

直轄市.縣（市）鄉村地區整體規劃作業第8次研商會議

報告事項1：直轄市、縣（市）政府辦理鄉村 地區整體規劃進度

內政部營建署

110.12.21

報告事項：直轄市、縣（市）政府辦理鄉村地區整體規劃進度

【前次會議紀錄決定】

- 一. 請按計畫時程積極辦理相關作業：雲林縣政府、嘉義縣政府。
- 二. 請儘速辦理決標及簽約事宜，並評估將原預定簽約日期酌予調整提前：臺南市政府、花蓮縣政府。
- 三. 其他情形：
 1. 新竹縣政府：招標案請於12月初先辦理招標，111年1月底前完成決標簽約。
 2. 臺東縣政府：招標案請按計畫時程積極辦理相關作業，於12月底前決標簽約，並積極趕辦後續行政作業。
 3. 桃園市政府：請於各階段審查會議邀請輔導團參加，如有階段性規劃成果亦請提供輔導團協助檢視。

報告事項：直轄市、縣（市）政府辦理鄉村地區整體規劃進度

- 整體辦理進度部分，預定辦理招標案件數合計13案，截至110年12月17日止，已有12案公告上網且均已決標簽約，僅「新竹縣新豐鄉案」尚未辦理公開招標作業。
- 進入履約階段之11案，進度如下：
 - － 工作計畫書：嘉義縣阿里山鄉、竹崎鄉及番路鄉(併案辦理)、花蓮縣光復鄉、臺東縣池上鄉及卑南鄉(併案辦理)。
 - － 期初報告：臺中市新社區、苗栗縣西湖鄉、雲林縣麥寮鄉、宜蘭縣員山鄉與三星鄉(併案辦理)。
 - － 期中報告：桃園市新屋區及觀音區、臺南市學甲區、高雄市六龜區、屏東縣三地門鄉與霧臺鄉(併案辦理)、澎湖縣馬公市與湖西鄉(併案辦理)。

報告事項：直轄市、縣（市）政府辦理鄉村地區整體規劃進度

- 尚未進入履約階段：

市縣別	前次會後之輔導內容
新竹縣新豐鄉案	1、本案配合款240萬元擬改由第二預備金支應，該府表示俟簽准後儘速辦理招標作業，原預計110年12月10日公告上網延至12月底，預計111年1月30日決標簽約之目標不變。 2、經查預定辦理進度本案已明顯落後，考量預計公告上網時間較晚，為免本案無法於111年1月30日前決標簽約，仍請新竹縣政府儘速將招標案公告上網。

報告事項：直轄市、縣（市）政府辦理鄉村地區整體規劃進度

- 有關各直轄市、縣（市）鄉村地區整體規劃預定辦理期程及目前辦理情形，詳[雲端管考表](#)。
 - 尚未招標：新竹縣新豐鄉案
- 請新竹縣政府說明最新辦理進度。

報告事項：直轄市、縣（市）政府辦理鄉村地區整體規劃進度

擬辦：

- 一. 「新竹縣新豐鄉案」：請新竹縣政府儘速將招標案公告上網，以期111年1月底前完成決標簽約。
- 二. 請各直轄市、縣（市）政府按計畫時程積極辦理相關作業，並請本署城鄉發展分署按進度控管，如有進度未如預期者，應即時提醒直轄市、縣（市）政府積極辦理。

直轄市.縣（市）鄉村地區整體規劃作業第8次研商會議

報告事項2：鄉村地區整體規劃政策說明 文宣成果

內政部營建署

110.12.21

一.影片設計之構想說明

- ◆ 影片標題：「**鄉村規劃參與”趣”**」，以動畫方式塑造平易近人的感受
- ◆ 影片長度：2分30秒
- ◆ 影片設計構想：
 - ✓ 影片分為兩大部分，前半段融入四處示範案例地方關注之鄉村地區課題，使民眾產生共鳴
 - ✓ 後半段提供民眾鄉村地區整體規劃的計畫資訊，及規劃過程民眾能夠參與的方式，希冀提升民眾的認識程度與主動參與動力，於影片最後，設計口號「**家鄉有你我，共創新生活!**」，以其加深民眾印象，並吸引民眾願意一同來參與規劃

