



115年直轄市、縣(市)國土計畫規劃與執行實務研習班

115.5.19

# 部門空間發展策略 及部門協作機制

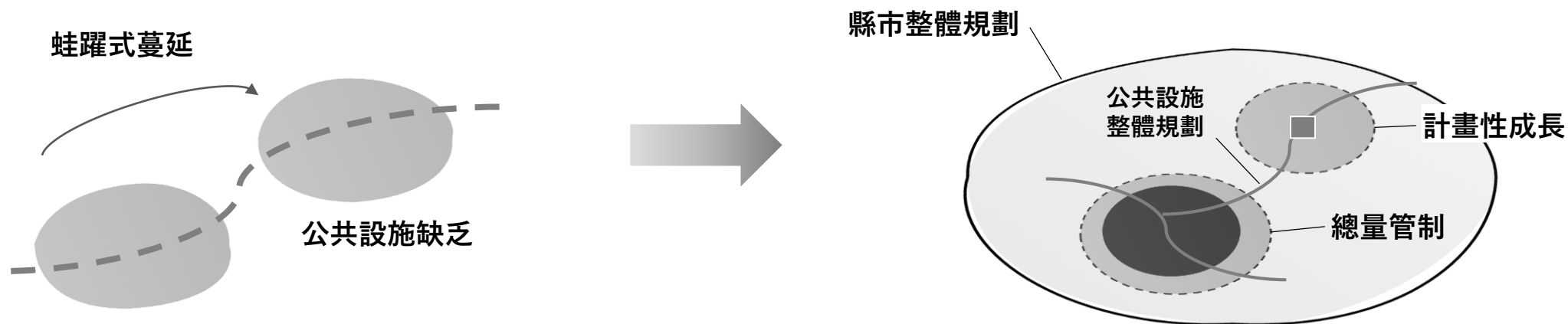


An aerial photograph of a rural landscape. In the background, there are several layers of green mountains under a clear blue sky with a few wispy clouds. The middle ground is dominated by dense green forests. In the foreground, there are agricultural fields, some of which are covered with blue plastic mulch. A road winds through the fields, and a few small buildings are visible. The overall scene is a mix of natural beauty and human agriculture.

