

111 年度內政部營建署委託專業服務案

臺灣生活地景空間指認及規劃流程建立

總結報告書

新旅境顧問有限公司

中華民國 112 年 07 月 18 日

摘要

臺灣是一個異質性很高的空間，古老又年輕，具有多元文化，必須發展出一套屬於臺灣特有認識土地特色的方式。有鑑於民國 107 年公告實施的全國國土計畫在國土空間發展策略中無法反映臺灣各地自然及人文環境特性，因此本計畫透過全台灣生活地景空間單元指認，提供對於台灣地景的定性描述。

生活地景空間單元係指地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響所造成的結果，在某一區域內特色均質，而且與周邊差異明顯。

本計畫以主觀中的客觀方法提出每一個生活地景空間單元特性，配合地理資訊系統圖資、文獻資料、現勘調查與空拍影像指認生活地景空間單元的邊界，並透過與地質、地形、生態、文史、以及規劃專業專家訪談與座談會討論得到對於生活地景空間單元的共識。本計畫同時提出生活地景空間單元劃設國土、縣市、與社區層級的指認流程與關注細節，期待作為日後更多相關規劃研究投入的參考。

本計畫完成中高海拔生活地景指認與調整 109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」中對於全台灣低海拔生活地景的成果修正。一共指認出 43 處低海拔生活地景空間單元，與 11 處中、高海拔生活地景空間單元，並針對國土空間發展策略、部門計畫與國土功能分區調整提出建議。在縣市層級示範上，一共指認 16 處新北市生活地景指認，提出新北市空間發展策略建議。

在後續應用上，在規劃層面上，不同尺度生活地景空間單元的定性描述可以提出整體空間發展結構與整體空間發展願景，並透過通盤檢討時納入全國國土計畫、縣市國土計畫等法定計畫，以透過輔導團方式參與鄉村地區整體規劃的推動。在教育與推廣上，可以透過北、

中、南、東四個生活地景生活推廣中心的建立，籌組師資，舉辦課程，累積專業人才、規劃大專院校通識教育課程、舉辦技師培訓、或是透過政府委辦案件基本資格要求、以及拍攝推廣影片等方式逐步提昇生活地景於規劃專業的影響力。

Abstract

Taiwan is a highly heterogeneous space, ancient yet youthful, with diverse cultures, and it needs to develop a unique way of understanding the characteristics of its land. Given that the current Strategic Plan for National Spatial Development of the National Spatial Plan (2018) fails to reflect the natural and cultural environment characteristics of various regions in Taiwan, this project aims to provide a qualitative description of Taiwan's 'landscapes units' through the identification of landscape units across the entire country.

The definition of landscape unit is an area of space where characteristics in geography, terrain, climate, ecology, culture, and economy within a period of time are homogeneous. In this project, the preliminary method in 'landscape units' identifications is the objective subjectivity of the project leader to propose the characteristics of each landscape unit. Boundaries of these units are identified through the use of geographic information system (GIS) data, literature, field surveys, and aerial imagery. Consensus on the landscape units is reached through interviews and discussions with experts in the fields of geology, topography, ecology, cultural history, and planning. This project also presents the process and details for identifying landscape units at the national, county/city, and community levels, with the aim of providing references for future planning and research endeavors.

This project completes the identification and adjustment of landscape units at mid-to-high elevations and revises the results for low-elevation living landscapes in the previous project. A total of 43 low-elevation landscape units and 11 mid-to-high elevation living landscape units are identified, along with recommendations for national spatial development strategic plan, sectoral spatial development strategy, and adjustments of functional zone. At the county/city level, 16 landscape units in New Taipei

City are identified, and recommendations of spatial development strategy for the New Taipei city Municipality spatial plan are proposed.

In terms of further applications, in the fields of planning, the qualitative descriptions of landscape units at different scales can contribute to the development of overall spatial development structures and visions. Through comprehensive reviews, these descriptions can be incorporated into statutory plans such as the National Spatial Plan and Municipality or county (city) spatial plan, facilitating the participation in the rural planning through the counseling groups. In terms of education and promotion, this project proposes that the establishment of Taiwan landscape promotion centers in northern, central, southern, and eastern regions, the recruitment of teaching staff, the organization of courses, the accumulation of professional talents, the incorporation of higher education institutions, the provision of technician training, or the inclusion of basic qualification requirements in government commissioned projects, and producing promotional videos; These can gradually enhance the influence of concept of landscape in the planning profession.

目錄

第一章 緒論.....	1
第一節 研究動機與目的	1
第二節 計畫內容及項目	3
第三節 計畫方法與步驟	8
第二章 相關文獻	15
第一節 國土計畫與國土空間發展策略.....	15
第二節 主觀中的客觀.....	21
第三章 中、高海拔地區生活地景空間指認方法	25
第一節 生活地景空間指認方法	25
第二節 操作工具與基本圖資	42
第四章 臺灣中、高海拔地區生活地景	47
第一節 臺灣中、高海拔地區基本分析	47
第二節 臺灣中、高海拔地區生活地景指認流程.....	59
第三節 臺灣中、高海拔生活地景	64
第四節 臺灣中、高海拔生活地景空間發展策略建議.....	90
第五節 109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略 建議」	116
第五章 縣市層級生活地景－以新北市為例	141
第一節 新北市基本分析	141
第二節 新北市生活地景指認流程	148
第三節 新北市生活地景	154
第四節 新北市上位及相關計畫對生活地景發展之課題.....	179
第五節 新北市生活地景空間發展策略建議.....	198
第六章 北、中、南、東及離島之生活地景師資或人才庫建置 ...	215
第七章 結論與建議	219

第一節 結論	219
第二節 後續建議	224
參考文獻.....	227
附錄一 中高海拔生活地景專家學者與在地居民訪談紀錄	附錄-1
附錄二 縣市尺度生活地景專家學者與在地居民訪談紀錄 ..	附錄-133
附錄三 景觀人才庫名單	附錄-251
附錄四 期中報告回應處理情形	附錄-285
附錄五 期末報告回應處理情形	附錄-299
附錄六 歷次專家學者座談會回應處理情形	附錄-315
附錄七 生活地景工作坊回應處理情形	附錄-327
附錄八 專題演講議程與簡報	附錄-339
附錄九 歷次工作會議回應處理情形	附錄-355
附錄十 臺灣中高海拔地區與縣市尺度生活地景現勘照片彙整表	附錄-375

圖目錄

圖 1-1	作業流程圖	11
圖 3-1	臺灣生活地景空間單元指認流程	26
圖 4-1	臺灣構造地質分區(左)與海拔 500 公尺以上區域(右)示意圖	48
圖 4-2	臺灣的垂直生態圖	50
圖 4-3	番界番地與核定部落區位圖	56
圖 4-4	中、高海拔生活地景指認流程	61
圖 4-5	中、高海拔生活地景指認流程（一）地質、地形	62
圖 4-6	中、高海拔生活地景指認流程（二）氣候、生態	62
圖 4-7	中、高海拔生活地景指認流程（三）氣候、生態、人文	63
圖 4-8	中、高海拔生活地景指認流程（四）原住民族分布	63
圖 4-9	中、高海拔生活地景圖	67
圖 4-10	中高海拔生活地景圖與部落分布（北區）	69
圖 4-11	中高海拔生活地景與部落分布圖（南區二）	80
圖 4-12	脊樑山脈生態旅遊軸	97
圖 4-13	脊樑山脈生態旅遊分布與區位圖	97
圖 4-14	中高海拔地區國土功能分區與部落分布圖	100
圖 4-15	新北市烏來區福山部落國土功能分區	101
圖 4-16	新桃園市復興區巴陵部落國土功能分區	101
圖 4-17	臺中市和平區裡冷、松鶴部落國土功能分區	102
圖 4-18	南投縣仁愛鄉眉原部落國土功能分區	102
圖 4-19	苗栗縣南庄鄉瓦祿部落國土功能分區	103
圖 4-20	花蓮縣秀林鄉重光部落國土功能分區	103
圖 4-21	南投縣仁愛鄉清流、中原部落國土功能分區	104
圖 4-22	南投縣仁愛鄉眉溪部落國土功能分區	104
圖 4-23	南投縣仁愛鄉武界部落國土功能分區	105

圖 4-24	南投縣信義鄉明德部落國土功能分區	105
圖 4-25	南投縣魚池鄉伊達邵部落國土功能分區	106
圖 4-26	嘉義縣阿里山鄉特富野、達邦部落國土功能分區	106
圖 4-27	嘉義縣阿里山鄉樂野部落國土功能分區	107
圖 4-28	高雄市那瑪夏區瑪雅部落國土功能分區	107
圖 4-29	高雄市桃源區高中、美蘭部落國土功能分區	108
圖 4-30	屏東縣霧臺鄉神山、佳暮部落國土功能分區	108
圖 4-31	屏東縣牡丹鄉石門部落國土功能分區	109
圖 4-32	臺灣低海拔地區生活地景示意圖	120
圖 4-33	全臺海拔 500 公尺以下生態氣候圖	122
圖 4-34	修正 109 年度臺灣低海拔地區生活地景示意圖	137
圖 4-35	臺灣生活地景元素與生活地景	139
圖 5-1	新北市範圍	142
圖 5-2	臺灣地質分區	143
圖 5-3	新北市 50 萬分之一地質圖	145
圖 5-4	新北市 1991 至 2020 年月平均氣溫與降水量圖	147
圖 5-5	縣市生活地景指認流程	149
圖 5-6	新北市生活地景指認流程（一）地質、地形	150
圖 5-7	新北市生活地景指認流程（二）地質、地形	151
圖 5-8	新北市生活地景指認流程（三）地形	151
圖 5-9	新北市生活地景指認流程（四）地形、氣候、生態	152
圖 5-10	新北市生活地景指認流程（五）地質、地形、人文產業	152
圖 5-11	新北市生活地景指認流程（六）人文	153
圖 5-12	新北市生活地景	157
圖 5-13	雪山山脈生活地景與西部麓山帶生活地景	171
圖 5-14	大屯火山生活地景、觀音山生活地景與林口臺地生活地景	172

圖 5-15	臺北盆地生活地景與安坑通谷生活地景	173
圖 5-16	東北季風林與岬灣地形生活地景	174
圖 5-17	金山萬里生活地景、水金九生活地景與瑞芳生活地景	175
圖 5-18	貢寮生活地景與菁桐生活地景	176
圖 5-19	山子腳生活地景與烏來福山生活地景	177
圖 5-20	淡蘭古道生活地景	178
圖 5-21	新北市生活地景國土功能分區圖	189
圖 5-22	雪山山脈生活地景與西部麓山帶生活地景之國土功能分區 圖	190
圖 5-23	大屯火山生活地景、觀音山生活地景與林口臺地生活地景 之國土功能分區圖	191
圖 5-24	臺北盆地生活地景與安坑通谷生活地景之國土功能分區圖	192
圖 5-25	東北季風林與岬灣地形生活地景之國土功能分區圖	193
圖 5-26	金山萬里生活地景、水金九生活地景與瑞芳生活地景之國 土功能分區圖	194
圖 5-27	貢寮生活地景與菁桐生活地景之國土功能分區圖	195
圖 5-28	山子腳生活地景與烏來福山生活地景之國土功能分區圖	196
圖 5-29	淡蘭古道生活地景之國土功能分區圖	197

表目錄

表 1-1	服務內容與項目綜整表	3
表 1-2	圖資蒐集清單	9
表 2-1	國土計畫之國土空間發展策略摘述表	16
表 3-1	中、高海拔地區生活地景專家學者與在地居民訪談情形....	28
表 3-2	中、高海拔地區生活地景現勘地點彙整表	32
表 3-3	新北市生活地景專家學者與在地居民訪談情形	33
表 3-4	圖資蒐集彙整表	42
表 4-1	中、高海拔生活地景特徵與劃設依據	64
表 4-2	現勘部落國土功能分區對照表	109
表 4-3	修正 109 年度臺灣低海拔地區生活地景對照表	123
表 5-1	新北市生活地景劃設依據	154
表 5-2	新北市生活地景與國土空間整體發展構想建議	199
表 5-3	新北市生活地景與鄉村地區整體規劃建議	207
表 6-1	生活地景師資名單	215

照片目錄

照片 4-1	新北市烏來區福山部落（大羅蘭）（章容甄攝影）	72
照片 4-2	新北市烏來區福山部落（李茂岸）（章容甄攝影）	72
照片 4-3	桃園市復興區下巴陵部落（章容甄攝影）	73
照片 4-4	桃園市復興區中巴陵部落（章容甄攝影）	73
照片 4-5	桃園市復興區上巴陵（章容甄攝影）	74
照片 4-6	臺中市和平區裡冷部落（章容甄攝影）	74
照片 4-7	臺中市和平區松鶴部落（章容甄攝影）	75
照片 4-8	南投縣仁愛鄉眉原部落（章容甄攝影）	75
照片 4-9	苗栗縣南庄鄉瓦祿部落（章容甄攝影）	76
照片 4-10	花蓮縣秀林鄉重光部落（章容甄攝影）	76
照片 4-11	南投縣仁愛鄉清流部落（章容甄攝影）	77
照片 4-12	南投縣仁愛鄉中原部落（章容甄攝影）	78
照片 4-13	南投縣仁愛鄉眉溪部落（章容甄攝影）	78
照片 4-14	南投縣仁愛鄉武界部落（章容甄攝影）	81
照片 4-15	南投縣信義鄉明德部落（章容甄攝影）	82
照片 4-16	南投縣魚池鄉伊達邵部落（章容甄攝影）	82
照片 4-17	嘉義縣阿里山鄉特富野與達邦部落（章容甄攝影）	84
照片 4-18	嘉義縣阿里山鄉達邦部落（章容甄攝影）	84
照片 4-19	嘉義縣阿里山鄉樂野部落（章容甄攝影）	85
照片 4-20	高雄市那瑪夏區瑪雅部落（章容甄攝影）	86
照片 4-21	高雄市桃源區高中部落（章容甄攝影）	87
照片 4-22	高雄市桃源區美蘭部落（章容甄攝影）	87
照片 4-23	屏東縣霧臺鄉神山部落（章容甄攝影）	88
照片 4-24	屏東縣霧臺鄉佳暮部落（章容甄攝影）	88
照片 4-25	屏東縣牡丹鄉石門部落（章容甄攝影）	89

照片 5-1	大屯火山、觀音山生活地景（章容甄攝影）	160
照片 5-2	東北季風林與岬灣地形生活地景（章容甄攝影）	164
照片 5-3	水金九生活地景（章容甄攝影）	166
照片 5-4	山子腳生活地景（章容甄攝影）	168
照片 5-5	烏來福山生活地景（章容甄攝影）	169

第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

國土計畫法業自 105 年 5 月 1 日施行，依該法第 45 條規定：「中央主管機關應於本法施行後 2 年內，公告實施全國國土計畫。」為落實前開規定，本部於 107 年 3 月 27 日將全國國土計畫報請行政院核定，案經行政院於 107 年 4 月 12 日、19 日及 26 日召開 3 次國土計畫審議會審議通過後，並於 107 年 4 月 27 日予以核定，爰本部於 107 年 4 月 30 日公告實施該計畫。

考量全國各地生態、文化景觀、資源及災害敏感情形不同，為引導土地有秩序及適性發展，全國國土計畫依據前述環境敏感類型分別研擬國土空間發展策略，建構最上位空間發展指導原則，除指導直轄市、縣（市）國土計畫外，並指導都市計畫、國家公園計畫及部門計畫，期透過各層及空間計畫及部門計畫落實國土空間發展政策方向。

然臺灣具有豐富生態系統及多元人文，前述國土空間發展策略僅依據環境敏感類型予以研擬，並無法反映臺灣各地自然及人文環境特性，尚需深入探究各地生活型態、傳統知識、民俗風情以及自然生態之區位分布差異，以研擬適地性的空間發展策略。考量生活地景空間演繹著地方特色風貌，承載著人與環境的相互關係，亦是人民生活實踐的場所，為提升地區空間發展條件及特性對應國土規劃之鏈結，本署 109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」委託專業服務案，完成低海拔地區生活地景空間單元指認，並提出國土空間發展策略等規劃成果，本計畫預定進一步就指認中、高海拔地區生活地景空間單元，並針對生活地景空間單元進行更為細緻盤點及提出未來空間發展規劃建議，以完整並深化臺灣生活地景空間單元地圖，

指認地區重點維護要素及研擬土地使用及空間發展建議事項，落實臺灣生活地景空間之規劃應用。

根據上述計畫背景與說明，本計畫之研究目的如下：

- 一、指認臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元，並研擬空間發展策略建議。
- 二、研提縣市尺度生活地景空間單元指認及劃設流程建議，以作為縣市政府操作生活地景參考依據。
- 三、建置北、中、南、東及離島之生活地景師資或人才資料庫，以為後續提供相關科系教師、各縣市政府及國土計畫相關委辦廠商規劃應用之參考。

第二節 計畫內容及項目

本計畫以「指認中、高海拔地區生活地景空間單元」及「建立生活地景空間單元規劃流程」為主要工作內容，經綜整本計畫之邀標書與採購契約書，本計畫除每月定期召開 1 次工作會議為原則，並整理工作會議紀錄及回應處理情形外，各階段應辦理服務內容及項目如表 1-1 所示。

