國土計畫土地使用管制相關事宜

第44次研商會議

內政部國土管理署 113.01.29

會議緣由

- 本部依國土計畫法第23條第2項授權,已研訂「國土計畫土地使用管制規則(草案)」(以下簡稱本規則草案),於112年已陸續召開7次研商會議,討論本規則草案條文、相關附表及附件,本部業就前開會議決議及各機關提供意見進行整理研析,將於彙整完成後辦理本規則草案預告作業。
- 另針對基於國土功能分區範圍之完整性而劃入農4、城2-1、城3範圍內,非屬原 區域計畫法劃定為鄉村區之零星土地,其管制方式尚未能明確規範,本次會議爰 就上開議題研提相關管制規定。
- 又本署前於112年11月10日及13日召開原住民族土地使用管制規則(以下簡稱原民土管)(草案)第1次及第2次機關研商會議,並提出採農4(原)劃設方案一及方案二如擬新增作住宅使用,應先辦理鄉村地區整體規劃(聚落規劃)之政策方向,惟會上原住民族委員會及各直轄市、縣(市)政府提出諸多意見,尚未能達成共識,經本署盤點原住民族地區所在之11直轄市、縣(市)農4(原)劃設情形後,於本次會議續就農4(原)之國土功能分區劃設方式及其土地使用管制提出相關建議。

討論事項

議題一:農4、城2-1、城3範圍內非屬原區域

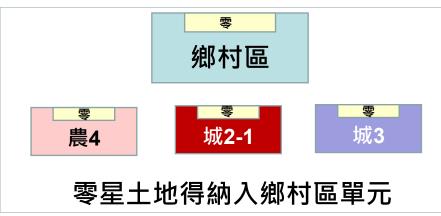
計畫法劃定鄉村區之零星土地使用

管制規定

背景說明12

- 依全國國土計畫之國土功能分區劃設條件,得將符合城2-1、城2-2、城2-3劃設條件範圍內之零星土地一併劃入,又原依區域計畫法劃定之鄉村區,得劃設為農4、城2-1、城3,且依本署「國土功能分區及其分類與使用地劃設作業手冊」之鄉村區單元劃設原則,屬鄉村區周邊夾雜之零星土地得納入鄉村區單元,且部分直轄市、縣(市)政府亦參考通案性原則,研擬因地制宜之鄉村區單元劃設原則。
- 前開得將零星土地一併劃入周邊國土功能分區及其分類之規定,**係基於國土功 能分區範圍之完整性而訂定**。





背景說明22

- 基於國土計畫以計畫引導土地使用之精神,已有計畫之土地,按原計畫實施管制,無計畫之土地,回歸本規則草案規定辦理。依目前本規則草案之研訂方向,針對基於國土功能分區坵塊完整性而納入之零星土地,或5年內有發展需求惟未完成開發之土地,在未有計畫引導其使用前,除原則允許其可按原區域計畫法編定之使用地容許使用項目使用外,仍應維持低強度使用。
- 例如: <u>城2-2</u>範圍內之零星土地位屬山坡地範圍者適用農3規定,其餘土地適用農2規定;另依全國國土計畫規定,<u>城2-3</u>範圍內土地於未完成開發前,得申請一般性公共設施、基礎維生設施以及古蹟等使用,並避免新增住商、工業及遊憩使用; 惟就農4、城2-1、城3範圍內之零星土地尚無訂定相關規定。

城**2-2**

- •位屬山坡地範圍者:適用農3規定
- •非屬山坡地範圍者:適用農2規定

城2-3

於未完成開發前,得申請一般性公共設施、基礎維生設施以及古蹟等使用,並避免新增住商、工業及遊憩使用



各直轄市、縣(市)鄉村區單元納入零星土地情形

(面積單位:公頃)

| | | | | | | | | (四位丰田:乙炔) |
|-----|-----------------------------|-----------|-----------------------|----------|------------|----------|----------|-----------|
| 縣市 | 城2-1、城3及農4鄉村區 單元零星土地納入面積 | 鄉村區總面積 | 零星土地納入面積佔 鄉村區總面積比例 | 林業 用地 | 國土保 安用地 | 農牧 用地 | 養殖 用地 | 總計 |
| 臺中市 | 60.15 | 1,308.34 | 4.6% | 0.23 | 0.03 | 8.42 | | 8.68 |
| 基隆市 | 1.15 | 11.11 | 10.39% | 0.69 | | 0.09 | | 0.79 |
| 臺南市 | 159.92 | 3,957.72 | 4.04% | 0.21 | | 41.89 | 2.52 | 44.62 |
| 高雄市 | 96.30 | 1,415.82 | 6.80% | 1.11 | 0.14 | 16.38 | 0.14 | 17.76 |
| 新北市 | 31.76 | 320.99 | 9.89% | 4.58 | 0.00 | 7.98 | | 12.55 |
| 宜蘭縣 | 15.15 | 399.90 | 3.79% | | | 1.34 | 0.03 | 1.38 |
| 桃園市 | 72.40 | 876.60 | 8.26% | 0.10 | 0.13 | 27.36 | 0.08 | 27.67 |
| 新竹縣 | 5.96 | 382.38 | 1.56% | 0.07 | | | | 0.72 |
| 苗栗縣 | 47.24 | 527.16 | 8.96% | 0.31 | 0.22 | 6.29 | 0.00 | 6.83 |
| 南投縣 | 81.03 | 1,175.01 | 6.90% | 3.13 | 0.03 | 33.85 | 0.00 | 37.01 |
| 彰化縣 | 137.02 | 3,860.78 | 3.55% | 0.02 | 0.10 | 14.46 | 0.13 | 14.72 |
| 新竹市 | 9.25 | 166.66 | 5.55% | 0.00 | | 0.32 | | 0.32 |
| 雲林縣 | 402.55 | 4,048.77 | 9.94% | 0.09 | 0.09 | 115.29 | 3.77 | 119.25 |
| 嘉義縣 | 106.36 | 2,553.16 | 4.17% | 0.45 | 0.40 | 45.64 | 2.31 | 48.80 |
| 屏東縣 | 289.89 | 3,244.52 | 8.93% | 5.79 | 0.31 | 71.05 | 0.34 | 77.48 |
| 花蓮縣 | 118.90 | 741.95 | 16.03% | 0.63 | 0.00 | 44.92 | | 45.55 |
| 臺東縣 | 33.72 | 747.25 | 4.51% | 0.07 | | 8.66 | | 8.73 |
| 澎湖縣 | 70.71 | 476.52 | 14.84% | 0.43 | 0.98 | 6.48 | 0.03 | 7.92 |
| 總計 | 1,739.46 | 26,214.65 | 6.64% | 17.90 | 2.44 | 451.08 | 9.35 | 480.77 |

