

## 113 年度「鄉村地區整體規劃輔導服務團」委託專業服務案 —「國土計畫相關議題調整方向」座談會議程

### 壹、座談緣由

國土計畫法（以下簡稱本法）於 105 年 1 月 6 日公布，並自同年 5 月 1 日施行，本部及直轄市、縣（市）政府續依本法推動相關法定工作，包括 107 年 4 月 30 日公告實施「全國國土計畫」，110 年 4 月 30 日公告實施「直轄市、縣（市）國土計畫」，目前刻由直轄市、縣（市）政府依各級國土計畫指導繪製國土功能分區圖。

其中，依據全國國土計畫規定，直轄市、縣（市）政府應辦理鄉村地區整體規劃，改善公共設施缺乏、建築土地不足、農村環境破壞及蔓延無序發展等課題。本署前於 112 年 9 月 19 日委託辦理鄉村地區整體規劃座談會，探討「鄉村地區整體規劃法律定位及法定計畫」議題，與會之專家學者建議應透過修正本法，以符法律授權明確原則。

另本署於 112 年 7 月 11 日召開「國土計畫土地使用管制規則（草案）」第 2 次機關研商會議，並於 113 年 4 月 26 日預告訂定「國土計畫土地使用管制規則（草案）」，為強化本法「以計畫引導管制」之政策方向，並銜接國土計畫土地使用管制規則（草案）規定，亦有相關單位建議修正本法第 22 條及第 23 條。

基於前開考量，特邀集專家學者、有關部會及直轄市、縣（市）政府召開本次座談會以廣徵各界意見，納

入政策研訂之參考。

## 貳、討論議題

**議題一：「鄉村地區整體規劃」納入本法之訂定方式是否妥適，提請討論。**

一、依據全國國土計畫規定，為促進鄉村地區永續發展及農村再生，直轄市、縣（市）政府應透過鄉村地區整體規劃，改善公共設施缺乏、農村環境破壞及蔓延無序發展等課題，並考量整體人口結構及發展趨勢，研擬保育、發展或轉型策略，以改善鄉村地區生活、生產及生態環境。

二、另依國土計畫法施行細則第 6 條規定，鄉村地區整體規劃為直轄市、縣（市）國土計畫應載明內容之一，惟考量直轄市、縣（市）國土計畫依本法第 45 條規定，應於 109 年 4 月 30 日前公告實施，經評估作業能量無法於前開期限內完成全部規劃作業，故經提本部國土計畫審議會討論，決定第 1 版直轄市、縣（市）國土計畫應先行指認優先規劃地區，並於直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後，就鄉（鎮、市、區）或其他適當範圍辦理鄉村地區整體規劃，並視需要依本法第 15 條第 3 項規定啟動變更各該直轄市、縣（市）國土計畫。

三、自 108 年起，本署針對鄉村地區整體規劃之政策、後續執行方式及規劃內容召開多場會議及座談會在案，

並定調鄉村地區整體規劃係採「議題導向式」規劃，除以鄉（鎮、市、區）為範圍進行議題盤點外，另考量鄉村地區人口多集中於聚落，為確實解決土地使用問題，是以，有必要針對鄉村地區之聚落進行規劃（即聚落規劃），以符合鄉村生活應有之基本機能及公共安全，並提升生活品質。

四、考量聚落規劃之空間範疇及細緻程度已與直轄市、縣（市）國土計畫有別，為確立法定計畫名稱及賦予法律授權依據，另本署前於 112 年 9 月 19 日召開鄉村地區整體規劃座談會，探討「鄉村地區整體規劃法律定位及法定計畫」，與會專家學者多對於鄉村地區整體規劃及其所訂定之鄉村地區計畫法律定位存有疑慮，並建議納入母法律定，以符法律授權明確原則。故為使政策逐步完善，建議修正本法第 8 條及第 10 條，補強鄉村地區整體規劃及鄉村地區計畫之法律授權依據，建議修正內容如表 1 所示。