表 1-1 服務內容與項目綜整表

階段	邀標書項目	內容
期中前： 簽約日次 日起 100 日曆天內	一、指認臺灣「中、高海拔地區生活地景空間單元」並研擬空間發展策略建議	(一) 蒐集臺灣中、高海拔地區生活地景之發展背景，分析各地區發展脈絡，指認其空間單元區位、範圍，且應經由實際調查及訪談後適當調整空間單元數，以反映地方細緻的空間特性。本計畫預計在第二個月至第七個月間，分北、中、南三個範圍，依次進行現況調查、分析與訪談，並預計分別於第三個月、第五個月與第七個月時完成北、中、南三個範圍的中、高海拔地區生活地景，並於第八月時彙整完成臺灣中、高海拔地區生活地景。 (三) 資料蒐集：本案至少應蒐集下列資料 • 地質與地形等地理面貌變遷 • 文化景觀、傳統文化、風俗民情 • 在地自然環境與生態資源 • 歷史脈絡及背景沿革 • 相關調查文獻（資源調查報告、期刊論文等） • 其他經本案工作會議結論應研析之生活空間地景

階段	邀標書項目	內容
	四、建構北、中、南、東及離島之生活地景師資或人才資料庫	(一) 為強化生活地景理念納入國土規劃之考量，長期推動並逐步擴充臺灣各地區地形、地質、生態、氣候、人文及產業等相關資料，盤點全臺灣大專院校相關科系師資，建立交流網絡系統
	★提送期中報告書	自簽約日之次日起 100 日曆天內提送期中報告書一式 10 份供機關審查；期中審查時間及形式由訂約雙方協調訂定
期末前： 簽約日次日起 250 日曆天內	一、指認臺灣「中、高海拔地區生活地景空間單元」並研擬空間發展策略建議	(一) 根據臺灣中、高海拔地區生活地景之發展背景，分析各地區發展脈絡，指認其空間單元區位、範圍，且應經由實際調查及訪談後適當調整空間單元數，以反映地方細緻的空間特性。本計畫預計在第二個月至第七個月間，分北、中、南三個範圍，依次進行現況調查、分析與訪談，並預計分別於第三個月、第五個月與第七個月時完成北、中、南三個範圍的中、高海拔地區生活地景，並於第八月時彙整完成臺灣中、高海拔地區生活地景。 (二) 說明各空間單元之自然及文化資源，應指認至少 1 項生活地景特色，並提出各單元面臨之威脅及挑戰，進一步研擬空間發展策略及土地使用管制應注意事項 (四) 訪談：就中、高海拔地區生活地景空間之研析對專家學者以及在地居民進行訪談（以 10 人為原則），廣為徵詢意見及作為參考，訪談內容著重於地方歷史、傳統文化、人文景觀及生態保育等議題

階段	邀標書項目	內容
		(五) 攝影：拍攝富含當地特色之臺灣生活地景空間影像配合說明（每種生活地景空間至少一張，以 25 張為原則） (六) 整合低海拔生活地景空間單元劃設成果，繪製臺灣生活地景空間單元分布圖（比例尺不小於十萬分之一），完整呈現全臺灣生活地景空間單元分布情形。依生活地景空間單元研析成果，對於全國國土計畫第五章「國土空間發展與成長管理策略」-第一節「國土空間發展策略」提出檢討，包含天然災害保育策略、自然生態保育策略、文化景觀保育策略及自然資源保育策略等內容提出後續調整方向；並對部門空間發展策略（例如脊梁山脈生態旅遊產業發展構想）、鄉村地區整體規劃、下階段國土功能分區分類、劃設條件檢討等提出具體建議事項 (七) 歸納分析低海拔與中、高海拔生活地景空間單元之篩選因子或指標；並提出後續深化項目及推動策略
	二、縣市尺度生活地景空間指認及規劃流程建議	(一) 選擇 1 縣市（或 1 生活地景空間單元）進行示範案例之操作，例如苗栗海岸沙丘生活地景、南島語族原鄉或黑潮北返原住民生活地景等，擇取示範地區應經本案工作會議討論確認 (二) 以本署 109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」委託專業服務案之生活地景空間單元指認成果為基礎，盤點轄區或單元範圍內更細緻的生活地景特色，指認重點要素及區位。必要時，得調整前案劃設成果，惟應提出具體說明並經本案工作會議討論確認

階段	邀標書項目	內容
		(三) 檢視當地直轄市、縣(市)國土計畫、都市計畫、重大之公共設施或公用事業計畫等上位及相關計畫，說明各細緻生活地景單元之重要發展課題或挑戰 (四) 針對當地直轄市、縣(市)國土計畫「空間發展及成長管理計畫」、「鄉村地區整體規劃」及相關土地管制規範事項提出具體建議事項 (五) 訪談：為深化生活地景空間之探討，應訪談特定領域之專家學者或農業單位等相關部會人員；並訪談當地人士，建立由下而上的操作機制。訪談人數以 10 人為原則 (六) 攝影：拍攝富含當地特色之生活地景空間影像配合說明（以 5 張為原則） (七) 歸納規劃流程、分析方法及其他相關事項，並提出應用注意事項
	三、109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」委託專業服務案研究成果補強或修正建議	針對 109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」委託專業服務案研究成果進行補強或修正建議，例如針對空白處補充指認或提出因應策略
	四、建構北、中、南、東及離島之生活地景師資或人才資料庫	(一) 為強化生活地景理念納入國土規劃之考量，長期推動並逐步擴充臺灣各地區地形、地質、生態、氣候、人文及產業等相關資料，根據期中所完成之全臺灣大專院校相關科系師資與交流網絡系統，至少舉辦 1 場工作坊（至少邀請 15 位專家學者參與）。 (二) 為後續提供相關科系教師、各縣市政府及國土計畫相關委辦廠商規劃應

階段	邀標書項目	內容
		用之參考，召集相關領域之專家學者共同編撰生活地景資料庫教材
	六、辦理專題演講	舉辦「臺灣生活地景空間研析與指認」專題演講 1 場，介紹臺灣整體生活地景空間分布及發展脈絡
	★提送期末報告書	自簽約日之次日起 250 日曆天內提送期末報告書一式 10 份供機關審查；期末審查時間及形式由訂約雙方協調訂定
簽約日次日起 350 日曆天內	五、辦理 2 場座談會	- 為指認臺灣中、高海拔地區生活地景空間，並提出後續建議事項，舉辦第 1 場座談會，每場座談會至少邀請 5 位專家學者參加，且參與對象除專家學者外，並包含相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，每場次預計約 50 人次參與 - 為指認縣市生活地景空間，並提出後續建議事項，舉辦第 2 場座談會，每場座談會至少邀請 5 位專家學者參加，且參與對象除專家學者外，並包含相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，每場次預計約 50 人次參與
	★提送總結報告書	自簽約日之次日起 350 日曆天內前提送總結成果初稿 5 份(含中、英文摘要各 1 頁)，經機關發文核定日之次日起 15 日曆天內再提送總結報告書及相關資料電腦檔案光碟一式 10 份(含期中、期末、工作會議、專家學者座談會、專題演講等議程及簡報資料)供機關驗收

第三節 計畫方法與步驟

本計畫作業流程如圖 1-1 所示，主要分為指認臺灣「中、高海拔地區生活地景空間單元」並研擬空間發展策略建議、縣市尺度生活地景空間指認及規劃流程建議、109 年度成果進行補強或修正建議、建構北、中、南、東及離島之生活地景師資或人才資料庫等四大部分，其資料蒐集分析、訪談與現勘、專家學者座談與生活地景工作坊等作業方法詳細說明如下：

一、資料蒐集與分析

本計畫為掌握該空間範圍生活地景單元，盤查臺灣中、高海拔地區生活地景空間特色，深入探究生活地景空間形成之背景與脈絡，將蒐集與分析的資料如下：

- 地質與地形等地理面貌變遷。
- 文化景觀、傳統文化、風俗民情。
- 在地自然環境與生態資源。
- 歷史脈絡及背景沿革。
- 相關調查文獻（資源調查報告、期刊論文等）。
- 行政界線、地形、地質、土壤、水文、環境敏感、國土保育、農業發展、城鄉發展、都市規劃、歷史地圖等相關圖資（如表 1-2 所示）
- 其他經本案工作會議決議應研析之生活空間地景。

表 1-2 圖資蒐集清單

分類	圖名
基本圖資	縣市界圖、鄉鎮市界圖、村里界圖等
地形、地質、土壤 相關圖資	地形圖、地質圖、土壤圖、斷層分佈、礦區、礦業保留區、地下礦坑分佈地區、地質敏感區等
水文相關圖資	水文圖、集水區範圍圖、自來水水質水量保護區、水庫集水區等
林型林相相關圖資	第四次森林資源調查全島林地土地覆蓋型圖、國有林事業區林班圖等
環境敏感圖資	特定水土保持區、河川區域、洪氾區、區域排水設施範圍、活動斷層兩側一定範圍、國家公園之特別景觀區、國家公園之生態保護區、自然保留區、野生動物保護區、野生動物重要棲息環境、自然保護區、一級海岸保護區、國際級重要濕地或國家級重要濕地核心保護區、生態復育區、古蹟保存區、考古遺址、聚落建築群、文化景觀、重要史蹟、水下文化資產、國家公園之史蹟保存區、飲用水水源水質保護區、飲用水取水口一定距離內之地區、水庫蓄水範圍、森林（國有林事業區、保安林等森林地區）、森林（區域計畫劃定之森林區）、森林（大專院校實驗林地及林業試驗林地等森林區）、溫泉露頭及其一定範圍、水產動植物繁殖保育區、優良農地
國土保育相關圖資	保育區、野生動物保護區、保安林地、水庫蓄水範圍、水源水質保護區、海岸生態保護區、濕地圖、國有林地、坡地災害圖、土石流潛勢溪流圖、山坡地保育區、飲用水水源水質保護區、國家公園、水庫水源特定區、風景特定區、都市計畫保護區、保育區等
農業發展相關圖資	特定農業區、一般農業區、農業經營專區、農產專業區、集團專區、養殖漁業生產區、山坡地宜農牧地、山坡地宜林地、鄉村區、原住民保留地、都市計畫農業區等
城鄉發展相關圖資	國土利用現況調查成果、非都工業區等
都市規劃相關圖資	都市計畫圖、全國國土計畫圖、道路圖 缺、鐵路圖、高鐵場站、路線圖、重大建設圖等

分類	圖名
歷史圖資	臺灣百年歷史地圖等
航空影像相關圖資	影像網路地圖(無人機鑲嵌正攝影像)、福衛影像網路地圖等
原住民族相關圖資	原住民部落範圍、原住民傳統領域鄉鎮界圖、原住民保留地地籍圖等
步道相關圖資	自然步道圖、林道分布圖、國家綠道等
其他	根據專家學者建議納入之圖資

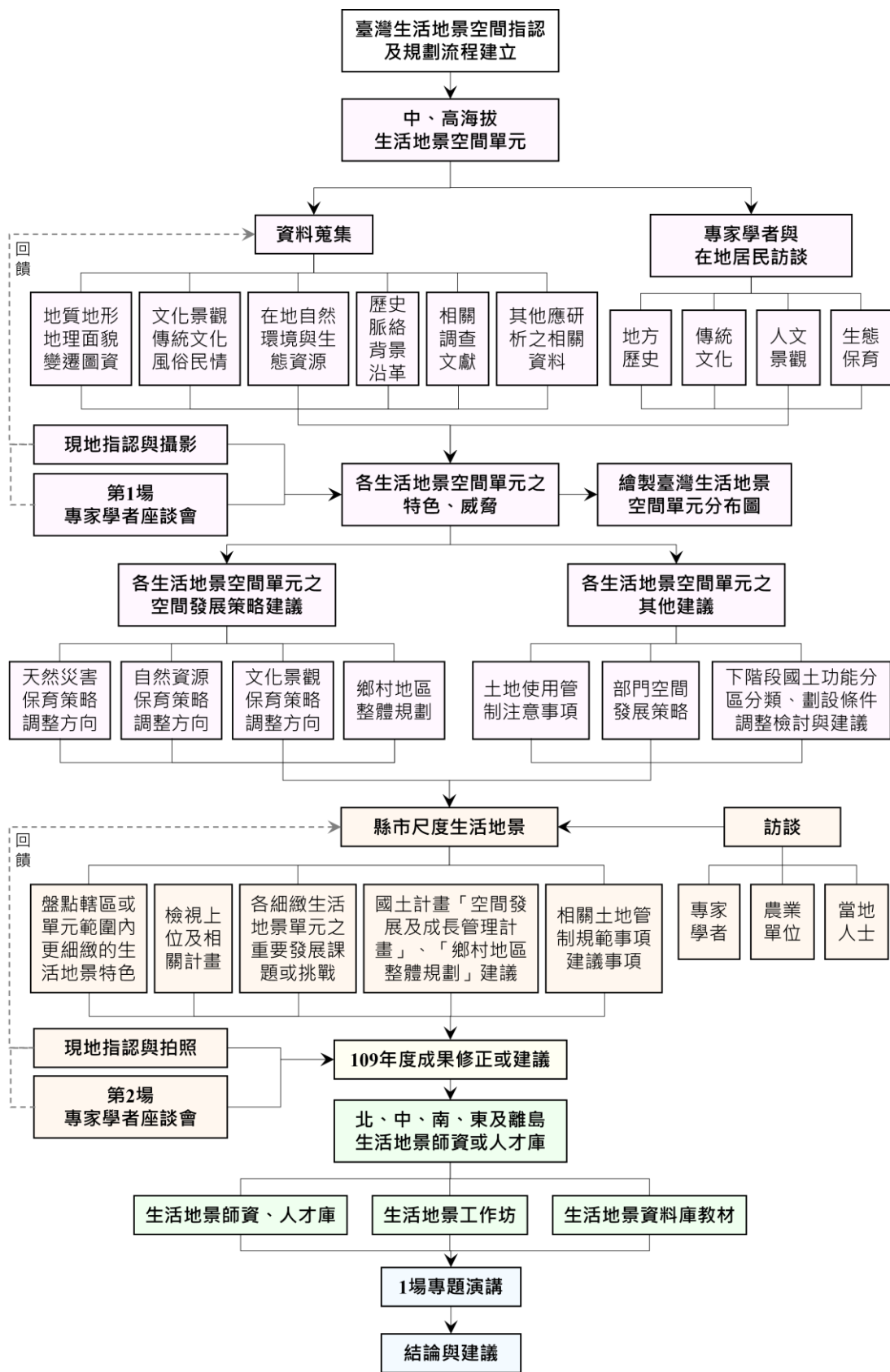


圖 1-1 作業流程圖

二、訪談與現勘

本計畫於研析中、高海拔地區生活地景空間時，擬進行專家學者以及在地居民進行訪談（以 10 人為原則），訪談內容著重於地方歷史、傳統文化、人文景觀及生態保育等議題，以作為劃設中、高海拔地區生活地景空間單元之建議與參考，並透過雙方或多方對話方式，共同指認並確認各生活地景空間單元分布區域及範圍。同時，根據資料蒐集與訪談結果，進一步至現地現勘，並透過空拍機拍攝富含當地特色之臺灣生活地景空間影像（每種生活地景空間至少一張，以 25 張為原則）。

此外，為深化縣市尺度之生活地景之探討，亦將訪談特定領域之專家學者或農業單位等相關部會人員，並訪談當地人士，建立由下而上的操作機制。訪談人數以 10 人為原則。同時，至縣市尺度之生活地景現地現勘，透過空拍機拍攝富含當地特色之生活地景空間影像（以 5 張為原則）。

三、專家學者座談

本計畫配合中、高海拔地區與縣市生活地景之劃設需要，擬各舉辦 1 場專家學者座談會，各場座談會安排分述如下：

（一）第一場專家學者座談會

1. 專家學者領域：5 位具有中、高海拔地區之自然環境、人文歷史、城鄉發展等專業背景的專家學者
2. 辦理規模：5 位專家學者，以及相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，預計約 50 人次參與
3. 座談內容：
 - 說明臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元劃設概念與初步成果

- 專家學者針對臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元之分享與回應
- 與會來賓針對臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元之回饋

（二）第二場專家學者座談會

1. 專家學者領域：5 位具有自然環境、人文歷史、城鄉發展、國土規劃等專業背景之專家學者
2. 辦理規模：5 位專家學者，以及相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，預計約 50 人次參與
3. 座談內容：
 - 說明縣市尺度生活地景空間單元劃設概念與初步成果
 - 說明縣市尺度生活地景空間單元所面臨之威脅及挑戰，以及土地使用管制應注意事項等後續建議事項
 - 專家學者針對縣市尺度生活地景空間單元之分享與回應
 - 與會來賓針對縣市尺度生活地景空間單元之回饋

四、生活地景工作坊

為強化生活地景理念納入國土規劃之考量，長期推動並逐步擴充臺灣各地區地形、地質、生態、氣候、人文及產業等相關資料，本計畫將盤點全臺灣大專院校相關科系師資，建立交流網絡系統，並至少舉辦 1 場工作坊，召集邀請相關領域之專家學者（至少 15 位），共