建議處理方向

- 按目前本規則草案內容,上開480.77公頃零星非可建築用地劃設為農4、城2-1、城3後即可申請建築使用。
- 基於國土計畫以計畫引導土地使用之精神,並為符合公平正義原則,爰建議農4、 城2-1、城3範圍內之零星土地使用管制方式如下:

機4 城2-1 城3 零星土地使 用管制方式

於未有計畫引導 其使用前

•除原則允許其**仍可按原區域計畫法編定之使用地 容許使用項目使用**外,應**維持低強度使用**

如有其他開發 利用或特殊使 用需求

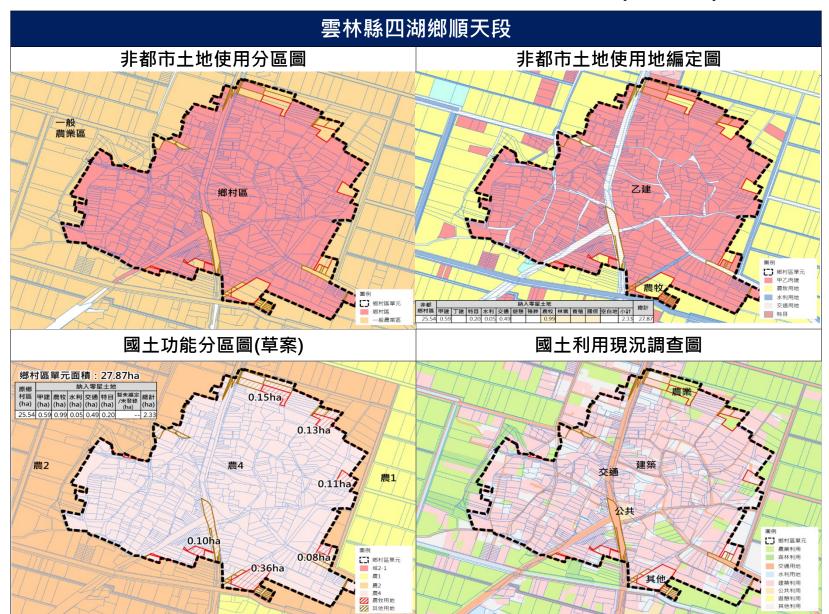
- •得由直轄市、縣(市)政府辦理鄉村地區整體規劃或直轄市、縣(市)國土計畫通盤檢討,依照國土計畫法第23條第4項授權訂定因地制宜土地使用管制規則
- •於辦理鄉村地區整體規劃或直轄市、縣(市)國土計畫通盤檢討前,則建議比照其他計畫型國土功能分區(城2-2)範圍內零星土地之管制方式,即位屬山坡地範圍者適用農3規定,其餘土地適用農2規定

條文修正建議

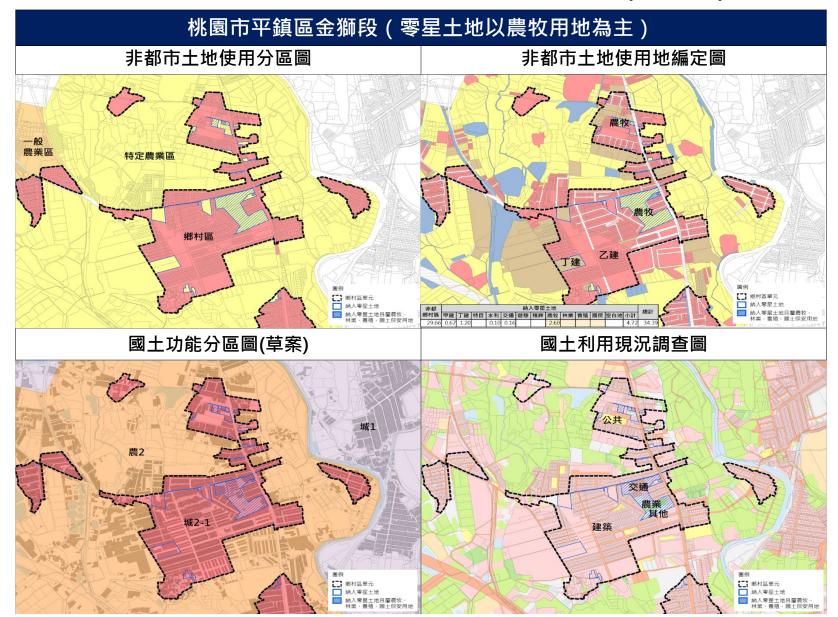
■ 綜上,建議新增本規則草案第6條第3項條文:

| 條次 | 建議修正條文 | 目前條文 | 說明 |
|----------|--|------|--|
| 新增第6條第3項 | 經劃設為農業發展地區第四類、城鄉發展地區第二類之一及第三類範圍,非屬原區域計畫法劃定之鄉村區之土地,位屬山坡地範圍者適用附表一農業發展地區第三類規定,其餘土地適用附表一農業發展地區第二類規定。 | (無) | (新增說明三第(四)點) (四)農業發展地區第四類、城鄉發展地區第三類之一及第三類範圍內得劃入非屬原區域計畫法劃定之鄉村區、工業區或特定專用區之零星土地,係基於國土功能分區範圍完整性。基於國土計畫強調以計畫引導土地使用,並為符合公平正義原則,爰明訂該類土地應按是否位於山坡地範圍,適用農業發展地區第三類或第三類之使用項目。如有其他開發利用或特殊使用需求,得由直轄市、縣(市)政府辦理鄉村地區整體規劃或直轄市、縣(市)政府辦理鄉村地區整體規劃或直轄市、縣(市)國土計畫通盤檢討,依照本法第23條第4項授權訂定因地制宜土地使用管制規則。 |

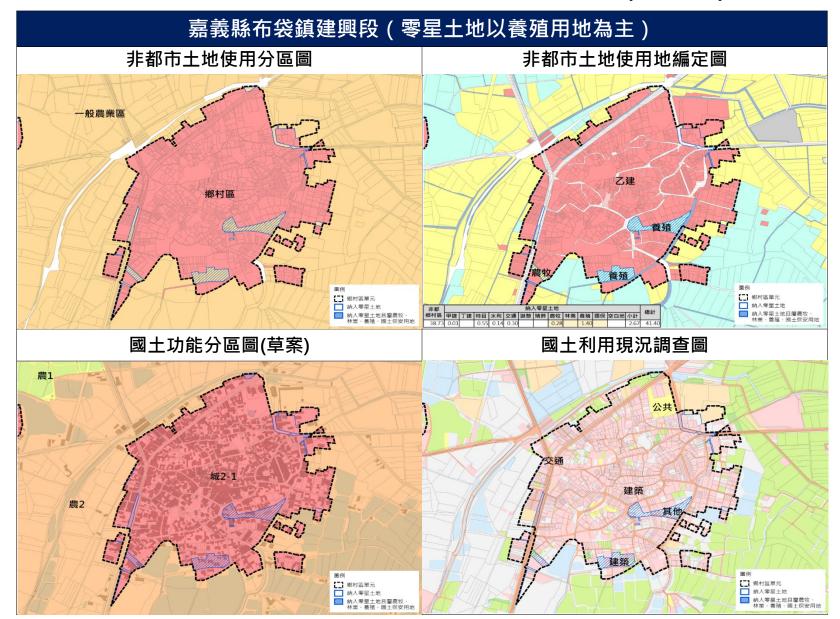
擬辦:依本次會議結論修正「國土計畫土地使用管制規則」 (草案)條文。 劃設為城2-1、城3及農4之鄉村區單元納入零星土地屬農牧、養殖、林業、國土保安用地之樣態(樣態1)



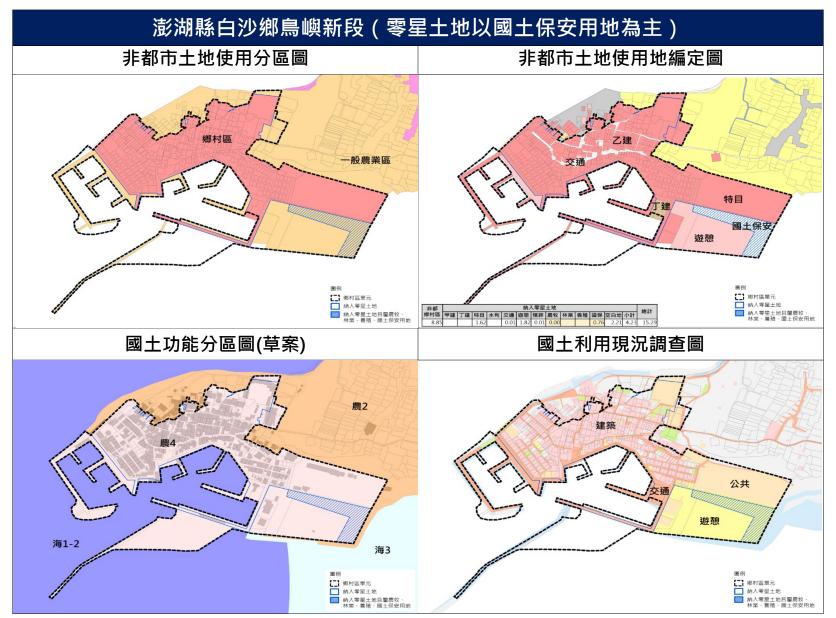
劃設為城2-1、城3及農4之鄉村區單元納入零星土地屬農牧、養殖、林業、國土保安用地之樣態(樣態2)



劃設為城2-1、城3及農4之鄉村區單元納入零星土地 屬農牧、養殖、林業、國土保安用地之樣態(樣態3)



劃設為城2-1、城3及農4之鄉村區單元納入零星土地 屬農牧、養殖、林業、國土保安用地之樣態(樣態4)



劃設為城2-1、城3及農4之鄉村區單元納入零星土地 屬農牧、養殖、林業、國土保安用地之樣態(樣態5)



討論事項

議題二:農業發展地區第4類(原)