# 國土計畫與部門計畫 是什麼關係？

# 從區域計畫到國土計畫.....

## 區計體系到國土體系的邏輯轉變



### 區域計畫

- 以管制為根本
- 輔以開發許可個案審查
- 缺乏計畫指導

### 國土計畫

- 以計畫引導整體發展
- 跨部門協調
- 因地制宜

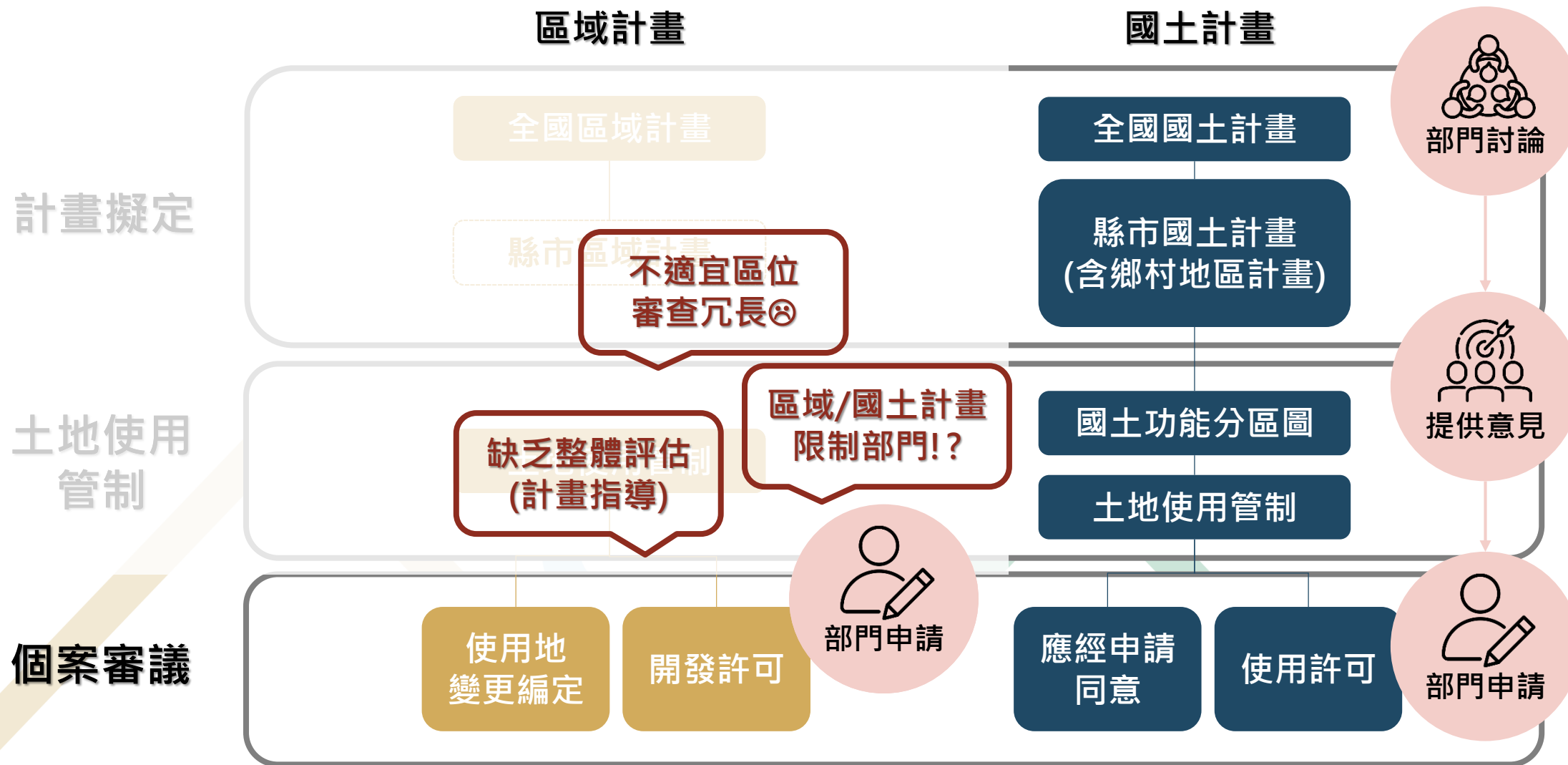
# 部門計畫與國土計畫的關聯性

## 國土法

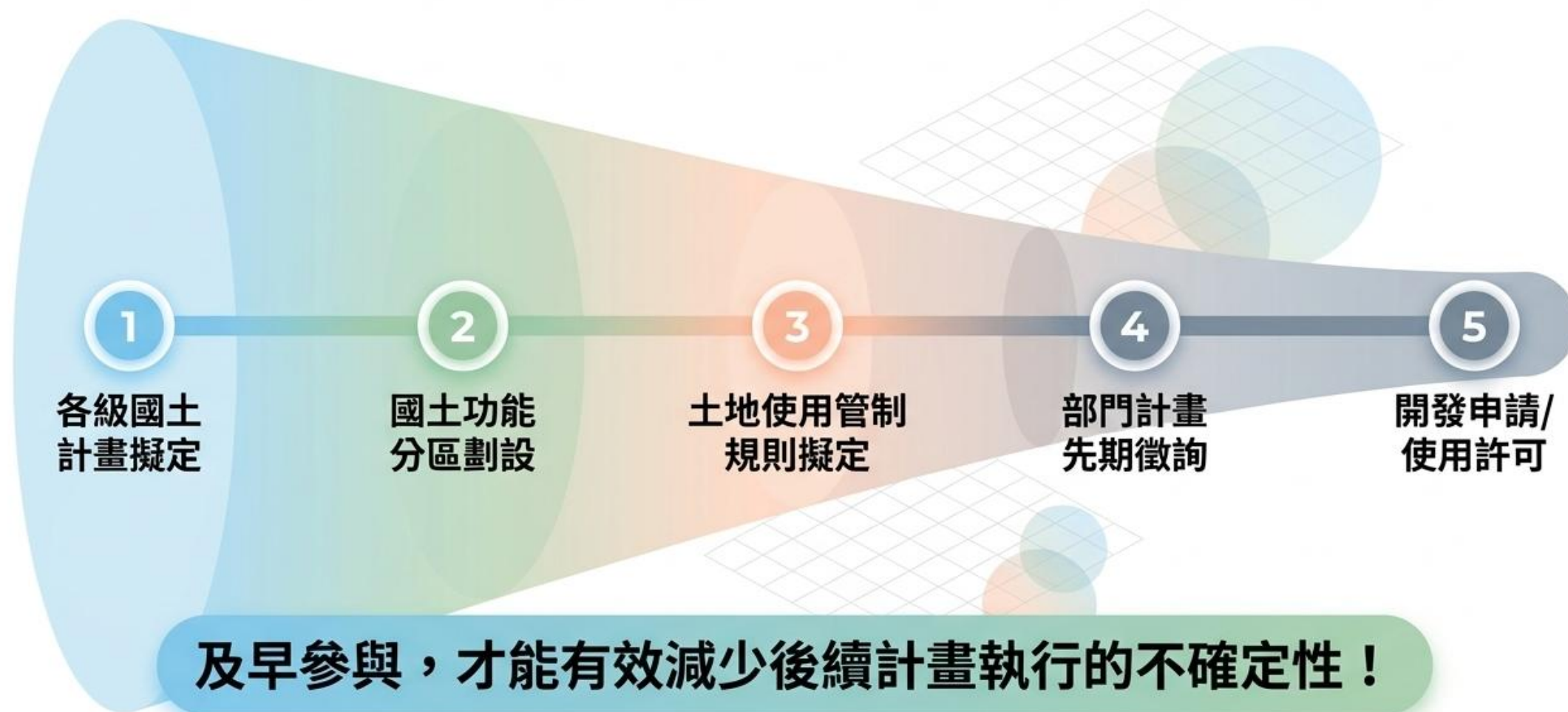
- 部門空間發展策略：指主管機關會商各目的事業主管機關，就其部門發展所需涉及空間政策或區位適宜性，綜合評估後，所訂定之發展策略。
- 各目的事業主管機關擬訂之部門計畫，應遵循國土計畫。(各部門達成共識後納入國土計畫，應均循國土計畫)
- 如中央目的事業主管機關與辦部門計畫與各級國土計畫所定部門空間發展策略或計畫產生競合時，應報由中央主管機關協調；協調不成時，得報請行政院決定之。



# 部門參與國土計畫的時機點



# 部門參與國土計畫的時機點



An aerial photograph of a rural landscape. In the background, there are several layers of green mountains under a clear blue sky with a few wispy clouds. The middle ground is dominated by dense green forests. In the foreground, there are agricultural fields, some of which appear to be water-filled or recently tilled. A road winds through the fields, and a few small buildings are visible. The overall scene is a mix of natural beauty and human activity.