五、至相關配套作業如修正本法施行細則內容等相關資料，請參閱**附錄**。

表 1 本法第 8 條及第 10 條建議修正條文對照表

| 修正條文                                                                                   | 現行條文                                                                                   | 說明                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| <p>第八條 國土計畫之種類如下：</p> <p>一、全國國土計畫。</p> <p>二、直轄市、縣（市）國土計畫。</p> <p>中央主管機關擬訂全國國土計畫時，得</p> | <p>第八條 國土計畫之種類如下：</p> <p>一、全國國土計畫。</p> <p>二、直轄市、縣（市）國土計畫。</p> <p>中央主管機關擬訂全國國土計畫時，得</p> | <p>一、依國土計畫法施行細則第六條規定，鄉村地區整體規劃為直轄市、縣（市）國土計畫應載明內容之一，惟考量直轄市、縣（市）國土計畫依</p> |

| 修正條文                                                                                                                                                                                                                                                             | 現行條文                                                                                                                                                                   | 說明                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>會商有關機關就都會區域或特定區域範圍研擬相關計畫內容；直轄市、縣（市）政府亦得就都會區域或特定區域範圍，共同研擬相關計畫內容，報中央主管機關審議後，納入全國國土計畫。</p> <p><u>直轄市、縣（市）主管機關擬訂直轄市、縣（市）國土計畫時，得辦理鄉村地區整體規劃，並得就聚落及其周邊範圍研擬鄉村地區計畫，納入直轄市、縣（市）國土計畫。</u></p> <p>直轄市、縣（市）國土計畫，應遵循全國國土計畫。</p> <p>國家公園計畫、都市計畫及各目的事業主管機關擬訂之部門計畫，應遵循國土計畫。</p> | <p>會商有關機關就都會區域或特定區域範圍研擬相關計畫內容；直轄市、縣（市）政府亦得就都會區域或特定區域範圍，共同研擬相關計畫內容，報中央主管機關審議後，納入全國國土計畫。</p> <p>直轄市、縣（市）國土計畫，應遵循全國國土計畫。</p> <p>國家公園計畫、都市計畫及各目的事業主管機關擬訂之部門計畫，應遵循國土計畫。</p> | <p>本法第四十五條規定，應於一〇九年四月三十日前公告實施，經評估作業能量無法於前開期限內完成全部規劃作業，故第一版直轄市、縣（市）國土計畫應先行指認優先規劃地區，並於直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後，就鄉（鎮、市、區）或其他適當範圍辦理鄉村地區整體規劃，並視需要依本法第十五條第三項規定變更各該直轄市、縣（市）國土計畫，或將辦理聚落規劃之鄉村地區計畫納入該國土計畫。</p> <p>二、為明定辦理鄉村地區整體規劃之法律授權依據及法定計畫名稱，爰增訂第三項，其後項次遞移。</p> |
| <p>第十條 直轄市、縣（市）國土計畫之內容，應載明下列事項：</p> <p>一、計畫範圍及計畫年期。</p> <p>二、全國國土計畫之指示事項。</p> <p>三、直轄市、縣（市）之發展目標。</p> <p>四、基本調查及發展預測。</p>                                                                                                                                        | <p>第十條 直轄市、縣（市）國土計畫之內容，應載明下列事項：</p> <p>一、計畫範圍及計畫年期。</p> <p>二、全國國土計畫之指示事項。</p> <p>三、直轄市、縣（市）之發展目標。</p> <p>四、基本調查及發展預測。</p>                                              | <p>考量鄉村地區整體規劃係以鄉（鎮、市、區）為單元，與直轄市、縣（市）國土計畫以縣（市）為單元之空間及細緻程度有別，且為與依本法第十五條第三項辦理每五年通盤檢討直轄市、縣（市）國土計畫之時程脫鉤，以保留彈性，爰增訂第二項明定，得另以附冊方式定</p>                                                                                                                    |

