

# 內政部營建署 開會通知單

看來這之章

受文者：如行文單位

發文日期：中華民國109年2月25日

發文字號：營署綜字第1090012597號

裝

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如備註一

開會事由：內政部國土計畫審議會審議「花蓮縣國土計畫草案」  
第1次專案小組會議

開會時間：109年3月3日(星期二)下午2時整

開會地點：營建署601會議室(臺北市松山區八德路2段342號)

訂

主持人：陳召集人繼鳴、曾召集人憲嫻

聯絡人及電話：工務員喬維萱02-87712959，cwh@cpami.gov.tw

出席者：張副召集人蓓琪、張委員容瑛、陳委員璋玲(以上為專案小組成員)、陳委員紫娥、賴委員宗裕、鄭委員安廷、徐委員中強、郭委員城孟、劉委員俊秀、呂委員曜志、劉委員曜華、董委員建宏、李委員心平、林委員文印、王委員靚琇、楊委員伯耕、許委員志中、吳委員珮瑜、蔡委員昇甫、郭委員翡翠、劉委員芸真、林委員繼國(以上含附件1、2、花蓮縣國土計畫草案及規劃技術報告書)

線

列席者：國家發展委員會、行政院農業委員會、行政院環境保護署、原住民族委員會、海洋委員會、經濟部、交通部、衛生福利部、教育部、文化部、國家災害防救科技中心、內政部消防署、花蓮縣政府、宜蘭縣政府、臺東縣政府、本署國民住宅組、都市更新組(以上含附件1)、綜合計畫組(林組長秉勳、林副組長世民、王簡任技正工程司兼組長文林、張簡任技正順勝、廖簡任技正文弘、蔡科長玉滿)(以上含附件1、2)

副本：本署秘書室(不含附件)、政風室(含附件1)、綜合計畫組(3科、2科、1科)

備註：

一、檢附會議議程(如附件)，請花蓮縣政府按本次議程研擬簡報資料並印製50份當日提供，簡報電子檔請於109年2月26日(星期三)前傳送承辦單位。

- 二、請持本開會通知單進出本署；因本署停車位有限，請儘量搭乘大眾運輸工具。
- 三、花蓮縣國土計畫草案及規劃技術報告書，請逕至內政部審議「直轄市、縣(市)國土計畫」專區下載。
- 四、考量本署會議室空間有限，請各單位指派1~2位代表與會，並請與會機關單位協助於會後二天內提供書面意見，以利整理納入會議紀錄。
- 五、因應新型冠狀病毒疫情，如有發燒或咳嗽等情形者，請勿參加會議，若有意見表達可提書面意見並洽請業務單位代為轉達。

裝

訂

線

# 內政部國土計畫審議會審議「花蓮縣國土計畫」草案

## 專案小組審查會議 議程

### 壹、說明

#### 一、辦理依據

國土計畫法第 10 條及第 11 條第 1 項第 2 款規定。

#### 二、背景說明

- (一) 依據國土計畫法（以下簡稱本法）第 45 條第 2 項規定：「直轄市、縣（市）主管機關應於全國國土計畫公告實施後 2 年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施直轄市、縣（市）國土計畫；……」，因「全國國土計畫」經本部於 107 年 4 月 30 日公告實施，故「直轄市、縣（市）國土計畫」應於 109 年 4 月 30 日前由本部指定日期一併公告實施。先予敘明。
- (二) 花蓮縣政府自 106 年至 108 年間辦理花蓮縣國土計畫（以下簡稱本計畫）規劃作業，並依本法規定辦理相關作業，說明如下：
  1. 為公開徵求各界意見，花蓮縣政府於 108 年 4 月 9 日、10 日及 11 日召開 3 場地方說明會。
  2. 本計畫 108 年 8 月 12 日起公開展覽 30 天，並於 108 年 8 月 20 日至 8 月 29 日於該市 13 處行政區各舉辦 1 場公聽會，於公展期間總計收到公民或團體陳情意見 87 件。
  3. 本計畫於 108 年 10 月 2 日起提該縣國土計畫審議會第 1 次會議報告，並召開 4 次專案小組會議，經 109 年 1 月 17 日該縣國土計畫審議會第 2 次會議審議完竣後，花蓮縣政府於 109 年 2 月 15 日陳報本部審議。
- (三) 經查本計畫草案內容符合國土計畫法第 10 條規定應表明事項，且經作業單位依「直轄市、縣（市）國土計畫應表明事項檢核表」初步檢視後（如附件 1-1），初步尚符合全國國土計畫之指導；至於涉及其他目的事業主管機關權責項目，本部營建署並已另案徵詢書面意見中，併予敘明。