# 國土計畫部門專章 檢討分析與操作路徑

# 現行部門空間發展策略

國土法施行細則第4條對於章節內容架構之律定

## 住宅

### 【發展對策】強化弱勢保障與都市再生

- 社會住宅弱勢保障比率提升至30%以上；推動包租代管與中央地方融資合作。
- 執行安家固園計畫，補助老舊建築耐震安檢評估。
- 政府主導都市更新，優先活化大面積及低度利用公有土地。

### 【發展區位】

- 總量目標：達成20萬戶社會住宅。
- 優先配置於具需求及TOD地區。

## 運輸

### 【發展對策】系統整合與綠色人本交通

- 空海運：桃園機場為東亞樞紐，其餘優勢分工。
- 公路軌道：強化無縫轉乘與智慧交控，建立生態景觀公路網絡。
- 都市交通：全面導入TOD模式，限制私人運具，發展通用環境。

### 【發展區位】

- 西部走廊：高鐵為主、台鐵為輔。
- 東部地區：台鐵為主、公路客運為輔。
- 都會與偏鄉：都會強化台鐵快捷化與捷運，偏鄉離島導入DRT。

## 產業

### 【發展對策】

- 農林漁牧：推動灌排分離與農業六級化；發展深海養殖與休農。
- 製造科技：科學園區由生產導向轉型「創新驅動」與節能永續。
- 觀光遊憩：國家風景區秉持「環境優先、設施減量」。

### 【發展區位】

- 農業：聚焦農業發展地區；建構中央山脈至海岸的生態綠網。
- 製造及科技業：北部主導通訊，中南部發展金屬、化學、民生。科學園區擴建以既有園區周邊為優先。

## 重要公共設施

### 【發展對策】

- 水利環保：落實逕流分擔與出流管制。既有焚化廠延役；下水道污泥再利用。
- 長照教育：退場大專院校優先轉型長照或社福設施。
- 能源轉型：全力發展多元再生能源。

### 【發展區位】

- 再生能源：太陽光電優先利用地層下陷、不利農業經營土地、受污染土地、鹽業用地等.....

# 現行部門空間發展策略分析

分析現行107年公告實施版全國國土計畫之國土空間發展與成長管理策略(第五章)、部門空間發展策略(第六章)、氣候變遷及國土防災策略(第七章)、土地使用指導原則(第九章)等4章節內容。

章名/ 分類	指導對象(%)					指導之主管機關權責(%)		
	空間綜合 計畫*1	部門空 間計畫 *2	部門政 策目標 *3-1	無指 導性 *3-2	無涉 空間 *3-3	僅中央	僅地方	中央或 地方
國土空 間發 展 策略	39.0	12.2	0.0	0.0	48.8	29.0	16.1	54.8
部 門 空 間 發 展 策 略	12.6	31.9	7.6	4.2	43.7	30.4	34.2	35.4
氣 候 變 遷 及 國 土 防 災 策 略	37.3	13.3	0.0	0.0	49.3	35.2	40.7	24.1
土 地 使 用 指 導 原 則	38.7	19.4	3.2	0.0	38.7	20.8	54.2	25.0

\*1：指導內政部主管之法定空間綜合計畫，如各級國土計畫、都市計畫、國家公園計畫等應辦事項。

\*2：指導部門計畫之區位、機能、規模、空間發展原則、優先發展順序。

\*3-1：敘明部門自身政策目標。

\*3-2：內容不具指導性，僅為敘明部門建設分布現況等。

\*3-3：內容無涉空間規劃者，如部門機關應辦事項、管理、營運等。

例如：

## • 產業部門 – 製造業

資訊電子工業(如電子零組件製造業、電腦、電子產品及光學製品製造業等)依現況調查多位於北部地區。未來產業園區設置應與所需資源及人口分布計畫相配合，其中技術密集型產業宜設於鄰近都市地區。

呈現現況(3-2)、指導部門計畫(2)

## • 住宅部門 – 社會住宅

檢討轉型以社會住宅包租代管方式，提供業者相關服務費用、稅賦減免等誘因，房東則提供相關公證費、稅賦減免、簡易修繕獎勵金、保證收租、保險等誘因。

部門政策措施，但無關空間(3-3)

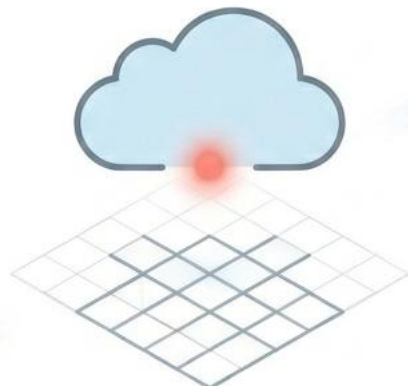
# 現行部門空間發展策略分析

分析現行107年公告實施版全國國土計畫之國土空間發展與成長管理策略(第五章)、部門空間發展策略(第六章)、氣候變遷及國土防災策略(第七章)、土地使用指導原則(第九章)等4章節內容。



