

## 國土白皮書草案說明會（中部場）會議紀錄

壹、開會時間：109 年 7 月 8 日（星期三）下午 2 時 00 分

貳、開會地點：臺中市精密園區勞工聯合服務中心 A 棟 4 樓中型教室

參、主持人：陳副署長繼鳴

### 肆、與會民眾及團體發言摘要

一、臺灣水資源保育聯盟理事長 蔡○宏先生

（一）希望國土計畫是保育計畫而不是國土開發計畫，更不是國土破壞計畫。

（二）國土計畫應先有願景再做規劃，例如要先有臺灣綠色經濟產業的未來願景，臺灣未來人口的城鄉分布及數量，未來防制污染的科技能力預估，對未來氣候變遷的預測及因應策略。

（三）對國土利用現況調查要很現實的呈現目前的問題

1. 例如在集水區（水質水量保護區）種菜、種茶、種檳榔、種廟宇佛寺、種遊樂園、種露營區、種別墅所佔的面積和位置應明確統計及公告，並提出未來願景及各階段成效目標。
2. 對農地種高級農舍、種違章工廠、種倉庫、種爐渣、種垃圾、種電、下陷後成濕地養水、造林、休耕，所佔的面積和位置也應明確統計及公告，並提出未來願景及各階段成效目標。
3. 農地破碎化狀態也要提出調查和因應措施及未來願景及各階段成效目標，以免影響未來農地利用。

- (四) 目前農地不當利用主要原因是農業生產技術落後，農民生產效率不及美國百分之一，務農所得偏低，財務風險又高。使得許多農民及地主無心務農，只想將農地轉換他用，取得更高更穩定的利潤。所以認為被劃為農 1 或農業特定區是一種懲罰，應該給予補償。政府應該協助解決農業生產技術落後問題，否則難以防止農地的非農變更使用。
- (五) 水質水量保護區應調查公告是否有足量劃設，並應將此區內的國保一、國保二農地收買或換地，轉成林地，以加強水土保持，應付氣候變遷。
- (六) 對於目前工業用地（不僅工業區）種住宅、種雜草、種佛堂、種蚊子工廠、種電的現況應提出明確的調查統計並公告，再提出解決方案及未來願景和各階段目標。臺灣未來人口下降，蚊子工業區任其荒廢，褐色產業氾濫，工業產業園區不停擴張，政府如果不是不知如何騰籠換鳥就是配合土地炒作，不但違反國土保育，連國土發展或國土開發都談不上。
- (七) 目前鄉村人口凋零，都市大量建案，讓臺灣空屋瀰漫，住宅用地常常種蚊子大樓，國土計畫應對現況有明確調查統計和公告，並提出未來願景及各階段成效目標。
- (八) 國土計畫號稱是國土三度空間計畫，希望能對領空的規劃管理也能提出願景
1. 例如無人機的使用空間及管理、空氣品質的管理願景。
  2. 對於山上許多溪流攔砂壩堆滿土石流的定時炸彈如何拆解，對於水庫及攔河堰造成的海岸流失及退縮也要提出對策及未來願景及各階段成效目標。

3. 臺灣大半以上地下水正受廢水、廢棄物的侵害加上超抽地下水，造成地下水的質變及量變，請問國土空間計畫是否有地下水的空間？
4. 臺灣的海域的海洋資源及海底資源也要列入國土空間計畫的保育計畫，例如臺灣周邊海域再生能源有很大的潛力，未來開發時如何兼顧環境生態應先有預測及規劃。

(九) 目前國土計畫把許多權力下放至各縣市，許多縣市仍以開發心態從事各縣市國土計畫，使全國國土計畫變質，中央應對各縣市國土計畫做出評比，並提出獎懲誘因。

## 二、臺中城市發展田調團 林○霖先生

### (一) 農地總量計算：

1. 國土白皮書宜維護農地面積，定義宜維護農地為國土保育地區第一類及第二類，農業發展地區第一類至第三類、第五類，但缺農業發展地區第四類，由於原住民可在農業發展地區第四類建築使用，將成為宜維護農地破口。
2. 行政院農業委員會 2017 年公布檳榔種植面積 42,661 公頃，相當於農地總量 4.5 萬公頃，檳榔多種植於國土保育地區第一類及第二類、農業發展地區第三類，宜維護農地目的就是要維護糧食安全，檳榔不宜列入糧食安全。另農業總量並非管制依據，特別寫在白皮書根本是宣示空間計畫的尷尬問題。

### (二) 太陽能光電：

1. 過去擬定城鄉發展地區總量，推估太陽光電用地總量約 12,000 坪，以地面型 22,500 公頃換算發電總量為 22.5GW。昨天行政院農業委員會公布光電發展數據，以農地、山坡

