

原住民族特定區域計畫
—泰雅族鎮西堡及斯馬庫斯部落
(草案)

原住民族委員會

內政部

106 年 6 月

目錄

第一章	緒論.....	1
第一節	緣起.....	1
第二節	法令依據.....	6
第三節	計畫範圍.....	6
第四節	計畫年期與擬定機關.....	8
第五節	規劃程序與計畫重點.....	8
第二章	發展背景與現況.....	11
第一節	基地背景概述.....	11
第二節	環境敏感地區與災害歷史.....	16
第三節	土地使用管制情形及使用現況.....	21
第四節	檢討分析.....	33
第三章	計畫願景、課題與對策.....	36
第一節	計畫願景與目標.....	36
第二節	功能性分區與空間因子.....	38
第三節	功能性分區劃設成果.....	42
第四節	課題與對策.....	49
第四章	土地分區使用計畫.....	58
第一節	土地使用基本原則.....	58
第二節	土地使用管制.....	63
第五章	執行計畫.....	66
第一節	內政部應辦及配合事項.....	66
第二節	原住民族委員會應辦及配合事項.....	67
第三節	各目的事業主管機關應辦及配合事項.....	68
第四節	新竹縣政府應辦及配合事項.....	69

圖目錄

圖 1-1 空間計畫體系圖.....	1
圖 1-2 國土計畫體系與區域計畫體系銜接圖.....	2
圖 1-3 計畫範圍.....	7
圖 2-1 部落區位與聯外交通情形.....	11
圖 2-2 第 1 級環境敏感地區範圍示意圖.....	17
圖 2-3 第 2 級環境敏感地區範圍示意圖.....	19
圖 2-4 歷史災害分布情形.....	20
圖 2-5 計畫範圍內使用分區分布圖.....	22
圖 2-6 計畫範圍內使用地分布圖.....	23
圖 2-7 水源地分布範圍示意圖.....	25
圖 2-8 計畫範圍有機田分布圖.....	26
圖 2-9 斯馬庫斯(Smangus)(新光)部落土地使用管制及使用現況套疊圖.....	31
圖 2-10 鎮西堡部落土地使用管制及使用現況套疊圖.....	30
圖 2-11 計畫區內殯葬用地分布圖.....	32
圖 3-1 計畫願景與計畫目標.....	36
圖 3-2 功能性分區發展架構圖.....	41
圖 3-3 計畫範圍內山稜線分析圖.....	42
圖 3-4 水源保護區範圍.....	43
圖 3-5 災害管理區範圍圖.....	44
圖 3-6 成長管理區範圍圖.....	45
圖 3-7 居住與農耕生活區圖.....	46
圖 3-8 自然生態發展區範圍圖.....	47
圖 3-9 既有建物得納入輔導土地使用合法化之條件.....	56

表目錄

表 1-1 原住民族各族部落數.....	5
表 2-1 計畫區人口成長統計表.....	15
表 2-2 計畫範圍所涉第 1 級環境敏感地區之項目.....	18
表 2-3 計畫範圍所涉第 2 級環境敏感地區之項目.....	20
表 2-4 計畫範圍內歷史災害地點類型說明.....	21
表 2-5 本計畫區之土地使用分區及編定面積表.....	24
表 2-6 有機田比例與面積.....	26
表 2-7 農業使用土地與土地使用編訂套疊分析表.....	27
表 2-8 斯馬庫斯(新光)部落建物功能統計.....	28
表 2-9 鎮西堡部落建物功能統計.....	29
表 2-10 大鎮西堡部落建築使用套疊土地使用編定分析表.....	31
表 2-11 居住土地使用現況統計表.....	33
表 2-12 本計畫區人口預測推估表.....	33
表 2-13 居住用地需求推估表.....	34
表 2-14 本計畫區死亡人口推估表.....	35
表 3-1 計畫目標與空間因子.....	40
表 3-2 5 種功能性分區面積.....	48
表 3-3 水源保護區相關法令問題分析表.....	51
表 5-1 內政部應辦及配合事項一覽表.....	66
表 5-2 原住民族委員會應辦及配合事項一覽表.....	67
表 5-3 各目的事業主管機關應辦及配合事項一覽表.....	68
表 5-4 新竹縣政府應辦及配合事項一覽表.....	69

第一章 緒論

第一節 緣起

壹、空間計畫體系

全國區域計畫係空間計畫體系中之最上位法定空間計畫，主要規範內容為土地利用基本原則，係屬政策計畫性質，直轄市、縣(市)區域計畫應依據該計畫之指導，進行實質土地規劃，係屬實質計畫性質，該二層級計畫具有上、下位指導關係。又為因應都會區域發展及特定區域(如河川流域、水庫集水區或原住民族土地等地區)之發展或保育需求，考量大多具有跨直轄市或縣(市)轄區特性，屬全國區域計畫範疇之一，內政部得視實際需要，整合相關目的事業主管機關計畫及其資源，研擬都會區域或特定區域計畫內容。此外，全國區域計畫並兼具指導都市計畫及國家公園計畫，與協調各部門計畫等功能(詳如圖 1- 1)。

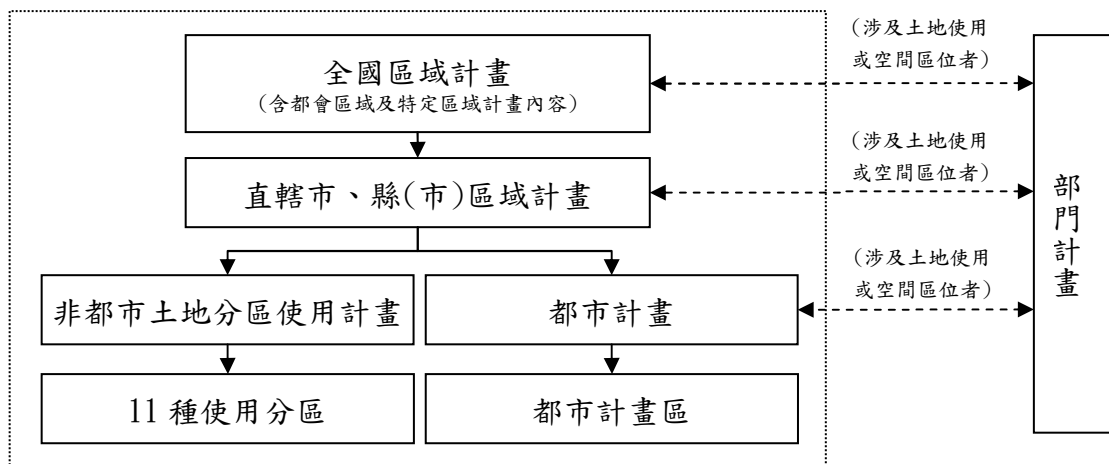


圖 1- 1 空間計畫體系圖

國土計畫法經總統於 105 年 1 月 6 日公布，行政院定自 105 年 5 月 1 日起施行，依據該法第 45 條規定，內政部應於

該法施行後 2 年內，公告實施全國國土計畫。直轄市、縣（市）政府應於全國國土計畫公告實施後 2 年內，依內政部指定之日期，一併公告實施直轄市、縣（市）國土計畫；並於直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後 2 年內，依內政部指定之日期，一併公告國土功能分區圖。直轄市、縣（市）主管機關依前項公告國土功能分區圖之日起，區域計畫法不再適用。

全國國土計畫及直轄市、縣（市）國土計畫後續將以取代現行全國區域計畫及直轄市、縣（市）區域計畫（詳如圖 1-2）。惟依據國土計畫法前開規定，國土計畫法執行前之過渡期間，區域計畫法仍具有效力，全國區域計畫於該段期間仍應持續推動，以引導土地有秩序利用。

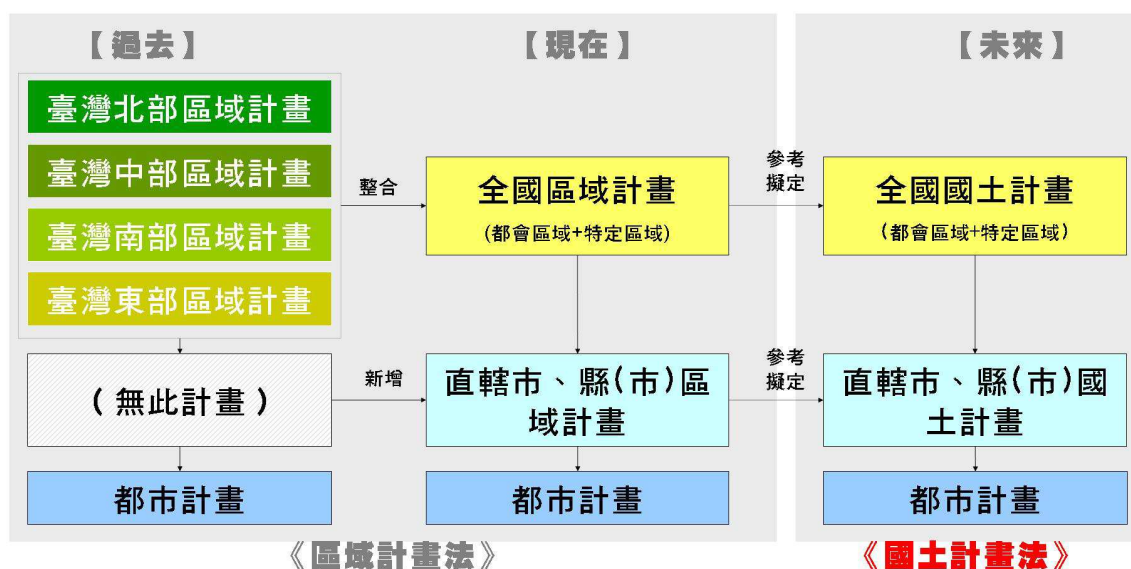


圖 1- 2 國土計畫體系與區域計畫體系銜接圖

貳、特定區域計畫

特定區域計畫屬全國區域計畫之一部分，全國區域計畫與特定區域計畫內容有重複規定事項者，以特定區域計畫內容規定為準。未列入特定區域計畫者，依全國區域計畫內容之規定。

106 年 5 月 16 日公告實施之「修正全國區域計畫」，對於特定區域計畫之行政作業指導原則：「鑑於當前流域、重要水庫集水區、海岸、離島、海域區、嚴重地層下陷地區或原住民族土地等地區，因具有地理環境或特殊性，其土地使用方式有別於其他土地，且其空間大多跨越數個直轄市、縣(市)空間範圍，爰有必要針對該類型土地以整體性觀點進行考量。是以，內政部得會商目的事業主管機關擬定各類型特定區域計畫，考量目的事業主管機關需求，研訂土地利用基本原則，納入本計畫。」故特定區域計畫係針對跨直轄市、縣(市)轄區之議題整合相關目的事業主管機關計畫及其資源，研擬土地利用基本原則，以指導計畫範圍內的直轄市、縣(市)區域計畫及都市計畫之土地使用，另一方面亦針對各目的事業主管機關所擬定之土地使用實質發展計畫進行引導。特定區域計畫於區域計畫體系中之定位如下：

一、政策計畫

特定區域計畫不直接規範人民與土地間法律關係，主要功能在於提出上位空間利用之策略性指導。在不針對個別土地進行規範的前提下，特定區域計畫之關鍵在於有效地指導下位計畫並提出可實現計畫內容之措施。

二、跨行政轄區、跨部門之整合計畫

根據全國區域計畫對於空間計畫體系與性質之描述，特定區域計畫主要係針對具有跨行政轄區特性之議題擬定計畫。以特定區域計畫做為部會協商之平台，於擬定計畫過程中召開行政協商會議以邀集計畫議題所涉及之各目的事業主管機關針對計畫範圍、計畫內容等進行研商。計畫內容將以具體空間策略為基礎，提出土地使用相關法規以及各目的事業法規增(修)訂建議、各目的事業主管機關及直轄市、縣(市)政府應配合辦理事項以具體執行。

三、功能型計畫

特定區域計畫係針對特殊議題進行補強的功能型計

畫，並對於其空間發展、土地使用進行原則上的指導。透過功能型計畫形式的導入，除調整既有土地使用管制事項之規範外，亦引導計畫區域內當事人與權利關係人的共同對話。在尊重地方需求、慣習之前提下，強化土地使用之效率。

參、原住民族特定區域計畫

修正全國區域計畫就原住民族居住需求問題，研擬原住民族土地合法化之短、中、長期作法如下：

一、短期作法：

(一)更正：

1. 依據製定非都市土地使用分區圖及編定各種使用地作業須知規定，辦理更正為鄉村區或建築用地。
2. 針對第1次劃定使用分區及編定使用地當時聚居人口數達100人以上，或當時人口數未達100人而74年8月底戶政事務所人口資料已達100人以上之山地鄉及離島地區聚落，就編定公告當時或74年8月底之建地邊緣為範圍，更正為鄉村區。

(二)使用地變更(面積小於1公頃)：如無法採更正方式辦理，或既有部落建地不足時，以政府整體規劃為原則，依據非都市土地使用管制規則第46條規定辦理，由鄉(鎮、市、區)公所主動辦理規劃變更。

二、中期作法：如無法採更正方式辦理，或既有部落建地不足，又所需面積大於1公頃時，透過公辦農村社區土地重劃方式辦理，並結合農村再生資源挹注。

三、長期作法：擬定特定區域計畫。

「修正全國區域計畫」並規定：為尊重原住民族之生活型態與居住需求，有關原住民族土地之土地使用管制，仍應優先依「原住民族基本法」等有關原住民族專責法令規定辦理，

其餘未規定者，其土地使用計畫與管制應符合區域計畫法及本計畫之規定。另於原住民族土地專法制定完成前，將由內政部會同中央原住民族主管機關及其他相關機關訂定後，納入非都市土地使用管制規則內，以具體落實原住民族土地之特殊需求。

爰此，原住民族土地雖非均屬跨行政轄區，考量其面臨之議題或因特殊性質，或因屬跨部門共同協助解決，亦得以擬定特定區域計畫之方式辦理。

原住民族委員會已核定公告 16 個原住民族，748 個部落。考量原住民族土地幅員廣大，各部落之文化及土地使用方式皆有差異；且國土計畫法第 11 條第 2 項規定略以「全國國土計畫中特定區域之內容，如涉及原住民族土地及海域者，應依原住民族基本法第 21 條規定辦理。」本計畫爰以個別部落作為原住民族特定區域計畫之對象；又依據研擬原住民族土地特定區域計畫之下列基本考慮因素，擇定以泰雅族鎮西堡部落及斯馬庫斯（新光）部落，為優先擬訂計畫之範疇：

- 一、該原住民族及部落具有實施的意願。
- 二、該部落是否有調整土地使用現況的需求。
- 三、該部落之空間發展需求無法透過現行法令規定具體落實。

表 1- 1 原住民族各族部落數

民族	部落數	民族	部落數
阿美族	210	雅美族	6
泰雅族	211	邵族	1
排灣族	125	噶瑪蘭族	2
布農族	82	太魯閣族	31
卑南族	10	撒奇萊雅族	4
鄒族	9	賽德克族	13
魯凱族	16	拉阿魯哇族	6
賽夏族	20	卡那卡那富族	2
合計	748		

資料來源：原住民族委員會網頁, 106 年 6 月 4 日

第二節 法令依據

區域計畫法第 5 條第 1 項第 3 款。

第三節 計畫範圍

本計畫內容涉及原住民族之生活型態與居住需求，並與跨領域業務協調整合相關，為利後續溝通協調，爰自計畫範圍之界定作業起，即藉由參與式規劃之方式，俾落實原住民族對本計畫之參與。本計畫透過部落會議、專家學者座談與相關單位討論取得共識，以新竹縣尖石鄉秀巒村 8 鄰及 9 鄰之「大鎮西堡部落」成員為主體，以部落核心生活區域為計畫範圍。

依原住民族委員會核定之部落名稱，秀巒村 8 鄰為斯馬庫斯（羅馬拼音 Smangus）部落、秀巒村 9 鄰為鎮西堡（羅馬拼音 Cinsbu）部落，兩部落同為泰雅族部落。部落成員口語上又稱斯馬庫斯（Smangus）為新光部落。

本計畫範圍涵蓋完整的大鎮西堡原住民保留地，北側為斯馬庫斯（新光）部落、南側向陽緩坡為鎮西堡部落。一般而言，原住民保留地是部落族人居住與農耕的核心地帶，前述兩部落皆位於同一原住民保留地範圍內，原住民保留地面積為 592.42 公頃，佔本計畫範圍之 21.5%。東側以 llyung papak(塔克金溪)為界、西側以 B' bu Qparwng(基那吉山)與 Snazi(西那吉山)所串連的山稜線為界、北側則以野溪 Qong Paga 與 Llung Qoyaw 為界，南側則以馬望海山與 Pinbogan 所形成的稜線為界，面積約 2758 公頃。如圖 1- 3 所示。