土地使用管制規定

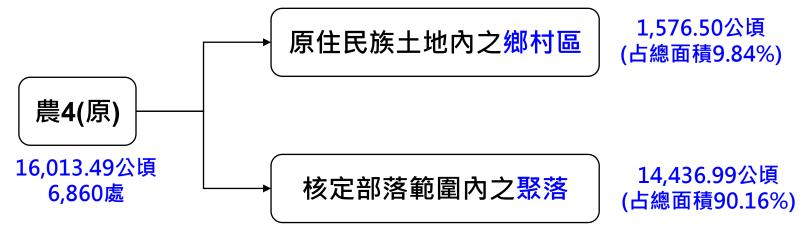
背景說明

- 本署前於112年11月10日及13日召開原民土管(草案)第1次及第2次機關研商會議,並提出採農4(原)劃設方案一及方案二如擬新增作住宅使用,應先辦理鄉村地區整體規劃(聚落規劃)之政策方向,各與會機關尚未能達成共識。
- 依該次會議決議:「就採方案一劃設之農4(原)新增住宅使用,應辦理鄉村地區整體規劃1節,請國土管理署分析農4(原)劃設面積及影響範圍,並請評估直轄市、縣(市)政府辦理鄉村地區整體規劃之人力、經費等作業量能,另列議題討論。」。



依據前開會議決議,經本署盤點原住民族地區所在之11直轄市、縣 (市)農4(原)劃設情形,並**就農4(原)之國土功能分區劃設方式及其土 地使用管制提出相關建議**。

【農4(原)劃設面積】

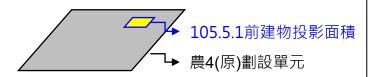


| 縣市 | 甲建 | 乙建 | 丙建 | 農牧 | 林業 | 其他 | 總計 |
|------------|--------|---------|--------|---------|---------|---------|----------|
| 面積 (公頃) | 327.86 | 1309.01 | 526.32 | 8142.66 | 1687.96 | 4016.68 | 16013.49 |
| 比例 | 2.05% | 8.17% | 3.29% | 50.85% | 10.54% | 25.10% | 100.00% |

可建築用地 2,163.19公頃 (占總面積13.51%) 非可建築用地 13,850.30公頃 (占總面積86.49%)

【農4(原)劃設合理性】

1.就劃設範圍而言:

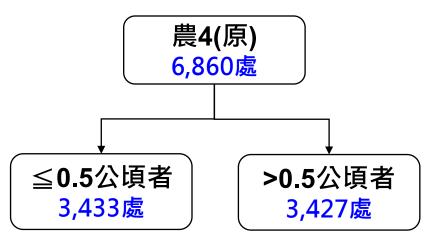


農4(原)範圍內屬105.5.1前既存建物之投影面積約2,358.33公頃 (占農4(原)總面積14.73%),換言之,實務上11直轄市、縣(市)劃 設之農4(原)面積平均是105.5.1前既存建物投影面積之6.8倍

| 縣市 | 農4(原)劃 | 劃設單元 | 105.5.1前建 | A/B倍數 | |
|------|--------|----------|-----------|--------|------|
| 小水() | 處數 | 面積(A) | 面積(B) | 佔農4原比例 | 八口口致 |
| 桃園市 | 179 | 207.33 | 32.72 | 15.78% | 6.3 |
| 新竹縣 | 1636 | 1590.06 | 83.46 | 5.25% | 19.1 |
| 苗栗縣 | 1010 | 420.87 | 45.94 | 10.92% | 9.2 |
| 臺中市 | 153 | 336.99 | 49.04 | 14.55% | 6.9 |
| 南投縣 | 1201 | 2917.85 | 136.44 | 4.68% | 21.4 |
| 嘉義縣 | 165 | 207.47 | 30.12 | 14.52% | 6.9 |
| 高雄市 | 190 | 1601.93 | 35.51 | 2.22% | 45.1 |
| 屏東縣 | 932 | 717.24 | 254.12 | 35.43% | 2.8 |
| 宜蘭縣 | 142 | 328.12 | 47.50 | 14.48% | 6.9 |
| 花蓮縣 | 1023 | 5445.82 | 1241.83 | 22.80% | 4.4 |
| 臺東縣 | 229 | 2239.82 | 401.65 | 17.93% | 5.6 |
| 總計 | 6860 | 16013.49 | 2358.33 | 14.73% | 6.8 |

【農4(原)劃設合理性】

11直轄市、縣(市)劃設之農4(原) 共6,860處:



其中有2,234處 (占65.1%) · 其 105.5.1 既存建 物投影面積≦ 0.02公頃 其中有2,112處 (占61.6%),其 105.5.1 既存建 物投影面積≦ 0.2公頃 農4(原)內105.5.1前建物投影面積級距