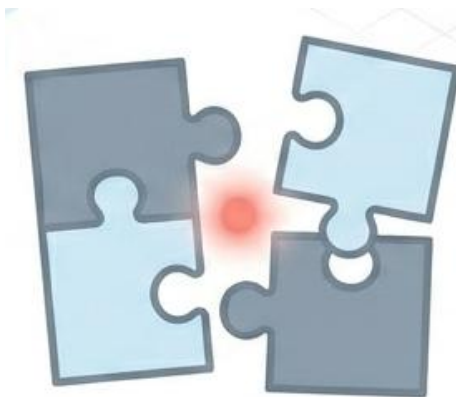
## 章節定位不明確

對目標、策略之撰寫架構及指導對象層次不明，交互呈現於各章節中



## 多不具空間指導性

部門策略多為無涉空間規劃者，與機關應辦事項及營運管理事宜較為相關，或僅敘明現況



## 缺乏空間整合與協商

各部會對於空間之概念尚不熟悉，對於「空間」的定義上均有相當落差，且多數部會尚無明確的空間政策

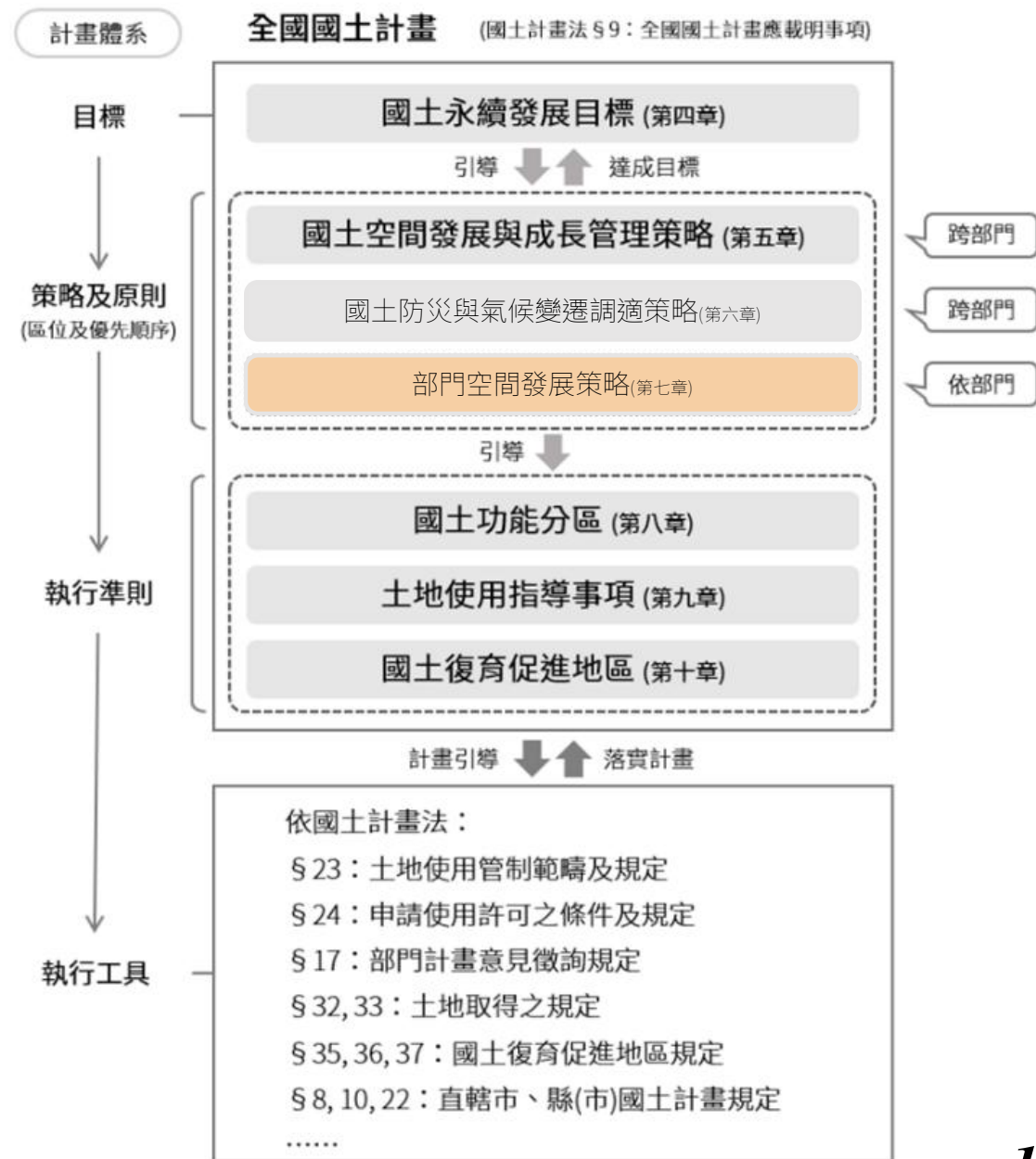
# 部門專章的功能定位

## 定義

- 各目的事業主管機關就「**國土重點關注議題**」與「**自身政策推動需要**」，透過部會間協商形成共識，並以空間觀點撰寫之**策略性協議文件**。
- 其成果將作為**直轄市、縣市國土計畫部門空間發展計畫之擬定依據**，且為**相關部門政策及計畫所遵循**。

