

## 第八節 105 年總統公布《國土計畫法》



名 稱：國土計畫法

公布日期：民國 105 年 01 月 06 日

第 一 章 總 則

### 第 1 條

為因應氣候變遷，確保國土安全，保育自然環境與人文資產，促進資源與產業合理配置，強化國土整合管理機制，並復育環境敏感與國土破壞地區，追求國家永續發展，特制定本法。

### 第 2 條

本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。

### 第 3 條

本法用詞，定義如下：

- 一、國土計畫：指針對我國管轄之陸域及海域，為達成國土永續發展，所訂定引導國土資源保育及利用之空間發展計畫。
- 二、全國國土計畫：指以全國國土為範圍，所訂定目標性、政策性及整體性之國土計畫。
- 三、直轄市、縣（市）國土計畫：指以直轄市、縣（市）行政轄區及其海域管轄範圍，所訂定實質發展及管制之國土計畫。
- 四、都會區域：指由一個以上之中心都市為核心，及與中心都市在社會、經濟上具有高度關聯之直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市、區）所共同組成之範圍。
- 五、特定區域：指具有特殊自然、經濟、文化或其他性質，經中央主管機關指定之範圍。
- 六、部門空間發展策略：指主管機關會商各目的事業主管機關，就其部門發展所需涉及空間政策或區位適宜性，綜合評估後，所訂定之發展策略。
- 七、國土功能分區：指基於保育利用及管理之需要，依土地資源特性，所劃分之國土保育地區、海洋資源地區、農業發展地區及城鄉發展地區。
- 八、成長管理：指為確保國家永續發展、提升環境品質、促進經濟發展及維護社會公義之目標，考量自然環境容受力，公共設施服務水準與財務成本、使用權利義務及損益公平性之均衡，規範城鄉發展之總量及型態，並訂定未來發展地區之適當區位及時程，以促進國土有效利用之使用管理政策及作法。

#### 第 4 條

中央主管機關應辦理下列事項：

- 一、全國國土計畫之擬訂、公告、變更及實施。
- 二、對直轄市、縣（市）政府推動國土計畫之核定及監督。
- 三、國土功能分區劃設順序、劃設原則之規劃。
- 四、使用許可制度及全國性土地使用管制之擬定。
- 五、國土保育地區或海洋資源地區之使用許可、許可變更及廢止之核定。
- 六、其他全國性國土計畫之策劃及督導。

直轄市、縣（市）主管機關應辦理下列事項：

- 一、直轄市、縣（市）國土計畫之擬訂、公告、變更及執行。
- 二、國土功能分區之劃設。
- 三、全國性土地使用管制之執行及直轄市、縣（市）特殊性土地使用管制之擬定、執行。
- 四、農業發展地區及城鄉發展地區之使用許可、許可變更及廢止之核定。
- 五、其他直轄市、縣（市）國土計畫之執行。

#### 第 5 條

中央主管機關應定期公布國土白皮書，並透過網際網路或其他適當方式公開。

#### 第 6 條

國土計畫之規劃基本原則如下：

- 一、國土規劃應配合國際公約及相關國際性規範，共同促進國土之永續發展。
- 二、國土規劃應考量自然條件及水資源供應能力，並因應氣候變遷，確保國土防災及應變能力。
- 三、國土保育地區應以保育及保安為原則，並得禁止或限制使用。
- 四、海洋資源地區應以資源永續利用為原則，整合多元需求，建立使用秩序。
- 五、農業發展地區應以確保糧食安全為原則，積極保護重要農業生產環境及基礎設施，並應避免零星發展。
- 六、城鄉發展地區應以集約發展、成長管理為原則，創造寧適和諧之生活環境及有效率之生產環境確保完整之配套公共設施。
- 七、都會區域應配合區域特色與整體發展需要，加強跨域整合，達成資源互補、強化區域機能提升競爭力。
- 八、特定區域應考量重要自然地形、地貌、地物、文化特色及其他法令所定之條件，實施整體規劃。
- 九、國土規劃涉及原住民族之土地，應尊重及保存其傳統文化、領域及智慧，並建立互利共榮機制。
- 十、國土規劃應力求民眾參與多元化及資訊公開化。
- 十一、土地使用應兼顧環境保育原則，建立公平及有效率之管制機制。

## 第 7 條

行政院應遴聘（派）學者、專家、民間團體及有關機關代表，召開國土計畫審議會，以合議方式辦理下列事項：

- 一、全國國土計畫核定之審議。
- 二、部門計畫與國土計畫競合之協調、決定。

中央主管機關應遴聘（派）學者、專家、民間團體及有關機關代表，召開國土計畫審議會，以合議方式辦理下列事項：

- 一、全國國土計畫擬訂或變更之審議。
  - 二、直轄市、縣（市）國土計畫核定之審議。
  - 三、直轄市、縣（市）國土計畫之復議。
  - 四、國土保育地區及海洋資源地區之使用許可、許可變更及廢止之審議。
- 直轄市、縣（市）主管機關應遴聘（派）學者、專家、民間團體及有關機關代表，召開國土計畫審議會，以合議方式辦理下列事項：
- 一、直轄市、縣（市）國土計畫擬訂或變更之審議。
  - 二、農業發展地區及城鄉發展地區之使用許可、許可變更及廢止之審議。

## 第 二 章 國土計畫之種類及內容

## 第 8 條

國土計畫之種類如下：

- 一、全國國土計畫。
- 二、直轄市、縣（市）國土計畫。

中央主管機關擬訂全國國土計畫時，得會商有關機關就都會區域或特定區域範圍研擬相關計畫內容；直轄市、縣（市）政府亦得就都會區域或特定區域範圍，共同研擬相關計畫內容，報中央主管機關審議後，納入全國國土計畫。

直轄市、縣（市）國土計畫，應遵循全國國土計畫。

國家公園計畫、都市計畫及各目的事業主管機關擬訂之部門計畫，應遵循國土計畫。

## 第 9 條

全國國土計畫之內容，應載明下列事項：

- 一、計畫範圍及計畫年期。
- 二、國土永續發展目標。
- 三、基本調查及發展預測。
- 四、國土空間發展及成長管理策略。
- 五、國土功能分區及其分類之劃設條件、劃設順序、土地使用指導事項。
- 六、部門空間發展策略。
- 七、國土防災策略及氣候變遷調適策略。
- 八、國土復育促進地區之劃定原則。

九、應辦事項及實施機關。

十、其他相關事項。

全國國土計畫中涉有依前條第二項擬訂之都會區域或特定區域範圍相關計畫內容，得另以附冊方式定之。

#### 第 10 條

直轄市、縣（市）國土計畫之內容，應載明下列事項：

一、計畫範圍及計畫年期。

二、全國國土計畫之指示事項。

三、直轄市、縣（市）之發展目標。

四、基本調查及發展預測。

五、直轄市、縣（市）空間發展及成長管理計畫。

六、國土功能分區及其分類之劃設、調整、土地使用管制原則。

七、部門空間發展計畫。

八、氣候變遷調適計畫。

九、國土復育促進地區之建議事項。

十、應辦事項及實施機關。

十一、其他相關事項。

### 第 三 章 國土計畫之擬訂、公告、變更及實施

#### 第 11 條

國土計畫之擬訂、審議及核定機關如下：

一、全國國土計畫：由中央主管機關擬訂、審議，報請行政院核定。

二、直轄市、縣（市）國土計畫：由直轄市、縣（市）主管機關擬訂、審議，報請中央主管機關核定。

前項全國國土計畫中特定區域之內容，如涉及原住民族土地及海域者，應依原住民族基本法第二十一條規定辦理，並由中央主管機關會同中央原住民族主管機關擬訂。

#### 第 12 條

國土計畫之擬訂，應邀集學者、專家、民間團體等舉辦座談會或以其他適當方法廣詢意見，作成紀錄，以爲擬訂計畫之參考。

國土計畫擬訂後送審議前，應公開展覽三十日及舉行公聽會；公開展覽及公聽會之日期及地點應登載於政府公報、新聞紙，並以網際網路或其他適當方法廣泛周知。人民或團體得於公開展覽期間內，以書面載明姓名或名稱及地址，向該管主管機關提出意見，由該管機關參考審議，併同審議結果及計畫，分別報請行政院或中央主管機關核定。

前項審議之進度、結果、陳情意見參採情形及其他有關資訊，應以網際網路或登載於政府公報等其他適當方法廣泛周知。

### 第 13 條

國土計畫經核定後，擬訂機關應於接到核定公文之日起三十日內公告實施，並將計畫函送各有關直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）公所分別公開展覽；其展覽期間，不得少於九十日；計畫內容重點應登載於政府公報、新聞紙，並以網際網路或其他適當方法廣泛周知。

直轄市、縣（市）國土計畫未依規定公告者，中央主管機關得逕為公告及公開展覽。

### 第 14 條

直轄市、縣（市）國土計畫擬訂機關對於核定之國土計畫申請復議時，應於前條第一項規定公告實施前提出，並以一次為限。經復議決定維持原核定計畫時，應即依規定公告實施。

### 第 15 條

全國國土計畫公告實施後，直轄市、縣（市）主管機關應依中央主管機關規定期限，辦理直轄市、縣（市）國土計畫之擬訂或變更。但其全部行政轄區均已發布實施都市計畫或國家公園計畫者，得免擬訂直轄市、縣（市）國土計畫。

直轄市、縣（市）主管機關未依前項規定期限辦理直轄市、縣（市）國土計畫之擬訂或變更者，中央主管機關得逕為擬訂或變更，並準用第十一條至第十三條規定程序辦理。

國土計畫公告實施後，擬訂計畫之機關應視實際發展情況，全國國土計畫每十年通盤檢討一次，直轄市、縣（市）國土計畫每五年通盤檢討一次，並作必要之變更。但有下列情事之一者，得適時檢討變更之：

- 一、因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞。
- 二、為加強資源保育或避免重大災害之發生。
- 三、政府興辦國防、重大之公共設施或公用事業計畫。
- 四、其屬全國國土計畫者，為擬訂、變更都會區域或特定區域之計畫內容。
- 五、其屬直轄市、縣（市）國土計畫者，為配合全國國土計畫之指示事項。

前項第一款、第二款及第三款適時檢討變更之計畫內容及辦理程序得予以簡化；其簡化之辦法，由中央主管機關定之。

### 第 16 條

直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後，應由直轄市、縣（市）主管機關通知當地都市計畫主管機關按國土計畫之指導，辦理都市計畫之擬訂或變更。

前項都市計畫之擬訂或變更，中央主管機關或直轄市、縣（市）主管機關得指定各該擬定機關限期為之，必要時並得逕為擬定或變更。

#### 第 17 條

各目的事業主管機關興辦性質重要且在一定規模以上部門計畫時，除應遵循國土計畫之指導外，並應於先期規劃階段，徵詢同級主管機關之意見。中央目的事業主管機關興辦部門計畫與各級國土計畫所定部門空間發展策略或計畫產生競合時，應報由中央主管機關協調；協調不成時，得報請行政院決定之。

第一項性質重要且在一定規模以上部門計畫之認定標準，由中央主管機關定之。

#### 第 18 條

各級主管機關因擬訂或變更國土計畫須派員進入公、私有土地或建築物調查或勘測時，其所有人、占有人、管理人或使用人不得拒絕。但進入國防設施用地，應經該國防設施用地主管機關同意。

前項調查或勘測人員進入公、私有土地或建築物調查或勘測時，應出示執行職務有關之證明文件或顯示足資辨別之標誌；於進入建築物或設有圍障之土地調查或勘測前，應於七日前通知其所有人、占有人、管理人或使用人。

為實施前項調查或勘測，須遷移或拆除地上障礙物，致所有人或使用人遭受之損失，應先予適當之補償，其補償價額以協議為之。

#### 第 19 條

為擬訂國土計畫，主管機關應蒐集、協調及整合國土規劃基礎資訊與環境敏感地區等相關資料，各有關機關應配合提供；中央主管機關並應定期從事國土利用現況調查及土地利用監測。

前項國土利用現況調查及土地利用監測之辦法，由中央主管機關定之。

第一項資訊之公開，依政府資訊公開法之規定辦理。

### 第 四 章 國土功能分區之劃設及土地使用管制

#### 第 20 條

各國土功能分區及其分類之劃設原則如下：

一、國土保育地區：依據天然資源、自然生態或景觀、災害及其防治設施分布情形加以劃設，並按環境敏感程度，予以分類：

- (一) 第一類：具豐富資源、重要生態、珍貴景觀或易致災條件，其環境敏感程度較高之地區。
- (二) 第二類：具豐富資源、重要生態、珍貴景觀或易致災條件，其環境敏感程度較低之地區。
- (三) 其他必要之分類。

二、海洋資源地區：依據內水與領海之現況及未來發展需要，就海洋資源保育利用、原住民族傳統使用、特殊用途及其他使用等加以劃設，並按用海需求，予以分類：

(一) 第一類：使用性質具排他性之地區。

(二) 第二類：使用性質具相容性之地區。

(三) 其他必要之分類。

三、農業發展地區：依據農業生產環境、維持糧食安全功能及曾經投資建設重大農業改良設施之情形加以劃設，並按農地生產資源條件，予以分類：

(一) 第一類：具優良農業生產環境、維持糧食安全功能或曾經投資建設重大農業改良設施之地區。

(二) 第二類：具良好農業生產環境、糧食生產功能，為促進農業發展多元化之地區。

(三) 其他必要之分類。

四、城鄉發展地區：依據都市化程度及發展需求加以劃設，並按發展程度，予以分類：

(一) 第一類：都市化程度較高，其住宅或產業活動高度集中之地區。

(二) 第二類：都市化程度較低，其住宅或產業活動具有一定規模以上之地區。

(三) 其他必要之分類。

新訂或擴大都市計畫案件，應以位屬城鄉發展地區者為限。

## 第 21 條

國土功能分區及其分類之土地使用原則如下：

一、國土保育地區：

(一) 第一類：維護自然環境狀態，並禁止或限制其他使用。

(二) 第二類：儘量維護自然環境狀態，允許有條件使用。

(三) 其他必要之分類：按環境資源特性給予不同程度之使用管制。

二、海洋資源地區：

(一) 第一類：供維護海域公共安全及公共福祉，或符合海域管理之有條件排他性使用，並禁止或限制其他使用。

(二) 第二類：供海域公共通行或公共水域使用之相容使用。

(三) 其他必要之分類：其他尚未規劃或使用，按海洋資源條件，給予不同程度之使用管制。

三、農業發展地區：

(一) 第一類：供農業生產及其必要之產銷設施使用，並禁止或限制其他使用。

(二) 第二類：供農業生產及其產業價值鏈發展所需設施使用，並依其產業特性給予不同程度之使用管制、禁止或限制其他使用。

(三) 其他必要之分類：按農業資源條件給予不同程度之使用管制。

四、城鄉發展地區：

(一) 第一類：供較高強度之居住、產業或其他城鄉發展活動使用。

(二) 第二類：供較低強度之居住、產業或其他城鄉發展活動使用。

(三) 其他必要之分類：按城鄉發展情形給予不同程度之使用管制。

## 第 22 條

直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後，應由各該主管機關依各級國土計畫國土功能分區之劃設內容，製作國土功能分區圖及編定適當使用地，報經中央主管機關核定後公告，並實施管制。

前項國土功能分區圖，除為加強國土保育者，得隨時辦理外，應於國土計畫所定之一定期限內完成。

前二項國土功能分區圖繪製之辦理機關、製定方法、比例尺、辦理、檢討變更程序及公告等之作業辦法，由中央主管機關定之。

## 第 23 條

國土保育地區以外之其他國土功能分區，如有符合國土保育地區之劃設原則者，除應依據各該國土功能分區之使用原則進行管制外，並應按其資源、生態、景觀或災害特性及程度，予以禁止或限制使用。

國土功能分區及其分類之使用地類別編定、變更、規模、可建築用地及其強度、應經申請同意使用項目、條件、程序、免經申請同意使用項目、禁止或限制使用及其他應遵行之土地使用管制事項之規則，由中央主管機關定之。但屬實施都市計畫或國家公園計畫者，仍依都市計畫法、國家公園法及其相關法規實施管制。

前項規則中涉及原住民族土地及海域之使用管制者，應依原住民族基本法第二十一條規定辦理，並由中央主管機關會同中央原住民族主管機關訂定。

直轄市、縣（市）主管機關得視地方實際需要，依全國國土計畫土地使用指導事項，由該管主管機關另訂管制規則，並報請中央主管機關核定。

國防、重大之公共設施或公用事業計畫，得於各國土功能分區申請使用。

## 第 24 條

於符合第二十一條國土功能分區及其分類之使用原則下，從事一定規模以上或性質特殊之土地使用，應由申請人檢具第二十六條規定之書圖文件申請使用許可；其一定規模以上或性質特殊之土地使用，其認定標準，由中央主管機關定之。

前項使用許可不得變更國土功能分區、分類，且填海造地案件限於城鄉發展地區申請，並符合海岸及海域之規劃。

第一項使用許可之申請，由直轄市、縣（市）主管機關受理。申請使用許可範圍屬國土保育地區或海洋資源地區者，由直轄市、縣（市）主管機關核轉中央主管機關審議外，其餘申請使用許可範圍由直轄市、縣（市）主管機關審議。但申請使用範圍跨二個直轄市、縣（市）行政區以上、興辦前條第五項國防、重大之公共設施或公用事業計畫跨二個國土功能分區以上致審議之主管機關不同或填海造地案件者，由中央主管機關審議。

變更經主管機關許可之使用計畫，應依第一項及第三項規定程序辦理。但變更內容性質單純者，其程序得予以簡化。

各級主管機關應依第七條規定辦理審議，並應收取審查費；其收費辦法，由中央主管機關定之。

申請人取得主管機關之許可後，除申請填海造地使用許可案件依第三十條規定辦理外，應於規定期限內進行使用；逾規定期限者，其許可失其效力。未依經許可之使用計畫使用或違反其他相關法規規定，經限期改善而未改善或經目的事業、水土保持、環境保護等主管機關廢止有關計畫者，廢止其使用許可。

第一項及第三項至第六項有關使用許可之辦理程序、受理要件、審議方式與期限、已許可使用計畫應辦理變更之情形與辦理程序、許可之失效、廢止及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

## 第 25 條

直轄市、縣（市）主管機關受理使用許可之申請後，經審查符合受理要件者，應於審議前將其書圖文件於申請使用案件所在地鄉（鎮、市、區）公所公開展覽三十日及舉行公聽會。但依前條第三項規定由中央主管機關審議者，於直轄市、縣（市）主管機關受理審查符合受理要件核轉後，於審議前公開展覽三十日及舉行公聽會。

前項舉行公聽會之時間、地點、辦理方式等事項，除應以網際網路方式公開外，並得登載於政府公報、新聞紙或其他適當方法廣泛周知，另應以書面送達申請使用範圍內之土地所有權人。但已依其他法規舉行公聽會，且踐行以網際網路周知及書面送達土地所有權人者，不在此限。

公開展覽期間內，人民或團體得以書面載明姓名或名稱及地址，向主管機關提出意見。主管機關應於公開展覽期滿之日起三十日內彙整人民或團體意見，併同申請使用許可書圖文件報請審議。

前三項有關使用許可之公開展覽與公聽會之辦理方式及人民陳述意見處理之辦法，由中央主管機關定之。

## 第 26 條

依第二十四條規定申請使用許可之案件，應檢具下列書圖文件：

- 一、申請書及使用計畫。
- 二、使用計畫範圍內土地與建築物所有權人同意證明文件。但申請使用許可之事業依法得為徵收或依農村社區土地重劃條例得申請重劃者，免附。
- 三、依其他相關法令規定應先經各該主管機關同意之文件。
- 四、興辦事業計畫已依各目的事業主管法令同意之文件。
- 五、其他必要之文件。

主管機關審議申請使用許可案件，應考量土地使用適宜性、交通與公共設施服務水準、自然環境及人為設施容受力。依各國土功能分區之特性，經審議符合下列條件者，得許可使用：

- 一、國土保育地區及海洋資源地區：就環境保護、自然保育及災害防止，為妥適之規劃，並針對該使用所造成生態環境損失，採取彌補或復育

之有效措施。

二、農業發展地區：維護農業生產環境及水資源供應之完整性，避免零星使用或影響其他農業生產環境之使用；其有興建必要之農業相關設施，應以與當地農業生產經營有關者為限。

三、城鄉發展地區：都市成長管理、發展趨勢之關聯影響、公共建設計畫時程、水資源供應及電力、瓦斯、電信等維生系統完備性。

前二項使用許可審議應檢附之書圖文件內容、格式、許可條件具體規定等相關事項之審議規則，由中央主管機關定之。

#### 第 27 條

申請使用許可案件經依前條規定審議通過後，由主管機關核發使用許可，並將經許可之使用計畫書圖、文件，於各有關直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）公所分別公開展覽；其展覽期間，不得少於三十日，並得視實際需要，將計畫內容重點登載於政府公報、新聞紙、網際網路或其他適當方法廣泛周知。

前項許可使用計畫之使用地類別、使用配置、項目、強度，應作為範圍內土地使用管制之依據。

#### 第 28 條

經主管機關核發使用許可案件，中央主管機關應向申請人收取國土保育費作為辦理國土保育有關事項之用；直轄市、縣（市）主管機關應向申請人收取影響費，作為改善或增建相關公共設施之用，影響費得以使用許可範圍內可建築土地抵充之。

直轄市、縣（市）主管機關收取前項影響費後，應於一定期限內按前項用途使用；未依期限或用途使用者，申請人得要求直轄市、縣（市）主管機關返還已繳納之影響費。

第一項影響費如係配合整體國土計畫之推動、指導等性質，或其他法律定有同性質費用之收取者，得予減免。

前三項國土保育費及影響費之收費方式、費額（率）、應使用之一定期限、用途、影響費之減免與返還、可建築土地抵充之範圍及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

第一項影響費得成立基金，其保管及運用之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。

#### 第 29 條

申請人於主管機關核發使用許可後，應先完成下列事項，始得依經許可之使用計畫進行後續使用：

一、將使用計畫範圍內應登記為直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市、區）管有之公共設施用地完成分割、移轉登記為各該直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市、區）有。

二、分別向中央主管機關繳交國土保育費及直轄市、縣（市）主管機關繳

交影響費。

三、使用地依使用計畫內容申請變更。

前項公共設施用地上需興建之設施，應由申請人依使用計畫分期興建完竣勘驗合格，領得使用執照並將所有權移轉登記為直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市）有後，其餘非公共設施用地上建築物始得核發使用執照。但經申請人提出各分期應興建完竣設施完成前之服務功能替代方案，並經直轄市、縣（市）或特設主管建築機關同意者，不在此限。

申請人於前項公共設施用地上興建公共設施時，不適用土地法第二十五條規定。

第一項及第二項許可使用後之程序、作業方式、負擔、公共設施項目及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

第一項及第二項之公共設施用地及設施，其所有權移轉登記承受人依其他法律另有規定者，從其規定；申請移轉登記為直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市）有時，得由申請人憑第二十七條第一項規定許可文件單獨申請登記；登記機關辦理該移轉登記時，免繕發權利書狀，登記完畢後，應通知該直轄市、縣（市）政府或鄉（鎮、市）公所。

#### 第 30 條

申請填海造地案件依第二十四條規定取得使用許可後，申請人應於規定期限內提出造地施工計畫，繳交開發保證金；經直轄市、縣（市）主管機關許可並依計畫填築完成後，始得依前條第一項規定辦理相關事宜。

前項造地施工計畫，涉及國防或經中央主管機關認定其公共安全影響範圍跨直轄市、縣（市），由中央主管機關許可。

第一項造地施工計畫屆期未申請許可者，其依第二十四條規定取得之許可失其效力；造地施工計畫經審議駁回或不予許可者，審議機關應送請中央主管機關廢止其依第二十四條規定取得之許可。

第一項造地施工計畫內容及書圖格式、申請期限、展延、保證金計算、減免、繳交、動支、退還、造地施工管理及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

第一項造地施工計畫之許可，其他法規另有規定者，從其規定。但其他法規未規定申請期限，仍應依第一項申請期限辦理之。

#### 第 31 條

使用許可內容涉及依法核定為國家機密或其他法律、法規命令規定應秘密之事項或限制、禁止公開者，不適用第二十五條及第二十七條有關公開展覽、公聽會及計畫內容公告周知之規定。

#### 第 32 條

直轄市、縣（市）主管機關公告國土功能分區圖後，應按本法規定進行管制。區域計畫實施前或原合法之建築物、設施與第二十三條第二項或第四項所定土地使用管制內容不符者，除准修繕外，不得增建或改建。當地直

轄市、縣（市）主管機關認有必要時，得斟酌地方情形限期令其變更使用或遷移，其因遷移所受之損害，應予適當之補償；在直轄市、縣（市）主管機關令其變更使用、遷移前，得為區域計畫實施前之使用、原來之合法使用或改為妨礙目的較輕之使用。

直轄市、縣（市）主管機關對於既有合法可建築用地經依直轄市、縣（市）國土計畫變更為非可建築用地時，其所受之損失，應予適當補償。

前二項補償方式及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

### 第 33 條

政府為國土保安及生態保育之緊急需要，有取得土地、建築物或設施之必要者，應由各目的事業主管機關依法價購、徵收或辦理撥用。

### 第 34 條

申請人申請使用許可違反本法或依本法授權訂定之相關命令而主管機關疏於執行時，受害人民或公益團體得敘明疏於執行之具體內容，以書面告知主管機關。主管機關於書面告知送達之日起六十日內仍未依法執行者，人民或公益團體得以該主管機關為被告，對其怠於執行職務之行為，直接向行政法院提起訴訟，請求判令其執行。

行政法院為前項判決時，得依職權判令被告機關支付適當律師費用、偵測鑑定費用或其他訴訟費用予原告。

第一項之書面告知格式，由中央主管機關定之。

## 第 五 章 國土復育

### 第 35 條

下列地區得由目的事業主管機關劃定為國土復育促進地區，進行復育工作：

- 一、土石流高潛勢地區。
- 二、嚴重山崩、地滑地區。
- 三、嚴重地層下陷地區。
- 四、流域有生態環境劣化或安全之虞地區。
- 五、生態環境已嚴重破壞退化地區。
- 六、其他地質敏感或對國土保育有嚴重影響之地區。

前項國土復育促進地區之劃定、公告及廢止之辦法，由主管機關會商有關中央目的事業主管機關定之。

國土復育促進地區之劃定機關，由中央主管機關協調有關機關決定，協調不成，報行政院決定之。

### 第 36 條

國土復育促進地區經劃定者，應以保育和禁止開發行為及設施之設置為原則，並由劃定機關擬訂復育計畫，報請中央目的事業主管機關核定後實施

。如涉及原住民族土地，劃定機關應邀請原住民族部落參與計畫之擬定、執行與管理。

前項復育計畫，每五年應通盤檢討一次，並得視需要，隨時報請行政院核准變更；復育計畫之標的、內容、合於變更要件，及禁止、相容與限制事項，由中央主管機關定之。

各目的事業主管機關為執行第一項復育計畫，必要時，得依法價購、徵收區內私有土地及合法土地改良物。

### 第 37 條

國土復育促進地區內已有之聚落或建築設施，經中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府評估安全堪虞者，除有立即明顯之危害，不得限制居住或強制遷居。

前項經評估有安全堪虞之地區，中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府應研擬完善安置及配套計畫，並徵得居民同意後，於安全、適宜之土地，整體規劃合乎永續生態原則之聚落，予以安置，並協助居住、就業、就學、就養及保存其傳統文化；必要時，由行政院協調整合辦理。

## 第 六 章 罰 則

### 第 38 條

從事未符合國土功能分區及其分類使用原則之一定規模以上或性質特殊之土地使用者，由該管直轄市、縣（市）主管機關處行為人新臺幣一百萬元以上五百萬元以下罰鍰。

有下列情形之一者，由該管直轄市、縣（市）主管機關處行為人新臺幣三十萬元以上一百五十萬元以下罰鍰：

一、未經使用許可而從事符合國土功能分區及其分類使用原則之一定規模以上或性質特殊之土地使用。

二、未依許可使用計畫之使用地類別、使用配置、項目、強度進行使用。違反第二十三條第二項或第四項之管制使用土地者，由該管直轄市、縣（市）主管機關處行為人新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰。

依前三項規定處罰者，該管直轄市、縣（市）主管機關得限期令其變更使用、停止使用或拆除其地上物恢復原狀；於管制使用土地上經營業務者，必要時得勒令歇業，並通知該管主管機關廢止其全部或一部登記。

前項情形經限期變更使用、停止使用、拆除地上物恢復原狀或勒令歇業而不遵從者，得按次依第一項至第三項規定處罰，並得依行政執行法規定停止供水、供電、封閉、強制拆除或採取其他恢復原狀之措施，其費用由行為人負擔。

有第一項、第二項第一款或第三項情形無法發現行為人時，直轄市、縣（市）主管機關應依序命土地或地上物使用人、管理人或所有人限期停止使用或恢復原狀；屆期不履行，直轄市、縣（市）主管機關得依行政執行法規定辦理。

前項土地或地上物屬公有者，管理人於收受限期恢復原狀之通知後，得於期限屆滿前擬定改善計畫送主管機關核備，不受前項限期恢復原狀規定之限制。但有立即影響公共安全之情事時，應迅即恢復原狀或予以改善。

#### 第 39 條

有前條第一項、第二項或第三項情形致釀成災害者，處七年以下有期徒刑，得併科新臺幣五百萬元以下罰金；因而致人於死者，處五年以上十二年以下有期徒刑，得併科新臺幣一千萬元以下罰金；致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科新臺幣七百萬元以下罰金。