同討論編撰生活地景資料庫教材事宜，以為後續提供相關科系教師、各縣市政府及國土計畫相關委辦廠商規劃應用之參考。預擬專家學者名單與工作坊安排如下：

（一）專家學者名單：

本計畫擬邀請臺灣地質、自然史、考古、近代史、人文地理、國土政策、氣候變遷與國土計畫以及流域規劃等領域之專家學者。

（二）工作坊內容：

1. 說明臺灣生活地景空間單元的指認方式、指認流程、全國尺度劃設成果與劃設意義
2. 說明本生活地景工作坊的目的與後續資師資培訓形式
3. 由與會 15 位不同領域之專家學者，延伸盤點適宜納入生活地景網絡的師資人才
4. 初擬建構生活地景師資培訓架構與課程大綱，培訓對象包括相關規劃從事人員、顧問公司與學生等
5. 從北、中、南、東挑選一處生活地景作為後續培訓課程之討論案例

第二章 相關文獻

第一節 國土計畫與國土空間發展策略

國土計畫法業於民國 105 年 1 月 6 日公布，並於同年 5 月 1 日公告施行，其以「因應氣候變遷、確保國土安全、保育自然環境與人文資展、強化國土整合管理機制、富裕環境敏感與國土破壞地區、追求國家永續發展」為立法目的。

國土計畫為引導我國管轄之陸域及海域等國土資源保育及利用的最高空間發展計畫，同時也是現有國家公園計畫及都市計畫的上位計畫。國土計畫屬於全國性位階，基於全國尺度研訂具有目標性、政策性及整體性之空間發展及土地使用指導原則，以追求國家永續發展願景，而直轄市、縣（市）國土計畫則是以地方實質空間發展及使用管制為主要內容。

國土計畫主要內容包括緒論、發展現況與課題、發展預測、國土永續發展目標、國土空間發展與成長管理策略、部門空間發展策略、氣候變遷調適策略及國土防災策略、國土功能分區、土地使用指導事項、國土復育促進地區以及應辦事項等十一章。

其中，與本計畫最直接相關的部分，為第五章國土空間發展與成長管理策略之第一節國土空間發展策略，其內容又分為天然災害保育策略、自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略、海域保育或發展策略、全國農地資源之保護策略、城鄉發展空間之發展策略與原住民族土地之發展策略等八個部分，本計畫摘述自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略與城鄉發展空間等內容如表 2-1。

表 2-1 國土計畫之國土空間發展策略摘述表

國土空間發展策略	內容
自然生態保育策略	一、以中央山脈保育軸為起點，沿河川及河川兩側生態廊道、農田水圳、濕地、森林廊帶向平原拓展，串連國家公園、自然保留區、原始林、自然林、保安林、野生動物重要棲息環境和保護區，以及公園綠地等各種開放空間，並與濱海陸地及近岸海域連結，建立完整生態網絡。 二、具重要生態且環境敏感程度較高之地區，應劃設必要之禁止或限制使用範圍，以保護野生動、植物自然棲地，並應規劃適當範圍之緩衝區，以加強國土保育與保安，兼顧人造環境及自然環境的平衡。 三、河川區域同時兼具災害敏感與生態敏感特性，且串連山區、平原、海岸、濕地等生態系統，濕地、河川、海岸、離島及其他易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行管理。 四、推動濕地保育，劃設自然濕地保護區，辦理劣化及重要濕地之復育，闢建人工濕地，加強保育濕地之動植物資源及維繫水資源系統，以落實零淨損失之政策目標。配合濕地復育、防洪滯洪、水質淨化、水資源保育利用以及景觀遊憩，推動濕地系統之整體規劃，進行地景生態環境改造。
文化景觀保育策略	一、為保護特殊地質、建築、史蹟景點等地景資源，凝聚人民文化共識，應積極推動文化事務，並透過歷史現場再造、傳統表演藝術、工藝美術、口述傳統、民俗節慶、傳統知識等保存與再生，重新連結土地與人民的歷史記憶，進行有形、無形文化資產保存、活化與再生。 二、文化景觀是人類與自然環境經長時間相互影響所形成具有歷史、美學、民族學或人類學價值之場域，故文化景觀地區之空間規劃，除應維護其人文、自然資源外，針對周邊場域之建築型態、市街景觀、慣習活動空間、重要聚會所等，應以維護文化景觀原則，進行環境整備、建築物風貌改善及產業活動引導等相關工作。 三、整合區域觀光資源，如博物場館、人文傳統場域等，由點狀觀光據點出發，串聯轉型朝向文化觀光廊帶、觀光城市、觀光區域發展。 四、為保護優美文化地景及具保存價值之建築、史蹟、遺址，應依文化景觀特性，透過土地使用管制，維護文化景觀資源，

國土空間 發展策略	內 容
	並就周邊地區訂定適當土地使用管制規定，促使文化景觀資源與周邊建築風貌及活動相互融合。
自然資源 保育策略	一、森林、水產動植物繁殖保育區、人工魚礁區及保護礁區、水庫集水區、蓄水範圍、自來水水質水量保護區、飲用水水源水質保護區等，易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行分類管理。 二、積極推動綠色造林，落實國有林地分區經營規劃，以利整體林地利用，並促進森林涵養水源及維護生態系統健全之功能。此外，應結合環境影響評估與相關機制，透過碳吸存、碳保存及碳替代等途徑，強化森林碳匯功能；發展自然教育中心及森林教育與遊憩功能，推廣國民正確自然保育觀念。 三、聚落應配合其周邊自然資源特性，研訂適當土地使用管制，並建置環境監測系統，以兼顧既有聚落發展權益與自然資源永續發展。 四、礦業應於滿足國內需求前提下，針對開採總量及區位等進行合理規劃，並應落實生態復育措施，以確保資源永續利用；溫泉資源應於合理取用前提下，依規定適度汲取，並應就周邊土地進行管制，以避免土地過度開發。
城鄉發展 空間之發展策略	一、減緩溫室氣體排放，城鄉集約有序發展 （一）城鄉應朝向集約都市(compact city)發展，以有效利用土地資源、節省能源、增進公共設施使用效率。透過土地集約發展，減少無秩序之蔓延。若無實質人口或產業成長需求，應減少開發新社區及產業園區。 （二）推動低碳與生態城鄉，建立鼓勵使用綠建材等低碳或低耗能設施之機制，並規範公有建築物應採用一定比例之節能減碳綠建材。 （三）透過以人為本的綠色運輸與智慧運輸模式，建構便捷大眾運輸網，並強化偏遠地區公共運輸系統的可及性，以降低能源消耗。提高大眾運輸場站及其周邊土地使用強度，集約開發重要運輸走廊，避免空間發展無序蔓延；重大公共建設計畫應考量既有區域產業座落區位，並結合交通運輸節點周邊土地進行整體開發。 二、因應氣候變遷極端氣候，營造永續韌性城鄉 （一）因應全球暖化等氣候變遷趨勢，各級土地使用計畫及部門計畫均應加強防災規劃與風險管理。對於不適合居住或從事產業活動之地區應採取適當對策，以避免氣候變

國土空間 發展策略	內容
	遷所產生災害的一再發生。保育地區應避免新開發行為，如因區位無可替代性時，其開發方式應更為審慎。 (二) 為減少暴雨逕流帶來之災害衝擊，城鄉開發應配合流域整體經理，充分評估逕流量平衡及透水率，透過滯留設施、透水性開放空間、整體儲留設施等系統規劃，進行逕流總量管制、加強水資源回收利用，並配合檢討相關土地使用管制。 三、促進都市再生，提升都市競爭力 (一) 整合政府資源由都市更新提升至都市再生，整體改造老舊市區之機能、景觀風貌及增設高齡友善空間與設施（如無障礙空間與友善社區），提振地方經濟，增加都市競爭力。 (二) 對於以政府為主之都市更新案，積極辦理選商投資或整合實施，並協助籌措財源，評估委託成立都市更新推動辦公室及專業整合機構，協助招商投資作業及促進社區整合更新意願建立住戶自力更新推動機制，以鼓勵住戶自力更新。 (三) 對於直轄市、縣（市）產業用地使用情形進行通盤檢討，閒置未利用之產業土地應考量優先使用。 (四) 對於老舊工業區之基盤設施老舊或供給不足，應進行維護改善或新（整）建，藉以改善工業區環境，形塑整體園區意象，以提升服務機能，提高產業進駐率。 四、提升國土生態景觀品質 (一) 尊重自然與人文資產，發揮地區景觀特色，整合不同空間尺度景觀資源，依循生態網絡及都市紋理，創造開放空間。 (二) 推動國土美學理念，納入景觀保育、管理及維護相關政策。針對重點景觀地區應加強區內景觀規劃、改善、保育、管理及維護等相關措施，並加強重視城鄉景觀特質，透過跨域合作、環境資源修補、整合及資源串聯，形塑城鄉地景生態，建立城鄉空間自明性，強化城鄉空間獨特性。 五、推動鄉村地區整體規劃，形塑鄉村特色風貌 (一) 鄉村地區應以生活、生產、生態之再生規劃理念出發，充實生活機能設施、維護地方文化特色、營造鄉村生產經營環境、培育鄉村人力資源及建立生態網路，以協助

國土空間 發展策略	內容
	鄉村地區永續發展，各面向發展策略如下： 1.生活面：建立數位環境、活化閒置空間、促進城鄉交流、保存鄉村文化與社區意識等，並維護及改善在地商業、旅遊、集會場所、文化設施及信仰中心等基本服務設施。2.生產面：維護農地環境、促進農業六級化、推廣鄉村旅遊、建構旅遊服務設施等，以支持對鄉村地區商業、社區及遊客有益的旅遊及休閒活動。3.生態面：避免破壞重要動植物棲息環境、提高基地透水性、營造生物多樣性生態環境等。 (二) 為改善鄉村地區之公共設施缺乏、建築土地不足、農村環境破壞及蔓延無序發展等課題，鄉村地區整體規劃應考量人口結構及發展趨勢，分別就居住、產業、運輸及基本公共設施等需求，研擬發展或轉型策略，其土地使用規劃原則如下：1.居住：規劃及提供可負擔住宅，滿足當地居住需求，維持地方特色建築風貌。因農業經營需要衍生之居住需求，得於既有農村聚落周邊提供住宅空間，避免個別、零星申請而影響農業生產環境；就人口成長地區，得預留適當可建築土地，以引導集約發展；就人口減少地區，除應避免增加住商建築用地外，並應針對既有閒置空間進行評估轉型及再利用，以提高環境品質。2.產業：配合在地農業、特色產業及商業服務業需求，於不影響鄉村環境品質前提下，於適當地點規劃在地產業發展區位，並訂定彈性土地使用管制規定，以促進鄉村在地產業永續發展。3.運輸：以需求反應式公共運輸服務為主，改善接駁轉乘系統及服務品質，提高鄉村可及性，並規劃自行車及電動車輛等綠色運具環境，以民眾基本運輸需求為導向，打造兼具效率及友善運輸環境。4.基本公共設施：應依據鄉村地區發展趨勢，規劃與設置老人及幼兒照顧服務設施、污水處理、自來水、電力、電信等基本公共設施，並注重環境保護及社區環境改善。 (三) 農業發展型之農村聚落及工商發展型之社區聚落發展原則如下：1.農業發展型之農村聚落：農村聚落應以農村再生為基礎，鼓勵透過農村社區土地重劃等方式，建立農特產行銷之產業活化措施、進行整體環境改善、保存祭典文化及傳統建物、提供幼童及老年社區照顧福利設

國土空間 發展策略	內容
	施、改善道路及污水處理等公共設施、注重生態保育與防災設施等，並提升農村社區意識，以培力改善社區環境。積極投入農業資源，改善農業生產環境。2.工商發展型之社區聚落：具備都市生活特徵，宜劃設適當發展範圍，以擬定鄉街計畫方式，規劃配置基礎公共設施、污染防治相關設施，塑造城鄉生活風貌。

第二節 主觀中的客觀

臺灣習慣上是用疊圖的方式來操作空間規劃。以生活地景空間單元來說，定義是從「地質、地形、氣候、生態、人文發展還有不同時期人文發展所帶來的產業，這個空間是很均質的」。但如果疊圖的話通常不會有權重，而權重是最難的部分。

在地景單元評估中，德國的「Biotope」方法常被提及。「Biotope」將土地打方格，例如以 5 公里乘 5 公里劃為一單元，在每單元設定調查點，在德國實施的地景計畫中，每一格有 2,200 個調查點，研究人員根據作業手冊做資源調查，並生態環境的分類，把全國土地標準化紀錄。這項工作自 1974 年開始清楚的規劃說明每一塊土地的評分，同時也配合立法於 1976 年修法納入聯邦自然保育法案，逐年累積調查資料，調查細度也自開始的 1:25,000 比例尺細緻到 1:5,000（張順勝、林妍均，2018）。

德國 biotope 方法最早由德國生物學、植物學與生態學家 Heinz Ellenberg 所提出。1932 年，Ellenberg 在法國 Montpellier 時師承來自蘇黎世大學植物學與植物社會學家 Josias Braun-Blanquet，Braun-Blanquet 是最早由植物組成調查中，建構現代化地表植物分類方法的學者，而 Ellenberg 則是最早提出基本生態棲位(Fundamental Niche)與現實棲位（Realized niche）不同的學者之一。由 Ellenberg 與 Braun-Blanquet 的背景可以窺知，早期空間單元的調查，是經由很有經驗的植物學的教授來進行，透過豐富的研究與實務經驗來解讀地景中各植物所代表的意涵，是一種經驗的判斷成果，也就是「主觀中的客觀(Objective subjectivity)」，而這種主觀中的客觀是需要有很專業的人帶領。

德國「Biotope」技術發展至今，已經進入精細的研究階段，有許多研究生態系統的學者投入。「Biotope」方法關注的就是生態學中的

niche，也就是某一個很微小的空間中生物羣落的變化。它的研究單元可以很大也可以很小。然而德國的地景變化較為單純，由濕地、橡樹林等組成，反觀臺灣國土面積雖小，但是地形變化高、氣候涵蓋範圍從熱帶到溫帶都有。本計畫關注的生活地景空間單元，是一個同質的空間單元，也可以把它叫做 biotope，只是德國「Biotope」已經更精細。但就本計畫的生活地景指認目的，在於於有限時間內，第一年計畫針對低海拔地區，第二年針對中、高海拔地區，兩年內從土地使用的角度畫出同質的空間單元，進而對於該空間單元做後續規劃上原則的建議，因此本計畫採「主觀中的客觀」，指認生活地景空間單元。因此「主觀中的客觀」，這種主觀可以被理解為是客觀的主觀 (Objective subjectivity)，係建立在一個人經歷無數次經驗之後對複雜環境所產生的某一種全面性的了解（饒見維，1992）。這種客觀的主觀可以避免一昧的追求遙不可及的絕對客觀，同時又能夠迅速的初步窺視問題全貌。

本計畫之計畫主持人－郭城孟教授，為蘇士蘇黎士大學系統系統植物所博士，主要研究方向為大尺度的演化生物學及植群生態，已從事臺灣植物資源地理分佈與起源的研究多年，從世界的角度審視臺灣的植物、生態資源以及人類與環境的關係。本計畫透過計畫主持人多年經驗學術研究與野外調查經驗，初步指認出全臺灣全國生活地景空間單元，配合對照相關研究的圖資、調查研究、文史資料等文獻，調整每個生活地景單元的空間界線，再藉由深度訪談相關專業經驗的老師，修正調整生活地景空間單元中所涉及到的地質、地形、氣候、生態、人文、產業議題。

本計畫於上年度計畫中，訪談臺灣大學地質科學系 陳文山教授、臺灣大學大氣系 林博雄教授、中央研究院生物多樣性研究中心 邵廣昭教授、清華大學生命科學系 曾晴賢教授、農委會林業試驗所 趙榮

台前所長、中國文化大學景觀系 郭瓊瑩教授、生態觀察家顧問公司黃于玻經理、中央研究院臺灣史研究所 詹素娟教授、客家公共傳播基金會 陳板董事長、臺灣大學農藝系 郭華仁教授、臺北大學都市計劃研究所 葉佳宗教授、農委會農糧署 陳孝宇視察、七星農業發展基金會 許榮輝執行長、臺北大學都市計劃研究所 張容瑛所長以及逢甲大學都市計畫與空間資訊學系 林映辰教授，協助本計畫從地質、地形、氣候、生態、人文、產業等議題到空間規劃上的應用，調整修正計畫內容。

今年度延續上一個年度的工作方法，除了專家學者之外，增加在地人士的訪談，以完成中、高海拔地區生活地景空間單元劃設，與縣市層級生活地景空間單元劃設的示範，作為後續從事國土規劃的規劃人員，快速理解計畫區內自然人文特性，並期將之反映在合理的空間規劃成果。

第三章 中、高海拔地區生活地景空間指認方法

第一節 生活地景空間指認方法

臺灣生活地景空間單元的指認流程如圖 3-1，主要可分為確認目的與範疇、室內作業、現地勘查與分類描述等 4 大步驟。其中，步驟 1 為確認目的與範疇，包括確認評估目的、確認評估範疇、準備計畫概要與評估方法和/或計畫概要；步驟 2 為室內作業，包括現有特徵元素評估與政策定位之回顧等資料收集、分析資訊與建置初步特徵、以及初擬地景特徵元素類型和/範圍以及概要描述；步驟 3 為現地調查，需進行回顧室內作業成果、記錄現地美學與感知/經驗面向與記錄其他發現等規劃實地調查、回饋與修正初擬生活地景特徵元素類型和/或範圍、以及修正後生活地景特徵元素類型和/或範圍及概要描述；最後一個步驟為分類與描述，包括描述地景特徵元素類型和/或範圍、確認關鍵特徵元素、繪製地景特徵元素類型和/或範圍，並產出最後的生活地景成果。