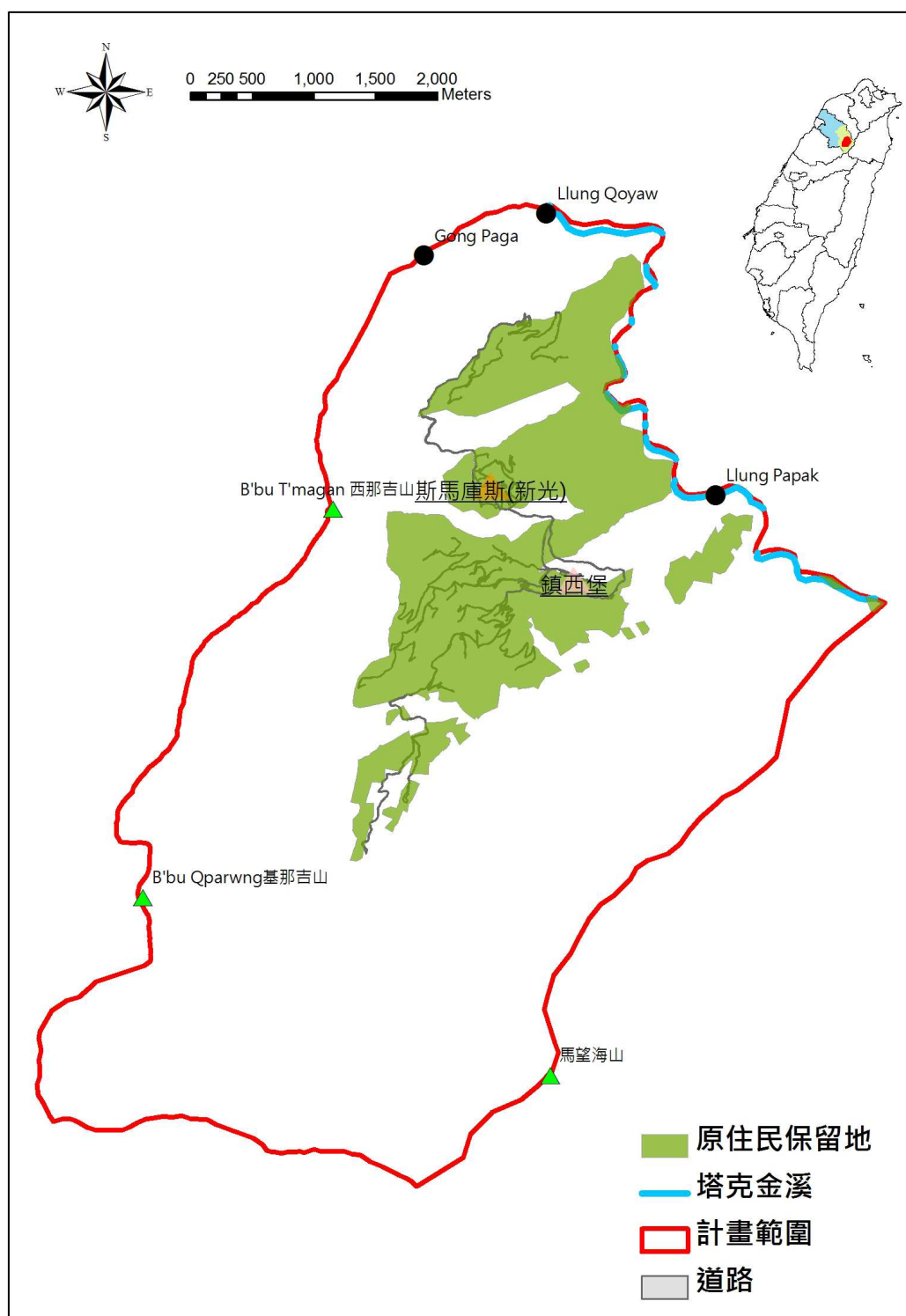


圖 1- 3 計畫範圍

第四節 計畫年期與擬定機關

壹、計畫年期

計畫年期為 115 年。

貳、擬定機關

參照國土計畫法第 11 條規定，本計畫由內政部會同原住民族委員會擬定。

第五節 規劃程序與計畫重點

壹、規劃程序

- 一、由內政部遴選專業規劃團隊，至部落進行田野調查、召開工作坊，並利用地理資訊系統(GIS)，進行疊圖作業與適宜性分析。
- 二、規劃過程採參與式規劃方式，確認部落意願，與亟待協助實際需求項目。
- 三、針對分工項目與實施期程，召開行政協商會議討論，將獲致共識執行項目之權責分工與實施期程，納入計畫內容。
- 四、依據規劃成果與行政協商會議決議，修正本計畫相關內容；並依區域計畫法規定程序辦理審議及核定作業。

貳、計畫重點

- 一、驗證以「部落」為範圍擬訂原住民族特定區域計畫之可行性。惟本計畫係以協助解決鎮西堡及斯馬庫斯（新光）部落所面臨「土地使用管制」之相關議題為主，並以本計畫範圍為限；其他部落或原住民族地區，並不適用。

- 二、藉由參與式規劃，確認水源保護、農業使用土地、既有建築物土地與殯葬用地等項目，為目前計畫範圍內，基於生活型態與居住需求，且涉及土地使用管制，亟須納入輔導合法化之議題。
- 三、將計畫範圍內泰雅族部落之文化精神(GAGA)，納入土地使用管制規定，研擬以部落為主體之土地使用管理機制，落實部落參與。
- 四、本計畫公告實施後，有關「水源地」、「農業使用」、「建築使用」及「殯葬」之非都市土地編定檢討變更作業，以依區域計畫法第 15 條規定，由政府協助辦理為原則，並以 1 次為限。後續如需辦理檢討變更者，應俟本計畫通盤檢討或依區域計畫法通案性規定辦理。

第二章 發展背景與現況

第一節 基地背景概述

壹、部落區位

本計畫範圍位於新竹縣尖石鄉秀巒村，為泰雅族大鎮西堡部落所在位置，是尖石鄉最深遠的部落之一。尖石鄉因山脈分成前山、後山兩大區域，前山（屬頭前溪流域）包含新樂、嘉樂、錦屏、義興及梅花等 5 村落；後山（屬淡水河流域）則有玉峰及秀巒 2 村落，乃泰雅族的原鄉，有塔克金溪及薩克亞金溪。

鎮西堡及斯馬庫斯（新光）部落位於塔克金溪左岸，海拔介於 1,500 至 1,700 公尺間。聯外交通主要依靠竹 60 線至縣道 120 線，中間需經過秀巒檢查哨，非部落居民若要進入，須辦理入山證。部落區位與聯外交通情形如圖 2-1 所示。



圖 2-1 部落區位與聯外交通情形

貳、自然環境

一、地形與坡度

本計畫區位於淡水河流域上游之塔克金溪集水區、雪山山脈中段。計畫區南側鄰近雪霸國家公園範圍，東南區屬棲蘭野生動物重要棲息環境保護區。秀巒村內有基納吉山（2575m）、馬望海山（2507m）、馬洋山（2864m）、南馬洋山（2933m），以及南端的大霸群峰，湖泊則有馬洋池。大霸尖山（3492m）為泰雅族、賽夏族的聖山，以此為重要的分界點，以東沿東霸尖山稜線與新竹縣玉峰村為界，以西沿中霸尖山、伊澤山、境界山連成稜線與苗栗縣泰安鄉為界。

大鎮西堡聚落位於塔克金溪左岸，為一塊東向傾斜地，海拔介於1,500至1,700公尺間，部落生活範圍的聯絡道路坡度約10%上下，整體部落平均坡度為新光聚落30.9度，鎮西堡聚落26.2度。

二、地質與土壤

本計畫區內的地質屬中央山脈地質區之西部亞區中的雪山山脈帶，露出之岩層為第三紀始新世至漸新世輕度變質岩，多屬泥質為主的沉積物。變質程度由東南向西北漸減，岩類包括砂岩、頁岩及頁岩變質後的板岩為主。

大鎮西堡聚落位置的地層為乾溝層及大桶山層間。乾溝層主要是由黑色硬頁岩夾有灰黑色泥質緻密細粒變質砂岩組成，硬頁岩一般呈厚層狀，且節理發達，常為石英脈或方解石脈充填，風化後呈現木片狀破裂面。大桶山層以黑色硬頁岩為主，夾有灰至灰黑色細粒泥質變質砂岩，本層所夾之變質砂岩較乾溝層為多，層厚大多為10公分至3公尺堅硬緻密之變質泥質砂岩抗蝕力頗強，常在河谷中形成陡壁，硬頁岩之節理發達，風化後呈現之破裂情形與乾溝層者略不同，地層之層理較乾溝層明顯。

三、河川水文

本計畫區位於塔克金溪集水區內，屬「石門水庫飲用水水源水質保護區」範圍，其中以塔克金溪（泰崗溪）為主要河川。塔克金溪發源於品田山北側標高約3,100公尺處，後與西側薩克亞金溪（白石溪）於秀巒檢查哨附近交匯，繼續向北注入馬里闊丸溪（玉峰溪），最後於桃園市復興區匯入大漢溪。

四、其他天然資源

大鎮西堡部落位處新竹後山最深處，自大霸尖山北坡延綿而下的廣闊原始針葉、闊葉混合林，擁有臺灣數量最多的檜木、巨木，並兼容許多的數種如五葉松、二葉松、巒大山、紅豆杉、臺灣黃杉、殼斗科闊葉樹等，是臺灣最珍貴的森林保護區。

鎮西堡檜木林區屬於新竹林管處大溪事業區第118林班第3小班。海拔範圍從1,200m至最高處基納吉山2,575m，主要植被帶包括櫟林帶、檜木林帶及鐵杉林帶。海拔1,000m至2,300m範圍內屬檜木林之範疇，尤以偏北向坡為多，為本區最具代表性的森林。

參、部落文化與產業

一、部落文化特性

泰雅族之「GAGA」內涵之轉譯是本計畫發展之基礎。作為泰雅族人精神文化的核心，「GAGA」是指一切規範及風俗習慣的總稱，同時代表了祖先的遺訓，是生活與生命歷程中的慣例、規則、或禮節祭儀儀式的方式，是泰雅族人一切道德生活與道德精神文化內涵的準則。「GAGA」的內涵詮釋出泰雅族人的環境倫理，並反應於族人利用土地、建構空間的方式，發展出部落與部落間、與環境間共存共榮之生活模式。

二、部落產業

(一)農林漁牧發展概況

計畫範圍內現有農業使用面積約 153 公頃，佔計畫區面積之 4.88%。早期部落農產品面臨最大的困難為行銷管道、運輸成本與運送毀損風險，蔬果的利潤多掌握在中盤商；近年在公平貿易平台的打開，如主婦聯盟通路、小農市集等，部落的農產品收益較為穩定，惟仍須面對颱風、天然災害的威脅。

部落已意識生態永續發展之重要性，有機栽種、自然農法等觀念、技術也開始引入。目前計畫範圍內約有 40.31 公頃的有機耕作農田。由於本計畫區位處山坡地，農業使用土地多為小面積的梯田，隨排水、灌溉溝渠，使得鄰田的環境影響較平地影響更鉅，亦突顯出環境友善耕作的重要性。

(二)觀光產業發展概況

觀光遊憩係新竹縣尖石鄉之重點產業之一，生態遊憩資源包含青蛙石、軍艦岩、宇老觀景台、秀巒溫泉，以及後山的霞喀羅古道、李棟山古堡、馬里光瀑布群、司馬庫斯巨木群、鎮西堡巨木群、大霸尖山。今日到前山的旅遊方式除了家庭駕車旅遊外，不乏單車、路跑、登山、露營愛好者；後山之旅遊方式略有差異，觀光客群通常為專業之登山客以及團體，以 2 天 1 夜或 3 天 2 夜的旅遊模式為主，參訪鎮西堡或司馬庫斯之巨木群。

隨週休二日開啟休閒旅遊風氣後，大鎮西堡聚落的巨木群逐漸打響名號，部落家庭紛紛投入經營民宿事業，在部落組織的整合下，形成「共同經營、各自管理」的經營原則，規劃活動套裝行程、大型團體接待分工、民宿事業回饋機制、基金提撥等。

肆、人口

本計畫區依行政區劃分，包括秀巒村 8 鄰-斯馬庫斯(新光)部落，及 9 鄰-鎮西堡部落 2 部分。截至 104 年底，計畫區總人口數為 431 人，占全秀巒村之 26.92%。以家戶數來看，計畫區內有 100 戶，占全秀巒村約四分之一，平均戶量為 4 人。分析 91 年至 104 年之人口資料如表 2- 1，計畫區之人口穩定增加。

表 2- 1 計畫區人口成長統計表

年度	計畫區總人口數	增加率(%)		
		總增加率	自然增加率	社會增加率
91	355	-	-	-
92	205	-42.25	1.46	-43.72
93	193	-5.85	3.11	-8.96
94	318	64.77	1.57	63.19
95	324	1.89	0.31	1.58
96	318	-1.85	1.57	-3.42
97	311	-2.20	0.32	-2.52
98	304	-2.25	1.64	-3.90
99	341	12.17	2.64	9.53
100	357	4.69	-0.56	5.25
101	374	4.76	1.60	3.16
102	390	4.28	1.79	2.48
103	430	10.26	1.86	8.40
104	431	0.23	1.86	-1.62

資料來源：新竹縣尖石鄉戶政事務所

第二節 環境敏感地區與災害歷史

內政部 106 年 5 月 16 日公告實施「修正全國區域計畫」，將「環境敏感地區」依其敏感程度分為兩級，第 1 級環境敏感地區除公共設施或公用事業外，應避免作非保育目的之發展及任何開發行為，並透過各項目的事業法令管制，以達資源保育與環境保護目的；第 2 級環境敏感地區因考量某些環境敏感地區對於開發行為的容受力有限，為兼顧保育與開發，加強管制條件，規範該類土地開發。

另依 98 年 10 月 9 日行政院核定「以國土保育為先之區域重建綱要計畫」，其中「家園重建策略」係以「安全」為第一考量原則。在考量以「生計延續」為原則下，其優先順序首先為「離災不離村」；次為「離村不離鄉」；最後為「集體遷村至離鄉最近之適當地點」。本計畫將參照上開原則，據以研訂相關內容。

本計畫套疊及分析相關圖資，綜整計畫範圍內災害歷史地區，整理說明如下：

壹、第 1 級環境敏感地區

依「修正全國區域計畫」，第 1 級環境敏感地區分為災害敏感、生態敏感、文化景觀敏感、資源利用敏感等 4 種類型，共 26 種項目。本計畫範圍涉及之第 1 級環境敏感地區包括：生態敏感類型之野生動物重要棲地環境、資源利用敏感類型之飲用水水源水質保護區、水庫集水區及森林等 3 項，詳如圖 2-2 及表 2-2 所示。

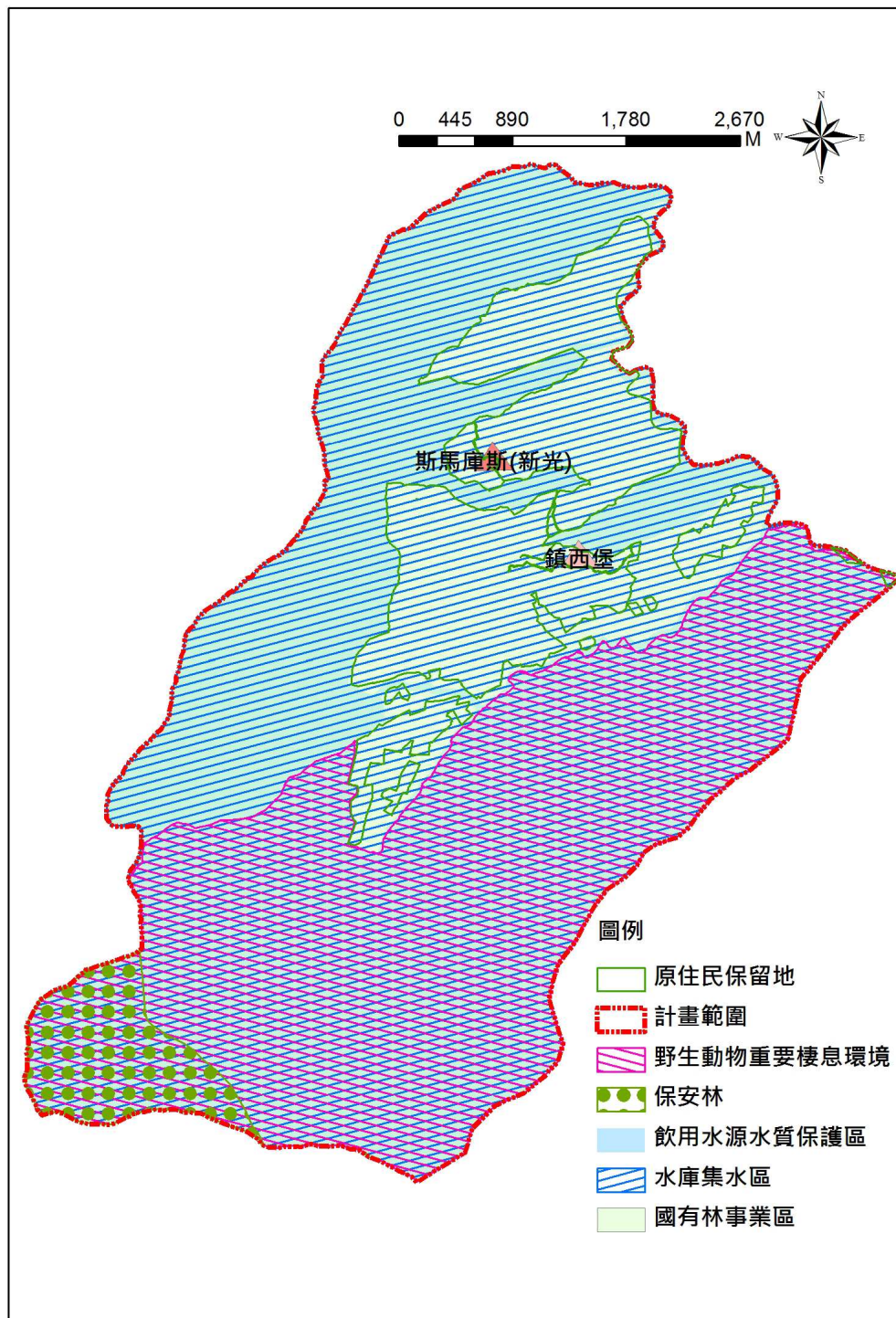


圖 2-2 第 1 級環境敏感地區範圍示意圖

表 2-2 計畫範圍所涉第 1 級環境敏感地區之項目

分類	項目	說明	面積 (公頃)	相關法令及 劃設依據	中央主 管機關
生態 敏感	野生動物重要棲 息環境	計畫範圍南側部 分為「棲蘭野生動 物重要棲息環 境」，其生物資源 以大面積的檜木 林為主。	1386.49	野生動物保 育法	行政院 農業委 員會
資源 利用 敏感	飲用水水源水質 保護區或飲用水 取水口一定距離 內之地區	計畫範圍除原住 民保留地外，皆屬 「石門水庫飲用 水水源水質保護 區」範圍。	2165.58	飲用水管理 條例	行政院 環境保 護署
	水庫集水區（供 家用或公共給 水）	全區皆屬「石門水 庫集水區」範圍。	2758		經濟部 查認
	森林（國有林事 業區、保安林等 森林地區）	全區皆屬「國有林 事業區」，西南側 部分為「保安林 地」範圍。	2132.40	森林法	行政院 農業委 員會

貳、第 2 級環境敏感地區

依「修正全國區域計畫」，第 2 級環境敏感地區分為災害敏感、生態敏感、文化景觀敏感、資源利用敏感及其他等 5 種類型，共 35 種項目。本計畫區範圍涉及之第 2 級環境敏感地區包括：災害敏感類型之地質敏感區(活動斷層、山崩與地滑、土石流)及山坡地 2 項目，詳如圖 2-3 及表 2-3 所示。



圖 2-3 第 2 級環境敏感地區範圍示意圖

表 2-3 計畫範圍所涉第 2 級環境敏感地區之項目

分類	項目	說明	面積 (公頃)	相關法令及 劃設依據	中央主 管機關
災害敏感	地質敏感區（活動斷層、山崩與地滑、土石流）	1. 東北側之塔克金溪自 Llung Puga 開始至下游秀巒部落部分，為土石流潛勢溪流。 2. 斯馬庫斯（新光）部落為中度潛勢崩塌區；鎮西堡部落下方有潛在崩塌風險。	-	地質法	經濟部
	山坡地	全區皆屬「山坡地」範圍。	2758	山坡地保育利用條例、水土保持法	行政院農業委員會