| | JJ.J | 辰4(尽)內1U3.3.1刖 建初仅 彩 | | | | | | | |
|---|-----------|----------------------|----------|------------|-----------|----------------------|----------|----------|--|
| 農4(原)內105.5.1 | < 0.5 | 公頃之 | 農4(原) | 單元 | ≥0 | . <mark>5公頃</mark> 之 | | 單元 | |
| 前建物投影面積 | 處數 (處) | 處數 比例 | 累計 處數 | 累計 比例 | 處數 (處) | 處數 比例 | 累計 處數 | 累計 比例 | |
| 0 <x≦0.02公頃< td=""><td>2234</td><td>65.1%</td><td>2234</td><td>65.1%</td><td>523</td><td>15%</td><td>523</td><td>15.3%</td></x≦0.02公頃<> | 2234 | 65.1% | 2234 | 65.1% | 523 | 15% | 523 | 15.3% | |
| 0.02 <x≦0.03公頃< td=""><td>405</td><td>11.8%</td><td>2639</td><td>76.9%</td><td>231</td><td>7%</td><td>754</td><td>22.0%</td></x≦0.03公頃<> | 405 | 11.8% | 2639 | 76.9% | 231 | 7% | 754 | 22.0% | |
| 0.03 <x≦0.04公頃< td=""><td>227</td><td>6.6%</td><td>2866</td><td>83.5%</td><td>149</td><td>4%</td><td>903</td><td>26.3%</td></x≦0.04公頃<> | 227 | 6.6% | 2866 | 83.5% | 149 | 4% | 903 | 26.3% | |
| 0.04 <x≦0.05公頃< td=""><td>178</td><td>5.2%</td><td>3044</td><td>88.7%</td><td>132</td><td>4%</td><td>1035</td><td>30.2%</td></x≦0.05公頃<> | 178 | 5.2% | 3044 | 88.7% | 132 | 4% | 1035 | 30.2% | |
| 0.05 <x≦0.06公頃< td=""><td>108</td><td>3.1%</td><td>3152</td><td>91.8%</td><td>124</td><td>4%</td><td>1159</td><td>33.8%</td></x≦0.06公頃<> | 108 | 3.1% | 3152 | 91.8% | 124 | 4% | 1159 | 33.8% | |
| 0.06 <x≦0.07公頃< td=""><td>80</td><td>2.3%</td><td>3232</td><td>94.1%</td><td>116</td><td>3%</td><td>1275</td><td>37.2%</td></x≦0.07公頃<> | 80 | 2.3% | 3232 | 94.1% | 116 | 3% | 1275 | 37.2% | |
| 0.07 <x≦0.08公頃< td=""><td>43</td><td>1.3%</td><td>3275</td><td>95.4%</td><td>106</td><td>3%</td><td>1381</td><td>40.3%</td></x≦0.08公頃<> | 43 | 1.3% | 3275 | 95.4% | 106 | 3% | 1381 | 40.3% | |
| 0.08 <x≦0.09公頃< td=""><td>37</td><td>1.1%</td><td>3312</td><td>96.5%</td><td>95</td><td>3%</td><td>1476</td><td>43.1%</td></x≦0.09公頃<> | 37 | 1.1% | 3312 | 96.5% | 95 | 3% | 1476 | 43.1% | |
| 0.09 <x≦0.1公頃< td=""><td>27</td><td>0.8%</td><td>3339</td><td>97.3%</td><td>79</td><td>2%</td><td>1555</td><td>45.4%</td></x≦0.1公頃<> | 27 | 0.8% | 3339 | 97.3% | 79 | 2% | 1555 | 45.4% | |
| 0.1 <x≦0.2公頃< td=""><td>81</td><td>2.4%</td><td>3420</td><td>99.6%</td><td>557</td><td>16%</td><td>2112</td><td>61.6%</td></x≦0.2公頃<> | 81 | 2.4% | 3420 | 99.6% | 557 | 16% | 2112 | 61.6% | |
| 0.2 <x≦0.3公頃< td=""><td>10</td><td>0.3%</td><td>3430</td><td>99.9%</td><td>276</td><td>8%</td><td>2388</td><td>69.7%</td></x≦0.3公頃<> | 10 | 0.3% | 3430 | 99.9% | 276 | 8% | 2388 | 69.7% | |
| 0.3 <x≦0.4公頃< td=""><td>2</td><td>0.1%</td><td>3432</td><td>100.0 %</td><td>156</td><td>5%</td><td>2544</td><td>74.2%</td></x≦0.4公頃<> | 2 | 0.1% | 3432 | 100.0 % | 156 | 5% | 2544 | 74.2% | |
| 0.4 <x≦0.5公頃< td=""><td>1</td><td>0.0%</td><td>3433</td><td>100.0 %</td><td>111</td><td>3%</td><td>2655</td><td>77.5%</td></x≦0.5公頃<> | 1 | 0.0% | 3433 | 100.0 % | 111 | 3% | 2655 | 77.5% | |
| 1 <x≦2公頃< td=""><td>_</td><td>_</td><td>_</td><td>_</td><td>275</td><td>8%</td><td>2930</td><td>85.5%</td></x≦2公頃<> | _ | _ | _ | _ | 275 | 8% | 2930 | 85.5% | |
| 2 <x≦3公頃< td=""><td>_</td><td>_</td><td>_</td><td>_</td><td>231</td><td>7%</td><td>3161</td><td>92.2%</td></x≦3公頃<> | _ | _ | _ | _ | 231 | 7% | 3161 | 92.2% | |
| 3 <x<u>≤4公頃</x<u> | _ | _ | _ | | 113 | 3% | 3274 | 95.5% | |
| 4 <x<u>≤5公頃</x<u> | _ | _ | _ | _ | 47 | 1% | 3321 | 96.9% | |
| 5 <x<u>≤6公頃</x<u> | _ | _ | _ | _ | 35 | 1% | 3356 | 97.9% | |
| 6 <x≦7公頃< td=""><td>_</td><td>-</td><td>_</td><td>_</td><td>15</td><td>0%</td><td>3371</td><td>98.4%</td></x≦7公頃<> | _ | - | _ | _ | 15 | 0% | 3371 | 98.4% | |
| 7 <x<u>≤8公頃</x<u> | _ | _ | _ | _ | 8 | 0% | 3379 | 98.6% | |
| 8 <x≦9公頃< td=""><td>_</td><td>_</td><td>_</td><td>_</td><td>6</td><td>0%</td><td>3385</td><td>98.8%</td></x≦9公頃<> | _ | _ | _ | _ | 6 | 0% | 3385 | 98.8% | |
| 9 <x≦10公頃< td=""><td>_</td><td>_</td><td>_</td><td>_</td><td>7</td><td>0%</td><td>3392</td><td>99.0%</td></x≦10公頃<> | _ | _ | _ | _ | 7 | 0% | 3392 | 99.0% | |
| >10公頃 | _ | _ | _ | _ | 35 | 1% | 3427 | 100.0% | |
| 總計 | 3433 | 100% | | | 3427 | 100% | | | |

