

國土白皮書草案說明會（北部場）會議紀錄

壹、開會時間：109 年 7 月 2 日（星期四）上午 9 時 30 分

貳、開會地點：本署 601 會議室

參、主持人：吳署長欣修

肆、與會民眾及團體發言摘要

一、環境法律人協會 黃○芸專員

（一）針對白皮書的內容國土焦點議題一「計畫人口」，在縣市國土計畫審議時，已討論過關於都市計畫人口還有實際人口這個落差，這部分是可以理解的。

（二）但計畫人口與實際推估人口落差太大將造成問題，可能忽略掉高齡少子化的人口結構以及人口減少趨勢等萎縮城市的徵兆。當計畫人口與實際人口落差太大時，國土計畫會難以認真的面對人口發展將走向萎縮的趨勢，並連帶影響到後續未來發展地區以及城鄉發展地區第二類之三的規劃，甚至農地流失。

（三）因此，未來人口成長倘呈現負成長趨勢，白皮書應該提出一些更明確的指示，提供未來全國國土計畫或縣市國土計畫一個更具體的根據。

二、李○輯先生

（一）建議國土計畫白皮書不要只有文字內容呈現，可進一步在網路上公布 GIS 版本。

（二）目前國土白皮書只有對於各類國土利用、土地使用管制分區的增減予以描述，建議未來能加入聯合國永續發展指標、

生物多樣性指標、環境風險指標等趨勢變化，以及生物瀕臨滅絕訊號等資訊。

- (三) 國土不只是只有土地，還有地方、海洋及空域，縣市國土計畫侷限於土地是比較落伍的思想，因此建議要納入指標趨勢變化來呈現。再者，國土白皮書出版後，各個政府單位若沒有據實處理，白皮書也只有參考作用而已。建議白皮書這些有具體的數據和資料，可以註明出處，並加入海域、空域議題。

三、臺灣水資源保育聯盟 粘○玉主任

- (一) 國土白皮書目前在自然環境的著墨並不是很多，且氣候變遷議題瞬息萬變，例如近日中國大陸湖南的地區性集中暴雨，國土規劃該如何因應類似問題？有鑒於此，建議在自然環境的部分能多加以著墨分析。從過去參加一些縣市國土計畫的經驗，發現各縣市還是很注重城鄉發展，這之中便牽涉到鄉村地區或山坡地，可見自然環境議題的重要性。
- (二) 有關農地減少與糧食安全議題中，現在社會最擔心的是一個優良農田突然就變成工業區開發，建議國土白皮書針對農地保護議題也能多做論述，使政府注意不要再有類似情形繼續發生。
- (三) 有關海域的議題，白皮書目前只著重在海洋資源地區的規劃，建議再予納入海岸地形，海下斷層、礁體、海域生態、保育等內容。
- (四) 各縣市國土計畫草案國土復育促進地區劃定皆有註明處數，不應以目的事業主管機關權責為由，修正為零建議應保留處數，並敘明復育情況，如此才有警惕效果。

四、臺灣環保聯盟 潘○佑先生

有關於國土焦點議題二：「因應氣候變遷之土地使用規劃原則」，提供幾點建議給與會者參考：

- (一)建議未來臺灣災害情報、防汛、防災部分可與教育部合作，讓鄰近地區、低窪沿海地區的學校納入防汛、防災資訊。
- (二)將經濟部水利署公共工程防災與國土計畫進行政策性整合。
- (三)國土計畫納入國土防災跟風險管理分析，讓各界知道國土規劃具有區域觀點。
- (四)建議將國家防災中心的地區土壤液化潛勢分析，評估納入國土白皮書。
- (五)希望政府建立數據資料庫，公開相關資訊供有關單位查核與參考。

五、十方都市計畫技師事務所 林○慧女士

- (一)依過去都市計畫通盤檢討機制，雖規定每五年通檢一次，實際整個通盤檢討流程無法在短時間內完成。因此，想請教全國國土計畫十年通盤檢討合理性為何？通盤檢討結果是否能符合民間的實際需求。
- (二)另國土白皮書是否建立通盤檢討機制，作為未來縣市國土計畫審查參考，並具備引導國土功能分區作用，需要數據、機制與方法，未來縣市國土計畫或劃設功能分區，規劃單位或縣市政府才有依循。
- (三)氣候變遷因應以環境敏感地區為探討對象，請問城鄉發展地區有無氣候變遷相關因應策略？
- (四)又有些鄉鎮市人口嚴重外流，如新北市雙溪區，苗栗山區都市計畫區，國土規劃一定得是「成長」管理嗎？

