



- 
- 二、因空間席次有限，每單位參與實體會議名額以2名為限，其餘參與者請採線上會議方式，並均請於115年1月7日（星期五）前報名（報名網址：<https://reurl.cc/yKW9oD>；線上會議網址：<https://meet.google.com/opu-sonj-tnk>）。
- 三、旨揭座談會簡報請至下列網址下載：  
[https://drive.google.com/drive/folders/1tWoOr55E5nTlAvubTwZQ\\_01wjh07SL4e?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1tWoOr55E5nTlAvubTwZQ_01wjh07SL4e?usp=sharing)。

裝

訂

線

推動國土計畫重要議題之政策方向、落實策略及後續精進機制  
委託專業服務案

**全國國土計畫通盤檢討重要議題交流系列座談會—第 1 場次**  
**「部門需求導向下之國土永續發展目標調整與計畫引導強化」**  
**議程**

**壹、背景說明**

國土計畫法（以下簡稱本法）自 105 年 5 月 1 日施行，依本法第 45 條規定，本部於 107 年 4 月 30 日公告實施全國國土計畫，直轄市、縣（市）政府於 110 年 4 月 30 日公告實施直轄市、縣（市）國土計畫，並刻正辦理國土功能分區圖繪製、審議作業。於前開政策推動過程中，產、官、學界及各級民意代表、一般民眾均對於國土計畫制度有諸多建議，同時於審議各級國土計畫、國土功能分區圖過程中，亦因應各縣市不同屬性，衍生相關規劃議題。

為銜接國家發展趨勢、重大政策並處理前開規劃議題，以因應地方發展實際需求及消除民眾疑慮，進而順利推動國土計畫制度，本署刻辦理全國國土計畫通盤檢討之先期規劃作業，並同步委託國立成功大學辦理「推動國土計畫重要議題之政策方向、落實策略及後續精進機制委託專業服務案」，研議各項議題之處理策略。又為促進跨領域溝通、提升政策理解並建立後續檢討調整全國國土計畫的共識基礎，爰規劃辦理「**全國國土計畫通盤檢討重要議題交流系列座談會**」，就前開議題處理策略之階段性成果，透過與各目的事業主管機關、直轄市、縣（市）政府及相關領域專家學者、公民團體交換意見，了解各界意見及凝聚共識，進而順利推動後續全國國土計畫通盤檢討作業。

## 一、會議場次辦理規劃

有關全國國土計畫第 1 次通盤檢討之重點，結合國土計畫法於 114 年 1 月 20 日修正公布條文及國家永續發展趨勢，可歸納為以下 3 項重點：(一)因應各目的事業主管機關之空間發展需求，強化部門空間發展策略對土地使用之指導方式，進而調整國土功能分區之劃設條件及土地使用指導事項；(二)因應地方實際需求，強化各級國土計畫對於鄉村地區計畫之銜接及指導性；(三)因應近年來氣候變遷之影響，強化國土風險治理、環境敏感地區資訊公開之策略。

為針對前開 3 大通盤檢討重點進行深入探討，「全國國土計畫通盤檢討重要議題交流系列座談會」共分為五項討論主題，旨在透過專家學者及相關領域專業人士之共同參與，深入剖析並提出切實可行之精進建議，以取得多方共識，促進國土計畫全面調整與發展。

表 1 全國國土計畫通盤檢討重要議題交流系列座談會之各場次主題列表

場次	主題
1	<u>部門需求導向下之國土永續發展目標調整與計畫引導強化</u>
2	<u>產業轉型趨勢下之成長管理策略與城鄉發展地區劃設條件調整方向</u>
3	<u>農業永續經營下之農地資源維護策略與農業發展地區劃設條件調整方向</u>
4	<u>氣候變遷影響下之國土風險治理策略與國土保育地區劃設條件調整方向</u>
5	<u>地方規劃自主權強化下之全國國土計畫對於縣市國土計畫與鄉村地區計畫因地制宜指導範疇</u>

## 二、座談會辦理目的

本次座談會為「全國國土計畫通盤檢討重要議題交流系列座談會」中之首場會議，主題為「部門需求導向下之國土永續發展目標調整與計畫引導強化」。本場次主要目的為針對全國國土計畫第 1 次通盤檢討所歸納出之 3 大重點（因應部門空間發展需求、強化鄉村地區計畫銜接及提升氣候變