步驟 2 的現有特色元素評估、政策與定位之回顧、步驟 3 的回顧室內作業成果、記錄現地美學與感知/經驗面向以及記錄其他發現、步驟 4 的描述地景特徵元素類型和/或範圍、確認關鍵特徵元素、繪製地景特徵元素類型和/或範圍等階段，可透過訪談、座談會或工作坊等形式，以納入專家學者、在地居民與耆老等利害關係人之意見。

此外，各個步驟在不同尺度下，會有不同的操作重點。以步驟 1 為例，全國尺度的生活地景目的與範疇必須建構在全國尺度之地質、地形、氣候、生態、人文與不同時期人文所帶來的產業等基礎上，而縣市尺度與地方尺度則限縮至各自尺度之地質、地形、氣候、生態、人文與產業等範疇。

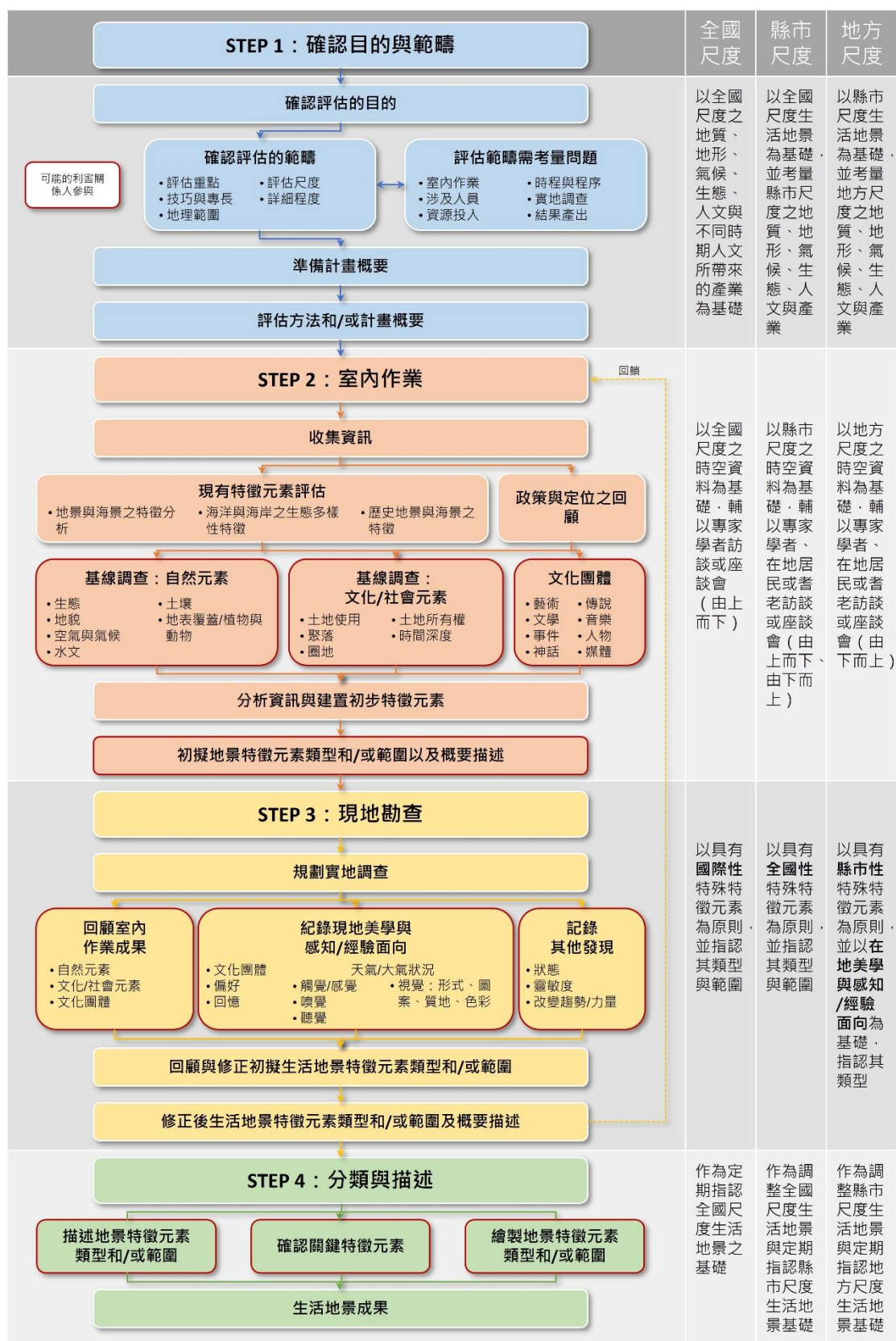


圖 3-1 臺灣生活地景空間單元指認流程

臺灣中、高海拔地區生活地景空間之指認屬於全國尺度，除了根據圖 3-1 之流程，本計畫輔以主觀指認與疊圖方式建構臺灣中、高海拔地區生活地景空間，同時透過文獻回顧、訪談、現勘與空拍、專家學者與在地居民訪談、座談會等方式指認與繪製臺灣中、高海拔地區生活地景，詳細內容說明如下：

一、建構臺灣中、高海拔地區生活地景空間

（一）主觀指認

本計畫主持人基於地質環境與生態史等專業背景，以及多年參與國土相關計畫經驗等，藉由主觀中的客觀初步指認全臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元。

（二）疊圖

根據將前項成果，透過地理資訊系統(Geographic information system, 簡稱 GIS)套疊地形、水文與其他必要圖資，同時比對土地使用現況等資料，調整生活地景的範圍，以利於後續規劃與應用。

二、指認與繪製臺灣中、高海拔地區生活地景空間

（一）回顧文獻

經由本計畫主觀指認與疊圖後，參酌地質與地形變遷文獻、文化景觀、傳統文化與風俗民情等文史資料、在地資源環境與生態資源、歷史脈絡及背景沿革、資源調查報告與期刊論文等，進行各生活地景內容描述，同時再次確認生活地景範圍。

（二）訪談、現勘與空拍

本計畫於研析中、高海拔地區生活地景空間時，進行專家學者以及在地居民進行訪談，訪談內容包括地方歷史、傳統文化、

人文景觀及生態保育等議題，以作為劃設中、高海拔地區生活地景空間單元之建議與參考，並透過雙方或多方對話方式，共同指認並確認各生活地景空間單元分布區域及範圍。同時，根據資料蒐集與訪談結果，至現地現勘與空拍拍攝富含當地特色之臺灣生活地景空間影像。中、高海拔地區生活地景專家學者與在地居民訪談摘述與逐字稿分別如表 3-1 與附件一，而現地現勘與空拍地點羅列於表 3-2 與附件三。

表 3-1 中、高海拔地區生活地景專家學者與在地居民訪談情形

編號	日期	受訪者	訪談摘述
1	2022 年 5 月 9 日	中央研究院臺灣史研究所 詹素娟教授	根據詹教授所提供之文獻清單，進行圖資與文獻之蒐集與分析。
2	2022 年 6 月 27 日	國立政治大學民族系 官大偉教授	官老師認為部落的地景具有連續性（工寮、田、聚落、森林）與動態的秩序，例如焚墾，不能以單一個規劃規則框定（土管）。推薦田埔部落（新竹）、神山部落（高雄）、佳心舊部落（花蓮）、環山（台中）部落已有做過傳統生活領域調查，可進一步尋求資料。
3	2022 年 6 月 27 日	國立成功大學都市計劃學系 趙子元教授	- 趙老師介紹目前台灣已有的系所參與國土計畫教學，日後生活地景可以以外掛方式加入課程內容。 - 建立後續生活地景推動共識。
4	2022 年 7 月 13 日	福山國小退休教師 汪秀琴老師	- 泰雅族最早在南投仁愛鄉，後來順水而上至苗栗、宜蘭和花蓮，最北為烏來，包括忠治、烏來、信賢與福山四個部落。 - 泰雅族靠山吃山、靠海吃海，狩獵時觀察植物獵取動物，如青剛櫟附近就會有松鼠，姑婆芋附近就會有山豬。

編號	日期	受訪者	訪談摘述
			• 烏來有小型焚化爐，也會堆肥處理垃圾。 • 烏來日治時期為療傷溫泉，有種甜柿，後來發展觀光，成立烏來山胞觀光股份有限公司，山地果樹都遭砍光。
5	2022 年 7 月 19 日	國立政治大學民族系 鄭光博教授	• 傳統領域的概念是一個很模糊的概念，事實上是近代國家為了要確定土地的地權，才開始有這樣子概念。過去人羣之間領域是會有重疊的，在原著民的區域就會有很多的先來後到的問題，與領域的宣稱，建議規劃團隊不是做這方面的研究，不要涉入這部分討論。 • 原住民族群的分界都是稜線或河流。泰雅族的遷移都是沿山稜線看到合適地點後，後順溪流下。 • 泰雅族部落分佈主要是海拔 500 公尺一直到 1,500 公尺左右，超過 1,000 公尺的比較少。道路開發的時間，對於部落發展影響很大，越早有道路通車的開發越早，比如烏來與角板山，早期因伐木業有台車，就比其他泰雅部落早發展。
6	2022 年 7 月 29 日	國立政治大學民族系 官大偉教授	• 部落事典是以門牌為概念，忽落地形起伏，以及周邊耕地與獵場的關係，參考需要知道其繪製原理。 • 泰雅族群是以流域為範圍的概念，在流域範圍內有社會性與生態上的特性與族群認同。賽德克語太魯閣族比較沒有流域的概念，但燒墾耕作是相同的。 • 燒墾在戰後都還有維持。雖 1928 啟動水稻定耕的推動，但從文獻或是口訪得知，燒墾到民 50-60 年都還存在。

編號	日期	受訪者	訪談摘述
			泰雅族語言有「船」，意思是把樹剖開 獨木舟的意思。沒有「海」，海跟湖用一個字。
7	2022 年 10 月 26 日	國立中興大學森林學系 柳婉郁教授	- 溫室氣體計算，目前是以大面積的蓄積量來計算。 2022 年四月起因為淨零碳排政策，碳匯受到重視。 - 碳匯不見得能轉換碳權買賣。碳權有一定的規定，一定要人工林、0.5 公頃以上面積，樹齡 20 年以下等有沒有外加性考量。 - 對於中高海拔聚落產業面幫助有兩種可能：第一輔導原住民就近於裸露地造林；第二立法院正在討論原住民保留地的樹是否可以算碳權讓原住民買賣。
8	2022 年 10 月 27 日	農業委員會林業試驗所研究員 董景生博士	- 原住民各族群的生活習慣因為集團遷移、移居、嫁娶都會有新的生活習慣與使用民族植物。林試所在研究室是以一個個部落為單位，難以以族來明顯區分。 - 在文化展示上，應以文物村的概念進行。 - 劉炯錫教授認為荊竹是阿美族帶來台灣的。阿美族燒山是因為荊竹難以管理。檳榔與荊竹都與平埔族有關。 - 討論毛柿、荊桐、油芒、龍爪薊、紅藜、小米、麵包樹、百合花等民族植物與原住民生活使用關係。

編號	日期	受訪者	訪談摘述
9	2022 年 11 月 3 日	國立海洋大學海洋 事務與資源管理研 究所 邱文彥榮譽講 座教授	• Bio-region 是 1998 年澳洲政府提的 海洋政策嘗試以夠過生態系統為基 礎，管理系統中每一個單位「區域」 都是有別於其他的，故稱為 bio- region。要了解這個區域內的地景、 植物、地質、生物與居住的人。這個 區域可能是個流域、盆地或是山頭。 • 生活地景單元應該要變成景觀綱要 計畫的基盤，未來國土計畫的最小單 元。 • 希望能建立國家步道，現在還像蚯蚓 一樣沒有形成。 • 希望找出養豬戶雲林與屏東萬丹豬 糞尿處理方式（當地生活方式、生活 地景），糞便發電，尿用魚塢養殖。 這種農業廢棄物處理是聯合國 FAO 鼓勵的，也是未來生活地景可以發展 的走向 • 現在生活地景是在空間規劃，聯合國 會把一個沼澤區或紅樹林，提出指導 綱領，從空間上描繪，進一步提出建 議如何維繫生活方式，如何讓自然地 景維繫下去。聯合國對濃漁村有很多 這樣的指導綱領或手冊，作為未來生 活地景考量。
10	2023 年 3 月 23 日	國立屏東科技大學 野生動物保育研究 所 裴家騏教授	• 中高海拔地區動物的分佈南北都差 不多，主要物種為山羌、山羊、水鹿， 分布可以下降到西部海拔 1000 公 尺，東部 6000 公尺。 • 原住民狩獵空間大約是狩獵空間海 拔 1500 以下為主，現在狩獵因為野 生動物比 30 年前多，相對容易，狩 獵範圍小喊多。

編號	日期	受訪者	訪談摘述
			• 野生動物近三十年增加原因為高山農業活動明顯降低與林道損壞不修，進入不易。 • 高山的產業活動 40-50 年前最盛，現已大不如前。 • 地景的變化是隨時間變動的 • 台灣的溪流魚類分布大約都在海拔 1500 公尺以下，更高的地方坡陡水急沒有魚。傳統上魚類也是原住民部落的重要資源，季節性捕撈與毒魚簍的使用非常普遍。

表 3-2 中、高海拔地區生活地景現勘地點彙整表

範圍	縣市	部落
北部	新北市	• 泰雅族：屯鹿部落、李茂岸部落、卡拉磨基部落、德拉南部落
	宜蘭縣	• 泰雅族：梵梵部落
	桃園縣	• 泰雅族：上、中、下巴陵部落、卡拉部落
	苗栗縣	• 賽夏族：大屋坑部落、馬果坪部落、瓦祿部落 • 泰雅族：東江新部落
中部	台中市	• 泰雅族：裡冷部落、松鶴部落
	南投縣	• 賽德克：清流部落、中原部落、眉溪部落 • 泰雅族：眉原部落、親愛部落 • 布農族：萬豐部落、武界部落、潭南部落、明德部落、望鄉部落 • 邵族：伊達邵部落
	嘉義縣	• 鄒族：特富野部落、達邦部、樂野部落
	花蓮縣	• 阿美族：靜安部落、靜浦部落、 • 撒奇萊雅：磯崎部落 • 葛瑪蘭：部落新社部落

範圍	縣市	部落
		太魯閣族：重光部落
南部	屏東縣	- 魯凱族：神山部落、霧台部落 - 排灣族：大梅部落、石門部落
	台東縣	排灣族：愛國蒲部落、喳其格樂部落

此外，為深化縣市尺度之生活地景之探討，亦將訪談特定領域之專家學者或農業單位等相關部會人員（以 10 人為原則），並訪談當地人士，建立由下而上的操作機制。同時，至縣市尺度之生活地景現地現勘，透過空拍機拍攝富含當地特色之生活地景空間影像。縣市尺度之生活地景專家學者與在地居民訪談摘述與逐字稿分別為表 3-3 與附件二。

表 3-3 新北市生活地景專家學者與在地居民訪談情形

編號	日期	受訪者	訪談摘述
1	2022 年 8 月 9 日	國立東華大學自然資源與環境學系 楊懿如教授	- 以蛙類為例，臺灣北部受東北季風影響，部會太冷且雨量多，非常適合蛙類生長，中南部因冬天較乾，蛙類種類相對較少。 - 新北市早期農地郊區一帶常見臺北赤蛙、臺北樹蛙等，自從人為開發導致棲地破碎，臺北樹蛙轉向森林，而喜好農墾地的臺北赤蛙數量日趨減少。 - 棲地通道的營造很重要，也要注意斑腿樹蛙等外來種的擴散。
2	2022 年 8 月 9 日	中央研究院生物多樣性研究中心 邵廣昭教授	根據漁業法，新北市沿海劃設的保護區包括貢寮水產動植物繁殖保育區、萬里水產動植物繁殖保育區、瑞芳保育區、野柳水產動植物繁殖保育區等。

編號	日期	受訪者	訪談摘述
			• 三貂角是臺灣的極東，卯澳社區、東澳社區、菜園社區目前正在推動里海創成產業。 • 永續發展，資源必須要保存，但現在沒有資源了，所以就要轉型，還要利用當地的天然地景、自然資源等，以找回原本存在的生物。
3	2022 年 8 月 30 日	國立臺灣大學地理系 林俊全教授	• 貢寮區非常特殊，擁有地質公園，山區經營梯田，田寮洋又是熱門觀光景點，皆位於東北季風迎風面，建議可以納入參考。 • 水濂洞也有特殊的地景樣貌，近年民宿經營非常有聲有色，長仁社區也有在導覽解說的導遊。 • 特殊地質的部分應該要有觀光發展，但例如龍洞和美附近颱風來會淹水，除了確保當地居民生活空間之外，建議臺二線靠海地區應限制建設。 • 從地理學觀點水資源、能源與糧食這三個主題應多注重，如何在生活地景單元裡可以滿足。 • 淺山丘陵應發展小型滯洪池因應極端氣候所帶來雨量
4	2022 年 9 月 2 日	中國文化大學地學研究所 王鑫教授	• 陽明山是火山噴發形成，而金瓜石從地底抬升而成，是具有世界級的地景。安坑通谷要連到三峽、大豹溪一帶。 • 中高海拔地區大致可從嘉義阿里山、玉山、玉里山一帶分界，濁水溪、曾文溪也是明顯的地理分界，大安溪也是重要的南北氣候分界。塔塔加鞍部北邊陡背陽、南邊鬆向陽，植被覆蓋也有明顯的不一樣。

