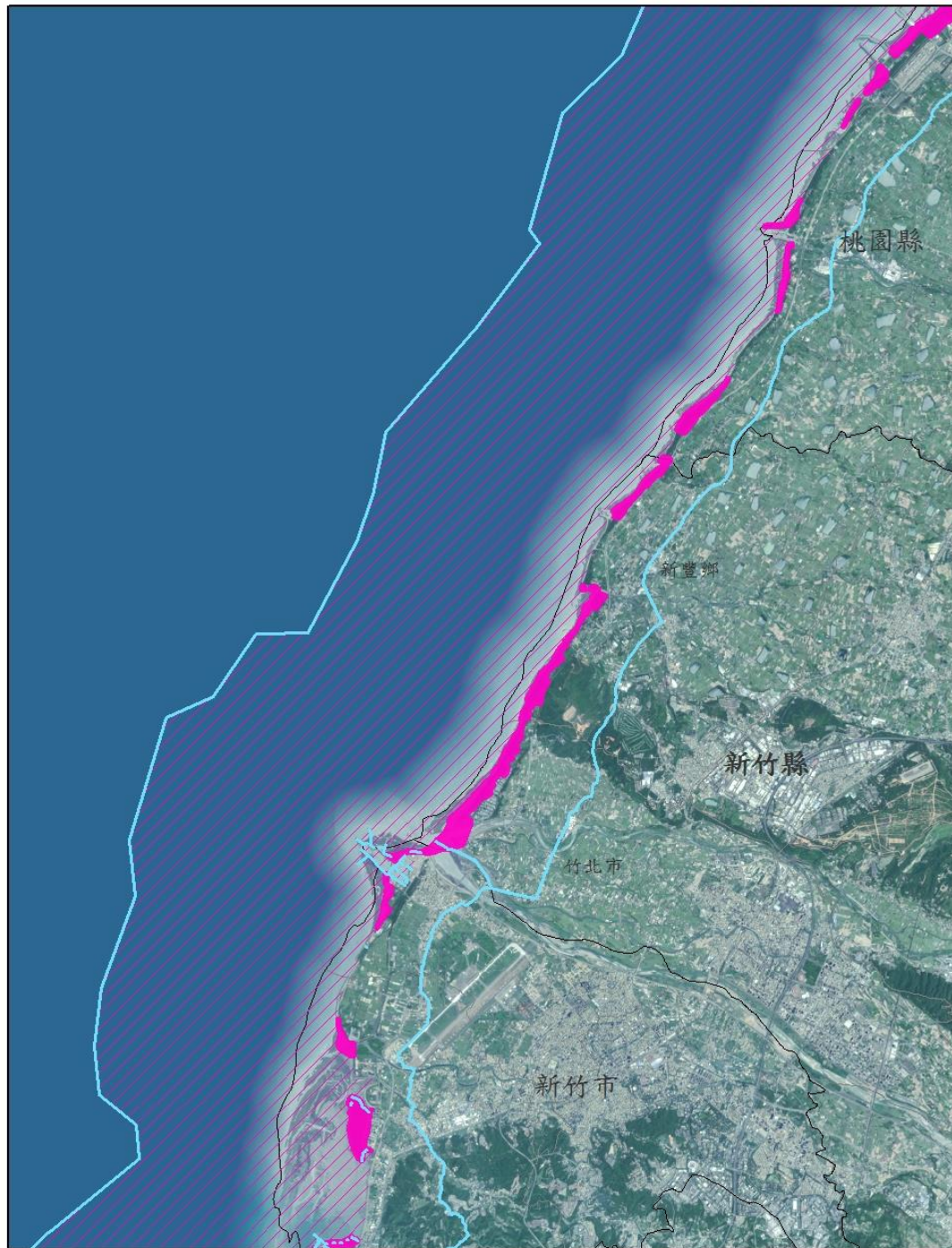
■ **海岸類型（地形）**：新竹海岸多屬砂質海岸及河口泥灘地形，新豐溪出海口有大面積紅樹林。

■ **自然海岸（濱海陸地）現況**：

| 新竹縣自然海岸                                                                                |                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                           | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                              | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>羊寮溪出海口至坡頭漁港一帶</li> <li>紅毛港口至鳳山溪出海口一帶</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>新竹縣臨海行政區為新豐鄉及竹北市，海岸多屬砂質海岸及河口泥灘地形，自頭前溪出海口至中港溪口屬平緩寬廣泥灘海岸，是西部生物最豐富的濕地海岸</li> <li>新豐溪出海口有大面積紅樹林，是北部唯一水筆仔與海茄苳混合生長的混生林，其中更有一株百年樹齡的「朴樹林」，潮間帶則有特有種清白招潮蟹與弧邊招潮蟹等生物，已劃入國家重要濕地-新豐濕地</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>2017年6月環保團體控訴新豐掩埋場西側有電弧爐煉鋼廠集塵灰戴奧辛污染，造成嚴重污染</li> <li>多處海岸線後退、防風林崩失</li> <li>工業區、科學園區等排放工業廢水缺乏完整檢測及管理機制，導致周邊農地、河川與濕地等面臨污染危機</li> </ul> |

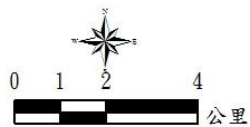
| 新竹縣 | 自然海岸面積(公頃) |        |
|-----|------------|--------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域   |
| 新豐鄉 | 69.2       | -      |
| 竹北市 | 87.7       | -      |
| 小計  | 156.9      | 6523.2 |
| 總計  | 6680.1     |        |

## 新竹縣自然海岸範圍圖



### 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：新竹縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約156.9公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約6523.2公頃。

## 六、新竹市自然海岸

■ **海岸類型（地形）**：新竹市海岸多屬砂質海岸及平緩寬廣泥灘地形，有大面積泥質灘地-香山濕地。

■ **自然海岸（濱海陸地）現況**：

| 新竹市自然海岸                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                           | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                                                     | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>新竹南寮漁港南北側</li> <li>客雅溪出海口北側、金城湖一帶</li> <li>水資源公園及海釣場外側大面積沙洲、潮間帶</li> <li>海山漁港北側、海山漁港南側延伸至鹽港溪口以南的南港海岸</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>新竹市臨海行政區為新竹市北區、香山區</li> <li>漁港南北側及頭前溪口、客雅溪出海口北側、三姓公溪出海口南側的水資源公園及海釣場外側、海山漁港南北側等區域為河川出海口沖積所形成大面積沙洲、潮間帶與泥質灘地，其中客雅溪口及金城湖有大面積紅樹林</li> <li>北起金城湖附近，南至海山漁港，全長 15 公里的泥質灘地為香山濕地，2001 年已公告為新竹市濱海野生動物保護區。</li> <li>南港海岸有大面積海岸林及沙丘，具防風定沙功能</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>香山濕地為北台灣斯氏沙蟹最大的棲息地，近年因海茄苳快速蔓延，嚴重威脅其棲息環境</li> <li>南寮漁港擴建及堤防延伸，導致港南海岸侵蝕、海岸線退縮及污染議題</li> <li>香山工業區及竹科園區排放之工業廢水，造成下游養殖牡蠣綠化，且對生態造成衝擊，影響野生動植物棲地環境，需嚴加把關工業廢水污染問題。</li> <li>新竹 17 公里海岸線假日遊客日盛，觀光人潮帶來環境衝擊</li> <li>南港海岸沿岸風機林立，對候鳥遷徙造成衝擊</li> </ul> |

| 新竹市 | 自然海岸面積(公頃) |        |
|-----|------------|--------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域   |
| 北區  | 18.7       | -      |
| 香山區 | 174.2      | -      |
| 小計  | 192.9      | 8874.1 |
| 總計  | 9067.0     |        |

## 新竹市自然海岸範圍圖



### 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：新竹市  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約192.9公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約8874.1公頃。

## 七、苗栗縣自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

- (1) 苗栗海岸為沙丘及礫石的平緩海岸，其中鹽港溪以南至竹南龍鳳漁港為廣闊的砂濱海岸，後龍溪口以南則為礫石質海岸。
- (2) 竹南中港溪口有紅樹林、沙丘及完整防風林帶。
- (3) 後龍、通霄間有外海沙洲，而通霄、苑裡一帶則因飛沙形成綿延起伏的碟狀沙丘島。