參、歷史災害

本計畫透過部落工作坊，並經現地踏勘，了解並指認出近年來重要的歷史災害。歷史災害以地質災害為主，包含崩塌、土石流、裂縫及滑動等，整理如圖 2-4、表 2-4 所示。其中又以 93 年艾利颱風影響最大，豪大雨造成崩塌與土石流災害，影響部落居住安全。

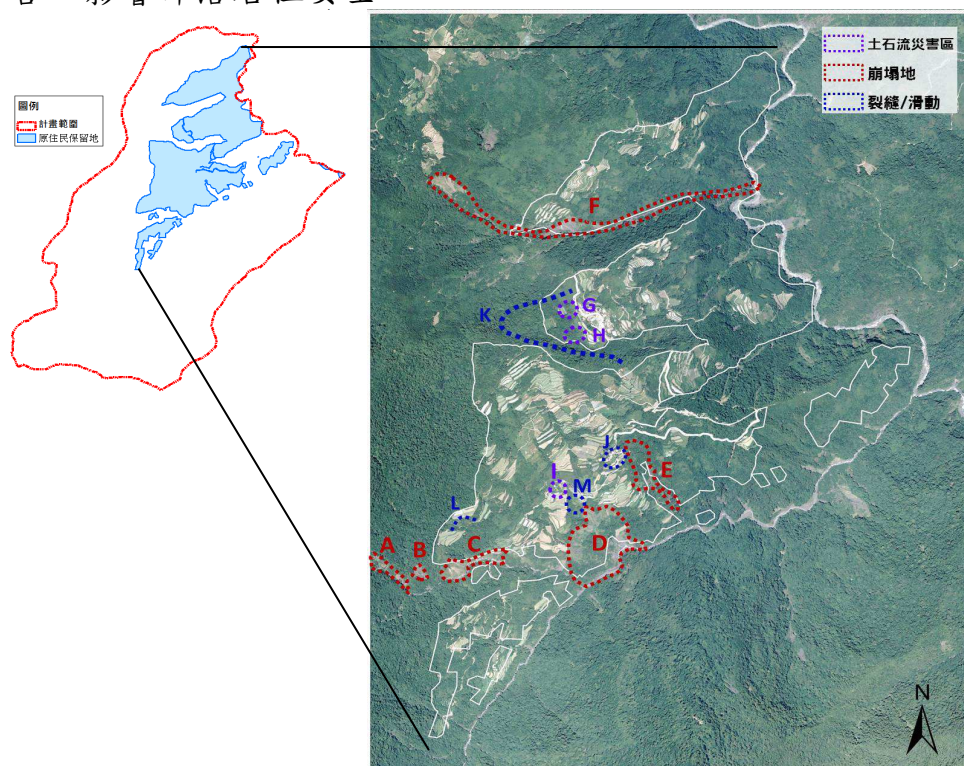


圖 2-4 歷史災害分布情形

表 2-4 計畫範圍內歷史災害地點類型說明

類型	地點	說明	類型	地點	說明
崩塌	A	河川溪流旁的自然崩塌	土石流	G	土石流
	B	河川溪流旁的自然崩塌		H	土石流
	C	河川溪流旁的自然崩塌		I	凹地 (Tkto) 遭土石流填平
	D	部落下方崩塌	裂縫 ／ 滑動	J	發生裂縫的聚落周邊
	E	部落下方崩塌		K	嚴重裂縫，近 3 米高的錯位
	F	部落下方崩塌		L	裂縫，近 1 米高的錯位
				M	滑動地塊

第三節 土地使用管制情形及使用現況

壹、使用分區劃定及使用地編定情形

一、計畫範圍內非都市土地使用管制情形

計畫範圍內之使用分區為森林區（2491.78 公頃，佔 77%）及山坡地保育區（625.97 公頃，佔 23%），其中山坡地保育區的範圍與原住民保留地大致相符。非都市土地使用編定部分，本計畫範圍內有少數丙種建築用地、殯葬用地，新光國小則為特定目的事業用地，斯馬庫斯(新光)部落周邊大多為農牧用地，而使用地面積中，以林業用地所佔面積最大，如圖 2-6、圖 2-6 與表 2-5 所示。

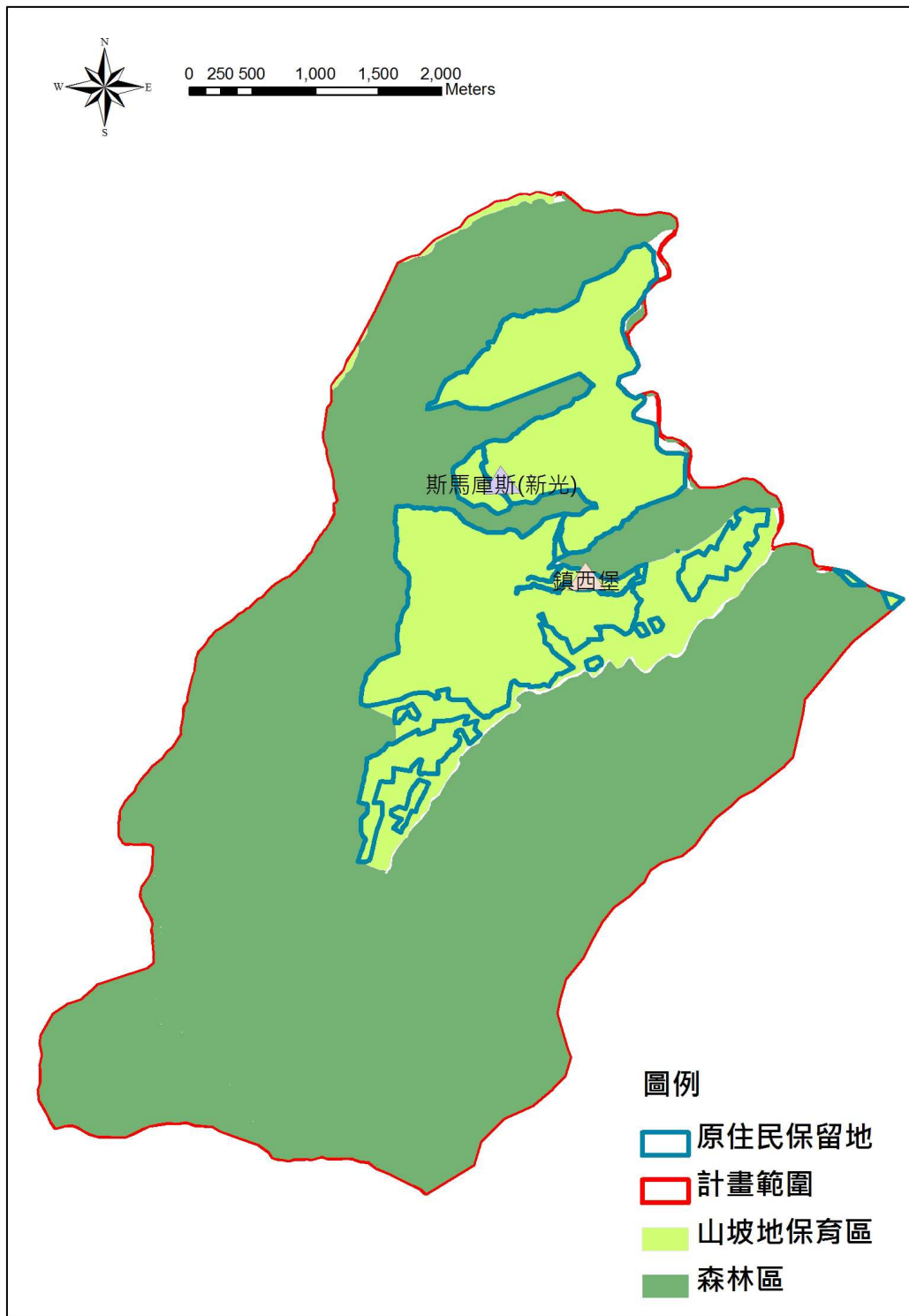


圖 2- 5 計畫範圍內使用分區分布圖

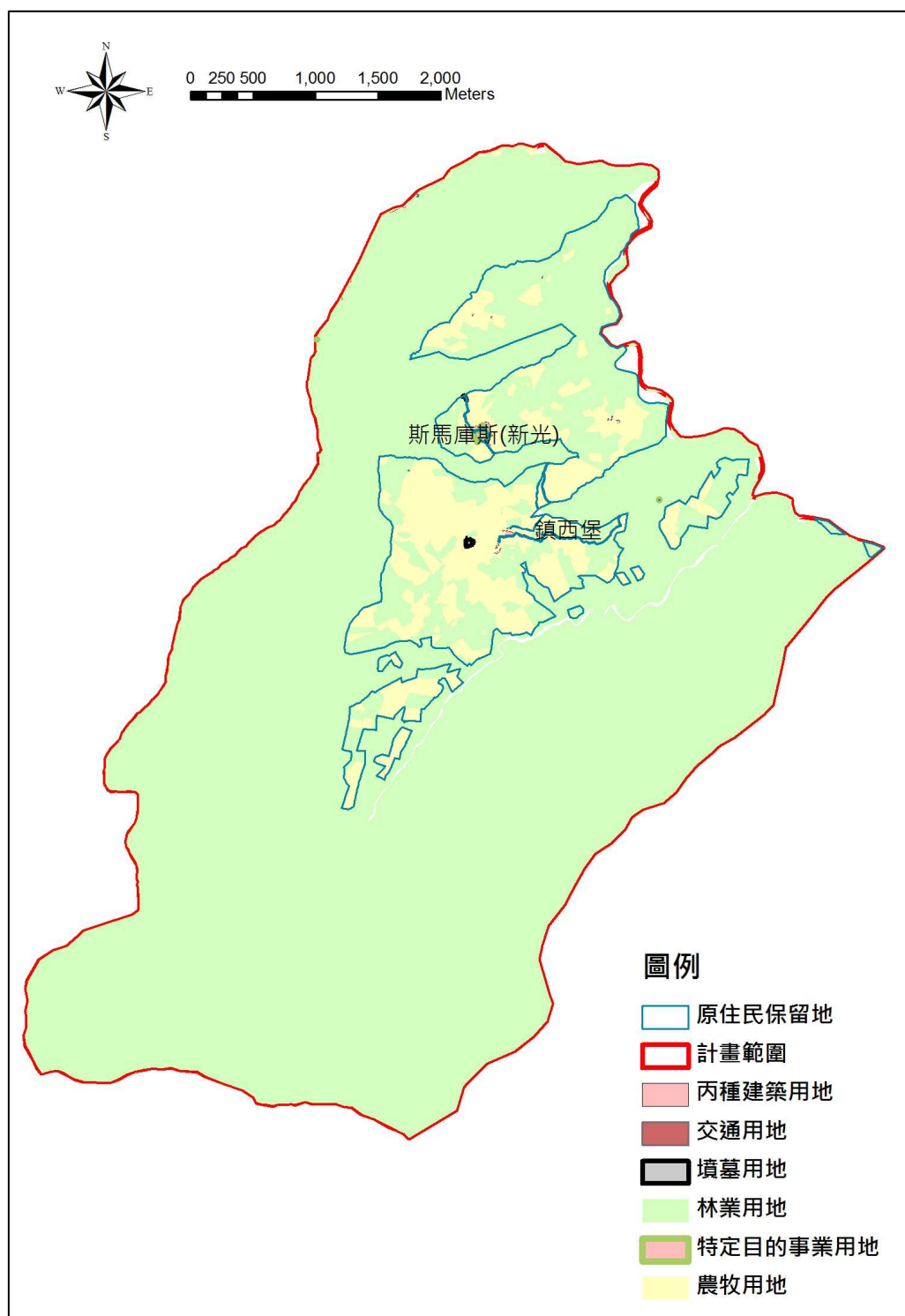


圖 2-6 計畫範圍內使用地分布圖

表 2-5 本計畫區之土地使用分區及編定面積表

土地使用分區名稱	土地使用編定內容	面積(公頃)	總面積(公頃)	百分比
森林區	林業用地	2132.4	2132.4	77%
山坡地保育區	林業用地	401.32	625.97	23%
	農牧用地	220.81		
	丙種建築用地	1.49		
	特定目的事業用地	0.87		
	殯葬用地	0.38		
	交通用地	1.10		
總面積		2758.37	2758.37	100%

貳、水源使用現況

在歷史的過程中，泰雅族的祖先依照山形地勢選擇適宜居住、耕作的區位。周邊的水、土資源則供應了部落生活所需。以尖石後山而言，部落周邊野溪或上游環境為部落水源之地，在 GAGA 的傳統規範當中，水源之地應受到保護，以保全部落的生活。本計畫範圍內有三處水源地，分別位於 Gong Kacing、Gong Qrhiy、Gong Plgiy 及 Gong Hragun 上游，供應斯馬庫斯(新光)部落及鎮西堡部落居民居住與農耕使用，如圖 2-7 所示。均屬非都市土地森林區林業用地。

臺灣多數原住民部落無法透過水庫供水，生活所需用水都必須自野溪拉管接水，因此水源對於部落生活至關重要。

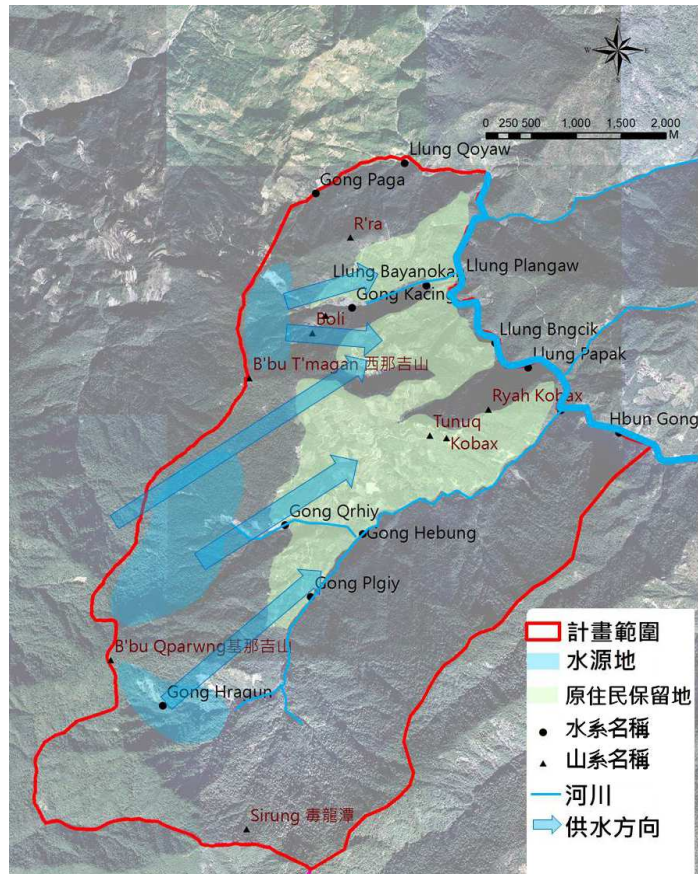


圖 2-7 水源地分布範圍示意圖

參、農業使用現況

一、農業使用土地面積

本計畫以航照圖為底圖，利用 GIS 軟體進行判讀統計，計畫範圍農業使用土地面積約為 152.5 公頃，生產型態是以複合農林業、農業為主。現地調查發現農作物以高冷蔬菜、小米、青椒、香菇和番茄為主，並有少量的水蜜桃。過去部落族人普遍採行慣型農業，因有感於農藥、化肥對人體與土地的傷害，20 年前部落長老帶頭轉作有機，現今約有超過 1/2 的農戶轉作無毒農業或有機農業，有 22 個農戶取得有機認證，取得有機認證的農場面積達 32.82 公頃，佔全部農業使用土地面積之 21.5%，如表 2-6 所示。其分布情形如圖 2-8 所示。

表 2-6 有機田比例與面積

項目		面積（公頃）	比例
有機田	已取得認證(A)	32.8228	21.5%
	未取得認證(B)	7.4882	4.90%
	小計(A+B)	40.3110	26.4%
慣行田(C)		112.2096	73.6%
農業使用土地面積(A+B+C)		152.5206	100.0%

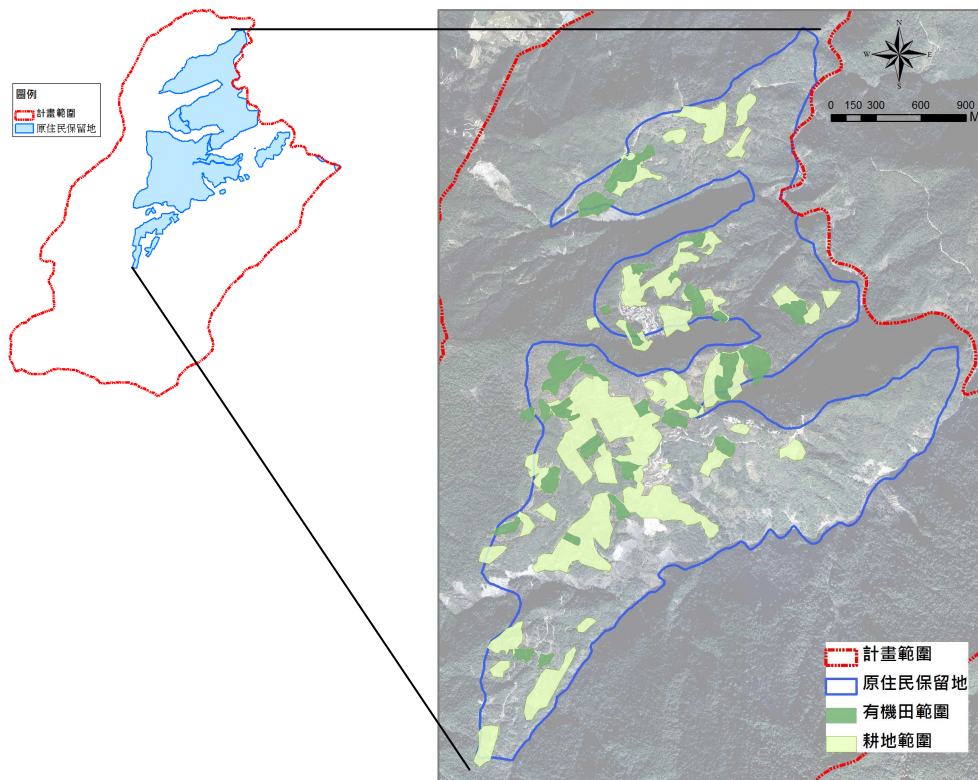


圖 2-8 計畫範圍有機田分布圖

二、農業使用土地套疊非都市土地使用地編定分析

與非都市土地使用地編定套疊之結果，68%農業使用土地屬於農牧用地，符合非都土地使用管制之相關規定。另有部分農業使用土地屬於林業用地編定，佔農業使用土地面積之31%，如表2-7所示。據本計畫現地了解，部分位於林業用地之使用採取混農林與自然農法，在土地利用的同時兼顧環境保護的效果。另外，亦有部分合法之農牧用地因崩塌、地形過陡等限制因素而無法耕作。亦即，目前的土地使用編定無法反映現況條件與部落生產之需求。