犯前項之罪者，其墾殖物、工作物、施工材料及所使用之機具，不論屬於犯罪行為人與否，沒收之。

#### 第 40 條

直轄市、縣（市）主管機關對土地違規使用應加強稽查，並由依第三十八條規定所處罰鍰中提撥一定比率，供民眾檢舉獎勵使用。

前項檢舉土地違規使用獎勵之對象、基準、範圍及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

### 第 七 章 附 則

#### 第 41 條

直轄市、縣（市）主管機關之海域管轄範圍，得由中央主管機關會商有關機關劃定。

各級主管機關為執行海域內違反本法之取締、蒐證、移送等事項，由海岸巡防機關協助提供載具及安全戒護。

#### 第 42 條

第十五條第三項第三款及第二十三條第五項所定重大之公共設施或公用事業計畫，其認定標準，由中央主管機關定之。

#### 第 43 條

政府應整合現有國土資源相關研究機構，推動國土規劃研究；必要時，得經整合後指定國家級國土規劃研究專責之法人或機構。

#### 第 44 條

中央主管機關應設置國土永續發展基金；其基金來源如下：

- 一、使用許可案件所收取之國土保育費。
- 二、政府循預算程序之撥款。
- 三、自來水事業機構附徵之一定比率費用。
- 四、電力事業機構附徵之一定比率費用。
- 五、違反本法罰鍰之一定比率提撥。

六、民間捐贈。

七、本基金孳息收入。

八、其他收入。

前項第二款政府之撥款，自本法施行之日起，中央主管機關應視國土計畫檢討變更情形逐年編列預算移撥，於本法施行後十年，移撥總額不得低於新臺幣五百億元。第三款及第四款來源，自本法施行後第十一年起適用。第一項第三款至第五款，其附徵項目、一定比率之計算方式、繳交時間、期限與程序及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

國土永續發展基金之用途如下：

一、依本法規定辦理之補償所需支出。

二、國土之規劃研究、調查及土地利用之監測。

三、依第一項第五款來源補助直轄市、縣（市）主管機關辦理違規查處及支應民眾檢舉獎勵。

四、其他國土保育事項。

#### 第 45 條

中央主管機關應於本法施行後二年內，公告實施全國國土計畫。

直轄市、縣（市）主管機關應於全國國土計畫公告實施後二年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施直轄市、縣（市）國土計畫；並於直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後二年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告國土功能分區圖。

直轄市、縣（市）主管機關依前項公告國土功能分區圖之日起，區域計畫法不再適用。

#### 第 46 條

本法施行細則，由中央主管機關定之。

#### 第 47 條

本法施行日期，由行政院於本法公布後一年內定之。

## 第九節 109 年總統公布之修正版《國土計畫法》



名 稱：國土計畫法

修正日期：民國 109 年 04 月 21 日

### 第 一 章 總 則

#### 第 1 條

爲因應氣候變遷，確保國土安全，保育自然環境與人文資產，促進資源與產業合理配置，強化國土整合管理機制，並復育環境敏感與國土破壞地區，追求國家永續發展，特制定本法。

#### 第 2 條

本法所稱主管機關：在中央爲內政部；在直轄市爲直轄市政府；在縣（市）爲縣（市）政府。

#### 第 3 條

本法用詞，定義如下：

- 一、國土計畫：指針對我國管轄之陸域及海域，爲達成國土永續發展，所訂定引導國土資源保育及利用之空間發展計畫。
- 二、全國國土計畫：指以全國國土爲範圍，所訂定目標性、政策性及整體性之國土計畫。
- 三、直轄市、縣（市）國土計畫：指以直轄市、縣（市）行政轄區及其海域管轄範圍，所訂定實質發展及管制之國土計畫。
- 四、都會區域：指由一個以上之中心都市爲核心，及與中心都市在社會、經濟上具有高度關聯之直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市、區）所共同組成之範圍。
- 五、特定區域：指具有特殊自然、經濟、文化或其他性質，經中央主管機關指定之範圍。
- 六、部門空間發展策略：指主管機關會商各目的事業主管機關，就其部門發展所需涉及空間政策或區位適宜性，綜合評估後，所訂定之發展策略。
- 七、國土功能分區：指基於保育利用及管理之需要，依土地資源特性，所劃分之國土保育地區、海洋資源地區、農業發展地區及城鄉發展地區。
- 八、成長管理：指爲確保國家永續發展、提升環境品質、促進經濟發展及維護社會公義之目標，考量自然環境容受力，公共設施服務水準與財務成本、使用權利義務及損益公平性之均衡，規範城鄉發展之總量及型態，並訂定未來發展地區之適當區位及時程，以促進國土有效利用之使用管理政策及作法。

#### 第 4 條

中央主管機關應辦理下列事項：

- 一、全國國土計畫之擬訂、公告、變更及實施。

- 二、對直轄市、縣（市）政府推動國土計畫之核定及監督。
- 三、國土功能分區劃設順序、劃設原則之規劃。
- 四、使用許可制度及全國性土地使用管制之擬定。
- 五、國土保育地區或海洋資源地區之使用許可、許可變更及廢止之核定。
- 六、其他全國性國土計畫之策劃及督導。

直轄市、縣（市）主管機關應辦理下列事項：

- 一、直轄市、縣（市）國土計畫之擬訂、公告、變更及執行。
- 二、國土功能分區之劃設。
- 三、全國性土地使用管制之執行及直轄市、縣（市）特殊性土地使用管制之擬定、執行。
- 四、農業發展地區及城鄉發展地區之使用許可、許可變更及廢止之核定。
- 五、其他直轄市、縣（市）國土計畫之執行。

#### 第 5 條

中央主管機關應定期公布國土白皮書，並透過網際網路或其他適當方式公開。

#### 第 6 條

國土計畫之規劃基本原則如下：

- 一、國土規劃應配合國際公約及相關國際性規範，共同促進國土之永續發展。
- 二、國土規劃應考量自然條件及水資源供應能力，並因應氣候變遷，確保國土防災及應變能力。
- 三、國土保育地區應以保育及保安為原則，並得禁止或限制使用。
- 四、海洋資源地區應以資源永續利用為原則，整合多元需求，建立使用秩序。
- 五、農業發展地區應以確保糧食安全為原則，積極保護重要農業生產環境及基礎設施，並應避免零星發展。
- 六、城鄉發展地區應以集約發展、成長管理為原則，創造寧適和諧之生活環境及有效率之生產環境確保完整之配套公共設施。
- 七、都會區域應配合區域特色與整體發展需要，加強跨域整合，達成資源互補、強化區域機能提升競爭力。
- 八、特定區域應考量重要自然地形、地貌、地物、文化特色及其他法令所定之條件，實施整體規劃。
- 九、國土規劃涉及原住民族之土地，應尊重及保存其傳統文化、領域及智慧，並建立互利共榮機制。
- 十、國土規劃應力求民眾參與多元化及資訊公開化。
- 十一、土地使用應兼顧環境保育原則，建立公平及有效率之管制機制。

#### 第 7 條

行政院應遴聘（派）學者、專家、民間團體及有關機關代表，召開國土計畫審議會，以合議方式辦理下列事項：

- 一、全國國土計畫核定之審議。
- 二、部門計畫與國土計畫競合之協調、決定。

中央主管機關應遴聘（派）學者、專家、民間團體及有關機關代表，召開國土計畫審議會，以合議方式辦理下列事項：

- 一、全國國土計畫擬訂或變更之審議。
  - 二、直轄市、縣（市）國土計畫核定之審議。
  - 三、直轄市、縣（市）國土計畫之復議。
  - 四、國土保育地區及海洋資源地區之使用許可、許可變更及廢止之審議。
- 直轄市、縣（市）主管機關應遴聘（派）學者、專家、民間團體及有關機關代表，召開國土計畫審議會，以合議方式辦理下列事項：
- 一、直轄市、縣（市）國土計畫擬訂或變更之審議。
  - 二、農業發展地區及城鄉發展地區之使用許可、許可變更及廢止之審議。

## 第二章 國土計畫之種類及內容

### 第 8 條

國土計畫之種類如下：

- 一、全國國土計畫。
- 二、直轄市、縣（市）國土計畫。

中央主管機關擬訂全國國土計畫時，得會商有關機關就都會區域或特定區域範圍研擬相關計畫內容；直轄市、縣（市）政府亦得就都會區域或特定區域範圍，共同研擬相關計畫內容，報中央主管機關審議後，納入全國國土計畫。

直轄市、縣（市）國土計畫，應遵循全國國土計畫。

國家公園計畫、都市計畫及各目的事業主管機關擬訂之部門計畫，應遵循國土計畫。

### 第 9 條

全國國土計畫之內容，應載明下列事項：

- 一、計畫範圍及計畫年期。
- 二、國土永續發展目標。
- 三、基本調查及發展預測。
- 四、國土空間發展及成長管理策略。
- 五、國土功能分區及其分類之劃設條件、劃設順序、土地使用指導事項。
- 六、部門空間發展策略。
- 七、國土防災策略及氣候變遷調適策略。
- 八、國土復育促進地區之劃定原則。
- 九、應辦事項及實施機關。
- 十、其他相關事項。

全國國土計畫中涉有依前條第二項擬訂之都會區域或特定區域範圍相關計畫內容，得另以附冊方式定之。

### 第 10 條

直轄市、縣（市）國土計畫之內容，應載明下列事項：

- 一、計畫範圍及計畫年期。
- 二、全國國土計畫之指示事項。

- 三、直轄市、縣（市）之發展目標。
- 四、基本調查及發展預測。
- 五、直轄市、縣（市）空間發展及成長管理計畫。
- 六、國土功能分區及其分類之劃設、調整、土地使用管制原則。
- 七、部門空間發展計畫。
- 八、氣候變遷調適計畫。
- 九、國土復育促進地區之建議事項。
- 十、應辦事項及實施機關。
- 十一、其他相關事項。

### 第 三 章 國土計畫之擬訂、公告、變更及實施

#### 第 11 條

國土計畫之擬訂、審議及核定機關如下：

- 一、全國國土計畫：由中央主管機關擬訂、審議，報請行政院核定。
- 二、直轄市、縣（市）國土計畫：由直轄市、縣（市）主管機關擬訂、審議，報請中央主管機關核定。

前項全國國土計畫中特定區域之內容，如涉及原住民族土地及海域者，應依原住民族基本法第二十一條規定辦理，並由中央主管機關會同中央原住民族主管機關擬訂。

#### 第 12 條

國土計畫之擬訂，應邀集學者、專家、民間團體等舉辦座談會或以其他適當方法廣詢意見，作成紀錄，以爲擬訂計畫之參考。

國土計畫擬訂後送審議前，應公開展覽三十日及舉行公聽會；公開展覽及公聽會之日期及地點應登載於政府公報、新聞紙，並以網際網路或其他適當方法廣泛周知。人民或團體得於公開展覽期間內，以書面載明姓名或名稱及地址，向該管主管機關提出意見，由該管機關參考審議，併同審議結果及計畫，分別報請行政院或中央主管機關核定。

前項審議之進度、結果、陳情意見參採情形及其他有關資訊，應以網際網路或登載於政府公報等其他適當方法廣泛周知。

#### 第 13 條

國土計畫經核定後，擬訂機關應於接到核定公文之日起三十日內公告實施，並將計畫函送各有關直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）公所分別公開展覽；其展覽期間，不得少於九十日；計畫內容重點應登載於政府公報、新聞紙，並以網際網路或其他適當方法廣泛周知。

直轄市、縣（市）國土計畫未依規定公告者，中央主管機關得逕爲公告及公開展覽。

#### 第 14 條

直轄市、縣（市）國土計畫擬訂機關對於核定之國土計畫申請復議時，應於前條第一項規定公告實施前提出，並以一次爲限。經復議決定維持原核定計畫時，應即依規定公告實施。

#### 第 15 條

全國國土計畫公告實施後，直轄市、縣（市）主管機關應依中央主管機關規定期限，辦理直轄市、縣（市）國土計畫之擬訂或變更。但其全部行政轄區均已發布實施都市計畫或國家公園計畫者，得免擬訂直轄市、縣（市）國土計畫。

直轄市、縣（市）主管機關未依前項規定期限辦理直轄市、縣（市）國土計畫之擬訂或變更者，中央主管機關得逕為擬訂或變更，並準用第十一條至第十三條規定程序辦理。

國土計畫公告實施後，擬訂計畫之機關應視實際發展情況，全國國土計畫每十年通盤檢討一次，直轄市、縣（市）國土計畫每五年通盤檢討一次，並作必要之變更。但有下列情事之一者，得適時檢討變更之：

- 一、因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞。
- 二、為加強資源保育或避免重大災害之發生。
- 三、政府興辦國防、重大之公共設施或公用事業計畫。
- 四、其屬全國國土計畫者，為擬訂、變更都會區域或特定區域之計畫內容。
- 五、其屬直轄市、縣（市）國土計畫者，為配合全國國土計畫之指示事項。

前項第一款、第二款及第三款適時檢討變更之計畫內容及辦理程序得予以簡化；其簡化之辦法，由中央主管機關定之。

#### 第 16 條

直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後，應由直轄市、縣（市）主管機關通知當地都市計畫主管機關按國土計畫之指導，辦理都市計畫之擬訂或變更。

前項都市計畫之擬訂或變更，中央主管機關或直轄市、縣（市）主管機關得指定各該擬定機關限期為之，必要時並得逕為擬定或變更。

#### 第 17 條

各目的事業主管機關興辦性質重要且在一定規模以上部門計畫時，除應遵循國土計畫之指導外，並應於先期規劃階段，徵詢同級主管機關之意見。中央目的事業主管機關興辦部門計畫與各級國土計畫所定部門空間發展策略或計畫產生競合時，應報由中央主管機關協調；協調不成時，得報請行政院決定之。

第一項性質重要且在一定規模以上部門計畫之認定標準，由中央主管機關定之。

#### 第 18 條

各級主管機關因擬訂或變更國土計畫須派員進入公、私有土地或建築物調查或勘測時，其所有人、占有人、管理人或使用人不得拒絕。但進入國防設施用地，應經該國防設施用地主管機關同意。

前項調查或勘測人員進入公、私有土地或建築物調查或勘測時，應出示執行職務有關之證明文件或顯示足資辨別之標誌；於進入建築物或設有圍障之土地調查或勘測前，應於七日前通知其所有人、占有人、管理人或使用人。

為實施前項調查或勘測，須遷移或拆除地上障礙物，致所有人或使用人遭受之損失，應先予適當之補償，其補償價額以協議為之。

#### 第 19 條

為擬訂國土計畫，主管機關應蒐集、協調及整合國土規劃基礎資訊與環境敏感地區等相關資料，各有關機關應配合提供；中央主管機關並應定期從事國土利用現況調查及土地利用監測。

前項國土利用現況調查及土地利用監測之辦法，由中央主管機關定之。

第一項資訊之公開，依政府資訊公開法之規定辦理。

### 第 四 章 國土功能分區之劃設及土地使用管制

#### 第 20 條

各國土功能分區及其分類之劃設原則如下：

一、國土保育地區：依據天然資源、自然生態或景觀、災害及其防治設施分布情形加以劃設，並按環境敏感程度，予以分類：

- (一) 第一類：具豐富資源、重要生態、珍貴景觀或易致災條件，其環境敏感程度較高之地區。
- (二) 第二類：具豐富資源、重要生態、珍貴景觀或易致災條件，其環境敏感程度較低之地區。
- (三) 其他必要之分類。

二、海洋資源地區：依據內水與領海之現況及未來發展需要，就海洋資源保育利用、原住民族傳統使用、特殊用途及其他使用等加以劃設，並按用海需求，予以分類：

- (一) 第一類：使用性質具排他性之地區。
- (二) 第二類：使用性質具相容性之地區。
- (三) 其他必要之分類。

三、農業發展地區：依據農業生產環境、維持糧食安全功能及曾經投資建設重大農業改良設施之情形加以劃設，並按農地生產資源條件，予以分類：

- (一) 第一類：具優良農業生產環境、維持糧食安全功能或曾經投資建設重大農業改良設施之地區。
- (二) 第二類：具良好農業生產環境、糧食生產功能，為促進農業發展多元化之地區。
- (三) 其他必要之分類。

四、城鄉發展地區：依據都市化程度及發展需求加以劃設，並按發展程度，予以分類：

- (一) 第一類：都市化程度較高，其住宅或產業活動高度集中之地區。
- (二) 第二類：都市化程度較低，其住宅或產業活動具有一定規模以上之地區。
- (三) 其他必要之分類。

新訂或擴大都市計畫案件，應以位屬城鄉發展地區者為限。

#### 第 21 條

國土功能分區及其分類之土地使用原則如下：

一、國土保育地區：

- (一) 第一類：維護自然環境狀態，並禁止或限制其他使用。
- (二) 第二類：盡量維護自然環境狀態，允許有條件使用。
- (三) 其他必要之分類：按環境資源特性給予不同程度之使用管制。

二、海洋資源地區：

- (一) 第一類：供維護海域公共安全及公共福祉，或符合海域管理之有條件排他性使用，並禁止或限制其他使用。
- (二) 第二類：供海域公共通行或公共水域使用之相容使用。
- (三) 其他必要之分類：其他尚未規劃或使用者，按海洋資源條件，給予不同程度之使用管制。

三、農業發展地區：

- (一) 第一類：供農業生產及其必要之產銷設施使用，並禁止或限制其他使用。
- (二) 第二類：供農業生產及其產業價值鏈發展所需設施使用，並依其產業特性給予不同程度之使用管制、禁止或限制其他使用。
- (三) 其他必要之分類：按農業資源條件給予不同程度之使用管制。

四、城鄉發展地區：

- (一) 第一類：供較高強度之居住、產業或其他城鄉發展活動使用。
- (二) 第二類：供較低強度之居住、產業或其他城鄉發展活動使用。
- (三) 其他必要之分類：按城鄉發展情形給予不同程度之使用管制。

第 22 條

直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後，應由各該主管機關依各級國土計畫國土功能分區之劃設內容，製作國土功能分區圖及編定適當使用地，並實施管制。

前項國土功能分區圖，除為加強國土保育者，得隨時辦理外，應於國土計畫所定之一定期限內完成，並應報經中央主管機關核定後公告。

前二項國土功能分區圖與使用地繪製之辦理機關、製定方法、比例尺、辦理、檢討變更程序及公告等之作業辦法，由中央主管機關定之。

第 23 條

國土保育地區以外之其他國土功能分區，如有符合國土保育地區之劃設原則者，除應依據各該國土功能分區之使用原則進行管制外，並應按其資源、生態、景觀或災害特性及程度，予以禁止或限制使用。

國土功能分區及其分類之使用地類別編定、變更、規模、可建築用地及其強度、應經申請同意使用項目、條件、程序、免經申請同意使用項目、禁止或限制使用及其他應遵行之土地使用管制事項之規則，由中央主管機關定之。但屬實施都市計畫或國家公園計畫者，仍依都市計畫法、國家公園法及其相關法規實施管制。

前項規則中涉及原住民族土地及海域之使用管制者，應依原住民族基本法第二十一條規定辦理，並由中央主管機關會同中央原住民族主管機關訂定。

直轄市、縣（市）主管機關得視地方實際需要，依全國國土計畫土地使用指導事項，由該管主管機關另訂管制規則，並報請中央主管機關核定。

國防、重大之公共設施或公用事業計畫，得於各國土功能分區申請使用。

#### 第 24 條

於符合第二十一條國土功能分區及其分類之使用原則下，從事一定規模以上或性質特殊之土地使用，應由申請人檢具第二十六條規定之書圖文件申請使用許可；其一定規模以上或性質特殊之土地使用，其認定標準，由中央主管機關定之。

前項使用許可不得變更國土功能分區、分類，且填海造地案件限於城鄉發展地區申請，並符合海岸及海域之規劃。

第一項使用許可之申請，由直轄市、縣（市）主管機關受理。申請使用許可範圍屬國土保育地區或海洋資源地區者，由直轄市、縣（市）主管機關核轉中央主管機關審議外，其餘申請使用許可範圍由直轄市、縣（市）主管機關審議。但申請使用範圍跨二個直轄市、縣（市）行政區以上、興辦前條第五項國防、重大之公共設施或公用事業計畫跨二個國土功能分區以上致審議之主管機關不同或填海造地案件者，由中央主管機關審議。

變更經主管機關許可之使用計畫，應依第一項及第三項規定程序辦理。但變更內容性質單純者，其程序得予以簡化。

各級主管機關應依第七條規定辦理審議，並應收取審查費；其收費辦法，由中央主管機關定之。

申請人取得主管機關之許可後，除申請填海造地使用許可案件依第三十條規定辦理外，應於規定期限內進行使用；逾規定期限者，其許可失其效力。未依經許可之使用計畫使用或違反其他相關法規規定，經限期改善而未改善或經目的事業、水土保持、環境保護等主管機關廢止有關計畫者，廢止其使用許可。

第一項及第三項至第六項有關使用許可之辦理程序、受理要件、審議方式與期限、已許可使用計畫應辦理變更之情形與辦理程序、許可之失效、廢止及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

#### 第 25 條

直轄市、縣（市）主管機關受理使用許可之申請後，經審查符合受理要件者，應於審議前將其書圖文件於申請使用案件所在地鄉（鎮、市、區）公所公開展覽三十日及舉行公聽會。但依前條第三項規定由中央主管機關審議者，於直轄市、縣（市）主管機關受理審查符合受理要件核轉後，於審議前公開展覽三十日及舉行公聽會。

前項舉行公聽會之時間、地點、辦理方式等事項，除應以網際網路方式公開外，並得登載於政府公報、新聞紙或其他適當方法廣泛周知，另應以書面送達申請使用範圍內之土地所有權人。但已依其他法規舉行公聽會，且踐行以網際網路周知及書面送達土地所有權人者，不在此限。

公開展覽期間內，人民或團體得以書面載明姓名或名稱及地址，向主管機關提出意見。主管機關應於公開展覽期滿之日起三十日內彙整人民或團體意見，併同申請使用許可書圖文件報請審議。

前三項有關使用許可之公開展覽與公聽會之辦理方式及人民陳述意見處理之辦法，由中央主管機關定之。

#### 第 26 條

依第二十四條規定申請使用許可之案件，應檢具下列書圖文件：

- 一、申請書及使用計畫。
- 二、使用計畫範圍內土地與建築物所有權人同意證明文件。但申請使用許可之事業依法得為徵收或依農村社區土地重劃條例得申請重劃者，免附。
- 三、依其他相關法令規定應先經各該主管機關同意之文件。
- 四、興辦事業計畫已依各目的事業主管法令同意之文件。
- 五、其他必要之文件。

主管機關審議申請使用許可案件，應考量土地使用適宜性、交通與公共設施服務水準、自然環境及人為設施容受力。依各國土功能分區之特性，經審議符合下列條件者，得許可使用：

- 一、國土保育地區及海洋資源地區：就環境保護、自然保育及災害防止，為妥適之規劃，並針對該使用所造成生態環境損失，採取彌補或復育之有效措施。
- 二、農業發展地區：維護農業生產環境及水資源供應之完整性，避免零星使用或影響其他農業生產環境之使用；其有興建必要之農業相關設施，應以與當地農業生產經營有關者為限。
- 三、城鄉發展地區：都市成長管理、發展趨勢之關聯影響、公共建設計畫時程、水資源供應及電力、瓦斯、電信等維生系統完備性。

前二項使用許可審議應檢附之書圖文件內容、格式、許可條件具體規定等相關事項之審議規則，由中央主管機關定之。

#### 第 27 條

申請使用許可案件經依前條規定審議通過後，由主管機關核發使用許可，並將經許可之使用計畫書圖、文件，於各有關直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）公所分別公開展覽；其展覽期間，不得少於三十日，並得視實際需要，將計畫內容重點登載於政府公報、新聞紙、網際網路或其他適當方法廣泛周知。

前項許可使用計畫之使用地類別、使用配置、項目、強度，應作為範圍內土地使用管制之依據。

#### 第 28 條

經主管機關核發使用許可案件，中央主管機關應向申請人收取國土保育費作為辦理國土保育有關事項之用；直轄市、縣（市）主管機關應向申請人收取影響費，作為改善或增建相關公共設施之用，影響費得以使用許可範圍內可建築土地抵充之。

直轄市、縣（市）主管機關收取前項影響費後，應於一定期限內按前項用途使用；未依期限或用途使用者，申請人得要求直轄市、縣（市）主管機關返還已繳納之影響費。

第一項影響費如係配合整體國土計畫之推動、指導等性質，或其他法律定

有同性質費用之收取者，得予減免。

前三項國土保育費及影響費之收費方式、費額（率）、應使用之一定期限、用途、影響費之減免與返還、可建築土地抵充之範圍及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

第一項影響費得成立基金，其保管及運用之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。

#### 第 29 條

申請人於主管機關核發使用許可後，應先完成下列事項，始得依經許可之使用計畫進行後續使用：

- 一、將使用計畫範圍內應登記為直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市）管有之公共設施用地完成分割、移轉登記為各該直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市）有。
- 二、分別向中央主管機關繳交國土保育費及直轄市、縣（市）主管機關繳交影響費。
- 三、使用地依使用計畫內容申請變更。

前項公共設施用地上需興建之設施，應由申請人依使用計畫分期興建完竣勘驗合格，領得使用執照並將所有權移轉登記為直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市）有後，其餘非公共設施用地上建築物始得核發使用執照。但經申請人提出各分期應興建完竣設施完成前之服務功能替代方案，並經直轄市、縣（市）或特設主管建築機關同意者，不在此限。

申請人於前項公共設施用地上興建公共設施時，不適用土地法第二十五條規定。

第一項及第二項許可使用後之程序、作業方式、負擔、公共設施項目及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

第一項及第二項之公共設施用地及設施，其所有權移轉登記承受人依其他法律另有規定者，從其規定；申請移轉登記為直轄市、縣（市）或鄉（鎮、市）有時，得由申請人憑第二十七條第一項規定許可文件單獨申請登記；登記機關辦理該移轉登記時，免繕發權利書狀，登記完畢後，應通知該直轄市、縣（市）政府或鄉（鎮、市）公所。

#### 第 30 條

申請填海造地案件依第二十四條規定取得使用許可後，申請人應於規定期限內提出造地施工計畫，繳交開發保證金；經直轄市、縣（市）主管機關許可並依計畫填築完成後，始得依前條第一項規定辦理相關事宜。

前項造地施工計畫，涉及國防或經中央主管機關認定其公共安全影響範圍跨直轄市、縣（市），由中央主管機關許可。

第一項造地施工計畫屆期未申請許可者，其依第二十四條規定取得之許可失其效力；造地施工計畫經審議駁回或不予許可者，審議機關應送請中央主管機關廢止其依第二十四條規定取得之許可。

第一項造地施工計畫內容及書圖格式、申請期限、展延、保證金計算、減免、繳交、動支、退還、造地施工管理及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

第一項造地施工計畫之許可，其他法規另有規定者，從其規定。但其他法規未規定申請期限，仍應依第一項申請期限辦理之。

#### 第 31 條

使用許可內容涉及依法核定為國家機密或其他法律、法規命令規定應秘密之事項或限制、禁止公開者，不適用第二十五條及第二十七條有關公開展覽、公聽會及計畫內容公告周知之規定。

#### 第 32 條

直轄市、縣（市）主管機關公告國土功能分區圖後，應按本法規定進行管制。區域計畫實施前或原合法之建築物、設施與第二十三條第二項或第四項所定土地使用管制內容不符者，除准修繕外，不得增建或改建。當地直轄市、縣（市）主管機關認有必要時，得斟酌地方情形限期令其變更使用或遷移，其因遷移所受之損害，應予適當之補償；在直轄市、縣（市）主管機關令其變更使用、遷移前，得為區域計畫實施前之使用、原來之合法使用或改為妨礙目的較輕之使用。

直轄市、縣（市）主管機關對於既有合法可建築用地經依直轄市、縣（市）國土計畫變更為非可建築用地時，其所受之損失，應予適當補償。

前二項補償方式及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

#### 第 33 條

政府為國土保安及生態保育之緊急需要，有取得土地、建築物或設施之必要者，應由各目的事業主管機關依法價購、徵收或辦理撥用。

#### 第 34 條

申請人申請使用許可違反本法或依本法授權訂定之相關命令而主管機關疏於執行時，受害人民或公益團體得敘明疏於執行之具體內容，以書面告知主管機關。主管機關於書面告知送達之日起六十日內仍未依法執行者，人民或公益團體得以該主管機關為被告，對其怠於執行職務之行爲，直接向行政法院提起訴訟，請求判令其執行。

行政法院為前項判決時，得依職權判令被告機關支付適當律師費用、偵測鑑定費用或其他訴訟費用予原告。

第一項之書面告知格式，由中央主管機關定之。

### 第 五 章 國土復育

#### 第 35 條

下列地區得由目的事業主管機關劃定為國土復育促進地區，進行復育工作：

- 一、土石流高潛勢地區。
- 二、嚴重山崩、地滑地區。
- 三、嚴重地層下陷地區。
- 四、流域有生態環境劣化或安全之虞地區。
- 五、生態環境已嚴重破壞退化地區。
- 六、其他地質敏感或對國土保育有嚴重影響之地區。

前項國土復育促進地區之劃定、公告及廢止之辦法，由中央主管機關會商

相關目的事業主管機關定之。

國土復育促進地區之劃定機關，由中央主管機關協調有關機關決定，協調不成，報行政院決定之。

#### 第 36 條

國土復育促進地區經劃定者，應以保育和禁止開發行為及設施之設置為原則，並由劃定機關擬訂復育計畫，報請中央目的事業主管機關核定後實施。如涉及原住民族土地，劃定機關應邀請原住民族部落參與計畫之擬定、執行與管理。