六、臺灣檢驗科技股份有限公司 陳○瑋先生

- (一) 氣候變遷是跨領域議題，跨空間、跨區域甚至是社會科學及自然科學合作與討論的成果，過去在氣候變遷議題上，國發會、科技部、環保署有非常多的研究，國土白皮書引導國家未來發展，揭示中央政策重大目標，而氣候變遷議題原則可以區分全球、區域（亞太）、國家、地方政府、社區等不同尺度。
- (二) 以國家（臺灣）尺度來看，氣候變遷主要包含調適與減緩，聯合國 IPCC 因應氣候變遷，已將全球暖化限制由 2°C 修正為 1.5°C，國發會及環保署針對調適與減緩亦分別訂定 2030、2050、2100 階段性目標，國土利用於氣候變遷建議指認調適議題，如指認需要保護的重要海岸線退縮區域，及支應海岸線退縮防護相關配套措施，另建議納入溫室氣體減量實施作為，如建築開發行為納入排碳氣候變遷風險評估、既有建物推動節能減碳綠建築。
- (三) 聯合國 IPCC 針對氣候變遷報告，包括 2018 年土地與氣候變遷報告、1.5°C 報告、海洋與氣候變遷報告，建議可參考上述報告作為政策推動借鏡，臺灣可依循國際發展目標訂定我國永續目標。

七、綠黨北北基黨部 李○祥先生

- (一) 國土白皮書作為溝通工具，內容應給各界更清楚的感受。以國土利用現況調查的趨勢表為例，農業利用近 15 年減少 1.24%，對不熟悉議題的人 1.24% 是一個很小的感覺，對應面積 368 萬公頃 1.24% 將會是一個驚人的數字，因此，建議增加欄位呈現減少面積數據。
- (二) 農地違規使用比例是否透過議題方式呈現？土地使用分區

數字加總不一致，統計資料評估增加分區土地實際使用，如空屋率、閒置產業用地等，建議再評估考慮，讓各界更容易清楚了解。

- (三) 有關農工爭地議題，事實上工業搶地後興建住宅，2010 年至 2035 年人口總數大致呈現下滑趨勢，都市計畫地區應不會再有所成長，在人口負成長情況下，都市發展若沒有充分理由，只會淪為土地炒作行為。

八、財團法人臺灣環境規劃協會籌備處 羅○翔先生

- (一) 國土白皮書呈現土地利用趨勢，第三章強調各種分區面積及區位變化，整體而言面積變化約 1%，建議換算為面積進一步了解土地利用情形，如森林是否破碎？生物棲地有何影響？抑或農業土地是否破碎？農業生產環境有何影響？
- (二) 目前縣市國土計畫草案劃設城鄉發展地區及未來發展地區，可以理解是為縣市需求規劃，部分因應地方發展趨勢擴展，建議針對不可避免的衰退地方設計交換機制，一旦工業或住商用地發展侵蝕到農業使用時，得於衰退地區進行補償。
- (三) 國土白皮書草案偏向報告書形式，建議定稿版本加入美編或調整呈現方式，讓一般社會大眾更容易閱讀。

九、陳○欣女士

- (一) 國土白皮書每 2 年更新 1 次，其是否納入民眾參與機制，例如民眾意見表達問卷，經統計納入白皮書或公開網站，各界可了解民眾關注重點或當代趨勢等。
- (二) 建議將民眾參與提供之意見彰顯於白皮書焦點議題或採其他方式紀錄下來。

十、社團法人野薑花公民協會 陳○梨女士

- (一) 國土白皮書資訊公開尚待加強。
- (二) 野薑花公民協會是新興的 NGO，今年開始關注東部國土計畫，西部及宜蘭平原多已開發較難改變，東部作為後山一塊淨土，尚有機會妥善規劃。
- (三) 近期東部反卜蜂養雞場運動，顯示東部居民對家鄉土地的重視，建議可提供更多管道讓民眾參與國土規劃。

伍、散會：中午 12:00 時整