| 修正條文                                                                                                                                                                                                                             | 現行條文                                                                                                                                                                  | 說明        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <p>五、直轄市、縣（市）空間發展及成長管理計畫。</p> <p>六、國土功能分區及其分類之劃設、調整、土地使用管制原則。</p> <p>七、部門空間發展計畫。</p> <p>八、氣候變遷調適計畫。</p> <p>九、國土復育促進地區之建議事項。</p> <p>十、應辦事項及實施機關。</p> <p>十一、其他相關事項。</p> <p><u>直轄市、縣(市)國土計畫中涉有依第八條第三項擬訂之鄉村地區計畫內容，得另以附冊方式定之。</u></p> | <p>五、直轄市、縣（市）空間發展及成長管理計畫。</p> <p>六、國土功能分區及其分類之劃設、調整、土地使用管制原則。</p> <p>七、部門空間發展計畫。</p> <p>八、氣候變遷調適計畫。</p> <p>九、國土復育促進地區之建議事項。</p> <p>十、應辦事項及實施機關。</p> <p>十一、其他相關事項。</p> | <p>之。</p> |

## 議題二：國土計畫「使用地」定位之本法修正方式是否妥適，提請討論。

一、區域計畫法自民國 63 年公布施行，就非都市土地之使用管制方式，依據《非都市土地使用管制規則》第 6 條規定略以：「非都市土地經劃定使用分區並編定使用地類別，應依其容許使用之項目及許可使用細目使用。」爰非都市土地係按「使用地編定」類別進行管制；又使用地編定方式，依據《製定非都市土地使用分區圖及編定各種使用地作業須知》第 9 點說明，係「依使用現況編定」。是以，該管制方式存在相關課題如下：

- (一) 缺乏計畫引導管制概念：各該使用地以現況編定方式辦理，並據以決定容許使用項目、許可使用細目、建蔽率及容積率等事項，未能符合當前及未來發展需要，也缺乏計畫整體引導發展之功能，致非都市土地常有蛙躍式或單點式之開發行為，破壞農地或自然資源之完整性。
- (二) 無法反映環境資源特性：使用地之編定類別並無考量各該土地條件或其周邊環境資源特性，致於區域計畫法體系中，另以「環境敏感地區」作為使用地變更准駁之依據，惟該環境敏感條件仍無法反映於土地使用項目及強度。
- (三) 非都市土地尚未完全納管：非都市土地倘未經測量、地籍登記、劃定使用分區及編定使用地者，將無法據以管制，該等土地使用將不受我國土地法令規範。
- (四) 土地使用決定權由目的事業主管機關主導：使用地變更編定僅為後端行政作業，各該土地使用方式之變更

係由申請人研擬興辦事業計畫提送目的事業主管主管機關審查，缺乏區域計畫主管機關把關整體土地使用合理性。

二、為改善前開課題，國土計畫法（以下簡稱本法）於 105 年公布施行，依其第 4 條、第 10 條及第 20 條規定，未來陸域範圍之非都市土地應依據土地資源特性、環境敏感地區分布情形及城鄉發展需求等情形，劃設為國土保育地區、農業發展地區及城鄉發展地區等國土功能分區，各該分區下再依據環境敏感程度、農地條件及城鄉發展活動強度，再予區分不同分類，由前開國土功能分區及其分類劃設方式可以瞭解，國土功能分區及其分類係屬「計畫性質」，而非僅依據現況劃設；此外，該法並於第 21 條規定各種國土功能分區及其分類之土地使用原則，再於該法第 23 條授權規定，另訂各國土功能分區及其分類之「……應經申請同意使用項目、條件、程序、免經申請同意使用項目、禁止或限制使用及其他應遵行之土地使用管制事項之規則」。由此可知國土計畫強調「以計畫引導土地使用」，透過具計畫性質之「國土功能分區及其分類」作為管制依據。

三、如前所述，按本法第 21 條立法精神，國土計畫係以國土功能分區及其分類引導管制，且土地使用並可按其申請方式區分為「免經申請同意」、「應經申請同意」及「使用許可」等 3 種方式；又除「免經申請同意」係按容許使用項目進行管制外，後 2 者（應經申請同意、使用許可）則係分別按各該「申請計畫」或「許可計畫」進行管制，屬「計畫管制」方式。此外，

依照本法第 32 條第 2 項及全國國土計畫第 9 章規定，既有可建築用地得經評估不妨礙國土保安或農業生產後，繼續編定為可建築用地，若經直轄市、縣（市）政府將原可建築用地變更為非可建築用地者，應依本法規定給予補償。