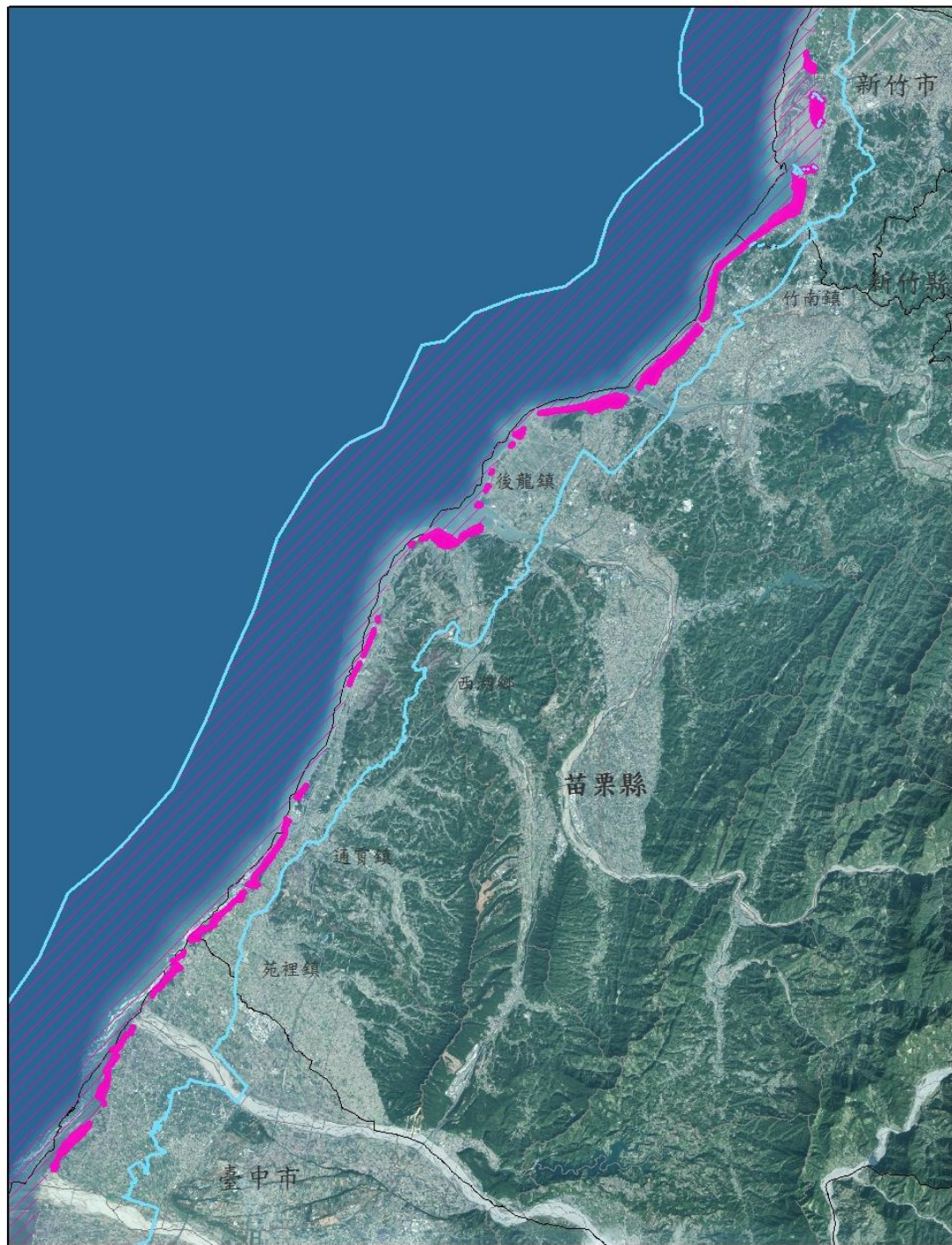
### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 苗栗縣自然海岸                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                              |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>苗栗海岸介於鹽港溪及大安溪之間，除漁港及通霄火力發電廠、台鹽精鹽廠及海堤設施外，其餘多數為自然海岸，其中尚包括中港溪及後龍溪兩大河川出海口</li> <li>自然海岸較集中且完整的集中於崎頂及中港溪口南北側一帶</li> <li>自然海岸分布包括:沿海南港街 106 巷西側至冷水坑出海口、沿海龍鳳漁港至中港溪出海口、沿海九九甲中排出海口至合歡石滬北側、外埔大山濱海公園北側、外埔漁港南側、後龍水尾沙灘、沿海溫掘溝西側、溫掘溝西側與後龍溪出海口處、龍崗漁港以南至海巡隊哨站西側、海角樂園以南、過溝溪出海口北側、白沙屯漁港南側至糠溝溪出海口、台鹽實業股份有限公司西南處至新埔漁港北側、通霄漁港</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>苗栗現存自然海岸多為河川出海口沖積所形成之平直沙岸，沿岸沙丘及沙洲地形發達，少有礁岸，包括中港溪、後龍溪、西湖溪、大安溪等河川</li> <li>中港溪口竹南塭內一帶有紅樹林及完整防風林帶，後龍溪口以南為礫石海岸，在公司寮與白沙屯間的海岸是風蝕礫著名產地</li> <li>竹南鎮焚化廠旁有一片人工濕地，復育有成，因茂密海岸林，鳥類生態豐富；而後龍溪至灣瓦海岸林間則屬於西湖濕地，此區同時也是灣瓦國姓蜆貝保育區</li> <li>後龍外埔一帶有完整的石滬群，被列入文化景觀進行保護</li> <li>後龍溪至通霄、苑裡一帶因砂岩地質，加上強風少雨，形成豐富沙丘、沙洲地形，且因飛沙形成綿延</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>中港溪至後龍溪口因海岸迫近丘陵地，在外埔、水尾附近沖蝕嚴重</li> <li>通霄沿岸有許多荒廢魚塭，積水嚴重恐成蚊蟲溫床，且許多工程棄土嚴重、污染海岸</li> <li>通霄苑裡間有砂丘侵蝕危機，其中苑裡附近因漂沙旺盛，覆蓋蚵園、房屋，飛砂嚴重</li> <li>台中港開港後，造成白沙屯一帶海岸線退後</li> </ul> |

| 苗栗縣自然海岸                                                     |              |               |
|-------------------------------------------------------------|--------------|---------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                | 現況地形<br>資源屬性 | 可能面臨<br>課題或威脅 |
| 出海口北側、南勢溪出海口至苑裡溪出海口、苑裡濱海公園西側至苑裡漁港北側、苑裡漁港南側、房裡溪出海口至南房裡溪出海口一帶 | 起伏的碟狀沙丘島     |               |

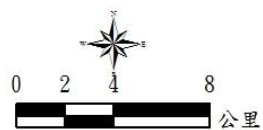
| 苗栗縣 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 竹南鎮 | 156.9      | -       |
| 後龍鎮 | 159.3      | -       |
| 通霄鎮 | 29.4       | -       |
| 苑裡鎮 | 31.4       | -       |
| 小計  | 377.1      | 24857.1 |
| 總計  | 25234.2    |         |

# 苗栗縣自然海岸範圍圖



## 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



說明：苗栗縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約377.1公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約24857.1公頃。

內政部  
106年6月

## 八、臺中市自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

- (1) 北段海岸為大安溪與大甲溪河口掌狀沖積平原，潮差大(5.2公尺)，海埔地發達。
- (2) 南段海岸則屬烏溪口之沼澤區，小型排水路眾多而分歧。

### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 臺中市自然海岸                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                                                                   | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                  | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>臺中海岸介於大安溪及烏溪之間，現存自然海岸僅存在大甲溪以北之北段海岸，南段則因大型工業區與港埠用地(臺中港、關連工業區、臺中火力發電廠)，已為人工化情形</li> <li>現存自然海岸有：南房裡溪出海口、雷公埤出海口南北側、松柏漁港南側至西勢海堤南側、頂安海堤北側至北沙海堤北側、頂店第二大排水出海口北側、大安濱海沙灘、南庄海堤西側、台中港北側</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>北段自然海岸為大安溪與大甲溪河口掌狀沖積平原，為廣大的沙洲地形</li> <li>南段自然海岸為清水大甲溪出海口南側，廣達1,500公頃的高美濕地，擁有豐富的天然資源，是國內少數幾處雁鴨集體繁殖區之一</li> <li>河口灘地生態資源豐富，已劃設保護區保護河口、潮間帶泥質灘地、防風林帶、大安水蓼衣、雲林莞草之植生地、水鳥及其伴生之動物，包括：高美野生動物保護區、高美濕地</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>本段海岸因受海峽地形的影響，暴潮位特別高，多數均有人工化防護工程，已呈穩定狀態</li> <li>因為台中工業區及台中港的開發，台中半數以上海岸已人工化</li> <li>工業區及電廠之排放水對海域造成污染，連帶漁業衰退</li> <li>高美濕地為著名觀光景點、遊客如織，環保團體質疑過量的人造設施與遊客衝擊恐對濕地生態，如陸蟹，造成嚴重影響</li> <li>台中工業區、台中火力發電廠等排放之工業廢水、廢氣污染下游重要濕地</li> <li>台中港將成為離岸風電專港，龐大的能源相關設施、碼頭興建及離岸風場，恐對此區海洋及海岸生態造成影響</li> </ul> |

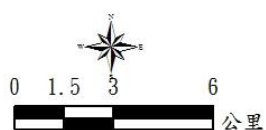
| 臺中市 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 大甲區 | 18.8       | -       |
| 大安區 | 71.4       | -       |
| 清水區 | 16.7       | -       |
| 小計  | 106.9      | 20145.5 |
| 總計  | 20252.5    |         |

# 臺中市自然海岸範圍圖



## 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：臺中市  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約106.9公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約20145.5公頃。

## 九、彰化縣自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

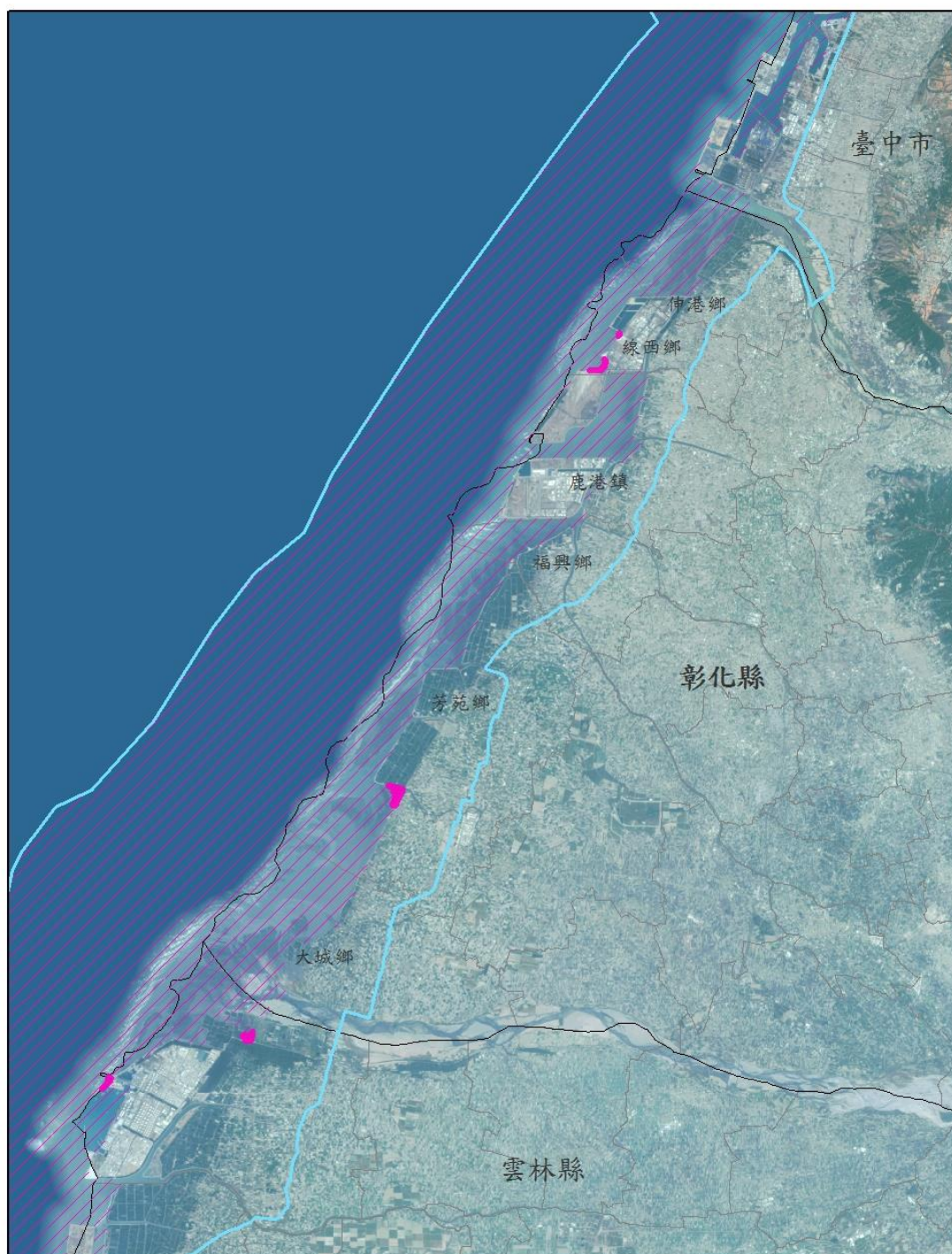
- (1) 受烏溪、濁水溪及大甲溪之漂砂影響，形成隆起沖積平原，海灘坡降極為平緩，退潮時海埔灘地寬達 3-5 公里。
- (2) 河口寬廣潮間帶區域，有大面積的泥質灘地及紅樹林資源。

### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 彰化縣自然海岸                                                                                                                                                                                    |                                                           |                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                               | 現況地形<br>資源屬性                                              | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>彰化海岸介於大肚溪至濁水溪間，現存自然海岸僅有大型工業區突堤間夾雜的沙洲與泥質灘地，全縣海岸人工化情形嚴重，大型工業區及漁港，包括彰濱工業區、彰化濱海工業區、王功漁港等</li> <li>現存自然海岸有：彰濱工業區海堤外側肉粽角海灘、永興海埔地南側二林溪出海口的芳苑潮間帶</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>均屬於泥質灘地</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>環保團體積極將彰濱工業區以南「彰化海岸濕地」（未定地區）推動列為國家級濕地</li> <li>離岸風機開發可能影響沿岸泥沙堆積</li> <li>大型工業區對廣大潮間帶生態所造成之環境衝擊，包括水污染、空氣污染等</li> </ul> |

| 彰化縣 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 線西鄉 | 3.9        | -       |
| 芳苑鄉 | 25.9       | -       |
| 小計  | 29.8       | 52464.4 |
| 總計  | 52494.2    |         |

# 彰化縣自然海岸範圍圖



## 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：彰化縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約29.8公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約52464.4公頃。

## 十、雲林縣自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

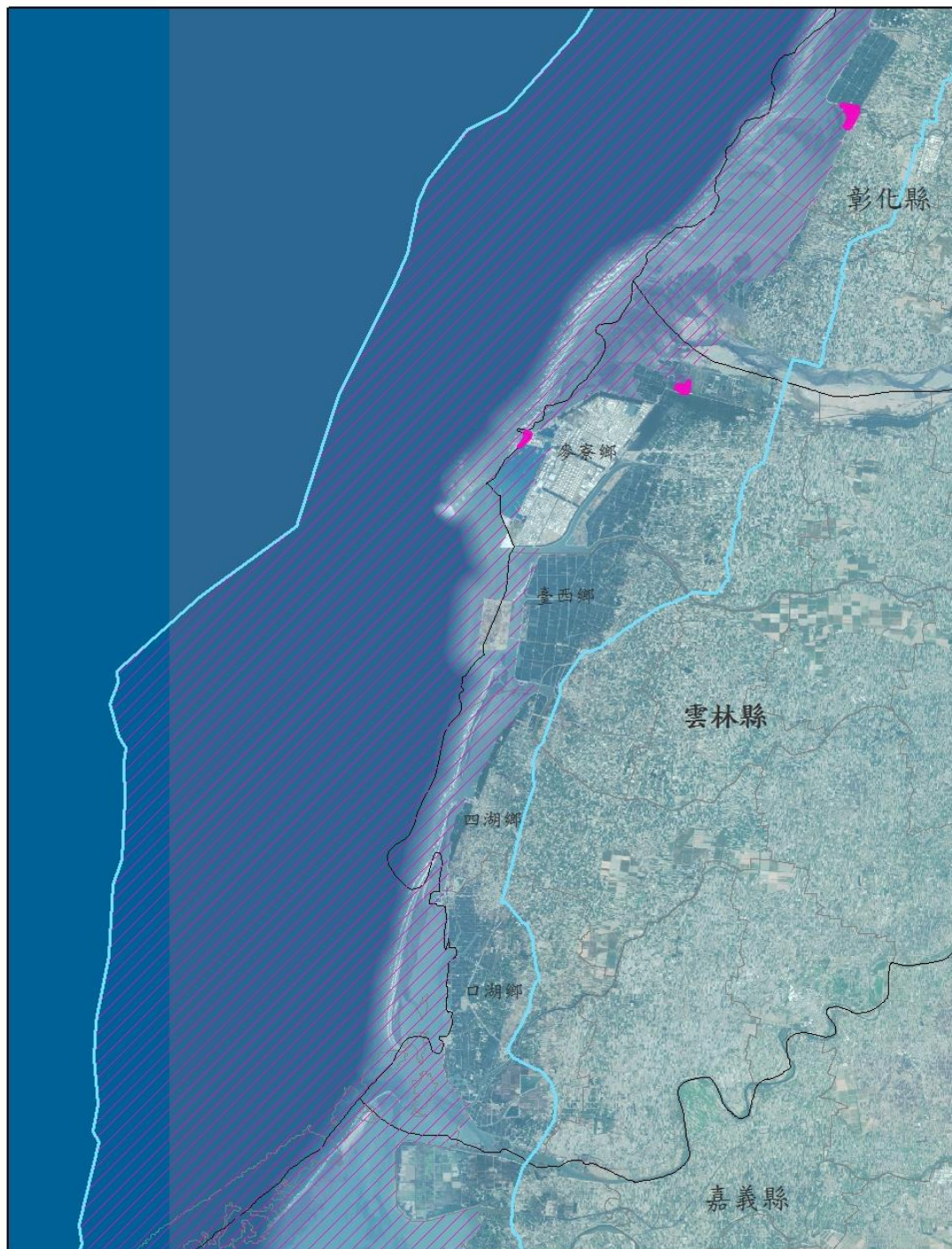
- (1) 臺西海岸以南，潛砂洲及砂洲島連綿不斷直到曾文溪口。
- (2) 離岸沙洲島--外傘頂洲持續往內及往南偏移，目前絕大多數位在嘉義縣境內。

### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 雲林縣自然海岸                                                                                                                                                             |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                        | 現況地形<br>資源屬性                                             | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>雲林海岸介於濁水溪與北港溪之間，海岸地帶已多為大型工業發展，包括六輕麥寮工業區及臺西工業區。現存自然海岸僅濁水溪出海口南岸之零星河岸綠地，人工化情形嚴重</li> <li>現存自然海岸有：濁水溪出海口南側、麥寮工業區排水道南側</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>均屬泥質灘地</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>上游集集攔河堰影響下游海岸沙源補注，造成沙源減少，海岸線退後。</li> <li>六輕離島工業區竣工後大規模改變雲林海岸樣貌，改變海流及漂沙狀態，導致外傘頂洲由於砂源補充不足，逐漸位移縮小，而各漁港面臨淤沙嚴重，時時需要進行疏濬工程。</li> <li>工業區所帶來的環境污染</li> <li>為地層下陷區，地盤下陷幅度不小(口湖地區下陷量已逾2公尺)，內水排除困難，面臨海水倒灌危機。</li> </ul> |

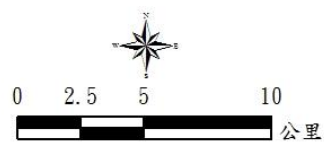
| 雲林縣 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 麥寮鄉 | 12.5       | -       |
| 小計  | 12.5       | 59153.4 |
| 總計  | 59166.0    |         |

## 雲林縣自然海岸範圍圖



### 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：雲林縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約12.5公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約59153.4公頃。