前項復育計畫，每五年應通盤檢討一次，並得視需要，隨時報請行政院核准變更；復育計畫之標的、內容、合於變更要件，及禁止、相容與限制事項，由中央主管機關定之。

各目的事業主管機關為執行第一項復育計畫，必要時，得依法價購、徵收區內私有土地及合法土地改良物。

#### 第 37 條

國土復育促進地區內已有之聚落或建築設施，經中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府評估安全堪虞者，除有立即明顯之危害，不得限制居住或強制遷居。

前項經評估有安全堪虞之地區，中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府應研擬完善安置及配套計畫，並徵得居民同意後，於安全、適宜之土地，整體規劃合乎永續生態原則之聚落，予以安置，並協助居住、就業、就學、就養及保存其傳統文化；必要時，由行政院協調整合辦理。

### 第 六 章 罰 則

#### 第 38 條

從事未符合國土功能分區及其分類使用原則之一定規模以上或性質特殊之土地使用者，由該管直轄市、縣（市）主管機關處行為人新臺幣一百萬元以上五百萬元以下罰鍰。

有下列情形之一者，由該管直轄市、縣（市）主管機關處行為人新臺幣三十萬元以上一百五十萬元以下罰鍰：

一、未經使用許可而從事符合國土功能分區及其分類使用原則之一定規模以上或性質特殊之土地使用。

二、未依許可使用計畫之使用地類別、使用配置、項目、強度進行使用。違反第二十三條第二項或第四項之管制使用土地者，由該管直轄市、縣（市）主管機關處行為人新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰。

依前三項規定處罰者，該管直轄市、縣（市）主管機關得限期令其變更使用、停止使用或拆除其地上物恢復原狀；於管制使用土地上經營業務者，必要時得勒令歇業，並通知該管主管機關廢止其全部或一部登記。

前項情形經限期變更使用、停止使用、拆除地上物恢復原狀或勒令歇業而不遵從者，得按次依第一項至第三項規定處罰，並得依行政執行法規定停止供水、供電、封閉、強制拆除或採取其他恢復原狀之措施，其費用由行為人負擔。

有第一項、第二項第一款或第三項情形無法發現行為人時，直轄市、縣（市）主管機關應依序命土地或地上物使用人、管理人或所有人限期停止使用或恢復原狀；屆期不履行，直轄市、縣（市）主管機關得依行政執行法規定辦理。

前項土地或地上物屬公有者，管理人於收受限期恢復原狀之通知後，得於期限屆滿前擬定改善計畫送主管機關核備，不受前項限期恢復原狀規定之限制。但有立即影響公共安全之情事時，應迅即恢復原狀或予以改善。

#### 第 39 條

有前條第一項、第二項或第三項情形致釀成災害者，處七年以下有期徒刑，得併科新臺幣五百萬元以下罰金；因而致人於死者，處五年以上十二年以下有期徒刑，得併科新臺幣一千萬元以下罰金；致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科新臺幣七百萬元以下罰金。

犯前項之罪者，其墾殖物、工作物、施工材料及所使用之機具，不問屬於犯罪行為人與否，沒收之。

#### 第 40 條

直轄市、縣（市）主管機關對土地違規使用應加強稽查，並由依第三十八條規定所處罰鍰中提撥一定比率，供民眾檢舉獎勵使用。

前項檢舉土地違規使用獎勵之對象、基準、範圍及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

### 第 七 章 附 則

#### 第 41 條

直轄市、縣（市）主管機關之海域管轄範圍，得由中央主管機關會商有關機關劃定。

各級主管機關為執行海域內違反本法之取締、蒐證、移送等事項，由海岸巡防機關協助提供載具及安全戒護。

#### 第 42 條

第十五條第三項第三款及第二十三條第五項所定重大之公共設施或公用事業計畫，其認定標準，由中央主管機關定之。

#### 第 43 條

政府應整合現有國土資源相關研究機構，推動國土規劃研究；必要時，得經整合後指定國家級國土規劃研究專責之法人或機構。

#### 第 44 條

中央主管機關應設置國土永續發展基金；其基金來源如下：

- 一、使用許可案件所收取之國土保育費。
- 二、政府循預算程序之撥款。
- 三、自來水事業機構附徵之一定比率費用。
- 四、電力事業機構附徵之一定比率費用。
- 五、違反本法罰鍰之一定比率提撥。
- 六、民間捐贈。
- 七、本基金孳息收入。

八、其他收入。

前項第二款政府之撥款，自本法施行之日起，中央主管機關應視國土計畫檢討變更情形逐年編列預算移撥，於本法施行後十年，移撥總額不得低於新臺幣五百億元。第三款及第四款來源，自本法施行後第十一年起適用。第一項第三款至第五款，其附徵項目、一定比率之計算方式、繳交時間、期限與程序及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。

國土永續發展基金之用途如下：

- 一、依本法規定辦理之補償所需支出。
- 二、國土之規劃研究、調查及土地利用之監測。
- 三、依第一項第五款來源補助直轄市、縣（市）主管機關辦理違規查處及支應民眾檢舉獎勵。
- 四、其他國土保育事項。

#### 第 45 條

中央主管機關應於本法施行後二年內，公告實施全國國土計畫。

直轄市、縣（市）主管機關應於全國國土計畫公告實施後三年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施直轄市、縣（市）國土計畫；並於直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後四年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告國土功能分區圖。

直轄市、縣（市）主管機關依前項公告國土功能分區圖之日起，區域計畫法不再適用。

#### 第 46 條

本法施行細則，由中央主管機關定之。

#### 第 47 條

本法施行日期，由行政院於本法公布後一年內定之。

本法修正條文自公布日施行。

## 第十節 89 年《城鄉計畫法 ( 草案 ) 》

### 「城鄉計畫法 ( 草案 ) 」立法架構與重點

八十九年二月

#### 壹、城鄉發展之現況課題：

##### 一、都市與非都市土地之使用管制寬嚴不一，以致城鄉之發展與管制失衡與混亂：

現行都市計畫與非都市土地使用計畫兩套制度，不但在計畫之擬定或編定及變更程序迥異，土地使用管制規定亦寬嚴不一，致造成城鄉發展與管制之失衡現象。

##### 二、計畫審議流程過於冗長：

現行都市計畫擬定或變更程序，除內政部訂定之特定區計畫外，須經二至三級政府之都市計畫委員會審議通過，始得依法核定、公告發布實施。審議流程過長，各界咸認為其程序過於冗長，無法因應都市發展快速變遷之需要。

##### 三、土地使用分區管制制度過於僵化：

現行都市計畫與非都市土地之土地使用分區管制制度，無論採用正面列舉或負面列舉方式規定，均嫌僵化，缺乏彈性，無法因應當前社會經濟環境與產業發展快速變遷之需要。

##### 四、計畫在擬定與審議過程中民眾參與之途徑不足：

現行都市計畫法僅規定在計畫草案規劃完成送請都市計畫委員會審議前，須辦理公開展覽徵求各界意見，民眾參與途徑尚嫌不足；而現行非都市土地之變更，則連公開展覽徵求意見之程序均付之闕如，以致民眾對計畫內容之公平與公正性產生質疑，往往成為計畫實施時抗爭之阻力。

##### 五、缺乏各種土地開發、建設與管制之機制：

現行之區域計畫法與都市計畫法，係著重有關計畫之規劃、擬定、變更與核定之程序，對於計畫發布實施後，如何進行土地整體開發建設之工具與機制卻付之闕如，僅能仰賴平均地權

條例中所定區段徵收與市地重劃二種方式實施土地之整體開發，實施迄今成效相當有限，以致計畫之規劃內容與實際開發建設進度往往嚴重脫節，尤其是基礎建設與公共設施之興闢，更是遠遠落後於先進國家水準之後。

#### 六、缺乏准許私人自行實施整體開發建設之機制：

除現行都市計畫法第六十一條之規定外，目前整體開發建設尚缺乏准許私人自行實施之規定，多係仰賴地方政府編列預算推動實施，然因地方政府之人力與財力有限，實施成效不彰。

#### 七、土地變更使用缺乏公平合理之回饋機制，有違社會公平原則：

土地變更使用前後之地價差距，少則數倍，多則以數十倍計，尤其因土地變更使用所衍生之開發行為，對周遭環境造成之環境衝擊與外部成本，更難計其數，目前尚缺乏一套公平合理之回饋機制，不惟開發者無所適從，亦有違社會公平原則。

#### 八、缺乏專責單位與人員，無法發揮引導城鄉建設之積極功能：

現行都市計畫之行政管理組織層級偏低、編制人員少且缺乏專業人員，無法發揮整合相關部門建設計畫及引導城鄉建設之積極功能。

#### 九、缺乏充裕之經費，無法因應城鄉建設推動需要。

城鄉建設之推動，有賴充裕之經費支應，始克有成，惟因地方政府自有財源收入比例偏低，城鄉建設所需之經費，往往因為預算排擠效應無法充裕編列支應，影響城鄉建設之順利推動。

#### 貳、因應對策：

一、整合現行都市計畫與非都市土地二套寬嚴不一且截然不同之制度，以健全城鄉發展。

二、建立二級制之審議層級，縮短審議流程。

三、同時實施土地使用分區管制及開發許可制度，建立富彈性之土地規劃與開發制度。

四、加強計畫規劃過程中民眾參與之機制，提升計畫之公平性與公正性，並減少計畫實施之抗爭與阻力。

五、研究引進國外各種可行之土地開發、建設與管制制度，充實城鄉建設與開發之工具與機制。

六、建立准許私人自行實施整體開發建設之機制，提升城鄉整體開發建設之實施成效。

七、建立課徵土地開發影響費與繳納土地變更利得回饋金之機制，以落實使用者負擔、受益者付費之精神。

八、各級主管機關應設置專責單位與專業人員，充實推動城鄉建設之龐大人力需求。

九、成立城鄉建設基金，充裕城鄉建設所需之財源與經費。

### **參、城鄉計畫法草案之立法架構與重點：**

#### **一、第一章 總則**

（一）闡明本法立法目的、明定本法主管機關，並闡明本法用語之意義。（草案第一條至第三條）

（二）闡明城鄉計畫與直轄市、縣（市）綜合發展計畫間之關係。（草案第四條）

（三）明定直轄市、縣（市）主管機關或特設管理機關得限制妨礙城鄉計畫之使用行為，以健全城鄉發展。（草案第五條）

（四）揭示城鄉計畫之擬定、變更，悉應依本法所定程序為之，以資明確。（草案第六條）

#### **二、第二章 城鄉計畫之擬定、變更、發布與實施**

（一）明定城鄉計畫之種類，分為市計畫、鄉（鎮）計畫及特定區計畫三種。（草案第七條）

(二) 明定直轄市、省轄市及縣轄市，以其行政轄區為範圍，擬定市計畫；鄉（鎮）以其行政轄區為範圍，擬定鄉（鎮）計畫，必要時得合併二以上之鄉（鎮）行政轄區擬定。（草案第八條至第九條）

(三) 明定為發展經濟、促進交通、開發新市鎮、保持優美風景、保護自然與人文資源或因其他目的，得劃定特定地區，擬定特定區計畫。（草案第十條）

(四) 城鄉計畫依下列規定擬定之：（草案第十一條）

1 直轄市及省轄市計畫，分別由直轄市及省轄市主管機關擬定之。

2 縣轄市、鄉及鎮計畫由縣主管機關擬定之。

3 特定區計畫由直轄市、縣（市）主管機關擬定，必要時得由中央主管機關訂定之；特定區計畫已有特設管理機關者，得由中央主管機關指定該管理機關擬定之。

(五) 揭示綱要計畫應表明之事項，並明定綱要計畫圖之最小比例尺不得小於一萬分之一。（草案第十二條）

(六) 擴大民眾參與途徑：

1 綱要計畫擬定期間應舉辦座談會或公聽會，聽取當地民眾及相關團體意見。（草案第十四條）

2 綱要計畫擬定後送請審議前，應辦理公開展覽及舉行說明會，廣徵各方意見。（草案第十六條）

3 各級城鄉計畫委員會為審議城鄉計畫，必要時得舉辦公聽會，聽取專家學者、有關機關及人民團體之意見，以博採周諮，提升計畫審議之公正性。（草案第十五條）

(七) 明定綱要計畫之核定程序：（草案第十七條）

1 直轄市、縣（市）主管機關擬定之計畫，由中央主管機關核

定之。

2 中央主管機關指定之特設管理機關擬定之計畫，由中央主管機關核定。

3 中央主管機關訂定之計畫，由中央主管機關核定，報行政院備查。

(八) 綱要計畫發布實施後，直轄市、縣(市)主管機關應測定各種發展地區或限制發展地區之範圍，標示重要公共設施之位置，並依序擬定實施計畫建設之。(草案第十九條)

(九) 揭示實施計畫應表明之事項，並明定實施計畫圖之最小比例尺不得小於一千分之一；其實施進度以四年為一期，最長不得超過二十年。(草案第二十條)

(十) 實施計畫之擬定、審議、核定、公開展覽及發布實施，應分別依照綱要計畫之相關規定辦理。但配合中央重大建設計畫而擬定之實施計畫，得逕送中央主管機關核定。(草案第二十一條)

(十一) 土地權利關係人或各目的事業主管機關得依據綱要計畫申請自行擬定或變更實施計畫，其遭受直轄市、縣(市)主管機關或特設管理機關拒絕時，得向中央主管機關請求處理，經中央主管機關依法處理仍不服者，得提起行政訴訟。(草案第二十四條)

(十二) 明定城鄉計畫經發布實施後，辦理通盤檢討及迅行變更之時機與要件，必要時得由中央主管機關辦理逕為變更，並明定逕為變更得免公開展覽。(草案第二十五條至第二十六條)

(十三) 綱要計畫及實施計畫核定後申請覆議之規定。(草案第二十八條)

### 三、第三章 城鄉之開發與更新

- (一) 明定新設發展地區應實施整體開發，除由直轄市、縣（市）主管機關自行辦理外，並得指定當地鄉（鎮、市）公所、同意其他機關、委託公、民營事業機構或許可土地權利關係人辦理之；除許可土地權利關係人辦理者外，應以區段徵收方式實施之。但情形特殊報經行政院核准者，不在此限。（草案第三十條至第三十一條）
- (二) 明定土地權利關係人申請新設發展地區之整體開發時，區內私有土地所有權或使用權同意書無法協議取得，其面積未逾申請開發總面積五分之一，且為城鄉整體發展所必須者，得由土地權利關係人備妥價款，申請直轄市、縣（市）主管機關代為徵收之。（草案第三十三條）
- (三) 土地權利關係人申請辦理新設發展地區之開發，應無償提供為申請開發地區及全部城鄉計畫地區範圍使用之公共設施用地，自行興闢申請開發範圍內必要之公共設施，並向直轄市、縣（市）主管機關繳交開發影響費，作為改善或增建相關公共設施之用。（草案第三十五條至第三十六條）
- (四) 新設發展地區之整體開發，涉及實施計畫之擬定、變更，或依法須辦理環境影響評估，實施水土保持之處理與維護者，得一併辦理；相關計畫或書件之審核，得採平行作業方式辦理，必要時，並得聯合作業，由相關審議委員會舉行聯席會議審決之。（草案第三十七條）

#### **四、第四章 公共設施建設**

- (一) 明定城鄉計畫地區範圍內設置之各種公共設施用地之類別。（草案第四十二條）
- (二) 公共設施用地之取得方式：（草案第四十三條）
  - 1 申請新設發展地區之開發，應由土地權利關係人無償提供並自行開發。

2 由該管直轄市、縣（市）主管機關徵收或區段徵收。

3 由需地機關或公用事業機關依法徵收或購買。

4 辦理市地重劃。

5 獎勵私人或團體捐獻。

6 容積移轉。

7 聯合開發。

（三）獲准投資辦理城鄉建設事業之私人或團體，其所需用之公共設施用地，屬於公有非公用者，得申請該公地之管理機關專案讓售；屬於私有者，應自行協議取得，其無法協議取得者，由私人或團體備妥價款，申請該管直轄市、縣（市）主管機關代為徵收。（草案第四十四條）

（四）以聯合開發方式取得之公共設施用地，應以協議方式為之，經協議二次不成者，得由直轄市、縣（市）主管機關依法報請徵收或依市地重劃、區段徵收方式辦理。聯合開發所需用地若屬公有非公用者，由直轄市、縣（市）主管機關申請撥用。（草案第四十五條）

（五）城鄉計畫地區範圍內之公共設施，得就下列事項，獎勵私人或團體投資興辦：（草案第四十六條）

1 依法減免稅捐。

2 公有土地之租金減半計收十年。

3 公共設施用地得作多目標使用。

4 興建完成之公共設施准予收取一定費用。

5 優先興修其聯外道路及附屬設施。

6 興辦所需資金一定比例協助洽請金融機構辦理貸款。

- (六) 城鄉計畫於擬定、變更時，除依市地重劃、區段徵收或其他整體開發方式開發者外，直轄市、縣（市）主管機關得於計畫書中規定由計畫區內土地所有權人共同負擔公共設施用地及興建費用。非屬公共設施用地之土地所有權人對於其應共同負擔之公共設施用地及興建費用得以繳納相當之代金或提供建築物樓地板面積抵充之。（草案第四十九條）
- (七) 公共設施保留地在未取得前，得申請為臨時建築使用。其經直轄市、縣（市）主管機關通知開闢公共設施並限期拆除回復原狀時，臨時建築之權利關係人應自行無條件拆除；其不自行拆除者，由直轄市、縣（市）主管機關予以強制拆除；其所需拆除費用，由臨時建築之權利關係人負擔。（草案第五十一條）

## 五、第五章 土地使用管制

- (一) 綱要計畫得劃定住宅、商業、工業、文事、河川、觀光遊憩、自然生產、自然保育等發展或限制發展地區，並得視實際情況，劃定其他發展或限制發展地區。必要時得採綜合或浮動方式劃定之。（草案第五十二條）
- (二) 明定實施計畫中各種土地使用區劃設之種類及其使用性質。（草案第五十三條）
- (三) 明定各使用區及特定專用區內土地及建築物之使用管制事項，授權由中央主管機關於本法施行細則中作必要之原則性規定，並授權由直轄市、縣（市）主管機關據以於土地使用分區管制規則中作詳細之規定，實施使用管制。（草案第五十四條）
- (四) 城鄉計畫經發布實施後，應依本法及建築法之規定，實施土地使用及建築管理。但規定應實施區段徵收、市地重劃、其他整體開發方式或都市設計之地區，應於完成土地整體開發

或都市設計核准程序後，始得依建築法令規定，申請建築使用。(草案第五十六條)

(五) 直轄市、縣(市)主管機關得視下列事項實際需要，規劃各地區之容積率，劃定容積移轉之移出與移入地區，實施容積移轉：(草案第五十八條)

1 保存歷史文化古蹟、具紀念性或藝術價值之建築物。

2 控制及引導城鄉發展之區位。

3 維持開放空間、自然景觀及生態敏感地區。

4 保存城鄉既有之優良景觀。

(六) 城鄉計畫範圍內之土地，由低價值使用分區變更為較高價值使用分區時之利得，應視城鄉事業性質，繳交土地變更利得回饋金。(草案第六十一條)

## **六、第六章 組織與經費**

(一) 各級主管機關應設置專責單位及專業人員，辦理城鄉計畫之相關業務。(草案第六十二條)

(二) 各級主管機關為審議及研究城鄉計畫，應分別設置城鄉計畫委員會辦理之。(草案第六十三條)

(三) 直轄市、縣(市)主管機關為開發許可或都市設計之核准，得視實際需要，分別設置開發許可或都市設計審議委員會，並於許可或核准前，先送由該管開發許可或都市設計審議委員會審議。(草案第六十四條)

(四) 直轄市、縣(市)主管機關為實施城鄉計畫所需經費，應以下列方式籌措財源：(草案第六十五條)

1 編列年度預算。

2 土地增值稅部分收入之提撥。

3 上級政府之補助。

4 私人團體之捐獻。

5 工程受益費之收入。

6 城鄉建設捐之收入。

7 其他辦理城鄉計畫事業之盈餘。

(五) 直轄市、縣(市)主管機關為實施城鄉建設事業，得設置城鄉建設基金；其來源如下：(草案第六十七條)

1 直轄市、縣(市)主管機關循預算程序撥入款。

2 開發影響費收入。

3 土地變更利得回饋金收入。

4 本基金孳息收入。

5 應用本基金實施城鄉建設之盈餘款。

6 其他有關收入。

## 七、第七章 罰 則

(一) 城鄉計畫範圍內土地及建築物之使用，或從事建造、採取土石、變更地形，違反本法及各級主管機關依本法所發布之命令者，處其土地或建築物所有權人、使用人或管理人新台幣六萬元以上三十萬元以下之罰鍰，並勒令其拆除、改建、停止使用或恢復原狀。不拆除、改建、停止使用或恢復原狀者，得按次處罰，並停止供水、供電、封閉、強制拆除或採取其他恢復原狀之措施，其費用由土地或建築物所有人、使用人或管理人負擔。(草案第六十八條)

(二) 土地權利關係人申請新設發展地區之開發，取得開發許可證明後，其開發行為有違反開發許可內容之規定者，直轄市、

縣（市）主管機關應予處罰並限期改善，必要時得撤銷其開發許可證明。（草案第六十九條）

## 八、第八章 附 則

- （一）依本法擬定或變更城鄉計畫時，得先行劃定計畫地區範圍，經由該管城鄉計畫委員會通過後，得禁止在該地區範圍內一切建築物之新建、增建、改建，並禁止變更地形或大規模採取土石。但為軍事、緊急災害或公益等之需要者，不在此限；其辦法由中央主管機關定之。（草案第七十條）
- （二）城鄉計畫經發布實施後，其實施狀況，當地直轄市、縣（市）主管機關應於每年終了一個月內編列報告，層報中央主管機關備查。（草案第七十一條）
- （三）綱要計畫發布實施前，都市與非都市土地之規劃、建設與管制，仍依照都市計畫法、區域計畫法及其相關法令規定辦理。（草案第七十二條）
- （四）本法施行細則由中央主管機關定之。（草案第七十三條）

城鄉計畫法（草案）條文對照表

| 條文                                                                                                                                                                                                                  | 說明         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 第一章 總則                                                                                                                                                                                                              | 章名         |
| 第一條 為落實國土及直轄市、縣（市）綜合發展計畫，促進城市鄉村有計畫之均衡發展，提昇生活環境品質，特制定本法。<br>本法未規定者，適用其他法律之規定。                                                                                                                                        | 闡明本法立法目的。  |
| 第二條 本法之主管機關，在中央為內政部，在直轄市為直轄市政府，在縣（市）為縣（市）政府。如以特設管理機關為主管機關者，應經中央主管機關之核准。                                                                                                                                             | 明定本法之主管機關。 |
| 第三條 本法之用語定義如下：<br>一、城鄉計畫：係以直轄市、省轄市、鄉（鎮、市）行政轄區或指定地區為範圍，針對有關城鄉生活之經濟、交通、衛生、福利、安全、國防、文化、教育、康樂、遊憩、環保等重要設施作有計畫之發展與建設，並對土地使用作合理之規劃與管制。<br>二、綱要計畫：規範與上位及相關計畫之配合狀況、各行政轄區之空間動線系統、發展總量、時序、成長管理及未來發展架構，為一種原則性、計畫性之控制計畫，作為實施計畫之指 | 闡明本法用語之意義。 |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 說明 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <p>導。</p> <p>三、實施計畫：落實綱要計畫之發展策略與目標，並規範詳細之使用分區及公共設施，是一種規範性、管制性的細部計畫，作為實施城鄉發展、開發許可及建築管理之依據。</p> <p>四、新設發展地區：係指建築物稀少，尚未依照城鄉計畫實施建設發展之地區。</p> <p>五、已發展地區之更新：係指舊有建築物密集，畸零破舊，有礙觀瞻，影響公共安全及衛生，必須拆除重建，就地整建或特別加以維護之地區。</p> <p>六、開發許可：係指基於維護生活環境品質之需要，鼓勵私人投資建設，兼顧公共設施公平分擔之原則，對一定地區範圍內之土地利用，依本法相關規定辦理之許可。</p> <p>七、整體開發：係指就一定範圍內土地，依其規劃設計之機能及目標結合土地與資金，透過組織機構有系統的協調運作，一次或多階段進行建設，以達到既定開發效益之行為。</p> <p>八、都市設計：係指就一定地區內有關都市活動、交通動線、建</p> |    |

| 條文                                                                                                                    | 說明                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| <p>築及構造物之配置、造型與外觀、開放空間、都市景觀等事項，予以規劃設計，以塑造都市風格及提昇生活品質。</p> <p>九、城鄉建設事業：係指依本法規定所舉辦之公共設施、新設發展地區之開發、已發展地區之更新等實質建設之事業。</p> |                                                       |
| <p>第四條 城鄉計畫應依現在及既往情況，並依據直轄市、縣（市）綜合發展計畫之指導，預計未來二十年之發展情形訂定之。</p>                                                        | <p>闡明城鄉計畫與直轄市、縣（市）綜合發展計畫間之關係，並明定城鄉計畫之預計規劃年期，以利執行。</p> |
| <p>第五條 直轄市、縣（市）主管機關或特設之管理機關，對於城鄉計畫範圍內之土地，得限制其使用人為妨礙城鄉計畫之使用。</p>                                                       | <p>明定直轄市、縣（市）主管機關或特設管理機關得限制妨礙城鄉計畫之使用行為，以健全城鄉發展。</p>   |
| <p>第六條 城鄉計畫之擬定、變更，依本法所定之程序為之。</p>                                                                                     | <p>揭示城鄉計畫之擬定、變更，悉應依本法所定程序為之，以資明確。</p>                 |
| <p>第二章 城鄉計畫之擬定、變更、發布與實施</p>                                                                                           | <p>章名</p>                                             |
| <p>第七條 城鄉計畫分為下列三種：</p> <p>一、市計畫。</p> <p>二、鄉（鎮）計畫。</p> <p>三、特定區計畫。</p>                                                 | <p>明定城鄉計畫之種類。</p>                                     |
| <p>第八條 直轄市、省轄市及縣轄市，應以其行政轄區為範圍，擬定市計畫。</p>                                                                              | <p>明定市計畫之擬定範圍。</p>                                    |
| <p>第九條 鄉（鎮）應以其行政轄區為範圍，擬定鄉（鎮）計畫，必要</p>                                                                                 | <p>明定鄉（鎮）計畫之擬定範圍。</p>                                 |

| 條文                                                                                                                                                              | 說明                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 時得合併二以上之鄉（鎮）行政轄區擬定。                                                                                                                                             |                                                              |
| 第十條 為發展經濟、促進交通、開發新市鎮、保持優美風景、保護自然與人文資源或因其他目的，得劃定特定地區，擬定特定區計畫。                                                                                                    | 明定因特定目的之需要，得劃定特定地區，擬定特定區計畫。                                  |
| 第十一條 城鄉計畫依下列規定擬定之：<br>一、直轄市及省轄市計畫，分別由直轄市及省轄市主管機關擬定之。<br>二、縣轄市、鄉及鎮計畫由縣主管機關擬定之。<br>三、特定區計畫由直轄市、縣（市）主管機關擬定，必要時得由中央主管機關訂定之。<br>前項特定區計畫已有特設管理機關者，得由中央主管機關指定該管理機關擬定之。 | 明定城鄉計畫之擬定機關。                                                 |
| 第十二條 市計畫應先擬定綱要計畫書，並視實際情形，就下列事項分別表明之：<br>一、行政區域及計畫地區範圍。<br>二、自然、人文、農業、社會及經濟狀況之調查、分析及未來發展預測。<br>三、計畫目標。<br>四、城鄉發展模式。<br>五、自然及人文資源之保育維護與                           | 一、第一項明定市計畫應先擬定綱要計畫，並揭示綱要計畫應表明事項。<br>二、第二項明定綱要計畫圖之最小比例尺，以利執行。 |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                             | 說明                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| <p>開發。</p> <p>六、自然生產系統。</p> <p>七、都市防災系統。</p> <p>八、公園綠地系統。</p> <p>九、觀光遊憩系統。</p> <p>十、主要道路及其他交通運輸系統。</p> <p>十一、主要上下水道、廢棄物處理及其他重要公用事業設施系統。</p> <p>十二、各種發展地區或限制發展地區。</p> <p>十三、發展總量、時序及成長管理。</p> <p>十四、其他應加表明事項。</p> <p>前項計畫書除用文字、圖表說明外，應附綱要計畫圖，其比例尺不得小於一萬分之一。</p> |                                                               |
| <p>第十三條 鄉（鎮）計畫及特定區計畫之綱要計畫，所應表明事項，得視實際需要，參照前條第一項規定事項予以簡化，並得與實施計畫合併擬定之。</p>                                                                                                                                                                                      | <p>明定鄉（鎮）計畫及特定區計畫之綱要計畫，得視實際需要，簡化應表明之事項，並得與實施計畫合併擬定之，以資簡化。</p> |
| <p>第十四條 綱要計畫擬定期間，應舉辦座談會或公聽會，聽取當地民眾及相關團體代表意見，以為擬定計畫之參考。</p>                                                                                                                                                                                                     | <p>明定綱要計畫擬定期間，應舉辦座談會或公聽會，聽取當地民眾及相關團體代表意見，以擴大民眾參與。</p>         |
| <p>第十五條 綱要計畫擬定後，應先送由直轄市、縣（市）主管機關城鄉計畫委員會審議；其由中央主管</p>                                                                                                                                                                                                           | <p>明定綱要計畫擬定後送請審議之規定，以資明確；並明定各級城鄉計畫委員會為審議城鄉計畫，必要</p>           |