四、承上，為區別「應經申請同意」及「使用許可」係分別按「申請計畫」或「許可計畫」進行管制，又為呈現「原可建築用地變更為非可建築用地」已無發展權情況，故當完成前述 3 類樣態之相關法定程序後，國土計畫主管機關除將依法核發相關同意、許可或處分文件外，並將給予該 3 類情形不同「使用地」名稱，以利權利關係人可以一目了然、明確知悉。是以，國土計畫法下之使用地功能，係作為「識別土地使用管制方式」之用。本署按使用地功能及需求，研擬 4 種使用地類別如下：

- （一）許可用地（使）：經國土計畫主管機關核定使用許可計畫範圍內，且非屬應移轉登記為公有之公共設施土地，編定為該類用地。
- （二）公共設施用地：經國土計畫主管機關核定使用許可計畫範圍內，屬應移轉登記為公有之公共設施土地，編定為該類用地。
- （三）許可用地（應）：經直轄市、縣（市）國土計畫主管機關同意之應經申請同意使用案件，其申請範圍編定為該類用地。
- （四）國土保育用地：經直轄市、縣（市）國土計畫主管機關評估確有供國土保育保安使用之必要，應由可建築用地變更編定為非可建築用地之範圍，編定為該類用



地。

五、在區域計畫法與國土計畫法等二制度銜接過渡期間，為使制度順利銜接，降低社會衝擊，考量民眾對於原依區域計畫法編定之 19 種使用地編定管制方式較為熟悉，故於施行國土計畫土地使用管制初期，除將以國土功能分區及其分類設計土地使用管制規定外（即：免經申請同意使用項目、應經申請同意使用項目、土地使用強度等），亦將引用原依區域計畫法編定使用地類別，透過該方式保障其原有合法土地使用權益，並允其得依原《非都市土地使用管制規則》之容許使用項目（或許可使用細目）及強度繼續使用（按：以附帶條件方式適度納入國土計畫之土地使用管制規定）。是以，該 19 種使用編定類別均將記載於國土功能分區「土地清冊」之「備註」欄位，同時並將註記於國土功能分區通知書，該機制後續並將俟國土計畫土地使用管制機制穩定後再評估其退場機制。

六、因國土計畫之使用地係作為「識別土地使用管制方式」，在依據國土計畫土地使用管制規則申請應經申請同意或使用許可，或依據國土計畫法第 32 條規定將可建築用地變更為非可建築用地前，並不會有國土計畫使用地，且直轄市、縣（市）政府僅需將現行區域計畫使用地編定納入國土功能分區資訊系統，該作法將大幅減少直轄市、縣（市）政府行政作業；又原區域計畫法編定之可建築用地編定類別仍存在於國土功能分區土地清冊或國土功能分區通知書之備註欄，依照本法申請土地使用核准後，則按本法規

定變更為國土計畫使用地類別，透過逐筆申請方式逐步替代原區域計畫法編定之使用地。

七、然針對本署前述使用地定位方式，專家學者有相關見解，本署回應說明如下：

(一) 國土計畫法之使用地定位調整，是否違背本法第 22 條立法意旨？

本法立法原意係「以計畫引導使用」，透過各級國土計畫，並考量環境資源條件、土地利用現況、地方特性及發展需求等因素，據以劃設國土功能分區及其分類，並再依據國土功能分區及分類訂定差異化之容許使用項目及使用強度等，此在本法第 20 條及第 21 條已有明確規範；為延續前開管制邏輯，考量本法第 23 條、第 29 條及第 32 條針對相關機制訂有變更使用地相關配套規範，爰使用地功能自應為「識別土地使用管制方式」；至於本法第 22 條係規範國土功能分區圖繪製，並非土地使用管制之法源依據，是以，自無涉違反該條有關使用地定位之疑慮。