表 2- 7 農業使用土地與土地使用編訂套疊分析表

用地類別	面積(公頃)	比例
農業使用位於農牧用地	104.17	68%
農業使用位於林業用地	48.01	31%
農業使用位於丙種建築用地	0.29	0.2%
農業使用位於交通用地	0.05	0.03%
農業使用土地總面積	152.52	100%

肆、建築物使用現況

斯馬庫斯（新光）部落地勢平坦，建築物集中於新光國小周遭，屬聚落狀態；鎮西堡部落的居住與建築分布較為分散，零星分布於農地與坡地之間、與農業使用土地緊密結合，屬散村狀態。部落成員居住地與農業使用土地不一定會位於同一地點，例如在斯馬庫斯(新光)部落居住的人，其農業使用土地可能分散於斯馬庫斯（新光）部落或鎮西堡部落各處。

原住民族地區缺乏國土調查之基本資料，本計畫根據航照圖判讀及現地踏勘建置基礎資料。其中建築使用係參酌非都市土地管制規則中之容許項目，並納入原住民居住生活的特殊性，進而將其建築使用歸納分類，以系統性的分類來綜整計畫區範圍建築物使用現況。

一、斯馬庫斯(新光)部落建築物使用現況

目前斯馬庫斯(新光)部落建築使用之部落建築面積約 1.10 公頃(包含聚落型態 0.92 公頃與散村型態 0.18 公頃)，以新光國小為中心集中分布，除學校以外，還有教堂、穀倉劇場等公共設施、兩家商店及部分民宿分布，整體平均坡度約 25%。

依建物功能分類來看，以住宅使用面積佔所有建物使用面積之 54.49%為最多，其次為教育設施 18.99%，再來是農作產銷設施 12.90%，其所佔面積比例如表 2- 8 所示。

表 2- 8 斯馬庫斯(新光)部落建物功能統計

建物類型	建物功能	建物數量	面積 (m ²)	占全建物面積比例
住宅	住宅	32	3133.55	28.60%
	民宿	11	2359.77	21.54%
	附屬設施	10	476.47	4.35%
	小計		5969.79	54.49%
教育設施	學校	8	2010.1	18.35%
	課後服務照顧系統	1	70.76	0.65%
	小計		2080.86	19.00%
行政及文教設施	圖書館	1	69.53	0.63%
安全設施	警政及其他警衛設施	1	348.11	3.18%
宗教建築	教會(堂)	1	327.18	2.99%
日用品零售及服務設施	零售設施	4	725.01	6.62%
公用事業設施	公廁	1	6.74	0.06%
農作產銷設施	tatak(工寮)	21	1312.84	11.98%
	香菇栽培設施	1	100.04	0.91%
	小計		1412.88	12.89%
畜牧設施	禽舍	1	15.75	0.14%
合計		93	10955.85	100.00%

二、鎮西堡部落建築物使用現況

目前鎮西堡部落建築使用之土地面積約 1.20 公頃，建物零星分布於平台地形上，教會及聚會所所在地為面積較大之平台，為鎮西堡之主要聚落，整體平均坡度約 30%。

依建物功能分類來看，以住宅佔所有建物分布 66.55% 為最多，其次為農作產銷設施 14.05%，其所佔面積比例如表 2- 9 所示。

表 2- 9 鎮西堡部落建物功能統計

建物類型	建物功能	建物數量	面積 (m ²)	占全建物面積比例
住宅	住宅	35	4415.23	36.68%
	民宿	23	3170.06	26.33%
	附屬設施	11	431.58	3.59%
	小計	69	8016.87	66.60%
宗教建築	教會(堂)	3	847.32	7.04%
日用品零售及服務設施	零售設施	5	332.82	2.76%
公用事業設施	公廁	3	123.76	1.03%
農作產銷設施	tatak(工寮)	31	1665.66	13.84%
	香菇栽培設施	1	26.46	0.22%
	小計	32	1692.12	14.06%
畜牧設施	禽舍	5	149.74	1.24%
觀光與遊憩設施	露營野餐與戶外活動設施	3	202.42	1.68%
	展示陳列中心	4	326.6	2.71%
	涼亭	5	346.2	2.88%
	小計	12	875.22	7.27%
合計		129	12037.85	100.00%

三、土地使用管制情形及使用現況套疊分析

斯馬庫斯（新光）部落與鎮西堡部落土地使用管制情形及使用現況經本計畫套疊分析如圖 2-9 及圖 2-10 所示。綜合前開兩部落資料，大鎮西堡之建物功能比例中，60.88%為住宅使用、13.48%為農作產銷設施、其次為學校佔 9.04%，教會、雜貨店與觀光遊憩設施各佔 4.6~5.1%左右。以及極為少數的圖書館、閒置警察局、公廁與觀測站等公共設施。另依本計畫統計，新光目前有 11 間民宿，鎮西堡有 23 間民宿，所佔面積約 0.55 公頃，佔所有住宅面積約 39.45%。

大鎮西堡部落所有建築使用中，有 8.63%的建築使用位於丙種建築用地、59.67%的建築使用位於農牧用地、20.28%建築使用位於林業用地、9.38%的建築位於特定目的事業用地、2.05%位於交通用地。

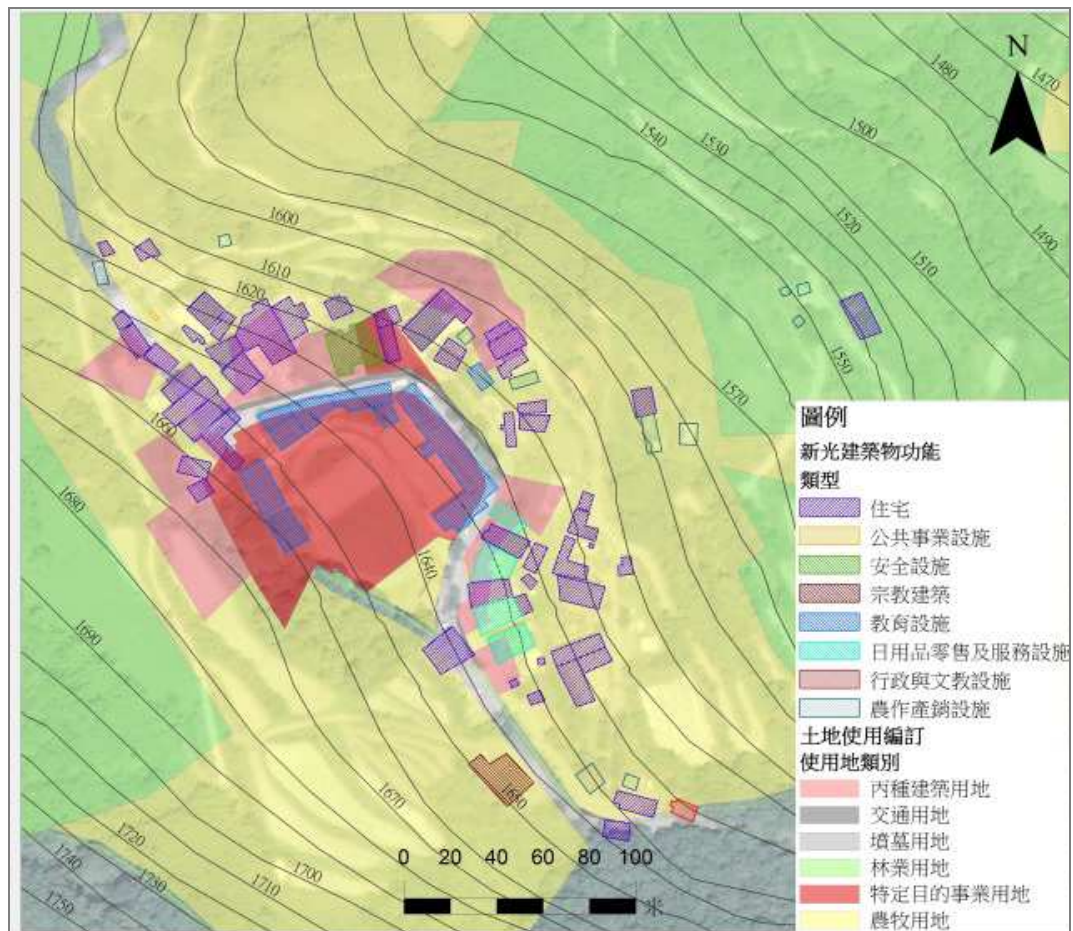


圖 2-9 斯馬庫斯(新光)部落土地使用管制及使用現況套疊圖

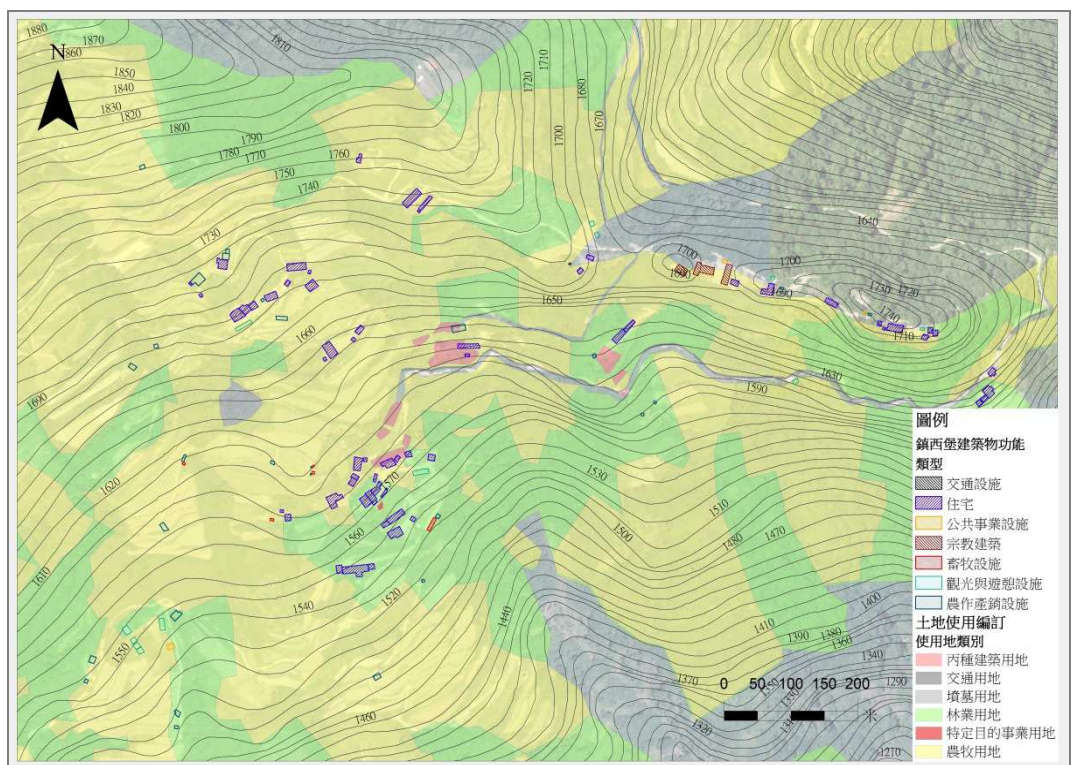


圖 2-10 鎮西堡部落土地使用管制及使用現況套疊圖

表 2- 10 大鎮西堡部落建築使用套疊土地使用編定分析表

建築使用功能類型	丙種建築用地(m ²)	農牧用地(m ²)	林業用地(m ²)	特定目的事業用地(m ²)	交通用地(m ²)	總和(m ²)	比例(%)
A. 住宅						14018.89	60.88%
01 住宅	637.21	5174.91	1593.21	15.60	127.85	7548.79	32.78%
02 民宿	566.99	3383.13	1430.10	37.02	112.61	5529.84	24.02%
03 附屬設施* (烤火房、浴廁、倉庫、工具間等)	109.78	482.21	177.21	145.88	25.18	940.26	4.08%
B. 教育設施						2080.85	9.04%
04 學校(小學)	0.01	0.00	0.00	1840.31	169.77	2010.09	8.73%
05 課後服務照顧設施	0.97	69.79	0.00	0.00	0.00	70.76	0.31%
C. 行政及文教設施						69.58	0.30%
06 圖書館	0.00	47.77	21.81	0.00	0.00	69.58	0.30%
D. 安全設施						348.11	1.51%
07 警政及其他警衛設施	223.57	4.41	0.00	120.13	0.00	348.11	1.51%
E. 宗教建築						1174.50	5.10%
08 教會(堂)	0.00	1067.84	106.66	0.00	0.00	1174.50	5.10%
F. 日用品零售及服務設施						1057.82	4.59%
09 零售設施 (雜貨店、小吃店)	318.36	482.72	240.94	0.00	15.81	1057.82	4.59%
G. 公用事業設施						130.50	0.57%
10 公廁	0.00	67.08	63.42	0.00	0.00	130.50	0.57%
H. 農作產銷設施						3104.99	13.49%
11 tatak(工寮)	129.28	2212.71	615.57	0.00	20.92	2978.49	12.94%
12 香菇栽培設施	0.00	100.04	26.46	0.00	0.00	126.50	0.55%
I. 畜牧設施						165.49	0.72%
13 禽舍	0.00	51.68	113.81	0.00	0.00	165.49	0.72%
J. 觀光與遊憩設施						875.22	3.80%
14 露營野餐與戶外活動設施 (浴廁、小屋、烤火房等等)	0.00	56.42	146.00	0.00	0.00	202.42	0.88%
15 展示陳列中心 (生態教室、文物館等等)	0.00	243.37	83.23	0.00	0.00	326.60	1.42%
16 涼亭	0.00	295.23	50.97	0.00	0.00	346.20	1.50%
小計	1986.17	13739.31	4669.38	2158.94	472.14	23025.95	100.00%
百分比(%)	8.63%	59.67%	20.28%	9.38%	2.05%	100.00%	

伍、殯葬使用現況

一、殯葬用地區位及面積

斯馬庫斯（新光）部落及鎮西堡部落在非都市土地編定上各有一處殯葬用地，分別為 0.08 及 0.27 公頃。鎮西堡部落之殯葬用地位於一處森林內，而斯馬庫斯（新光）部落之殯葬用地則位於部落入口之竹林，如圖 2-11 所示。

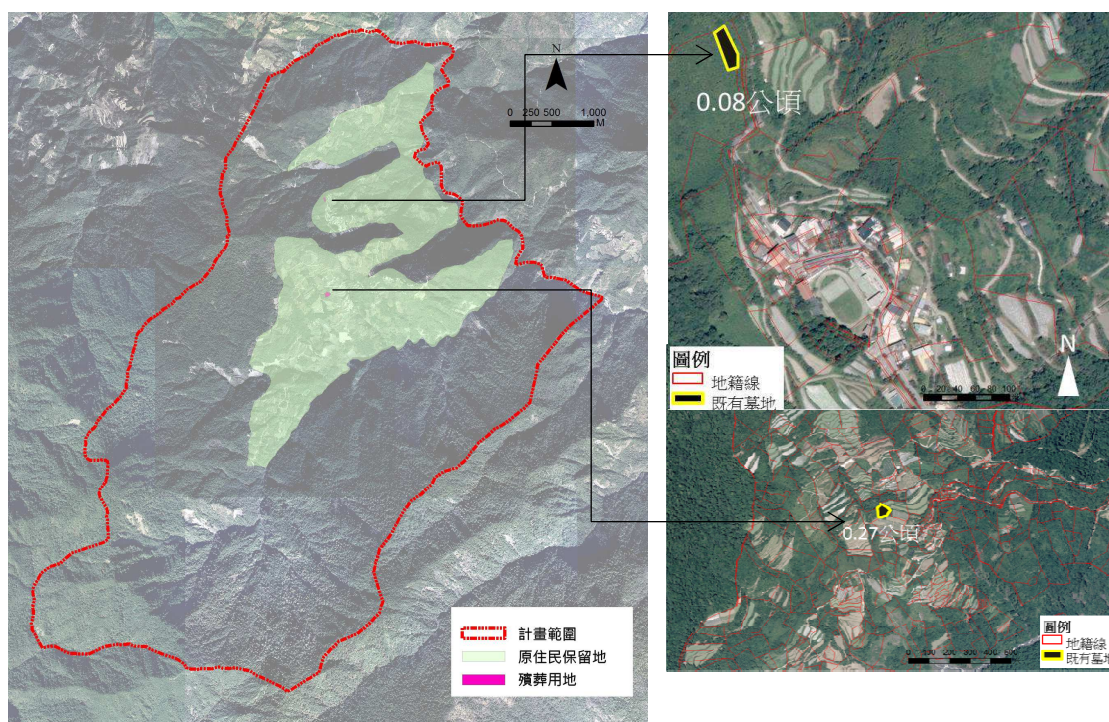


圖 2- 11 計畫區內殯葬用地分布圖

二、殯葬用地使用型態

部落墓葬方式雖非完全自然，但仍有別於漢人的習俗，所有墓地與林木共存，除部分墓地有構造物外，整個生態環境為完整保存狀態。

據本計畫了解，兩部落皆已有殯葬用地不足的問題。其中斯馬庫斯（新光）部落之殯葬用地週邊為國有土地，未來有直接擴大之可能性，而鎮西堡部落的殯葬用地週邊皆為私人土地，針對墓地不足之問題，則必須有相應的配套措施來解決。

第四節 檢討分析

壹、建築物檢討分析

一、使用現況

本計畫以航照圖為底，將計畫範圍內建築物轉繪於地理資訊系統(GIS)，並透過現場勘查確認各建物的使用項目，據以分析出各使用項目之建築面積，詳如表 2-10 之整理。其中有關住宅使用行為，本計畫將其分作三種使用項目，分別為一般住家(代號 01)、民宿(代號 02)，以及附屬建築(代號 03)，附屬建築含括倉庫、車棚、烤火房、工寮等等。其相關面積統計如表 2-11 所示。

表 2- 11 居住土地使用現況統計表

使用項目	棟數	住宅基層建築總面積(m ²)	住宅基層平均建築面積(m ²)	總樓地板面積(m ²)	平均總樓地板面積(m ²)
01 一般住家	67	7548.79	111.25	10140.33	151.34
02 民宿	34	5529.84	228.82	11506.63	500.29
03 附屬建築	21	940.26	42.74	940.26	42.74
總計(01+02)	101	13078.63	125.92	21646.96	214.33
總計 (01+02+03)	123	14018.89	-	22587.13	-