## 定位

- ① 落實整體指導原則於部門計畫
- ② 跨部門協調與對接的核心機制
- ③ 以國土為核心的整合性視角



# 部門專章的操作路徑

## 議題導向

## 部門導向

### 內涵

以**回應國家重點議題**為前提，依跨部會共識，針對空間發展與政策投注的優先順序、區位原則及配套措施提出具體策略，作為部會共同落實國土永續發展目標的承諾。

在跨部門原則下，目的事業主管機關依據**自身政策推動與對接需要**，與國土署、相關主管機關就**部門空間發展策略**內容進行協商。

### 機制

**部門夥伴工作圈**討論，形成策略。

各部門得以公文形式正式提出需求。

### 發動者

國土管理署

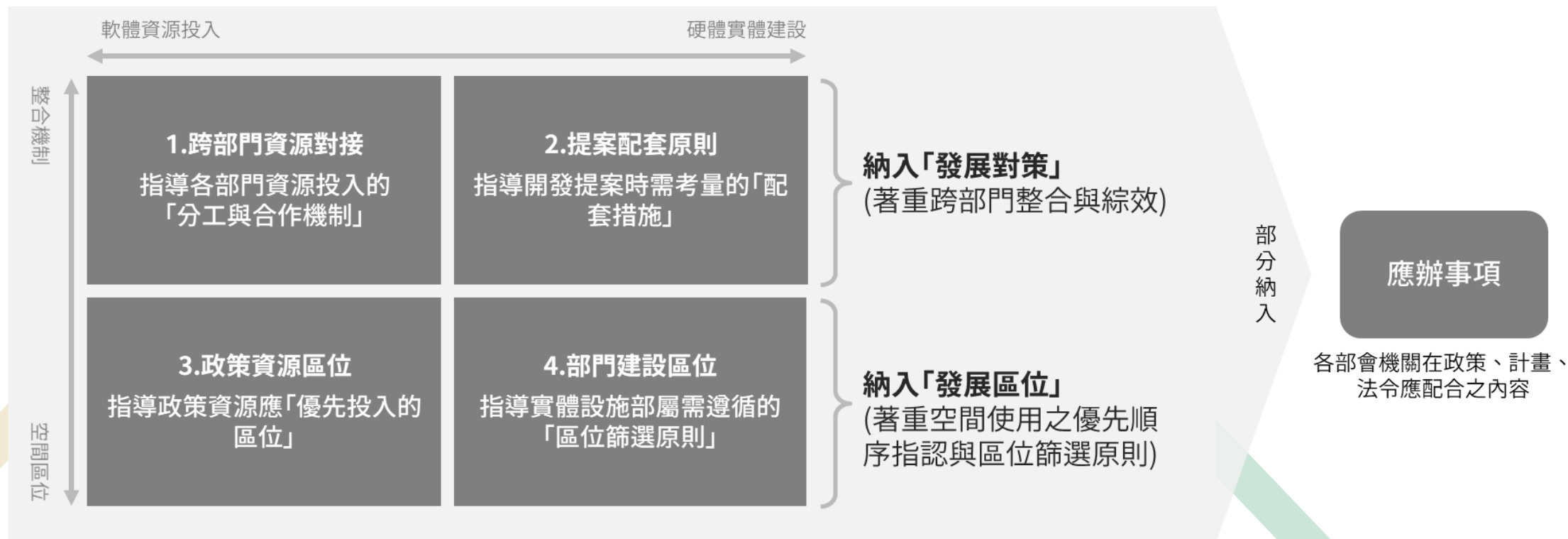
目的事業主管機關

# 部門專章架構檢討方向

## 部門空間發展策略應敘明事項

依國土法施行細則第4條，部門空間發展策略，應包括住宅、產業、運輸、重要公共設施及其他相關部門，並載明**發展對策、發展區位**。

### 部門空間發展策略



An aerial photograph of a rural landscape. In the background, there are several layers of green mountains under a clear blue sky with a few wispy clouds. The middle ground is dominated by dense green forests. In the foreground, there are agricultural fields, some of which appear to be water-filled or recently irrigated, interspersed with small buildings and roads. The overall scene is a mix of natural beauty and human activity.

