

直轄市.縣（市）鄉村地區整體規劃作業第2次研商會議

討論事項：鄉村地區整體規劃之規劃流程、 基本資料蒐集及分析

內政部營建署

110.04.22

一.鄉村地區整體規劃之目標及重點

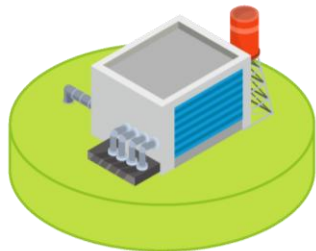
目標

促進鄉村永續發展及農村再生，透過鄉村地區整體規劃，於改善鄉村地區生產條件、維護鄉村地區生態環境及提升鄉村地區生活品質等需求下，針對公共設施進行整體規劃，配合農村再生及農村社區土地重劃等，取得必要公共設施，以改善鄉村地區生活、生產及生態環境。

重點



居住



產業



運輸



公共設施



景觀

二.鄉村地區整體規劃之推動工具



調整國土
功能分區
分類

配合各該鄉（鎮、市、區）環境資源特性及土地使用需求，調整國土功能分區分類。



研訂因地
制宜土地
使用管制
規定

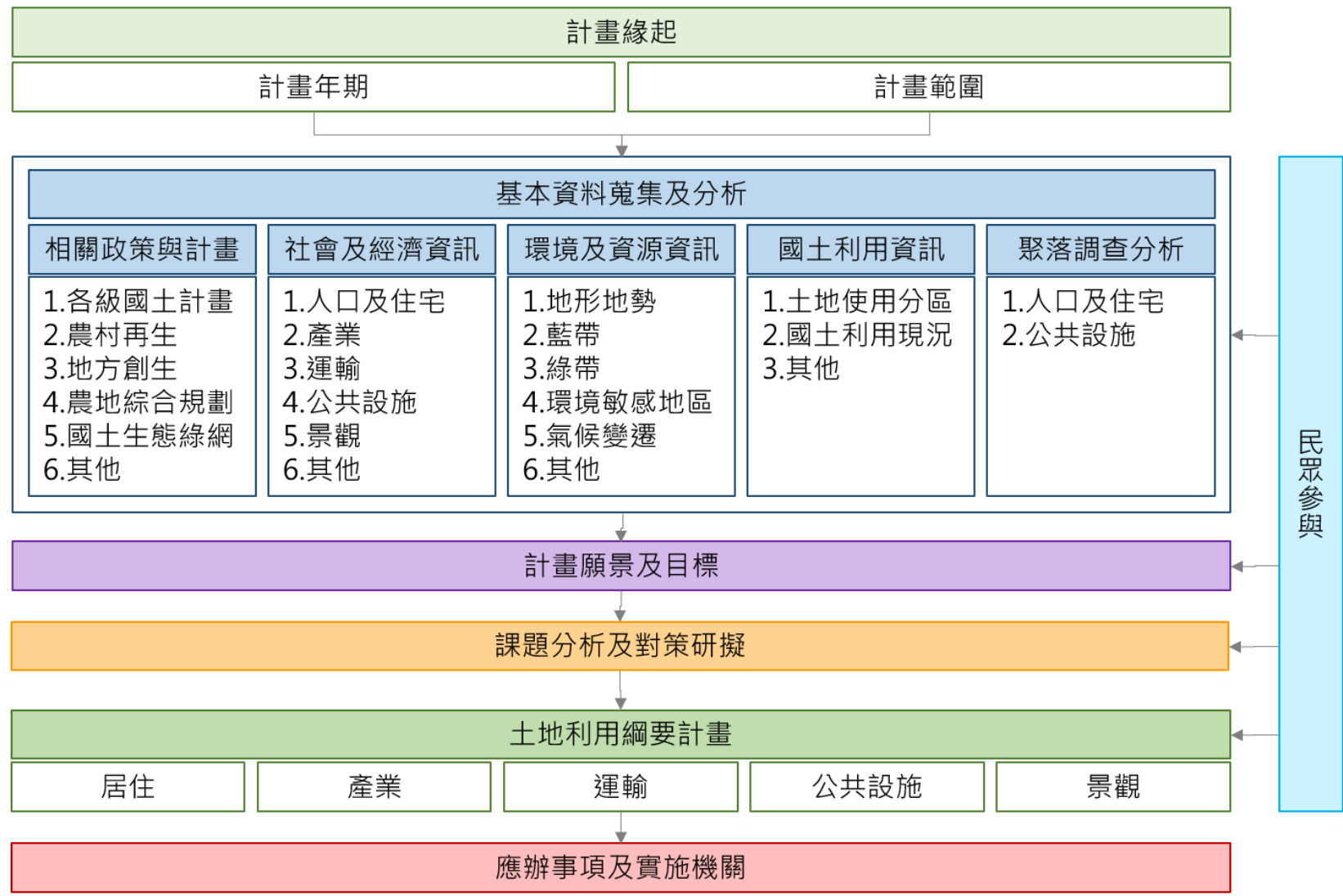
依據各該鄉（鎮、市、區）特性，指認特定範圍，訂定適合當地需求之土地使用管制原則。