二、需求推估

本計畫以 94-104 年之大鎮西堡人口統計資料為基礎，採趨勢預測法，推估人口至 115 年約為 611 人，如表 2- 12 所示。

表 2- 12 本計畫區人口預測推估表

年度	實際人口	年度(民國)	預測人口
94	318	105	433
95	324	106	448
96	318	107	464
97	311	108	480
98	304	109	497
99	341	110	514
100	357	111	532

年度	實際人口	年度(民國)	預測人口
101	374	112	551
102	390	113	570
103	430	114	590
104	431	115	611

本計畫建築物多分布於農牧用地或林業用地上(詳表 2-10)，因其多非屬可建築用地。為了解本計畫未來之樓地板面積、用地面積等需求，依前述於 115 年計畫區人口數將達 611 人之推估，以每人需 30 m² 來推算所需樓地板面積，可得知在 115 年時，約需 18330 m² 的樓地板面積；而考量本計畫範圍內多以建築物樓層多以一層為主，本計畫假設未來建築物為地上一層，且經輔導後屬丙種建築用地(建蔽率 40%)，評估於民國 115 年時，所需用地面積為 45825 m²。

表 2- 13 居住用地需求推估表

年度(民國)	人口數 (A)	所需樓地板總面積(B) (B=A*30 m ²)	所需用地總面積(C) (C=A*30 m ² /0.4)
115	611	18330	45825

註：依據「非都市土地開發審議作業規範」貳、專編之地一編住宅社區第 8 點規定，居住人口數之核算，依每人 30 平方公尺住宅樓地板面積之標準計；並以地上一層樓建築物及丙種建築用地建蔽率 40%計算。本表之推估並未納入公共設施、民宿經營之考量。

貳、殯葬設施檢討分析

一、使用現況

如第二章所列之殯葬用地現況分析，斯馬庫斯（新光）部落及鎮西堡部落目前在非都市土地編定上各有一處殯葬用地，分別為 800m² 及 2700 m²。

二、需求推估

本計畫以過去 10 年(94 年~ 104 年)死亡人口數為基礎資料進行大鎮西堡的死亡人數之趨勢預測。推估目標年 115 年，死亡人口約有 67 人，斯馬庫斯（新光）部落及鎮西堡部落大約各半，如表 2- 14 所示。

表 2- 14 本計畫區死亡人口推估表

年度	斯馬庫斯(新光) (秀巒村 8 鄰)			鎮西堡 (秀巒村 9 鄰)		
	死亡率 (‰)	總人口數 (B2)	總死亡人 口數(E2)	死亡率 (‰)	總人口數 (B1)	總死亡人 口數(E1)
94	5.99	167	1	6.62	151	1
95	23.12	173	4	6.62	151	1
96	5.88	170	1	0.00	148	0
97	5.99	167	1	20.83	144	3
98	6.17	162	1	0.00	142	0
99	0.00	186	0	12.90	155	2
100	31.09	193	6	24.39	164	4
101	15.46	194	3	16.67	180	3
102	4.83	207	1	16.39	183	3
103	4.37	229	1	0.00	201	0
104	0.00	226	0	4.88	205	1
94-104 年死亡人口合計	19			18		
粗死亡率	11.21			12.38		
105-115 年 死亡人口推估數合計	34			33		
殯葬用地需求檢討(死亡人口*19.25 平方公尺+公共設施面積)						
105-115 年 殯葬用地需求面積(公頃)	654.50			635.25		

現有殯葬用地斯馬庫斯(新光)為 800 m^2 ，鎮西堡為 2700 m^2 。
 惟經實地踏勘了解，目前鎮西堡與斯馬庫斯(新光)部落殯葬用地已呈飽和，未來 105 至 115 年間殯葬用地需求無法由現有的殯葬用地予以滿足。推估出至 115 年之前，需要殯葬用地約 1290 m^2 。

第三章 計畫願景、課題與對策

第一節 計畫願景與目標

原住民族長年以照顧土地(Malahan)為部落的核心價值。本計畫以下將計畫願景發想為四個計畫目標，分別是 GAGA 精神的文化傳承、加強生態保育、合理使用合法化的三生共構的生活環境及成長管理的部落發展空間，如圖 3-1 所示。

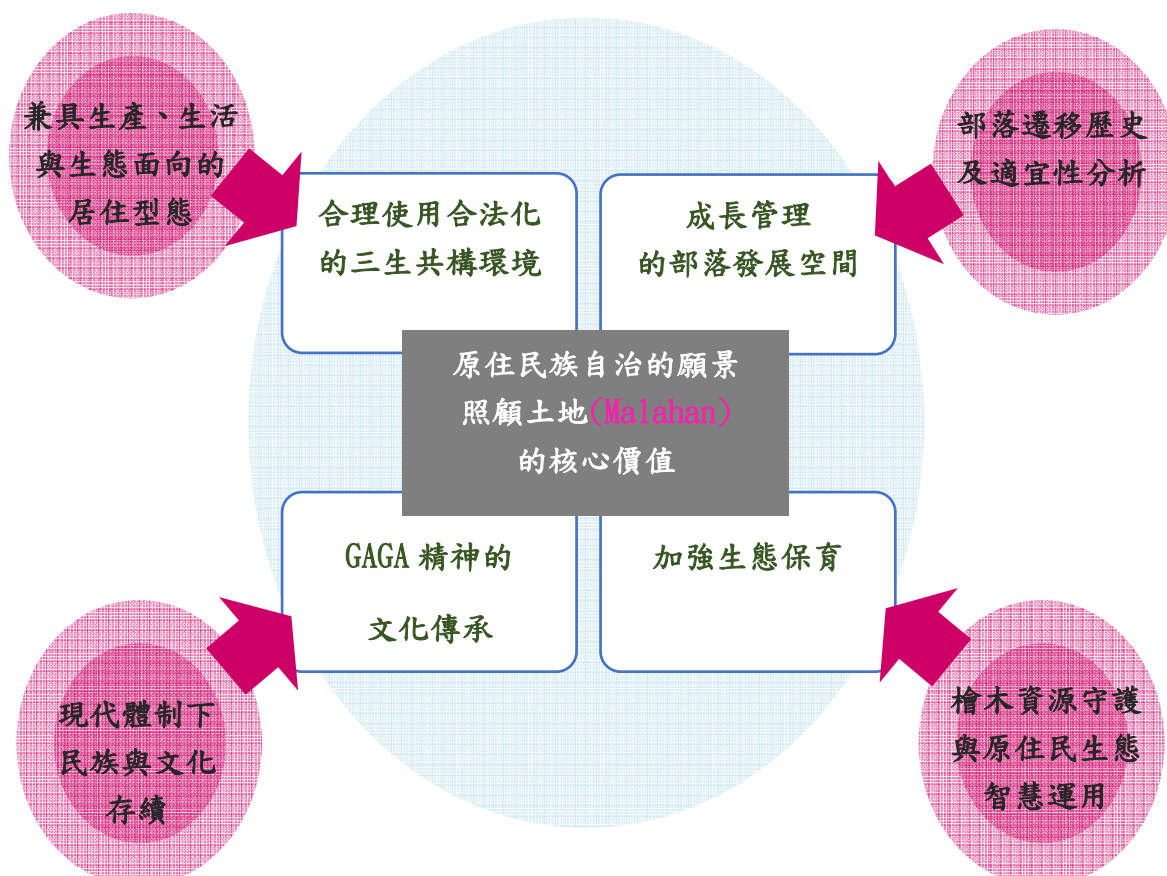


圖 3-1 計畫願景與計畫目標

壹、GAGA 精神的文化傳承

原住民族的文化與土地有著共構一體密不可分的關係，文化的傳承建構於人與土地的密切關聯。泰雅族 GAGA 精神是一切習慣規範的總合，也是泰雅族與土地互動的智慧法則。在土地利用的指導原則應盡量融入 GAGA 精神，不僅符合部落的生活習慣、文化內涵，也達到環境保護的效果。在取得部落共識的重要前提下，

應秉持公平正義與信賴原則，協助原住民合理使用土地合法化。有關部落的 GAGA 規範與土地使用現況合法化的適宜性評估，應以部落共識程序強化或彌補適宜性評估過程。如以部落會議等公開且共同參與得成行，探討部落土地使用現況情形。如此，以部落共識為前提，將 GAGA 精神落實在土地使用上，期能使本計畫符合 GAGA 精神，並藉土地使用相關規範及取得部落共識的參與程序，使 GAGA 文化持續傳承下去。

貳、加強生態保育

為達三生共構的目標，針對部落永續發展相關環境應進行加強生態保育的工作。如部落水源為部落賴以維生的根本，應確保永久不被開發，並依據傳統 GAGA 規範進行保育。為部落生活安全，災害相關地點應加強保育，輔以造林，進行復育，災害潛勢地點應亦有配套措施。

參、合理使用合法化的三生共構環境

近年來因部落發展有機農業與生態旅遊，中壯年人留鄉呈穩定趨勢，亦有完成大學學業的年輕人回鄉定居。大鎮西堡部落近十年來人口呈現穩定成長的狀態，目前集居之土地與建築，其使用量已達飽和，且現況之住宅使用建物僅 18.01%符合非都市土地使用管制相關規定(位於丙種建築用地或特定目的事業用地)，餘 81.99%的住宅使用建物皆不符合規定。考量現行相關規定未考量原住民族生活型態，無法滿足部落合理使用之需求，本計畫將以原住民保留地為範圍，針對水源保護、農耕、建築與殯葬 4 種土地使用型態，評估其屬合理使用部分，就合理使用行為給予系統性、規範性的管制規定，期能使原住民族合理使用之行為，其土地或建物予以合法化。

肆、成長管理的部落發展預備地

除部落現行使用的土地外，考量部落未來人口成長、倘受災

害影響有遷徙需要及未來發展空間等需求，在確保生態保育的前提下，應尋求並劃設能夠供部落未來發展需要之空間。部落未來發展需要之空間範圍並非可無限擴大之想像概念，而應是以成長管理之概念予以劃設之具體範圍，同時也是部落發展預備地概念之落實。為落實部落主體、部落自主管理並符合部落發展需求，部落發展預備地應以彈性管理為原則，結合部落過去遷徙地點之指認，佐以環境適宜性分析評估予以劃設，期能落實成長管理之規畫構想。

第二節 功能性分區與空間因子

壹、五大功能性分區之劃設

原住民族長年以照顧土地(Malahan)為部落的核心價值。本計畫計畫願景發想為四個計畫目標，分別是 GAGA 精神的文化傳承、加強生態保育、合理使用合法化的三生共構的生活環境及成長管理的部落發展空間(詳見第三章)。本計畫於部落工作坊時與部落成員密切討論對部落空間發展想像，可了解部落成員或基於傳統文化的傳承，或基於對森林守護的心懷，對於所居住的這片土地有著具體的想法與概念，其中這些想法或許比現行的法規還要嚴苛，部落成員靠著 GAGA 精神來守護這些珍貴的自然資源，惟這些想法從來不曾存在於法定計畫或相關規定之中，對於「非」部落成員是無法規範的。延續本計畫的 4 大目標，綜整部落工作坊部落成員對空間的想法，初步歸納出以下 5 種功能性分區：

- 一、水源保護區：計畫範圍溪流取水口上游，供應著部落農業使用土地灌溉與民生用水的水源，是部落珍貴的資產，是部落成員想要保護的，想要有著嚴格的管制與限制，防止財團開發，以避免汙染水源。
- 二、成長管理區：部落成員對於部落的建築物已經飽和的現況是有共識的，隨著人口的增加，生活的環境會越來越擁擠。幸好部落耆老代代傳承知識，過去部落舊址的位置可以清楚指認。部落舊址所代表的意義便是「安全」，因為那是祖先所選擇的、能夠避災、

安居的地方。經指認的部落舊址，可作為未來人口飽和時移居之用，兼有避免災害的效果。

三、居住與農耕生活區：居住與農耕生活區為部落成員目前生活地帶，是部落成員居住、農耕、殯葬及公共設施使用的所在地。除了傳統狩獵的活動外，部落的一切大小事都在這邊發生。

四、災害管理區：計畫範圍地形坡陡險峻，且計畫範圍東北方之塔克金溪即為土石流潛勢溪流，在這樣的自然條件下，自會有相關災害發生。我們無法阻止大自然的力量、停止災害產生，但是可以從經驗與知識中學習減災、防災。部落成員世代安居於此，對於何處發生過歷史災害，過去災害的規模跟程度都有一定的掌握。災害管理區便是把容易產生災害的地區框起來，建議不要作居住、建築使用，以保障部落成員的安全。

五、自然生態發展區：除了上述分區想像外，剩下來的大片山林，不屬於前述定義者，部落並不會去開發或是使用，而希望能保持著山林自然的樣子，保持山林的原貌。

貳、空間因子的選取

有了上述 5 種功能性分區的想法，那要怎麼把這五種分區的實際範圍劃設出來呢？我們可以藉由地理資訊系統(GIS)進行適宜性分析，可以從本計畫初衷、計畫目標，去選取本計畫需要的空間因子，再藉由空間因子分析所得的結果，劃設出 5 種功能性分區的範圍。空間因子說明如表 3- 1 所示。

表 3- 1 計畫目標與空間因子

計畫目標	空間因子	內容	區位評估方式
一、加強生態保育	1. 水源保護	取水口現況	部落取水口現況位置指認
		取水口之水源集水區	依部落取水現況分析地形圖，畫出水源集水區範圍
	2. 災害潛勢	災害地點	1. 資料收集確認災害地點 2. 工作坊指認
		災害潛勢評估	1. 地調所災害潛勢資料 2. 工作坊分享與紀錄傳統 gaga 空間內涵
二、合理使用法化的三生共構環境	3. 建築使用現況及合理需求	建築使用現況及模式調查	以原住民保留地為範圍。進一步探討合理性與合法化機制。
	4. 農牧使用現況及合理需求	農牧使用現況及模式調查	
	5. 殯葬使用現況及合理需求	殯葬使用現況及模式調查	
三、成長管理的部落發展預備地	6. 地形及高程	地形圖	以高程及地形判斷是否適宜做為未來預備發展地之基本條件
	7. 適宜發展區位評估	舊部落所在地及適宜發展區為指認	1. 以工作坊指認舊部落所在地 2. 部落耆老長期觀察以工作坊指認 3. 傳統 gaga 在地智慧

三、功能性分區發展架構

藉由計畫目標及空間因子，本計畫將水源保護區、災害管理區、成長管理區、居住與農耕生活區及自然生態發展區等5種功能性分區，劃設出其空間範圍，發展架構如圖 3-2 所示。

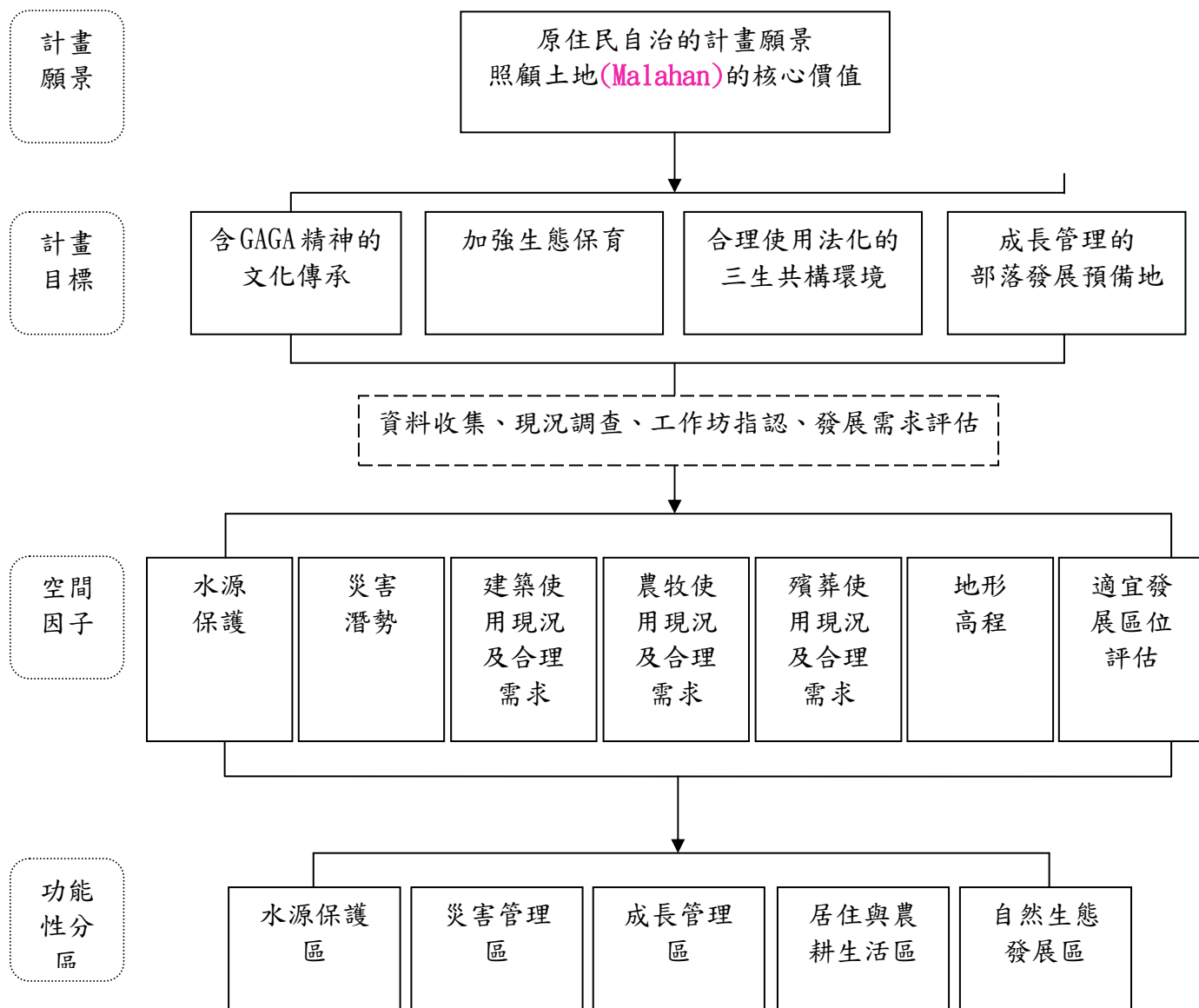


圖 3-2 功能性分區發展架構圖

第三節 功能性分區劃設成果

壹、水源保護區

一、劃設目的與定義

原住民部落往往自部落地勢較高處之野溪自行接管引水，並在部落內設置水塔等裝置來供應民生與灌溉所需之用水。為確保部落水質水量安全穩定，劃設水源保護區，禁止日後任何開發行為。

