

檔 號：

保存年限：

## 內政部國土管理署 函

機關地址：105404臺北市松山區八德路2段  
342號

聯絡人：喬維萱

聯絡電話：02-87712949

電子郵件：cwh@cpami.gov.tw

傳真：02-27772358

受文者：如行文單位

發文日期：中華民國112年11月15日

發文字號：國署計字第1120534505號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：檢送本署112年11月1日召開111年度「鄉村地區整體規畫作業顧問團」委託專業服務案第8場座談會議紀錄1份，請查照。

說明：依本署112年10月26日國署計字第1120518867號函續辦。

正本：周經理志承(光世企業公司)、林鄉長建宏(臺東縣池上鄉公所)、黃鄉長政傑(嘉義縣義竹鄉公所)、魯執行長台營(台比荷聯有限公司)、潘景觀師一如(環藝工程顧問有限公司)、蔣鄉長爭光(臺東縣金峰鄉公所)、戴秀雄副教授(國立政治大學地政學系)(依姓名筆劃順序排列)、新北市政府、桃園市政府、臺中市政府、臺南市政府、高雄市政府、新竹縣政府、苗栗縣政府、彰化縣政府、南投縣政府、雲林縣政府、嘉義縣政府、屏東縣政府、宜蘭縣政府、花蓮縣政府、臺東縣政府、澎湖縣政府、基隆市政府、新竹市政府、逢甲大學

副本：

111 年度「鄉村地區整體規劃作業顧問團」專業服務委託案  
第 8 場座談會—新鄉村發展·新故鄉運動的策略與行動-國  
際趨勢會議紀錄

壹、會議時間：112 年 11 月 1 日（星期三）下午 2 時 30 分

貳、會議地點：中國文化大學推廣教育部延平校區（大新館）  
202 教室

參、主持人：徐副署長燕興、辛副教授年豐

肆、出席人員：（詳簽到簿） 紀錄：喬維萱、林敬樺

伍、會議結論：

一、各專家學者意見（詳後附錄）請逢甲大學研製意見  
處理情形對照表，另行安排工作會議討論。

二、另針對本座談會討論之新鄉村發展之空間發展策略  
等內容，請顧問團參考專家學者意見，重整歸納可  
供國內鄉村地區空間規劃策略參用之具體建議，納  
入本案報告書。

陸、散會：下午 4 時 30 分

## 附錄、專家學者及單位發言摘要（按發言順序）

### ◎蔣鄉長爭光

- （一）有關原鄉傳統智慧部分，應融入新思維，產生創新土地使用模式，使競合窘境轉化為互相融合，並透過公私部門合作及參與式規劃，進行開放性對話，促進原鄉族人互動交流；另考量原住民傳統習慣尊重土地與自然生態，建議強化地方賦權觀念，改變傳統由上而下管制思維。
- （二）有關農業發展部分，農業部提供有機農業、友善耕種、灌溉系統及青農返鄉等補貼，以及有機農業加工廠設置，且為持續協助原鄉淨零能源轉型，本鄉亦透過成立地熱合作社及參與國際組織合作，推動永續發展理念；另本鄉預定 2026 年辦理「原鄉智慧博覽會」，期展現長期推動永續發展模式之成果。

### ◎黃鄉長政傑

- （一）有關再生能源推動部分，現本鄉太陽光電案場設置容量規模達 70MW，可滿足 1.6 萬戶民生與產業用電量，預定 3 年後設置容量規模達 320MW，可滿足約 8 萬戶用電量，本鄉可以綠電使用並成為電力輸出基地。
- （二）惟太陽光電建置過程具一次性或永久性破壞，包含道路損毀、交通衝擊、熱島效應、農地因周邊環境改變造成收成不佳、土地被迫轉賣太陽光電業者等，考量本鄉於再生能源政策推動過程，屬協調溝通角色，仍請經濟部能源署強化光電業者與當地民眾之溝通。

(三) 是以，建議中央協助地方業者與民眾建立溝通管道、重視環境社會治理，並協助養殖漁業運用 AI 技術進行科技轉型。

◎戴副教授秀雄

(一) 考量新鄉村發展與新故鄉理念，涉及價值觀改變，需要法令規定配合，係屬中長期策略，針對現階段國土計畫與區域計畫制度轉換，建議依鄉村地區面臨問題及基本資料蒐集分析結果，評估優先處理順序，而非全面願景式改造。

(二) 有關優先處理鄉村地區整體規劃問題分為二部分，一為聚落間關係釐清，建議從中地理論及鄉(鎮、市、區)尺度進行思考；一為聚落內土地權屬複雜問題，涉及地權處理與開發方式。

(三) 另建議盤點部門計畫所對應相關法令規定，例如變電站與升壓站係跨行政區設置，電業法應配合適時修正以符合實際需求；再生能源亦為跨行政區設置，建議訂定短中長期計畫及法令規定配合調整。

◎魯執行長台營

(一) 以臺東縣關山鎮稻稈轉化生質能為例，透過生質能發電，設置小型分散式電網，建立循環經濟模式，符合農業觀光縣之定位，後續將持續朝小型化、公民電廠、產銷合作社等企業合作方式推動，並將畜牧糞尿集中處理廠納入環保設施，解決豬糞尿及農廢去化問題，以及創造對土地更友善的綠電，打造新故鄉運動。

(二) 另有關再生能源衍生燃料發電及其相關設施，依

據國土計畫土地使用管制規則草案規定，限於原區域計畫法編定之甲種、乙種、丙種及丁種建築用地免經申請使用，且都市計畫地區限於工業區內設置，後續建議視需要透過另訂土地使用管制規則方式，提供農地設置再生能源之彈性。