二.摺頁設計之構想說明

- ◆ 目的：於直轄市、縣（市）政府辦理鄉村地區整體規劃辦理說明會時，提供民眾參考使用
- ◆ 對象：願意花時間參與鄉村地區整體規劃事務的民眾
- ◆ 設計構想：
 - ✓ 除規劃進行方式、民眾參與方式以及預期規劃成果等文字說明外，揉入軟性且附帶詩意的台語音文字「**返鄉，讓我們作伙來參熊**」，勾勒出民眾對於鄉村的想像，並達到鼓勵民眾參與的目的
 - ✓ 整體背景以藍(藍天)、綠(農田綠地)、白(雲朵)進行配色，除可與鄉村地區的意象進行連結，亦可初步區隔文字段落。以飛鳥icon和雲朵造型為各段文字的作區別，而飛鳥icon與山巒底圖又能呼應，使畫面具有整體性
 - ✓ 於摺頁右下角放置QR-code連結，供民眾查閱更多鄉村地區整體規劃的辦理資訊

二.摺頁設計之構想說明

附件1

鄉村地區 整體規劃

為什麼要做鄉村規劃？

規劃背景

國內鄉村聚落大多自然形成，沒有規劃必要性公共設施，導致鄉村生活環境品質不佳，透過鄉村地區整體規劃，滿足鄉村地區生活基本需求，並維護鄉村獨特風貌。

規劃目標

透過盤點鄉村所需要的公共服務，引導公私部門資源投入，提升鄉村地區生活、生產及生態環境品質！

我能如何參與呢？

取得資訊來源

1. 鄉(鎮、市、區)公所、村(里)辦公室
2. 社區發展協會
3. 機關網站、社群平台
4. 通訊媒體

參與方式

你能根據規劃階段的前期、中期、後期的需求與目的，以不同的方式（參與訪談、工作坊或說明會）參與其中，提出建議、加入討論。

透過多元管道取得規劃資訊外，也需要你寶貴的建議唷！

鄉村地區整體規劃如何進行呢？

- 步驟一：基本蒐集及分析 二手資料 現地調查 交叉分析
- 步驟二：瞭解課題、提出策略 居住 公設 產業 運輸 景觀

家鄉，

孕育世世代代的臺灣人，

是滋養我們生長的地方，

還記得過去美好純粹的鄉村生活嗎？

鄉村地區整體規劃，

要留住過去的美好，

建設更宜居的鄉村生活。

返鄉，

讓我們作伙來參熊！



二.摺頁設計之構想說明




常見Q&A

這個計畫幫助到我什麼？

透過鄉村資源盤點，於空間上進行配置，使鄉村生活環境品質提升、維護特色地景、提供友善產業環境，使鄉村成為宜居的好所在！

政府如何執行計畫？

由於鄉村發展背景與資源不同，於規劃過程與當地進行溝通，瞭解在地確實問題及需求，並進行蒐集分析，在符合農業、環保、交通、衛生福利等相關政策下，提出符合當地發展需求的規劃內容，且規劃內容經法定程序完成後，作為公私部門共同遵守的計畫。

三. 懶人包設計之構想說明

- ◆ 目的：為加強政策說明，協助民眾在短時間內瞭解鄉村地區整體規劃之內涵，並使民眾與政府相關單位共同參與討論
- ◆ 對象：置於本署鄉村地區整體規劃專區，提供所有想瞭解鄉村地區整體規劃的不特定多數人下載查閱
- ◆ 設計構想：
 - ✓ 傳達內容為辦理目的、預期規劃成果及民眾參與方式，並於最後頁面以暖性文字邀請民眾一同加入規劃
 - ✓ 考量**手機、平板電腦**為民眾現今主要閱讀的方式，畫面以**直式長方形**設計，以利民眾於手機、平板電腦下載閱讀，各畫面背景則欲勾勒起民眾對於鄉村的意象，配色以藍(藍天)、綠(農田綠地)、白(雲朵)為主，以符合鄉村地區地景風貌
 - ✓ 於懶人包最後頁面放置QR-code連結與本署聯絡窗口，以供民眾查閱或洽詢鄉村地區整體規劃之辦理資訊