## 十一、嘉義縣自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

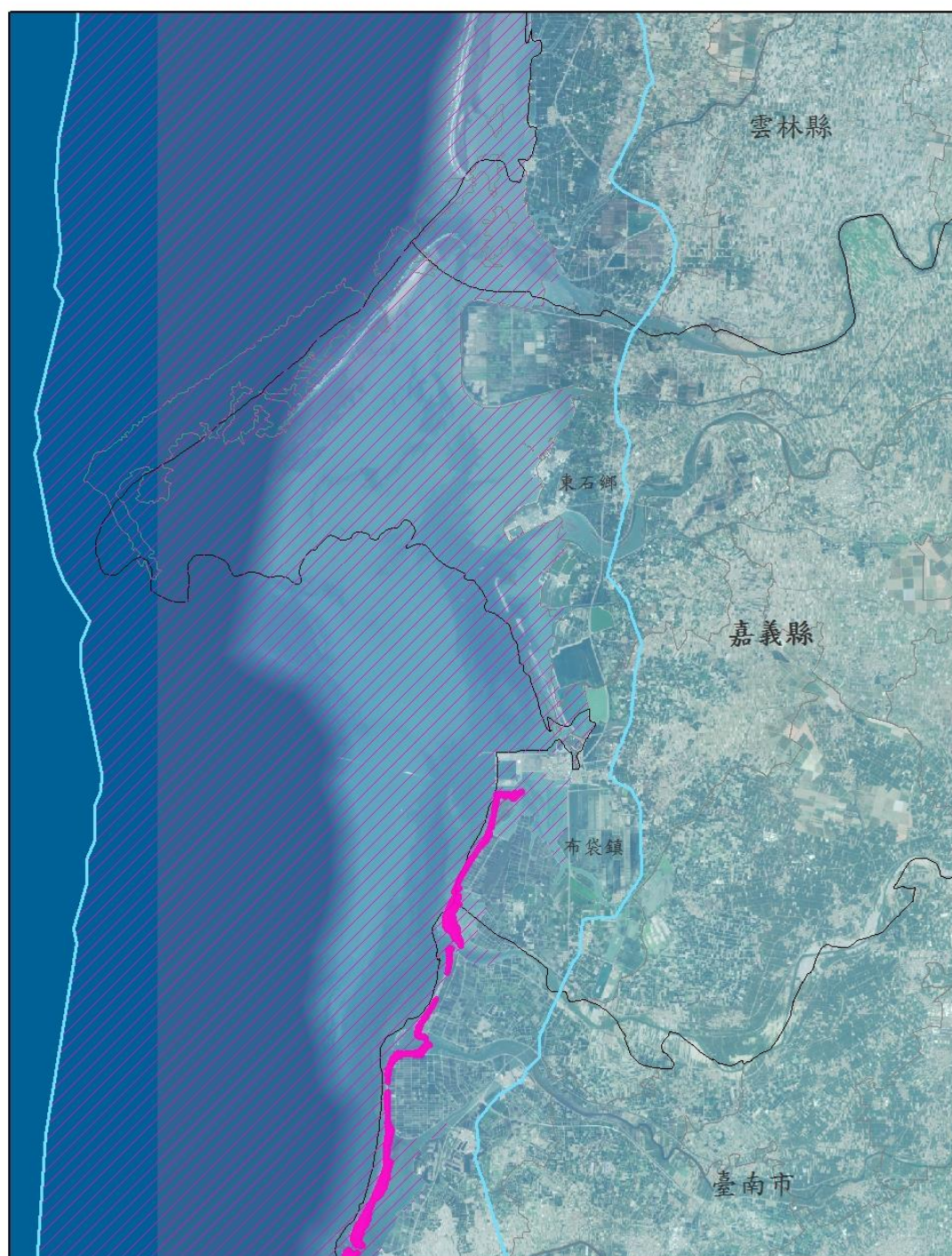
- (1) 嘉義海岸位於北港溪與八掌溪之間，有濱外沙洲、潟湖等地形，稱為洲潟海岸，地形變化劇烈。
- (2) 此段最大特徵為外傘頂洲是臺灣最大的濱外沙洲，陸地與沙洲間有潟湖相隔，其潟湖面積亦為全臺之冠。

### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 嘉義縣自然海岸                                                                                                                                     |                                                                                   |                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                | 現況地形<br>資源屬性                                                                      | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>嘉義縣海岸線大部分為人工海堤、漁港與快速道路之路堤，僅龍宮溪出海口的好美寮沙洲為自然海岸，人工化情形嚴重</li> <li>現存自然海岸有:布袋港南側龍宮溪出海口南側的好美寮海岸</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>河口潟湖、沙洲、浮州、紅樹林，目前已劃入好美寮國家重要濕地範圍</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>防波堤阻斷北方沙源，造成自然海岸流失</li> <li>沿海工業區與新生地開發，抽沙填海導致好美寮濕地與沙洲消失、潟湖面積逐年縮小</li> <li>沿海地層下陷情形嚴重，海岸線退縮，而為了減緩海岸侵蝕，絕大多數海岸線築起堤防和消波塊，人工化情形嚴重</li> </ul> |

| 嘉義縣 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 布袋鎮 | 21.2       | -       |
| 小計  | 21.2       | 23889.0 |
| 總計  | 23910.2    |         |

## 嘉義縣自然海岸範圍圖



### 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：嘉義縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約21.2公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約23889.0公頃。

## 十二、台南市自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

- (1) 臺南海岸有濱外沙洲、潟湖等地形，稱為洲潟海岸，多潟湖、低地，部分已開發為海埔新生地。
- (2) 濱外沙洲發達，呈線狀羅列於離海 2 公里處，包括王爺港汕、青山港汕、網仔寮汕、頂頭額汕等沙洲的屏障，形成廣大之七股潟湖。

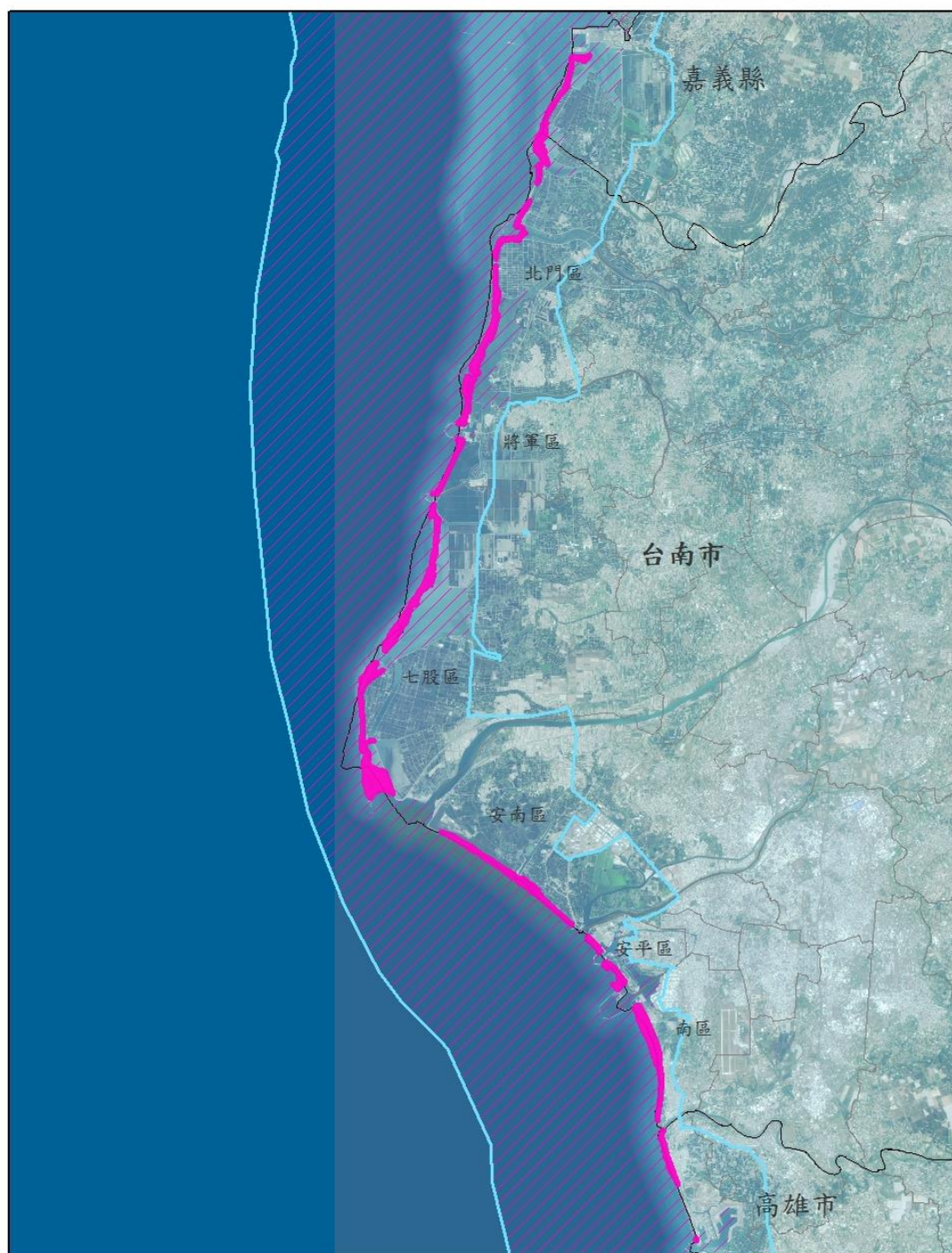
### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 臺南市自然海岸                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                                                                                                    | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                               | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>臺南海岸位於八掌溪及二仁溪之間，除漁港、堤防、橋梁道路等人工設施外，其餘自然海岸包括濱外沙洲、河口濕地、紅樹林等</li> <li>現存自然海岸有：八掌溪口、急水溪口、新北港汕、青山港汕、將軍漁港南北兩側、鯤鯓漁港南北兩側、網仔寮汕、頂頭額沙洲、曾文溪口北側北堤堤防向海側、新浮崙汕、曾文溪口南側至鹽水溪口北側青草崙堤防向海側、安平港漁港北側、安平月亮灣防風林向海側、安平新港南側至二仁溪口安平港聯外道路向海側</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>河流出海口、港口、海堤與道路向海側多屬泥質灘地，其餘則屬離岸沙洲</li> <li>曾文溪出海口北側的泥灘地為曾文溪口國際級濕地，有豐富蟹貝類，也是黑面琵鷺渡冬來台的主要棲息地</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>沿岸堤防設施阻擋沿岸流，造成突堤效應，導致海岸受蝕、海岸線後退</li> <li>上游水庫攔河堰阻斷河流沙源，影響下游海岸沙源，且因漂砂量減少，導致濱外沙洲面積逐漸縮減，內海面臨消失威脅</li> <li>地勢低窪，風災時易受海水倒灌影響</li> <li>沙丘上防風林受海水侵襲，掏空樹根土壤或土壤鹽化，導致大片防風林弱質、死亡</li> </ul> |

| 臺南市 | 自然海岸面積(公頃) |      |
|-----|------------|------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域 |
| 北門區 | 118.2      | -    |
| 將軍區 | 53.5       | -    |

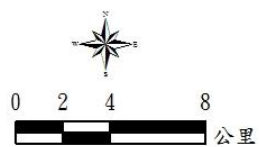
| 臺南市 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 七股區 | 283.5      | -       |
| 安南區 | 65.7       | -       |
| 安平區 | 30.5       | -       |
| 南區  | 91.5       | -       |
| 小計  | 642.7      | 46018.8 |
| 總計  | 46661.6    |         |

## 臺南市自然海岸範圍圖



### 圖例：

-  海岸地區範圍
-  自然海岸(濱海陸地)
-  自然海岸(近岸海域)
-  縣市界



內政部  
106年6月

說明：台南市  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約642.7公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約46018.8公頃。

### 十三、高雄市自然海岸

#### ■ 海岸類型（地形）：

- (1) 高雄海岸由二仁溪口至高屏溪口，屬於砂質海岸，海岸平直，未開發為港口前多潟湖和海灣，現已不復見。
- (2) 北段海岸多低地漁塭，包括湖內、茄萣、永安、彌陀等區，為水鄉澤國。