編號	日期	受訪者	訪談摘述
			- 團隊的生活地景不同人來看也差不多，頂多一點小差別，臺灣的畫法是合理的，不能只有用圖來疊。 - 北中南東及離島生活地景培訓地點與師資(附錄一)
5	2022 年 10 月 21 日	國立臺灣大學地質系 陳文山教授	- 中央山脈定義較廣，可包含雪山山脈，但脊樑山脈僅一條。 - 山腳斷層是 1694 年裨海遊記中下陷成台北湖的斷層。 - 台灣原住民原本都是住在臨海溼地，吃貝類維生，在考古上有貝塚為證。直到 2000 年前，進入鐵器時代，有了維生工具後才有能力往山裡走。
6	2023 年 01 月 11 日	前內政部營建署城鄉分署 陳繼鳴副分署長	- 紋理的保留與修復等對於開發管理的指示，應注意點出重點(例如石虎、竹圍等等)，未來開發申請就要有所回應。 - 方法論的強化，可以把流程加強，有策略性、急迫性等優先指認，再透過鄉村地區整體規劃的操作，才有力道將生活地景加入。 - 用表格羅列全國層級的重要元素(例如平原、海岸、丘陵、石滬等)、新北市層級的重要元素(例如新北丘陵含煤等)以及瑞芳區層級的元素，名詞寫法可以慢慢歸納。
7	2023 年 3 月 10 日	禾拓規劃設計顧問公司 許晉誌主持人	- 中華民國景觀學會於 2006 年有製作臺北縣景觀綱要計畫，將新北市分為七個區，每個區的名字說明該區的特色與風貌，建議可以參考。 - 生活地景重點是質的觀點而非量化，建議將流程與分層分級等說明清楚，才有助於後續推動。

編號	日期	受訪者	訪談摘述
			公共工程委員會曾委託蒐集景觀領域人才資料，會後將提供參考。
8	2023 年 3 月 10 日	國立臺北科技大學 材料及資源工程系 余炳盛教授	- 地質、水質造就生活地景特殊性，例如貢寮的海蝕平台，適合生產九孔，主要是該平台為大桶山層，軟硬剛好，金山位於東北季風林，海風帶來鹽份，因此芋頭風味佳。 - 地質探勘的第一步，是先觀察大致環境，才開始採取樣本，跟本案生活地景第一步一樣，先快速指認全國或縣市地質、地形、氣候、生態、人文及不同時期的產業等，再開始調整或增減。
9	2023 年 3 月 14 日	國立臺灣師範大學 地理學系 王文誠教授	- 臺灣位處歐亞板塊與菲律賓海板塊交界處，北部交界處為歐亞板塊在上、菲律賓海板塊在下，而南部交界處則相反，呈歐亞板塊在下、菲律賓海板塊在上。 - 生活地景特色應再強調，並撰寫於新北市生活地景圖上。 - 生活地景指認之方法論，可再補充專家訪談法。
10	2023 年 3 月 17 日	輔仁大學景觀設計 學系所 王秀娟教授	- 生活地景尺度太難被感知，建議加強說明不同尺度與重要關鍵，同時強調地景是變動的、無法再造的。 - 試著指認獨立尺度是第一個尺度與第二個尺度，第三個尺度需從民間去指認。 - 生活地景若能將指認的過程釐清，並藉由跨領域共同指認，進而改變過去行政治理改採環境指導的地景特色，再由生態旅遊等各項策略作回應。

(三) 專家學者座談會

本計畫配合中、高海拔地區與縣市生活地景之劃設需要，各舉辦 1 場專家學者座談會，各場座談會安排分述如下：

1. 第一場專家學者座談會

(1)時間：111 年 3 月 10 日（五）上午 9 時 30 分

(2)地點：臺北市進出口商業同業公會 IEAT 會議中心
2F 咖啡空間（10414 臺北市中山區松江路 350 號，
捷運行天宮站 4 號出口左轉約 100 公尺）

(3)專家學者名單（5 位具有自然環境、人文歷史、城鄉發展等專業背景之專家學者，按任職單位筆畫排序）：

- Skaru 流域部落群主權行動聯盟啦蘭猶命 (Laling Yumin)發言人
- 內政部營建署雪霸國家公園管理處 張處長維銓
- 原住民立法委員 伍委員麗華
- 國立屏東科技大學野生動物保育研究所 裴教授家騏
- 逢甲大學都市計畫與空間資訊學 林助理教授映辰

(4)辦理規模：5 位專家學者，以及相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，預計約 50 人次參與

(5)座談內容：

- 說明臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元劃設概念與初步成果
- 專家學者針對臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元之分享與回應
- 與會來賓針對臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元之回饋

2. 第二場專家學者座談會

(1)時間：111 年 3 月 10 日（五）下午 13 時 30 分

(2)地點：臺北市進出口商業同業公會 IEAT 會議中心
2F 咖啡空間（10414 臺北市中山區松江路 350 號，
捷運行天宮站 4 號出口左轉約 100 公尺）

(3)專家學者領域：（5 位具有自然環境、人文歷史、
城鄉發展、國土規劃等專業背景之專家學者，按任
職單位筆畫排序）

- 禾拓規劃設計顧問有限公司 許主持人晉誌
- 國立臺灣師範大學地理系 王教授文誠
- 新北市立黃金博物館 謝館長文祥
- 新北市觀光旅遊局 楊局長宗珉
- 臺北市立大學城鄉發展學系暨研究所 黃助理教授國慶
- 臺北科技大學資源工程研究所 余教授炳盛

(4)辦理規模：5 位專家學者，以及相關部會、直轄市、縣（市）政府及公民團體等，預計約 50 人次參與

(5)座談內容：

- 說明縣市尺度生活地景空間指認及規劃流程初步成果
- 專家學者針對縣市尺度生活地景空間指認及規劃流程初步成果之分享與回應
- 與會來賓針對縣市尺度生活地景空間指認及規劃流程之回饋

（四）生活地景工作坊

為強化生活地景理念納入國土規劃之考量，長期推動並逐步擴充臺灣各地區地形、地質、生態、氣候、人文及產業等相關資料，本計畫將盤點全臺灣大專院校相關科系師資，建立交流網絡系統，並至少舉辦 1 場工作坊，召集邀請相關領域之專家學者（至少 15 位），共同討論編撰生活地景資料庫教材事宜，以為後續提供相關科系教師、各縣市政府及國土計畫相關委辦廠商規劃應用之參考。工作坊安排與專家學者名單如下：

1. 時間：111 年 3 月 17 日（五）上午 9 時 30 分
2. 地點：臺北喜來登大飯店（台北市中正區忠孝東路一段 12 號）
3. 專家學者領域：（5 位具有自然環境、人文歷史、城鄉發展、國土規劃等專業背景之專家學者，按任職單位筆畫排序）

- 中山大學海洋事務與資源管理研究所 邱榮譽講座教授文彥
- 中央研究院生物多樣性研究中心 邵教授廣昭
- 中央研究院臺灣史研究所 詹教授素娟
- 中國文化大學景觀學系 郭主任瓊瑩
- 城鄉潮間帶 吳執行長亭樺
- 財團法人七星農業發展基金會 許執行長榮輝
- 國立台北大學都市計劃研究所 張教授容瑛
- 國立政治大學民族系 鄭兼任助理教授光博
- 國立臺北大學都市計劃研究所 葉佳宗副教授
- 國立臺灣大學地質科學系 陳教授文山
- 國立臺灣師範大學生命科學系 李教授佩珍
- 國家發展委員會國土區域離島發展處 曾科長詠宜
- 臺北市立大學城鄉發展學系暨研究所 黃助理教授國慶
- 輔仁大學景觀設計系所 王教授秀娟
- 環藝工程顧問有限公司 潘設計總監一如

4. 辦理規模：至少 15 位專家學者

5. 座談內容：

- 生活地景在國土計畫層面的應用與檢核機制

- 生活地景師資或人才資料庫之建置建議與交流網絡或推動機制

三、國土空間發展策略

根據本計畫所指認之臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元，及其自然及文化資源特性，提出各單元面臨之威脅及挑戰，進一步針對全國國土計畫第五章「國土空間發展與成長管理策略」-第一節「國土空間發展策略」提出檢討、研擬空間發展策略及土地使用管制應注意事項。包含自然生態保育策略、文化景觀保育策略與自然資源保育策略等內容提出後續調整方向，以及針對鄉村地區整體規劃、城鄉發展地區第二類之三之規劃與審議、下階段國土功能分區分類檢討方式提出具體建議事項

此外，本計畫經由資料搜集、判讀、訪談、討論等反覆地回饋、修正後，找出每一個生活地景空間單元劃設條件以及中心思想，各生活地景的議題也同時於指認過程中逐一釐清，例如保育的問題（例如石虎、臺灣萍蓬草），或者土地使用的議題（例如烏山頂泥火山）。

因此，本計畫所指認的生活地景成果，並不僅是單純進行保育或保護劃設，更重要的是在土地使用管制上的措施，例如生態補償機制，抑或是未來空間發展方向的發想，例如小系統循環概念，以落實至國土計畫第五章第一節之國土空間發展策略檢討與建議。

第二節 操作工具與基本圖資

ArcGIS 為本計畫生活地景空間單元繪製與疊圖之主要操作工作，其由美國環境系統研究公司（Environmental System Research Institute, Inc, 簡稱 Esri）所開發出來的 GIS 商用套裝軟體。

ArcGIS 能夠查詢、瀏覽、儲存、編輯與展示圖資，同時亦能將不同圖資進行疊圖、處理與空間分析，更能透過 WMS（Web Map Services）與 WMTS（Web Tile Map Services）等開放式網路地圖服務，介接政府與各研究所提供的開放圖資，是一套功能強大的地理資訊系統軟體。ArcGIS 10.8 為目前最新版本。

本計畫為指認臺灣中、高海拔地區生活地景空間單元，藉由 ArcGIS 10.8 之操作，建置行政界線、地形、地質、土壤、水文、林型林相、環境敏感、國土保育、農業發展、城鄉發展、都市規劃、歷史地圖、原住民族、步道及其他等相關圖資資料庫，詳細圖資內容如表 3-1 所示。

表 3-4 圖資蒐集彙整表

分類	圖名	單位	更新/取得年份
基本圖資	縣市界	內政部國土測繪中心	2021
	鄉鎮市區	內政部國土測繪中心	2021
	村里界	內政部國土測繪中心	2021
地形、地質、土壤 相關圖資	20 公尺網格數值地形模型	內政部地政司	2021
	1/500,000 臺灣地質圖-地層	經濟部中央地質調查所	2000
	1/500,000 臺灣地質圖-斷層	經濟部中央地質調查所	2000
	土壤圖	行政院農委會	2021
	礦區範圍	經濟部礦務局	2021
	礦業用地範圍	經濟部礦務局	2021
	地質敏感區	經濟部中央地質調查所	2021
水文相關 圖資	河川(河道)	經濟部水利署	2021
	集水區範圍圖	行政院農委會	2021
	自來水水質水量保護區	經濟部水利署	2021

分類	圖名	單位	更新/取得年份
	水庫集水區	經濟部水利署	2021
林型林相 相關圖資	第四次森林資源調查全島 森林林型分布圖	行政院農委會	2022
	國有林事業區林班圖	行政院農委會	2022
環境敏感 圖資	特定水土保持區範圍	行政院農委會水土保持 局	2020
	河川區域—中央管河川區 域線	經濟部水利署	2019
	區域排水設施範圍-中央管 區域排水設施範圍線	經濟部水利署	2019
	國家公園特別景觀生態保 護區	內政部營建署	2017
	自然保留區	行政院農委會林務局	2017
	自然保護區	行政院農委會林務局	2017
	一級海岸保護區(沿海自然 保護區)	內政部營建署	2020
	國家級濕地	內政部營建署城鄉分署	2020
	國際級濕地	內政部營建署城鄉分署	2020
	古蹟保存區	文化部	2015
	考古遺址	文化部	2015
	重要聚落保存區	內政部營建署	2015
	國家公園內之史蹟保存區	內政部營建署	2017
	水庫集水區(供家用或供公 共用水)	經濟部水利署	2019
	國有林事業區	行政院農委會林務局	2019
	大專院校實驗林地	教育部	2021
	林業試驗林地	行政院農委會林業試驗 所	2015
	臺灣溫泉露頭及其一定範 圍	經濟部中央地質調查所	2021
	水產動植物繁殖保育區	行政院農委會漁業署	2020
	森林區	內政部營建署	2021
	優良農地	行政院農委會	2021
	臺灣地區人工魚礁區範圍	行政院農委會	2021
	特定水土保持區	行政院農委會	2021

分類	圖名	單位	更新/取得年份
	河川排水水道與區域排水圖資(線上查詢系統)	經濟部水利署	2021
	地下水第一級管制區	經濟部水利署	2021
	淹水潛勢圖	經濟部水利署	2021
國土保育 相關圖資	野生動物保護區	行政院農委會林務局	2021
	野生動物重要棲息環境	行政院農委會林務局	2021
	保安林分布概略圖	行政院農委會	2021
	水庫蓄水範圍	經濟部水利署	2021
	國家重要濕地	內政部營建署城鄉分署	2021
	海岸地區範圍	內政部營建署	2018
	國有林區林地分區圖	行政院農委會	2019
	土石流潛勢溪流影響範圍圖	行政院農委會	2021
	山坡地範圍圖	行政院農委會	2021
	全國飲用水水源水質保護區範圍圖	行政院環保署	2021
	國家公園	內政部營建署	2021
	國家風景區	內政部營建署	2021
	國土生態綠網圖	行政院農委會林務局	2020
農業發展 相關圖資	農地資源盤查(農糧作物、養殖魚塭、畜牧使用、林業使用、休閒農場、農水路使用、河川及水利設施、農舍、疑似工廠、道路或道路設施(含停車場)、其他建築使用、公共及公用設施、潛在可供農業使用、農地資源分布)	行政院農委會	2020
城鄉發展 相關圖資	國土利用現況調查	內政部國土測繪中心	2018-2019
	臺灣通用電子地圖	內政部國土測繪中心	2021
	臺灣各工業區範圍圖	經濟部工業局	2021
都市規劃 相關圖資	都市計畫圖	內政部營建署城鄉分署	2019
	國土功能分區圖	內政部營建署	2020
	火車站、臺鐵軌道	交通部運研所	2015
	高鐵站、高鐵軌道	交通部運研所	2015
歷史圖資	臺灣百年歷史地圖	中央研究院	2022

分類	圖名	單位	更新/取得年份
航空影像	臺灣之鑲嵌正射影像	行政院農委會林務局	2022
原住民族 相關圖資	原住民部落範圍	原住民族委員會	2019
	原住民傳統領域鄉鎮界	原住民族委員會	2017
	原住民傳統領域村里界	原住民族委員會	2017
	原住民保留地地籍圖	原住民族委員會	2018
步道相關 圖資	自然步道圖	行政院農委會林務局	2022
	林道分布圖	行政院農委會	2018
	國家綠道	國家發展委員會	2022
其他	根據專家學者建議納入之 圖資		

第四章 臺灣中、高海拔地區生活地景

第一節 臺灣中、高海拔地區基本分析

從臺灣的地形來看位於島嶼中間海拔 1,000 公尺以上中央山脈、雪山山脈、玉山山脈、阿里山山脈等屬於高山地區，在高山外圍到平原之間，有海拔 100-1,000 公尺的丘陵、台地區，然後才是平原與海岸地區。近年來常討論到的「淺山」則是泛指海拔 800 公尺以下，人類容易到達之處。

本計畫的中、高海拔定義為海拔 500 公尺以上的區域。主要原因是根據臺灣的生態分區態，在海拔 500 公尺以下地區，受到地質、地形以及氣候等因素（包含緯度、季風、洋流）影響，南北部與東西部的特質迥異。但在海拔 500 公尺以上（北部海拔 500 公尺，南部海拔 700 公尺）的地區氣候及生態特徵受到高度變化影響遠大緯度的影響（見圖 4-2 垂直生態圖）。

在 109 年度營建署委託之「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」案中，已指認出 39 處異質性高的生活地景空間單元；今年進行海拔 500 公尺以上的中、高海拔地區指認生活地景空間單元計 12 處（第四章一到四節），並接續前計畫完成低海拔生活地景空間單元指認累積 43 處（第四章第五節）。

一、地質

圖 4-1 顯示臺灣可劃分為六個構造地質分區，由西往東為海岸平原地質區、西部麓山帶、雪山山脈地質區、脊樑山脈地質區的廬山板岩帶與大南澳片岩帶等。海拔 500 公尺以上的區域主要其中在上述的雪山山脈地質區與脊樑山脈地質區區域，與西部麓山帶以斷層區分，

在地形上沒有明顯差異的界線。岩性上西部麓山帶屬於沒有變質的岩層，而脊樑山脈兩個地質區以及雪山山脈均為變質岩(陳文山，2016)。

在地質年代上，越往這條帶狀地區的東邊，地質年代越老，最老的中央山脈，在 600 萬年前的第一波擠壓形成中央山脈，不斷抬升，中央山脈在抬升過程再擠壓，形成第 2 波阿里山，阿里山山脈的端北邊就是加里前山(中寮)與臺中丘陵，地質年紀大約是 2000 萬至 3000 萬年前形成，於 200 萬至 300 萬年前抬升，第 3 波擠壓形成的臺地與丘陵大約是 10 萬 20 萬年。