三. 懶人包設計之構想說明

附件2

鄉村地區整體規劃 對我有甚麼影響？

鄉村地區整體規劃 基本介紹1

！ 何謂鄉村地區整體規劃？

改善鄉村地區居住、產業、運輸、公共設施等方面問題所辦理的空間規劃。

！ 目的為何？

改善鄉村面臨問題，促進鄉村永續發展。

- 1 提升優質生活品質
- 2 營造友善生產環境
- 3 維護永續生態系統

三. 懶人包設計之構想說明

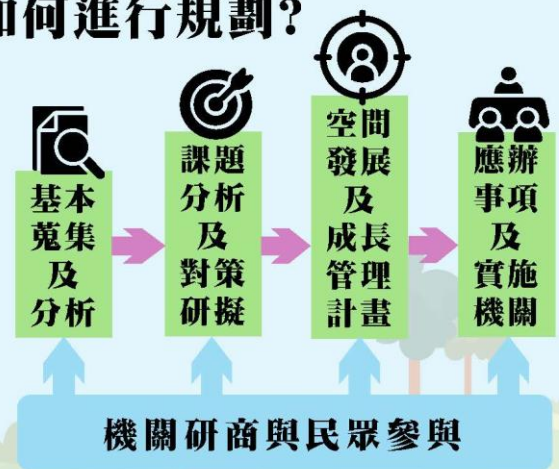
鄉村地區整體規劃 基本介紹2

! 哪裡可以推動？

原則 以單一或多個相鄰的鄉(鎮市區)為範圍。

例外 經二級國審會討論後調整之範圍。

! 如何進行規劃？

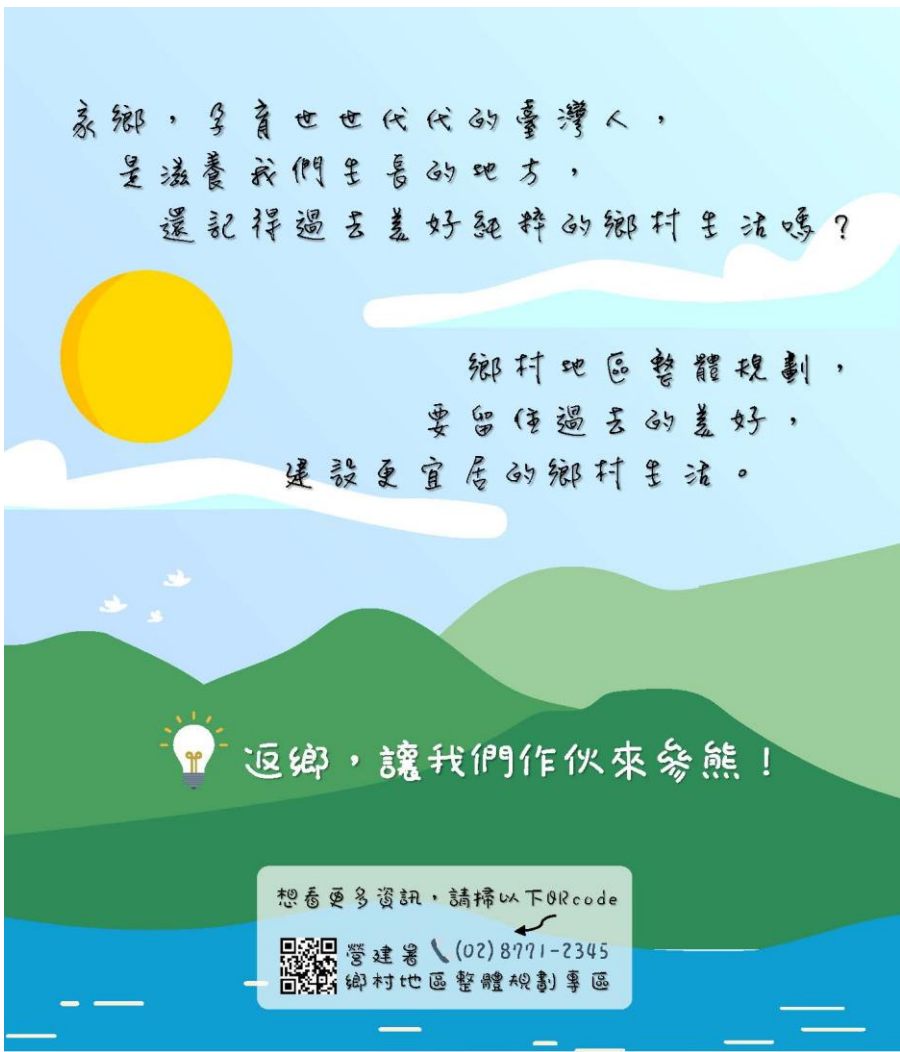


鄉村地區整體規劃 涵蓋範疇

! 有什麼好處？



三. 懶人包設計之構想說明



直轄市.縣（市）鄉村地區整體規劃作業第8次研商會議

討論事項：鄉村地區整體規劃涉及原住民族之 規劃方式

內政部營建署

110.12.21

一.全國國土計畫涉及原住民族之指導



- ◆ **原住民族土地之發展策略**：為尊重原住民族傳統文化與土地利用之特殊需求，應建立原住民族土地使用指導原則；直轄市、縣（市）政府應調查原住民族慣習土地利用方式及需求、盤整原住民族部落之基本公共設施