二、劃設範圍

經參與式規劃過程中部落族人指認部落取水之水源(使用空間因子 1. 水源保護)，並參山稜線之分布(如圖 3-3)、部落溪流位置，將自供應部落用水之野溪取水口以上、溪流週邊山稜線所包被之水源匯表地區劃設為水源保護區。計畫範圍內之水源保護區計 3 處，均屬非都市土地之「森林區林業用地」，如圖 3-4 所示。

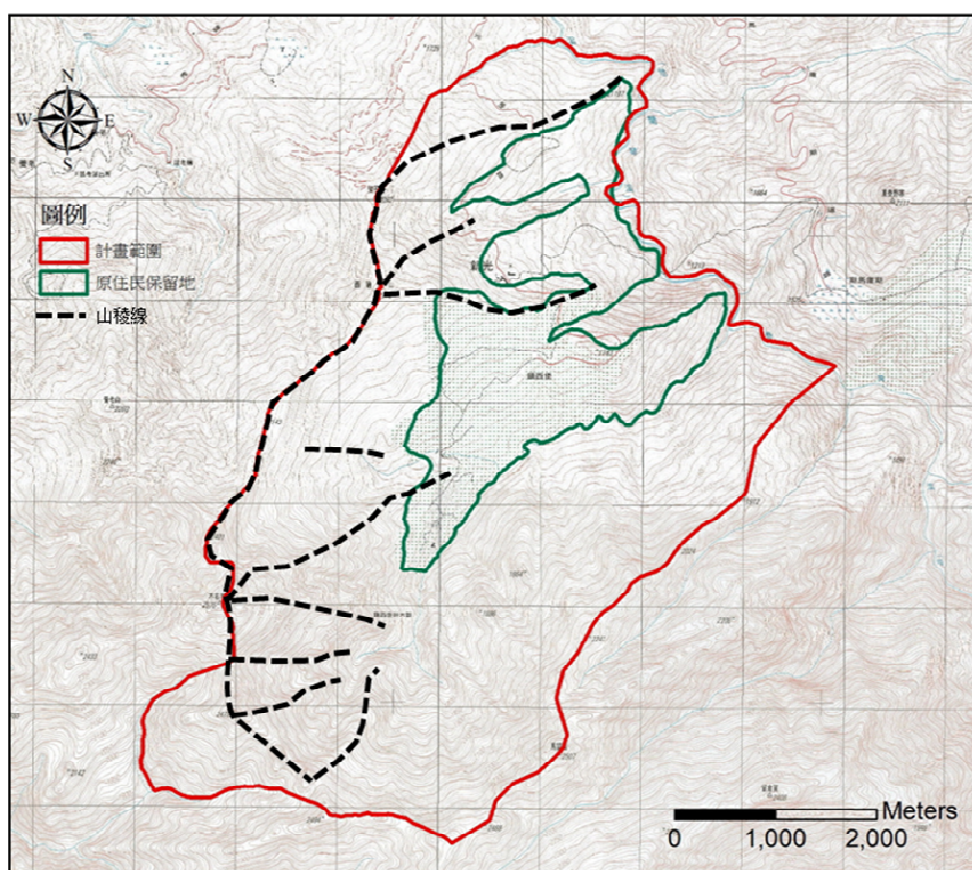


圖 3-3 計畫範圍內山稜線分析圖

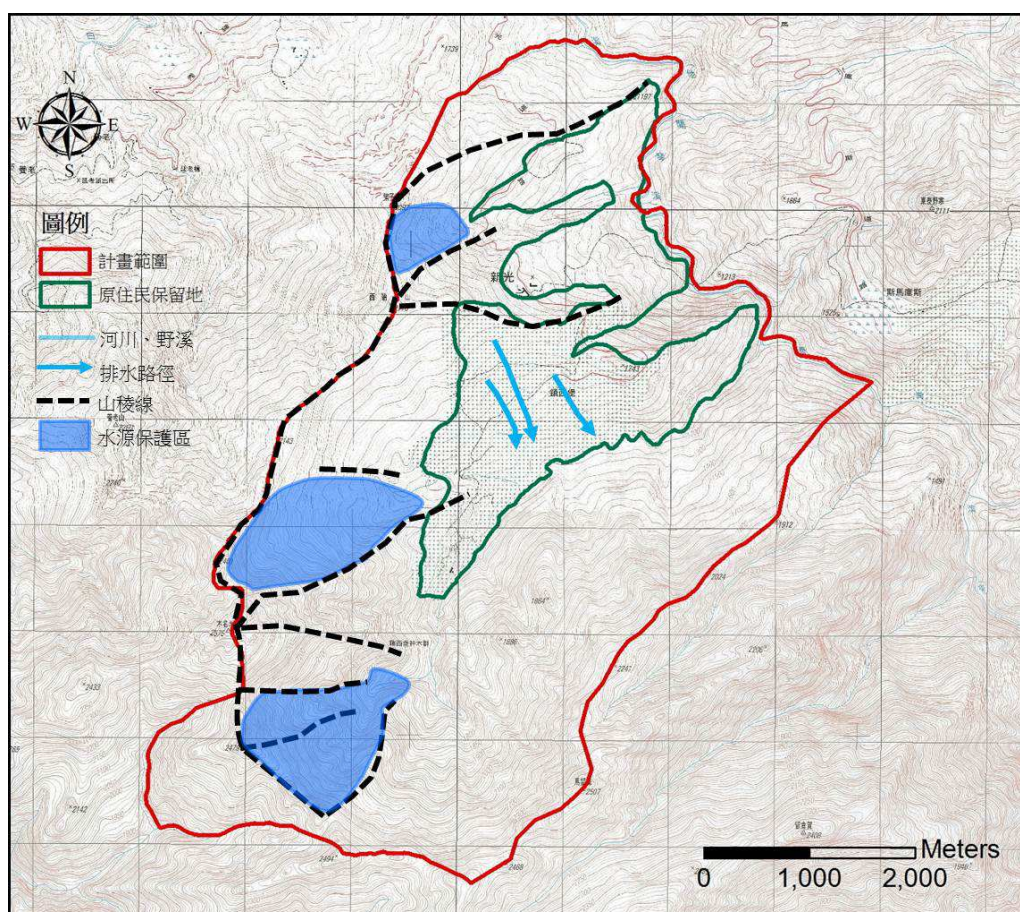


圖 3-4 水源保護區範圍

貳、災害管理區

一、劃設目的與定義

將計畫範圍內歷史災害的地點、需加強保護或予以開發限制的地區，劃設為災害管理區，納入傳統 GAGA 規範予以限制發展。

二、劃設範圍

本計畫劃設之災害管理區如圖 3-5 所示(使用空間因子 2. 災害潛勢)，含括兩個主要區塊：1. 野溪 Gong hebung 以北至現況農業使用土地範圍、2. 原住民保留地內之野溪(Uru)兩側，為部落安全，限制人為建設使用，並且需維持排水暢通。

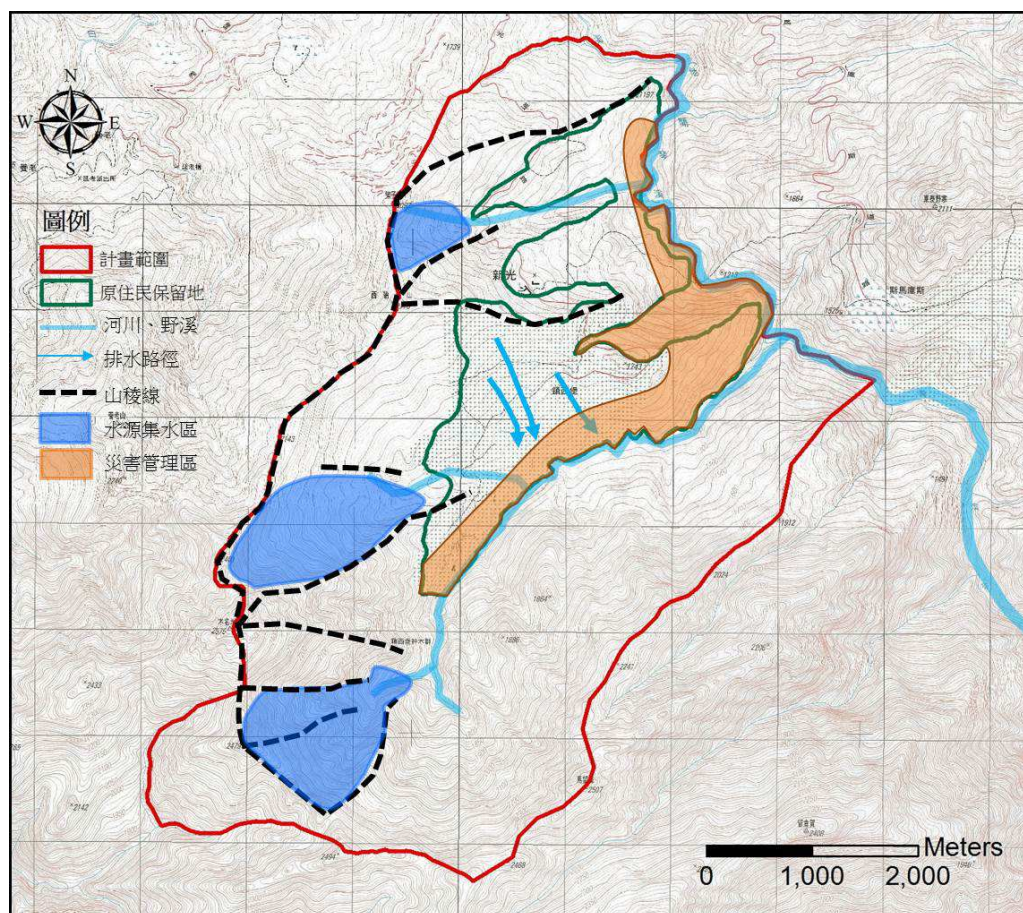


圖 3-5 災害管理區範圍圖

參、成長管理區

一、劃設目的與定義

成長管理區為人口成長、部落發展願景及因災害潛勢等因素而需調整的預備發展區。區位上，須避免水源保護區與災害管理區等加強保育地區。

而原住民族部落有遷移之特性，考量過去舊部落所在地，相關範圍內仍有過去先人居住過的建築遺跡，其地形、微氣候及海拔，皆屬適宜居住的條件，故舊部落所在地併予納入成長管理區範圍內。

二、劃設範圍

在環境保育的前提之下，為因應災害管理與人口成長的需求，規劃成長管理區。成長管理區之區位需合乎以下原則：

- (一)目前已開發之居住與農耕以外之新增地區。
- (二)不得與水源保護區與災害管理區重疊。
- (三)需考慮水源取水的可行性。
- (四)高程不高於海拔兩千公尺，不利於耕作與居住。
- (五)坡度相對平緩，若為過去祖先居住過的舊部落為佳。

整合以上原則，並以部落工作坊指認舊部落所在之地(使用空間因子6. 地形及高程7. 適宜發展區位評估)，提出適宜的成長管理區位如圖 3-6 所示。初步估計，成長管理區之總體平均坡度與目前大鎮西堡相近，大約為 30%的坡度。

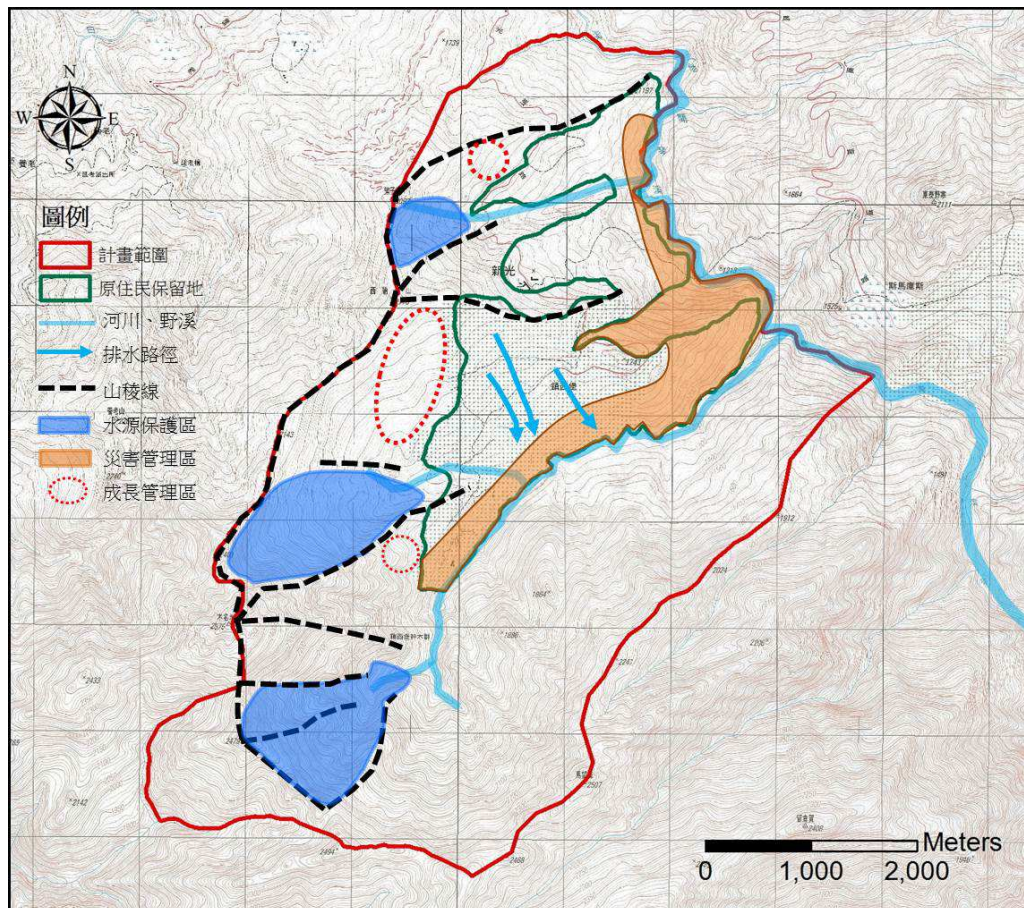


圖 3-6 成長管理區範圍圖

肆、居住與農耕生活區

一、劃設目的與定義

居住與農耕生活區為部落成員居住生活地帶，含括建築、

農耕與殯葬及公共設施土地使用。本計畫將針對本區評估建築、農耕與殯葬土地使用模式，針對合理土地使用合法化進行整體規劃，提出檢討，並加以輔導改善。

二、劃設範圍

本區以原住民保留地範圍為主(使用空間因子3. 建築4. 農牧5. 殯葬使用現況及合理需求)，不包含溪流與野溪之兩側地區、災害地點等相關範圍；即為原住民保留地扣除災害管理區之範圍，如圖 3-7 所示。

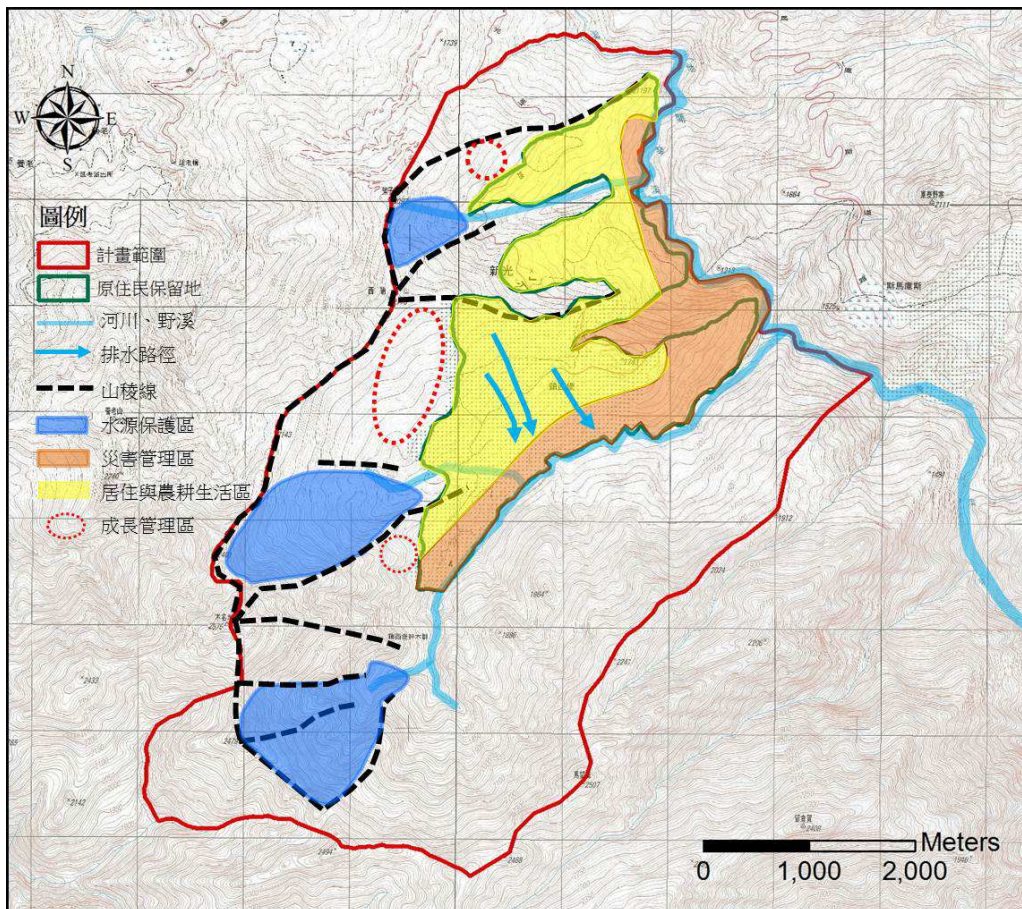


圖 3- 7 居住與農耕生活區圖

伍、自然生態發展區

一、劃設目的與定義

自然生態保留區為保留大自然生態，涵養森林資源之地區。自然保留區為本計畫範圍內，扣除前述水源保護區、災害

管理區、成長管理區及居住與農耕生活區之範圍。

二、劃設範圍

計畫範圍內，扣除所有上述所有分區之範圍即為自然生態管理區，如圖 3-8 所示。其區位主要位在原住民保留地以外，計畫範圍南側野溪 Gong hebung 以南之坡地，含括檜木森林資源及目前檜木旅遊之步道範圍。