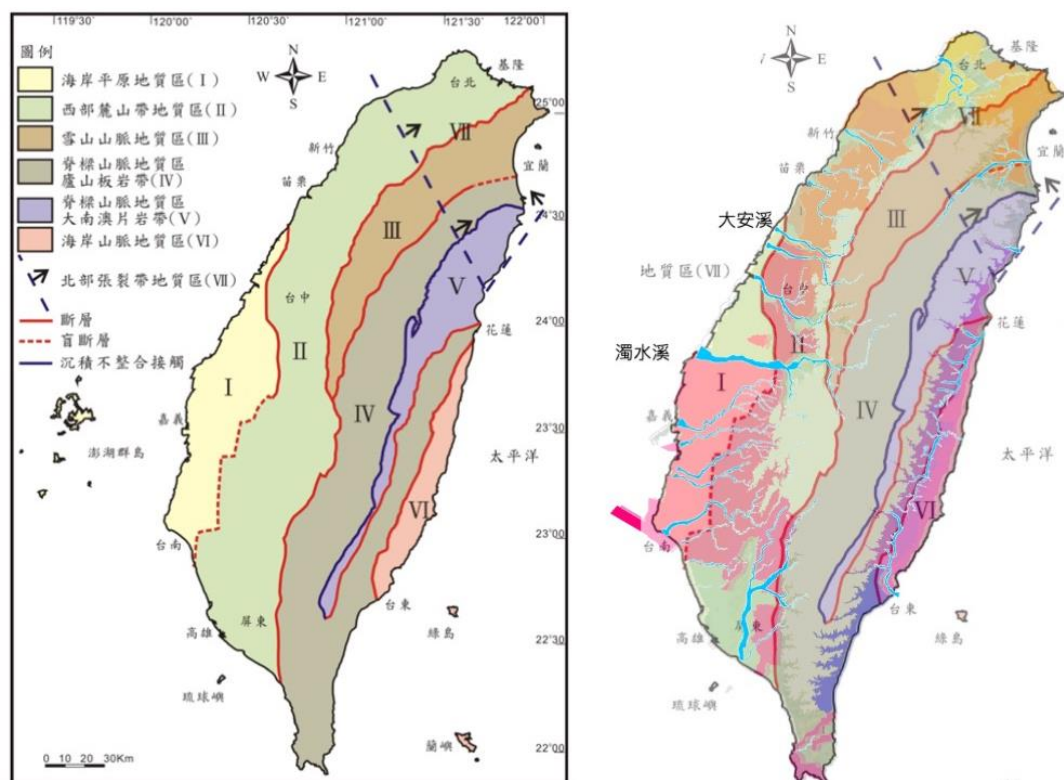


圖 4-1 臺灣構造地質分區(左)與海拔 500 公尺以上區域(右)示意圖

資料來源：陳文山，2016。

二、地形

臺灣是個多山的島嶼，海拔 500 公尺以上的山地佔全島面積的一半，有 268 座 3,000 公尺以上的高山，是全世界高山密度最高的島嶼之一。山區同時也是臺灣東西部溪流的分水嶺。由於地殼陡升，河床坡降很大，有許多瀑布、河谷、河階地形變化。

三、氣候

由於中、高海拔地區在東西短短幾十公里的距離內，地形陡升 3,000-4,000 公尺的地形特性下，山地的氣溫的垂直變化遠大於平地的南北氣溫變化。根據科本氏氣候分區，臺灣中、高海拔地區 700-3,000 公尺的地帶，包含中央山脈與海岸山脈，屬於山地溫帶下常濕氣候，夏天暖熱冬季寒冷，年雨量充沛無顯著乾季，主要受地是高地、向陽背陽、向風背風等地形因素影響，氣候有所變化。3,000 公尺以上的高山地帶則是屬於高山寒帶、冬寒夏雨氣候（文化部，2009）。

四、生態

從海拔高度來看臺灣生態（如圖 4-2），臺灣的熱帶闊葉林從南到北，在高度分佈上亦呈現逐漸下降的情形；以最南端的恆春半島來說，海拔 200 公尺以下都還是屬於熱帶季雨林。海拔高度往上到第二層的亞熱帶闊葉林是世界罕見以樟樹與楠木為主的森林。在清中葉到日治時代，樟腦是臺灣出口的三大產業之一，更是世界重要的產地，桃竹苗地區的樟樹林在海拔 500 公尺以下就有，運送上比生長在較高海拔的南部容易，因此造就近代兩三百年北部的桃竹苗漢人移入開發的吸引力，影響臺灣近代內山開發史。到了 700 公尺以上進入暖溫帶闊葉林帶，臺灣南、北部的分化已沒有不同，只有按照海拔高度的變化。臺灣中、高海拔地區共區分為以下特色(賴明洲，1999；郭城孟，2014)：

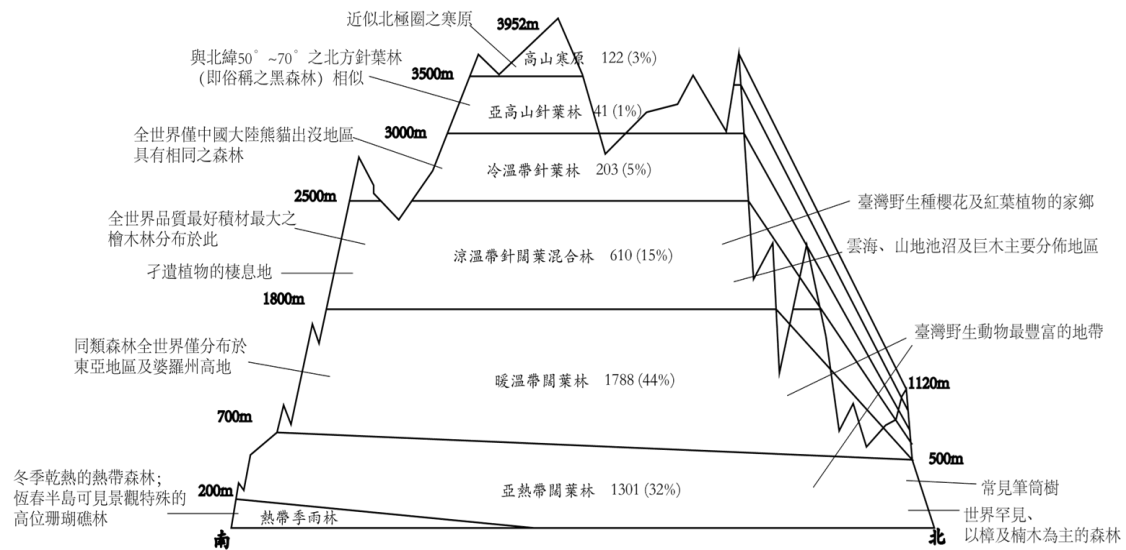


圖 4-2 臺灣的垂直生態圖

資料來源：郭城孟，2014。

(一) 高山寒原

在高山上，森林長到某一個高度不再往上生長，稱之為森林界線，臺灣的森林界線在海拔 3,500 至 3,600 公尺，在此之上就是植物生存極限的高山寒原地區。

森林界線是一個國家生態環境特性重要的指標，代表著當地可以讓生物多樣性棲息的空間，當一個國家的森林界線越高，它的生物多樣性就越高。在臺灣，森林界線約為海拔 3,500 或 3,600 公尺之間，阿爾卑斯山的森林界線只到海拔 2,000 公尺，再往上則遍佈石頭。婆羅州的京那巴魯山（Kinabalu）為東南亞第一高山，高度為海拔 4,101 公尺，但森林界線也只到海拔 3,000 公尺。臺灣這樣的緯度相較世界上其他地區而言，森林界線是比較高的。

(二) 針葉林（海拔 1,800 至 3,600 公尺）

臺灣高海拔地區的另外一個特色，就是在海拔 1,800 公尺以上開始出現針葉林，這是屬於北半球獨有的特色。成因要從 2 億年來的生物演化地理學來理解。3 億年前地球的陸地全部集中在一起，叫做盤古大陸塊，2 億年前才分成北方大陸塊跟南方大陸塊，而 2 億年前剛好是全世界的松杉柏類開始要演化的時代，松杉柏類跟著兩個大陸塊分裂，走向不同的演化方向。演化了 2 億年以後，北方大陸塊的松杉柏類樹葉特徵包含松樹的松針、紅檜木扁柏鱗片狀的葉形、還有像杉木一般尖刺的葉形，這就是在臺灣看到的針葉林。針葉林是北方大陸塊獨有的特徵，南方大陸塊沒有針葉林，偶有針葉樹也是人為種植的，並沒有成為天然森林，再者南方大陸塊的松杉柏類葉子都是闊葉形。

但是臺灣還是有特例，比如在臺灣低海拔闊葉林中可發現的竹柏，早期竹柏的拉丁文學名叫做 *Nanko Podocarpus*，*Nanko* 就是南港的日本發音，源自於日本人到臺灣在南港第一次發現這種松柏，所以取名為做 *Nanko*。竹柏是松杉柏類的，但是葉形寬闊，屬於南方大陸塊。因此，臺灣低海拔是南方大陸塊闊葉林，高海拔是北方大陸塊的針葉林，在臺灣野外可以看到南方大陸塊的松杉柏類零星分布於闊葉森林生態系之中，這是非常獨特的現象。

（三）黑森林（冷杉）與臺灣特有種

臺灣的針葉林裡還有一個很奇特的現象，就是臺灣森林界線最高的是冷杉，而其他北半球高緯度的國家最高的是雲杉。阿爾卑斯山與其他北半球的高緯度的國家，森林界線最靠上面的森林，都是雲杉為主，冷杉是相對比較少。臺灣從 3,000 公尺到森林界線 3,600 公尺的森林主要是冷杉林，與美國，加拿大，歐洲那個森林界線的最上面那個森林是雲杉林剛好相反。臺灣也有雲

杉，臺灣的雲杉是在海拔差不多 2,500 至 2,600 公尺，數量並不多。而歐洲雲杉很多，可是冷杉就稀稀落落的在雲杉林的下半段。

全世界最有名的冷杉林就是德國的黑森林，在阿爾卑斯山的北坡，海拔大約一千多公尺，可是很少人知道全世界最古老的黑森林是在臺灣。當冰河期全世界溫度最低的時候，那時候冷杉是在臺灣低海拔地區，當時高緯度的國家冰天雪地，植物無法存活，可是後來溫度越來越高的時候，有一些冷杉就逐漸回到北方。臺灣的冷杉就有一條往高山分布的路徑，例如合歡山。有許多生物也隨之往上，所以臺灣高山有許多冰河區遺留下來的生物，在最後一次冰河期結束之後就沒有下來。這些一起往上分布的動植物，因為已經隔離在臺灣這個土地上，所以出現很多特有種，例如像是山椒魚。山椒魚的環境是溪流滲出第一滴水的海拔高度，過去以為臺灣山椒魚只有一種，可是現在發現有七種，因為每一個山頭都有溪流滲出第一滴水，而每一個山頭都是獨立的，因此孕育出不同種的山椒魚。臺灣產生特有種的一個很重要的原因，就是臺灣的高山特性。

（四）針闊葉混林（海拔 1,800 至 2,500 公尺）

一般認為臺灣海拔 1,800 公尺以下是闊葉林，其實闊葉林針葉林不盡然這樣切分。臺灣的闊葉林到了 1,800 公尺以上其實都還有，只是鑽到針葉林的底下，也就是說從表面看是針葉林，針葉林是由高海拔往低海拔分布，直到海拔 1,800 公尺。闊葉林是由低海拔往高海拔蔓延，直到 1,800 公尺後鑽進針葉林的底下，差不多海拔 2,500 至 2,600 公尺，闊葉林才慢慢消失。所以 1,800 至 2,500 公尺的這個範圍，稱之為針闊葉混林，可以看到針葉或闊葉，例如阿里山所看到的景象。可是如果鑽進針闊葉混林裡，則會感覺是在闊葉林，而非針葉林，正就是因為兩種環境的交匯，

針葉林高，所以從表面看到的是針葉，進到混林內則發現相對低矮的闊葉樹很多。阿里山就剛好是兩種生態系的交會，從野生動物經營管理的角度，這兩個屬性完全不一樣的生態系交匯的地方叫做 ecotone，是重要的管理區域。

（五）暖溫帶闊葉林（北部海拔 500 公尺/南部 700 公尺至 1,800 公尺）

暖溫帶闊葉林是中高海拔地區中，人類活動的主要區域。主要原因是在海拔 2000 公尺以上農作難以生長，食物匱乏，因此人類居住不太會超過這個範圍。

本區殼斗科植物是主要的植物相，有時候會有一些樟科的植物出現，所以臺灣的中海拔又稱為樟科林帶跟殼斗科的森林帶，但實際上是殼斗植物比較多。殼斗科森林主要出現在海拔至少 500 公尺以上，一直到 2,000 公尺左右。殼斗科植物又可以分成兩羣，垂直分佈是以 1,500 公尺當做區分線。1,500 公尺以上有一群到 2,000 公尺左右，往高海拔逐漸隱入針葉林下層。1,500 公尺以下的有另外一羣的殼斗科植物。800 公尺以下一直到北部 500 公尺跟南部 700 公尺這一層也是原住民主要的分佈帶。

殼斗科森林的果實，是許多野生動物的食物來源。臺灣大約有 43% 的生物種類居住在此林帶，常見的鳥類有竹雞、白耳畫眉、山雀，動物有飛鼠、臺灣獼猴、山羌、長鬃山羊，大赤鼯鼠，山豬、到臺灣黑熊都是。其中山豬受到原住民的推崇，狩獵到山豬被許多民族當做是勇敢的象徵。容臺灣的殼斗科植物有四十幾種，而且數量很多，老練的獵人知道獵物的食性，只要注意殼斗植物的結果時期，就知道可預期哪些獵物出現並做好準備。

在歐美溫帶國家常見的橡樹就是殼斗科植物，一般人對於橡樹的印象多半是卡通影片中松鼠啃食的堅果。卡通中這種溫帶國家的橡樹的葉子都是波浪狀，而且是落葉喬木。但臺灣的殼斗科植物葉子不是波浪狀的，冬天大部分殼斗植物也不會有落葉，屬於常綠喬木。像臺灣的這種中海拔原住民居家附近的常綠的殼斗森林，是全世界最原始的殼斗植物。在 200 萬年前到 1 萬年前冰河期的時候，臺北的溫度像現在的阿里山的溫度，在比較冷的時期，臺北的溫度可以低到像現在的玉山山頂的溫度。因此我們可以想像，當冰河期來臨時，不管是比較寒冷或比較不寒冷的時期，緯度 30 度以上的地方，大概都是冰天雪地。歐洲、北美洲根本不可能有生物，臺灣的氣溫讓老的殼斗科植物存活下來，當冰河逐漸北退，臺灣老的殼斗科就開始隨着冰河北退往北蔓延。然後我們現在所看到的這些落葉型的都是當時冰河退去以後慢慢演化出來的。比較年輕的殼斗科，因為生長在高緯度地方，氣候較為乾燥，為了減少水份蒸發，演化成為落葉性植物。臺灣這些逼冰河子遺森林，是全世界最古老的殼斗科森林，通常生長在地勢較高的地方，受到暴雨、颱風侵襲，所以臺灣的喬木第一層的葉子都不會太柔弱，會有點硬，它的表面有一層角質層可以防止水分的蒸發散，在陽光的照射下會發亮，所以日本人把這個叫照葉林。

這種以常綠以殼斗科為主的照葉林，在全世界的分佈從帕米爾高原、尼泊爾、不丹、緬甸北部、泰國北部到中國南部、臺灣、韓國濟州島、日本的南邊，分布的中心應該是東北的日本、臺灣，中國大陸。可是中國大陸因為破壞嚴重，日本的緯度也比較高，臺灣是保有老殼斗科森林最豐富的地方。

五、文化

海拔 500 公尺以上的區域生活的主要族群是臺灣原住民族。

在史前時代人類原本都是住在臨海溼地，吃貝類維生，在考古上有貝塚為證。直到 2000 年前，進入鐵器時代，有了維生工具後才有能力往山裡活動。從 2000 多年以後則有大規模遺址證實原住民族之遷徙，且由石器時代進入金屬器時代。相關遺址出現於高山河階地，證實該環境適宜居住、種植等人類活動。在十八世紀後，由於漢人不斷的移居臺灣，在沿海平原地區形成農墾與聚落，與原本原住民的居住空間重疊。在康熙年間（1722）以土牛為形的土墩為界碑，區分原住民與漢人生活區域。在乾隆是更繪出臺灣西部從北到南的番界。下圖紅、藍線為清乾隆 25 年（西元 1760 年）「清乾隆中葉臺灣番界圖」的番界，稱為紅、藍線番界圖，紫線為乾隆 49 年（1784）重定的番界，可稱「紫線番界圖」（林玉茹、詹素娟、陳志豪，2015）。灰階地圖為日據時期的番地圖，對比現在的核定部落區位，可見這三百多年來，原住民居住區域的變化。從清朝、日本時代到國民政府對於原住民族的管理措施，影響了原住民聚落的位置，從原本自然形成的樣貌，到退縮於番界之後，以及後來因集團移住遷村，或是近年來因為天災土石流等災害遷村，影響最大的是日據時期的集團移住，尤其是臺灣東部從南澳到花蓮、台東，幾乎都是被遷移過的，現在原住民部落分布是經過不斷便移動產生的結果（蘇峯楠，2022）。