# 部門夥伴工作圈 推動情形

# 部門參與國土計畫的時機點

## ☆部門工作圈☆

1

各級國土  
計畫擬定

2

國土功能  
分區劃設

3

土地使用管制  
規則擬定

4

部門計畫  
先期徵詢

5

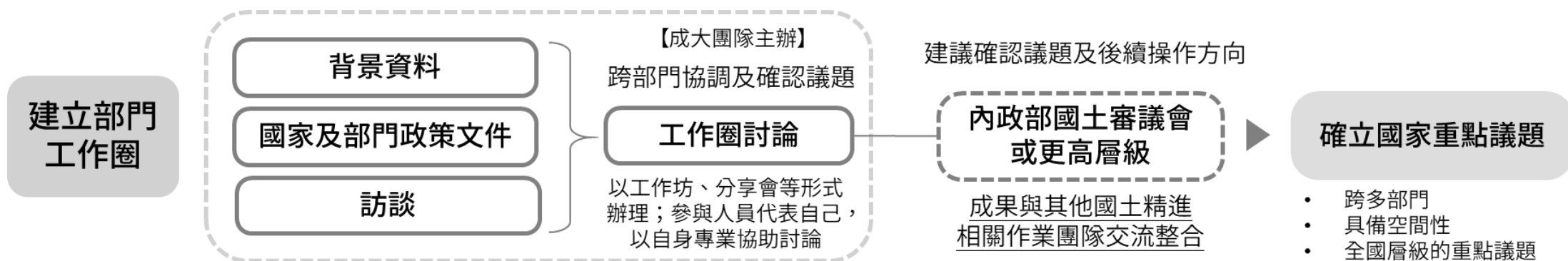
開發申請/  
使用許可

及早參與，才能有效減少後續計畫執行的不確定性！

# 部門夥伴工作圈的建立

## 第1年 共同指認議題

本案已於114年完成共同指認議題



## 第2年 聚焦提出策略



# 部門夥伴工作圈的建立

114年



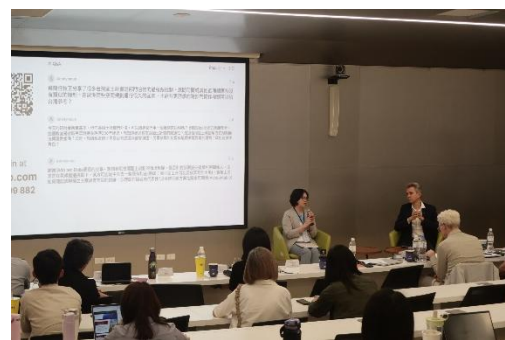
## 訪談

- 19場中央部會訪談，計37個單位。



## 工作坊

- 國土規劃增能工作坊
- 跨部門空間協作反思工作坊
- 未來部門政策推動共創工作坊
- 指認國土重點關注議題工作坊
- 產出整體政策原則工作坊
- 深化國土重點關注議題工作坊



## 專家座談會

- 邀請中央政府、地方政府、NGO、相關專業從業者共同參與。
- 國外專家：荷蘭台夫特理工大學名譽教授Vincent Nadin、荷蘭大都會區發展協會Paul Gerretsen、荷蘭中央政府空間規劃部Mooi Nederland計畫前主持人Gido ten Dolle。



## 教學課程

- 跨部門空間議題協作研討課程
- 國土規劃技術實作課程(內部增能)

# 政策文件盤點及部會訪談

盤點與空間發展具高度相關性之部門計畫，以及「氣候變遷與調適」、「國土生態」、「國家景觀營造」等項目，以便確實涵蓋我國近年各類型之國家重大政策。

部門	細項	主責部會及單位	相關政策及計畫
住宅	社會住宅	內政部國土管理署住宅發展組、城鄉發展分署部門規劃科	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 整體住宅政策(94年、104年)</li> <li>• 住宅計畫及財務計畫(108年、113年)</li> <li>• 社會住宅興辦計畫(106年、110年、111年、113年)</li> </ul>
	原住民主宅	原住民族委員會公共建設處	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 原住民族住宅四年計畫(106年、109年)</li> </ul>
產業	農業	農業部農村發展及水土保持署	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 農村再生政策方針(101年)</li> <li>• 農村再生整體發展計畫</li> <li>• 農村再生第四期(113至116年度)實施計畫(113年)</li> </ul>

細項	政策或計畫名稱	主責部會及單位	可能涉及空間協調整合之議題	可能牽涉之其他部門
社會住宅	1. 整體住宅政策(104年) 2. 住宅計畫及財務計畫(113年) 3. 社會住宅興辦計畫(113年)	內政部國土管理署住宅發展組	社會住宅用地盤點與土地釋出	內政部地政司、財政部國有財產署
			各式交通設施配套	交通部
			長照設施與社會住宅整合	衛福部長照司
			再生能源設施與社會住宅整合	經濟部能源署
原住民主宅	原住民族住宅四年計畫(109年)	原住民族委員會公共建設處	山坡地原住民主宅水土保持及用地合法化	內政部國土署、內政部地政司、財政部國有財產署、農業部農村發展及水土保持署
農村住宅	1. 農村再生政策方針 2. 農村再生整體發展計畫 3. 農村再生第四期(113至116年度)實施計畫(113年)	農村發展及水土保持署	農村再生與地方創生	國發會
			農村再生與鄉村地區整體規劃	內政部
			農村社區土地重劃	交通部
			農業旅遊創新發展	交通部