- ◆ **城鄉發展總量及檢討原則**：為改善原依區域計畫法劃定之鄉村區及原住民族土地缺乏公共設施情形，並因應未來發展需求，各直轄市、縣（市）政府應核實評估人口及產業之發展情形及需求，訂定未來發展總量



- ◆ **國土功能分區劃設條件**：農業發展地區第四類、城鄉發展地區第三類
- ◆ **因應原住民族需求，另定特殊化土地使用管制**：考量原住民族具有特殊文化風俗，為滿足其居住、耕作及殯葬等土地使用需求，未來得由中央主管機關會同中央原住民族主管機關擬定特定區域計畫，訂定土地利用管理原則，再配合研訂土地使用管制規定，納入國土計畫土地使用管制規則，並依原住民族基本法第21條規定辦理，以將原住民族需求納入規劃考量

二. 規劃內涵



- ◆ 規劃範疇**以鄉（鎮、市、區）為計畫範圍**，盤點部落發展情形後，擇定議題進行空間規劃，必要時，並得以數個部落為主要規劃範圍
- ◆ 本次提出初步規劃方法，後續將配合本署城鄉發展分署之示範計畫操作成果進行**滾動檢討**
- ◆ 因本部刻會同原住民族委員會訂定原住民族土地之土地使用管制規定，是以，鄉村地區整體規劃係就前開通案性土地使用管制規定**仍無法符合當地實際或特殊需求者予以研議處理**

- ✓ 除依鄉村地區整體規劃作業手冊所列項目六大類項目進行檢視及土地合法性與災害風險分析外，並就「**部落**」進行規劃
- ✓ 於規劃過程中**徵詢原住民族意見**