## 參、計畫摘要

項目			計畫內容
1	計畫人口設定	現況人口	32.80 萬人
		計畫人口	32.29 萬人
2	城鄉發展總量	既有發展地區	14,24.97 公頃
		未來發展地區	新增產業用地 0 公頃
			新增產業用地 (計畫目標年需求) 170 公頃
			新增住商用地 191.08 公頃
		其他	322.85 公頃
3	宜維護農地面積		4.15 萬公頃
4	未登記工廠資訊（優先輔導區位面積）		700 家/210 公頃
5	國土復育促進地區建議處數		0 處

## 肆、簡報

請花蓮縣政府簡報花蓮縣國土計畫（草案）重點(包含原住民土地空間發展策略、礦業部門計畫、氣候變遷等)，並按下列「五、討論事項」予以回應（以上時間為 20 分鐘）。

## 伍、討論事項

案經作業單位依據前開檢核表查核結果，研擬討論議題如下：

### 議題一、計畫人口

說明：

(一) 本計畫（草案）「第二章 基本調查與預測—第二節 發展預測」其計畫人口採羅吉斯曲線、算術級數法、世代生存法等推估方法，訂定計畫人口總量為 30.39 萬人（低推計）至 35.13 萬人（高推計），並以 32.29 萬人（中推計）為計畫人口進行人口分派，並有集中分派至新城、吉安等大花蓮地區情形（詳計畫書第 24 頁），請花蓮縣政府說明：

1. 前開計畫人口之民生用水及廢棄物處理等供需分析。
2. 人口分派方式、理由；大花蓮地區及其以外地區後續因應

策略（包含是否列為鄉村地區整體規劃之優先規劃地區等）。

(二) 另本計畫（草案）並提出目標年觀光旅遊人口，平均日遊客量 3.29 萬人、尖峰日遊客量為 7.08 萬人，請花蓮縣政府說明環境容受力分析情形，包含民生用水及廢棄物處理等供需分析，並請經濟部水利署及行政院環境保護署協助提供意見。

決議：

## 議題二、成長管理計畫

說明：

(一) 本計畫（草案）「第三章空間發展與成長管理計畫—第一節整體空間發展構想」(詳計畫書第 45 頁)提出花蓮縣發展定位及空間發展策略。請花蓮縣政府說明：

1. 整體空間發展構想，包含產業（製造業）、住商、觀光之適宜發展軸帶等。
2. 就未來產業（製造業、未登記工廠）、住商、觀光等面向，說明部門空間發展計畫，並進一步說明未來 5 年及 20 年之發展總量及區位，並說明其區位是否位屬前開發展軸帶；又因目前花蓮現況人口約 32.8 萬人，於人口零成長情況下，本計畫（草案）提出未來發展地區新增住宅用地為 137.07 公頃，包含都市計畫區 30.27 公頃、非都市土地 31.8 公頃及鄉村地區整體規劃 75 公頃，請花蓮縣政府說明新增住宅用地之推估方式，並說明新增之必要性及後續住宅用地提供策略。
3. 就前開各項發展總量，說明水、電力及廢棄物處理等配合情形，並請經濟部水利署、經濟部能源局、行政院環境保護署、經濟部中部辦公室、交通部觀光局等機關協助表示意見。

(二) 就前開屬 5 年內發展需求地區，本計畫（草案）並據以劃設

為城鄉發展地區第 2 類之 3，其處數計有 4 處、面積 69.22 公頃(詳計畫書第 104 頁、附件二)，請花蓮縣政府說明各案劃設條件、使用類型及劃設區位，並補充說明是否符合全國國土計畫城鄉發展地區第 2 類之 3 劃設條件之情形。