協調目的
事業主管
機關

透過國土計畫平台，整合農村再生、農村綜合規劃、地方創生及有關部門計畫，並結合各該目的事業主管機關資源投入，促進鄉村產業發展，並改善生活居住環境。

三.鄉村地區整體規劃之規劃流程



四.基本資料蒐集及分析

相關政策與計畫

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

盤點各該目的事業主管機關已核定或推動中之重要政策，包含各級國土計畫、農村再生、地方創生、農地利用綜合規劃、國土生態綠網等，且應**蒐集彙整部門計畫內容，分析各部門計畫區位及其影響，提出具體因應。**

表1.相關政策與計畫調查項目

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	全國國土計畫		V	內政部營建署署網-全國國土計畫		V
2	直轄市、縣(市)國土計畫		V	縣市國土計畫專區網頁	縣市(地政、都計、城鄉、國土單位)	
3	農村再生		V	農村再生歷程整合發展平台-計畫提報狀態	行政院農業委員會水土保持局	
4	地方創生		V	地方創生計畫	縣市(鄉鎮市公所)	
5	國土生態綠網		V	綠網分區圖、重要水域環境、重要關注地景、生物多樣性熱區、國土綠網關注區域		V

四.基本資料蒐集及分析

社會及經濟資訊 - 人口及住宅

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

- 人口數：分析各該鄉（鎮、市、區）近10年發展趨勢；就人口有成長趨勢者，應就**未來10年各該鄉（鎮、市、區）人口總量進行預測分析**。
- 人口結構：視需要**分析人口結構變化情形**。
- 住宅使用現況：以國土利用現況調查結果套疊都市計畫、非都市土地，**分析住宅使用土地分布區位、範圍及面積**。

表2. 人口及住宅調查項目

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	人口數		V	中華民國統計資訊網-人口數	行政院主計總處	
2	人口結構		V	中華民國統計資訊網-人口結構	行政院主計總處	
3	純住宅、混合使用住宅		V	國土利用現況調查成果-建築利用土地-純住宅0502、混合使用住宅0503		V
4	都市計畫		V	都市計畫圖	縣市都計單位	
5	非都市土地使用分區及使用地		V	非都市土地使用分區及使用地圖	縣市地政單位	

四.基本資料蒐集及分析

社會及經濟資訊 - 產業

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

- 從業人口及產值：以農林漁牧普查及工商普查資料，分析各該鄉（鎮、市、區）產業特色及近10年產業發展趨勢；就產業有成長趨勢者，應就未來10年各鄉（鎮、市、區）產業需求進行預測分析。
- 產業使用現況：以農地資源盤查成果及國土利用現況調查結果套疊都市計畫、非都市土地，分析產業使用土地分布區位、範圍及面積。