# 政策文件盤點及部會訪談

評估部門狀態：透過重要政策文件與訪談內容，建構對於各部會機關的基本認識，並釐清確認影響個別部會機關投入發展部門空間發展策略之各項重要因素。

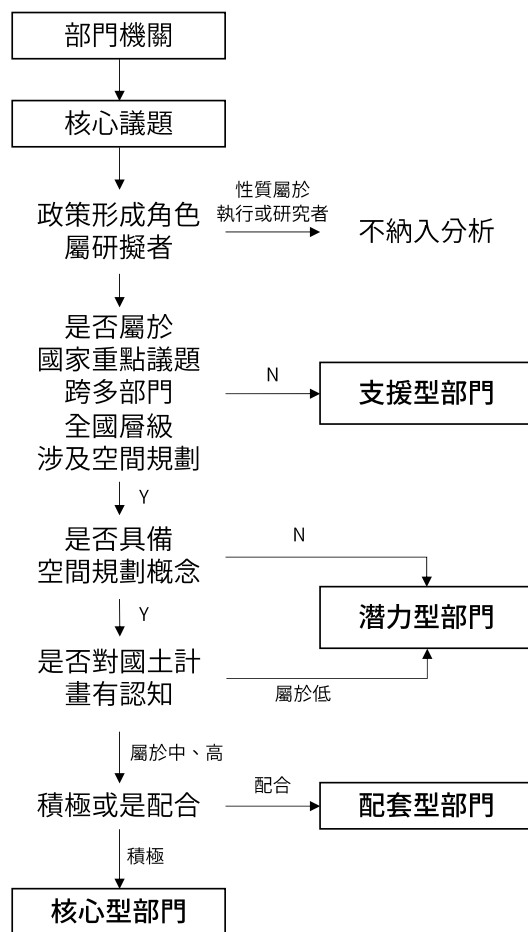
## 訪談

- ① 了解部門政策、資源、工具及其與國家政策的關聯性
- ② 增進部門對於國土計畫的認識與理解
- ③ 說明「國土計畫部門夥伴工作圈」推動規劃，邀請一同參與

院/部會	機關及單位	職掌法規	行政計畫	核心議題	角色	目前了解國土計畫程度	部門認知需要國土計畫協助	協作經驗
國家發展委員會	國土區域離島發展處	-	六大區域產業及生活圈計畫、桃竹苗大砂谷推動方案	公共建設計畫審議、地方創生政策推動及花東離島綜合建設	研擬者	高	中	肩負跨部會協調工作
	國土管理署住宅發展組	住宅法	整體住政策住宅計畫及財務計畫	租金補貼、利息補貼、修繕補貼	研擬者 執行者	低	低	被動配合
內政部	國土管理署城鄉發展分署(部門規劃科)	住宅法	住宅計畫及財務計畫(興辦社會住宅) 社會住宅興辦計畫	設置區位(整體開發區、TOD) 包租代管、補助地方、政府興辦	研擬者 執行者	高	中	主動發起
	地政司土地重劃科	-	-	土地重劃政策及制度規劃、推動及督導；審核土地重劃計畫	研擬者	中	中	主動發起
	土地重劃工程處 農村社區重劃科	-	-	農社重劃法令制定、農社重工程辦理	研擬者 執行者			

# 政策文件盤點及部會訪談

辨識部門定位：將個別部會機關歸類為不同類型部會，針對不同類型部會研擬部門工作圈活動後續應處理方向。



部門定位分析流程圖

## 核心型部門

國土議題 X 有空間規劃概念 X 積極

第1年工作圈將**關注並盡可能提高這些部門機關對於國土計畫的理解**，促進思考政策整體規劃以及部門計畫對接全國國土計畫的可能性。

## 配套型部門

國土議題 X 有空間規劃概念 X 配合

第2年工作圈的操作將積極邀請參與，使政策配套措施更為周全。

## 潛力型部門

國土議題 X 少空間規劃概念 or 對國土計畫需求認知低

第1年工作圈**鼓勵該部門機關思考國土計畫與其部門之可能關係**，尤其是如何透過各級國土計畫提升施政綜效之認知。

## 支援型部門

與國土議題無直接相關

扮演支持性角色，例如提供土地或空間區位相關資料、法令規定、調查成果等。

# 工作圈活動規劃

## 建立關係 & 國土知識增能

### 工作坊

- 國土規劃增能工作坊
- 跨部門空間協作反思工作坊
- 未來部門政策推動共創工作坊

### 國際經驗學習

- 國土計畫部門協作國內外專家交流分享會
- 跨部門空間議題協作研討課程
- 國土規劃技術實作課程(內部)