地利用為主，建議經濟部能源局提出相對應（供電）空間計畫予以納入。

2. 白皮書第 42 頁表 2-11，各縣市已核發開發許可新開發案件統計表，已核發開發許可之填海造陸及太陽光電設施，新開發案件數為 0 件，建議再釐清。

（三）大里夏田產業園區：

1. 大里夏田產業園區 212.24 公頃有 322 處重金屬汙染場址，一旦未來園區開發整地將衍生廢土問題，該如何處置？
2. 未來基地如果灌漿，由於大里跟溪南屬於淹水高潛勢地區，從逕流管制角度，會不會造成下游高鐵地區嚴重淹水問題？
3. 臺中市國土計畫為呼應溫室效應，建議將風廊納入規劃，風的走向是從霧峰吹向大里再吹向市區，等於將上風處污染源往下風處吹。

（四）國土白皮書在資訊揭露部分做得很好，是否一併公布新增 2 萬間違章工廠區位。

### 三、時代力量代表

- （一）各區域發展目標及現況困境各有不同，國土白皮書是否進一步針對北、中、南等區域細分各區域發展目標。
- （二）在彰化地區，主要關心農工競合關係，還有農地工廠改善，針對上述困境國土計畫扮演什麼角色？另國土白皮書的國土焦點議題如何被挑選？相關團體是否有管道可將其關注議題融入國土白皮書？
- （三）由地方政府會議記錄發現，縣市國土計畫與其他部門缺乏聯繫，例如彰化縣環保局從未在會議發表意見，但會議記錄上都會簽名，欠缺討論機制，建議中央協助監督、督促地方政府。

#### 四、姜○如女士

- (一) 感謝國土白皮書說明會可以到各區舉辦，希望以後一些更重要的通案性議題也能到地方辦理。
- (二) 國土白皮書目的為描述現況與其變遷，每2年更新一次，並透過各部門事業主管機關要釐清變遷原因，倘無法確切釐清原因之議題，是否未來可透過相關研究再予釐清，另建議建立作業辦法確保各目的事業主管機關配合國土白皮書的更新作業。
- (三) 目前國土白皮書內容和國土計畫差不多，假使國土白皮書將作為國土計畫重要參考，其內容勢必需要比國土計畫更豐富，對現況了解亦需要更細緻，才能引導國土功能分區，然目前國土白皮書草案內容僅以揭露國土管理現況為主，建議未來投入人力及資源進行相關監測與研究。
- (四) 氣候變遷或其他新興議題發展快速，建議思考如何透過國土計畫或是國土白皮書予以揭露，由於國土白皮書更新時程比國土計畫通盤檢討快，建議國土白皮書應具備前瞻性，引導國土未來發展方向，例如高溫衍生病蟲害議題，病蟲害區域、變化情形等。

#### 五、社團法人野薑花公民協會 陳○梨小姐（書面意見）

- (一) 白皮書綱要中似乎應該放入「願景」的描述與探討，作為一種聲明，可以與時俱進、滾動檢討，但不能從缺。
- (二) 對於現實中已存在問題，如農地工廠、水資源汙染等，應明確列出，作為日後改進的依據，也可以讓民眾得知目前的問題，這些問題在國土計畫的規劃裡是必須去處理的。

## 六、亞金金屬表面處理股份有限公司 楊○仁先生

- (一) 各項國土利用除面積比例統計外，利用情況說明是否可有進一步敘述，例如森林遊樂區面積、林產加工業面積、農用使用面積（水稻、水果、農產加工，農業科技園區，如農廢物循環經濟、生質能源……等）。
- (二) 國土利用情況呈現過去 10 至 15 年間動態變化，人口增加與年齡分布，可了解未來利用趨勢，進而決定適當管理政策，希望利用圖表顯示，幫助民眾快速得到白皮書重點。
- (三) 國土包括山林、平地、都市、鄉村及地表、地下資源利用維護、生態環境保護，希望跨部會（農委會、環保署等）意見可以納入，縣市政府推動局處單位協調。

## 七、文山環境保護聯盟 李○玲女士（書面意見）

有關大肚山 193 公頃文山工業區預定地，被政府圈地超過 20 年，沒有正當性、沒有必要性、更沒有土地正義，時空變遷，大環境暖化空汙嚴重，整個大肚山東側幾乎都是工業區，實在不宜滅森林再開發工業區，解編文山工業區預定地還地於民，公有地加上臺糖土地復育大肚山天然林減碳降空汙，才是全臺中市民之福。

伍、散會：下午 4 時 30 分