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	農牧戶家數、收入、可耕作面積(家戶)、主要經營總類、種植類別		√	農林漁牧普查(近兩期)，可於三大普查統計資料平台-農林漁牧普查-家戶數查詢(鄉鎮層級)	行政院主計總處	
			√	農情報告資源網(每年公布)，輔助檢視種植類別之產量與面積(鄉鎮層級)	行政院農業委員會農糧署	
2	企業單位、場所單位、從業員工人數、生產總值及薪資		√	工業及服務業普查(近兩期)，可於三大普查統計資料平台-工業及服務業普查-企業面、場所面查詢(鄉鎮層級)	行政院主計總處	
			√	經濟地理資訊系統，輔助檢視企業單位數、員工數、營收(經濟三級發布區)	經濟部統計處	
3	農業利用土地		√	國土利用現況調查成果-水田010101、旱田010102、果園010103、水產養殖0102、河道040101、溝渠040104、蓄水池040203		√
			√	農地資源盤查成果-農糧作物、畜牧使用、林業使用、休閒農場、農水路使用、河川及水利設施	行政院農業委員會	
4	水利利用土地		√	國土利用現況調查成果-水利利用土地04		√
5	森林利用用地		√	國土利用現況調查成果-森林利用用地02 農地資源盤查成果-林業使用		√
6	製造業使用土地		√	國土利用現況調查成果-製造業0504		√
7	商業及倉儲使用		√	國土利用現況調查成果-商業0501、倉儲0505		√
8	工業區範圍		√	臺灣各工業區範圍圖	經濟部工業局	
9	都市計畫		√	都市計畫圖		√
10	非都市土地使用分區及使用地		√	非都市土地使用分區及使用地圖		√

表3. 產業調查項目

四.基本資料蒐集及分析

社會及經濟資訊 -運輸

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

- 道路系統及大眾運輸場站：以道路系統及大眾運輸場站等資料，分析各該鄉（鎮、市、區）交通路網與交通節點。
- 直轄市、縣(市)政府應以前述分析結果為基礎，及目的事業主管機關之政策方向及相關計畫，並透過徵詢當地民眾及目的事業主管機關意見，評估是否有調整運輸設施之需求。

表4. 運輸調查項目

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	道路		√	臺灣通用電子地圖-國道、快速道路、省道、縣(市)道、鄉(鎮)道		√
2	國道(高速公路)、省道(快速道路)		√	交通部公路總局-公路交通量調查統計表(年度)	交通部	
3	狹小巷弄位置		√	狹小巷弄圖資	縣市政府(工務處、工商發展處、消防局、警察局、鄉鎮市公所)	
4	大眾運輸系統		√	臺灣通用電子地圖-臺灣鐵路、高速鐵路、捷運、輕軌		√
5	人行道、自行車道		√	各縣市市區人行道路網、自行車路線圖	縣市交通單位	

四.基本資料蒐集及分析

社會及經濟資訊 - 公共設施

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

- 檢視服務設施分布情形，分析其**服務範圍**。
- 直轄市、縣(市)政府應按前開公共設施服務情形（包含區位、服務範圍等），及目的事業主管機關之政策方向及相關計畫，並透過**徵詢當地民眾及目的事業主管機關意見**，評估是否有增加公共設施之需求。

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	小學、國中、托兒所、幼兒園		√	臺灣通用電子地圖-文教機關及場所-中學、小學、幼兒園		√
2	閭鄰公園、社區公園、兒童遊樂場、民眾活動中心		√	臺灣通用電子地圖-公共及紀念場所-公園、遊樂園(場)、活動中心		√
3	自來水系統、電力系統		√	國土利用現況調查成果-電力060502、自來水060504		√
4	郵政電信服務所、零售市場、農村集居商業中心		√	臺灣通用電子地圖-生活機能設施及機構-郵局、電信公司服務處、公有市場		√
5	警察派出所、消防站		√	臺灣通用電子地圖-政府機關及單位-警察局隊、分駐所、派出所、消防局隊		√
6	加油站		√	臺灣通用電子地圖-交通運輸設施-加油站		√
7	下水道系統		√	雨污水管線人孔資料		√
8	喪葬設施		√	國土利用現況調查成果-殯葬設施0507		√
9	垃圾處理場		√	國土利用現況調查成果-環保設施0606		√
10	衛生所		√	臺灣通用電子地圖-醫療社福及殯葬設施-衛生所		√
11	基層醫療單位		√	國土利用現況調查成果-醫療保健0603		√
12	社會福利設施		√	國土利用現況調查成果-社會福利設施0604		√
13	社會福利統計(長期照護、身心障礙等)		√	衛生福利統計專區-社會福利統計-身心障礙者福利-身心障礙者人數按鄉鎮市區別分、身心障礙福利機構概況、身心障礙福利機構使用者人數按類別分	衛生福利部統計處(人口與住宅普查)	
			√	衛生福利統計專區-社會福利統計-長期照顧十年計畫-居家服務、日間照顧、家庭托顧、服務單位數	衛生福利部統計處(人口與住宅普查)	
14	長照ABC據點		√	衛福部長照專區-長照服務地圖		√