決議：

### **議題三、國土功能分區劃設及土地使用管制**

說明：為協助直轄市、縣（市）國土劃設國土功能分區，本部營建署前於 108 年 7 月 15 日函送國土功能分區及其分類模擬成果供直轄市、縣(市)政府參考，經查國土保育地區第 1 類、第 2 類、農業發展地區第 4 類與本署模擬面積略有差異，請花蓮縣政府補充說明差異（包含區位、範圍）、理由及符合全國國土計畫規定情形。

決議：

**陸、臨時動議**

**柒、散會**

## 附件 1-1 花蓮縣國土計畫（草案）應表明事項檢核表

查核項目		花蓮縣 自評	查核	權責機關
<b>一、現況發展與預測</b>				
1.計畫人口	1-1	是否進行居住容受力推估，並經評估現有合法可供住宅使用之土地足供居住需求？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 內政部營建署 ( 國民住宅組、綜合計畫組 )
	1-2	是否進行水資源容受力分析，並經水利主管機關審閱？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 經濟部水利署
	1-3	是否進行廢棄物處理容受力分析，並經廢棄物處理主管機關審閱？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 行政院環境保護署
2.產業用地需求		是否進行二級產業用地需求分析？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 經濟部工業局
3.住宅用地預測		是否進行住宅需求分析？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 內政部營建署 ( 國民住宅組、綜合計畫組 )
<b>二、空間發展計畫</b>				
1.國土空間整體發展構想		是否依既有發展地區、未來發展地區、重大建設計畫及需保護地區等，繪製「空間整體發展構想圖」？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
2.天然災害、自然生態、自然與人文景觀及自然資源保育構想		是否說明空間發展、保育、管理或利用等相關對策及重點地區？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 行政院農業委員會、行政院環境保護署、經濟部、文化部
3.海域保育或發展構想		是否說明海域地區之空間發展、保育、管理或利用等相關對策及重點區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 海洋委員會、內政部營建署( 綜合計畫組 )
4.農地資源保護構想、宜維護農地面積	4-1	是否依農委會建議方式，核算宜維護農地面積並劃設區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 行政院農業委員會
	4-2	是否說明農地資源、農業設施、農田水利等之空間發展、保育、管理或利用等相關對策	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 行政院農業委員會

		及重點地區？			
5.鄉村地區整體規劃	5-1	是否研擬第 1 階段鄉村地區整體規劃課題，對策？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
	5-2	是否指認優先規劃地區及擬定辦理時程？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
6.原住民族土地空間發展對策	6-1	是否說明原住民土地使用現況，包含部落、聚落範圍及居住、產業、公共設施發展現況？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原住民族委員會
	6-2	是否研擬原住民族土地未來空間發展策略，包含未來人口推估及空間構想？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原住民族委員會

### 三、成長管理計畫

1.既有城鄉發展總量及區位		是否載明既有發展地區之面積及區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
2.未來城鄉發展總量及區位	2-1	是否載明近 20 年發展需求之面積及區位？ ①新增產業需求 ②新增住商需求 ③其他	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部工業局、內政部營建署 ( 國民住宅組、綜合計畫組 )
		是否說明近 5 年發展需求之面積及區位？ ①新增產業需求 ②新增住商需求 ③其他	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部工業局、內政部營建署 ( 國民住宅組、綜合計畫組 )
	2-3	是否進行城鄉發展總量檢討分析？ ①既有發展地區發展情形 ②人口發展趨勢及住宅供需情形 ③因應社會經濟變遷之城鄉發展用地需求情形 ④資源供給能力及環境容受力情形 ⑤公共設施或公用設備之配	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部 ( 工業局、能源局、水利署 )、內政部營建署 ( 國民住宅組、綜合計畫組 )

		合情形 ⑥城鄉空間發展趨勢情形			
	2-4	是否劃設城鄉發展地區第 2 類之 3 , 並逐一填寫檢核表 , 評估符合全國國土計畫指導事項 ?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
3. 發展優先順序		是否研擬城鄉發展優先順序 ?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
4. 未登記工廠管理 計畫	4-1	是否蒐集並盤點未登記工廠相關資料 , 包含區位、範圍及家數 ?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否  備註 : 未登記工廠資料暫以 106 農盤成果概估推計 . 本縣產業主管機關刻正辦理未登記工廠資訊調查作業 , 並擬定未登記工廠管理(輔導及清理)計畫。	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室
	4-2	是否說明未登記工廠調查成果並提出管理計畫及分級分類輔導內容 ?	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室
	4-3	是否提出優先輔導地區 , 並已指明其區位 ?	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室