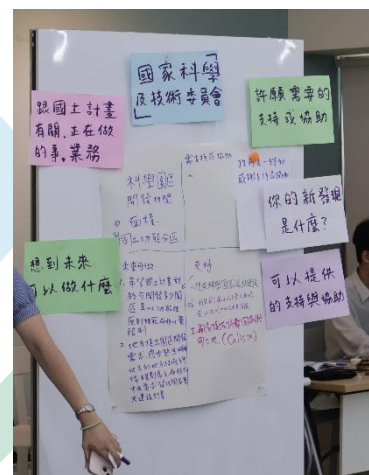
## 國土議題指認

### 工作坊

- 指認國土重點關注議題工作坊
- 產出整體政策原則工作坊
- 深化國土重點關注議題工作坊



# 關鍵協助者：引導師



# 國土重點關注議題



## 國土保育與自然網絡

- 1.1 國土保育軸帶的指認
- 1.2 複合(多元)利用的機會
- 1.3 傳統文化與地方脈絡



## 淨零與國土空間規劃

- 2.1 淨零戰略的空間關
- 2.2 再生能源設施布局
- 2.3 面對新興開發壓力，如何兼顧淨零目標
- 2.4 已開發的城鄉環境如何因應淨零目標做出改善



## 極端氣候與國土調適

- 3.1 國土保安前提下，土地資源的前瞻佈局
- 3.2 部門設施的調適與因應
- 3.3 部門協作提升國土韌性



## 高齡化與城鄉生活品質

- 4.1 城鄉基本生活機能滿足
- 4.2 都市地區居住品質營造
- 4.3 鄉村地區居住品質營造
- 4.4 高齡化與部門協作



## 文化資產及周邊環境整備

# 整體共識性政策原則



【跨部門】  
決策須基於具體事實及需求，並考量多重價值以促成社會最大福祉

【跨世代】  
考量世代公平正義，避免環境不可逆，並以最小負面衝擊為原則



【跨區域】  
考量區域發展公平正義，重視在地脈絡以確保地方自明性

# 工作圈討論成果應用

- 部門夥伴工作圈討論成果將依照其屬性歸納至全國國土計畫各章節。
- 本案主要處理涉及部門計畫發展對策、區位部分，其餘內容則彙整後提供各委辦案參考。



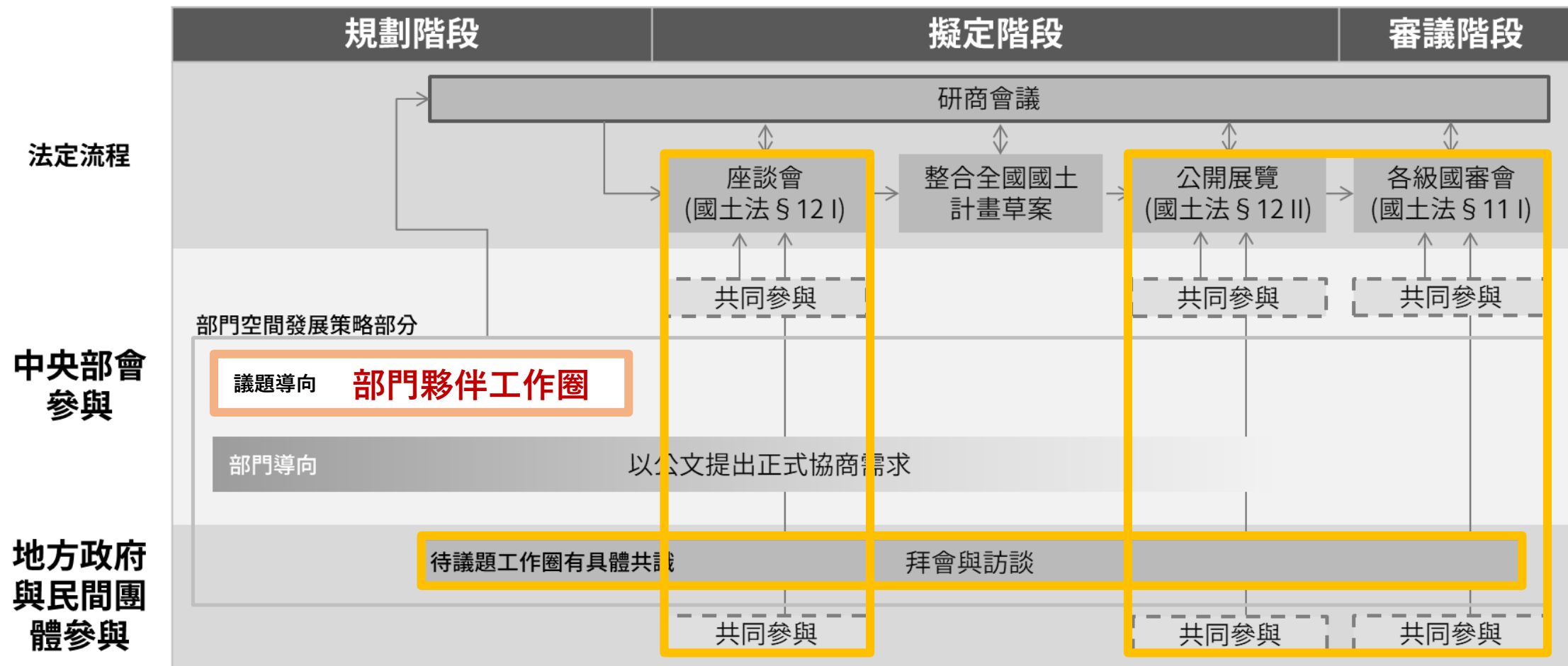
An aerial photograph of a rural landscape. In the background, there are several layers of green mountains under a clear blue sky with a few wispy clouds. The middle ground is dominated by dense green forests. In the foreground, there are agricultural fields, some of which are covered with blue plastic mulch. A road winds through the landscape, and a few small buildings are visible. The overall scene is a mix of natural beauty and human-made agricultural structures.

# 縣市國土計畫 銜接機制

# 預計邀請地方政府參與的時間點

全國國土計畫之部門空間發展策略

- 規劃團隊協助辦理
- 參與國土署辦理程序



# 縣市的部門專章銜接方向



# 縣市的部門專章銜接方向



- 各縣市現行跨局處操作/協調機制
- 對於國土計畫推動，跨局處溝通協作部分，有無需要精進或改善的事項？

# 感謝聆聽 敬請指教