【農4(原)劃設合理性】

2.就人口數而言:劃供原住民族生活居住使用之土地面積高達全縣市 人均土地面積之20倍

| 11原民縣市 總人口 | 3階劃設 供生活居住功能土地 | 人均土地面積 |
|--|---------------------------------------|-----------------------------------|
| 現況人口 1,172.5萬 人 計畫人口 1,264.1萬 人 | 農4+城2之1 共 20,808.72 公頃 | 16.46M ² (4.98坪/20 |
| 11原民縣市 原住民族人口 | 3階劃設 供生活居住功能土地 | 人均土地面積 |
| 現況人口 47.7萬 人 (占總人口之 4.1%) | 農4(原)+城3 共 16,041.37 公頃 | 336.34M ² (101.74坪) |

小結:

基於以計畫引導使用目標及公平正義原則下,於後續國土功能分區圖審議階段,對於農4(原)之劃設範圍應核實檢討,就未符合各級國土計畫之劃設條件者應予修正其劃設範圍,並應再予檢討農4(原)之土地使用管制規定。

(一)核實檢討農4(原)劃設範圍

目前各直轄市、縣(市)政府刻辦理國土功能分區圖草案審議作業,後續於各直轄市、縣(市)審議及報本部審議時,應就以下明顯不合理或不符合通案劃設原則之樣態再予檢討其劃設合理性,並應按通案性劃設原則核實劃設農4(原)範圍。

| 劃設樣態 | 建議處理方式 | 處數/面積 |
|--|---|-------------------|
| 1.樣態1:農4(原)劃設面積 大於10公頃者 | | |
| (1)樣態1-1採方案一,惟 未按通案性劃設原則劃 設 | 請直轄市、縣(市)政府按通案性劃設原則修正農4(原)劃設範圍。 | 共350處 |
| (2)樣態1-2採方案三,按 核定部落範圍劃設 | 符合通案性劃設原則,後續並應配套辦理鄉村地區整體規劃。 | 8,544.38公頃 |
| (3)樣態1-3採方案三,惟 未符合通案性劃設原則 劃設 | 請直轄市、縣(市)政府按通案性劃設原則修正農4(原)劃設範圍。 | |
| 2.樣態2:農4(原)劃設單元 內無105年5月1日 前既有建物且無可 建築用地者 | 請直轄市、縣(市)政府按通案性劃設原則 將現況無105年5月1日前既有建物且無可 建築用地之土地劃出農4(原)劃設範圍。部 落未來如有建築使用需求,應納入鄉村地 區整體規劃評估劃設適當空間範圍。 | 共408處 129.23公頃 |

樣態1-1

) 採方案一,惟未按通案性劃設原則劃設

案例1:新竹縣尖石鄉斯馬庫斯、鎮西堡部落

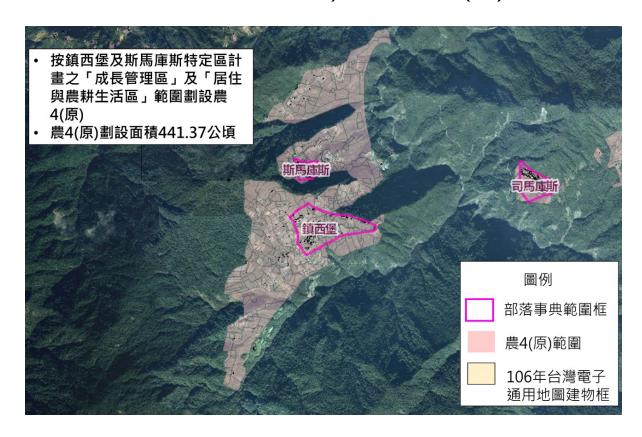
依「原住民族特定區域計畫-泰雅族鎮西堡及斯馬庫斯部落」之「成長管理區」及「居住與農耕生活區」範圍(非屬甲、丙種建築用地,亦無105年5月1日前既有建築物)劃設為農4(原)。

通案劃設原則

農4(原)劃設範圍以甲 、**內種建築用地或既有** 建築物(105.5.1前存在 者)兩兩相距不超過50 公尺為原則。

建議處理方式

請直轄市、縣(市)政府 按通案性劃設原則修正 農4(原)劃設範圍。



樣態1-1 採方案一,惟未按通案性劃設原則劃設

案例2: 花蓮縣壽豐鄉志學部落

將東華大學(非屬鄰里性公共設施)納入農4(原)範圍。

通案劃設原則

基於當地生活機能完整 性考量,緊鄰聚落之鄰 里性公共設施、農業居 住生活相關附屬設施或 傳統慣俗設施,得納入 範圍。

建議處理方式

請直轄市、縣(市)政府 按通案性劃設原則修正 農4(原)劃設範圍。



様態1-2 採方案三・按核定部落範圍劃設

案例3:新竹縣尖石鄉司馬庫斯部落

按核定部落範圍劃設農4 (原)範圍。

通案劃設原則

以核定部落範圍劃設為 農4(原),後續應辦理 「鄉村地區整體規劃」 ,引導土地使用

建議處理方式

符合通案性劃設原則, 後續並應配套辦理鄉村 地區整體規劃



樣態1-3 採方案三,惟未符合通案性劃設原則劃設

案例4:高雄市那瑪夏區南沙魯部落

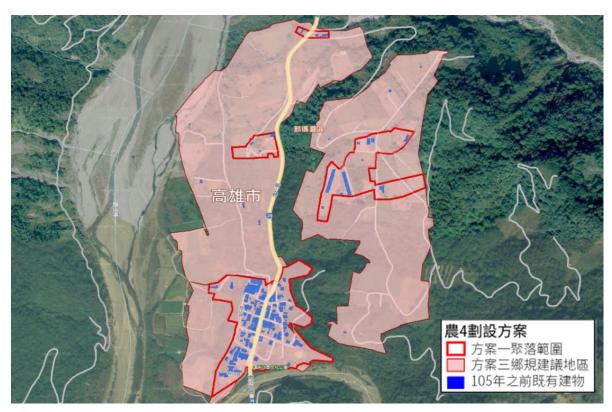
以方案三為主、方案一為輔劃設農4 (原) ,又高雄市政府所採方 案三之「部落範圍」非依據部落事典範圍,而係以部落自主提 案之農4(原)建議劃設範圍為參考,未符合通案性劃設原則。