表5. 公共設施調查項目

四.基本資料蒐集及分析

社會及經濟資訊 - 景觀

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

- **藍帶**：以國土利用現況調查成果分析分布情形，檢視現況。
- **綠帶**：以國土利用現況調查成果分析分布情形，檢視現況。
- **文化景觀**：以文化設施及特殊地景分析文化歷史及地方特色，釐清鄉村地區自明性。

表6. 景觀調查項目

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	藍帶(河流、溝渠、湖泊、埤塘、魚塭)		√	國土利用現況調查成果-河川040101、溝渠040104、湖泊040202、蓄水池040203、水產養殖0102、水道沙洲灘地0403		√
			√	臺灣通用電子地圖-河川、水體		√
2	綠帶(森林、農地、公園、綠地、廣場)		√	國土利用現況調查成果-農業利用土地01、森林利用土地02、公園綠地廣場0702		√
3	文化資產分布		√	文化部文化資產局-國家文化資產網-文化資產複合查詢	文化部文化資產局	
			√	環境敏感圖資-第一級:考古遺址；第二級:歷史建築、聚落建築群、文化景觀		√

四.基本資料蒐集及分析

環境及資源資訊

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

- **地形地勢**：以本部20公尺網格數值模型，檢視各該鄉（鎮、市、區）自然環境現況。
- **環境敏感地區**：按全國國土計畫所列環境敏感地區於各該鄉（鎮、市、區）分布情形，分析鄉村地區附帶條件開發及適合開發範圍與面積。
- **氣候變遷**：以淹水、坡地、乾旱等災害風險圖、國土生態綠網、農地生產力等級等資料，進行災害、生態及糧食安全之風險評估，據以研擬調適策略。

表7. 環境及資源資訊調查項目

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	地形		V	內政部20公尺網格數值模型		V
2	環境敏感地區		V	環境敏感地區圖資		V
3	災害風險圖(淹水坡地、乾旱)		V	風險圖-氣候變遷災害風險調適平台	行政院國家災害防救科技中心	
4	農地生產力等級		V	全臺農地生產力等級圖	行政院農業委員會	
5	國土生態綠網		V	綠網分區圖、重要水域環境、重要關注地景、生物多樣性熱區、國土綠網關注區域		V

四.基本資料蒐集及分析

國土利用資訊

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

- 以國土利用現況調查成果分析18種使用分布情形。
- 土地利用現況分析：以土地使用分區及使用地套疊國土利用現況調查成果，**分析土地利用合理性及合法性**。

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	農業使用		✓	國土利用現況調查成果-農作使用0101		✓
2	養殖使用		✓	國土利用現況調查成果-水產養殖0102		✓
3	再生能源(光電、地熱)		✓	經濟部能源局未來布設光電土地清冊、地熱區位	經濟部能源局	
4	商業使用		✓	國土利用現況調查成果-商業0501		✓
5	純住宅使用		✓	國土利用現況調查成果-純住宅0502		✓
6	混合住宅使用		✓	國土利用現況調查成果-混合使用住宅0503		✓
7	製造業		✓	國土利用現況調查成果-製造業0504		✓
8	倉儲		✓	國土利用現況調查成果-倉儲0505		✓
9	宗教		✓	國土利用現況調查成果-宗教0506		✓
10	社會福利設施		✓	國土利用現況調查成果-社會福利設施0604		
11	長照		✓	長照ABC據點、國土利用現況調查成果-社會福利設施0604		✓
12	礦業及相關設施		✓	國土利用現況調查成果-礦業及相關設施0801		
13	土石及相關設施		✓	國土利用現況調查成果-土石及相關設施0802		✓
14	學校		✓	國土利用現況調查成果-學校0602		✓
15	文化設施		✓	國土利用現況調查成果-文化設施0701		✓
16	農舍		✓	農地盤查成果-農舍	行政院農業委員會	
17	港口		✓	國土利用現況調查成果-港口0306		✓
18	政府機關		✓	國土利用現況調查成果-政府機關0601		✓
19	國土功能分區		✓	國土功能分區圖		✓
20	都市計畫		✓	都市計畫圖		✓
21	非都市土地使用分區及使用地		✓	非都市土地使用分區及使用地圖		✓