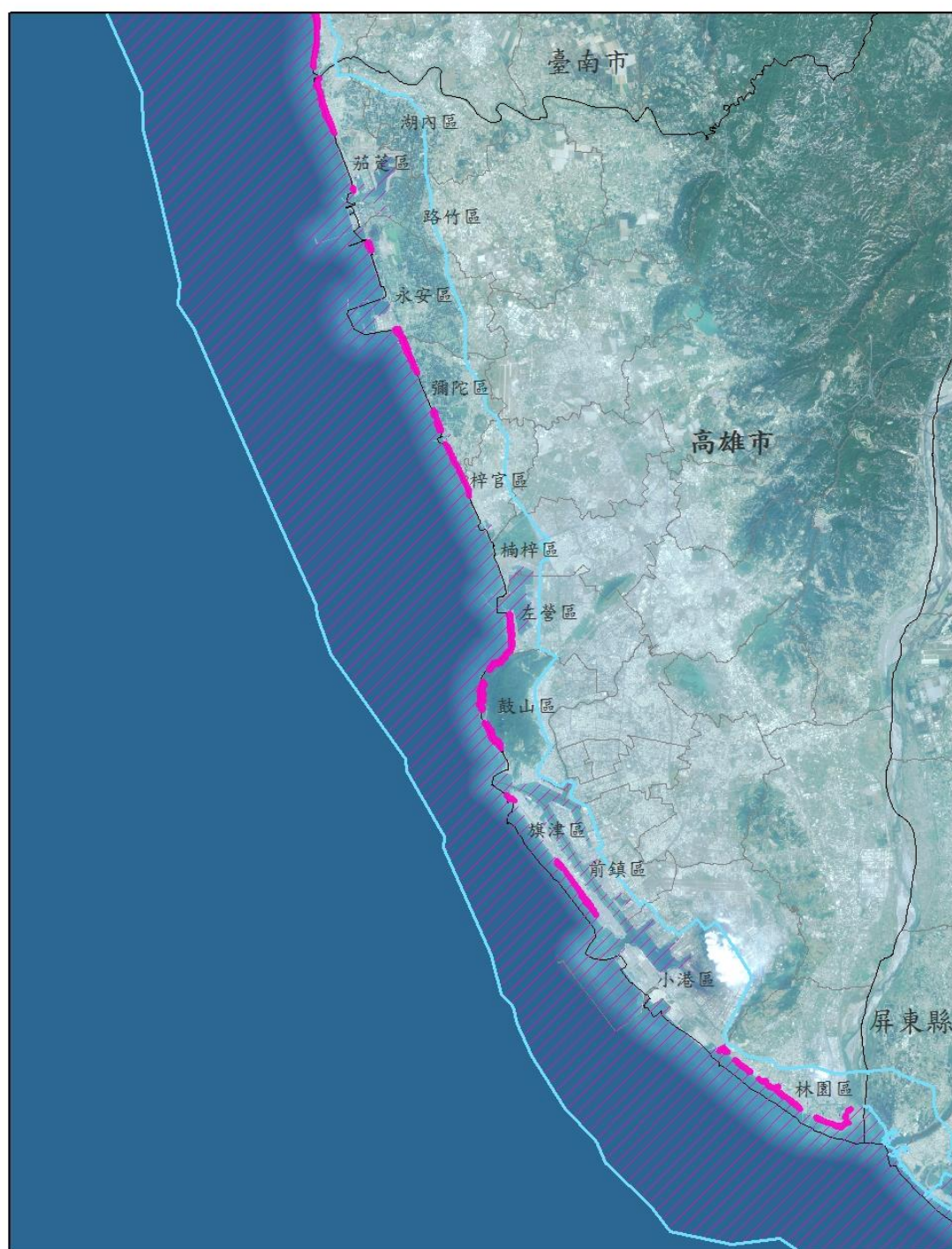
#### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 高雄市自然海岸                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                                    | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>高雄市海岸因港埠發展，人工化情形普遍，有興達港、左營港、高雄港等，其中高雄港是全國第一大港。除漁港、大型港埠、工業區、海堤設施外，其餘為自然海岸</li> <li>現存自然海岸有：茄萣海洋公園沙洲、永安濕地沿岸、新港海堤出海口沿岸、鼓山區壽山國家公園沿岸、鳳鼻頭港口以南至高屏溪以北</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>現有自然海岸除港埠、海堤等人工設施外，間歇分布由北至南包括茄萣區、永安區、彌陀區、梓官區、楠梓區、左營區、鼓山區、旗津區、小港區及林園區等海岸，除柴山一帶屬珊瑚礁海岸外，概為沙岸</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>大型港埠設施可能帶來的環境污染與生態衝擊，包括林園工業區與高雄加工出口區排放出的廢水影響海洋生態</li> <li>人工構造物破壞漂沙平衡，可能改變海岸平衡特性，阻斷漂砂運移，導致沙灘遭受侵蝕，例如蚵子寮一帶有海岸線後退現象</li> </ul> |

| 高雄市 | 自然海岸面積(公頃) |      |
|-----|------------|------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域 |
| 茄萣區 | 11.5       | -    |
| 永安區 | 8.7        | -    |
| 彌陀區 | 18.9       | -    |
| 梓官區 | 0.6        | -    |
| 左營區 | 18.8       | -    |
| 鼓山區 | 33.1       | -    |
| 旗津區 | 5.2        | -    |

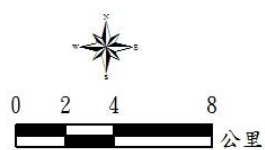
| 高雄市 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 小港區 | 0.5        | -       |
| 林園區 | 17.2       | -       |
| 小計  | 114.6      | 42254.4 |
| 總計  | 42369.0    |         |

# 高雄市自然海岸範圍圖



## 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：高雄市  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約114.6公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約42254.4公頃。

## 十四、屏東縣自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

- (1) 新園鄉之鹽埔村至枋寮漁港段屬砂土質或砂礫土質海岸，為侵蝕性海岸。
- (2) 枋寮漁港至楓港段為等屬砂礫土或卵石土質海岸。
- (3) 楓港以南東繞至牡丹鄉之旭海均屬風化岩盤層，有原始珍貴的礫石灘。

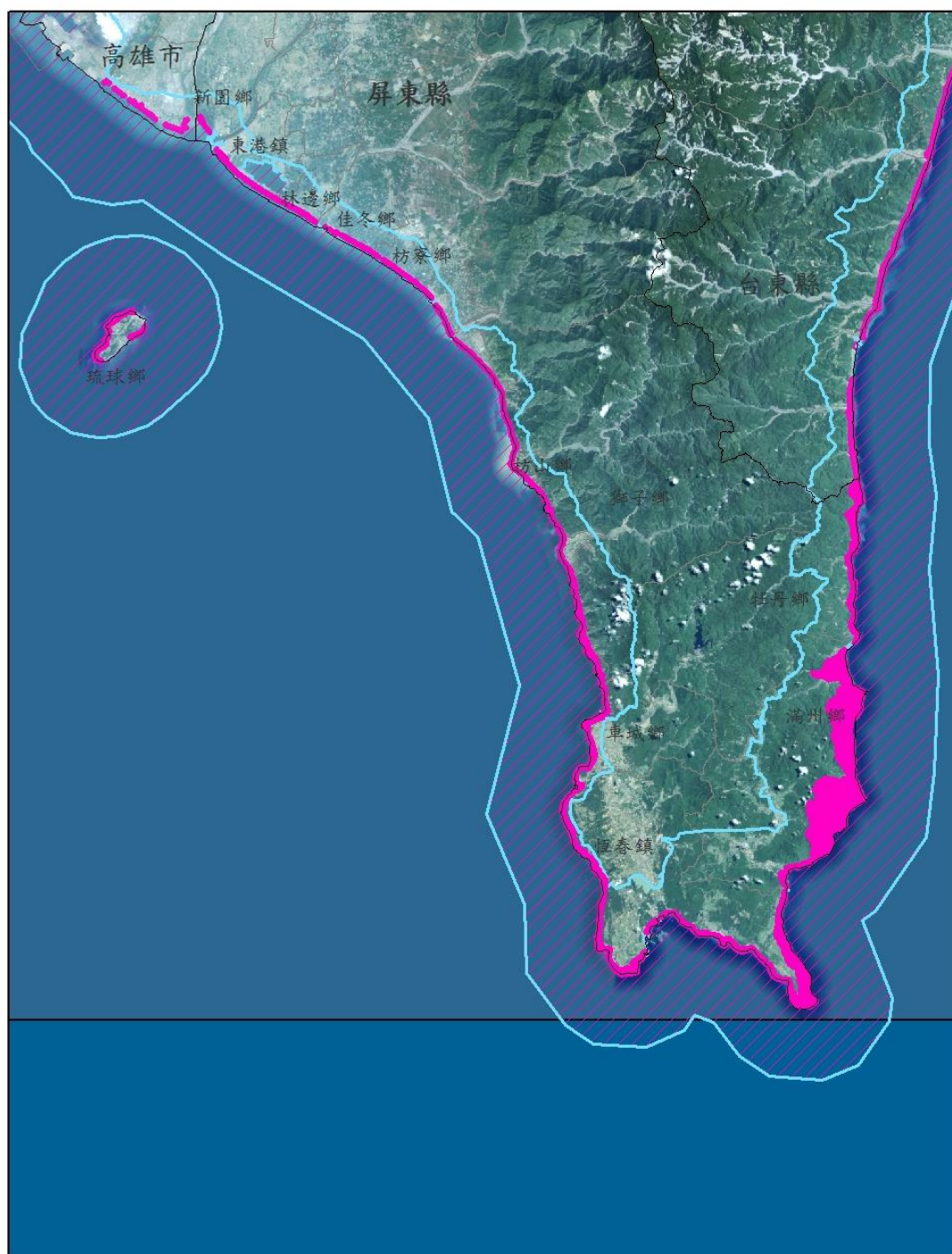
### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 屏東縣自然海岸                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>屏東海岸由高屏溪口左岸，往南繞過恆春半島至與臺東交界處，沿岸除少數人工設施、小型漁港外，多為自然式護岸，包括沿海濕地、河口，部分劃入大鵬灣國家風景區與墾丁國家公園，海岸自然化程度高</li> <li>現存自然海岸有：大鵬灣以北至東港溪以南沿岸、枋寮漁港以南至率芒溪沿岸、率芒溪以南沿岸至枋山溪沿岸、枋山溪以南至楓港溪以北沿岸、枋山楓港以南至海口港以北沿岸、海口港以南沿岸至龜山頭以北沿岸、墾丁後灣、後灣海堤沿岸以南至墾丁悠活度假村沿岸、萬里桐以南至山海漁港以北沿岸、山海漁港以南至紅柴坑漁港以北沿岸、紅柴以南至白沙灣露營地、白沙灣海灘以南至小峇里島岩沿岸、後壁湖沿岸至馬鞍山核能發電廠以南靠海側、樂活南灣遊憩區至墾丁國家公園以北沿岸、墾</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>恆春半島包括小琉球在內，為珊瑚礁群島，絕大多數劃入墾丁國家公園，包括東、西海岸及南灣海岸地區，為裙狀珊瑚礁地形</li> <li>大鵬灣為潟湖，沿西南海岸為一狹長沙洲地形</li> <li>東港到佳冬一帶為沙岸</li> <li>新園鄉之鹽埔村至枋寮漁港段屬砂土質或砂礫土質海岸，為侵蝕性海岸</li> <li>枋寮漁港至楓港段為等屬砂礫土或卵石土質海岸</li> <li>枋山以南為礁岩海岸</li> <li>白砂、砂島、南灣以及墾丁等地區為沙灘海岸</li> <li>佳樂水及以北的東海岸地區為岩石海岸</li> <li>九棚一帶為沙丘，是著名九棚大沙漠地形，旭海一帶則為廣大礫石灘</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>屏東沿海受到海底坡度陡降與海浪衝擊影響，為臺灣沿海侵蝕最為嚴重區域</li> <li>全球暖化及環境污染造成珊瑚白化危機，加上核三廠排放水，導致海水升溫可能造成珊瑚白化及環境衝擊</li> <li>面臨龐大遊憩壓力，許多民宿、旅館或渡假村陸續興建，對環境生態造成嚴重威脅，例如後灣京棧飯店開發案造成陸蟹棲地面臨危機</li> <li>漁港等港埠設施可能帶來污染，加上多數漁港呈現無或低度使用的狀態，亟待轉型與復育</li> </ul> |