通案劃設原則

以核定部落範圍劃設為 農4(原),後續應辦理 「鄉村地區整體規劃」 ,引導土地使用

建議處理方式

請直轄市、縣(市)政府 按通案性劃設原則修正 農4(原)劃設範圍。



樣態2 農4(原)劃設單元內無105.5.1前既有建物且無可建築用地者

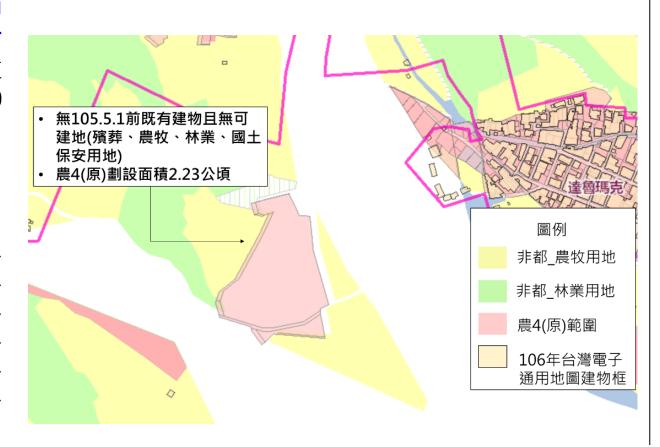
11直轄市、縣(市)之農4(原)劃設單元內無105.5.1前既有建物且無可建築用地者共408處,劃設面積129.23公頃,占農4(原)劃設總面積之0.8%。

通案劃設原則

農4(原)劃設範圍以甲 、**丙種建築用地或既有** 建築物(105.5.1前存在 者)兩兩相距不超過50 公尺為原則。

建議處理方式

請直轄市、縣(市)政府 按通案性劃設原則,將 現況無105年5月1日前 既有建物且無可建築用 地之土地劃出農4(原) 劃設範圍。部落未來如 有建築使用需求,應納 入鄉村地區整體規劃 估劃設適當空間範圍。



農4(原)劃設樣態之處數及面積統計

| | | | | † | 蒙態1 | | | 樣魚 | 態2 | |
|-----|-----------|------------|----------------------|----------|------------|-----------------------------------|-----------|-------|------------|------|
| 縣市 | 農 | 4(原) | (原) 劃設面積大於10公頃之農4(原) | | | 劃設單元內無105.5.1前既有建物 且無可建地之農4(原) | | | | |
| | 處數 (處) | 面積 (公頃) | 處數 (處) | 比例 | 面積 (公頃) | 比例 | 處數 (處) | 比例 | 面積 (公頃) | 比例 |
| 桃園市 | 179 | 207.33 | 1 | - | - | 1 | 2 | 1.1% | 0.56 | 0.3% |
| 新竹縣 | 1,636 | 1,590.06 | 8 | 0.5% | 552.08 | 34.7% | 258 | 15.8% | 75.27 | 4.7% |
| 苗栗縣 | 1,010 | 420.87 | 4 | 0.4% | 58.43 | 13.9% | 77 | 7.6% | 7.47 | 1.8% |
| 臺中市 | 153 | 336.99 | 6 | 3.9% | 75.82 | 22.5% | 2 | 1.3% | 1.08 | 0.3% |
| 南投縣 | 1,201 | 2,917.85 | 56 | 4.7% | 1,230.88 | 42.2% | 56 | 4.7% | 22.98 | 0.8% |
| 嘉義縣 | 165 | 207.47 | 2 | 1.2% | 27.61 | 13.3% | - | ı | - | - |
| 高雄市 | 190 | 1,601.93 | 49 | 25.8% | 1,195.87 | 74.7% | 3 | 1.6% | 12.25 | 0.8% |
| 屏東縣 | 932 | 717.24 | 16 | 1.7% | 212.00 | 29.6% | 2 | 0.2% | 0.53 | 0.1% |
| 宜蘭縣 | 142 | 328.12 | 8 | 5.6% | 120.43 | 36.7% | 1 | 0.7% | 0.48 | 0.1% |
| 花蓮縣 | 1,023 | 5,445.82 | 127 | 12.4% | 3,268.45 | 60.0% | - | - | - | - |
| 臺東縣 | 229 | 2,239.82 | 74 | 32.3% | 1,802.81 | 80.5% | 7 | 3.1% | 8.62 | 0.4% |
| 總計 | 6,860 | 16,013.49 | 350 | 5.1% | 8,544.38 | 53.4% | 408 | 5.9% | 129.23 | 0.8% |

(二)農4(原)之土地使用管制

1.就通案性土地使用管制:

鑒於實務劃設上農4(原)範圍內有86.49%土地原非屬可建築用地,基於國土計畫以計畫引導土地使用之精神,並為符合公平正義原則,在未有計畫引導其使用前,除原則允許其仍可按原區域計畫法編定之使用地容許使用項目外,應維持低強度使用,故農4(原)之土地使用管制建議調整如下:

| 土地類型 | 按方案一劃設之 農4(原) | 按方案三劃設之 農4(原) | | |
|---|--|---|--|--|
| 未存有105.5.1前既有住宅 之原住民族土地 (原非可建築土地) | 比照農4(非原)規定 申請使用 -山坡地:比照農3規定 -平地:比照農2規定 | 應辦理鄉村地區整體規劃, 再按計畫申請使用;未完 成鄉村地區整體規劃前比 照農3規定 | | |
| 存有105.5.1前既有住宅 之原住民族土地 (政策輔導合法對象) | 依原民土管規定申請輔導合法使用 | | | |