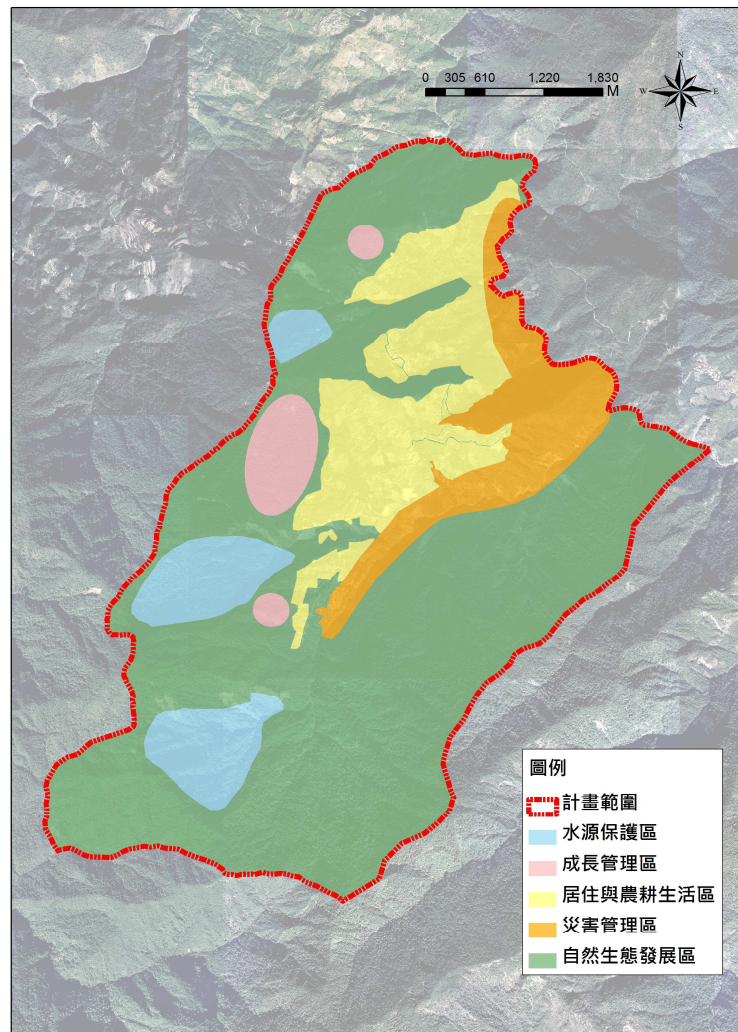


圖 3- 8 自然生態發展區範圍圖

陸、小結

本計畫依計畫目標發展出水源保護區、災害管理區、成長管理區、居住與農耕生活區 5 種功能性分區概念，並依各區定義以

空間因子進行適宜性分析，劃設出各分區的範圍如圖 3- ，在 5 種功能性分區中，保持原有森林生態資源的自然生態發展區土地面積占 63.40%最多，供部落成員平時生活使用的居住與農耕生活區占 14.85%次之，全區各區的面積統計如表 3- 2 所示。

表 3- 2 5 種功能性分區面積

分區	面積(公頃)	百分比
水源保護區	230.81	8.37%
災害管理區	275.50	9.99%
成長管理區	93.74	3.40%
居住與農耕生活區	409.52	14.85%
自然生態發展區	1748.81	63.40%
總面積	2758.37	100.00%

第三節 課題與對策

藉由計畫範圍內當事人與利害關係人之參與式規劃，確認水源保護、農業使用土地、既有建築物土地與殯葬用地等項目，為目前計畫範圍內，基於生活型態與居住需求，且涉及土地使用管制，亟須納入輔導合法化之議題。

課題一、非都市土地使用管制對於「水源保護」之規定強度，未符 GAGA 的傳統規範。

一、說明：

(一)泰雅古訓 (GAGA)：「水源不能破壞」、「少一棵樹、少一分水」，係為重要的水源保護之精神。故本計畫擬劃設水源保護區，嚴禁開發，以維護部落用水之水質水量安全穩定。

1. 劃設目的：原住民部落往往自部落地勢較高處之野溪自行接管引水，並在部落內設置水塔等裝置來供應民生與灌溉所需之用水。為確保部落水質水量安全穩定，劃設水源保護區，禁止日後任何開發行為。

2. 定義及範圍界定：水源保護區劃設範圍為自供應部落用水之野溪取水口以上，溪流週邊山稜線所包被之水源匯集地區。

(二)經參與式規劃過程中部落族人指認，計畫範圍內之水源保護區計 3 處，位於部落西側及西南側，均屬非都市土地之「森林區林業用地」。依修正全國區域計畫規定，森林區為資源利用第 1 級環境敏感地區，相關規定如下：

「本地區除公共設施或公用事業外，應避免作非保育目的之發展及任何開發行為，並透過各項目的事業法令管制，以達資源保育與環境保護目的。

1. 透過各項法令管制，以達災害防治、資源保育與環境保護目的。

2. 申請辦理非都市土地設施型使用分區變更或使用地變更編定者，除下列情形之一者外，應避免位於環境敏感地區，並應

配合修訂非都市土地開發審議作業規範及非都市土地使用管制規則，以具體指導使用分區劃定、使用地編定及相關變更事宜。

(1)屬內政部會商中央目的事業主管機關認定由政府興辦之公共設施或公用事業，且經各項環境敏感地區之中央法令規定之目的事業主管機關同意興辦者。

(2)為整體規劃需要，對於不可避免夾雜之零星小面積土地，在不影響其資源保育前提下，得納入範圍，但應維持原地形地貌避免開發使用，其適用條件及規模，由內政部修訂非都市土地開發審議作業規範等規定辦理。

(3)依各項環境敏感地區之中央目的事業主管法令明定得許可或同意者。」

(三)另《森林法》及《非都市土地使用管制規則》等相關法令，雖已訂定較一般土地嚴格之規定。但相關條文中仍有進行公辦事業計畫、興辦事業計畫等開發可能性，相關條文及問題分析詳如表 3- 3。

表 3- 3 水源保護區相關法令問題分析表

法令及相關條文	問題分析
【森林法】 第 6 條 經編為林業用地之土地，不得供其他用途之使用。但經徵得直轄市、縣（市）主管機關同意，報請中央主管機關會同中央地政主管機關核准者，不在此限。	水源保護區為森林區林業用地，除造林外不得他用，然，亦可透過變更分區及變更用地以為其他用途。
第 9 條 於森林內為左列行為之一者，應報經主管機關會同有關機關實地勘查同意後，依指定施工界限施工： 一、興修水庫、道路、輸電系統或開發電源者。 二、採採礦或採取土、石者。 三、興修其他工程者。 前項行為以地質穩定、無礙國土保安及林業經營者為限。 第一項行為有破壞森林之虞者，由主管機關督促行為人實施水土保持處理或其他必要之措施，行為人不得拒絕。	森林區內若經行政院農業委員會（主管機關）會同有關機關實地勘查同意後，得興修水庫、道路、輸電系統、開發電源、採採礦石或興修其他工程。
【非都市土地使用管制規則】 第 30-1 條 依第 30 條規定擬具之興辦事業計畫不得位於區域計畫規定之第一級環境敏感地區。但有下列情形之一者，不在此限： 一、屬內政部會商中央目的事業主管機關認定由政府興辦之公共設施或公用事業，且經各項第一級環境敏感地區之中央法令規定之目的事業主管機關同意興辦。 二、為整體規劃需要，不可避免夾雜之零星土地符合第 30-2 條規定者，得納入範圍，並應維持原地形地貌不得開發使用。 三、依各項第一級環境敏感地區之中央目的事業主管法令明定得許可或同意開發。依（同法）第 28 條第二項或第三項規定免檢附興辦事業計畫核准文件之變更編定案件，除申請變更編定為農牧、林業、國土保安或生態保護用地外，準用前項規定辦理。	水源保護區為區域計畫規定之第一級環境敏感地區，依 30 條規定，不得進行興辦事業計畫。然第 30-1 條仍保有開發彈性。
第 30-4 條 依第 30 條擬具之興辦事業計畫位屬原住民保留地者，在不妨礙國土保安、環境資源保育、原住民生計及原住民行政之原則下，得為觀光遊憩、加油站、農產品集貨場倉儲設施、原住民文化保存、社會福利及其他經中央原住民族主管機關同意興辦之事業，不受第 30-1 條規定之限制。	若日後水源保護區劃設為原住民保留地，得依第 30-4 條進行開發。

二、對策：為維護及確保部落用水之水質水量安全穩定，水源保護區內除部落取水設施及傳統採集、狩獵活動外，應避免作非保育目的之發展及任何開發行為。相關單位應配合辦理下列事項：

(一)原住民族委員會：本計畫公告實施後 6 個月內，依行政院核定計畫之指示事項，劃設並公告本計畫之水源保護區。

(二)內政部：修正全國區域計畫有關一級環境敏感地區得申請變更設施型使用分區或使用地變更之但書規定，不適用本計畫劃設公告之水源保護區。本計畫公告實施後 6 個月內修訂「非都市土地開發審議作業規範」及「非都市土地使用管制規則」相關規定。

(三)請林務局於依森林法第 9 條執行「指定施工界限施工」作業時，將本計畫針對水源保護區之相關規定納入考量。

課題二、計畫區範圍內農業使用土地多不符土地使用管制，且涉超限利用疑義。

一、說明：

(一)本計畫範圍內之農業使用約 152.5 公頃，均依照傳統規範及在地知識使用，使得原住民族世代得生存於山林。但部分因位於林業用地(約 48 公頃)，不符合土地使用管制規定：

1. 鎮西堡及斯馬庫斯(新光)部落約位於海拔 1700 公尺，其中原住民保留地全數屬山坡地範圍。經 GIS 套疊分析農業使用之土地使用編定現況，約有 104.17 公頃位於農牧用地，占 68%，屬合法使用；但約有 48 公頃位於林業用地，占 31%，則涉及超限利用，違反水土保持法、區域計畫法及森林法等法令限制規定。

2. 山坡地範圍內之非都市使用地編定，主要係依「山坡地土地可利用限度分類標準」之結果判定。惟計畫範圍內，部分農業使用土地之編定結果，與原住民族融合土地及各項環境條件，具有彈性及複合式之土地利用方式大相逕庭。

(二)為尊重原住民族選擇生活方式、資源利用方式、土地擁有利用

與管理模式之權利，本計畫針對位於林業用地約 48 公頃之農業使用土地，就「使用型態」與「農法」，並考量部落自主管理機制，提出輔導合法化之評估規定如下：

1. 使用型態：計畫範圍內之農業使用土地包括「梯田」及「斜坡」2 種型態。倘每公頃保有至少 600 株林木，並符合以下條件者，得納入輔導合法化之條件。

(1) 梯田：梯田的每階平台需有林木與植被保護邊坡，且混植不同樹種，邊坡以石塊疊砌而成。

(2) 斜坡：利用斜坡小面積種植甘薯、芋麻、小米等耐旱作物，以人工維護，不使用大型機具翻耕表土為原則。

2. 農法：以「不使用化學除草劑」之有機農業，或傳統混農林種植方式為限。

(1) 有機農業：依據農委會之定義「有機農業是遵守自然資源循環永續利用原則，不允許使用合成化學物質，強調水土資源保育與生態平衡之管理系統，並達到生產自然安全農產品目標之農業。」符合農委會「農產品生產及驗證管理法」中有機農業生產之相關規定者。

(2) 混農林業：

A. 林下種植：在林下種植香菇等經濟作物。

B. 數塊土地農作與造林輪作：個人或家族所擁有之數塊土地，提出農業與造林輪作之計畫，經部落會議同意後可合法種植。

C. 以單一塊土地，以輪作的方式在同一地點不同的時間進行：土地所有權人提出輪作計畫，經部落會議同意後可合法種植。

二、對策

(一) 考量本計畫係依區域計畫法授權訂定，不得踰越其他法律規定。有關輔導部落農業使用土地合法化涉「超限利用」部分，請原住民族委員會洽水土保持局另案積極妥處，建議事項如下：

1. 請原住民族委員會協助部落辦理「異議複查」之相關程序。
2. 請原住民族委員會依原住民族基本法第 34 條第 2 項規定，會同「超限利用」之中央目的事業主管機關，依原住民族基本法之原則解釋、適用之。
3. 請水土保持局考量原住民族實際使用土地之特殊性，研議檢討修訂「山坡地土地可利用限度調查分類標準」或「異議複查」之相關規定。

(二)符合本計畫針對農業土地輔導合法化之條件者，應依區域計畫法第 15 條規定：「區域計畫公告實施後，應由有關直轄市或縣（市）政府，按照非都市土地分區使用計畫，製定非都市土地使用分區圖，並編定各種使用地，報經上級主管機關核備後，實施管制。」據以執行下列相關事宜：

1. 針對上開公告之「林業用地」，由林務局評估納入「混農林業」或「林下經濟」之適用範疇；並由內政部修訂「非都市土地使用管制規則」，增加本計畫範圍內「林業用地」之容許使用項目。
2. 若經評估無法「增訂容許使用項目」，則由新竹縣政府(地政處)、尖石鄉公所，依區域計畫法第 15 條規定，將該「林業用地」檢討變更為「農牧用地」，並註記「限符合上開農業使用土地型態與農法之使用」。

課題三、本計畫範圍建築用地編定不足，既有建築物多違反土使用管制規定

一、說明：

(一)計畫範圍內之建築分布呈現聚落與散居兩種型態。「聚落型態」位於斯馬庫斯（新光），建築物以新光國小為中心向四周分布，整體聚落面積約 4.8 公頃，其中建物面積約 0.92 公頃；「散居型態」則分布於斯馬庫斯（新光）聚落外圍與鎮西堡部落，建物面積約 1.38 公頃。

(二)鎮西堡及斯馬庫斯（新光）部落之實際建築使用面積約 2.3 公

頃，與非都市土地使用地編定套疊之結果顯示，既有建築使用有 59.67%係位於農牧用地上，20.28%係位於林業用地上，僅 18.01%係位於合法之丙種建築用地與特定目的事業用地上。故計畫範圍內，多數建築屬於違反土地使用管制之情形，亟待解決。

二、對策

(一)本計畫針對既有建物得納入輔導土地使用合法化者，建議應符合下列條件：

1. 調查分析「居住與農耕生活區」既有建築物分布情形並判定是否符合使用地編定，若「符合」則逕依容許使用項目進行使用。
2. 若建築基地「不符合」使用地編定，則應召開部落會議或由原住民族主管機關，個案探討是否符合部落建築模式，若「不符合」則不納入輔導合法範疇。
3. 由部落會議評估是否屬相對安全地區，檢視標準至少包括：
(1)非屬歷史災害發生地點(2)非屬嚴重災害潛勢地點(3)平均坡度<30%等。若「非屬相關對安全地區」則由原住民族主管機關將建築基地劃設為災害管理區，並應輔導建物移至成長管理區。
4. 若「經評估符合部落建築模式」且「經部落會議評估屬相對安全地區」者，請新竹縣政府（地政處）於本計畫公告實施後1年內，檢討變更為「丙種建築用地」。

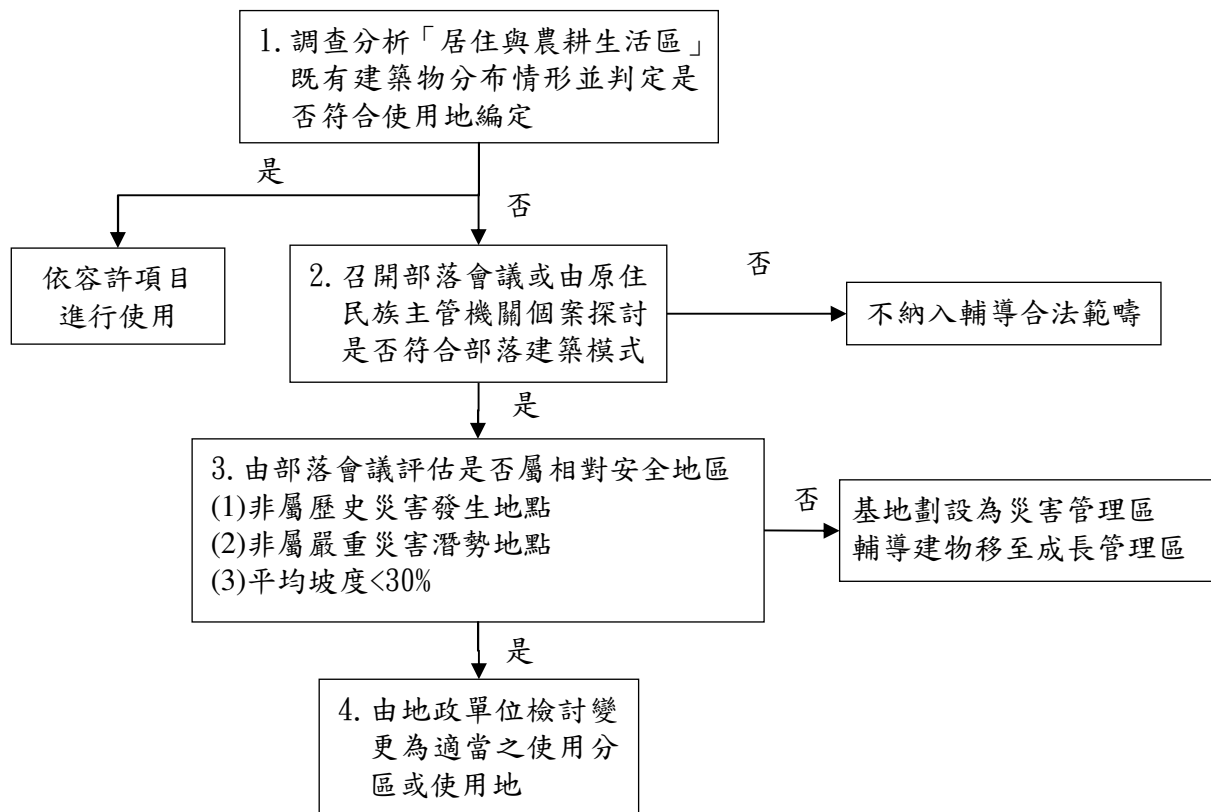


圖 3-9 既有建物得納入輔導土地使用合法化之條件

(二)成長管理區實施機制

1. 依 104 年之人口資料顯示，計畫範圍內人口數 431 人。參照「非都市土地開發審議作業規範」所訂每人住宅樓地板面積 30 平方公尺為標準，並以地上為 1 層樓建築物及丙種建築用地建蔽率 40% 換算，合理居住使用之建築用地約需 3 公頃。
2. 因應部落人口成長之需求，以及災害管理「離災不離村」之配套，並考量原住民族與土地在文化上與情感上之連結，，如斯馬庫斯（新光）北側、鎮西堡西側及南側等相對安全之緩坡等，劃設成長管理區，以作為未來發展之預備用地。
3. 成長管理區之劃設應為一相對安全之區位，且符合部落生活之需求。適宜之地點建議由部落以在地智慧評估決定，經部落會議同意後劃設。
4. 成長管理區在選定地點並確認範圍之後，建議宜先由原住民族委員會辦理增劃編為原住民保留地，俾利後續將訂定符合