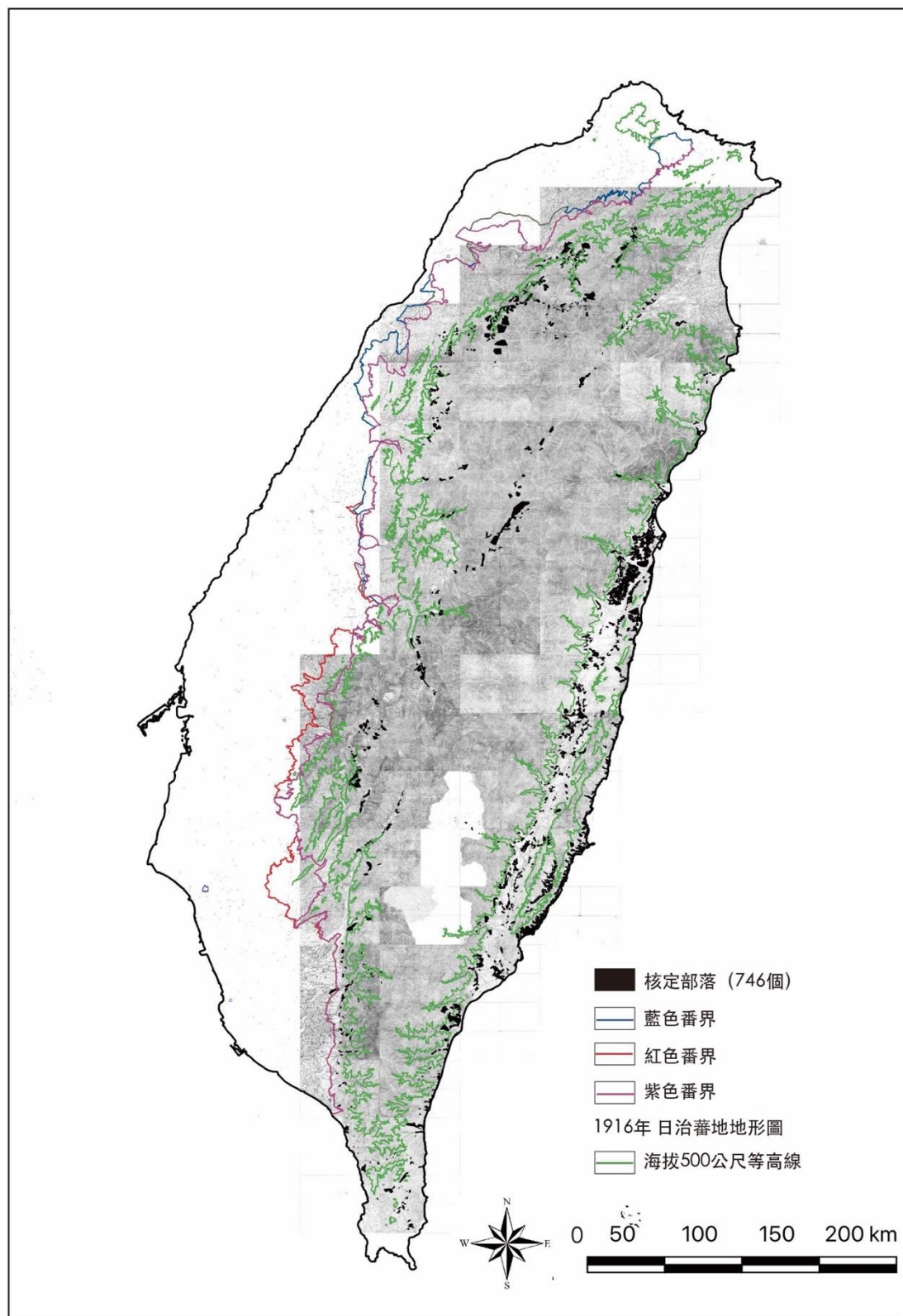


圖 4-3 番界番地與核定部落區位圖

六、產業

臺灣中、高海拔地區擁有豐富的森林資源，一直到近三百年才開始有大規模的開發。早期中、高海拔地區山林的利用，僅有原住民聚落周邊小規模燒墾輪耕地，種植小米、甘藷等雜糧，日本雖在 1928 年左右推動定耕，引入水田耕作，但這種移墾方式一直到民國 50-60 年代都還有。過了聚落周邊的田地，周遭的森林就是原住民的獵場，以及採集的所在（2022 年 7 月 19 日，鄭光博訪談；2022 年 7 月 29 日，官大偉訪談）。

然而低海拔的樟樹製成樟腦外銷的巨大利益，中、高海拔地區針葉林珍稀的檜木、肖楠，以及 20 世紀後因為戰爭對於木材的需求大增，碳薪材以及用材的使用，導致臺灣森林從清代起就有大規模伐樟，到日據時期是太平山、八仙山、阿里山三大林場以及近百條林道的開發，臺灣森林歷經大規模的砍伐，直到 1989 年禁止天然林的砍伐，政府對於森林資源才從砍伐轉到保育，中、高海拔地區的產業也從林業轉到高山農業。1989 年發佈實施的野生動物保育法也對臺灣的山區地景變化也有很大的影響。1980 年代只有在 3000 以上的高山才會見到山羌、長鬃山羊、水鹿等動物，但是三十多年來，現在已經可以在西部海拔 1000 公尺、東部甚至 600 公尺見到行蹤。人類在山上的活動在 1990 年起，因為天然林砍伐、商業狩獵/山肉市場陸續禁止後，許多入山的林道損毀也就不再修復，深入高海拔山區更不容易，現在的山區農業活動大幅少於 40-50 年前(2023 年 3 月 23 日，裴佳騏訪談)。

近年在全臺灣農地面積逐漸減少的同時，高山農業卻在增加。在 1995~2006 年這十年間，臺灣高山農業擴張非常快增加了近 10,000 公頃，同期低海拔農業卻少了 72,000 公頃，僅中海拔高度高於 1500 公尺的地方，農業面積增加了超過 55%。（林映辰，2015），人類對

於中高海拔地區的使用也隨時間在變化，以及近年興盛的登山旅遊也在逐漸改變中、高海拔產業的地景變化(黃同弘, 2018; 郭瓊瑩, 2019a)。

蔡日興(2021)在丹大手札描述了對於中央山脈附近深山地區的像想：「山徑的修繕者變了，31 年前山徑的主人是布農，現在卻是動物。我想像四百年前布農入山之時，所見亦是現在這般，底層植被稀疏，成群的動物踏出了獸徑。他們依循這些獸徑整理出社路，而 1915 年之後日本人再依循社路修築警備道。百年前這片山域的樣貌究竟如何？答案其實就在長野義虎和鹿野忠雄的描述裡。曾經，這片山域的景致就像我們在尼泊爾健行時所看到的村莊景象一般，到處光凸凸沒有樹，村莊附近有許多小米田，石板鋪出步徑穿梭其間，要到很高處才又是森林。但 1938 年的最後一批集團移住之後，守護小米田的婦女不再，只剩下念舊的獵人還有受雇的造林工人穿梭。而在 1989 年之後，所有人全面撤出。短短 31 年，這山區曾屬於人類的工作步徑均已消失，除了僅存的疊石痕跡，山林回到四百年前的狀態。」可以看出臺灣中、高海拔地區人、產業與地景變動的關係。

第二節 臺灣中、高海拔地區生活地景指認流程

生活地景係由地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響而成，第三章已概述全國尺度之臺灣生活地景指認流程，本節針對中、高海拔生活地景提出指認流程（圖 4-4）與指認重點。

中高尺度之生活地景指認流程步驟 1 為主要可分為確認目的與範疇，內容包括確認評估目的、確認評估範疇、準備計畫概要與評估方法和/或計畫概要。本章目的與範疇為指認中、高海拔生活地景，以作為全國國土計畫第五章第一節「國土空間發展策略」提出檢討；並針對部門空間發展策略、鄉村地區整體規劃、下階段國土功能分區分類、劃設條件檢討之基礎。

步驟 2 為室內作業，包括現有特徵元素評估與政策定位之回顧等資料收集、分析資訊與建置初步特徵、以及初擬地景特徵元素類型和/範圍以及概要描述。因此，在進行本步驟時，按照全國尺度的中高海拔地區的生活地景特徵，從地質、地形、氣候、生態、人文與不同時期人文所帶來的產業等基礎資料，分析與建置初步特徵元素和/或範圍以及概要描述。圖 4-5 為地質與地形的疊圖，顯示中高海拔(500m)以上區域主要為脊樑山脈、雪山山脈、玉山山脈與阿里山山脈為主，並有部分的西部麓山帶。在東海岸的海岸山脈則僅有少數區域高於海拔 500 公尺。圖 4-6 重點在討論氣候與生態，將本章第一節的基本分析圖示化，顯示臺灣垂直生態圖的區域分布。圖 4-7 利用圖 4-6 為基礎，顯示原住民部落分布，發現部落分布集中於海拔 1800m 以下的暖溫帶闊葉林。圖 4-8，在人文與產業特徵上，本計畫以中高海拔主要居住族群來做空間單元的基礎，利用原住民委員圖資原住民傳統領域村里界，以里為單位繪製臺灣本島的 15 個原住民族分布，其中台灣花東地區的阿美族、撒奇來雅族、葛瑪蘭族與卑南族四族範圍皆海

拔 500 公尺以下，不在中高海拔生活地景討論範圍¹，因此臺灣中高海拔生活地景空間單元圖為圖 4-9 所示。

步驟 3 為現地調查，作為回饋與修正初擬生活地景特徵元素類型和/或範圍、以及修正後生活地景特徵元素類型和/或範圍及概要描述的基礎。全國尺度的生活地景指認專業度較高，因此在訪談上偏向由專家學者的知識與經驗為主，以協助確認生活地景特徵元素與範圍。在現地調查工作上，由於在 746 個部落中各個部落都有其獨特性無法定義何者為重點調查對象，因此以省道為主沿路觀察，搭配縣、鄉道與產業道路沿線部落現勘與拍照。縣勘經過的省道包括台 7 線、台 8 線、台 11 線、台 14 線、台 18 線、台 21 線、台 20 線、台 24 線、台 29 線等路線。

步驟 4 為分類與描述以產出生活地景成果，為綜整步驟 1 至步驟 3 的調查與分析的結果，並進一步描述地景特徵元素類型和/或範圍、確認關鍵特徵元素、繪製地景特徵元素類型和/或範圍，並產出最後的生活地景成果。

¹ 花東地區的阿美族、撒奇來雅族、葛瑪蘭族與卑南族四族範圍區域，回歸低海拔生活景空間單元討論。阿美族範圍併入花蓮海岸生活地景、臺東海岸生活地景、海岸山脈東側生活地景、海岸西側生活地景、花東縱谷生活地景；撒奇來雅族、葛瑪蘭族併入花蓮海岸生活地景；卑南族併入卑南溪沖積扇生活地景。