#### 四、氣候變遷調適計畫

調適目標及策略	是否針對未來易致災區位研擬調適策略 ?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會、經濟部 ( 能源局、水利署 ) 、國家災害防救科技中心、行政院環境保護署、內政部消防署、內政部營建署( 綜合計畫組 )
---------	---------------------	---	---	---

#### 五、部門空間發展計畫

發展對策	1-1	是否納入中央部會已核定之相關部門計畫 ?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 都市更新組、國民住宅
------	-----	----------------------	---	---	------------------------

				組 )、行政院農業委員會、經濟部( 工業局、能源局、水利署 )、交通部、行政院環境保護署、衛福部、教育部
1-2	是否涵蓋產業、運輸、住宅、重要公共設施等四大部門，並研擬發展對策及區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署( 都市更新組、國民住宅組 )、行政院農業委員會、經濟部( 工業局、能源局、水利署 )、交通部、行政院環境保護署、衛福部、教育部

#### 六、國土功能分區分類之劃設、調整、土地使用管制原則

1.劃設區位及範圍	1-1	是否依「國土功能分區劃設作業手冊」，繪製國土功能分區及分類示意圖，並統計各分區分類面積？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署( 綜合計畫組 )
	1-2	「農業發展地區」是否為各該直轄市、縣(市)農業主管單位提供之劃設成果？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會
2.劃設條件	2-1	是否說明國土保育地區內可建築土地分布範圍、區位及面積？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署( 綜合計畫組 )
	2-2	是否說明城鄉發展地區第 2 類之 3 劃設範圍？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署( 綜合計畫組 )
	2-3	是否說明既有鄉村區、原住民族聚落、特定專用區劃設之邊界處理原則？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 備註：第三階段劃設國土功能分區分類階段處理。	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	原住民族委員會、內政部營建署( 綜合計畫組 )
	2-4	是否說明海洋資源地區第 1 類	<input type="checkbox"/> 是	<input type="checkbox"/> 是	內政部營建署

		之 3 劃設範圍？	<input checked="" type="checkbox"/> 否 備註：本縣無 劃設海 1-3	<input checked="" type="checkbox"/> 否	( 綜合計畫組 )
	2-5	如有新增分類，是否依特殊性、相容性、公益性、合理性提出具體說明？	<input type="checkbox"/> 無需求 <input type="checkbox"/> 有需求 <input checked="" type="checkbox"/> 已說明 <input type="checkbox"/> 未說明 備註：本縣無 新增分類。	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
3. 土地使用管制原則	3-1	是否說明直轄市、縣（市）之各分區分類管制事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
	3-2	是否提出都市計畫配合檢討之事項及機制？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )

#### 七、國土復育促進地區

劃定區位及範圍建議	是否提出國土復育促進地區劃定區位及範圍建議？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 備註：經評估現階段本縣無劃設國土復育促進地區及實施復育計畫之必要性及迫切性。	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會、環境保護署、經濟部
-----------	------------------------	---	---	--------------------

#### 八、應辦事項及實施機關

應辦事項	1-1	是否提出中央相關目的事業主管機關協助事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
	1-2	是否提出府內相關目的事業主管機關應辦及配合事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
	1-3	是否提出各該直轄市、縣（市）國土計畫主管機關後續辦理事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
	1-4	是否提出都市計畫主管機關應辦及配合事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )

#### 九、技術報告書

1. 基本資料摘要表	是否載明直轄市、縣（市）國土計畫基本資料摘要表？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
2. 辦理程序相關文件	是否載明國土計畫審核摘要表？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )

3.會議紀錄	是否載明各重要會議之會議紀錄？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )
4.民眾意見彙整及處理	是否說明民眾意見彙整及處理方式或參採情形？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 ( 綜合計畫組 )

註：如有查核項目自評為「否」者，應述明未表明該事項之緣由。