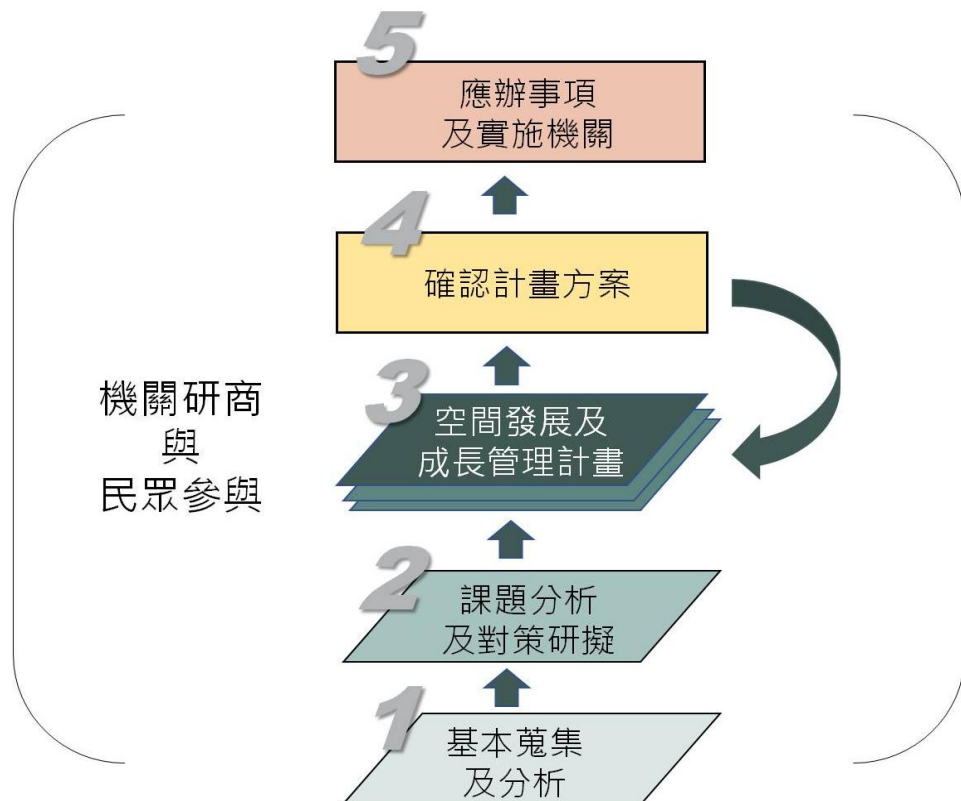


圖1 原住民族鄉村地區整體規劃流程示意圖

二.蒐集資料

◆ 針對蒐集資料內容以文字、圖表等方式說明及呈現，並標示相關分布區位及範圍

表1 蒐集資料項目表

項次	項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署
1	部落人口、傳統祭儀期間活動人口	√		部落諮詢及現地勘查	直轄市、縣（市）政府	
2	實際農業空間區位、灌排系統、需求範圍與面積	√		部落諮詢及現地勘查	直轄市、縣（市）政府	
3	部落必要性公共設施(自來水、電力、道路、教會、污水系統、文化健康站、聚會所、民眾活動中心、能源設施及防救災設施與服務等)實際空間區位及需求範圍與面積	√		部落諮詢及現地勘查	直轄市、縣（市）政府	
4	殯葬需求型態(如墓葬、納骨塔)、實際空間區位及需求範圍與面積	√		部落諮詢及現地勘查	直轄市、縣（市）政府	
5	傳統祭儀設施實際空間區位及需求範圍與面積	√		部落諮詢及現地勘查	直轄市、縣（市）政府	
6	部落祖靈聖地位置或範圍	√		部落諮詢及現地勘查	直轄市、縣（市）政府	
7	傳統文化設施實際空間區位及需求範圍與面積	√		部落諮詢及現地勘查	直轄市、縣（市）政府	
8	部落獵區(漁場)範圍	√		部落諮詢及現地勘查	直轄市、縣（市）政府	
9	露營及民宿實際空間區位及需求範圍與面積	√		部落訪談、現地勘查	直轄市、縣（市）政府	

三.規劃分析方法

◆ 空間發展定位

分析方式

諮詢、訪談部落人士，
瞭解其發展資源、部落共同發展願景

規劃策略

依部落願景及環境條件，提出部落空間發展定位及構想，形塑空間發展定位，得以空間發展構想示意圖輔助

◆ 居住空間

居住空間供需分析

- (1)以部落為單元，檢視過去10年之人口總量或戶數，推估未來居住用地需求面積，作為評估基準與部落溝通之基礎，以人口數或戶數推估
- (2)以部落人口數加計未來發展需求（如青年返鄉人口），
檢討居住用地是否足夠
- (3)套疊分區及災害敏感圖資，瞭解其分布情形

規劃策略

- ✓具預定居住用地需求者
 - (1)避免位於國1及災害風險區域
 - (2)需求居住樓地板面積〉法定容積率
 - (3)需求居住建築面積〉法定建蔽率
 - (4)透過**部落溝通形成部落共識與規範**，提出居住空間發展需求及區位建議
- ✓屬既有居住範圍未符合土管規定者
 - (1)檢視全國通案性土管是否得處理
 - (2)洽原住民族及住宅等主管機關研議具體因應策略

三.規劃分析方法

◆ 農業利用空間

農業利用空間分析

- (1) 諮詢部落瞭解部落傳統耕作慣俗、實際農業範圍及灌溉系統，提出農業空間發展需求及區位建議
- (2) 套疊分區及災害敏感圖資，瞭解其分布情形，分析位於國1及具災害敏感特性範圍
- (3) 洽農業、災害、水保等目的事業主管機關，**確認農業利用必要性及合理性**

規劃策略

農業使用土地得由單一或多部落共同討論後提出建議地點，避免位於災害敏感類型範圍，建議由國土計畫主管機關洽目的事業主管機關意見，於不妨礙國土保育、保安及水土保持下，指認農業使用區位，視需要得配合調整國土功能分區分類或另訂土地使用管制規定