| 屏東縣自然海岸                                             |              |               |
|-----------------------------------------------------|--------------|---------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                        | 現況地形<br>資源屬性 | 可能面臨<br>課題或威脅 |
| 丁國家公園至塔瓦溪以南，包含小琉球，台 26 向海側均為自然海岸，其中以港仔大沙漠至港口溪以北面積最大 |              |               |

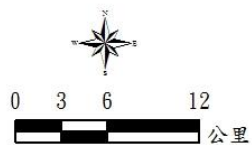
| 屏東縣 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 新園鄉 | 5.3        | -       |
| 東港鎮 | 28.7       | -       |
| 林邊鄉 | 10.1       | -       |
| 佳冬鄉 | 3.6        | -       |
| 枋寮鄉 | 25.3       | -       |
| 琉球鄉 | 59.3       | -       |
| 枋山鄉 | 112.5      | -       |
| 獅子鄉 | 0.0        | -       |
| 車城鄉 | 172.9      | -       |
| 恆春鎮 | 662.1      | -       |
| 滿州鄉 | 2482.7     | -       |
| 牡丹鄉 | 234.2      | -       |
| 小計  | 3796.7     | 95205.3 |
| 總計  | 99002.0    |         |

# 屏東縣自然海岸範圍圖



## 圖例：

- 縣市界
- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)



內政部  
106年6月

說明：屏東縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約3796.7公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約95205.3公頃。

## 十五、臺東縣自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

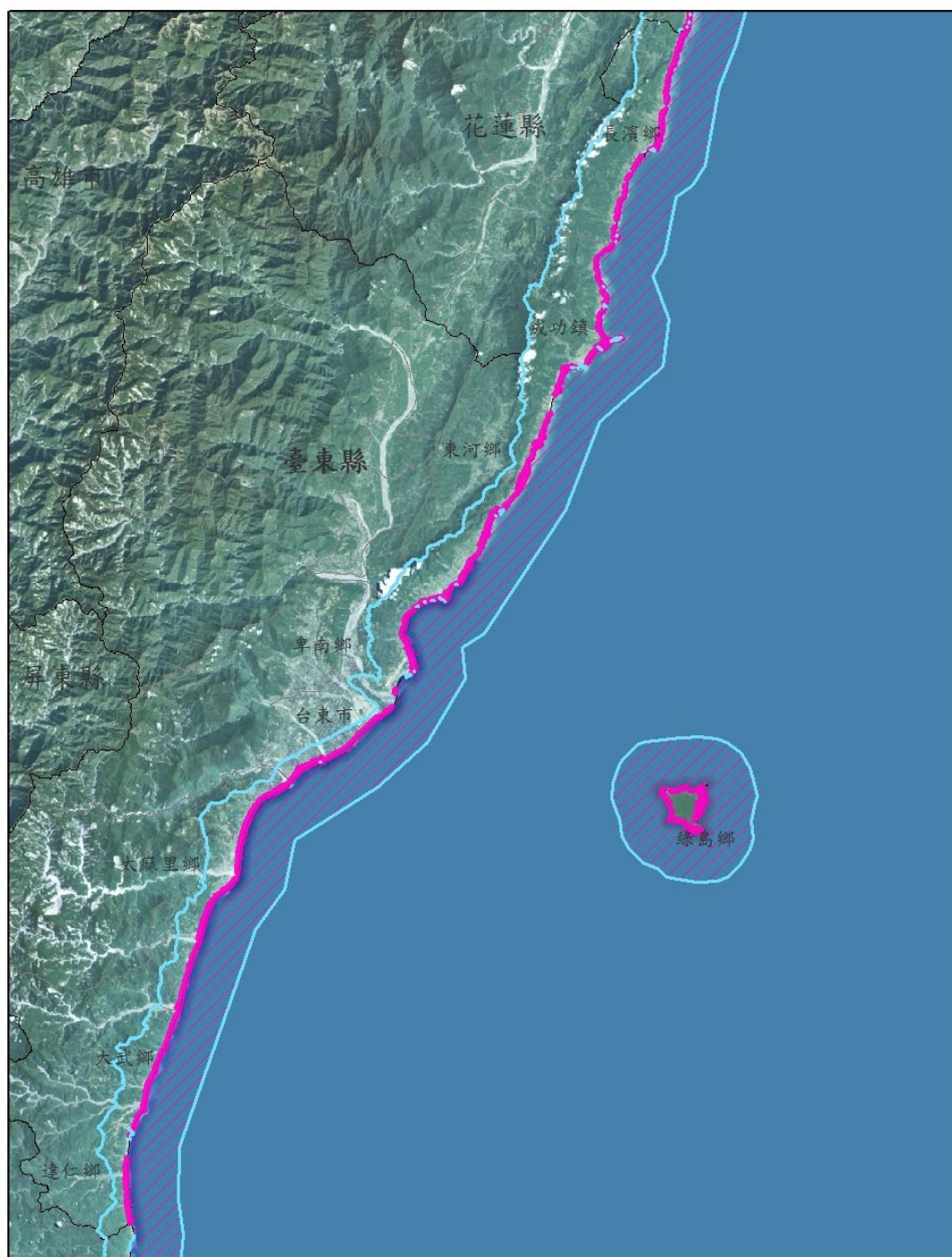
- (1) 臺東海岸平直，屬斷層海岸，包含砂礫石海岸、斷崖海岸、礁石海岸，富海階地形，並有隆起的海蝕平臺、海蝕洞、石林、海溝壺穴、海蝕凹壁、險礁和隆起珊瑚礁等，其中三仙台至杉原間，為東部珍貴珊瑚礁海岸之一。
- (2) 地景以漁港、小海灣、離岸礁、綿長沙灘及海岸岩壁為主，沙灘後方甚至有高 30-50 米之峭壁，實具特殊地景。

### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 臺東縣自然海岸                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                                                                                                              | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                              | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>臺東海岸線從大尖石到塔瓦溪口，因受斷層地形影響，開發不易，保留較多自然海岸，其中離島部分—蘭嶼、綠島僅有港口處有人工化，整體而言，自然海岸程度極高</li> <li>現存自然海岸有：城埔溪以南至長濱海港以北，台 11 線向海側、長濱海港以南至新東陽養殖場，台 11 向海側、新東陽養殖場以南至台東航空站，台 9 向海側以小港漁港為分界，包含綠島、杉原海岸為自然海岸；台東航空站以南至塔瓦溪以北，台 9 巷海側包含蘭嶼本島為自然海岸</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>多數為斷崖、海蝕地形、河口砂礫石灘，其中杉原海岸是東部唯一沙岸地形</li> <li>珊瑚礁主要分布在小野柳、三仙台、石梯坪以及蘭嶼、綠島等地</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>漁港防波堤阻斷北方沙源，造成台東海岸缺乏沙源補充，造成海岸線迅速退縮</li> <li>海岸面臨遊憩壓力，相關景觀設施及防護設施逐漸入侵自然海岸段，許多開發案等待在花東海岸第一線興建大型旅館或渡假村，亟待審慎評估與妥善規劃，其中杉原灣因美麗灣飯店興建時規避環評，引發極大爭議</li> <li>南田至旭海段為現存完整自然海岸，面臨臺 26 線開通壓力，公路總局所提「臺 26 線安朔至港口段公路整體改善計畫環境影響評估報告書」，為求該區域環境之保護，已改採「變更路線」、「穿鑿隧道」及「路廊」等方式設計</li> <li>蘭嶼、綠島湧入大量觀光客可能帶來環境衝擊</li> </ul> |