環境條件與未來成長需求之總量等相關事宜（包括建築與農業使用）。

課題四、如何有效提供符合傳統慣俗「殯葬使用」模式及土地使用管制之殯葬土地

一、說明：

- (一)鎮西堡及斯馬庫斯(新光)部落係少數人口數持續正成長之原住民族部落，且由於無重複使用殯葬用地之習俗，致原編定之殯葬用地已不敷使用。
- (二)另由於新竹縣之火葬場設於竹東鎮，與鎮西堡及斯馬庫斯(新光)部落距離遙遠，無法提供公共設施，對於引導族人改變殯葬方式，缺乏誘因。

二、對策

- (一)考量本計畫範圍既有公墓因部落傳統慣俗致更新困難，且無須考量部落外需求之需求，實際需增加殯葬用地之面積有限，故宜於既有殯葬用地周圍之原住民保留地、國有林或林班地等，適予擴大。
- (二)俟前述資料補充釐清後，請原住民族主管機關協助部落向尖石鄉公所提出需求（含興辦事業計畫），並由鄉公所向林務局提出撥(租)用林業用地等事宜。
- (三)依據「殯葬管理條例」第 6 條，殯葬設施之擴充，由尖石鄉公所辦理，報請新竹縣政府核准。
- (四)請新竹縣政府（地政處）於本計畫公告實施後 1 年內，將擬擴大部分，據以檢討變更為「殯葬用地」。

第四章 土地分區使用計畫

第一節 土地使用基本原則

壹、環境敏感地區

一、修正全國區域計畫之環境敏感地區

經 GIS 疊圖分析結果，本計畫範圍涉及「修正全國區域計畫」之環境敏感地區包括：

(一)第 1 級環境敏感地區

1. 南側部分為「棲蘭野生動物重要棲息環境」
2. 除原住民族保留地外，全區皆屬「石門水庫飲用水水源水質保護區」
3. 全區皆屬「國有林事業區」
4. 西南側部分為「保安林地」

(二)第 2 級環境敏感地區

1. 東北側之塔克金溪自 Llung Puga 開始至下游秀巒部落部分，為「土石流潛勢溪流」
2. 斯馬庫斯（新光）部落為中度潛勢崩塌區；鎮西堡部落下方有潛在崩塌風險。
3. 全區皆屬「山坡地」範圍

二、本計畫增劃設之環境敏感地區：水源保護區

水源保護區劃設範圍為自供應部落用水之野溪取水口以上，溪流週邊山稜線所包被之水源匯集地區。經參與式規劃過程中部落族人指認，計畫範圍內之水源保護區計 3 處，位於部落西側及西南側，均屬非都市土地之「森林區林業用地」。

貳、土地使用指導原則

為維護及確保部落用水之水質水量安全穩定，水源保護區內除部落取水設施及傳統採集、狩獵活動外，應避免作非保育目的之發展及任何開發行為。故修正全國區域計畫有關一級環境敏感地區得申請變更設施型使用分區或使用地變更之但書規定，不適用本計畫劃設公告之水源保護區。

除上開本計畫另有規定者外，環境敏感地區土地使用指導原則，應依修正全國區域計畫之下列規定辦理：

一、第 1 級環境敏感地區：

本地區除公共設施或公用事業外，應避免作非保育目的之發展及任何開發行為，並透過各項目的事業法令管制，以達資源保育與環境保護目的。

(一)透過各項法令管制，以達災害防治、資源保育與環境保護目的。

(二)申請辦理非都市土地設施型使用分區變更或使用地變更編定，除下列情形之一者外，應避免位於環境敏感地區，並應配合修訂非都市土地開發審議作業規範及非都市土地使用管制規則，以具體指導使用分區劃定、使用地編定及相關變更事宜。

1. 屬內政部會商中央目的事業主管機關認定由政府興辦之公共設施或公用事業，且經各項環境敏感地區之中央法令規定之目的事業主管機關同意興辦者。

2. 為整體規劃需要，對於不可避免夾雜之零星小面積土地，在不影響其資源保育前提下，得納入範圍，但應維持原地形地貌避免開發使用，其適用條件及規模，由內政部修訂非都市土地開發審議作業規範等規定辦理。

3. 依各項環境敏感地區之中央目的事業主管法令明定得許可或同意者。

二、第 2 級環境敏感地區：

為兼顧保育與開發目的，提供有條件開發之彈性空間，以達國土有效利用，並加強管制條件，規範該類地區之土地使用種類及強度。

- (一)加強管制條件，規範土地使用種類及強度。
- (二)開發行為應落實整體規劃開發為原則。
- (三)針對敏感地區特性，提出具體防範及補救措施。
- (四)各目的事業主管機關應訂定開發總量及標準，以作為使用分區或使用地檢討變更之依據。

三、各類環境敏感地區之土地指導原則

- (一)各項災害環境敏感地區主管機關相關法令，涉及土地使用相關規定如下，未來該等法令如有修正，依修正發布後法令規定辦理：

1. 地質敏感區(活動斷層、山崩與地滑、土石流)：

- (1)土地開發行為基地有全部或一部位於地質敏感區內者，應於申請土地開發前，進行基地地質調查及地質安全評估。但緊急救災者不在此限。(地質法第 8 條)

- (2)基地地質調查與地質安全評估方法之認定、項目、內容及作業，依地質敏感區基地地質調查及地質安全評估作業準則規定辦理。(地質法第 9 條)

2. 山坡地：山坡地應先擬具水土保持計畫者，該計畫未經水土保持主管機關核定前，各目的事業主管機關不得逕行核發開發或利用之許可。(水土保持法第 12 條)

3. 土石流潛勢溪流：行政院農業委員會公開之土石流潛勢溪流係供防救災資訊揭露及各級政府災防業務執行之參考；相關土地管制或土地利用限制及其他相關措施，應依據區域計畫法、都市計畫法或國家公園法等相關法令規定辦理。

- (二)各項生態敏感地區主管機關相關法令，涉及土地使用相關規定如下，未來該等法令如有修正，依修正發布後法令規定辦理：

- 1. 野生動物重要棲息環境：經營各種建設或土地利用，應擇其影響野生動物棲息最少之方式及地域為之，不得破壞其原有生態功能。(野生動物保育法第 8 條)

- (三)各項資源利用敏感地區主管機關相關法令，涉及土地使用相關

規定如下，未來該等法令如有修正，依修正發布後法令規定辦理：

1. 飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區：不得有污染水源水質之行為。前開行為包括：「非法砍伐林木或開墾土地」、「以營利為目的之飼養家畜、家禽」、「工業區之開發或污染性工廠之設立」、「核能及其他能源之開發及放射性核廢料儲存或處理場所之興建」、「新社區之開發。但原住民族因人口自然增加形成之社區，不在此限」、「高爾夫球場之興、修建或擴建」、「土石採取及採礦、採礦」、「規模及範圍達應實施環境影響評估之鐵路、大眾捷運系統、港灣及機場之開發」及「道路及運動場地之開發，未經主管機關及目的事業主管機關同意者」等，另前項行為（除「道路及運動場地之開發，未經主管機關及目的事業主管機關同意者」外），為居民生活所必要，且經主管機關核准者，不在此限。（飲用水管理條例第 5 條）
2. 水庫集水區：於水庫集水區內修建道路、採礦、採取或堆積土石、開發建築用地、開發或經營遊憩與殯葬用地、處理廢棄物及為其他開發或利用行為者，應先徵得其治理機關（構）之同意，並報經各該目的事業主管機關核准。（山坡地保育利用條例第 32 條之 1）
3. 森林（國有林事業區、保安林、大專院校實驗林地及林業試驗林地等森林地區及區域計畫劃定之森林區）：經編為林業用地之土地，不得供其他用途之使用。但經徵得直轄市、縣（市）主管機關同意，報請中央主管機關會同中央地政主管機關核准者，不在此限。（森林法第 6 條）

參、專案輔導合法化原則

鑑於區域計畫法對於違反土地使用管制之情形已訂定處罰規定，本計畫依循修正全國區域計畫有關案輔導合法化之基本原則，對於違規輔導合法化政策，反應於土地使用分區或使用地變

更時，應符合安全性、公平性及合理性等原則，避免違規開發業者誤認為先違法使用，再循輔導合法化之模式，較易取得土地之合法使用同意。上開原則分述如下：

1. 安全性

- (1)依目的事業主管機關所訂專案輔導合法化處理原則規定，申請變更之土地避免有妨害公共安全或有礙自然景觀之情事。
- (2)為確保公共安全，如涉及水土保持、環境影響評估及建築安全者，目的事業及土地使用主管機關於輔導合法化過程，應依相關規定審查，不得逕以排除；且避免位於區域計畫劃設之第1級環境敏感地區及依其他法令規定不得開發或建築之地區。

2. 公平性

- (1)輔導合法化應不能視為「就地合法化」。換言之，輔導合法化過程中，違反相關法令仍應依各該法令裁處，以維護整體社會公平正義及經濟發展。本計畫並以105年4月13日召開部落會議前，已存在之既有使用（包括建築與農業使用）為輔導合法化之適用範疇。
- (2)為避免造成開發者先行動工整地，以改變原不可開發區之地形地貌，有關審查需參據之地形資料，仍須以原始地形為準，如因違規事實存在時間，於政府出版各類地形圖資料時間之前，致難認定違規前之原始地形者，倘經區域計畫委員會審議同意者，得不受原始地形之限制。
- (3)開發區內依法規劃配置所需之公共設施及衍生區外公共設施需求，應由開發者公平、合理負擔。

3. 合理性

- (1)在不違反公平正義，不妨礙地質穩定，不影響國土保安、水土保持、自然景觀、環境保護、林業經營及建築安全等原則下，先行違規使用之開發案，仍應依相關法令裁處。

(2)因基地先行違規開發，而未依原始地形檢討之不可開發區或未依規定留設之保育區及緩衝綠帶或設施等，仍應於基地範圍內補足之，其補足之區位及配置方式並應發揮其功能與效益。

(3)針對經目的事業主管機關列為專案輔導合法化開發案，是否須俟拆除建築物恢復原狀，係屬相關法令主管機關權責，仍應依相關法令規定辦理。

第二節 土地使用管制

壹、非都市土地使用分區劃定或檢討變更

本計畫範圍內之土地均已劃定為森林區及山坡地保育區，本計畫內容對於使用分區暫無檢討變更之具體建議。後續如因個案需求須辦理使用分區之檢討變更者，應依區域計畫法相關規定辦理。

貳、非都市土地使用地編定或檢討變更

本計畫範圍內之土地均已完成使用地編定，除下列項目之檢討變更外，其他因個案需求須辦理使用地檢討變更者，應依區域計畫法相關規定辦理。

一、農牧用地

(一)編定目的：供農牧生產及其設施使用者

(二)適用範疇：105 年 4 月 13 日召開部落會議前，已存在本計畫範圍內位於林業用地約 48 公頃之農業使用土地。

(三)檢討變更原則：「使用型態」與「農法」，並考量部落自主管理机制，提出輔導合法化之評估規定如下：

1. 使用型態：計畫範圍內之農業使用土地包括「梯田」及「斜坡」2 種型態。倘每公頃保有至少 600 株林木，並符合以下條件者，得納入輔導合法化之條件。

(1)梯田：梯田的每階平台需有林木與植被保護邊坡，且混植不同樹種，邊坡以石塊疊砌而成。

(2)斜坡：利用斜坡小面積種植甘薯、芋麻、小米等耐旱作物，以人工維護，不使用大型機具翻耕表土為原則。

2. 農法：以「不使用化學除草劑」之有機農業，或傳統混農林種植方式為限。

(1)有機農業：依據農委會之定義「有機農業是遵守自然資源循環永續利用原則，不允許使用合成化學物質，強調水土資源保育與生態平衡之管理系統，並達到生產自然安全農產品目標之農業。」符合農委會「農產品生產及驗證管理法」中有機農業生產之相關規定者。

(2)混農林業：

①林下種植：在林下種植香菇等經濟作物。

②數塊土地農作與造林輪作：個人或家族所擁有之數塊土地，提出農業與造林輪作之計畫，經部落會議同意後可合法種植。

③以單一塊土地，以輪作的方式在同一地點不同的時間進行：土地所有權人提出輪作計畫，經部落會議同意後可合法種植。

二、丙種建築用地

(一)編定目的：供森林區、山坡地保育區、風景區及山坡地範圍之農業區內建築使用者

(二)適用範疇：105 年 4 月 13 日召開部落會議前，已存在本計畫範圍既有建物

(三)檢討變更原則：針對既有建物得納入輔導土地使用合法化者，應符合下列條件：

1. 調查分析「居住與農耕生活區」既有建築物分布情形並判定是否符合使用地編定，若「符合」則逕依容許使用項目進行使用。

2. 若建築基地「不符合」使用地編定，則應召開部落會議或由原住民族主管機關，個案探討是否符合部落建築模式，若「不符合」則不納入輔導合法範疇。
3. 由部落會議評估是否屬相對安全地區，檢視標準至少包括：
(1)非屬歷史災害發生地點(2)非屬嚴重災害潛勢地點(3)平均坡度<30%等。若「非屬相關對安全地區」則由原住民族主管機關將建築基地劃設為災害管理區，並應輔導建物移至成長管理區。
4. 若「經評估符合部落建築模式」且「經部落會議評估屬相對安全地區」者，請新竹縣政府（地政處）於本計畫公告實施後1年內，檢討變更為「丙種建築用地」。

三、殯葬用地

- (一)編定目的：供殯葬設施使用者
- (二)適用範疇：於既有殯葬用地周圍之原住民保留地、國有林或林班地等，得適予擴大者。
- (三)檢討變更原則：
 1. 請原住民族主管機關協助部落向尖石鄉公所提出需求（含興辦事業計畫），並由鄉公所向林務局提出撥(租)用林業用地等事宜。
 2. 依據「殯葬管理條例」第6條，殯葬設施之擴充，由尖石鄉公所辦理，報請新竹縣政府核准。

第五章 執行計畫

本計畫公告實施後，相關單位應加速配合法令修訂、計畫檢討及相關機制研擬等事項。

第一節 內政部應辦及配合事項

內政部應辦及配合事項包括法令修訂、計畫擬訂與相關措施等，如表 5- 1。

表 5- 1 內政部應辦及配合事項一覽表

類別	應辦及配合事項	主辦機關	辦理時程
法令修訂	1. 檢討修訂非都市土地開發審議作業規範：本計畫劃設公告之水源保護區，不適用「修正全國區域計畫」有關一級環境敏感地區得申請設施型使用分區或使用地變更之但書規定。	內政部	本計畫公告實施後 6 個月內
	2. 檢討修訂非都市土地使用管制規則： (1) 本計畫劃設公告之水源保護區，不適用「修正全國區域計畫」有關一級環境敏感地區得申請設施型使用分區或使用地變更之但書規定。 (2) 會同原住民族委員會，增修（訂）適用本計畫範圍內，有關農作地與建地之相關規定。	內政部	本計畫公告實施後 6 個月內
計畫擬訂與相關措施	1. 依實際發展需要，會同原住民族委員會辦理其他原住民族部落，特定區域計畫之擬訂作業。	內政部	經常辦理
	2. 將本計畫範圍納入國土利用監測計畫之監測重點	內政部	經常辦理

第二節 原住民族委員會應辦及配合事項

原住民族委員會應辦及配合事項包括法令解釋、計畫擬訂與相關措施等，如表 5- 2。

表 5- 2 原住民族委員會應辦及配合事項一覽表

類別	應辦及配合事項	主辦機關	辦理時程
法令解釋	針對符合本計畫擬輔導合法化之項目與範圍，依原住民族基本法第 34 條第 2 項規定會同「超限利用」、「土地使用」、「農業」、「建築管理」及「殯葬」之中央目的事業主管機關，依原住民族基本法之原則解釋、適用，得免依法處罰之適用範疇。	原住民族委員會	本計畫公告實施後 1 年內
計畫擬訂與相關措施	1. 劃設及公告本計畫之水源保護區。	原住民族委員會	本計畫公告實施後 6 個月內
	2. 協助部落辦理本計畫範圍，山坡地可利限度查定「異議複查」之相關程序	原住民族委員會	經常辦理
	3. 主動或督促所屬（新竹縣政府原住民族行政處、尖石鄉公所），協助部落依本計畫完成下列事項： (1) 農耕土地：須辦理檢討變更為「農牧用地」相關資料之彙整與提供。 (2) 建地：①個案探討「不符合」使用地編定之既有建築基地，其建築是否符合部落建築模式。②須辦理檢討變更為「丙種建築用地」相關資料之彙整與提供。③將「非屬相對安全地區」之建築基地劃設為災害管理區。④協助部落擬訂「災害應變計畫」，	原住民族委員會	本計畫公告實施後 6 個月內

	並規劃適當之避災地點，俾政府依災害防救法規定，於颱風、土石流或其他災害警報發布時，予以遷至安全地點。 (3)殯葬：須辦理檢討變更為「殯葬用地」相關資料之彙整與提供。並針對擬擴大之土地，向尖石鄉公所提出需求（含興辦事業計畫）。		
	4. 針對部落會議同意劃設之「成長管理區」，辦理增劃編為原住民族保留地。	原住民族委員會	經常辦理

第三節 各目的事業主管機關應辦及配合事項

內政部及原住民族委員會應辦協調目的事業主管機關辦理相關事項，如表 5- 3。

表 5- 3 各目的事業主管機關應辦及配合事項一覽表

類別	應辦及配合事項	主辦機關	辦理時程
水資源保育	於依森林法第 9 條執行「指定施工界限施工」作業時，將本計畫對水源保護之相關規定納入考量。	行政院農業委員會林務局	經常辦理
農業發展	1. 針對本計畫擬輔導合法化且位於「林業用地」之農作用地，評估納入「混農林業」或「林下經濟」之適用範疇	行政院農業委員會林務局	經常辦理
	2. 考量原住民族實際使用土地之特殊性，研議檢討修訂「山坡地土地可利用限度調查分類標準」或「異議複查」之相關規定。	行政院農業委員會水土保持局	經常辦理

第四節 新竹縣政府應辦及配合事項

新竹縣政府應辦及配合事項，包括依本計畫檢討變更非都市土地使用地及加強辦理土地違規使用之查處，如表 5- 4。

表 5- 4 新竹縣政府應辦及配合事項一覽表

類別	應辦及配合事項	主辦機關	辦理時程
檢討變更非都市土地使用地	1. 將符合本計畫輔導合法化條件之農耕土地，檢討變更為農牧用地 2. 將符合本計畫輔導合法化條件之既有建物，檢討變更為丙種建築用地 3. 將依本計畫擬擴大並完成興辦事業計畫核定之殯葬設施，檢討變更為殯葬用地	新竹縣政府地政處	原住民族單位提供資料後 6 個月內
加強辦理土地違規使用之查處	除本計畫擬輔導合法範疇之項目外，仍應加強辦理並定期彙報土地違規使用之查處情形	新竹縣政府	經常辦理