三.規劃分析方法

◆ 公共設施

公共設施需求分析

- (1)檢視部落既有必要性公共設施分布區位，並**以等時圈分析服務範圍，檢視公共設施服務是否滿足部落需求**
- (2)就部落聯外道路、能源設施(小型太陽能或風力發電設備)及防救災應變能力進行評估
- (3)訪談部落瞭解部落必要性公共設施之服務需求，並請部落提出建議設置區位及需求

規劃策略

- (1)等時圈分析係供規劃參考，**部落所需公共設施得由單一或多部落共同討論後提出建議地點**；又公共設施設置區位應避免位於災害敏感類型範圍，故建議由國土計畫主管機關洽目的事業主管機關評估必要性，於不妨礙國土保育、保安及水土保持下，指認公共設施區位，必要時配合另訂土地使用管制規定
- (2)公共設施應優先補強與改善現有設施，並視部落需要規劃複合多功能使用

三.規劃分析方法

◆ 殯葬土地

殯葬土地需求分析

- (1) 依據人口數、人口結構推估計畫目標年死亡人數
- (2) 訪談部落瞭解殯葬用地供給與使用情形、殯葬需求型態(如墓葬、納骨塔)，**檢視既有殯葬使用空間供給量與使用情形，分析殯葬空間需求**
- (3) 套疊分區及災害敏感圖資，瞭解其分布情形

規劃策略

殯葬土地**得由單一或多部落共同討論後提出建議地點**，不宜位於應維持自然狀態之森林或其他自然資源分布範圍；經認定殯葬用地不足者，應避免位於國土保育地區第1類及災害敏感類型範圍，於不妨礙國土保育、保安及水土保持下，指認殯葬用地區位，必要時配合另訂土地使用管制規定

◆ 傳統祭儀及傳統文化設施

需求分析

- (1) 透過訪談部落族人或現場勘查盤點既有設施及分布區位
- (2) 訪談部落族人瞭解部落新增用地需求及區位建議
- (3) 套疊分區及災害敏感圖資，瞭解分布情形及土地使用合法性

規劃策略

未符合土地使用管制規定者，經評估各該空間確為當地需求，得指認區位，視需要配合另訂土地使用管制規定

三.規劃分析方法

◆ 其他

露營場、民宿經營或其他，針對露營場、民宿經營之規劃原則如下：

• 露營場

需求分析

- (1) 透過現況調查瞭解部落露營場數量、分布區位及面積
- (2) 部落瞭解露營場空間需求及區位建議
- (3) 套疊分區及災害敏感、生活地景圖資，分析區位之土地使用合法性、災害敏感及生活地景特性
- (4) 檢視周邊公共設施(自來水、電力、道路、污水系統等)分布與服務情形，以確認公共設施與環境容受力

規劃策略

- (1) **朝低度利用、不開挖整地或變更地形地貌、可恢復農牧及林業使用及符合當地環境容受力之原則下管理**
- (2) 經部落認定具露營場發展需求者，避免位於需維持自然狀態之森林或其他自然資源分布範圍以及國1及災害敏感特性範圍，並於不妨礙國土保育、保安及水土保持下指認區位，以利新設或輔導合法，必要時配合另訂土地使用管制規定

三.規劃分析方法

◆ 其他

露營場、民宿經營或其他，針對露營場、民宿經營之規劃原則如下：

- 民宿使用空間

需求分析

- (1) 現況調查瞭解既有民宿數量、分布區位、面積，以及可供給房間數與可容納人數
- (2) 訪談部落確認民宿業對於部落之必要性與定位，經評估有需求者，應提出新增需求面積、區位建議及管理機制
- (3) 套疊分區及災害敏感、生活地景圖資，分析區位之土地使用合法性、災害敏感及生活地景特性
- (4) 檢視周邊公共設施分布與服務情形，確認公共設施與環境容受力

規劃策略

經部落認定具民宿發展需求者，應避免位於國土保育地區第1類及災害敏感特性範圍，於不妨礙國土保育、保安、水土保持及符合公共設施容受力之情形下指認區位，以利新設或輔導合法，必要時配合另訂土地使用管制規定