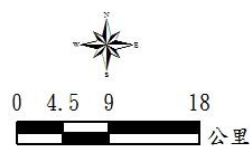
| 臺東縣  | 自然海岸面積(公頃) |         |
|------|------------|---------|
| 鄉鎮   | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 長濱鄉  | 179.5      | -       |
| 成功鎮  | 387.3      | -       |
| 東河鄉  | 245.4      | -       |
| 卑南鄉  | 25.1       | -       |
| 台東市  | 206.3      | -       |
| 綠島鄉  | 216.0      | -       |
| 太麻里鄉 | 349.5      | -       |
| 大武鄉  | 136.4      | -       |
| 達仁鄉  | 43.3       | -       |
| 蘭嶼鄉  | 365.2      | -       |
| 小計   | 2154.1     | 19163.2 |
| 總計   | 21317.2    |         |

## 臺東縣自然海岸範圍圖



### 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：臺東縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約2154.1公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約19163.2公頃。

## 十六、花蓮縣自然海岸

### ■ 海岸類型（地形）：

花蓮海岸主要有花蓮溪、秀姑巒溪及立霧溪等三大水系之河川注入太平洋，平直海岸段多屬山岩峭壁，斷層海岸多，較少灣澳，各海岸段之特質如下：

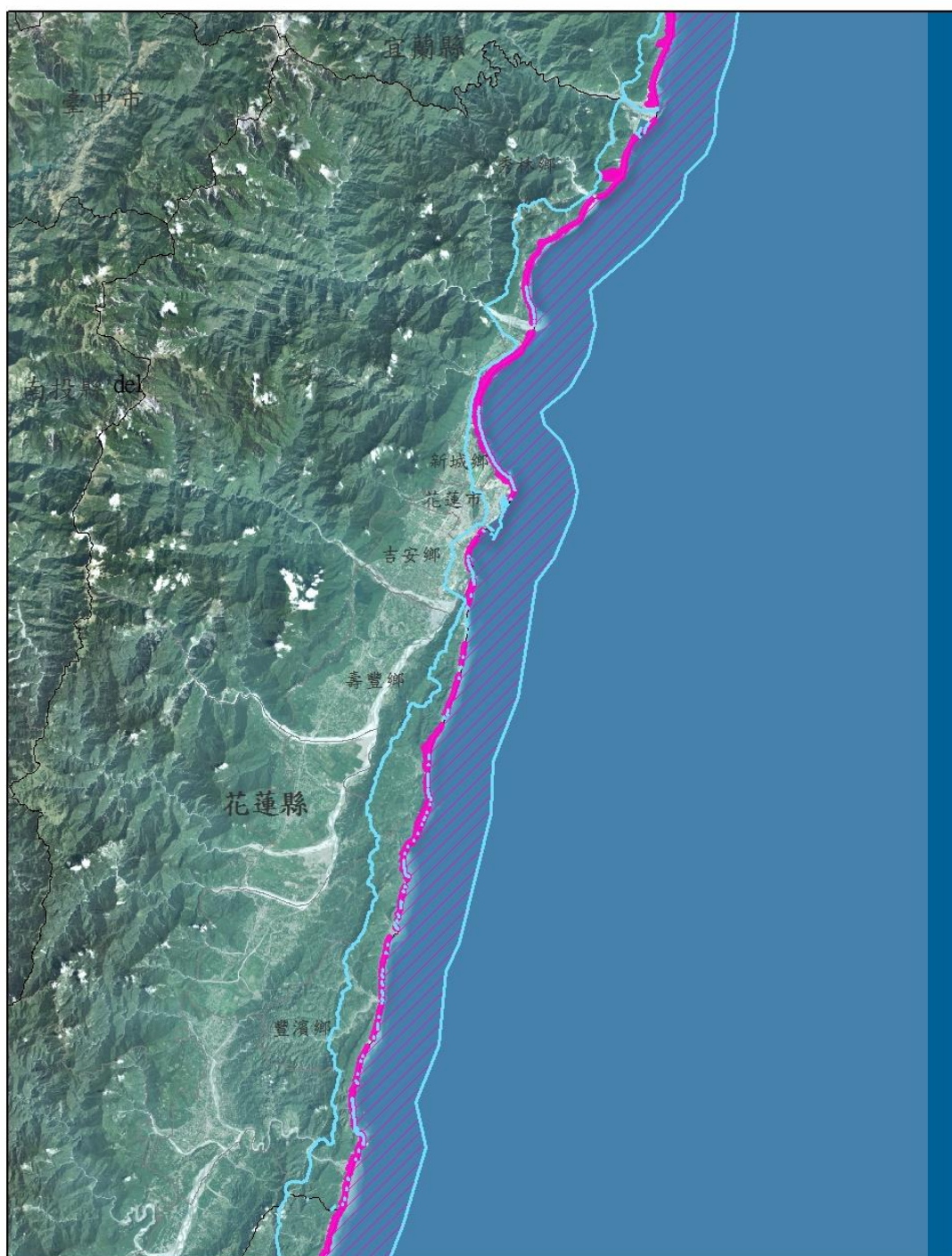
- (1) 和平溪口以南至立霧溪口以北段屬斷層岩岸，略呈東北往西南走向，山勢險惡直逼太平洋，著名地景有清水斷崖。
- (2) 七星潭奇萊鼻以南至花蓮港段為珊瑚礁海岸。
- (3) 美崙溪口至花蓮溪口段屬砂土質，為砂礫土質海岸。
- (4) 花蓮溪口以南為多層山岩峭壁之岩石海岸，砂灘少而參雜於山岬之間。此段海岸地質景觀豐富，有海階、海蝕平臺、斷崖、豆腐岩及珊瑚礁等。

### ■ 自然海岸(濱海陸地)現況：

| 花蓮縣自然海岸                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然海岸<br>分布區位                                                                                                                                                                  | 現況地形<br>資源屬性                                                                                                                                                                                                                                                                        | 可能面臨<br>課題或威脅                                                                                                                                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>花蓮海岸屬斷層海岸，不易開發利用，故保存較多自然海岸，除部分河口零星人工設施外，均屬自然海岸，具豐富自然的海岸地質景觀</li> <li>現存自然海岸有：東部鐵路外側沿海地帶、和平溪以南至七星潭海岸風景區、吉安溪以南至秀姑巒溪以北包含石梯坪遊憩區</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>和平溪口以南至立霧溪口以北段屬斷崖海岸，著名地景有清水斷崖</li> <li>七星潭奇萊鼻以南至花蓮港段為珊瑚礁海岸</li> <li>美崙溪口至花蓮溪口段屬砂土質，為砂礫土質海岸</li> <li>花蓮溪口以南為多峭壁之岩石海岸，砂灘少而參雜於山岬之間，此段海岸地質景觀豐富，有海階、海蝕平臺、斷崖、豆腐岩及珊瑚礁等</li> <li>七星潭風景區為礫石海灘、磯崎海水浴場為沙岸</li> <li>石梯坪為海蝕地形有海蝕平臺、海蝕溝、單面山、壺穴等</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>沿岸堤防施設及大量消波塊阻擋沿岸流，造成突堤效應，導致海岸侵蝕危機</li> <li>海岸觀光遊憩設施與遊憩行為所造成之環境衝擊</li> <li>海岸公路開發恐造成海岸林遭破壞之危機</li> <li>當地部落原住民傳統領域、漁獵行為與生態保育之衝突</li> </ul> |

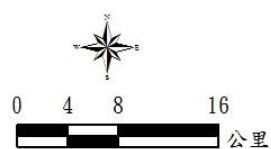
| 花蓮縣 | 自然海岸面積(公頃) |         |
|-----|------------|---------|
| 鄉鎮  | 濱海陸地       | 近岸海域    |
| 秀林鄉 | 338.4      | -       |
| 新城鄉 | 287.5      | -       |
| 花蓮市 | 58.2       | -       |
| 吉安鄉 | 7.8        | -       |
| 壽豐鄉 | 211.4      | -       |
| 豐濱鄉 | 253.1      | -       |
| 小計  | 1156.3     | 60572.5 |
| 總計  | 61728.9    |         |

## 花蓮縣自然海岸範圍圖



### 圖例：

- 海岸地區範圍
- 自然海岸(濱海陸地)
- 自然海岸(近岸海域)
- 縣市界



內政部  
106年6月

說明：花蓮縣  
自然海岸(濱海陸地)  
面積約1156.3公頃，  
自然海岸(近岸海域)  
面積約60572.5公頃。

## 附件三：自然海岸保全課題與策略

### 一、自然海岸面臨課題

透過衛星監測資料可以看出臺灣僅存約一半之自然海岸線(詳表 2.3-1 全臺歷年海岸線長度統計)，在有限的自然海岸線上又面臨不同土地使用型態衝突、環境污染等問題，在海岸管理法推動、整體海岸管理計畫推展之時，亟需著手自然海岸之保育與復育工作，同時釐清過去海岸自然海岸所面臨之威脅與不同區位之因應策略。

#### (一) 自然海岸定義與劃設範圍有待釐清

在海岸管理法未公告前，自然海岸的定義尚未明確，僅以廣義的自然海岸，將海岸劃分為具有人工設施物的人工海岸與未具有人工設施物的自然海岸。而劃設方式僅以「線段」，未能完整涵蓋海岸林、潮間帶、自然泥灘地、河口潟湖等之完整「面」域，自然海岸線呈現片斷化狀態，面臨人工化威脅。

歷年雖有衛星監測計畫定時監測自然海岸線，但實質上仍面臨諸多問題，包括許多人工海岸線雖有防護設施但仍維持極高的自然度或屬重要地景資源，卻因不被歸屬於自然海岸而面臨著開發危機；而現存的自然海岸也因僅針對海岸線狀進行監測，鄰近的土地利用或相連接的生態區域亦無法受到完整保護。

因此，實有必要針對自然海岸定義與範圍重新界定與釐清，依據 106 年 6 月 2 日公告之整體海岸管理計畫定義「自然海岸」指無人為設施之海岸段，或最接近海岸之人工構造物向海側屬自然環境特性之地區；而建議劃設的範圍應由線段擴展至完整的面域，並依據前述定義擬定劃設原則，進行實質自然海岸劃設。

#### (二) 保護區劃設的遺珠之憾

目前依照海岸管理法第 12 條保護區劃設原則，一、二級海岸保護區具有生物多樣性與資源特殊性的特性，部分的自然海岸也涵括在此 9 大項目內。但針對生態敏感度與資源特殊性較低，卻具有自然海岸之特質與環境條件區域，因不符合保護區劃設條件，則未能納入海岸保護區。對於不具備資源特殊性、稀有性與生物多樣性之沙灘、沙洲、岩壁、海崖等，海岸植被與物種較單一性、生態敏感度低且人工設施物較少之海岸，雖具備自然海岸潛力與維持海岸生態系穩定重要功能，但相對所面臨的開發壓力大，亦成為渡假村、海濱飯店與海洋公園等開發業者的首選，而將造成自然海岸保全之壓力，對於「維繫自然系統、確保自然海岸零損失」之落實形成空窗。