遷下之國土風險治理)，以及國土永續發展目標之調整方向，進行充分交流與深入探討。

期望藉由本次座談會，廣泛徵詢與會專家學者及列席機關之意見，以確認：(一) 本案所提之 3 大通盤檢討重點，可否回應各界對於下一版全國國土計畫所期望解決之問題；(二) 調整後之國土永續發展目標是否與相關政策方向相符，並討論其可行性，確保能夠順利配合執行後續空間計畫。最終目的為蒐集並整合各方意見，精進各項議題之處理對策，並促進跨領域合作與溝通，作為後續全國國土計畫檢討調整之共識基礎。

## 貳、本場次座談會議程

一、時間：115 年 1 月 13 日（星期二）上午 9 時

二、地點：集思交通部國際會議中心 202 會議室（臺北市中正區杭州南路一段 24 號 2 樓）

三、議程：

表 2 本場次座談會議程表

時間	議程	主席/報告人
8:30-9:00 (30 分鐘)	報到	
9:00-9:05 (5 分鐘)	開幕致詞	內政部國土管理署 吳欣修署長
9:05-9:20 (15 分鐘)	討論議題說明	國立成功大學都市計劃學系 鄭皓騰副教授
9:20-10:40 (80 分鐘)	專家學者座談	<u>主持人：</u> ● 內政部國土管理署 廖文弘組長 ● 國立成功大學都市計劃學系 張學聖教授 <u>與談人：</u> ● 國家發展委員會 郭翡玉前副主委 ● 內政部國土管理署 陳繼鳴前副署長 ● 國立臺灣海洋大學海洋事務及資源管理研究所 邱文彥榮譽講座教授

時間	議程	主席/報告人
		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 國立臺灣大學建築與城鄉研究所 林建元教授</li> <li>● 內政部國土管理署城鄉發展分署 林秉勳分署長</li> </ul>
10:40-10:50		中場休息
10:50-12:00 (70 分鐘)	綜合討論	<p><u>主持人：</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 內政部國土管理署 廖文弘組長</li> <li>● 國立成功大學都市計劃學系 張學聖教授</li> </ul> <p><u>流程：</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.邀請關鍵部會（國家發展委員會、農業部、經濟部）就討論事項發言。</li> <li>2.開放現場與會人員發言及提問，並就現場及線上所提意見進行回應交流。</li> <li>3.意見總結。</li> </ol> <p>※會議當天將提供 QR code 或連結予現場及線上與會人員填寫意見及提問。</p>
12:00	閉幕	

## 參、議題討論

### 一、議題一：全國國土計畫第 1 次通盤檢討重點

#### 說明：

#### (一) 全國國土計畫第 1 次通盤檢討重點

為配合國土計畫法 114 年 1 月 20 日修正公布條文、國家永續發展趨勢及重大政策，並因應地方特性及實際發展需求，研訂全國國土計畫第 1 次通盤檢討重點如下：

1. 因應各目的事業主管機關之空間發展需求，強化部門空間發展策略對土地使用之指導方式，進而調整國土功能分區之劃設條件及土地使用指導事項。
2. 因應地方實際需求，以及國土計畫法 114 年 1 月 20 日修正條文確立鄉村地區整體規劃及鄉村地區計畫之法律定位，強化各級國土計畫對於鄉村地區計畫之銜接及指導性。
3. 因應近年來氣候變遷之影響，強化國土風險治理、環境

敏感地區資訊公開之策略。

針對前開 3 大通盤檢討重點，訂定「全國國土計畫通盤檢討重要議題交流系列座談會」之 5 項討論主題如下：

1. 部門需求導向下之國土永續發展目標調整與計畫引導強化。
2. 產業發展需求下之成長管理策略與城鄉發展地區劃設條件調整方向。
3. 農業政策變動下之農地資源維護策略與農業發展地區劃設條件調整方向。
4. 氣候變遷影響下之國土風險治理策略與國土保育地區劃設條件調整方向。
5. 地方規劃自主權強化下之全國國土計畫對於縣市國土計畫與鄉村地區計畫因地制宜指導範疇。