| 條文                                                                                                                                                                                                                              | 說明                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>機關訂定或指定特設管理機關擬定之計畫，送由中央主管機關城鄉計畫委員會審議。</p> <p>依第十一條第一項第三款及同條第二項規定由中央主管機關訂定或指定特設管理機關擬定之計畫，應先徵詢有關直轄市、縣（市）主管機關之意見，以供參考。</p> <p>各級城鄉計畫委員會為審議城鄉計畫，必要時，得舉辦公聽會，聽取專家學者、有關機關及人民團體之意見。</p>                                              | <p>時得舉辦公聽會，聽取專家學者、有關機關及人民團體之意見，以擴大民眾參與，並期能博採周諮，提升審議品質。</p>                                                                                 |
| <p>第十六條 綱要計畫擬定後，送該管主管機關城鄉計畫委員會審議前，應於各該直轄市、縣（市）政府公開展覽三十天及舉辦說明會，並應將公開展覽及說明會之日期及地點登報周知；任何公民或團體得於公開展覽期間內，以書面載明姓名或名稱及地址，向該管主管機關提出意見，由該管主管機關城鄉計畫委員會予以參考審議，連同審議結果及綱要計畫一併報請上級政府核定之。</p> <p>該管主管機關城鄉計畫委員會審議修正，或經上級主管機關指示修正者，得免再公開展覽。</p> | <p>一、第一項明定綱要計畫擬定後送請審議前，應辦理公開展覽，並舉辦說明會，以廣徵各方意見，作為該管主管機關城鄉計畫委員會審議之參考，以資周延。</p> <p>二、第二項規定該管主管機關城鄉計畫委員會審議修正或經上級主管機關指示修正者，得免再公開展覽，以簡化審議流程。</p> |
| <p>第十七條 綱要計畫應依下列規定分別層報核定之：</p>                                                                                                                                                                                                  | <p>揭示綱要計畫層報核定之程序。</p>                                                                                                                      |

| 條文                                                                                                                                                                                   | 說明                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>一、直轄市、縣（市）主管機關擬定之計畫，由中央主管機關核定之。</p> <p>二、中央主管機關指定之特設管理機關擬定之計畫，由中央主管機關核定。</p> <p>三、中央主管機關訂定之計畫，由中央主管機關核定，報行政院備查。</p>                                                               |                                                                                                              |
| <p>第十八條 綱要計畫經核定後，當地直轄市、縣（市）主管機關應於接到核定公文之日起三十日內，將綱要計畫書及計畫圖發布實施，並應將發布地點及日期登報周知。</p> <p>中央主管機關訂定之特定區計畫，層交當地直轄市、縣（市）主管機關依前項之規定發布實施。</p> <p>當地直轄市、縣（市）主管機關未依第一項規定之期限發布者，中央主管機關得代為發布之。</p> | <p>一、第一項及第二項明定綱要計畫經核定後，辦理發布實施之規定，以利遵循。</p> <p>二、第三項規定直轄市、縣（市）主管機關為一第一項規定期限發布者，中央主管機關得代為發布之，以避免延宕城鄉計畫之實施。</p> |
| <p>第十九條 綱要計畫發布實施後，直轄市、縣（市）主管機關應測定各種發展地區或限制發展地區之範圍，標示重要公共設施之位置，並依序擬定實施計畫建設之。</p>                                                                                                      | <p>明定綱要計畫發布實施後，直轄市、縣（市）主管機關應測定各種發展地區或限制發展地區之範圍，並標示重要公共設施之位置，以利實施計畫之擬定與實施。</p>                                |
| <p>第二十條 實施計畫應視各種發展地區或限制發展地區之特性，以計畫書及計畫圖就下列事項表明之：</p>                                                                                                                                 | <p>一、第一項明定實施計畫應表明之事項。</p> <p>二、第二項明定實施計畫圖之最小比例尺及實施進度年期，以利</p>                                                |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 說明                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| <p>一、計畫地區範圍。</p> <p>二、居住及活動人口。</p> <p>三、住宅、商業、工業區及其他土地使用分區之配置。</p> <p>四、農村聚落、農業生產及其他特殊產業發展。</p> <p>五、觀光遊憩及地區活動計畫。</p> <p>六、民俗文物、名勝、古蹟及具有歷史性、紀念性或藝術價值之建築。</p> <p>七、水土保持或防災計畫。</p> <p>八、都市設計及景觀計畫。</p> <p>九、土地使用分區管制。</p> <p>十、土地開發方式及經費負擔。</p> <p>十一、住宅建設及其他開發建設計畫。</p> <p>十二、交通運輸計畫。</p> <p>十三、公共設施計畫。</p> <p>十四、新市區建設或舊市區更新或社區環境改善計畫。</p> <p>十五、成長管理及總量管制計畫。</p> <p>十六、事業及財務計畫。</p> <p>十七、實施進度。</p> <p>十八、其他應加表明事項。</p> <p>前項實施計畫圖比例尺不得小於一千分之一；其實施進度以四年為一期，最長不得超過二十年。</p> | <p>執行。</p>                             |
| <p>第二十一條 實施計畫之擬定、審議、核定、公開展覽及發布實施，</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>明定實施計畫之擬定、審議、核定、公開展覽及發布實施程序，以資明</p> |

| 條文                                                                                                               | 說明                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 應分別依照第十四條至第十八條之規定辦理。但配合中央重大建設計畫而擬定之實施計畫，得逕送中央主管機關核定。                                                             | 確。                                                                   |
| 第二十二條 實施計畫核定發布實施後，應豎立樁誌及計算座標，辦理地籍分割測量，並將道路及其他公共設施用地，土地使用分區之界線測繪於地籍圖上，以供公眾閱覽或申請謄本之用。                              | 明定實施計畫核定發布實施後有關豎立樁位及計算座標、辦理地籍分割測量等規定，以利執行。                           |
| 第二十三條 土地權利關係人或各目的事業主管機關為促進其土地利用、興辦各種建設或資源管理需要，得依據綱要計畫，自行擬定或變更實施計畫，申請當地直轄市、縣（市）主管機關或特設管理機關依第二十條至第二十二條之規定辦理。       | 明定土地權利關係人或各目的事業主管機關得依據綱要計畫，自行擬定或變更實施計畫，以肆應其興辦各種建設或資源管理需要，並促進其土地之利用。  |
| 第二十四條 土地權利關係人或各目的事業主管機關自行擬定或申請變更實施計畫，遭受直轄市、縣（市）主管機關或特設管理機關拒絕時，得向中央主管機關請求處理；經中央主管機關依法處理後，土地權利關係人仍然不服者，得向法院提起行政訴訟。 | 明定土地權利關係人或各目的事業主管機關自行擬定或申請變更實施計畫，遭受直轄市、縣（市）主管機關或特設管理機關拒絕時之申訴程序及處理方式。 |
| 第二十五條 城鄉計畫經發布實施後，不得隨時任意變更。但擬定計畫之機關每五年至少應通盤檢討                                                                     | 明定城鄉計畫經發布實施後，不得隨時任意變更，以維計畫之穩定性，但每五年至少應通盤檢討一                          |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                       | 說明                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 討一次，依據發展情況，並參考人民建議作必要之變更。對於非必要之公共設施用地，應予撤銷，並變更其使用。                                                                                                                                                                                       | 次，作適時之修正，以應社會經濟快速變遷之需要。                                                                                     |
| <p>第二十六條 城鄉計畫經發布實施後，遇有下列情事之一時，擬定計畫之機關應視實際情況迅行變更：</p> <p>一、因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞時。</p> <p>二、為避免重大災害之發生時。</p> <p>三、為適應國防或經濟發展之需要時。</p> <p>四、為配合中央興辦之重大開發或建設計畫時。</p> <p>前項城鄉計畫之變更，中央主管機關得指定各該原擬定計畫之機關限期為之，必要時並得逕為變更；其逕為變更者，得免公開展覽。</p> | <p>一、第一項明定城鄉計畫經發布實施後，擬定計畫之機關應視實際情況辦理迅行變更之要件，以資明確。</p> <p>二、第二項明定中央主管機關必要時得逕為變更城鄉計畫，並明定逕為變更得免公開展覽，以爭取時效。</p> |
| 第二十七條 綱要計畫及實施計畫之變更，其有關審議、公開展覽、層報核定及發布實施等事項，除依前條第二項逕為變更者，得免公開展覽外，應分別依照第十四條至第十八條及第二十一條之規定辦理。                                                                                                                                               | 明定綱要計畫及實施計畫之變更，其有關審議、公開展覽、層報核定及發布實施之程序，以利執行。                                                                |
| 第二十八條 直轄市、縣（市）主管機關或特設管理機關，對於中央主管機關核定之綱要計畫或實施                                                                                                                                                                                             | 明定直轄市、縣（市）主管機關或特設管理機關，對於中央主管機關核定之綱要計畫或實施計畫之申                                                                |

| 條文                                                                                                                                                                                                                              | 說明                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 計畫，如有申請覆議之必要時，應於接到核定公文之日起一個月內提出，並以一次為限，經中央主管機關覆議仍維持原核定計畫時，應依第十八條規定即予發布實施。                                                                                                                                                       | 請覆議程序，以資明確。                                                                                                                                              |
| 第二十九條 各級主管機關、特設管理機關、各目的事業主管機關或土地權利關係人為訂定、擬定或變更城鄉計畫，得派查勘人員進入公私土地內實施勘查或測量。但設有圍障之土地，應事先通知其所有權人、使用人或管理人。<br>前項之勘查或測量，如必須遷移或除去該土地上之障礙物時，應事先通知其所有權人、使用人或管理人；其所有權人、使用人或管理人因而遭受之損失，應予適當之補償，補償金額由雙方協議之，協議不成，由當地直轄市、縣（市）主管機關函請上級主管機關予以核定。 | 一、第一項明定各級主管機關、特設管理機關、目的事業主管機關或土地權利關係人為訂定、擬定或變更城鄉計畫，得派員進入公私土地內實施勘查或測量，以利城鄉計畫推動需要。<br>二、為保障所有權人、使用人或使用人之權益，爰於第二項規定如必須遷移或除去障礙物時，應事先通知其所有權人、管理人或使用人，並予適當之補償。 |
| 第三章 城鄉之開發與更新                                                                                                                                                                                                                    | 章名                                                                                                                                                       |
| 第三十條 新設發展地區，應實施整體開發。<br>前項整體開發，除由直轄市、縣（市）主管機關自行辦理外，並得指定當地鄉（鎮、市）公所、同意其他機關、委託公、民營事業機構或許可土地權利關係人辦理之。                                                                                                                               | 一、第一項明定新設發展地區應實施整體開發。<br>二、新設發展地區之整體開發業務龐雜，恐非直轄市、縣（市）主管機關有限之人力與財力所能負荷，爰於第二項規定得指定當地鄉（鎮、市）公所、                                                              |

| 條文                                                                                                                                                                                                                  | 說明                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>新設發展地區之整體開發，必要時，得由中央主管機關依前二項規定辦理。</p>                                                                                                                                                                            | <p>同意機關、委託公、民營事業機構或許可土地權利關係人辦理之，俾能結合公、私部門力量共同推動新設發展地區之整體開發。</p>                                                                                                                                                                                          |
| <p>第三十一條 直轄市、縣（市）主管機關自行辦理或同意其他機關、委託公、民營事業機構辦理新設發展地區之整體開發時，應以區段徵收方式實施之。但情形特殊報經行政院核准者，得以其他整體開發方式實施之。</p>                                                                                                              | <p>明定直轄市、縣（市）主管機關自行辦理或同意其他機關、委託公、民營事業機構辦理新設發展地區之整體開發時之實施方式及其例外規定。</p>                                                                                                                                                                                    |
| <p>第三十二條 土地權利關係人得檢具土地權利證明文件、整體開發計畫、環境影響說明計畫及相關文件，並敘明預定實施進度，申請當地直轄市、縣（市）主管機關核准，辦理新設發展地區之整體開發。前項整體開發計畫、環境影響說明計畫之內容及相關文件項目，由直轄市、縣（市）主管機關定之。第一項開發許可審查準則，由中央主管機關定之。土地權利關係人申請新設發展地區之開發，遭受直轄市、縣（市）主管機關拒絕時，準用第二十四條規定辦理。</p> | <p>一、第一項明定土地權利關係人申請當地直轄市、縣（市）主管機關核准辦理新設發展地區整體開發應檢具之書件。</p> <p>二、有關整體開發計畫、環境影響說明計畫之內容及相關文件項目，於第二項明定授權由直轄市、縣（市）主管機關訂定。</p> <p>三、為使直轄市、縣（市）主管機關核准土地所有權人申請新設發展地區之開發案件時，能有一致客觀之審查標準，避免土地權利關係人無所適從，爰於第三項規定授權由中央主管機關訂定開發許可審查準則，據以執行。</p> <p>四、第四項明定土地權利關係人申</p> |

| 條文                                                                                                                                                                                                               | 說明                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                  | 請新設發展地區之開發，遭受直轄市、縣（市）主管機關拒絕時之處理規定。                                                                                                                                                                                                 |
| <p>第三十三條 土地權利關係人申請新設發展地區之開發，除依平均地權條例規定，自行組織重劃會辦理者，其應取得私有土地所有權人同意之比例，依其規定辦理外，應自行協議取得全部申請開發範圍內私有土地所有權或使用權同意書。</p> <p>前項私有土地所有權或使用權同意書，未能協議取得者，其面積未逾申請開發總面積五分之一，且為城鄉整體發展所必須者，得由土地權利關係人備妥價款，申請直轄市、縣（市）主管機關代為徵收之。</p> | <p>一、第一項明定土地權利關係人申請新設發展地區之開發，除依平均地權條例規定，自行組織重劃會辦理者，依其規定辦理外，應取得全部申請開發範圍內私有土地所有權或使用權同意書。</p> <p>二、為避免因少數土地所有權人之反對，影響新設發展地區整體開發工作之進行，爰於第二項明定未能協議取得之私有土地所有權或使用權同意書之面積未逾申請開發總面積五分之一，且為城鄉整體發展所必需者，得由土地權利關係人備妥價款，申請直轄市、縣（市）主管機關代為徵收之。</p> |
| <p>第三十四條 土地權利關係人經核准辦理新設發展地區開發範圍內之公有土地，應一律參加整體開發或作價讓售予土地權利關係人整體開發，並依整體開發計畫處理之，不受土地法第二十五條、國有財產法第七條、第二十八條、第六十六條、預算法第二十五條、第二十六條、第八十六條及各級政府財</p>                                                                      | <p>一、為避免土地權利關係人經核准辦理新設發展地區開發範圍內之公有土地，因囿於現行法令規定，無法提供參與整體開發，影響整體開發之推動，爰於第一項明定排除土地法第二十五條、國有財產法第七條、第二十八條、第六十六條、預算法第二十五條、第二十六</p>                                                                                                       |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                        | 說明                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>產管理規則相關規定之限制。</p> <p>公有土地為公用財產而須變更為非公用財產者，應配合整體開發計畫，由各該級政府之非公用財產管理機關逕行變更為非公用財產，統籌處理，不適用國有財產法第三十三條至第三十五條及各級政府財產管理規則之相關規定。</p>                                                                                                                                           | <p>條、第八十六條及各級政府財產管理規則相關規定之限制。</p> <p>二、由於國有財產法第三十三條至第三十五條規定之公用財產變更為非公用財產之程序甚為繁瑣，恐影響整體開發實施之時程，爰於第二項明定予以排除，並規定變更後之非公用財產應由各該級政府之非公用財產管理機關統籌處理，以利執行。</p> |
| <p>第三十五條 土地權利關係人申請辦理新設發展地區之開發，應無償提供供為申請開發地區及全部城鄉計畫地區範圍使用之公共設施用地，並自行興闢申請開發範圍內必要之公共設施。</p> <p>前項供為全部城鄉計畫地區範圍使用之公共設施用地，未於申請開發範圍內規劃設置者，應提供完整可建築土地予直轄市、縣（市）政府，作為設置之代用地。</p> <p>前二項無償提供之公共設施用地或代用地面積佔申請開發土地總面積之比例，以及自行負擔興闢經費之必要公共設施項目，由中央主管機關考量申請開發土地之使用強度及用途，於開發許可審查準則中定之。</p> | <p>明定土地權利關係人申請新設發展地區之開發應無償提供公共設施用地，並自行興闢申請開發範圍內必要之公共設施，以落實使用者負擔、受益者付費之精神。</p>                                                                        |

| 條文                                                                                                                                                                                                          | 說明                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第三十六條 土地權利關係人取得直轄市、縣（市）主管機關核准辦理新設發展地區開發許可後，應將開發區內之公共設施用地完成分割移轉登記為各該直轄市、縣（市）有，並向直轄市、縣（市）主管機關繳交開發影響費，作為改善或增建相關公共設施之用；該開發影響費得以開發區內可建築土地抵充之。</p> <p>前開發影響費之收費範圍、標準及其他相關事項由中央主管機關定之。</p>                      | <p>一、第一項明定開發影響費之收取對象及用途。</p> <p>二、第二項規定開發影響費之收費範圍、標準及其他相關事項，授權由中央主管機關訂定。</p>                                                   |
| <p>第三十七條 新設發展地區之整體開發，涉及實施計畫之擬定、變更，或依法須辦理環境影響評估，實施水土保持之處理與維護者，得一併辦理；相關計畫或書件之審核，得採平行作業方式辦理，必要時，並得聯合作業，由相關審議委員會舉行聯席會議審決之。</p> <p>前項整體開發及其相關業務之平行或聯合審核作業程序，由中央主管機關會商環境保護與水土保持中央主管機關定之，不受環境保護法與水土保持法相關規定之限制。</p> | <p>明定新設發展地區之整體開發，涉及實施計畫擬定變更，或依法須辦理環境影響評估或實施水土保持者，得一併辦理之，採平行作業方式辦理相關計畫或書件之審議，必要時並得採聯合審查作業，不受環境影響評估法及水土保持法相關規定之限制，以縮短審議所需流程。</p> |
| <p>第三十八條 土地權利關係人獲准辦理新設發展地區之開發後，應按實施進度開發，無正當理由未依</p>                                                                                                                                                         | <p>明定土地權利關係人獲准辦理新設發展地區之開發後，無正當理由未依實施進度開發者，直轄市、縣</p>                                                                            |

| 條文                                                                                                                                                  | 說明                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>實施進度開發者，直轄市、縣（市）主管機關得撤銷其開發許可，並得公告廢止其依第二十三條規定自行擬定或變更之實施計畫，已無償提供之公共設施用地或代用地不予發還。</p> <p>直轄市、縣（市）主管機關依前項規定公告廢止土地所有權人自行變更之實施計畫時，應同時公告恢復變更前之實施計畫。</p> | <p>（市）主管機關之處理規定，以利執行。</p>                                                                                                                           |
| <p>第三十九條 直轄市、縣（市）主管機關為促進已發展地區之更新，復甦其機能，改善居住環境，促進公共利益，得劃定地區範圍，訂定更新計畫實施或鼓勵土地及合法建築物所有權人實施之。</p> <p>更新之實施，另以法律定之。</p>                                   | <p>一、第一項明定直轄市、縣（市）主管機關得劃定地區範圍，訂定更新計畫實施或鼓勵土地及合法建築物所有權人實施更新，以應以發展地區更新之需要。</p> <p>二、按更新之實施，關係人民權利義務至鉅，且更新業務經緯萬端，必須另定專法規範，始克周延，爰於第二項規定更新之實施，另以法律定之。</p> |
| <p>第四十條 以市地重劃方式實施新設發展地區整體開發及已發展地區之更新者，其私有土地所有權人應共同負擔之公共設施用地項目及折價抵付共同負擔之土地面積比例，得由城鄉計畫委員會或開發許可審議委員會審決之，不受平均地權條例第六十條規定之限制。</p>                         | <p>明定以市地重劃方式實施新設發展地區之整體開發及已發展地區之更新者，其私有土地所有權人應共同負擔之公共設施用地項目及折價抵付共同負擔之比例，得由城鄉計畫委員會或開發許可委員會審決之，以應不同地區辦理整體開發或更新之需要。</p>                                |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                            | 說明                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 第四十一條 實施計畫及新設發展地區整體開發計畫，應由依法登記執業之都市計畫技師或聘有都市計畫技師之工程顧問機構協助規劃。但各級主管機關、特設管理機關及各目的事業主管機關自行辦理者，得由該機關依法取得都市計畫技師證書者為之。                                                                                                                                                               | 明定應由依法登記執業之都市計畫技師或聘有都市計畫技師之工程顧問機構辦理實施計畫及新設發展地區整體開發計畫之規劃，以確保計畫之品質。 |
| 第四章 公共設施建設                                                                                                                                                                                                                                                                    | 章名                                                                |
| 第四十二條 城鄉計畫地區範圍內，應視實際情況，分別設置下列公共設施用地：<br>一、道路、鐵路、車站、轉運站、調度站、航空站、停車場所、港埠、河道用地、大眾運輸系統及其他相關交通運輸設施用地。<br>二、公園、綠地、廣場、兒童遊樂場、體育場（館）及其他相關運動康樂遊憩設施用地。<br>三、機關、市場、社會福利設施及其他相關服務設施用地。<br>四、學校、圖書館、社會教育機構、社區活動中心及其他相關文教設施用地。<br>五、醫院、診所、衛生所及其他相關醫療衛生設施用地。<br>六、郵政、電力、電信、加油（氣）站、變電所、自來水、瓦斯、 | 明定城鄉計畫地區範圍內設置各種公共設施用地之類別。                                         |

| 條文                                                                                                                                                                                                                             | 說明                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <p>上下水道、共同管道及其他相關公用事業設施用地。</p> <p>七、警所、消防、防空及其他相關安全設施用地。</p> <p>八、灌溉排水、倉庫、包裝場、集貨分散場、曬場及其他相關農業設施用地。</p> <p>九、污水處理場(廠)、焚化場(廠)、垃圾處理場(廠)、資源回收站及其他相關環保設施用地。</p> <p>十、殯儀館、火葬場、公墓、靈(納)骨塔及其他相關喪葬設施用地。</p> <p>十一、本章規定之其他公共設施用地。</p>     |                       |
| <p>第四十三條 公共設施用地除依第三十六條規定，申請新設發展地區之開發，應由土地權利關係人無償提供並自行開發外，得依下列方式取得之：</p> <p>一、由該管直轄市、縣(市)主管機關徵收或區段徵收。</p> <p>二、由需地機關或公用事業機關依法徵收或購買。</p> <p>三、辦理市地重劃。</p> <p>四、獎勵私人或團體捐獻。</p> <p>五、容積移轉</p> <p>六、聯合開發。</p> <p>前項第五款容積移轉及第六款聯</p> | <p>明定公共設施用地之取得方式。</p> |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 說明                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 合開發之實施辦法，由中央主管機關定之。                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                          |
| 第四十四條 獲准投資辦理城鄉建設事業之私人或團體，其所需用之公共設施用地，屬於公有非公用者，申請該公地之管理機關專案讓售；屬於私有者，應自行協議取得，其無法協議取得者，由私人或團體備妥價款，申請該管直轄市、縣（市）主管機關代為徵收。                                                                                                                                                                   | 明定獲准投資辦理城鄉建設事業之私人或團體所需用之公共設施用地之取得方式，以利執行。                                                                                                |
| <p>第四十五條 以聯合開發方式取得之公共設施用地，應以協議方式為之，經協議二次不成者，由直轄市、縣（市）主管機關依法報請徵收或依市地重劃、區段徵收方式辦理。</p> <p>聯合開發所需用地若屬公有非公用者，由直轄市、縣（市）主管機關申請撥用。</p> <p>第一項以市地重劃或區段徵收方式取得聯合開發用地時，由直轄市、縣（市）主管機關擬具開發計畫，送請該管市地重劃或區段徵收主管機關依平均地權條例有關規定辦理。</p> <p>直轄市、縣（市）主管機關因參與聯合開發所取得之土地或建築物，其處分或收益，不適用土地法第二十五條、國有財產法第二十八條及</p> | <p>一、明定聯合開發所需用地之取得方式，以利執行。</p> <p>二、為利直轄市、縣（市）主管機關回收參與聯合開發之經費，爰於第四項明定其因參與聯合開發所取得之土地及建築物之處分或收益，不適用土地法第二十五條、國有財產法第二十八條及各級政府財產管理規則相關規定。</p> |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 說明                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 各級政府財產管理規則相關規定。                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                       |
| <p>第四十六條 城鄉計畫地區範圍內之公共設施，當地直轄市、縣（市）主管機關認為有必要時，得依規定就下列事項，獎勵私人或團體投資興辦：</p> <p>一、依法減免稅捐。</p> <p>二、公有土地之租金減半計收十年。</p> <p>三、公共設施用地得作多目標使用。</p> <p>四、興建完成之公共設施准予收取一定費用。</p> <p>五、優先興修其聯外道路及附屬設施。</p> <p>六、興辦所需資金一定比例協助洽請金融機構辦理貸款。</p> <p>前項公共設施用地多目標使用辦法及獎勵興辦公共設施辦法由中央主管機關定之；公共設施收費標準，由直轄市、縣（市）主管機關定之。</p> | <p>明定獎勵私人或團體投資興辦公共設施之相關規定。</p>        |
| <p>第四十七條 私人或團體興修完成之公共設施，自願將該項公共設施用地及土地捐獻政府者，應登記為該直轄市、縣（市）有，並由各該直轄市、縣（市）主管機關負責維護管理，並予獎勵。</p>                                                                                                                                                                                                         | <p>明定私人或團體捐獻公共設施用地予政府時之處理方式與獎勵規定。</p> |
| <p>第四十八條 私人或團體無償提</p>                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>明定私人或團體無償提供公共設</p>                 |

| 條文                                                                                                                                                                                                    | 說明                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 供之公共設施用地，應於實施計畫發布前移轉產權。如公共設施用地，因法令限制無法於計畫發布前移轉產權者，得於用地變更完成後，辦理產權移轉。                                                                                                                                   | 施用地之產權移轉時機，以資明確。                                                                                                                                                                                       |
| 第四十九條 城鄉計畫於擬定、變更時，除依市地重劃、區段徵收或其他整體開發方式開發者外，直轄市、縣（市）主管機關得於計畫書中規定由計畫區內土地所有權人共同負擔公共設施用地及興建費用。非屬公共設施用地之土地所有權人對於其應共同負擔之公共設施用地及興建費用得以繳納相當之代金或提供建築物樓地板面積抵充之。<br>前項繳納代金或提供建築物樓地板面積之核定程序、標準及用途由直轄市、縣（市）主管機關定之。 | 一、為落實使用者負擔、受益者付費之精神，爰於第一項規定直轄市、縣（市）主管機關得於城鄉計畫中規定由區內土地所有權人共同負擔公共設施用地及興建費用。<br>二、為利執行，爰規定非屬公共設施用地之土地所有權人得以繳納代金或提供相當之建築物樓地板面積抵充其應共同負擔之公共設施用地及興建費用。至有關繳納代金或提供建築物樓地板面積之核定程序、標準及用途，則於第二項明定授權由直轄市、縣（市）主管機關定之。 |
| 第五十條 依本法規定徵收之土地，其使用期限應依照其呈經核准之計畫期限辦理，不受土地法第二百十九條之限制。<br>不依照核准計畫期限使用者，原土地所有權人得依照原徵收價額收回其土地。                                                                                                            | 明定依本法規定徵收之土地，其使用期限應依照其呈經核准之計畫期限辦理，不受土地法第二百十九條之限制。                                                                                                                                                      |
| 第五十一條 公共設施保留地在                                                                                                                                                                                        | 明定公共設施保留地在未取得前，                                                                                                                                                                                        |