2.就原住民族土地使用之特殊性:

| 原住民族土地 共通性使用需求 | 研議情形 |
|--|--|
| 1.住宅使用 2.傳統文化設施 3.傳統祭儀設施 4.傳統耕作慣俗 5.傳統用海慣俗 | 原住民族委員會112年7月函送之 <u>原民土</u> 管(草案)已納入相關彈性使用規範。 |
| 1.部落生活及產業發展等經營型態所需 之容許使用項目 2.原住民族土地具共通性之公共設施需 求項目 | 依本署112.11.10及11.13召開原民土管 (草案)案機關研商會議結論,請原住民族 委員會綜整各直轄市、縣(市),評估納入 前開草案條文訂定。後續俟該提出具體 條文,將再行另案研商。 |

3.就各直轄市、縣(市)在地使用之特殊性:

倘若前開全國通案性土地使用管制及原民土管規定,仍無法符合各直轄市、縣(市)之特殊使用需求,**得由直轄市、縣(市)政府於辦理直轄市、縣(市)國土計畫通盤檢討或鄉村地區整體規劃時,評估訂定因地制宜之土地使用管制規定**,以務實回應在地發展需求。

■ 前開檢討方向與本署過去對外政策說明方向之比較

| 項目 | 本署過去對外政策說明方向 | 本次調整 |
|--------------|-------------------------|--------------------------|
| 1. 農 4(原) | 俟114年4月30日直轄市、縣(市)政府公告國 | 得按通案性土地使用管制規定申 |
| <u>方案一</u> 之 | 土功能分區圖,依據國土計畫法實施管制後 | 請使用・ <u>又存有105年5月1日前</u> |
| 土地使用 | 即得按通案性土地使用管制規定申請使用。 | 既有住宅之原住民族土地,得依 |
| 管制 | | 原民土管規定申請輔導合法作住 |
| | | 宅使用。 |
| 2. 農 4(原) | 1.經以部落範圍劃設為農業發展地區第4類者 | 無調整(實務上無直轄市、縣(市) |
| 方案二 之 | 符合國1、國2劃設條件之原住民族土地, | 政府採用方案二)。 |
| 土地使用 | 非屬歴史災害範圍・經原住民族主管機關認 | |
| 管制 | 定符合原住民族傳統慣習之農業、建築、傳 | |
| | 統祭儀及祖靈聖地,得經部落同意後,於適 | |
| | 當使用地別申請使用,並應由直轄市、縣 | |
| | (市)政府另訂土地使用管制規則,以兼顧 | |
| | 國土保育保安及原住民族發展權益。 | |
| | 2.又前開管制規則依法完成前仍按國土保育地 | |
| | │ | |
| 3. 農 4(原) | 如以核定部落範圍劃設為農業發展地區第4類 | 應辦理鄉村地區整體規劃,再按 |
| 方案三之 | 後續應辦理「鄉村地區整體規劃」或「擬定 | 計畫申請使用;未完成鄉規前比 |
| 土地使用 | 原住民族特定區域計畫」,前開範圍未完成 | 照農3規定使用, 又存有105年5 |
| 管制 | 鄉村地區整體規劃前,比照農3進行土地使用 | 月1日前既有住宅之原住民族土 |
| | 管制。 | 地·仍得依原民土管規定申請輔 |
| | | 導合法作住宅使用。 |
| | | |

■ 前開檢討方向與本署過去對外政策說明方向之比較

| 項目 | 本署過去對外政策說明方向 | 本次調整 |
|--------------------|-------------------------|------------------------|
| 4.存有105年5月1日 | 得依據原民土管(草案)規定 申請 | 除得依據原民土管(草案)規定 |
| 前既有建物 之原住 | 作住宅使用,不論是否劃設為農4 | 申請作住宅使用外,依本署112年 |
| 民族土地輔導合法 | (原),並不會影響其輔導合法申 | 11月10日及13日召開該草案機關 |
| | 請資格。 | 研商會議結論, 請原住民族委員 |
| | | 會綜整各直轄市、縣(市)原住 |
| | | 民族部落生活及產業發展等經營 |
| | | 型態所需之容許使用項目,及原 |
| | | 住民族土地具共通性之公共設施 |
| | | 需求項目,評估納入前開草案條 |
| | | 文訂定。 |
| | | |
| 5.部落未來 新增居住 | 得由直轄市、縣(市)政府辦理鄉 | 無調整。 |
| 經濟生產、公共設 | 村地區整體規劃,評估另訂國土功 | |
| 施等用地需求 ,或 | 能分區之劃設條件,或另訂因地制 | |
| 因當地極具特殊之 | 宜之土地使用管制規定。 | |
| 傳統生活慣習 ,無 | | |
| 法透過通案性工具 | | |
| 解決者 | | |
| | | |
| | | |

擬辦:

- 一、有關農4(原)劃設方式,除有另訂因地制宜 之劃設方式者外,請直轄市、縣(市)政府應 按通按劃設原則再予檢視調整農4(原)劃設 情形,後續提報本部審議時,本署將按前開 劃設原則核實檢核農4(原)劃設成果草案。
- 二、有關農4(原)之通案性土地使用管制方向, 依本次會議結論修正「國土計畫土地使用管 制規則」(草案)條文。

簡報結束 敬請指教