## (二) 逐步落實國土計畫「以計畫引導使用」之精神

第 1 版國土計畫主要係為銜接區域計畫制度，其國土功能分區之劃設條件及土地使用指導事項之訂定亦以目前土地資源特性作為主要參考依據。第 1 版國土功能分區圖公告後，將以該圖作為後續檢討調整之基礎，為逐步落實國土計畫「以計畫引導使用」之精神，未來國土功能分區圖及土地使用指導事項之調整，將高度仰賴中央各部會及直轄市、縣(市)政府所訂之部門空間發展策略(計畫)及相關空間計畫(例如各級國土計畫、鄉村地區計畫等)。

為利國土計畫作為協助各部會重大政策順利推動之協作平台，本署持續辦理國土計畫部門夥伴工作圈之會議、課程及工作坊等系列活動，邀集各部會夥伴參與討論跨部會議題及協作方式，培養部會溝通協作默契。期望後續各部會持續積極參與前開系列活動，共創國土永續發展願景。



圖 1 區域計畫與國土計畫開發利用方式之差異說明圖



圖 2 各類部門計畫參與國土計畫時機與落實機制說明圖

## 討論事項：

- (一) 本次所提全國國土計畫第 1 次通盤檢討之 3 大重點，可否回應各界對於下一版全國國土計畫所期望解決之問題？
- (二) 針對 107 年公告實施之全國國土計畫所列部門空間發展策略，配合近年國家發展趨勢變化，是否有尚須補充納入之部門？

## 二、議題二：國土永續發展目標調整方向

### 說明：

#### (一) 國土永續發展目標調整原則

近年來不論在國內或國際上，氣候變遷、產業與社會需求的快速變動，以及各部門政策方向的調整，都使原有的國土永續發展目標面臨重新檢視的必要，為使國土治理更貼近新的挑戰與發展趨勢，有必要對既有目標進行調整與強化，作為後續規劃推動的基礎。本次國土永續發展目標調整之原則包括：

#### 1. 因應國內外新趨勢與挑戰：

- (1) 氣候變遷與極端災害：國土空間需落實調適策略，強化韌性與防災能力。
- (2) 糧食安全與生態保育：在保育底線下，兼顧經濟發展與社會土地需求。
- (3) 城鄉差距與均衡發展：改善鄉村基礎設施與公共服務，促進區域均衡。
- (4) 產業轉型與國際競爭：調整空間布局、強化基礎建設，支撐產業動能。

#### 2. 在現有基礎上調整精進：為強化國土規劃與治理體系之延續性與有效性，並非完全重新設定目標，而是先重新

檢視 107 年 4 月之國土永續發展目標情形，並將其分為以下 3 類：

- (1) 延續型目標：原有目標具有長期性與必要性，仍需持續推動。
  - (2) 調整型目標：因應政策方向調整，需調整原有目標內容或執行策略。
  - (3) 新增型目標：配合新興議題、法制修正與跨部門新需求，補充新增目標項目。
3. 以國家尺度、跨部門之空間性論述為主：目標體系須反映國家尺度的總體空間發展方向，並能銜接各部門空間政策與跨領域整合需求。

## (二) 國土永續發展目標調整建議

基於前述調整原則，本計畫建議下一版全國國土計畫將未來國土發展願景設定為「共安、共榮、共好：建構安全宜居、永續發展的幸福國土」，並建議將目標體系調整為三大面向：「安全 × 韌性」、「有序 × 共榮」、「和諧 × 共好」，共包含 14 項子目標。

1. 安全 × 韌性：強化調適力與防災韌性，邁向淨零氣候國土：
  - (1) 目標 1：強化國土防災韌性與空間調適能力—落實風險區土地管理與避災調適型空間規劃，提升跨域災防整備與韌性。
  - (2) 目標 2：保障糧食安全與維護農地永續—維護農地與糧食生產安全，兼顧農地之生物多樣性、災害調適與氣候調節功能。
  - (3) 目標 3：推動低碳綠色生活與淨零空間治理—鼓勵低碳社區、綠色基礎建設配置與淨零空間治理等，導引

土地使用朝向節能減碳與淨零之空間發展結構模式。

- (4)目標 4：確保關鍵基礎設施之供給韌性—將產業與民生基礎需求納入空間規劃，確保產業及民生相關之關鍵基礎設施，於災害或極端氣候下仍可穩定運作與供應。
- (5)目標 5：強化生態與資源保育的海陸空間管理—納入海岸、濕地及森林等各類海陸重要生態與資源保育區域，透過分區劃設及使用指導落實生態保育，提升整體國土生態安全。