| 條文                                                                                                                                                                        | 說明                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| <p>未取得前，得申請為臨時建築使用。</p> <p>前項臨時建築之權利關係人，經直轄市、縣（市）主管機關通知開闢公共設施並限期拆除回復原狀時，應自行無條件拆除；其不自行拆除者，由直轄市、縣（市）主管機關予以強制拆除；其所需拆除費用，由臨時建築之權利關係人負擔。</p> <p>公共設施保留地臨時建築使用辦法，由中央主管機關定之。</p> | <p>得申請為臨時建築使用，以保障公共設施保留地所有權人之權益。</p>  |
| 第五章 土地使用管制                                                                                                                                                                | 章名                                    |
| <p>第五十二條 綱要計畫得劃定住宅、商業、工業、文事、河川、觀光遊憩、自然生產、自然保育等發展或限制發展地區，並得視實際情況，劃定其他發展或限制發展地區。</p> <p>前項發展或限制發展地區，必要時得採綜合或浮動方式劃定之。</p>                                                    | <p>明定綱要計畫得劃定之發展地區或限制發展地區之種類與劃設原則。</p> |
| <p>第五十三條 為促進城鄉均衡發展，確保生活環境品質，得於實施計畫中劃設下列使用區，並視實際情況，劃定其他使用區或特定專用區：</p> <p>一、住宅區：為確保居住環境之品質，提供全體居民適宜的居住環境而劃設之地區。</p> <p>二、商業區：為提升城鄉生活的方</p>                                  | <p>明定實施計畫中土地使用區劃設之種類及其使用性質。</p>       |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 說明 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <p>便性與優適性，並促進商業發展而劃設之地區。</p> <p>三、工業區：為提供工業生產及經營使用，並促進工業發展而劃設之地區。</p> <p>四、行政區：為提供政府機關、自治團體、人民團體及其他公益上需要之建築物使用而劃設之地區。</p> <p>五、文教區：為提供學校及文教機關使用，並促進文化教育發展而劃設之地區。</p> <p>六、農業區：為保持農業生產，並促進農業發展而劃設之地區。</p> <p>七、鄉村區：為配合政府興建住宅社區政策之需要，並調和、改善農村居住及生產環境而劃設之地區。</p> <p>八、漁業區：為提供漁具、製冰、冷藏、漁船等與漁業有關之製造、修理、維護等用途而劃設之地區。</p> <p>九、保存區：為維護名勝、古蹟及具有紀念性或藝術價值應予保存之建築物，並保全其環境景觀而劃設之地區。</p> <p>十、保護區：為國土保安、水土保持、維護天然資源及保護生態功能而劃設之地區。</p> |    |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 說明                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>十一、森林區：為保育利用森林資源，並維護生態平衡及涵養水源，而劃設之地區。</p> <p>十二、風景區：為維護及開發自然景觀，改善國民康樂遊憩環境而劃設之地區。</p> <p>十三、國家公園區：為保護國家特有之自然風景、史蹟、野生動植物及其棲息地，並供國民育樂及研究而劃設之地區。</p> <p>十四、殯葬區：為提供埋葬棺木或保存骨灰使用而劃設之地區。</p> <p>十五、其他使用區或特定專用區：為利各目的事業主管機關推動業務之實際需要而劃設之地區。</p> <p>前項各使用區，得視實際需要，再予劃分，分別給予不同程度之使用管制。</p> |                                                                                                              |
| <p>第五十四條 各使用區及特定專用區內土地及建築物之使用，基地面積或基地內應保留空地之比率、容積率、基地內前後側院之深度及寬度、停車場及建築物之高度，以及有關交通、景觀或防火等土地使用管制事項，由中央主管機關於本法施行細則中作必要之原則性規定後，由直轄市、縣（市）主管機關據以於土地使用分區管制規則</p>                                                                                                                         | <p>明定各使用區或特定專用區內土地及建築物之使用管制事項，授權由中央主管機關於本法施行細則中作必要之原則性規定，並授權由直轄市、縣（市）主管機關據以於土地使用分區管制規則中作詳細之規定，以應不同地方之需要。</p> |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 說明                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| 中作詳細之規定，實施使用管制。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                   |
| <p>第五十五條 下列地區應實施都市設計，並納入實施計畫規定：</p> <p>一、新市鎮。</p> <p>二、新市區建設地區：都市中心、副都市中心、實施大規模整體開發之新市區。</p> <p>三、舊市區更新地區。</p> <p>四、名勝、古蹟及具有紀念性或藝術性價值應予保存建築物之周圍地區。</p> <p>五、位於高速鐵路、高速公路及經指定之景觀道路二側一公里範圍內之地區。</p> <p>六、其他經綱要計畫指定應實施都市設計之地區。</p> <p>前項都市設計之內容，應視實際需要，表明下列事項：</p> <p>一、公共開放空間系統配置事項。</p> <p>二、人行空間或步道系統動線配置事項。</p> <p>三、交通運輸系統配置事項。</p> <p>四、建築基地細分規模限制事項。</p> <p>五、建築量體配置、高度、造型、色彩及風格之事項。</p> <p>六、環境保護設施配置事項。</p> <p>七、景觀計畫。</p> <p>八、管理維護計畫。</p> | <p>明定應實施都市設計之地區及都市設計內容應表明之事項。</p> |
| 第五十六條 城鄉計畫經發布實                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 一、城鄉計畫發布實施後，其規定                   |

| 條文                                                                                                                                                        | 說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>施後，應依本法及建築法之規定，實施土地使用及建築管理。但規定應實施區段徵收、市地重劃、其他整體開發方式開發或都市設計之地區，應於完成土地整體開發或都市設計核准程序後，始得依建築法令規定，申請建築使用。</p> <p>前項都市設計核准之規定，由直轄市、縣（市）主管機關訂定，報中央主管機關核定。</p> | <p>應實施區段徵收、市地重劃或其他方式開發之地區，為免個別零星開發，影響城鄉健全發展及城鄉計畫實施之公平性，爰於第一項規定應俟開發完成後，始得申請建築使用。</p> <p>二、實施都市設計之地區，其都市設計內涵，第二十條雖已明定應於實施計畫中表明，惟為使個別建築基地之開發及建築物之設計，確實符合都市設計之規定，以達成都市設計之目的及落實城鄉計畫之理想，爰於第一項規定於申請建築前，應先經都市設計之核准程序。</p> <p>三、鑑於都市設計之核准係為確保實施都市設計地區之個別建築基地之開發及建築物之設計，符合城鄉計畫之規定及其規劃原意，爰於第二項明定有關都市設計之審核作業應具備之書件、程序及由城鄉計畫訂定或擬定機關核准等審議事項由直轄市、縣（市）主管機關訂定，報中央主管機關核定。</p> |
| <p>第五十七條 為有效利用土地資源，促進地區發展，直轄市、縣（市）主管機關得與私人或團體聯合辦</p>                                                                                                      | <p>明定直轄市、縣（市）主管機關得與私人或團體聯合辦理毗鄰地區土地之開發，以有效利用土地資</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                 | 說明                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <p>理毗鄰地區土地之開發。</p> <p>前項所稱毗鄰地區土地，係指下列情形之一：</p> <p>一、與公共設施用地相連接者。</p> <p>二、與公共設施用地在同一街廓內，且能與公共設施用地連成同一建築基地者。</p> <p>三、與公共設施用地相鄰之街廓而以地下道或陸橋相連通者。</p> <p>前項毗鄰地區辦理開發所需之土地，得依有償撥用、協議購買、市地重劃或區段徵收方式取得之；其依協議購買方式辦理者，直轄市、縣(市)主管機關應訂定優惠辦法，經協議不成者，得由該直轄市、縣(市)主管機關依法報請徵收。</p> | <p>源，促進地區發展。</p>                                  |
| <p>第五十八條 直轄市、縣(市)主管機關得視下列需要，規劃各地區之容積率，劃定容積移轉之移出與移入地區，經城鄉計畫審議委員會審議通過後，實施容積移轉：</p> <p>一、保存歷史文化古蹟、具紀念性或藝術價值之建築物。</p> <p>二、控制及引導城鄉發展趨勢。。</p> <p>三、維持開放空間、自然景觀及生態敏感地區。</p> <p>四、保存城鄉既有之優良景觀。</p>                                                                        | <p>明定直轄市、縣(市)主管機關得視實際需要，規劃各地區之容積率並劃定地區實施容積移轉。</p> |
| <p>第五十九條 城鄉計畫發布實施後，不合使用分區規定之土地及建</p>                                                                                                                                                                                                                               | <p>明定城鄉計畫發布實施後，不合使用分區規定之土地及建築物之處</p>              |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 說明                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>建築物，除得繼續為原來之使用或改為妨礙目的較輕之使用外，並依下列規定處理之：</p> <p>一、原有合法建築物不得增建、改建、增加設備或變更為其他不合規定之使用。</p> <p>二、建築物有危險之虞，確有修建之必要，得在維持原有使用範圍內核准修建。</p> <p>三、因災害毀損之建築物，不得以原用途申請重建。</p> <p>四、經停止使用滿二年者，不得再繼續為原來之使用。</p> <p>五、經直轄市、縣（市）主管機關認有必要時，得斟酌地方情形限期令其變更使用或遷移。</p> <p>土地及建築物所有權人因前項第五款規定變更使用或遷移所受之損害，得予適當之補償，補償金額由當地直轄市、縣（市）主管機關協議之；協議不成，由當地直轄市、縣（市）主管機關報請中央主管機關核定之。</p> | <p>理方式。</p>                                                                                       |
| <p>第六十條 直轄市、縣（市）主管機關得依地區特性、發展現況、使用強度及實際需要，適時檢討變更各種土地使用分區，並得依據地方實際情形，分別訂定各種土地使用分區變更審議規範，報請中央主管</p>                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>明定直轄市、縣（市）主管機關得依地區特性、發展現況、使用強度及實際需要，檢討各種土地使用分區，至於有關各種土地使用分區變更之審議規範，則授權由直轄市、縣（市）主管機關依據地方實際情</p> |

| 條文                                                                                                                      | 說明                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 機關核定之。                                                                                                                  | 況分別訂定，報中央主管機關核定。                                                                                        |
| 第六十一條 城鄉計畫範圍內之土地，由低價值使用分區變更為較高價值使用分區時之利得，應視其事業性質，繳交土地變更利得回饋金。<br>前項土地變更利得回饋金之收繳範圍、標準及其他相關事項，由中央主管機關定之。                  | 一、第一項明定因城鄉計畫變更所獲之利得應繳交土地變更利得回饋金，以符公平原則。<br>二、第二項規定土地變更利得回饋金之收繳範圍、標準及其他相關事項，授權由中央主管機關定之。                 |
| 第六章 組織與經費                                                                                                               | 章名                                                                                                      |
| 第六十二條 各級主管機關應設置專責單位及專業人員，辦理城鄉計畫之相關業務。                                                                                   | 明定各級主管機關應設置專責單位及專業人員，以應城鄉計畫之相關業務推動辦理需要。                                                                 |
| 第六十三條 各級主管機關為審議及研究城鄉計畫，應分別設置城鄉計畫委員會辦理之。<br>城鄉計畫委員會組織準則，由中央主管機關定之。                                                       | 一、第一項明定各級主管機關應分別設置城鄉計畫委員會辦理城鄉計畫之審議及研究事項。<br>二、第二項明定城鄉計畫委員會組織準則，授權由中央主管機關定之。                             |
| 第六十四條 直轄市、縣（市）主管機關為開發許可或都市設計之核准，得視實際需要，分別設置開發許可或都市設計審議委員會，並於許可或核准前，先送由該管開發許可或都市設計審議委員會審議。前項審議委員會組織準則，由直轄市、縣（市）主管機關擬定，報中 | 一、開發許可與都市設計之核准，影響人民權利義務至鉅，且所涉及之事務亦至為廣泛而繁瑣，並涉及諸多專門技術領域，非直轄市、縣（市）主管機關承辦之行政人員所能獨力擔負，如送由城鄉計畫委員會審議，亦恐非其所能負荷。 |

| 條文                                                                                                                                                                                       | 說明                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>央主管機關核定。</p>                                                                                                                                                                          | <p>為使民眾提請審核之申請案件，得以公平、公正、客觀、周延而迅速的予以處理，爰予明定直轄市、縣（市）主管機關得視實際需要，分別設置開發許可及都市設計審議委員會辦理，並明定設有開發許可或都市設計審議委員會之直轄市、縣（市）主管機關，於核准開發許可或都市設計前，應先送由該管開發許可或都市設計審議委員會審議，俾確立其審議效力。</p> <p>二、開發許可或都市設計委員會之設置，涉及地方政府組織職掌之調整，其組織準則宜由直轄市、縣（市）主管機關擬定，報中央主管機關核定，爰於第二項明定。</p> |
| <p>第六十五條 直轄市、縣（市）主管機關為實施城鄉計畫所需經費，應以下列方式籌措財源：</p> <p>一、編列年度預算。</p> <p>二、土地增值稅部分收入之提撥。</p> <p>三、上級政府之補助。</p> <p>四、私人團體之捐獻。</p> <p>五、工程受益費之收入。</p> <p>六、城鄉建設捐之收入。</p> <p>七、其他辦理城鄉計畫事業之盈</p> | <p>明定實施城鄉計畫所需經費之來源及籌措方式。</p>                                                                                                                                                                                                                           |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                  | 說明                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>餘。</p> <p>城鄉建設捐之徵收，另以法律定之。</p>                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                |
| <p>第六十六條 各級主管機關為實施城鄉計畫，得發行公債。對於土地之徵收，並得發行土地債券補償之。</p> <p>前項公債及土地債券之發行方法，另以法律訂之。</p>                                                                                                                                                 | <p>明定各級主管機關得發行公債及土地債券，以應實施城鄉計畫之需要。</p>                                                                                                                                                         |
| <p>第六十七條 直轄市、縣（市）主管機關為實施城鄉建設事業，得設置城鄉建設基金；其收支、保管及運用辦法，由直轄市、縣（市）主管機關定之。</p> <p>前項城鄉建設基金之來源如下：</p> <p>一、直轄市、縣（市）主管機關循預算程序撥入款。</p> <p>二、開發影響費收入。</p> <p>三、土地變更利得回饋金收入。</p> <p>四、本基金孳息收入。</p> <p>五、應用本基金實施城鄉建設之盈餘款。</p> <p>六、其他有關收入。</p> | <p>一、按城鄉建設事業之實施，須有充裕且鉅額之經費支應，方不致影響城鄉建設工作之推展，其財源須具有高度靈活運用之特性，始能因應需要，爰於第一項明定直轄市、縣（市）主管機關得設置城鄉建設基金，以資因應；並明定城鄉建設基金之收支、保管及運用辦法，授權由直轄市、縣（市）主管機關訂定。</p> <p>二、為確保城鄉建設基金之收入，以發揮基金應有功能，爰於第二項明定基金之來源。</p> |
| <p>第七章 罰則</p>                                                                                                                                                                                                                       | <p>章名</p>                                                                                                                                                                                      |
| <p>第六十八條 城鄉計畫範圍內土地及建築物之使用，或從事建造、採取土石、變更地形，違反本法及各級主管機關依本法所發布之命令者，處其土地或建築物所有權</p>                                                                                                                                                     | <p>明定違反本法及各級主管機關依本法所發布之命令時之處罰規定。</p>                                                                                                                                                           |

| 條文                                                                                                                                                                                                        | 說明                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <p>人、使用人或管理人新台幣六萬元以上三十萬元以下之罰鍰，並勒令其拆除、改建、停止使用或恢復原狀。不拆除、改建、停止使用或恢復原狀者，得按次處罰，並停止供水、供電、封閉、強制拆除或採取其他恢復原狀之措施，其費用由土地或建築物所有人、使用人或管理人負擔。</p> <p>前項罰鍰，經限期繳納逾期不繳納者，移送法院強制執行。</p> <p>依第七十條規定劃定地區範圍實施禁建地區適用前二項之規定。</p> |                                |
| <p>第六十九條 土地權利關係人申請新設發展地區之開發，取得開發許可證明後，其開發行為有違反開發許可內容之規定者，直轄市、縣（市）主管機關應予處罰並限期改善，必要時得撤銷其開發許可證明。</p>                                                                                                         | <p>明定土地權利關係人違反開發許可內容之處理規定。</p> |
| <p>第八章 附則</p>                                                                                                                                                                                             | <p>章名</p>                      |
| <p>第七十條 依本法擬定或變更城鄉計畫時，得先行劃定計畫地區範圍，經由該管城鄉計畫委員會通過後，得禁止在該地區範圍內一切建築物之新建、增建、改建，並禁止變更地形或大規模採取土石。但為軍事、緊急災害或公益等之需要者，不在此限；其辦法由中央主管</p>                                                                             | <p>明定有關擬定或變更城鄉計畫時之禁建規定。</p>    |

| 條文                                                               | 說明                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 機關定之。<br>前項禁止期限，視計畫地區範圍之大小及舉辦事業之性質定之。<br>前二項禁建範圍及期限，應報請上級政府核定。   |                                                                                                                          |
| 第七十一條 城鄉計畫經發布實施後，其實施狀況，當地直轄市、縣（市）主管機關應於每年終了一個月內編列報告，層報中央主管機關備查。  | 明定城鄉計畫經發布實施後有關實施狀況報告之編列與層報備查規定。                                                                                          |
| 第七十二條 綱要計畫及實施計畫發布實施前，都市與非都市土地之規劃、建設與管制，仍依照都市計畫法、區域計畫法及其相關法令規定辦理。 | 明定綱要計畫及實施計畫發布實施前，都市與非都市土地之規劃、建設與管制，仍依照都市計畫法、區域計畫法及其相關法令規定辦理，俾使現行都市及非都市土地之管制制度能以漸進方式逐步過渡到城鄉計畫之新機制，避免造成法律適用上之空窗期，影響人民權利義務。 |
| 第七十三條 本法施行細則由中央主管機關定之。                                           | 明定本法施行細則之訂定機關。                                                                                                           |
| 第七十四條 本法自公布日施行。                                                  | 明定本法公布施行日期。                                                                                                              |

## 第十一節 94 年《國土復育條例（草案）》

行政院第 2941 次院會核定通過

### 國土復育條例（草案）

行政院經濟建設委員會

中華民國 94 年 5 月 25 日

## 國土復育條例草案總說明

臺灣因地理與地質因素，地震及颱風發生頻繁，人為活動常受天然災害影響，九二一大地震後，原本敏感的地質更加脆弱，每遇颱風豪雨，屢屢發生大規模的洪水及土石流，再加上地狹人稠，長期與天爭地，濫墾濫伐，造成國土資源劣化，工程防治成本日增，長年居住山區原住民部落永續發展更受威脅。九十三年七二水災之後，復又造成重大災情，政府體認尊重及順應自然的重要性，復育國土及自然生態資源，以保障居民生命財產遠離災害之威脅，並促進山區原住民部落及國土環境資源之永續發展已成為當務之急，刻不容緩。本院乃針對國土之保育及管理進行檢討，並訂定國土復育及管理之整體政策，以期復育過度開發地區的生態體系，降低環境敏感地區的開發程度，有效保育水、土及生物資源，降低自然危害風險，減少人民生命財產損失，並為後代保存健全的綠色資本，建立國土永續發展之機制。

國土復育屬長期計畫，其內容包含甚多，如土地使用管制、徵收、補償、生活照顧、財源籌措等工作，關係到人民諸多權益及政府權責，需有法源，以為執行之依據，爰擬具「國土復育條例」草案，計分八章，共四十九條，其要點如下：

- 一、本條例之立法目的、實施範圍、主管機關及用詞定義。(草案第一條至第四條)
- 二、國土保育範圍之劃定。(草案第五條)
- 三、高、中、低海拔山區、離島地區、海岸地區及海岸保護地帶之劃設及管理。(草案第六條至第十四條)。
- 四、本條例實施範圍內公有土地及交通運輸方式之管理。(草案第十五條至第十八條)
- 五、高、中海拔山區各級道路新闢、拓寬及修復之限制。(草案第十九條)

- 六、山坡地道路屬非計畫道路者之新闢、拓寬及災後復建補助原則。  
（草案第二十條）
- 七、高、中、低海拔山區、河川區域及海岸地區得設置整合管理單位。  
（草案第二十一條）
- 八、國土復育促進地區之劃定。（草案第二十二條）
- 九、國土復育促進地區復育計畫之擬定、報核、通盤檢討及土地徵收。  
（草案第二十三條）
- 十、國土復育促進地區之管理及限制。（草案第二十四條及第二十五條）
- 十一、直轄市、（縣）市政府對國土復育促進地區內有受災危險之聚落或建物，限制居住及強制遷居之權責。（草案第二十六條）
- 十二、高、中海拔山區、河川區域及國土復育促進地區之補償規定。  
（草案第二十七條至第三十一條）
- 十三、直轄市、（縣）市政府對高海拔山區、中海拔山區及國土復育促進地區內之居民遷居之生活照顧措施。（草案第三十二條至第三十三條）
- 十四、直轄市、（縣）市政府為辦理一定規模以上之遷村，應辦理安置及其土地取得。（草案第三十四條）
- 十五、直轄市、縣（市）政府為迅速安置國土復育促進地區居民應辦理之安置計畫前置作業。（草案第三十五條）
- 十六、原住民權益之基本保障原則。（草案第三十六條）
- 十七、原住民保留地之農牧用地，經劃定為國土復育促進地區者之承租及管理原則。（草案第三十七條）
- 十八、本條例實施範圍內之原住民族土地，中央原住民族主管機關應輔導原住民部落永續發展產業。（草案第三十八條）
- 十九、原住民部落願意集體遷村者，中央原住民族主管機關應辦理之

事項。(草案第三十九條)

二十、本條例實施範圍內之原住民願自行遷居平地者，直轄市、(縣)

市政府應協助辦理之事項。(草案第四十條)

二十一、國土復育基金之設置、來源及用途。(草案第四十一條)

二十二、違反本條例規定之行政罰及刑罰。(草案第四十二條至第四十五條)

二十三、國土資源調查、土地利用調查與監測及國土資訊系統之建立。(草案第四十六條)

二十四、公有土地管理機關本於所有權之作用，請求返還土地而涉訟者，適用民事訴訟法簡易訴訟程序。(草案第四十七條)

## 國土復育條例草案

| 條   | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 說                                              | 明 |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---|
| 第一章 | 總則                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 章名                                             |   |
| 第一條 | 為有效降低山坡地、河川、海岸、離島等環境敏感地區之開發程度，以保育水、土及生物資源，降低自然危害風險，減少人民生命財產損失，並復育過度開發地區，促進環境資源永續發展，特制定本條例。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 明定本條例立法目的。                                     |   |
| 第二條 | 本條例實施範圍，包括山坡地、河川區域、海岸地區、離島及嚴重地層下陷地區。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 明定本條例實施範圍。                                     |   |
| 第三條 | 本條例之主管機關，由行政院指定之，統籌辦理國土復育事項。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 本條例因所涉及事務廣泛，故由行政院指定主管機關                        |   |
| 第四條 | <p>本條例用詞定義如下：</p> <p>一、山坡地：指依水土保持法第三條第一項第三款劃定公告之地區。</p> <p>二、高海拔山區：指海拔一千五百公尺以上之山坡地或依文化資產保存法、野生動物保育法、國家公園法及森林法劃設之保護區域。</p> <p>三、中海拔山區：指海拔五百公尺以上非屬高海拔山區之山坡地。</p> <p>四、低海拔山區：指低於海拔五百公尺之山坡地。</p> <p>五、河川區域：指依水利法第七十八條之二劃定之區域。</p> <p>六、海岸地區：指平均高潮線至第一條省道、濱海主要公路或山脊線之陸域，以及平均高潮線往海洋延伸至三十公尺等深線，或平均高潮線向海六公里所涵蓋之海域，取其距離較長者為界，並不超過領海範圍之海域及其海床與底土。</p> <p>七、離島：指離島建設條例第二條所定之地區。</p> <p>八、嚴重地層下陷地區：指地層下陷累積總量、下陷年平均速率達一定程度以上，且對防洪、排水、禦潮或環境產生重大影響，並經中央水利主管機關會商中央各目的事業主管機關劃定公告之地區。</p> <p>九、國土復育促進地區：指自然生態環</p> | <p>一、明定本條例用詞定義。</p> <p>二、其他法律已有定義者，則引用其定義。</p> |   |

| 條                       | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 說                                                                                                                                              | 明 |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
|                         | <p>境嚴重劣化，急需復育之地區。</p> <p>十、生態旅遊：指在自然地區強調生態保育之觀念，並以永續發展為目標，所進行之旅遊方式。</p> <p>十一、自給農耕：指供部落及生態旅遊消費之農耕行為。</p> <p>十二、林道：指林業經營管理機關為林業經營興設之道路。</p> <p>十三、道路：指供機動車輛行駛之道路。</p> <p>十四、非計畫道路：指非依公路法及市區道路條例興建之道路。</p> <p>十五、大型車：指總重量、總聯結重量逾三千五百公斤之各型車輛或座位在十座以上之客車、座位在二十五座以上之幼童專用車。</p> <p>十六、平地：指非屬本條例實施範圍之地區。</p> <p>十七、原住民部落：指原住民於原住民地區一定區域內依其傳統規範共同生活結合而成之團體，經中央原住民族主管機關核定者。</p> <p>十八、原住民部落道路：指原住民部落集居範圍內之道路及原住民部落之主要聯外道路。</p> <p>十九、原住民部落永續發展產業：指符合聯合國二十一世紀議程永續發展原則之溫泉、生態、工藝、文化及傳統慣俗之產業。</p> <p>前項第十款之生態旅遊、第十一款之自給農耕、第十八款之原住民部落道路及第十九款原住民部落永續發展產業之認定標準，由主管機關會同各有關中央目的事業主管機關定之。</p> |                                                                                                                                                |   |
| <b>第二章 國土保育範圍之劃定及管理</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>章名</b>                                                                                                                                      |   |
| 第五條                     | <p>為減緩環境資源之過度利用，有效管制開發行為，保育自然生態，降低災害之發生，本條例實施範圍內之土地，依其環境生態特性及所需保護之程度，區分為高海拔山區、中海拔山區、低海拔山區、河川區域、海岸地區、嚴重地層下陷地區、離島，規範其不同之開發強度，分別管理。</p> <p>除河川區域依水利法相關規定辦理</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>一、 本條例實施範圍山坡地依地形高度劃分為高海拔山區、中海拔山區及低海拔山區。</p> <p>二、 河川區域與高海拔山區、中海拔山區、低海拔山區及海岸地區範圍有重疊者，其管理以河川區域之管理為之。</p> <p>三、 海岸地區與嚴重地層下陷地區範圍有重疊者，其管理以嚴重</p> |   |

| 條   | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 說                                                                                                                            | 明 |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
|     | 外，主管機關應指定中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府就前項高海拔山區、中海拔山區、低海拔山區、海岸地區及嚴重地層下陷地區之範圍及管制事項，自本條例施行日起一年內劃定公告之。                                                                                                                                                                                                                                                   | 地層下陷地區之管理為之。<br>四、前項各區之劃定、管制事項及公告等由主管機關指定有關之中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府辦理。                                                         |   |
| 第六條 | 高海拔山區除原住民部落自給農耕外，禁止農耕、採伐林木，既有作物應限期廢耕。<br>前項廢耕之規定，自本條例施行之日起，對合法者，不得超過十五年；對非法者，不得超過五年。                                                                                                                                                                                                                                                         | 高海拔山區為國土保育之核心區，應保護區內生物之多樣性及生態棲地之完整性，故明定除原住民部落自給之農耕外，禁止農耕、採伐林木。既有作物，亦明定期限限期廢耕。惟其所受損失於第四章訂定相關規定從優給予補償。                         |   |
| 第七條 | 高海拔山區除有下列各款情形之一，並經中央目的事業主管機關許可者外，禁止各項新開發，既有建物、設施應限期拆除：<br>一、原住民部落或聚居達三十戶之其他既有聚落。<br>二、生態保育或研究有關之設施。<br>三、生態旅遊有關之設施。<br>四、經中央目的事業主管機關認定具歷史價值建物之保存及修繕。<br>五、原住民族之文化遺址、傳承文化及永續發展所需設施。<br>六、林業保育必要之復育及疏伐作業。<br>七、必要之水土保持設施。<br>八、國防設施。<br>九、公共設施及公用事業設施。<br>前項許可之條件、程序及其他應遵行事項之辦法，由中央各目的事業主管機關定之。<br>第一項拆除期限，自本條例施行之日起，對合法者，不得超過十五年；對非法者，不得超過五年。 | 高海拔山區為國土保育之核心區，禁止各項人為開發行為，以保護區內生物之多樣性及生態棲地之完整性，故明定除第一項各款經中央目的事業主管機關同意者外，禁止各項新開發。既有建物、設施與作物，亦明定期限限期拆除。其所受損失將於第四章訂定相關規定從優給予補償。 |   |
| 第八條 | 中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府為辦理高海拔山區之資源復育及因前二條限制農耕及各項開發，得徵收區內私有土地及合法土地改良物。                                                                                                                                                                                                                                                                          | 基於高海拔山區自然資源應積極復育，以及第六條及第七條規定高海拔山區禁止農耕與各項新開發及既有合法建物、設施應限期拆除或廢耕之規定影響人民權益甚鉅，故明定目的事業主管機關得依法徵收該等地區之私有土地及合法土地改良物。                  |   |
| 第九條 | 中海拔山區禁止新農耕及其他各項新開發。但下列各款情形之一者，並經                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 一、明定中海拔山區應以保育為主，除合於第一項但書規定者                                                                                                  |   |

| 條    | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 說 | 明                                                                                                                                                                                                 |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>中央目的事業主管機關許可，不在此限：</p> <p>一、合於第七條第一項各款情形之一。</p> <p>二、原住民部落之自給農耕。</p> <p>三、既有都市計畫地區。</p> <p>四、本條例施行前原有合法使用之土地、建物及設施，得為原來之使用。</p> <p>五、依水利法管理之河川區域。</p> <p>六、依促進民間參與公共建設法辦理之觀光遊憩重大設施。</p> <p>七、依本條例規定辦理之安置。</p> <p>前項許可之條件、程序及其他應遵行事項之辦法，由中央各目的事業主管機關定之。</p> <p>中海拔山區內於本條例施行前既存之違規使用或超限利用者，中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府應自本條例施行之日起五年內停止使用或拆除其地上物恢復原狀。</p> <p>中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府為辦理中海拔山區之資源復育及因第一項限制，得徵收區內私有土地及合法土地改良物。</p> |   | <p>外，禁止新農耕及其他各項新開發。相較於高海拔山區應永久保留自然健康狀態，中海拔山區之原有合法使用之土地、建物及設施，得為原來之使用。</p> <p>二、明定期限處理中海拔山區內既存之違規使用或超限利用者。</p> <p>三、為辦理中海拔山區自然資源復育，本條文第一項禁止新農耕與各項新開發，影響人民權益，故明定目的事業主管機關得依法徵收該等地區之私有土地及合法土地改良物。</p> |
| 第十條  | <p>低海拔山區應以永續發展為原則，中央目的事業主管機關、直轄市、縣（市）政府之各項土地使用計畫及容許使用項目應限期檢討，並報中央土地主管機關許可。</p> <p>前項許可之項目、規模、強度、程序及其他有關事項之辦法，由主管機關會商有關機關定之。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   | <p>明定低海拔山區應以保育為原則，各項土地使用計畫及容許使用項目應經中央土地主管機關許可。</p>                                                                                                                                                |
| 第十一條 | <p>海岸地區應以永續發展為原則，中央目的事業主管機關、直轄市、縣（市）政府之各項土地使用計畫及容許使用項目應限期檢討，並報中央土地主管機關許可。</p> <p>前項許可之項目、規模、強度、程序及其他有關事項之辦法，由主管機關會商有關機關定之。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |   | <p>明定海岸地區應以保育為原則，各項土地使用計畫及容許使用項目應經中央土地主管機關許可。</p>                                                                                                                                                 |
| 第十二條 | <p>海岸地區應由中央目的事業主管機關評估其重要性，有下列情形之一者，得劃設海岸保護地帶，加以保護管理：</p> <p>一、重要水產資源地區。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |   | <p>明定海岸保護地帶之劃設原則。</p>                                                                                                                                                                             |