### (三) 欠缺不同型態自然海岸定位與保全策略

台灣海岸由於組成質地及自然資源分布位置之差異，各自發展出不同的海岸地區土地使用型態，造成各樣自然海岸段與周邊土地使用之競合問題，在各海岸段發展定位尚未釐清前，易造成中央與地方、各部會間、甚至是不同縣市間之衝突，也無法在管理制度及執法面產生一完整的架構，因此在海岸管理法及整體海岸管理計畫的總體政策下應明確不同區段自然海岸之特性與定位，並依循定位發展，釐清各土地使用及相關目的事業法規之競合。

臺灣的自然海岸又涵蓋珊瑚礁、藻礁、海草床、河口、潟湖、沙洲、沙丘、沙灘、泥灘、崖岸、岬頭、紅樹林、海岸林等不同型態，各型態所面臨之議題及保全策略不盡相同，加上現存周遭不同土地使用型態對自然海岸可能造成之影響與威脅，亦應有相對應之管理與保全策略。

### (四) 欠缺完整海岸空間區劃，易受鄰近人工設施物或非相容之土地使用影響

海岸之空間區劃應依其自然環境之條件及邊界做為依據，並以系統性之思考擬訂各區域應維持之海岸價值，避免海岸因鄰近人工設施物或非相容之土地使用型態受影響。以目前自然海岸周邊之土地利用型態舉例如下：

#### 1. 海岸林

除了臺中彰化海岸段以外，臺灣海岸林地面積相當高，且多分佈在自然海岸。海岸林具有重要保安作用，林地除了包括天然林及人工林，外來種的侵入也為一重要管理議題，應予以避免壓縮原生樹種棲地，維護當地生態原貌。

#### 2. 空置地

空置地即為無特定用途之土地。可藉由釐清空置地公私有權屬，將公有空置地予以適當地規劃與優先管理，例如中彰自然海岸地區，目前有相當比例的空置地，可考量利用於增加海岸地區林地面積，提升防風定沙的功能。

#### 3. 海岸農牧用地

自然海岸地區農牧用地為最主要的利用型態，應特別注意農地使用用途，避免土地保水功能降低。另外，有許多畜牧場址位於銜接海岸的主要流域，除了對畜牧廢水排放予以管制，應加強輔導業者遷移至適合位置。

#### 4. 住宅

自然海岸地區住宅比例也是相當高，應清楚界定住宅用地範圍，避免造成都市不斷擴張的現象。其中離島地區，因觀光旅遊需求增加，應適當管理大量開發的民宿及飯店，避免壓縮原有海岸生態空間，並儘量維持現有林地面積。

從以上自然海岸土地利用現況觀之，自然海岸的保護、復育與周邊土地使用型態有重大關聯性，應配合不同的海岸屬性進行土地使用調整規劃，降低對海岸環境的潛在衝擊，以提高復育的成效。

## **(五) 未因應氣候變遷及海岸生態系統變動，進行動態跨域治理**

依據 2015 年氣候變遷調適科技整合研究計畫成果所論述：受氣候變遷影響，全球海洋資源與漁場位置正逐漸改變中，其中又以熱帶地區生物分布的變動最劇烈，台灣亦位於氣候變遷的熱區之中，而氣候變遷造成的環境變動，包括海洋暖化、降雨型態改變、颱風發生頻度與強度改變、海平面上升等，使得海洋生物組成、分布與遷移季節改變，以致海洋生態系統因生物組成變動而產生變化亦或是生物階層變動。因此，氣候變異對海洋漁業、水產養殖業、海岸生態環境以及海岸社區的總體影響不容忽視。

面對此一高威脅性、變動性的氣候變異與海岸變遷，必須針對自然海岸有更完整且持續性的調查與監測，與國發會、環保署及水利署等部會共同合作，釐清海岸變遷之潛在因子，並提出後續之規劃及管理策略，才有足夠的因應能力與調適策略來面對氣候變遷對海岸所造成的不確定性與風險。

## **二、自然海岸保全策略**

### **(一) 即早劃定並公告自然海岸範圍**

經過多次會議座談與討論，營建署已依據前述自然海岸定義與劃設原則，初步劃定特縣市自然海岸範圍，後續仍應搭配海岸資源現況與面臨議題調查及整體海岸管理計畫通盤檢討期程，即早完成自然海岸劃設與公告作業。

再者，現有自然海岸之劃設與管理，主要針對海岸人工構造物向海域自然度高之範圍，但後續仍希望就海岸人工構造物向陸域自然度高範圍，是否納入特定區位或自然海岸進行探討，甚至針對近自然之人工海岸提出復育對策。

### **(二) 啟動自然海岸調查及監測計畫，並透過示範性之在地連結參與機制，落實自然海岸永續經營**

於自然海岸定義與範圍初步劃設完成後，應提出後續調查及監測計畫，若評估如符合本法第 12 條規定之項目，應劃設為海岸保護區，並擬訂海岸保護計畫，在明確保護標的的基礎上，逐步納入海岸保護區系統。

以「里(山)海倡議」精神推動整體海岸管理計畫之關鍵在於透過在地化經營落實海岸永續經營管理與資源保護。因此，建議由臨海各直轄市、縣(市)政府，透過海岸資源全面普查方式，以確實了解與掌握海岸資源、自然海岸特性與面臨議題、自然海岸變遷趨勢等，並藉以加強地方參與及提升在地海岸保育觀念，而逐年分段式調查成果亦可回饋並納入海岸管理基本資料庫，作為海岸決策重要依據。同時，亦可由中央推動示範性在地參與機制，尋求並鼓勵在地社團組織或臨海學校長期認養海岸、培養海岸志工、辦理海岸環境教育活動，甚至是執行海岸調查、監測與復育工作…等，以在地連結方式維護自然海岸，俾擴大海岸管理參與層面之深度及廣度，厚實海岸管理基礎資料並健全海岸管理機制。

### (三) 納入整體海岸管理計畫之特定區位，並補充自然海岸定區位許可之審查處理原則及生態補償機制

自然海岸的保全與管理，建議應依據整體海岸管理計畫，將「自然海岸」列為「重要海岸景觀區」、「最接近海岸第一條濱海道路向海之陸域地區」、「潮間帶」等海岸特定區位之一，透過特定區位開發審議機制，進行自然海岸管理與保全。

目前雖已公告「一級海岸保護區以外特定區位利用管理辦法」、「一級海岸保護區以外特定區位申請許可案件審查規則」等兩配套法規命令，但仍應個別提列特定區位許可之審查處理原則，並融入海岸保護、防護及永續利用原則。此外，為因應國家政策與必要性之開發需求，建議未來可透過生態補償與容積移轉機制，於開發使用自然海岸區域者，要求開發單位以「異質補償」方式，使用相類似的棲地、物種進行棲地復育；或「現地補償」方式，於遭破壞的衝擊區域進行棲地復育與生態補償。其中，除統整性特定區位審查規則之修正建議外(內容詳「海岸地區特定區位審議機制探討案」)，自然海岸部分建議修正審查規則附表條文如下，並納入後續海岸特定區位審議機制：

**第六條 本法第二十六條第一項第五款所定，因開發需使用自然海岸或填海造地時，應以最小需用為原則，並於開發區內或鄰近海岸之適當區位，採取彌補或復育所造成生態環境損失之有效措施，其許可條件如下：**

**一、最小需用原則：**

- (一) 改變自然海岸之長度或面積最小化。
- (二) 填海造地之開發基地形狀，以接近方形或半圓形為原則。

**二、彌補或復育所造成自然海岸生態環境損失之有效措施：**

- (一) 彌補或復育之面積比率應達到一比一，或維持海岸之沙源平衡與生態系穩定。
- (二) 以位於申請範圍內之區域，營造同質性棲地為優先。

本規則施行前申請許可案件之開發利用或工程建設階段已核准者，得依其原核准之彌補或復育有效措施辦理。

#### (四) 配合不同自然海岸屬性之保全與土地使用調整策略

自然海岸之保全應配合不同型態之自然海岸，包括珊瑚礁、藻礁、海草床、河口、潟湖、沙洲、沙丘、沙灘、泥灘、崖岸、岬頭、紅樹林、海岸林等，研究所面臨之議題、變化趨勢，而有相對應之保全策略。除此之外，海岸地區之土地使用包括漁業、養殖漁塭、農牧用地、林地、空置地或住宅等，對既有土地使用型態亦應有所因應與配套措施，避免既有土地利用行為對現存自然海岸有破壞之虞，以確實維持自然海岸特性與其生態服務功能。

除此之外，自然海岸之保全也應參照海岸地區永續利用原則，以及行政院102年2月8日核定「永續海岸整體發展方案(第2期)」針對漁港、海岸公路、海堤、觀光遊憩及海岸地區保安林之政策方向與利用原則。另由於依其他法律允許使用、設置者，樣態繁多，仍須考量與海岸管理法之立法目的是否相符，並就個案之特殊性、必要性或區位無替代性等相關事實認定後審慎評估。

#### (五) 建立海岸地景安全格局之海岸防護機制

海岸是面臨氣候變遷、海平面上升、洪泛災害與風災的第一線，為維繫自然系統與保障自然海岸零損失，建議未來自然海岸保全策略，應結合海岸防護計畫，同時利用防風林、沙灘、珊瑚礁等天然屏障為海岸生存防線(living shoreline)，以海岸地景安全格局的保全系統，透過多層次自然地景防線，營造海岸林、濕地、泥灘地、牡蠣礁，強化控管海岸土地利用方式，減少海岸線侵蝕與維持生態系統及海岸地形地貌的穩定，保全自然海岸與將人工海岸恢復到近自然狀態，作為海岸防護機制。因此，建議相關部會的氣候變遷調適計畫或水利署的海岸防護計畫能擴大納入、研究並強化自然地景之防護功能，除監測地層下陷及海平面上升外，也能積極復育自然地景及回復其保全功能。