## 2. 有序 × 共榮：引導區域與產業轉型，建構綠色產業國土：

- (1)目標一：建構支撐智慧經濟與 AI 產業發展的國土空間基盤—以數位基礎設施為核心，整合資料中心、綠電供應與創新聚落，形塑有利於 AI 與高科技產業發展的空間環境，型塑智慧國土城鄉空間。
- (2)目標二：提升國土空間效率與產業鏈結群聚—推動智慧交通與數位基礎設施建設，優化開發用地配置與區域運輸節點布局，促進城鄉互動與產業鏈空間連結，形成產業聚落，以提升國土整體運用效率。
- (3)目標三：優化區域產業及生活圈均衡發展—整合產業、就業、住宅與公共設施布局，促進各區域功能互補與均衡繁榮。
- (4)目標四：透過空間資源整合推動文化與觀光永續—結合土地活化與環境承載評估，打造具空間識別性的鄉村地區場域。
- (5)目標五：推動農業空間轉型與優化鄉村地區—結合農村再生與土地管理，促進農業用地與聚落永續發展，

強化鄉村地區功能與環境共生。

3. 和諧 × 共好：落實公正轉型與多元共融，實現社會平權國土：

- (1) 目標一：實踐國土公正轉型的空間調整機制—建立弱勢與脆弱地區之空間調整、轉型支援與補償機制，確保災後重建、公平負擔與參與機會。
- (2) 目標二：強化原鄉空間規劃與自主治理—確保原鄉土地權益與文化空間的延續與保育，支持原住民族自主治理架構。
- (3) 目標三：因地制宜營造具在地特色的宜居生活環境—整合社群共融、醫療資源平權及全齡友善設施等規劃，依據地區特性與人口需求，調整公共設施與土地使用配置，以提升土地利用彈性與社會參與，促進多元族群共融與在地宜居發展。
- (4) 目標四：實現住宅空間正義與土地可負擔性—擴大多元住宅供給，調控住宅用地配置與開發策略。

#### 討論事項：

- (一) 國土永續發展目標調整係基於現有目標再作精進，並以國家尺度、跨部門之空間性論述為主，該原則是否妥適？
- (二) 調整後國土永續發展目標是否反映部會政策需求？
  1. 調整後國土永續發展目標可否因應國際趨勢及我國國土規劃議題？
  2. 調整後國土永續發展目標是否符合各部會之政策方向及具可執行性？



地址：台北市中正區杭州南路一段24號

電話：02-2321-4946

傳真：02-2321-4914

#### 新蘆線【東門站】1、2號出口(此為最近捷運站)：

延著信義路過金山南路後繼續往前走，看到杭州南路右轉，請至杭州南路上會議中心正門進入，總步行約8-10分鐘。

#### 板南線【善導寺】5號出口：

延著忠孝東路至杭州南路右轉，請至杭州南路上會議中心正門進入，總步行約10-15分鐘。

#### 淡水線【台大醫院】2號出口：

直行至中山南路右轉，沿中山南路直行後仁愛路左轉至仁愛及杭州南路交叉口，請至杭州南路上會議中心正門進入，總步行約13分鐘。

#### 新店線【中正紀念堂】5號出口：

步行約15-20分鐘。

① 仁愛路紹興路口(往市政府)：37、261、270、621、630、651、仁愛幹線

② 仁愛杭州路口(往台北車站)：37、261、270、621、630、651、仁愛幹線

③ 仁愛杭州路口：249、253、297

④ 信義杭州路口(往台北車站)：0東、20、22、38、88、204、588、1503

⑤ 金甌女中：38、237、249、297

⑥ 仁愛路二段：214、248、606、214、內科通勤2、內科通勤3

⑦ 信義杭州路口(往101)：0東、20、22、88、204、588、670、671、1503

**國道一號**：圓山交流道下，轉建國高架道路南行至仁愛路出口，下閘道後右轉靠行最左側，續行仁愛路至二段左轉紹興南街，再左轉信義路，再行左轉杭州南路，可看到「城市車旅」於左側。

**國道三號**：台北聯絡道辛亥路端，直行辛亥路，遇羅斯福路三段右轉，直行至羅斯福路及杭州南路口右轉，直行過信義路後靠左側，可看到「城市車旅」路口。

**城市車旅**：(02)2246-1708 或 0800-208-333

相關收費標準皆以現場公告為準。



捷運



公車



開車



停車資訊