| 條    | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 說                                                                                    | 明 |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---|
|      | <p>二、珍貴稀有動植物地區。</p> <p>三、特殊景觀資源地區。</p> <p>四、重要文化資產地區。</p> <p>五、重要河口生態地區。</p> <p>六、其他依法律規定應予保護之地區。</p>                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                      |   |
| 第十三條 | <p>海岸保護地帶應以保育為主，除必要之改善措施外，應維持其自然狀態，禁止一切開發、漁撈、採集、廢污傾棄排放等行為。但有下列各款情形之一，經中央目的事業主管機關許可者，不在此限：</p> <p>一、既有原住民部落或聚居達三十戶之既有聚落。</p> <p>二、國家重大建設計畫。</p> <p>三、海岸保護有關之基礎建設。</p> <p>四、生態保育或研究有關之設施。</p> <p>五、生態旅遊有關之設施。</p> <p>六、經中央目的事業主管機關認定具歷史價值建物之保存及修繕。</p> <p>七、國防設施。</p> <p>八、公共設施及公用事業設施。</p> <p>前項許可之條件、程序及其他應遵行事項之辦法，由中央各目的事業主管機關定之。</p> | 明定海岸保護地帶應以保育為主，除合於但書規定者外，禁止開發。                                                       |   |
| 第十四條 | <p>離島應以永續發展為原則；無人居住之島嶼，除必要之氣象、導航及國防設施外，禁止開發及建築。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 明定離島地區之管理原則。                                                                         |   |
| 第十五條 | <p>高海拔山區、中海拔山區、低海拔山區、海岸地區及嚴重地層下陷地區之公有土地應優先作為保育用途，禁止放領。</p> <p>前項公有土地除供下列各款用途外，禁止處分：</p> <p>一、公共設施及公用事業設施。</p> <p>二、依本條例規定辦理之安置。</p>                                                                                                                                                                                                    | 以政府帶頭推動為原則，優先推動山坡地、海岸地區及嚴重地層下陷地區之公有土地作為保育用途，禁止放領。另外，除辦理公共設施及公用事業設施及本條例之遷居安置事宜外，禁止處分。 |   |
| 第十六條 | <p>高海拔山區、中海拔山區、低海拔山區、海岸地區及嚴重地層下陷地區之公有土地不得出租或放租。但在本條例施行前已辦理者，不在此限。</p> <p>前項但書之公有土地經劃定為高海拔山區或國土復育促進地區者，應立即終止租約，收回造林或自然復育。</p> <p>第一項土地供下列各款用途之一者，不受前二項之限制：</p>                                                                                                                                                                          | 明定山坡地、海岸地區及嚴重地層下陷地區之公有土地，除合於第三項但書規定者外不得出租或放租。已出租之高海拔山區內公有土地，以及有超限利用或違約利用情形者，應立即終止租約。 |   |

| 條 | 文                                                                                                                                                                      | 說                                                                                                                                                              | 明                      |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
|   | <p>一、生態保育或研究有關之設施。</p> <p>二、國防設施。</p> <p>三、公共設施及公用事業設施。</p> <p>四、依本條例規定辦理之安置。</p> <p>依第一項及第三項規定已辦理出租或放租之土地，有超限利用或違約使用之情形，應立即終止租約並收回造林或自然復育。</p>                        |                                                                                                                                                                |                        |
|   | <p>第十七條 本條例實施範圍內公有土地之管理及保育事項，得視實際需要，委託中央目的事業主管機關、適當機構、團體或原住民部落辦理，或委辦直轄市、縣（市）政府辦理。</p>                                                                                  |                                                                                                                                                                | <p>明定公有土地得委託管理及保育。</p> |
|   | <p>第十八條 本條例實施範圍內各地區之中央目的事業主管機關得限制大型機具、大型車及私人汽車進入，並得設哨管制及以適宜之運具提供接駁轉乘。</p> <p>前項限制地區與大型機具之範圍、時間、轉乘之運具、管理及其他相關事項之辦法，由各中央目的事業主管機關定之。</p>                                  | <p>一、明定本條例實施地區，各中央目的事業主管機關得限制運輸之方式。其目的為：</p> <p>（一）為避免大型機具進入山區，破壞山林資源。</p> <p>（二）大型車之山區行車安全。</p> <p>（三）管制私人汽車，以保護自然環境資源，。</p> <p>二、前項限制管理辦法由各中央目的事業主管機關定之。</p> |                        |
|   | <p>第十九條 高海拔山區及中海拔山區禁止新闢及拓寬省道、縣道及鄉道，現有道路等級不得提昇。但經行政院專案核准者，不在此限。</p> <p>前項地區內鄉道之修復，應以恢復原服務功能、等級或原狀為限。但經主管機關會同有關中央目的事業主管機關、直轄市、縣（市）政府勘定有國土保育需要者，禁止其修復。</p>                | <p>明定高、中海拔山區各級道路新闢、拓寬及修復之限制，以「道路減量」方式，減少既有運輸對環境敏感地區之破壞。</p>                                                                                                    |                        |
|   | <p>第二十條 山坡地之道路屬非計畫道路者禁止新闢及拓寬。但林道經行政院專案核准者，不在此限。</p> <p>山坡地既有非計畫道路之維護屬地方權責，於災後復建符合下列各款情形之一者，中央得予補助：</p> <p>一、原住民部落道路。</p> <p>二、聚居達三十戶聚落之唯一聯外道路。</p> <p>三、農地重劃區內之道路。</p> | <p>一、明定山坡地之道路屬非計畫道路者之新闢及拓寬之限制。</p> <p>二、既有非計畫道路一旦毀損，中央政府除第二項但書規定者外，不再補助修復。</p>                                                                                 |                        |
|   | <p>第二十一條 中央目的事業主管機關依第</p>                                                                                                                                              | <p>為強化國土復育與保安，在行政院組</p>                                                                                                                                        |                        |

| 條 | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 說                                                                                                                                                                                                                                                                              | 明 |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
|   | 五條第二項規定劃設各地區時，得視環境特性、管理之需要劃分權責管理區，整合區內水、土、林之管理。                                                                                                                                                                                                                                   | 織調整，整合水利署、國家公園、林務局及水土保持局之前，高、中、低海拔山區、河川區域及海岸地區依其環境特性分區設置管理單位，負責整合區內水、土、林之保育、管理及復育有關工作。                                                                                                                                                                                         |   |
|   | <b>第三章 國土復育促進地區之劃定及管理</b>                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>章名</b>                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |
|   | <p>第二十二條 下列地區得劃定為國土復育促進地區，進行復育工作：</p> <p>一、土石流高潛勢溪流影響危險地區。</p> <p>二、嚴重崩塌地區。</p> <p>三、超限利用土地集中之地區。</p> <p>四、嚴重地層下陷地區。</p> <p>五、河川有生態環境退化或危害河防安全之虞地區。</p> <p>六、生態環境已嚴重破壞退化地區。</p> <p>七、遭違法占用之地區。</p> <p>八、其他對國土保育有嚴重影響之地區。</p> <p>前項國土復育促進地區之劃定、公告及廢止之辦法，由主管機關會商有關中央目的事業主管機關定之。</p> | <p>明定劃定國土復育促進地區之範圍，並由主管機關會商有關中央目的事業主管機關訂定其劃定、公告、廢止及管理辦法。</p>                                                                                                                                                                                                                   |   |
|   | <p>第二十三條 國土復育促進地區經劃定者，應由主管機關指定中央目的事業主管機關、直轄市、縣（市）政府會商有關機關擬訂復育計畫，報請行政院核定後實施。</p> <p>前項復育計畫，每四年應通盤檢討一次，並視實際需要，隨時報請行政院核准變更。</p> <p>中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府為執行第一項復育計畫得徵收區內私有土地及合法土地改良物。</p>                                                                                             | <p>一、明定國土復育促進地區應擬訂復育計畫，加以推動執行。</p> <p>二、前項復育計畫係屬國土復育促進地區環境資源之復育、保育、土地與自然資源開發與利用之管理等綜合性計畫。</p> <p>三、國土復育促進地區復育計畫應定期通盤檢討，並得隨時報行政院核准變更，以符實際執行需要。</p> <p>四、國土復育促進地區一經劃定，區內將禁止任何開發行為及設施之設置，影響人民權益，且目的事業主管機關將依環境生態進行造林或自然復育之工作。為管理及復育工作順利進行，乃規定中央目的事業主管機關得依法徵收該等地區之私有土地及合法土地改良物。</p> |   |
|   | 第二十四條 國土復育促進地區除嚴重地層下陷地區外，應以保育為限，禁止任何                                                                                                                                                                                                                                              | 一、明定國土復育促進地區之管理及限制。                                                                                                                                                                                                                                                            |   |

| 條 | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 說              | 明                                                                                                                     |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>開發行為及設施之設置。但有下列各款情形之一，並經中央目的事業主管機關許可者，不在此限：</p> <p>一、既有原住民部落之設施。</p> <p>二、生態保育或研究有關之設施。</p> <p>三、林業保育必要之疏伐作業。</p> <p>四、必要之水土保持設施。</p> <p>五、國防設施。</p> <p>六、公共設施及公用事業設施。</p> <p>前項許可之條件、程序及其他應遵行事項之辦法，由中央各目的事業主管機關定之。</p>                                                                                                                                   | 二、             | 嚴重地層下陷地區之管理另於第二十五條規定。                                                                                                 |
|   | <p>第二十五條 嚴重地層下陷地區經劃定為國土復育促進地區，應禁止鑿井及抽取地下水，已登記之水權或臨時使用權，水利主管機關應予廢止。但有下列各款之一，並經直轄市、縣（市）政府許可者，不在此限：</p> <p>一、為自來水供水系統不能供應地區之家用及公共給水之水源。</p> <p>二、為自來水水源且無替代水源。</p> <p>三、國防設施或營區、消防機關、醫學中心或區域醫院，有中斷公共給水供應之虞，必須設置備用水源。</p> <p>四、為因應戰爭、天然災害或其他重大變故，於中央水利主管機關指定之地點緊急鑿井飲水。</p> <p>前項地區內之既有墳墓，直轄市、縣（市）政府應優先協助或補助遷移。</p> <p>第一項許可之條件、程序及其他應遵行事項之辦法，由中央各目的事業主管機關定之。</p> | 一、<br>二、<br>三、 | <p>禁止鑿井及抽取地下水者增列排除條款，並參酌地下水管制辦法列舉。</p> <p>原已登記之水權或臨時使用權予以廢止，依政府信賴保護原則，應酌予補償。</p> <p>國土復育促進地區內相關措施，應視地區狀態規劃評估相關措施。</p> |
|   | <p>第二十六條 國土復育促進地區內已有之聚落或建築設施，經中央目的事業主管機關評估安全堪虞者，直轄市、縣（市）政府應優先協助該地居民遷居，必要時得限制居住，強制遷居。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                     |                | <p>明定直轄市、縣（市）政府對國土復育促進地區內有受災危險之聚落或建物，具限制居住及強制遷移之權責。</p>                                                               |
|   | 第四章 補償、遷居及生活照顧                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 章名             |                                                                                                                       |
|   | <p>第二十七條 高海拔山區內未經徵收之既有合法建物、設施及作物經中央目的事業主管機關依第六條或第七條規定限期拆除或廢耕，中央目的事業主管機關應就其所受損失給予補償。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                      |                | <p>依第六條及第七條規定高海拔山區既有合法建物、設施應限期拆除或廢耕之規定影響人民權益甚鉅，故明定中央目的事業主管機關應補償合法權利人之損失。</p>                                          |

| 條     | 文                                                                                                                                                                            | 說                                                | 明 |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---|
| 第二十八條 | 高海拔山區、中海拔山區、河川區域及國土復育促進地區內依第八條、第九條第四項或第二十三條第三項規定被徵收之土地所有權人，得依同樣條件優先承租或承購平地之公有耕地。                                                                                             | 明定高、中海拔山區、河川區域及國土復育促進地區內被徵收土地之所有權人受損權利之補償及保障。    |   |
| 第二十九條 | 依第十六條第二項規定終止租約之已出租或放租之公有土地及依第八條、第九條第四項或第二十三條第三項規定被徵收已出租之私有土地，中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府除依法辦理補償外，得對有需要之原承租戶給予補償或協助承租平地之公有耕地。                                                       | 明定高、中海拔山區、河川區域及國土復育促進地區內原合法承租人受損權利之補償及保障。        |   |
| 第三十條  | 國土復育促進地區內已登記水權或臨時使用權經依第二十五條第一項規定廢止者，直轄市、縣（市）政府應就其所受損失給予補償。                                                                                                                   | 明定國土復育促進地區已登記水權、臨時使用權受損權利之補償。                    |   |
| 第三十一條 | 第二十七條至前條規定之補償條件、方式、額度、承購及承租條件、程序及其他有關事項之辦法，由主管機關會商中央目的事業主管機關定之。                                                                                                              | 明定本條例規定之補償、承購及承租有關事項辦法之訂定。                       |   |
| 第三十二條 | 為協助高海拔山區、中海拔山區及國土復育促進地區內之居民遷居平地，直轄市、縣（市）政府應協助規劃及安排其居住、就業、就學及就養之生活照顧措施。                                                                                                       | 明定直轄市、縣（市）政府對高海拔山區、中海拔山區及國土復育促進地區內之居民遷居平地應協助之事項。 |   |
| 第三十三條 | 直轄市、縣（市）政府依前條規定辦理遷居者之居住照顧，得對遷居者採取補貼房屋租金、購屋貸款利息、房價及補助搬遷費措施。<br>前項補貼與補助之資格、條件、額度及申請作業之辦法，由內政部會商直轄市、縣（市）政府定之。<br>第一項遷居安置措施之辦理方式、安置用地變更與取得程序、用地取得地價基準、遷建用地及興建住宅之分配方式之辦法，由主管機關定之。 | 明定直轄市、縣（市）政府對依本條例辦理遷居者得採行之補貼及補助措施。               |   |
| 第三十四條 | 直轄市、縣（市）政府為辦理一定規模以上之遷村，得劃定適當範圍辦理安置。<br>為取得前開範圍內之土地，直轄市、縣（市）政府得徵收私有土地，或按公告現值價購範圍內之公有土地。<br>前項公有非公用土地，得按公告現                                                                    | 明定一定規模以上遷村安置用地之取得。                               |   |

| 條     | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 說                                                            | 明 |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|---|
|       | 值讓售，不受土地法第二十五條、國有財產法及直轄市、縣（市）政府公產管理法令之限制。                                                                                                                                                                                                                                               |                                                              |   |
| 第三十五條 | 為迅速安置國土復育促進地區遷居之居民，直轄市、縣（市）政府應自本條例施行之日起六個月內辦理完成遷居安置之區位選定、土地使用規劃及變更準備等安置計畫前置作業。<br>直轄市、縣（市）政府應定期就其轄區內可供讓售之非公用土地清理造冊，以提供遷居者安置。<br>前項公有非公用土地，得按公告現值讓售，不受土地法第二十五條、國有財產法及直轄市、縣（市）政府公產管理法令之限制。                                                                                                | 明定直轄市、縣（市）政府為迅速安置國土復育地區遷居居民，應辦理安置計畫之前置作業。                    |   |
| 第五章   | 原住民權益之特別保障                                                                                                                                                                                                                                                                              | 章名                                                           |   |
| 第三十六條 | 本條例實施範圍內之原住民，除有安全堪虞情事及違法濫建者外，不得限制居住或強制遷居，原住民部落永續發展產業之發展應予保障。                                                                                                                                                                                                                            | 明定原住民權益之保障事項                                                 |   |
| 第三十七條 | 原住民保留地之農牧用地，經劃定為國土復育促進地區者，中央原住民族主管機關會商有關機關得依復育計畫向原住民承租，並得交由土地所有權人實施造林、撫育、管理及巡守山林維護生態。                                                                                                                                                                                                   | 明定原住民保留地之農牧用地，經劃定為國土復育促進地區者之承租及管理。                           |   |
| 第三十八條 | 本條例實施範圍內之原住民族土地，中央原住民族主管機關應保障及輔導原住民部落永續發展產業。<br>原住民部落傳統領域土地之保育，得由部落依生態智慧及傳統知識辦理，並得訂定部落保育公約，經中央原住民族主管機關核定後，由部落實施。<br>原住民部落得擬具部落保育事業計畫，經主管機關核定後，由部落實施。<br>原住民部落實施部落保育公約及部落保育事業計畫所需經費，由國土復育基金支應；部落應設置部落保育基金專戶儲存，並依部落保育公約管理使用。<br>部落保育公約與部落保育事業計畫之訂定程序與內容，及其他部落傳統領域保育相關事項之辦法，由中央原住民族主管機關定之。 | 增列部落為推動原住民部落傳統領域土地保育之主體，並得訂定部落保育公約或保育事業計畫等，由國土復育基金支應推動實施等規定。 |   |

| 條     | 文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 說                                                                                                                                                                                                                   | 明 |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 第三十九條 | 本條例實施範圍內之原住民願意集體遷村者，中央原住民族主管機關應於安全、適宜之原住民保留地或平地之公有土地，整體規劃合乎永續生態原則之原住民部落予以安置，並協助居住、就業、就學及就養，及保存原住民傳統文化。                                                                                                                                                                                                                                                              | 明定本條例實施範圍內原住民部落若申請整體遷建，中央原住民族主管機關應辦理之事項，以保障原住民部落永續發展。                                                                                                                                                               |   |
| 第四十條  | 本條例實施範圍內之原住民願自行遷居平地者，直轄市、縣（市）政府應協助其居住、就業、就學及就養。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 明定山區原住民如願自行遷居平地，直轄市、縣（市）政府應協助辦理之事項。                                                                                                                                                                                 |   |
| 第六章   | 財源籌措                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 章名                                                                                                                                                                                                                  |   |
| 第四十一條 | 為加速國土資源之復育及保育，行政院應設置國土復育基金，其來源如下：<br>一、政府循預算程序之撥款。<br>二、公營自來水事業機構繳交之國土復育費。<br>三、公營電力事業機構繳交之國土復育費。<br>四、民間捐贈。<br>五、本基金孳息收入。<br>六、其他收入<br>前項第一款政府之撥款，自本條例施行之日起，政府應每年自公共建設計畫經費編列預算移撥，十年移撥總額不得低於新臺幣一千億元。<br>第一項第二款及第三款國土復育費之計算方式、繳交時間、期限與程序及其他相關事項之辦法，由主管機關定之。<br>國土復育基金之用途如下：<br>一、支應依本條例規定辦理之徵收、補償、補貼、補助、遷居及生活照顧所需支出。<br>二、支應國土復育計畫所需支出。<br>國土復育基金之收支、保管及運用辦法，由行政院定之。 | 一、為順利推動執行國土復育計畫及各項工作，規定行政院應設置國土復育基金及其來源與用途。<br>二、基於國土復育工作有利於水資源及電力資源之保護及運用，爰明訂政府可向自來水及電力事業機構徵收國土復育費，並做為國土復育基金來源之一。<br>三、政府推動十年復育計畫，初步估計約需一千五百億元。預定政府每年自公共建設計畫經費編列預算移撥，十年移撥總額為一千億元，另再由自來水及電力公營事業機構繳交之國土復育費加以溢注，以利執行。 |   |
| 第七章   | 罰則                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 章名                                                                                                                                                                                                                  |   |
| 第四十二條 | 違反第六條第一項、第七條第一項、第九條第一項、第十三條第一項、第十四條或第二十四條第一項規定者，由該管中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府處行為人、土地或地上物使用人、管理人或所有人新臺幣一百萬元以上                                                                                                                                                                                                                                                             | 一、明定違反土地使用管制之行政罰。<br>二、為加強違規使用之嚇阻作用，第二項增列其墾殖物、工作物、施工材料及所使用之機具沒收之規定，並得連續處罰。                                                                                                                                          |   |

| 條 | 文                                                                                                                                                                                                                              | 說                                                                                                                                                      | 明 |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
|   | <p>五百萬元以下之罰鍰。</p> <p>依前項規定處罰者，得將其墾殖物、工作物、施工材料及所使用之機具沒入，並得限期令其回復原狀。屆期仍不遵行者，得按次連續處罰。</p>                                                                                                                                         |                                                                                                                                                        |   |
|   | <p>第四十三條 前條第一項情形，因而破壞地形、地貌致不能回復原狀且情節重大者，處五年以下有期徒刑，得併科新臺幣一千萬元以下罰金。</p> <p>前項情形致釀成災害者，加重其刑至二分之一；因而致人於死者，處五年以上十二年以下有期徒刑，得併科新臺幣一千萬元以下罰金；致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科新臺幣一千萬元以下罰金。</p> <p>犯本條之罪者，其墾殖物、工作物、施工材料及所使用之機具，不論屬於犯罪行為人與否，沒收之。</p> | <p>一、 明定違反土地使用管制之行政刑罰。</p> <p>二、 鑒於山坡地濫建濫墾情形嚴重，往往釀致災害，對違反前條規定致不能回復原狀或釀成災害者，除依前條規定處理外，新增刑度、罰金規定。</p>                                                    |   |
|   | <p>第四十四條 違反第十八條第一項管制機具及車輛進入之規定者，由中央目的事業主管機關或直轄市、縣（市）政府處新臺幣一萬元以上五萬元以下之罰鍰。</p>                                                                                                                                                   | 明定違反第十八條道路交通管制之行政罰。                                                                                                                                    |   |
|   | <p>第四十五條 違反第二十五條第一項規定，地下水鑿井業者未經許可於嚴重地層下陷地區從事地下水鑿井業務者，除依水利法相關規定處分外，合法鑿井業負責人及鑿井行為人，處三年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣十萬元以上六十萬元以下之罰金；其未依法登記之鑿井業者及鑿井行為人，處七年以上有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣二十五萬元以上一百萬元以下之罰金。</p>                                                | <p>一、 明定違法抽取地下水者除水利法之行政處分外，並施以刑責。</p> <p>二、 本罰則除對抽取地下水者加以處罰外，助其鑿井之業者，亦同罪加以處相同刑罰。</p>                                                                   |   |
|   | <p>第八章 附則</p>                                                                                                                                                                                                                  | 章名                                                                                                                                                     |   |
|   | <p>第四十六條 為有效監測國土利用狀況，中央土地主管機關應會同有關機關建立國土資訊系統，定期從事國土資源調查及土地利用調查與監測。</p> <p>前項國土資源調查、土地利用調查與監測及國土資訊系統之建立與運用之實施辦法，由中央土地主管機關會商有關機關定之。</p>                                                                                          | <p>一、 中央主管機關應會同有關機關建立國土資訊系統，各有關機關應配合提供必要之資料。</p> <p>二、 基於國土利用調查及國土資訊系統之實施，必須有更詳盡之作業規定，故明定第二項建立國土資訊系統及從事國土資源調查及土地利用調查與監測，由中央土地主管機關會商有關機關擬訂辦法，報請行政院核</p> |   |

| 條     | 文                                                          | 說 明                                                                                                           |
|-------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       |                                                            | 定。<br>三、 有關定期從事國土調查之期程或發生天然災害時之臨時調查，應於實施辦法中訂定。                                                                |
| 第四十七條 | 本條例適用範圍，公有土地管理機關本於所有權之作用，請求返還土地而涉訟者，適用民事訴訟法第二編第三章民事簡易訴訟程序。 | 鑒於土地管理機關歷來為收回被佔用土地，往往須提出民事訴訟請求返還土地，但因一般訴訟期程冗長，耗費極大行政成本，故明訂土地管理機關本於所有權之作用，請求返還土地而涉訟者，適用民事訴訟法之簡易訴訟程序，以有效加速收回工作。 |
| 第四十八條 | 本條例施行細則，由主管機關定之。                                           | 明定本條例施行細則之訂定                                                                                                  |
| 第四十九條 | 本條例施行日期，由行政院定之。                                            | 明定本條例之施行日期                                                                                                    |

## 第十二節 98 年永續國土政策綱領（草案）

### 「永續國土政策綱領」（草案）（9806 報部版）

#### 壹、背景說明

台灣陸域面積約 3.6 萬平方公里、領海範圍內之海域面積約 5.1 萬平方公里、海岸線長約 1,566 公里，人口約 2,300 萬人，地小人稠，國土資源非常有限。

制訂「永續國土政策綱領」係為了促進國土有秩序發展與因應全球氣候變遷及國土復育等因素，期透過國土規劃部門對於國土資源的策略規劃，引導相關部門計畫與民間個案開發，以合理土地利用配置與均衡發展及落實環境保育，並建立國土利用法制化與秩序之觀念。同時據以達成社會與經濟發展目標，合理配置國土資源，有效保育自然環境。此外，透過計畫有秩序引導城鄉發展，營造國土、城鄉、生活之美學空間，滿足人口、經濟與社會文化發展之需要，建立公平、正義環境、提升生活環境品質、確保國土永續及均衡發展。

#### 貳、面臨課題

為能因應下列環境變遷趨勢，亟需全面檢討國土空間發展結構，規劃新世紀國土資源的保育與利用。

- 一、因應全球化、區域分工及兩岸交流之衝擊；
- 二、加入 WTO 之後對農業、農村及農業用地之影響；
- 三、京都議定書生效後對產業及經濟影響；
- 四、全球氣候變遷下之海域與陸域國土保安、環境永續議題；

五、都市蔓延與無秩序發展、重大建設如高鐵通車及北宜隧道開通後生活圈、城鄉風貌之改變；

六、人口結構變遷與科技發展數位化，帶來生產與生活空間之衝擊及產業的轉型；

七、反映國際社會對地方自主、民眾與社區參與、發展公平性之重視等趨勢。

為了與世界接軌，且結合國內相關政策，本政策綱領（草案）參採先進國家空間規劃理念及各部會相關策略綱領、政策白皮書、行動方案等資料，力求落實永續國土發展之理念。

### 參、願景

國際接軌－善盡國際責任

環境保護－永續國土資源

經濟發展－均衡城鄉發展

社會公義－落實公平正義

### 肆、基本理念

一、主動配合國際公約、善盡地球村責任

二、因應全球氣候變遷、加強調適與防災

三、妥慎處理產業資源、推動綠能產業化

四、確認區域經濟分工、強化國際競爭力

五、國土規劃陸海並重、兼顧保育與利用

六、計畫引導成長管理、落實集約之發展

- 七、均衡政府規劃權限、提升地方自主性
- 八、加強社區民眾參與、建立新夥伴關係
- 九、發揮在地資源特色、塑造城鄉新風貌
- 十、結合人口結構變遷、建構多元化設施
- 十一、建立合理補償機制、確保發展公平性
- 十二、落實農業永續發展、維護農業生產地

## **伍、政策目標**

### **一、積極主動配合國際公約等相關國際性規範，共同為全球環境之公平、經濟與生態的永續發展努力。**

- (一) 配合 1982 年聯合國海洋法公約等主權事務性公約，確保我國陸、海疆界完整及主權獨立。
- (二) 配合 1987 年蒙特婁議定書（臭氧層）、1992 年聯合國氣候變化綱要公約、1994 年聯合國防制沙漠化公約與 1997 年京都議定書（氣候變遷）等環境保護公約，積極推動符合環境保育與節能減碳理念之國土利用政策。
- (三) 配合 1989 年巴賽爾公約（廢棄物移轉）、1992 年聯合國生物多樣性公約、2001 年斯德哥爾摩公約（持久性有機污染物）等保育性公約，落實國土保育，建立生物多樣性國土環境。

### **二、環境敏感地區應以保育及保安為最高指導原則，並予限制開發使用，對環境劣化地區應加強辦理復育措施。**

- (一) 環境敏感地區應禁止或限制使用，保護野生動、植物自然

棲地，避免環境破壞，並應規劃適當範圍之緩衝區以加強國土保育與保安，兼顧人造環境及自然環境的平衡。

(二) 森林、濕地、河川、海岸、離島及其他易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行分級分類管理。

(三) 涉及國土保安與生態敏感之地區，土地以維持公有為原則，加速執行環境劣化地區復育計畫。

(四) 推動中央山脈保育軸、河川流域之整體治理與管理。

(五) 集水區上游環境敏感地區經施以保育與保安等相關措施，並限制開發使用後，下游地區因此所增生之額外利益，得規範受益者付費，以加強環境保育。

### 三、重視藍色國土、彰顯海洋國家特色，確保海岸與海域資源保育及永續發展。

(一) 重行認識海洋元素，尊重原住民族海洋經驗與智慧，建立符合國家權益之海洋政策。

(二) 採行永續海洋生態與世代正義的觀點，建立環境保護、生物資源養護及合理利用之海洋管理體制。

(三) 全面調查海洋與海岸環境及其永續發展基本資料，瞭解社會對海洋之需求，掌握海洋活動本質，維持自然棲地完整性、連續性、多樣性。在兼顧永續發展與安全的前提下，規劃利用海洋與海岸。

(四) 管制海岸線不必要之人工設施興建、維護海岸自然風貌，以不再降低自然海岸線比例為原則。建立海岸開發生態系

補償機制，嚴格審議海埔地開發。

**四、落實農業永續發展、確保基本糧食安全，積極保護大面積重要農業生產環境及基礎設施，避免零星、散漫之發展。**

- (一) 農業用地應以永續農業生產經營為最高指導原則，避免產生土地侵蝕，限制與農業生產無關之設施施作。
- (二) 農業用地釋出應整體考量區位、適宜性、開發利用之必要性與總量管制，維持永續生產環境。
- (三) 整合農村地區之生活、生產、生態特色，促進農村再生發展。
- (四) 產業用地開發、農舍興建與農村社區之擴大，應避免農業生產環境之破壞與完整農業用地之細碎、分割。