(二) 延續使用原依區域計畫法編定之使用地，作為土地使用之用途與強度管制依據，是否妥適？

本案經本部法制處（改制前法規委員會）表示，鑒於土地使用權利延續性，為兼顧公共利益並適度保護當事人之信賴，將區域計畫法編定可建築用地或農業用地之空間範圍，以適當文字納入國土計畫土地使用管制規則容許使用情形表備註欄，尚無不妥，亦能符合信賴保護原則。另參考國有財產法第 52-1 條、都市計畫法臺灣省施行細則第 30 條、農地重劃條例第 22 條等現行規定，亦有保留參考現已廢除之原地

目類別之相關條文，故在制度更迭之際(後)，適度參考或納入舊制規範內容或結果，作為輔助新制管制目的達成之方式(手段)，係屬可行作法。

(三) 管制方式辨識度不足，易造成民眾混淆難以理解。

國土計畫土地使用管制相關規定及表格業調整更為簡化易讀。民眾欲瞭解其土地得進行何種使用，即從現行查詢各「使用地」之容許使用項目(非都市土地使用管制規則附表1)，調整為查詢各「國土功能分區及其分類」之容許使用項目，輔以原區域計畫編定之使用地類別(國土計畫土地使用管制規則草案附表1容許使用情形表)，即可知其得申請之使用內容及使用強度；針對前開國土計畫管制規則容許使用情形表之呈現方式，本署已參採各機關意見，調整以群組方式排列使用項目並簡化備註欄位內容，將更易於閱讀理解。

(四) 區域計畫之使用地係地籍處理之依據，未來將無法與地籍作業配合。

如前所述，本法立法原意係「以計畫引導使用」，透過各級國土計畫，並考量環境資源條件、土地利用現況、地方特性及發展需求等因素，據以劃設國土功能分區及其分類；又國土功能分區及其分類之劃設方式將參考自然地形地勢、環境敏感地區界線、都市計畫、國家公園計畫或其他適當範圍為劃設依據，並非全然依據地籍線，是以，國土功能分區及其分類經劃設後，民眾如有地籍分割或合併需要者，仍得依據相關法令規定辦理，並無所謂「無法與地籍作業配合」情事。另因國土計畫土地使用管制內容明確，地價、測量作業執行無疑義，無論公部門或私部門估價，個

別宗地之土地使用管制條件(含使用強度、使用地類別)均為影響價格關鍵，國土計畫土地使用管制規則(草案)已明定各國土功能分區及其分類之容許使用項目及使用強度等相關規定，無論係以使用地或國土功能分區及分類實施管制，只要土地管制規定明確，地價人員即可據以辦理查估作業；又未來包括國土功能分區及其分類、原區域計畫使用地類別、應經申請同意或使用許可核准計畫內容，本署均已規劃建置相關系統以便於民眾查詢相關資訊，資訊公開透明即可避免操作，並逐步建立交易習慣與新秩序。

八、綜上，為使國土計畫「使用地」之定位更臻明確，落實本法「以計畫引導管制」之政策方向，建議修正本法第 22 條及第 23 條，將土地使用管制範疇及授權依據明確化，建議修正內容如表 2 所示。