◎周經理志承

- (一) 以地方創生產業輔導為例，建構農村經濟產業鏈，除青年返鄉務農外，投入農業產製儲銷相關人才與資源，以利完備農產業之多元經濟配套機制。
- (二) 地方創生核心理念期民眾於鄉村快樂生活，建議除投入硬體設施外，建議以人民日常生活為主體進行規劃，建構「人本鄉村生活」。
- (三) 思維轉換較硬體規劃需花較長期時間投入，難以短期展現效益，特別是政策面如何回應快樂的生活值得思考，建議整合部門資源，打造新故鄉運動。

◎潘景觀師一如

- (一) 規劃初期建議優先以自身的五官認識環境，再進行理性分析與資源盤點，最後回應至計畫做實質空間規劃，以臺三線客庄區域百年基業綱要計畫為例，於先期計畫盤點資源進行理性分析，並透過景觀感性思維彌補數據資料之不足，再系統性整理如山川、水圳等屬跨域性資源，除面狀資料蒐集外，應將人與環境間互動關係納入整體考量，作為規劃基礎。
- (二) 另建議釐清城鄉間定位及強化城鄉間交通與生活性連結連結，包含交通硬體設施及環境更新等，

加強部門間整合及民眾溝通，以利推動新故鄉運動。

◎張教授桂林

- (一) 有關城鄉關係部分，城鄉兩極化發展易導致鄉村衰敗，過去臺灣以臺北市為主朝向中心化發展 (Centralization)，隨都市高度發展湧入都市中心後 (Concentration)，逐漸擴張產生去中心化 (Decentralization)，形成都會區域，而市中心衰敗後將浮現都市保存 (Conservation) 及更新 (Renewal) 議題。
- (二) 有關本次主題部分，藉由國土計畫與區域計畫制度轉軌，改善過去鄉村地區問題，優先補足公共服務需求，並透過空間規劃引導土地有秩序發展。

◎徐副署長燕興

- (一) 本署將持續收集各專家學者意見回饋至制度建構及實質空間計畫改善，就涉及部門計畫部分，強化跨部門對話，並整合部門空間政策與計畫，本署嘗試多層治理，透過對話建立「國土共創」模式。
- (二) 有關基礎建設部分，需與各級部門機關對話將資源與工具整合，並搭配部門預算，以利推動國土空間計畫。

◎本署國土計畫組

- (一) 鄉村地區整體規劃為本署長期推展之政策，過去非都市土地有許多居住與產業使用需求，卻缺乏計畫管制，未來應透過計畫引導土地有秩序發展，

並考量當地實際需求及強化民眾參與，因地制宜解決地方問題。

- (二) 另鄉村地區整體規劃重點在於當地居民發展願景與實際需求，透過地方共識作為計畫執行基礎；另公共服務應保留彈性及避免模組化，且鄉村地區整體規劃為議題導向式，應針對實質面臨問題提出因應策略及進行規劃，並需有部門政策支持及地方共識，以避免產生公共設施保留地問題。

111 年度「鄉村地區整體規劃作業顧問團」委託專業服務案

第八場座談會簽到簿

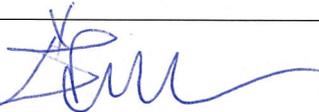
一、時間：112 年 11 月 1 日（星期三）下午 14 時 00 分

二、地點：中國文化大學推廣教育部延平校區(大新館)202 教室

三、主持人：徐燕興副署長、辛年豐副教授

四、出席者：

單位	姓名/職稱	簽到處
內政部國土管理署	徐副署長燕興	徐燕興
	蔡簡任正工程司玉滿	蔡玉滿
	許科長嘉玲	許嘉玲
	喬工程員維萱	喬維萱
專家學者（按姓名筆畫排列）		
光世企業公司	周經理志承	周志承
嘉義縣義竹鄉	黃鄉長政傑	黃政傑
台比荷聯有限公司	魯執行長台營	魯台營
環藝工程顧問有限公司	潘景觀師一如	潘一如
臺東縣金峰鄉	蔣鄉長爭光	蔣爭光
國立政治大學地政學系	戴副教授秀雄	戴秀雄

單位	姓名/職稱	簽到處
鄉村地區整體規劃顧問團（逢甲大學）		
逢甲大學	曾客座教授梓峰	
	葉美伶助理教授	葉美伶
	林敬樺規劃師	林敬樺
	陳昶禎規劃師	陳昶禎
	簡盧志規劃師	簡盧志
直轄市、縣（市）政府		
基隆市政府		（以視訊方式參與會議）
新北市市政府		（以視訊方式參與會議）
桃園市政府		（以視訊方式參與會議）
新竹縣政府		（以視訊方式參與會議）
新竹市政府		（以視訊方式參與會議）
苗栗縣政府		（以視訊方式參與會議）
臺中市政府		（以視訊方式參與會議）
南投縣政府		（以視訊方式參與會議）
彰化縣政府		（以視訊方式參與會議）

單位	姓名/職稱	簽到處
雲林縣政府		(以視訊方式參與會議)
嘉義縣政府		(以視訊方式參與會議)
臺南市政府		(以視訊方式參與會議)
高雄市政府		(以視訊方式參與會議)
屏東縣政府		(以視訊方式參與會議)
宜蘭縣政府		(以視訊方式參與會議)
花蓮縣政府		(以視訊方式參與會議)
臺東縣政府		(以視訊方式參與會議)
澎湖縣政府		(以視訊方式參與會議)
	張桂林	