**五、城鄉發展應以成長管理、集約利用為原則，創造寧適生活環境與有效率的生產環境，確保完整之配套公共設施及機能。**

- (一) 城鄉發展應考量發展趨勢之關聯影響、土地使用相容性、交通與公共設施服務水準、環境容受力、公共建設開發期程及自來水、電力、瓦斯、電信等維生系統完備性等成長管理因素，建立住業均衡、住者適其屋的優質生活環境。
- (二) 因應人口高齡化與少子女化趨勢，避免不當城鄉蔓延，調整公共設施建設項目與規模，因應人口高齡化與少子女化現象對公共設施之不同需求。
- (三) 以生態城鄉模式引導發展，加強永續發展理念的建築設計，落實以人為本的綠色運輸與智慧型運輸，以降低能源消耗，並促進綠能產業的發展。
- (四) 面對全球化競爭趨勢，城鄉發展應有多元、創新與地區獨

特性之規劃。

- (五) 建立城鄉發展總量管制與優先次序指導原則，強化既有都市之高度利用價值，推動更新再發展，確保可開發土地之資源使用最小化與效能產出最大化。

#### 六、國土開發應建立公平與有效率之管制機制。

- (一) 提升地方自治與提高地方計畫自主性。
- (二) 建立「國土地理資訊與利用監測系統」，作為國土規劃與管理之基礎資料，即時處理土地使用違規，並加以通報、查察，遏止違規案件。依據安全性、公平性及合理性等原則，由相關目的事業主管機關推動違規使用之專案輔導合法化。

#### 七、因應區域經濟發展趨勢，推動都會區域整體建設，提升國家競爭力。

- (一) 善用都會區域發展優勢，成立都會區域協調推動組織，提出發展願景及建設計畫構想，協商都會區域內重要發展議題。
- (二) 整合都會地區部門建設資源，依據部門建設計畫構想，訂定建設時程與優先次序，逐步落實推動。
- (三) 明確各地區產業特性，以彰顯國際分工下之發展定位。必要時視產業特性需要，結合都會區域資源，由中央目的事業主管機關協助規劃產業園區，以加速推動，且對於既有產業用地應加強活化利用、更新再造。

#### 八、針對具有重要自然資源、文化價值、偏遠弱勢之特定地區，推動整體規劃，必要時立法加強管理或整合行政區域。

- (一) 原住民族地區、河川流域、國家公園、發展緩慢地區、離島、海岸或海域等不同性質之特定地區，應由中央目的事業主管機關進行整體規劃，以因應特定地區發展需求與解決生態保育、交通運輸、公共設施、治山、防洪等環境議題。
- (二) 地方政府施政計畫應配合特定地區整體規劃之指導，進行各項建設計畫，跨領域的議題必要時得由中央目的事業主管機關立法加強管理。
- (三) 特定地區應尋求開發保育均衡對策、建立事務整合規劃機制，必要時得由中央目的事業主管機關立法加強管理或整合行政區域，以維護環境特色與兼顧發展。
- (四) 空間治理與行政區劃應強化聯結空間資源特色與生活圈之概念。

**九、各中央目的事業主管機關之重大建設計畫於先期規劃階段，應透過國土規劃協調機制進行開發效益評估，避免重複投資，發揮整體建設效益。**

- (一) 性質重要且在一定規模以上之重大建設計畫，應於先期規劃階段與國土規劃主管機關充分協調。
- (二) 對於符合國家未來長程國土規劃之部門計畫，土地使用計畫應積極配合該部門計畫之推動，並確保其穩定性及永續性。
- (三) 建立便捷交通與公共設施網絡，以支援產業園區設置，加速經濟發展。因應科技快速創新發展，預為規劃適當產業用地，提升產業全球化競爭力。

- (四)部門計畫投資，應兼顧最小國土使用範圍，並應用高效能、自然生態或再生之營建材料，以節能減碳。

#### **十、加強景觀與防災規劃，確保國土景觀品質及減少災害損失。**

- (一)尊重自然與人文資產，發揮地區景觀特色，整合不同空間尺度之多樣性景觀資源，依循生態網絡及都市紋理，創造開放空間，滿足經濟與社會、文化的多元化需求。
- (二)推動國土美學理念，作為推動景觀保育、管理及維護之指導原則。同時指定重點景觀地區，加強區內之景觀規劃、改善、保育、管理及維護。
- (三)因應全球暖化等氣候變遷趨勢，各級土地使用及部門計畫均應加強防災規劃與風險管理。強化災害潛勢資訊之蒐集與建置，以預防災害發生，減少人民生命財產損失。
- (四)建構全齡適居之建築與都市安全科技，以整合空間規劃、風險管理、災害防救災體系等議題。
- (五)強化國土規劃與生態工程領域整體規劃所需之科技內涵，以建構優質、永續國土規劃為總體目標。

#### **十一、因應國際化規劃潮流，傾聽弱勢與多元意見，建立社區、民眾參與多元化及資訊公開化之機制。**

- (一)各級政府應鼓勵社區居民參與社區發展，活化社區組織，引導在地居民參與資源保育維護工作。
- (二)利用在地資源，營造活力自主的公民社會，落實民眾參與。
- (三)土地使用計畫形成過程應提供相關權益者，包含地方政府、企業、社區代表或居民與非政府組織，參與之資訊及機會，

以重視公民參與的重要性與公平性。

## 十二、國土開發與建設應依循損益平衡原則，建立合理之開發者付費補償機制。

- (一) 國土開發應循「開發者付費原則」，開發所造成之外部成本應予內部化，以兼顧公平與效率之公平正義。
- (二) 開發行為有影響環境品質之虞時，應考慮採取生態補償或其他替代方案。
- (三) 為落實開發者付費與國土保育需要，針對原不可開發地區經特許為可開發地區之超額利潤，應檢討在不重複開發義務負擔下，透過開發回饋方式加強國土保育，以落實社會責任。

## 陸、政策作為

### 一、短期作為

#### (一) 檢討現有計畫及相關政策

1. 配合永續國土政策綱領，通盤檢討區域計畫、都市計畫、國家公園計畫。
2. 與空間發展有關之部門計畫，應依循永續國土政策綱領作適度之檢討修正。
3. 檢討農業用地變更審議與容許使用制度，避免農業用地零星變更造成農業用地之細碎與分割，確保優良農業用地之完整及不被破壞。

#### (二) 配合建立執行制度

1. 依據集約與生態城市之原則，建立差別式開發許可審議制度及「損益平衡原則」相關規範。
2. 通盤檢討濕地、海岸、海域與離島之利用，建立保育及利用規範。
3. 因應海域利用型態漸趨多元，積極建立海域人工島嶼設施結構審議制度。
4. 整合國土調查、資訊系統與監測業務，定期辦理國土資源調查及監測。

## 二、中、長期作為

### （一）制定及修訂國土相關法令

1. 為落實永續國土政策綱領，積極制定國土計畫法、海岸法。
2. 各有關主管機關配合修（新）訂相關法令，包括區域計畫、都市計畫、國家公園、農村再生、景觀、自然保育等相關法令。
3. 請海域主管機關研訂海域管理法令。
4. 其他應配合永續國土政策綱領修訂之法令。

### （二）整合事權及資源

1. 整合集水區水、土、林等環境資源管理事權，釐正權責，促進環境與資源永續發展。
2. 提供國土規劃整合協調平台以整合跨部會國土規劃事宜，確保國家未來長程國土規劃願景之施行。
3. 積極整合中央各部會部門建設資源，落實各級國土計畫規

劃構想。

4. 確立中央與地方政府之權責分工，中央目的事業主管機關視全國性之國土發展趨勢、政策需求，引導及協助地方政府推動。

## 附錄六 《國土計畫法》推動歷程大事紀（民國 82 年至 109 年）

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

### 立法院第 2 屆

民國 82 年

7 月

- 發布「振興經濟方案」
- 經建會修訂〈國土綜合開發計畫〉
- 經建會研擬《國土綜合開發計畫法》

民國 84 年

4 月 10 日

- 經建會舉辦「國土綜合開發研討會」

4 月 11 日

- 行政院會決議請經建會三個月內研擬《國土綜合開發計畫法》(草案)

8 月 24 日

- 經建會檢送《國土綜合開發計畫法》(草案)進內政部主辦完成立法程序

9 月 14 日

- 函送經建會版《國土綜合開發計畫法》(草案)請各機關表示意見

10 月、11 月

- 邀請專家學者(彭光輝、陳立夫、陳明燦、林雄生、林建元)分別演講英、美、日、德等國國土規劃制度

### 立法院第 3 屆

民國 85 年

3 月 14 日

- 行政院會決議請內政部儘速研擬《國土綜合開發計畫法》(草案)報核

4 月 5 日

- 營建署黃署長南淵及署裡組長以上長官聽取經建會版《國土綜合開發計畫法》(草案)及相關機關之意見

6 月 18 日

- 召開《國土綜合開發計畫法》諮詢小組第 1 次會議

■ 機關研議      ■ 社會討論      ■ 立法院審議

民國 86 年

|           |                                                                                           |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 月 11 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土綜合開發計畫法》諮詢小組第 2 次會議</li> </ul>                |
| 8 月 14 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土綜合開發計畫法》諮詢小組第 3 次會議</li> </ul>                |
| 9 月 3 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土綜合發展計畫法》諮詢小組第 4 次會議</li> </ul>                |
| 10 月 2 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土綜合發展計畫法》研商會議</li> </ul>                       |
| 10 月 15 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土綜合發展計畫法》研商會議</li> </ul>                       |
| 11 月 11 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>檢送《國土綜合發展計畫法》(草案)送內政部法規會審查</li> </ul>              |
| 11 月 18 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院備查經建會所報「國土綜合開發計畫」</li> </ul>                    |
| 12 月 10 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部法規會審查《國土綜合發展計畫法》(草案)</li> </ul>                 |
| 12 月 17 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部法規會審查《國土綜合發展計畫法》(草案)</li> </ul>                 |
| 12 月      | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土綜合發展計畫法》(草案)經提報內政部部務會議通過</li> </ul>             |
| 1 月 21 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>檢送《國土綜合發展計畫法》(草案)送行政院審查<br/>(第 1 次送行政院)</li> </ul> |
| 3 月 5 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>郭政務委員婉容於行政院召集部會首長及相關機關審查《國土綜合發展計畫法》(草案)</li> </ul> |
| 4 月 24 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>郭政務委員婉容於行政院召集部會首長及相關機關審查《國土綜合發展計畫法》(草案)</li> </ul> |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

5 月 22 日

- 行政院會通過《國土綜合發展計畫法》(草案)

6 月 3 日

- 行政院函送《國土綜合發展計畫法》(草案)請立法院審議  
(第 1 次送立法院)

12 月 11 日

- 立法院內政及邊政、財政、經濟委員會併案審查《國土綜合發展計畫法》(草案)(行政院版)及《國土綜合開發計畫法》(草案)(沈富雄委員等 17 位委員所提立法院案)·進入一讀程序

12 月 31 日

- 立法院內政及邊政、財政、經濟委員會併案審查《國土綜合發展計畫法》(草案)(行政院版)及《國土綜合開發計畫法》(草案)(沈富雄委員等 17 位委員所提立法院案)·人數不足流會

民國 87 年

12 月 28-29 日

- 經建會主辦「全國國土及水資源會議」

民國 88 年

1 月

- 立法委員沈富雄等 33 人擬具《國土綜合計畫法》(草案)(第 2 次提案)建請院會審查

2 月 14 日

- 第三屆立法委員任期屆滿，尚未議決之議案，下屆不予續審，重行送行政院審議

## 立法院第 4 屆

3 月 25 日

- 邀集有關機關召開《國土綜合發展計畫法》(草案)檢討修正會議

5 月 7 日

- 檢送《國土綜合發展計畫法》(草案)送行政院審查  
(第 2 次送行政院)

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

|           |                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 月 13 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政院審查《農業發展條例》修正（草案）及相關配套法條，《國土綜合發展計畫法（草案）》列入配套法案，但並未隨該法共同送進立法院審議</li> </ul>                                                                                                                                       |
| 5 月 31 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政院吳政務委員容明審查請內政部依當天及 87 年「全國國土及水資源會議」相關會議結論修正，並儘速邀集學者、專家及相關機關再審慎檢討。</li> </ul>                                                                                                                                    |
| 8 月 11 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 成立國土規劃諮詢小組並召開第 1 次會議，討論《國土綜合發展計畫法》（草案）及《城鄉計畫法》（草案）</li> </ul>                                                                                                                                                     |
| 8 月 30 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 召開國土規劃工作小組第 1 次會議，討論《國土綜合發展計畫法》（草案）及《城鄉計畫法》（草案）</li> </ul>                                                                                                                                                        |
| 9 月 7 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 召開國土規劃諮詢小組第二次會議</li> </ul>                                                                                                                                                                                        |
| 9 月 17 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 召開國土規劃工作小組第二次會議</li> </ul>                                                                                                                                                                                        |
| 9 月 21 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 九二一大地震</li> </ul>                                                                                                                                                                                                 |
| 11 月 30 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 市鄉規劃局辦理「國土規劃試擬計畫」</li> <li>• 委託馮正民研究「國土發展願景之研究」</li> <li>• 委託張效通研究「國土與城鄉計畫法計畫功能體系與內容之研究」</li> <li>• 委託吳清輝研究「發展許可制實務運作之研究」</li> <li>• 委託陳博雅研究「城鄉計畫體系與現行計畫體系轉換之研究」</li> <li>• 委託林元興「城鄉計畫土地開發負擔回饋公平機制之研究」</li> </ul> |
| 2 月 1 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 召開國土規劃工作小組第三次會議</li> </ul>                                                                                                                                                                                        |

民國 89 年

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

|           |                                                                                                       |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 月 15 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部整理經行政院核定法規・《國土綜合發展計畫法 (草案)》須於 89 年 9 月 30 日前送立法院</li> </ul> |
| 4 月 26 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開國土規劃工作小組第四次會議</li> </ul>                                     |
| 5 月 24 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開國土規劃工作小組第五次會議</li> </ul>                                     |
| 6 月 16 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開國土規劃工作小組第六次會議</li> </ul>                                     |
| 6 月 26 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開國土規劃工作小組第七次會議</li> </ul>                                     |
| 6 月 27 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開國土規劃工作小組第八次會議</li> </ul>                                     |
| 7 月 15 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開國土規劃工作小組有關國土及城鄉法立法總結報告</li> </ul>                            |
| 9 月 13 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>將《國土綜合發展計畫法》(草案)及《城鄉計畫法》(草案)立法原則與架構報請行政院審議・奉示先向署長簡報</li> </ul> |
| 10 月 13 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>向署長簡報《國土綜合發展計畫法》(草案)及《城鄉計畫法》(草案)立法原則與架構</li> </ul>             |
| 10 月 14 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>署長向部長說明《國土綜合發展計畫法》(草案)</li> </ul>                              |
| 11 月 20 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>城鄉計畫模擬計畫第一次審查會議</li> </ul>                                     |
| 11 月 25 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>城鄉計畫模擬計畫專案小組會勘</li> </ul>                                      |
| 12 月 6 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>城鄉計畫模擬計畫第二次審查會議</li> </ul>                                     |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

民國 90 年

1 月 11 日

- 召開研商《國土綜合發展計畫法》(草案)、《城鄉計畫法》(草案)立法原則及架構、各級國土模擬計畫會議

1 月 15 日

- 城鄉計畫模擬計畫第三次審查會議

3 月 12 日

- 《國土綜合發展計畫法》(草案)及《城鄉計畫法》(草案)立法原則與架構簽報行政院審議，奉示先提內政部部務會議

4 月 17 日

- 《國土綜合發展計畫法》(草案)及《城鄉計畫法》(草案)立法原則與架構提報內政部部務會議，決議保留，請林常務次長中森再召集跨部會會議協商研議

5 月 10 日

- 林常務次長中森召集跨部會會議協商，決議國土綜合發展計畫及縣市綜合發展計畫體系，且廢除《區域計畫法》，以免計畫重疊

7 月 2 日

- 林常務次長中森召集跨部會會議協商，決議無須《城鄉計畫法》(草案)，但仍須將國土綜合發展計畫做為指導性、規範性、原則性，具有彈性的上位計畫

8 月

- 經濟發展諮詢委員會議產業組共同意見「加速完成國土綜合發展計畫法，俾指導農地管理與開發利用，有秩序地釋出農地」

8 月 28-30 日

- 內政部召開《國土綜合發展計畫法》(草案)聯席會

8 月 31 日

- 檢送《國土綜合發展計畫法》(草案)  
[送行政院審查 \(第三次\)](#)

9 月 24 日

- 許政務委員志雄召集相關部會及地方政府審查完竣

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

民國 91 年

9 月 26 日

- 提行政院會討論，決議送請立法院審議，並同時將《區域計畫法》送請立法院審議廢止

10 月 22 日

- 內政及民族委員會召開「審議《國土綜合發展計畫法》(草案)」；並同時廢止《區域計畫法》第一次會議，因人數不足而流會

12 月 5 日

- 內政及民族委員會召開「審議《國土綜合發展計畫法》(草案)」；並同時廢止《區域計畫法》第一次會議，立法院通知取消

12 月 31 日

- 內政及民族委員會召開「審議《國土綜合發展計畫法》(草案)」；並同時廢止《區域計畫法》第一次會議，通過一讀

1 月 15 日

- 朝野黨團協商《國土綜合發展計畫法》(草案)

#### 立法院第 5 屆

2 月 19 日

- 《國土綜合發展計畫法》(草案) 以 90 年 1 月 15 日立法院朝野黨團協商版本，報行政院審查 (第四次)

3 月 6 日

- 行政院會通過

3 月 11 日

- 行政院函送立法院審議 (第三次)

4 月 3 日

- 內政及民族委員會召開「審議《國土綜合發展計畫法》(草案)」；並同時廢止《區域計畫法》審查修正通過，完成一讀

4 月 3 日

- 院長訪視高雄縣行前會議提示略以：「對未經核准盜採砂石者，應立法加重處罰。」

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 月 3 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>爰擬參照水土保持法第三十二條之規定，研擬該法草案新增第三十四條刑罰、加重罰金及沒入機具等之規定，擬於該法草案朝野協商提出。</li> <li>鑑於前述法制體系之調整及《區域計畫法》或未來之《國土綜合發展計畫法》係屬土地使用管制之一般性規定，應兼顧其他土地使用違規行為處罰之衡平性及比例原例，除加重土地使用管制罰則外，類似農地盜濫採砂石有別於一般土地使用違規行為，建議仍須儘速透過訂定專法並於專法（如土石採取法）中訂定適當之罰則規定方式為宜院會審議，經台聯黨團提出異議，決議退回內政及民族委員會，先進行朝野協商後，再提院會審議（二、三讀）。</li> </ul> |
| 4 月 25 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>院會審議，經台聯黨團提出異議，決議退回內政及民族委員會，先進行朝野協商後，再提院會審議</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                   |
| 5 月 24 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院召開《國土綜合發展計畫法》公聽會，參加人員包括立法委員王院長金平、邱創進委員、葉宜津委員、段宜康委員、錢林慧君委員、瓦歷斯貝林委員、臺大城鄉所王鴻楷教授、臺大城鄉所夏鑄九教授、文化大學環境設計學院陳錦賜院長、中華技術學院建築系王敏順主任、都市計畫學會賀陳旦理事、立法院院長室黃萬翔主任、行政院建經會吳副處長家昌、內政部地政司張司長元旭、營建署柯副署長鄉黨等，結論建議暫緩審議《國土綜合發展計畫法》(草案)。</li> </ul>                                                                |
| 6 月      | <ul style="list-style-type: none"> <li>總統府國土保育與開發諮詢委員會提出「新世紀國土改造」報告，建議撤回《國土綜合發展計畫法》(草案)，將水、土、林業務整合，納入政府改造方案</li> </ul>                                                                                                                                                                                                          |
| 6 月 7 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院國土規劃推動委員會設置要點函頒實施</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                          |

|          |                                                                                                                                                                                                |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 月 5 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>院長聽取內政部對本案辦理情形指示：請內政部在立法院下一會期（本年九月）開議前，先行研議該法須充實之內容，經充實如屬大修正，則報本院請撤回該案，如屬小修正，則送請立法院併案審議。</li> </ul>                                                     |
| 7 月 11 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>邀請總統府國土保育及開發諮詢委員會委員、行政院永續會國土資源組委員、行政院國土規劃推動委員會委員及立法院公聽會與會專家學者及相關機關，由林政務委員盛豐及余部長政憲召開簡報《國土綜合發展計畫法》（草案）並研討後續處理方案會議</li> </ul>                              |
| 8 月 16 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土綜合發展計畫法》（草案）後續處理方案第二次會議</li> </ul>                                                                                                                 |
| 8 月 22 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>林政務委員盛豐及林次長中森召集，邀請葉政務委員俊榮、許教授宗力、施教授能傑、夏教授鑄九、曹教授俊漢、紀教授俊臣、內政部地政司等，召開《國土綜合發展計畫法》（草案）後續處理方案會議，決議本法與行政區劃脫勾</li> </ul>                                        |
| 8 月 26 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>林政務委員盛豐及林次長中森召集，邀請林局長旺根、華教授昌宜、林教授建元、陳教授博雅、王教授鴻楷、夏教授鑄九、楊教授重信等，召開《國土綜合發展計畫法》（草案）後續處理方案會議，決議非都市及都市土地中央與地方應均由一個單位主辦。</li> </ul>                             |
| 8 月 30 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>林政務委員盛豐召集，邀請林次長中森、華教授昌宜、林教授建元、陳教授博雅、王教授鴻楷、夏教授鑄九、楊教授重信、黃主任萬翔、行政院第一組、內政部法規會、地政司等，召開《國土綜合發展計畫法》（草案）修正條文會議，決議請營建署就專家學者有共識部分提行政院國土規劃指導委員會第二次會議討論。</li> </ul> |

民國 92 年

|           |                                                                                                                                                                             |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9 月 13 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土綜合發展計畫法》(草案)修正條文提行政院國土規劃指導委員會第二次會議討論</li> </ul>                                                                                   |
| 11 月 21 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土綜合發展計畫法》(草案)修正條文提行政院國土規劃指導委員會第三次會議討論</li> </ul>                                                                                   |
| 12 月 11 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>檢送依專家學者修正之《國土計畫法》(草案),請各部會及縣(市)政府表示意見</li> </ul>                                                                                     |
| 2 月 24 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>假臺大思亮館召開《國土計畫法》(草案)研討會,除就《國土計畫法》(草案)簡報說明,並針對四個主要議題「都會區域發展與全球競爭力提升」、「國土保育地區劃設與管理」、「農地資源重分配與開發許可機制之運作」及「國土計畫與部門計畫之協調整合」進行研討</li> </ul> |
| 3 月 18 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)立法院座談會前會</li> </ul>                                                                                                     |
| 3 月 26 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)「農地資源重配與開發許可機制之運作」議題研商會議,由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                          |
| 4 月 2 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)「農地資源重配與開發許可機制之運作」議題研商會議,由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                          |
| 4 月 11 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)立法院座談會</li> </ul>                                                                                                       |
| 4 月 15 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>延續 91.12.11 第二次檢送依專家學者修正之《國土計畫法》(草案),請各部會及縣(市)政府表示意見</li> </ul>                                                                      |
| 4 月 18 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)國土保育地區課題專家學者座談會議</li> </ul>                                                                                             |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

|          |                                                                                            |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 月 22 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土計畫法》(草案)修正條文行政院國土規劃推動委員會第五次會議討論</li> </ul>       |
| 4 月 30 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土計畫法》(草案)修正條文提行政院國土規劃推動委員會第一次臨時會議討論</li> </ul>    |
| 5 月 7 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土計畫法》(草案)修正條文提行政院國土規劃推動委員會第二次臨時會議討論</li> </ul>    |
| 5 月 12 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土計畫法》(草案)以行政院國土規劃指導委員會討論版本，報行政院審查（第五次）</li> </ul> |
| 5 月 12 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)開發許可課題專家學者座談會議</li> </ul>              |
| 5 月 13 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)國土保育地區課題專家學者座談會議</li> </ul>            |
| 5 月 23 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院召開《國土計畫法》(草案)第一次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>        |
| 5 月 29 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院召開《國土計畫法》(草案)第二次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>        |
| 6 月 5 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院召開《國土計畫法》(草案)第三次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>        |
| 6 月 18 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>研商《國土計畫法》(草案)之國土永續基金來源事宜會議，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>    |

|                     |                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6 月 25、26 日         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政院召開《國土計畫法》(草案)第四次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                                                                        |
| 7 月 4 日             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政院召開《國土計畫法》(草案)第五次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                                                                        |
| 7 月 11 日            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政院召開《國土計畫法》(草案)第六次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                                                                        |
| 7 月 21 日            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政院召開《國土計畫法》(草案)第七次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                                                                        |
| 8 月 5 日             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政院召開《國土計畫法》(草案)第八次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                                                                        |
| 8 月 22 日            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政院邀集 25 縣市長召開《國土計畫法》(草案)座談會議，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                                                                 |
| 8 月 27 日<br>9 月 1 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 召開《國土計畫法》土地管制系統模擬會議，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                                                                           |
| 9 月 8 日             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 召開「國土保育地區事權統一問題」會議，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                                                                            |
| 9 月 26 日            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 於提行政院會討論前，就該法草案內容及其中重大議題簽陳院長</li> <li>• 因尚待解決問題仍多，奉示：立法院本會期因預算審查及其他重要法案審議等因素，不急於本會期送立法院審議，請就有關重大議題繼續協商，於下一會期再送立法審議。</li> <li>• 另行政院秘書長於簽會時要求本法草案送行政院院會討論前，請先與相關立法院黨團徵詢為宜</li> </ul> |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

|           |                                                                                                                                                                         |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 月 1 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>向立法院永續會成員助理說明《國土計畫法》(草案)立法架構及辦理情形，以加強立法溝通</li> </ul>                                                                             |
| 10 月 3 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)國土保育地區管理議題相關配套法案修訂重點會議，由王組長安強代為主持</li> </ul>                                                                        |
| 10 月 7 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>向民進黨新潮流辦公室說明《國土計畫法》(草案)立法架構及辦理情形，由邱委員創進主持，以加強立法溝通</li> </ul>                                                                     |
| 10 月 17 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>台灣團結聯盟黨團會議邀請內政部及行政院報告針對國土規劃及重劃等相關事宜進行報告，會中由林次長中森報告《國土計畫法》(草案)，林政務委員盛豐補充說並回答該黨團所提問題</li> </ul>                                    |
| 11 月 3 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開「國土、海岸及海洋相關法規競合研商會議」，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                                     |
| 11 月 5 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>中國土地經濟學會召開「國土計畫草案下國土功能分區與都市計畫以外土地使用管制座談會」，主題包括：「國土功能分區及次分能之劃設原則應如何訂定」、「次功能分區之使用組別與容許使用項目之訂定原則為何」及「國土功能分區之土地使用應如何進行管制」</li> </ul> |
| 11 月 6 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土計畫法》(草案)修正條文辦理進度提行政院國土規劃推動委員會第六次會議報告，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                    |
| 11 月 26 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土計畫法》(草案)修正條文提行政院國土規劃推動委員會第七次會議討論，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                                                        |

民國 93 年

|           |                                                                                                                        |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12 月 12 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)修正條文配合行政院國土規劃推動委員會第七次會議專家學者建議處理情形會議，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>          |
| 12 月 17 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)國土保育地區補償機制及主辦機關指定會議，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                          |
| 12 月 25 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>邀集院法規會、農委會、法務部及地政司研商《國土計畫法》(草案)修正條文，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                       |
| 1 月 6 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院召開《國土計畫法》(草案)第九次審查會，由林政務委員盛豐主持</li> </ul>                                    |
| 1 月 13 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開《國土計畫法》(草案)土地使用管制專章會議，由王組長安強主持</li> </ul>                                     |
| 4 月 20 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>向蘇部長嘉全簡報《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                                  |
| 5 月 31 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>向游院長錫堃簡報《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                                  |
| 6 月 4 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>向執政黨立法院內政政策執行小組報告《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                         |
| 6 月 9 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院院會討論通過《國土計畫法》(草案)，並決議撤回前送立法院審議之《國土綜合發展計畫法》(草案)及併送審議廢止之《區域計畫法》</li> </ul>     |
| 6 月 10 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>函送《國土計畫法》(草案)至立法院審議(第 4 次)；並撤回前送立法院審議之《國土綜合發展計畫法》(草案)及併送審議廢止之《區域計畫法》</li> </ul> |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

民國 94 年

7 月 2 日

- 因敏督利颱風發生水災及土石流等重大災情，院長指示國土三法(《國土計畫法》、《海岸法》及《地質法》)為立法院下會期優先法案

8 月 20 日

- 立法院法制局召開「國土規劃建設立法政策探討」座談會，邀請黃教授健二、夏教授鑄九、楊教授重信、賴教授宗裕及陳教授明燦、地政司蕭副司長輔導及營建署等參加。

9 月 23 日

- 《國土計畫法》(草案)為行政院函送立法院亟需立法院在第五屆第六會期優先審議通過之法案之一

10 月 12 日

- 立法院內政及民族委員會召開「審查行政院函送《國土計畫法》(草案)會議」

12 月 27 日

- 林政務委員盛豐約立法院柯總召建銘談國土計畫立法事宜，由署長陪同，排定於 94.01.03 內政及民族委員會審議

1 月 3 日

- 立法院內政及民族委員會審議《國土計畫法》(草案)，主席為陳立委朝龍，決議另行召集學者專家及人民團體舉辦公聽會後，再召開審查會議

1 月 19 日

- 行政院院會討論經濟建設委員會擬具「國土復育策略方案暨行動計畫」及《國土復育條例》兩草案，經林政務委員盛豐等審查竣事，請核議案。決議：通過，「國土復育策略方案暨行動計畫」由院分行各有關機關辦理；《國土復育條例》(草案)由院送請立法院審議