表 2 本法第 22 條及第 23 條建議修正條文對照表

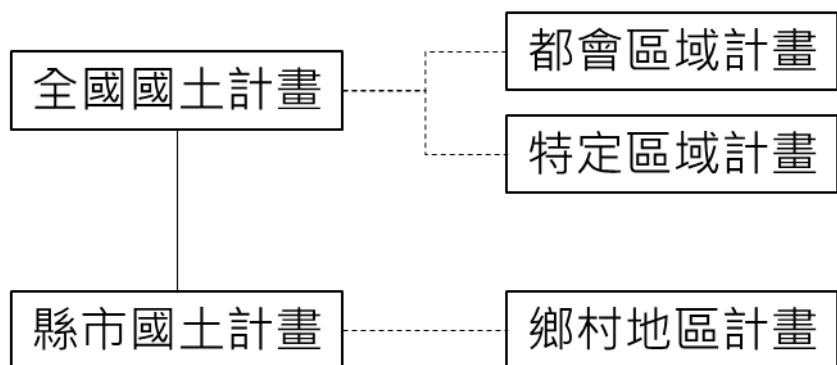
| 修正條文                                                                                                                                                             | 現行條文                                                                                                                                                                         | 說明                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第二十二條 直轄市、縣(市)國土計畫公告實施後，應由各該主管機關依各級國土計畫國土功能分區之劃設內容，製作國土功能分區圖。</p> <p>前項國土功能分區圖，除為加強國土保育者，得隨時辦理外，應於國土計畫所定之一定期限內完成，並應報經中央主管機關核定後公告。</p> <p>前二項國土功能分區圖繪製之辦理機</p> | <p>第二十二條 直轄市、縣(市)國土計畫公告實施後，應由各該主管機關依各級國土計畫國土功能分區之劃設內容，製作國土功能分區圖<u>及編定適當使用地，並實施管制。</u></p> <p>前項國土功能分區圖，除為加強國土保育者，得隨時辦理外，應於國土計畫所定之一定期限內完成，並應報經中央主管機關核定後公告。</p> <p>前二項國土功能</p> | <p>一、本條立法原意係規範國土功能分區圖之繪製方式，且土地使用管制事項業於本法第二十一條及第二十三條規範，為明確區別本條及第二十三條規範事項，爰刪除第一項後段文字。</p> <p>二、國土計畫之使用地係用以識別依本法規定辦理之土地使用管制方式，且非國土功能分區圖繪製所需必要項目，爰刪</p> |

| 修正條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 現行條文                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 關、製定方法、比例尺、辦理、檢討變更程序及公告等之作業辦法，由中央主管機關定之。                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 分區圖與使用地繪製之辦理機關、製定方法、比例尺、辦理、檢討變更程序及公告等之作業辦法，由中央主管機關定之。                                                                                                                                                                                                                                        | 除第三項「與使用地」相關文字。                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>第二十三條 <u>國土功能分區圖公告後，應按各級國土計畫及所劃設之國土功能分區及其分類實施管制。</u></p> <p>國土保育地區以外之其他國土功能分區，如有符合國土保育地區之劃設原則者，除應依據各該國土功能分區之使用原則進行管制外，並應按其資源、生態、景觀或災害特性及程度，予以禁止或限制使用。</p> <p>國土功能分區及其分類之<u>使用強度</u>、應經申請同意使用項目、條件、程序、免經申請同意使用項目、禁止或限制使用、<u>使用地類別</u>及其他應遵行之土地使用管制事項之規則，由中央主管機關定之。但屬實施都市計畫或國家公園計畫者，仍依都市計畫法、國家公園法及其相關法規實施管制。</p> <p>前項規則中涉及原住民族土地及海域之使用管制者，應依原</p> | <p>第二十三條 國土保育地區以外之其他國土功能分區，如有符合國土保育地區之劃設原則者，除應依據各該國土功能分區之使用原則進行管制外，並應按其資源、生態、景觀或災害特性及程度，予以禁止或限制使用。</p> <p>國土功能分區及其分類之使用地類別編定、變更、規模、可建築用地及其強度、應經申請同意使用項目、條件、程序、免經申請同意使用項目、禁止或限制使用及其他應遵行之土地使用管制事項之規則，由中央主管機關定之。但屬實施都市計畫或國家公園計畫者，仍依都市計畫法、國家公園法及其相關法規實施管制。</p> <p>前項規則中涉及原住民族土地及海域之使用管制者，應依原</p> | <p>一、增訂第一項，其後項次遞移。</p> <p>二、依本法第二十條規定，應透過各級國土計畫盤點環境資源特性及發展需要，按計畫指導劃分為國土保育、海洋資源、農業發展及城鄉發展等國土功能分區及其分類；本法第二十一條並規定，各國土功能分區及其分類之土地使用原則。為確立國土計畫係以各級國土計畫及國土功能分區及其分類實施管制，爰新增第一項規定。</p> <p>三、前開管制方式係以國土功能分區及其分類訂定容許使用項目及使用強度等土地使用管制事項，至使用地則用以識別依本法規定辦理之土地使用管制方式，包含「應經申請同意」及「使用許可」係分別按「申請計畫」或「許可計畫」進行管制，及「原可</p> |