表8. 國土利用資訊調查項目

四.基本資料蒐集及分析

聚落範圍指認

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

考量鄉村地區聚落型態多元，就聚落界定保留直轄市、縣（市）政府彈性認定空間，後續規劃應指認聚落空間範圍，可按**人口分佈情形、既有建物分布情形、土地使用計畫**予以綜合考量，原則如下：

- 以人口所在之土地、建物、建地等集中分布為範圍，且範圍內各建物或土地邊界相距未逾8公尺（按：參考巷道寬度）、面積達1公頃以上。
- 得納入緊鄰民房且生活機能上屬聚落生活圈範圍之基本公共設施。
- 參酌地籍界線、建物最外圍界線或臺灣通用電子地圖之道路、溝渠等明顯地形地物邊界劃設，使坵塊儘量完整。

表9. 聚落範圍界定建議參考項目

項次	項目內容
一、依土地使用分區及使用地	
1	非都市土地之鄉村區所在區位。
2	非都市土地特定農業區及一般農業區之甲種建築用地；山坡地丙種建築用地。
二、依土地利用現況	
1	國土利用現況調查成果之「建築利用土地(05)－純住宅(0502、混合使用住宅(0503)」之分布範圍
2	以人口點位資料套疊地籍圖，以具有人口點位之地及邊界進行指認。

四.基本資料蒐集及分析

聚落調查

基本資料蒐集及分析				
相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

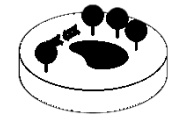
鄉村地區聚落依當地環境條件，歷經時間演變，自然形成現有之鄉村紋理，為瞭解實際需求及滿足居民所需，於聚落規劃前，至少應調查下列項目：



人口



居住



公共設施

項次	蒐集項目	資料性質		資料來源	資料提供單位	
		1手	2手		其他單位	營建署代為提供
1	人口點位資料		√	人口點位資料		√
2	純住宅、混合使用住宅		√	國土利用現況調查成果-建築利用土地-純住宅0502、混合使用住宅0503		√
3	都市計畫		√	都市計畫圖	縣市都計單位	
4	非都市土地使用分區及使用地		√	非都市土地使用分區及使用地圖	縣市地政單位	
5	自來水系統、電力系統		√	國土利用現況調查成果-電力060502、自來水060504		√
6	電信設施		√	臺灣通用電子地圖-生活機能設施及機構-電信公司服務處		√
7	下水道系統		√	雨污水管線人孔資料		√
8	道路		√	臺灣通用電子地圖-國道、快速道路、省道、縣(市)道、鄉(鎮)道		√
9	消防站		√	臺灣通用電子地圖-政府機關及單位-消防局隊		√
10	垃圾處理場		√	國土利用現況調查成果-環保設施0606		√
11	人行道及自行車路網		√	各縣市市區人行道路網、自行車路線圖		√

四.基本資料蒐集及分析

基本資料蒐集及分析

相關政策與計畫	社會及經濟資訊	環境及資源資訊	國土利用資訊	聚落調查分析
1.各級國土計畫 2.農村再生 3.地方創生 4.農地綜合規劃 5.國土生態綠網 6.其他	1.人口及住宅 2.產業 3.運輸 4.公共設施 5.景觀 6.其他	1.地形地勢 2.藍帶 3.綠帶 4.環境敏感地區 5.氣候變遷 6.其他	1.土地使用分區 2.國土利用現況 3.其他	1.人口及住宅 2.公共設施

聚落分析



人口及
居住分析



公共設施

以人口點位資料統計分析各聚落人口分布及人口總量發展趨勢。

按人口總量發展趨勢、當地空屋率等相關資料，檢視現況建築用地分布區位及面積、既有建築物使用情形等、並**分析聚落內既有可建築用地是否得以滿足居住需求**。

以自來水系統、電力系統、電信設施、下水道系統、道路系統、垃圾處理場、消防站為主要分析項目，檢視相關服務設施分布情形，分析其與聚落之關聯性，直轄市、縣(市)政府應以前開分析結果及目的事業主管機關之政策方向及相關計畫，並透過徵詢當地民眾及目的事業主管機關意見，**評估是否有增加公共設施之需求**。

**擬辦：請直轄市、縣（市）政府針對前開內容提供意見；
另請作業單位配合修正鄉村地區整體規劃作業手冊
，以供直轄市、縣（市）政府參考。**

簡報結束
敬請指教