1 月

- 行政院函示第五屆立法委員屆期末審之法案請依「行政院法案重行送請立法院審議處理原則」辦理重行檢討報院

## 立法院第 6 屆

|           |                                                                                                                                      |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 月 4 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土計畫法》(草案) 函報行政院 (第六次)</li> </ul>                                                            |
| 3 月 7 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院秘書長函奉示請參照行政院有關單位意見會商行政院經建會等相關機關再加研議，俟獲致共識後再行報院</li> </ul>                                  |
| 3 月 8 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>民進黨團立法院內政政策小組請內政部報告《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                                     |
| 3 月 9 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院副院長召開《國土復育條例》及方案推動事宜會議</li> </ul>                                                          |
| 3 月 31 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>中華民國建築開發商業同業公會全國聯合會與內政部蘇部長座談有關該公會所提營建政策白皮書乙案，其中涉及國土計畫是否影響建商原有合法權益乙節，請內政部再召開公聽會</li> </ul>     |
| 5 月 25 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院院會討論行政院經濟建設委員會重行擬具《國土復育條例》第 17 條及第 38 條修正草案，擬併同第 2924 次院會通過之其他各條條文送請立法院審議，請核議案。</li> </ul> |
| 5 月 26 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>《國土復育條例》草案行政院函送立法院審議</li> </ul>                                                               |
| 7 月 22 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>林政務委員盛豐於聽取營建署簡報永續海岸行動計畫暨海岸線土地利用變遷偵測，指示《國土計畫法》(草案) 及《海岸法》(草案) 應繼續推動</li> </ul>                 |
| 8 月 31 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>函送《國土計畫法》(草案) 請經建會就該法案條文內容所需《國土復育條例》(草案) 修正部惠示卓見</li> </ul>                                   |
| 11 月 18 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開修正《國土計畫法》(草案) 會議</li> </ul>                                                                 |

民國 95 年

2 月 17 日

- 吳政務委員澤成聽取《國土計畫法》(草案)及推動國土規劃實施計畫簡報會議

4 月 3 日

- 召開修正《國土計畫法》(草案)會議(第二次)·決議本案擬參考與會專家學者及機關代表建議·就國土法應視《國土復育條例》為特別法(特別法說)·或將該條例優點檢討納入(吸納說)·研擬甲、乙兩方案併同本次會議未竟議題召開第 3 次會議續商

6 月 7 日

- 總統府秘書長將該府科技諮詢委員會「海洋立國之海洋政策」專案結案建議案(海域管理及其資源之經營與傳統陸域法制規範不同的追求價值與要求·故不宜將陸域任意擴張移植於海域與海岸之管理·建請行政院指示內政部撤回已送立法院一讀之《海岸法》(草案)及已完成草擬《國土計畫法》(草案)重行予以檢視修正·釐清陸域與海岸地區、海域之定位與分野)·奉示送行政院參考

6 月 9 日

- 向吳政務委員澤成簡報《國土計畫法》、《海岸法》、《國土復育條例》競合關係及處理意見報告

6 月 14 日

- 營建署函請中華民國建築開發商業同業公會全國聯合會就訂定一定期限之權利保障問題惠示卓見

7 月 14 日

- 行政院國土規劃督導會報第 1 次會議

8 月 28 日

- 召開修正《國土計畫法》(草案)會議(第三次)

9 月 13 日

- 召開研商有關《國土計畫法》(草案)之權利保障第 1 次會議

9 月 25 日

- 召開修正《國土計畫法》(草案)會議(第四次)

民國 96 年

|           |                                                                                                                                                             |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 月 3 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>召開研商有關《國土計畫法》(草案)之權利保障第 1 次會議</li> </ul>                                                                             |
| 10 月 30 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部營建署於召開研商會議條文逐條討論第 1 次會議</li> </ul>                                                                                |
| 11 月 3 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部營建署於召開研商會議條文逐條討論第 2 次會議。(完成逐條討論)</li> </ul>                                                                       |
| 12 月 15 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>通過內政部法規委員會審查會議</li> </ul>                                                                                            |
| 12 月 28 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部 95 年度第 54 次部務會報討論修正通過</li> </ul>                                                                                 |
| 1 月 12 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部部務會報討論修正通過 (第七次)</li> </ul>                                                                                       |
| 6 月 1 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院秘書長函略以：請參照法務部、本院經濟建設委員會、本院農業委員會及本院有關單位意見再加研議</li> </ul>                                                           |
| 7 月 3 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部召開《國土計畫法》(草案)研商會議</li> </ul>                                                                                      |
| 7 月 27 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部召開《國土計畫法》(草案)第 2 次研商會議，決議略以：請作業單位依 96 年 7 月 3 日第 1 次會議及本次會議決議彙整修正草案條文，併「海洋資源地區」功能分區須檢討新增條文部分</li> </ul>           |
| 8 月 15 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院國家永續發展委員會國土與交通工作分組-B4201 案「重新檢視並修正《國土計畫法》及《海岸法》(草案)，於 96 年底前完成國土三法 (《國土計畫法》、《國土復育條例》及《海岸法》) 之立法」專案小組會議</li> </ul> |
| 10 月 19 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>有關《國土計畫法》中「海洋資源地區」之相關條文研訂，納入營建署 96 年度委託辦理「海域功能區劃與管理工作」計畫工作內容，召開第 1 次工作會議</li> </ul>                                  |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

民國 97 年

11 月 20 日

- 行政院召開「研商有關《國土復育條例》(草案)、《國土計畫法》(草案)及《海岸法》(草案)·尚未完成立法程序·行政部門是否據以引1月訂定相關行政計畫(草案)·而有損人民權益之檢討」事宜會議

1 月 18 日

- 「海域功能區劃與管理工作」召開座談會

## 立法院第 7 屆

2 月 21 日

- 行政院國永續發展委員會工作會議-國土三法之立法策略與內容

3 月 13 日

- 行政院吳政務委員召開「研商國土三法(《國土復育條例》、《國土計畫法》、《海岸法》)草案競合問題等相關事宜」會議

4 月 8 日

- 檢送 97.2.21 行政院國家永續發展委員會工作會議與會委員意見辦理情形

4 月 28 日

- 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 3 次研商會議

7 月 1 日

- 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 4 次研商會議

9 月 30 日

- 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 5 次研商會議

10 月 9 日

- 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 6 次研商會議

10 月 24 日

- 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 7 次研商會議

10 月 31 日

- 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 8 次研商會議

■ 機關研議      ■ 社會討論      ■ 立法院審議

民國 98 年

|           |                                                   |
|-----------|---------------------------------------------------|
| 11 月 11 日 | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 9 次研商會議                       |
| 11 月 25 日 | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 10 次研商會議                      |
| 12 月 29 日 | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 11 次研商會議                      |
| 12 月 31 日 | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 12 次研商會議                      |
| 1 月 7 日   | • 行政院函示將《國土復育條例》(草案)之「權利保障」、「補償救濟」納入《國土計畫法》(草案)規範 |
| 1 月 17 日  | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 13 次研商會議                      |
| 2 月 5 日   | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 14 次研商會議                      |
| 2 月 23 日  | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 15 次研商會議                      |
| 2 月 25 日  | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 16 次研商會議                      |
| 3 月 19 日  | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 17 次研商會議                      |
| 3 月 23 日  | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 18 次研商會議                      |
| 3 月 30 日  | • 內政部召開《國土計畫法》(草案)第 19 次研商會議                      |
| 4 月 26 日  | • 營建署函請內政部法規委員會審議                                 |
| 6 月 2 日   | • 內政部法規委員會召開第 1 次審查會議                             |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

|          |                                                  |
|----------|--------------------------------------------------|
| 6 月 6 日  | • 內政部法規委員會召開第 2 次審查會議                            |
| 6 月 9 日  | • 內政部法規委員會召開第 3 次審查會議                            |
| 6 月 10 日 | • 內政部法規委員會召開第 4 次審查會議                            |
| 6 月 11 日 | • 內政部法規委員會召開第 5 次審查會議                            |
| 6 月 15 日 | • 內政部法規委員會召開第 6 次審查會議                            |
| 6 月 16 日 | • 內政部法規委員會召開第 7 次審查會議                            |
| 6 月 18 日 | • 內政部 98 年度部務會報討論通過                              |
| 6 月 30 日 | • 內政部函請行政院核轉立法院審議 ( 第八次 )                        |
| 8 月 28 日 | • 立法院審查通過《莫拉克颱風災後重建特別條例》，附帶決議 - 儘速將《國土計畫法》送立法院審議 |
| 9 月 1 日  | • 內政部召開《國土計畫法》公聽會 ( 北、東部場 )                      |
| 9 月 3 日  | • 行政院秘書長函請內政部召開《國土計畫法》公聽會                        |
| 9 月 4 日  | • 內政部召開《國土計畫法》公聽會 ( 中部場 )                        |
| 9 月 8 日  | • 內政部召開《國土計畫法》公聽會 ( 南部場 )                        |
| 9 月 22 日 | • 內政部檢送公聽會意見研處情形報院                               |

■ 機關研議      ■ 社會討論      ■ 立法院審議

民國 99 年

|           |                                                      |
|-----------|------------------------------------------------------|
| 10 月 1 日  | • 行政院召開《國土計畫法》公聽會（北部場）                               |
| 10 月 3 日  | • 行政院召開《國土計畫法》公聽會（中部場）                               |
| 10 月 5 日  | • 行政院召開《國土計畫法》公聽會（南部場）                               |
| 10 月 5 日  | • 行政院召開《國土計畫法》審查會議                                   |
| 10 月 8 日  | • 行政院院會討論通過《國土計畫法》草案                                 |
| 10 月 8 日  | • <b>行政院將《國土計畫法》草案函送立法院審議（第五次）</b>                   |
| 10 月 29 日 | • 立法院法制局召開《國土計畫法》草案研估報告（初稿）座談會                       |
| 11 月 4 日  | • 立法院國民黨黨團討論《國土計畫法》（草案）                              |
| 12 月 9 日  | • 立法院內政委員會召開「《國土計畫法》（草案）及《國土復育條例》（草案）公聽會」            |
| 3 月 19 日  | • 內政委員會與行政首長座談會，討論《國土計畫法》（草案）及審查流程                   |
| 4 月 7 日   | • 立法院內政委員會審查《國土計畫法》（草案），決議：依原住民立法委員建議，俟召開與原住民族座談會後再議 |
| 4 月 14 日  | • 內政部召開與原住民族相關議題座談會                                  |
| 4 月 29 日  | • 內政部召開與原住民鄉（鎮、市）首長座談會（北部場）                          |

|           |                                                                                                                                           |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 月 6 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部召開與原住民鄉（鎮、市）首長座談會（東部場）</li> </ul>                                                               |
| 5 月 12 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部召開與原住民鄉（鎮、市）首長座談會（南部場）</li> </ul>                                                               |
| 9 月 17 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部召開「《國土計畫法》(草案)增(修)與原住民族相關條文會議」，依座談會會議決議，將《國土計畫法》(草案)增(修)訂與原住民族相關條文資料，逕提供立法院內政委員會審議參考</li> </ul> |
| 10 月 25 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院林祕書長聽取營建署說明《國土計畫法》(草案)與原住民族相關條文修正案</li> </ul>                                                   |
| 10 月 28 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>營建署依林祕書長指示重新修正《國土計畫法》(草案)與原住民族相關條文，並請行政院三組轉陳行政院林祕書長</li> </ul>                                     |
| 1 月 5 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部檢陳《國土計畫法》(草案)建議增(修)訂與原住民族相關條文暨本部召開相關座談會資料，請行政院同意，由本部另案函請立法院內政委員會參考並排定議程續審</li> </ul>            |
| 1 月 25 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院祕書長函，請照本院相關單位意見再加研議</li> </ul>                                                                  |
| 2 月 16 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部檢陳《國土計畫法》(草案)建議增(修)訂與原住民族相關條文暨本部召開相關座談會資料，請行政院同意，由內政部另案函請立法院內政委員會參考並排定議程續審</li> </ul>           |
| 3 月 8 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部檢陳《國土計畫法》(草案)建議增(修)訂與原住民族相關條文暨本部召開相關座談會資料，請行政院同意，由內政部另案函請立法院內政委員會參考並排定議程續審</li> </ul>           |
| 3 月 25 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院祕書長函，請照本院相關單位意見再加研議</li> </ul>                                                                  |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

|             |                                                                                                                                                             |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 月 12 日    | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部函復行政院，相關單位意見研處情形</li> </ul>                                                                                       |
| 5 月 9 日     | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院函，同意內政部將草案建議增(修)訂與原住民族相關條文，送請立法院內政委員會參考並排定議程續審</li> </ul>                                                         |
| 5 月 17 日    | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部函，檢送「《國土計畫法》(草案)建議增(修)訂與原住民族相關條文」等資料，請立法院內政委員會參考並排定議程續審</li> </ul>                                                |
| 5 月 18、19 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院第 7 屆第 7 會期內政委員會第 19 次會議審查《國土計畫法》(草案)及《國土復育條例》(草案)</li> </ul>                                                     |
| 5 月 18 日    | <ul style="list-style-type: none"> <li>與高金委員素梅討論《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                                                                      |
| 5 月 24 日    | <ul style="list-style-type: none"> <li>與林委員淑芬討論《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                                                                       |
| 6 月 1 日     | <ul style="list-style-type: none"> <li>第 7 屆第 7 會期內政委員會第 22 次會議審查《國土計畫法》草案及國土復育條例草案—審查《國土計畫法》草案完竣，全案 59 條(通過 36 條，保留 23 條)；國土復育條例草案部分，則另定期舉行會議審查</li> </ul> |
| 6 月 3 日     | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部函請行政院指定國土復育條例草案草擬機關</li> </ul>                                                                                    |
| 6 月 14 日    | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部內政諮詢會議—江宜樺部長邀請賀陳旦、林盛豐、鄒克萬、夏鑄九及黃瑞茂等專家學者提供建言</li> </ul>                                                             |
| 7 月 14 日    | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院秘書長函，奉示：請就行政院政策決定不另制定「國土復育條例」之理由及現行立法規劃無礙國土與自然資源之復育等妥向立法院溝通說明</li> </ul>                                          |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

民國 101 年

9 月 14 日

- 內政部部長率營建署署長及相關承辦單位拜會立法院前內政委員會前召集人吳育昇委員，說明政策方向

9 月 15 日

- 行政院函將《國土計畫法》(草案)列為亟需立法院第 7 屆第 8 會期優先審議通過之重要法案

1 月 12 日

- 《國土計畫法》(草案)列為內政部 101 年度法規整理計畫之應制(訂)定法規計畫，預定於 101 年 10 月 31 日檢陳行政院

#### 立法院第 8 屆

5 月 16 日

- 第 8 屆第 1 會期內政委員會第 28 次全體委員會議報告「海洋國土之規劃」

5 月 23 日

- 立法院第 8 屆第 1 會期司法及法制、內政委員會第 1 次聯席審查會議內政部長回應：「於下各會期送立法院」

7 月 2 日

- 《國土計畫法》(草案)重要議題座談會(第 1 場)：本法(草案)與《國土復育條例》(草案)分別制定或合併制定、與《原住民族基本法》、《原住民族自治法》(草案)及原住民族相關法規銜接或配合方式

8 月 3 日

- 《國土計畫法》(草案)重要議題座談會(第 2 場)：開發許可制度、民眾參與機制

8 月 8 日

- 《國土計畫法》(草案)重要議題座談會(第 3 場)：海岸及海域範圍是否應納為《國土計畫法》(草案)適用範圍、都會區域計畫及特定區域計畫

8 月 17 日

- 內政部 101 年度施政亮點執行情形第 4 次研商會議結論：「務必於會期中將法案送至行政院審議。」

|           |                                                 |
|-----------|-------------------------------------------------|
| 8 月 31 日  | • 向葉署長世文報告《國土計畫法》(草案)修正情形                       |
| 9 月 7 日   | • 向李部長鴻源報告《國土計畫法》(草案)修正情形                       |
| 9 月 10 日  | • 《國土計畫法》(草案)、《原住民族自治法》(草案)及《行政區劃法》(草案)公聽會(北部場) |
| 9 月 12 日  | • 《國土計畫法》(草案)、《原住民族自治法》(草案)及《行政區劃法》(草案)公聽會(中部場) |
| 9 月 14 日  | • 《國土計畫法》(草案)、《原住民族自治法》(草案)及《行政區劃法》(草案)公聽會(南部場) |
| 9 月 17 日  | • 內政部《國土計畫法》(草案)聯席審查第 1 次會議                     |
| 9 月 18 日  | • 內政部《國土計畫法》(草案)聯席審查第 2 次會議                     |
| 9 月 26 日  | • 內政部《國土計畫法》(草案)聯席審查第 3 次會議                     |
| 9 月 26 日  | • 立法院林淑芬等 20 位委員立法院議案關係文書·擬具《國土計畫法》(草案)         |
| 10 月 3 日  | • 內政部《國土計畫法》(草案)聯席審查第 4 次會議                     |
| 10 月 5 日  | • 內政部《國土計畫法》(草案)聯席審查第 5 次會議                     |
| 10 月 11 日 | • 內政部《國土計畫法》(草案)聯席審查第 6 次會議                     |
| 10 月 22 日 | • 內政部《國土計畫法》(草案)聯席審查第 7 次會議                     |

■ 機關研議      ■ 社會討論      ■ 立法院審議

民國 102 年

|           |                                                                                 |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 10 月 24 日 | • 內政部《國土計畫法》(草案) 聯席審查第 8 次會議                                                    |
| 10 月 30 日 | • 提內政部 101 年度第 21 次部務會報通過                                                       |
| 11 月 5 日  | • <b>陳報行政院(第 9 次)</b>                                                           |
| 12 月 4 日  | • 向陳政務委員振川報告《國土計畫法》(草案)                                                         |
| 12 月 18 日 | • 行政院召開《國土計畫法》(草案) 第 1 次審查會議                                                    |
| 1 月 22 日  | • 行政院召開《國土計畫法》(草案) 第 2 次審查會議                                                    |
| 5 月 17 日  | • 行政院召開《國土計畫法》(草案) 第 3 次審查會議，逐條討論                                               |
| 6 月 19 日  | • 內政部召開《國土計畫法》(草案) 使用許可說明會                                                      |
| 7 月 29 日  | • 行政院函請內政部照 102 年 5 月 17 日該院陳政務委員振川審查結論邀集相關機關再加研議                               |
| 9 月 16 日  | • <b>部陳報《國土計畫法 (草案) 》(第 10 次)</b>                                               |
| 11 月 28 日 | • 向陳政務委員希舜報告《國土計畫法》(草案)                                                         |
| 12 月 4 日  | • 立法院第 8 屆第 4 會期內政委員會第 16 次全體委員會議，吳委員育昇、孔委員文吉、李委員桐豪均要求內政部儘速將《國土計畫法》(草案) 提送立法院審查 |
| 12 月 17 日 | • 行政院召開《國土計畫法》(草案) 審查會議，逐條討論 (完成 1-6 條審查)                                       |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

民國 103 年

1 月 6 日

- 內政、司法、法制聯席會，邱文彥委員質詢《國土計畫法》(草案)之立法進度

1 月 14 日

- 行政院召開《國土計畫法》(草案)第 2 次審查會議，逐條討論 (完成 7-15 條審查)

2 月 13 日

- 向行政院院長報告《國土計畫法》(草案)

3 月 6 日

- 行政院召開《國土計畫法》(草案)第 3 次審查會議，逐條討論 (完成 16-22 條審查)

3 月 7 日

- 立法院內政委員會第 8 屆第 5 會期內政部長承諾於第 5 會期結束前函送立法院審議

3 月 12 日

- 向內政部部长報告《國土計畫法》(草案)

4 月 2 日

- 行政院召開《國土計畫法》(草案)第 4 次審查會議，逐條討論 (完成 23-28 條審查)

4 月 22 日

- 行政院召開《國土計畫法》(草案)第 5 次審查會議，逐條討論 (完成 29-41 條審查)

4 月 29 日

- 內政部召開「《國土計畫法》(草案)之補償機制座談會」(邀請文化大學楊重信教授、中華經濟研究院蕭代基教授、政治大學戴秀雄教授、國發會郭翡翠處長等參與討論)

4 月 30 日

- 召開研商研商《國土計畫法》(草案)第 33 條處罰規定會議

5 月 13 日

- 向陳部長威仁報告補償機制

■ 機關研議      ■ 社會討論      ■ 立法院審議

|          |                                                                                                                                                                            |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 月 19 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>內政部檢陳《國土計畫法》(草案)，請行政院核轉立法院審議</li> </ul>                                                                                             |
| 6 月 9 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院蕭副祕書長邀集內政部、行政院主計總處、經濟部、原民會等相關部會就國土永續發展基金、處罰等相關規定研商</li> </ul>                                                                    |
| 6 月 18 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院召開審查《國土計畫法》(草案)第 6 次會議(審查保留條文，第 21、22、26、27、28、31、33、38 條)</li> </ul>                                                            |
| 7 月 11 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>因行政院主計總處及經濟部對於國土永續發展基金及處罰規定尚有不同意見，行政院蕭副祕書長再邀集內政部及行政院主計總處研商後，獲致維持 103 年 6 月 18 日通過條文之共識，並規劃本法(草案)預定提 103 年 7 月 17 日政院院會審議</li> </ul> |
| 7 月 24 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>提行政院院會討論，決議通過，函請立法院審議</li> </ul>                                                                                                    |
| 7 月 28 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li><b>行政院函送立法院審議(第六次)</b></li> </ul>                                                                                                   |
| 9 月 12 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院交付內政委員會審議</li> </ul>                                                                                                             |
| 3 月 31 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院召開「由抗旱節水綜觀治水座談會」，主席(邱文彥委員)指示：邱文彥委員將於下星期提出《國土計畫法》(草案)，並將請立法院其他黨派委員各自提出對應版本</li> </ul>                                             |
| 4 月 16 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>與立法院邱文彥委員討論《國土計畫法》(草案)及《國土復育條例》(草案)</li> </ul>                                                                                      |

民國 104 年

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

|           |                                                                                                                                         |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 月 6 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院邱文彥等 44 位委員立法院議案關係文書，擬具《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                                 |
| 5 月 7 日   | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院主計總處建議，國土永續發展基金建議以院版進行討論，因新增二項收入來源並未明定基金項目(是否包含國產署之國產開發基金)，於審議過程中，邀請相關機關討論。</li> </ul>        |
| 9 月 22 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法委員邱文彥國會辦公室與財團法人余紀忠文教基金會共同舉辦《國土計畫法》(草案)專家會議</li> </ul>                                          |
| 9 月 23 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>第 8 屆第 8 會期內政委員會第 2 次全體委員會議</li> </ul>                                                           |
| 10 月 2 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院內政委員會召開《國土計畫法》(草案)、《國土復育條例》(草案)及《海域管理法》(草案)等三法初步審查小組第 2 次會議</li> </ul>                        |
| 10 月 5 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>向林淑芬委員報告《國土計畫法》(草案)重點</li> </ul>                                                                 |
| 10 月 19 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>將《國土計畫法》(草案)提供高金素梅委員辦公室</li> </ul>                                                               |
| 10 月 20 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院內政委員會召開《國土計畫法》(草案)、《國土復育條例》(草案)及《海域管理法》(草案)等三法初步審查小組第 3 次會議</li> </ul>                        |
| 10 月 21 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>行政院主計總處建議，國土永續發展基金建議以院版進行討論，因新增罰鍰收入一定比率為基金收入來源，罰鍰之額度為何？提供給民眾檢舉獎勵使用之額度是否即採罰鍰收入？建議應適度控管</li> </ul> |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

|           |                                                                                                                  |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 月 23 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院內政委員會召開《國土計畫法》(草案)、《國土復育條例》(草案)及《海域管理法》(草案)等三法初步審查小組第 4 次會議</li> </ul> |
| 10 月 29 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>與邱文彥委員討論《國土計畫法》(草案)條文整理情形</li> </ul>                                      |
| 11 月 4 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院第 8 屆第 8 會期內政委員會第 14 次全體委員會議，審查《國土計畫法》(草案)等</li> </ul>                 |
| 11 月 5 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院第 8 屆第 8 會期內政委員會第 14 次全體委員會議，審查《國土計畫法》(草案)等</li> </ul>                 |
| 11 月 16 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院第 8 屆第 8 會期內政委員會第 17 次全體委員會議，審查《國土計畫法》(草案)等</li> </ul>                 |
| 11 月 18 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院第 8 屆第 8 會期內政委員會第 17 次全體委員會議，審查《國土計畫法》(草案)等(逐條討論一到三章)</li> </ul>       |
| 11 月 30 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>立法院第 8 屆第 8 會期內政委員會第 21 次全體委員會議，審查《國土計畫法》(草案)等(逐條討論四到七章)</li> </ul>       |
| 12 月 2 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>朝野黨團協商《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                              |
| 12 月 4 日  | <ul style="list-style-type: none"> <li>朝野黨團協商《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                              |
| 12 月 14 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>朝野黨團協商《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                              |
| 12 月 17 日 | <ul style="list-style-type: none"> <li>朝野黨團協商《國土計畫法》(草案)</li> </ul>                                              |

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

民國 105 年

12 月 18 日

- 立法院第 8 屆第 8 會期審查通過
- 行政院函送立法院版本計有 6 章 41 條，案經立法院審查後，新增 1 章、6 條文，全文調整為 7 章 47 條

12 月 30 日

- 內政部召開國土三法記者會：國土三法全到位，建立國土新秩序

1 月 6 日

- 總統府總統令公布

## 立法院第 9 屆

2 月 25 日

- 內政部函建議行政院以 105 年 5 月 1 日為施行日期

3 月 7 日

- 內政部召開《國土計畫法》施行細則(草案)部會研商會議(第 1 次)

3 月 11 日

- 行政院秘書函復略以：「請照行政院有關單位意見檢討辦理」，又其有關單位意見為「經檢視《國土計畫法》應訂定之相關法規命令計 20 餘項，應請內政部先行確認《國土計畫法》施行之事前準備工作於 105 年 5 月 1 日前可予完成，及為擬訂全國國土計畫所必要之法規能適時完成。」

3 月 15 日

- 內政部召開《國土計畫法》施行細則(草案)部會研商會議(第 2 次)

3 月 30 日

- 內政部函復行政院，有關該院秘書長函囑本部就《國土計畫法》施行日期訂為 105 年 5 月 1 日，照有關單位意見檢討辦理乙案

4 月 18 日

- 行政院函復，所報中華民國 105 年 1 月 6 日制定公布之《國土計畫法》，建請指定施行日期一案，業經行政院定自 105 年 5 月 1 日起施行

■ 機關研議      ■ 社會討論      ■ 立法院審議

民國 107 年

4 月 20 日

- 內政部法規會審查《國土計畫法》施行細則（草案）

5 月 1 日

- 內政部令訂定《國土計畫法》施行細則

8 月 4 日

- 內政部召開《國土計畫檢討變更簡化辦法》(草案)機關研商會議

8 月 19 日

- 內政部召開《國土永續發展基金收支保管及運用辦法》(草案)部會研商會議

10 月 17 日

- 內政部法規會審查《國土永續發展基金收支保管及運用辦法》(草案)

11 月 3 日

- 財政部國庫署函核定提供支用機關代碼

12 月 14 日

- 財政部國庫署函復帳號 24081101010209，戶名國土永續發展基金

4 月 27 日

- 行政院核定〈全國國土計畫〉，並同時要求內政部因應政府推動國家重大建設需要、土地之使用管理規則應保留彈性、給予直轄市、縣(市)國土計畫充分的規畫彈性及合理規劃期程等，要求推動修法。

7 月 3 日

- 內政部邀集各部會及直轄市、縣(市)政府召開機關研商會議，支持延長直轄市、縣(市)國土計畫及國土功能分區圖辦理期程

民國 108 年

1 月 7 日

- 內政部法規委員會審查通過

1 月 24 日

- 內政部部務會議通過《國土計畫法》修正草案

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

1 月 29 日

- 內政部函請行政院審議《國土計畫法》修正草案

## 立法院第 10 屆

民國 109 年

2 月 20 日

- 行政院院會通過《國土計畫法》修正草案

3 月 2 日

- 行政院函請立法院審議《國土計畫法》修正草案

3 月 11 日

- 台灣民眾黨黨團提出《國土計畫法》修正草案版本

3 月 13 日

- 立法院表決將行政院版《國土計畫法》修正草案退回程序委員會未過

3 月 18 日

- 林淑芬委員等 16 人提出《國土計畫法》修正草案版本
- 時代力量黨團提出《國土計畫法》修正草案版本

3 月 25 日

- 民主進步黨黨團提出《國土計畫法》修正草案版本

4 月 1 日

- 立法院內政委員會審查《國土計畫法》修正草案

4 月 1 日

- 林奕華委員等 23 人提出《國土計畫法》修正草案版本
- 中國國民黨黨團提出《國土計畫法》修正草案版本
- 鄭天財 Sra Kacaw 委員等 19 人提出《國土計畫法》修正草案版本

4 月 8 日

- 立法院針對《國土計畫法》修正草案進行黨團協商

4 月 9 日

- 立法院內政委員會審查《國土計畫法》修正草案

■ 機關研議

■ 社會討論

■ 立法院審議

4 月 17 日

- 立法院針對《國土計畫法》修正草案進行二讀逐條討論
- 立法院通過《國土計畫法》修正草案三讀

4 月 21 日

- 總統公布施行《國土計畫法》修正案