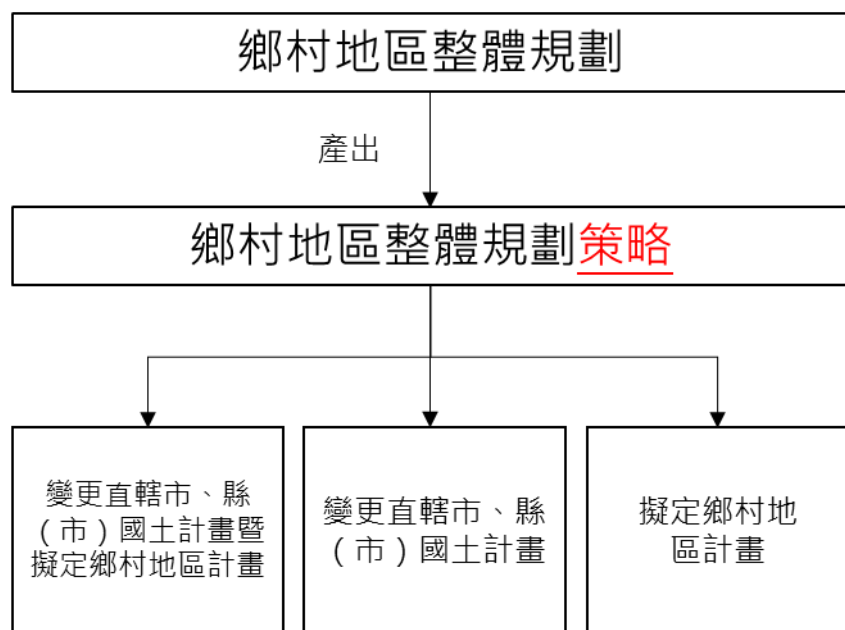
| 修正條文                                                                                                                                                                                                            | 現行條文                                                                                                           | 說明                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>住民族基本法第二十一條規定辦理，並由中央主管機關會同中央原住民族主管機關訂定。</p> <p>直轄市、縣(市)主管機關得視地方實際需要，依全國國土計畫土地使用指導事項及<u>直轄市、縣(市)國土計畫土地使用管制原則</u>，就<u>第三項所定土地使用管制事項</u>，由該管主管機關另訂管制規則，並報請中央主管機關核定。</p> <p>國防、重大之公共設施或公用事業計畫，得於各國土功能分區申請使用。</p> | <p>直轄市、縣(市)主管機關得視地方實際需要，依全國國土計畫土地使用指導事項，由該管主管機關另訂管制規則，並報請中央主管機關核定。</p> <p>國防、重大之公共設施或公用事業計畫，得於各國土功能分區申請使用。</p> | <p>建築用地變更為非可建築用地」已無發展權情況，當完成前述三類樣態之相關法定程序後，國土計畫主管機關除將依法核發相關同意、許可或處分文件外，並將給予不同「使用地」名稱，爰重新調整修正第三項規定。</p> <p>四、依本法第九條及第十條規定，全國國土計畫及直轄市、縣(市)計畫應分別載明土地使用指導事項及土地使用管制原則等內容。按第五項立法原意，直轄市、縣(市)政府如有另訂土地使用管制規則需求，應符合各級國土計畫土地使用相關指導內容，同時為明確前開另訂土地使用管制規則範疇，修正第五項文字，以符實需。</p> |