三.規劃分析方法

- ◆ 對都市計畫及國家公園計畫之指導
- 為避免都市及國家公園計畫與非都土地範圍內原住民族土地使用規劃不同，爰鄉村地區整體規劃得就居住、產業、運輸、公共設施、景觀等面向提出都市計畫及國家公園計畫應配合檢討事項

四.部落參與方式

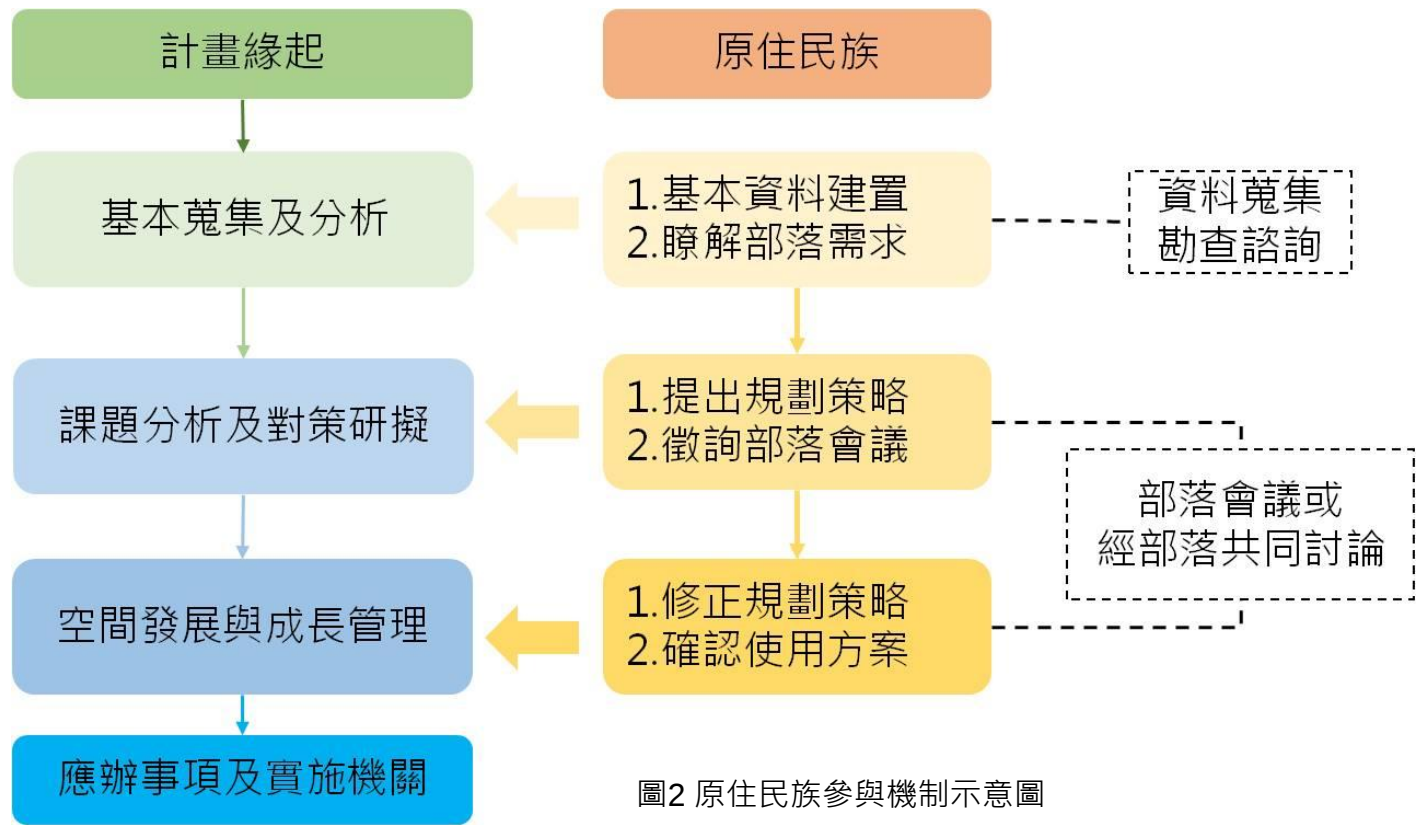


圖2 原住民族參與機制示意圖

**擬辦：請直轄市、縣（市）政府針對前開內容提供意見；
另請作業單位配合修正鄉村地區整體規劃作業手冊
，以供直轄市、縣（市）政府參考。**