## 附錄

### 一、本法修法後之計畫體系架構



### 二、本法修法後相關名詞關係



### 三、國土計畫法施行細則修正建議

#### 國土計畫法施行細則修正條文（草案）

| 修正條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 現行條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 說明                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第六條 本法第十條所定直轄市、縣（市）國土計畫之計畫年期、基本調查、直轄市、縣（市）空間發展及成長管理計畫、部門空間發展計畫，其內容如下：</p> <p>一、計畫年期：以不超過二十年為原則。</p> <p>二、基本調查：以直轄市、縣（市）空間範圍為尺度，蒐集人口、住宅、經濟、土地使用、運輸、公共設施、自然資源及其他相關項目現況資料；必要時，並補充調查國土利用現況。</p> <p>三、直轄市、縣（市）空間發展計畫應載明下列事項：</p> <p>（一）直轄市、縣（市）國土空間整體發展構想。</p> <p>（二）直轄市、縣（市）天然災害、自然生態、自然與人文景觀及自然資源分布空間之保育</p> | <p>第六條 本法第十條所定直轄市、縣（市）國土計畫之計畫年期、基本調查、直轄市、縣（市）空間發展及成長管理計畫、部門空間發展計畫，其內容如下：</p> <p>一、計畫年期：以不超過二十年為原則。</p> <p>二、基本調查：以直轄市、縣（市）空間範圍為尺度，蒐集人口、住宅、經濟、土地使用、運輸、公共設施、自然資源及其他相關項目現況資料；必要時，並補充調查國土利用現況。</p> <p>三、直轄市、縣（市）空間發展計畫應載明下列事項：</p> <p>（一）直轄市、縣（市）國土空間整體發展構想。</p> <p>（二）直轄市、縣（市）天然災害、自然生態、自然與人文景觀及自然資源分布空間之保育</p> | <p>配合國土計畫法第八條第三項修正，考量鄉村地區整體規劃係以鄉（鎮、市、區）為範圍，就居住、產業、運輸及基本公共設施等面向進行課題分析及研擬規劃策略，爰修正本條第一項第三款第五目。</p> |



| 修正條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 現行條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 說明 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <p>構想。</p> <p>(三) 直轄市、縣(市)管轄海域保育或發展構想；無海域管轄範圍之直轄市、縣(市)免訂定之。</p> <p>(四) 直轄市、縣(市)農地資源保護構想、宜維護農地面積及區位。</p> <p>(五) 直轄市、縣(市)城鄉空間發展構想及鄉村地區整體規劃<u>策略</u>。</p> <p>(六) 其他相關事項。</p> <p>四、直轄市、縣(市)成長管理計畫內容，應視其需要包含下列事項：</p> <p>(一) 直轄市、縣(市)城鄉發展總量及型態。</p> <p>(二) 未來發展地區。</p> <p>(三) 發展優先順序。</p> <p>(四) 其他相關事項。</p> <p>五、部門空間發展計畫，應包括住宅、</p> | <p>構想。</p> <p>(三) 直轄市、縣(市)管轄海域保育或發展構想；無海域管轄範圍之直轄市、縣(市)免訂定之。</p> <p>(四) 直轄市、縣(市)農地資源保護構想、宜維護農地面積及區位。</p> <p>(五) 直轄市、縣(市)城鄉空間發展構想及鄉村地區整體規劃。</p> <p>(六) 其他相關事項。</p> <p>四、直轄市、縣(市)成長管理計畫內容，應視其需要包含下列事項：</p> <p>(一) 直轄市、縣(市)城鄉發展總量及型態。</p> <p>(二) 未來發展地區。</p> <p>(三) 發展優先順序。</p> <p>(四) 其他相關事項。</p> <p>五、部門空間發展計畫，應包括住宅、產業、運輸、重要</p> |    |

| 修正條文                                                                                                                                                                        | 現行條文                                         | 說明                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 產業、運輸、重要公共設施及其他相關部門，並載明下列事項：<br>（一）發展對策。<br>（二）發展區位。                                                                                                                        | 公共設施及其他相關部門，並載明下列事項：<br>（一）發展對策。<br>（二）發展區位。 |                                                                                                                                        |
| <p>第六條之一 本法第八條第三項規定鄉村地區計畫內容，應載明下列事項：</p> <p>一、鄉村地區範圍。</p> <p>二、現況分析及課題。</p> <p>三、空間規劃配置。</p> <p>四、執行方式。</p> <p>五、其他相關事項。</p> <p>前項第一款所稱鄉村地區範圍，指人口集居之鄉村聚落、原住民部落及其周邊一定範圍。</p> |                                              | <p><u>一、本條新增。</u></p> <p>二、第一項針對鄉（鎮、市、區）範圍內之人口集居地區，如具有城鄉發展需求者，明定鄉村地區計畫內容應載明事項，以落實計劃引導發展，並引導相關部門資源投入。</p> <p>三、第二項係明定鄉村地區計畫之計畫範圍定義。</p> |