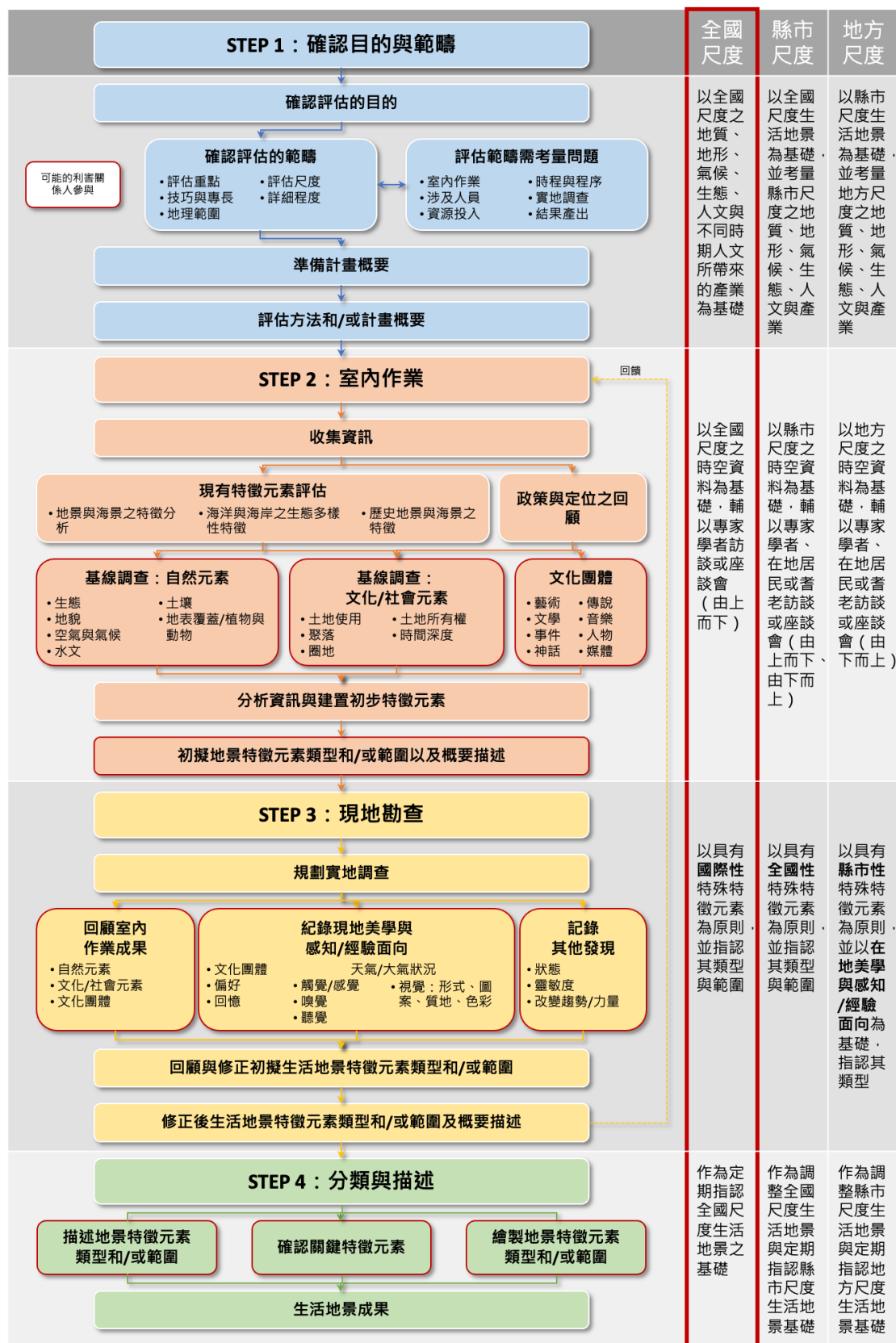


圖 4-4 中、高海拔生活地景指認流程

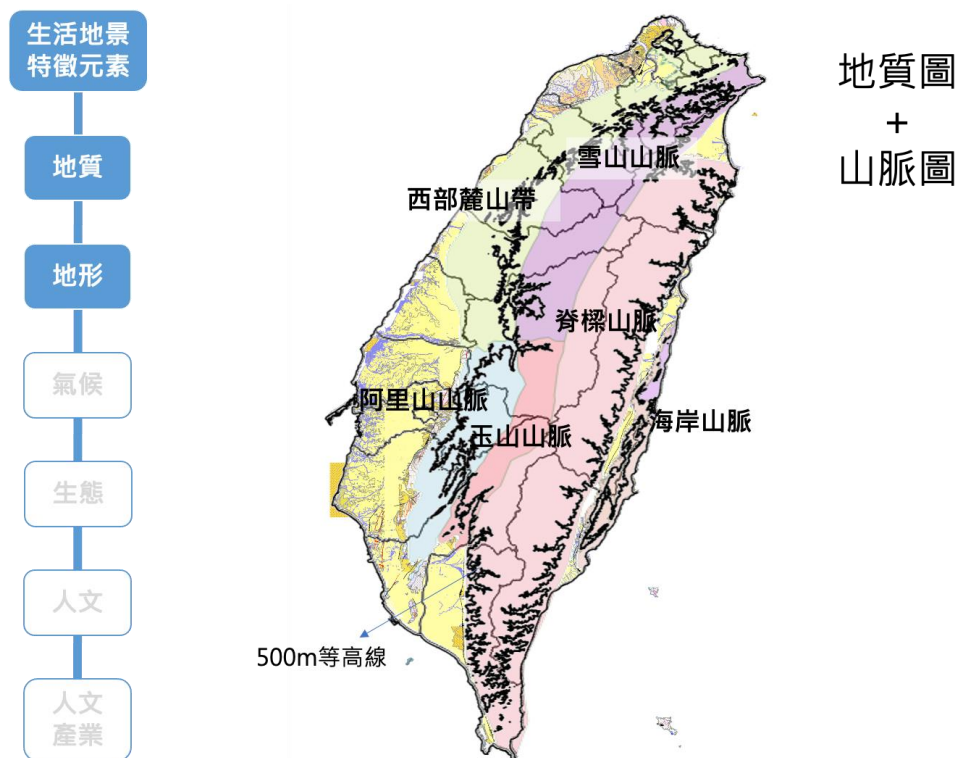


圖 4-5 中、高海拔生活地景指認流程（一）地質、地形

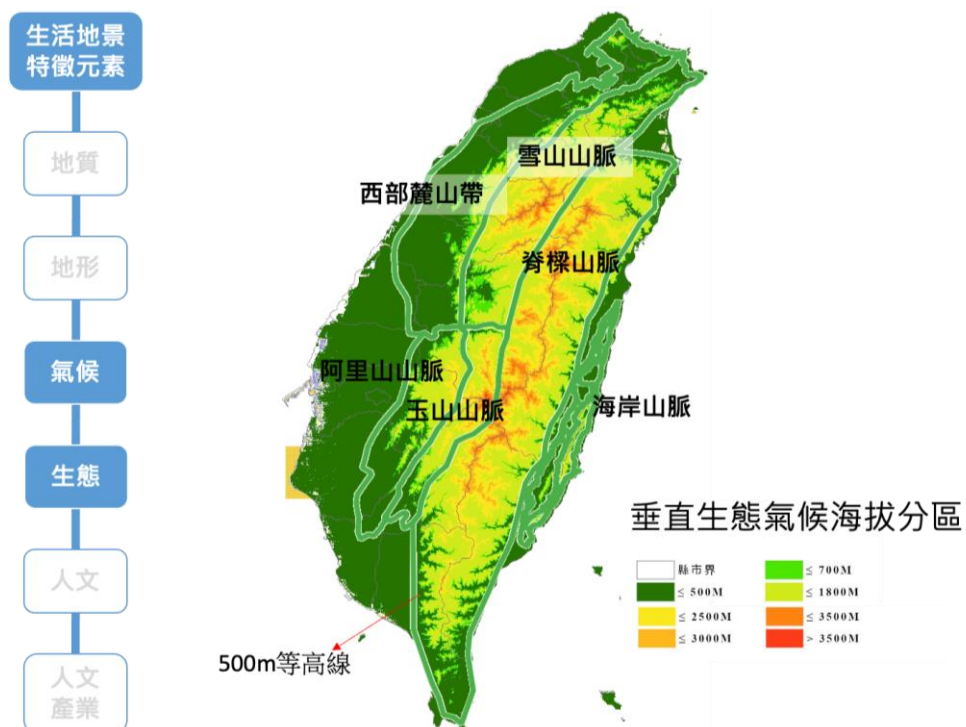


圖 4-6 中、高海拔生活地景指認流程（二）氣候、生態

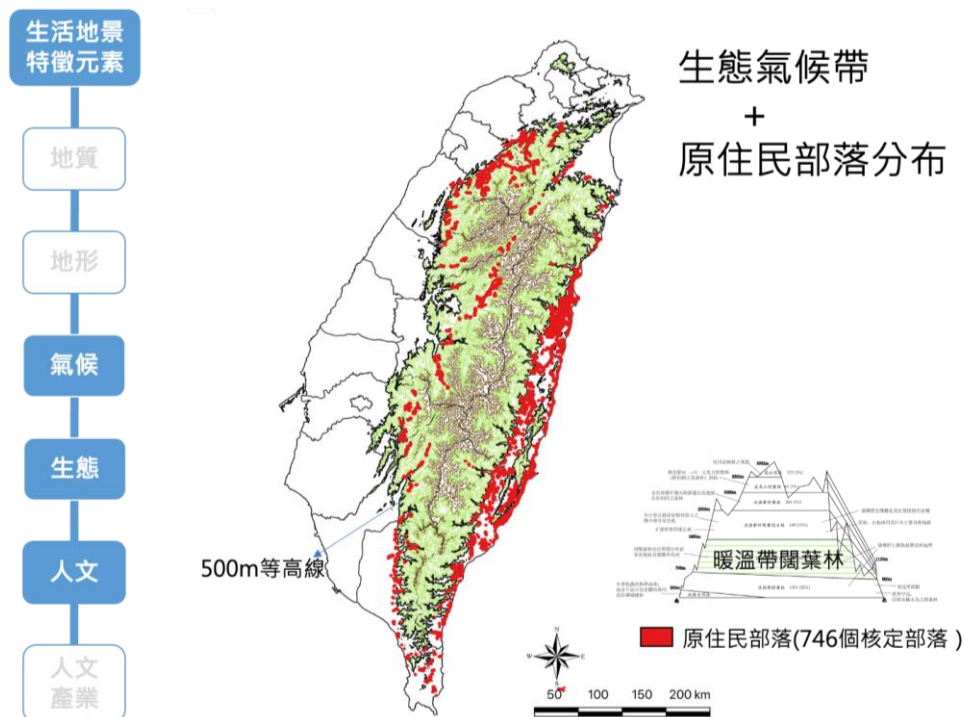


圖 4-7 中、高海拔生活地景指認流程（三）氣候、生態、人文

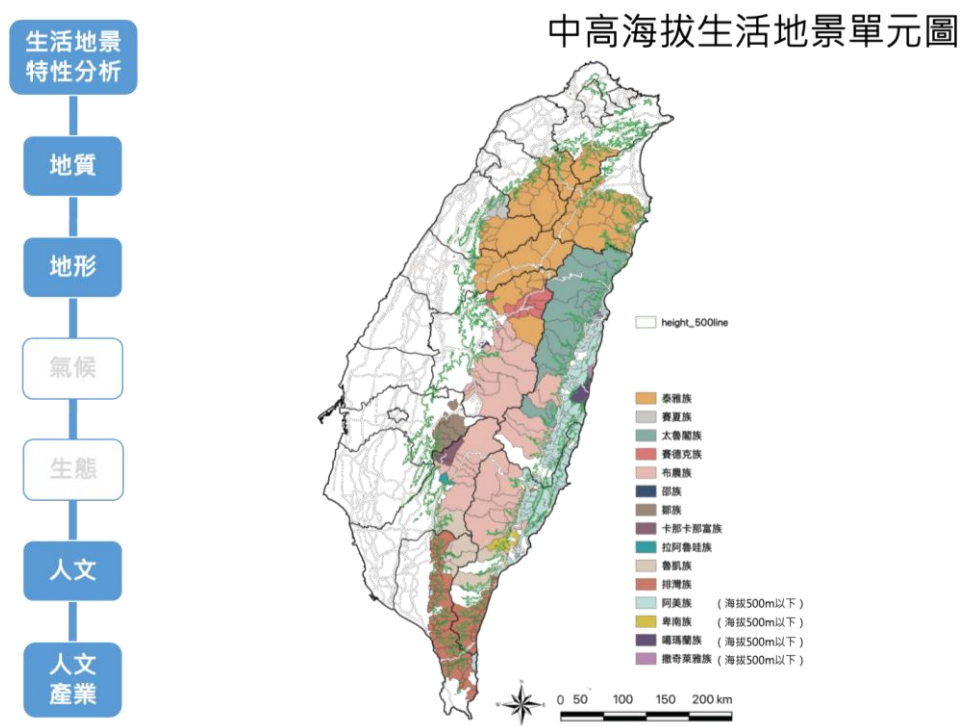


圖 4-8 中、高海拔生活地景指認流程（四）原住民族分布

第三節 臺灣中、高海拔生活地景

臺灣的中、高海拔地區，由於地質、地形、氣候、生態特性上異質性不高，因此可以視為同一個生活地景空間，但不同的是居住於此的各個原住民族，因各族的文化與認同相異，產業也隨著當地時環境條件與時空背景而異，因此中高海拔生活地景以原住民族為空間單元劃分的依據。

表 4-1 中、高海拔生活地景特徵與劃設依據

編號	生活地景	生活地景特色	劃設依據
01	泰雅族	雪山山脈（地質輕微變質）、部落移動與冰河北退、稜線、溪流有關。流域依家族分段所有、大洪水傳說、大壩尖山為聖山	• 新北市 烏來區烏來里、忠治里、孝義里、福山里、信賢里 • 桃園市 復興區三光里、華陵里、高義里、奎輝里、長興里、三民里、霞雲里、澤仁里、羅浮里、義盛里 • 宜蘭縣 大同鄉寒溪村、崙埤村、松羅村、復興村、樂水村、太平村、四季村、南山村，茂安村、英士村，南澳鄉南澳村、碧候村、東岳村、金岳村、武塔村、澳花村、金洋村 • 苗栗縣 泰安鄉清安村、大興村、中興村、梅園村、象鼻村、士林村 • 新竹縣 尖石鄉玉峰村、秀巒村、義興村、嘉樂村、新樂村、梅花村、錦屏村，五峰鄉桃山村、竹林村、大隘村、花園村，關西鎮錦山里 • 臺中市 和平區南勢里、天輪里、博愛里、中坑里、自由里、達觀里、梨山里、平等里；

編號	生活地景	生活地景特色	劃設依據
			南投縣 仁愛鄉力行村、親愛村、新生村、發祥村、榮興村、翠華村、錦水村。
02	賽夏族	西部麓山帶、大壩尖山為聖山、早期游耕為主、大洪水傳說	南庄鄉西村、南江村、蓬萊村、百壽村、八卦村、東河村
03	太魯閣族	中央山脈北段、早期游耕為主、奇萊山為聖山	花蓮縣 吉安鄉福興村、南華村 秀林鄉崇德村、秀林村、水源村、銅門村、文蘭村、景美村、佳民村，萬榮鄉西林村、見晴村、萬榮村、明利村、紅葉村，卓溪鄉立山村、和平村、富世村
04	賽德克族	雪山山脈	南投縣仁愛鄉精英村、都達村、合作村、大同村、南豐村、春陽村、互助村
05	布農族	中央山脈變質岩環境、玉山山脈、早期游耕為主、石板屋、大洪水傳說、玉山為聖山	- 南投縣 信義鄉人和村、地利村、潭南村、明德村、羅娜村、東埔村、雙龍村、新鄉村、豐丘村、望美村，仁愛鄉法治村、中正村、萬豐村 - 嘉義縣阿里山鄉中正村 - 高雄市 桃源區寶山里、勤和里、復興里、拉芙蘭里、梅山里、桃源里，那瑪夏區南沙魯里 - 花蓮縣 萬榮鄉馬遠村，卓溪鄉崙山村、卓溪村、卓清村、太平村 - 臺東縣 海端鄉霧鹿村、利稻村、崁頂村、加拿村、桃源村，延平鄉、武陵村、永康村、鸞山村、紅葉村
06	邵族	日月潭、早期游耕為主、拉魯島位聖地	南投縣魚池鄉日月村
07	鄒族	阿里山山脈沈積岩、早期游耕為主、大洪水傳說、玉山是聖山	嘉義縣阿里山鄉山美村、里佳村、達邦村、來吉村、樂野村、茶山村、新美村

編號	生活地景	生活地景特色	劃設依據
08	卡那卡那富族	楠梓仙溪、大洪水傳說	高雄市那瑪夏區達卡努瓦里、瑪雅里
09	拉阿魯哇族	荖濃溪、大洪水傳說	高雄市桃源區高中里
10	魯凱族	中央山脈南段、輕微變質的板岩與石板屋、早期游耕為主、百合花為尊貴象徵板岩、與石板屋、北大武山是聖山	- 屏東縣 三地門鄉青葉村，霧臺鄉霧台村、阿禮村、吉露村、大武村、佳暮村、好茶村，茂林區茂林里、萬山里、多納里 - 臺東縣 嘉蘭村金峰鄉，卑南鄉東興村
11	排灣族	恆春半島、輕微變質的板岩與石板屋、崇尚百步蛇、大武山是聖山	- 屏東縣 滿州鄉、里德村、長樂村，三地門鄉三地村、達來村、大社村、賽嘉村、口社村、馬兒村、安坡村、青山村，瑪家鄉瑪家村、北葉村、佳義村、排灣村，泰武鄉佳平村、武潭村、佳興村、泰武村、萬安村，來義鄉來義村、義林村、丹林村、古樓村、文樂村、望嘉村，春日鄉春日村、古華村、士文村、七佳村、歸崇村、力里村，獅子鄉楓林村、丹路村、草埔村、內文村、竹坑村、獅子村、內獅村、南世村，牡丹鄉石門村、牡丹村、東源村、高士村、四林村，金峰鄉新興村、正興村、賓茂村 - 臺東縣 達仁鄉台坂村、土坂村、新化村、安朔村、森永村、南田村，池上鄉萬安村，太麻里鄉北里村、大王村、多良村、香蘭村、金崙村，大武鄉大竹村、大鳥村、尚武村、南興村，臺東市新園里

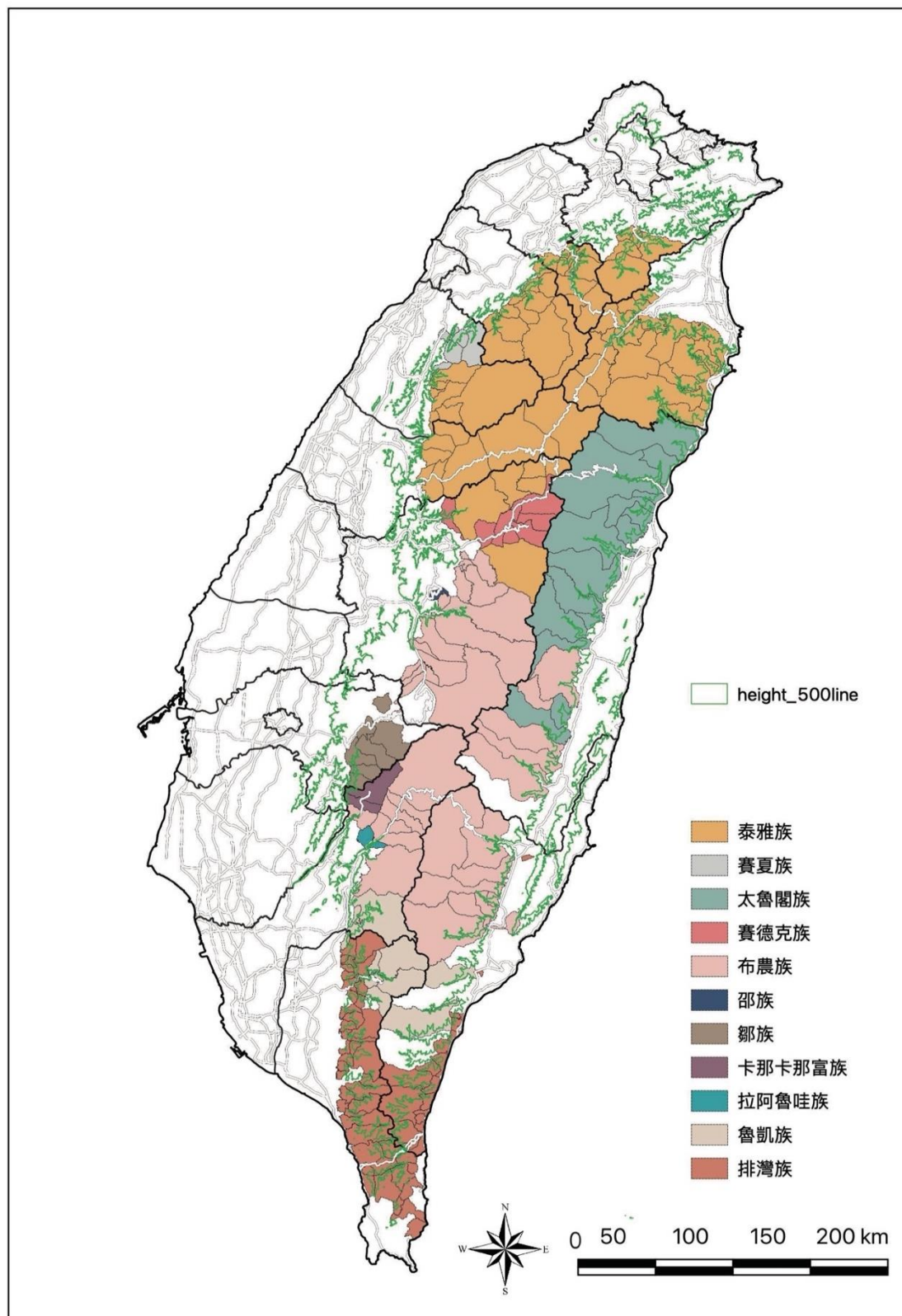


圖 4-9 中、高海拔生活地景圖

圖 4-9 為臺灣中、高海拔地區的生活地景空間單元分布圖，其中泰雅族、賽夏族、太魯閣族、賽德克族、布農族、邵族、鄒族、卡那卡那富族、拉阿魯哇族、魯凱族、與排灣族等為生活於中高海拔地區族群，每個族群的空間單元邊界是根據「臺灣原住民族部落事典」（林修澈，2018）原住民委員會核定部落的鄉、里界（如表 4-1），用不同顏色顯示其空間分布。

綜合前幾節中高海拔基礎資料分析、現勘調查與訪談後，中高海拔地區生活地景特點有：

- 人類聚落多在海拔 1000 公尺以下，屬於暖溫帶闊葉林氣候
- 動物、魚類活動也多在海拔 1500 公尺以下
- 聚落分布沿道路線型發展，集中在海拔 500 公尺上下
- 人類聚落多在河階臺地，發展腹地有限
- 聚落生活地景為居住空間往外是農地，再往外是山林
- 每一個受地形限制的小聚落都是一個小的生活地景空間單元
- 中高海拔經濟活動受到當時政府政策影響巨大

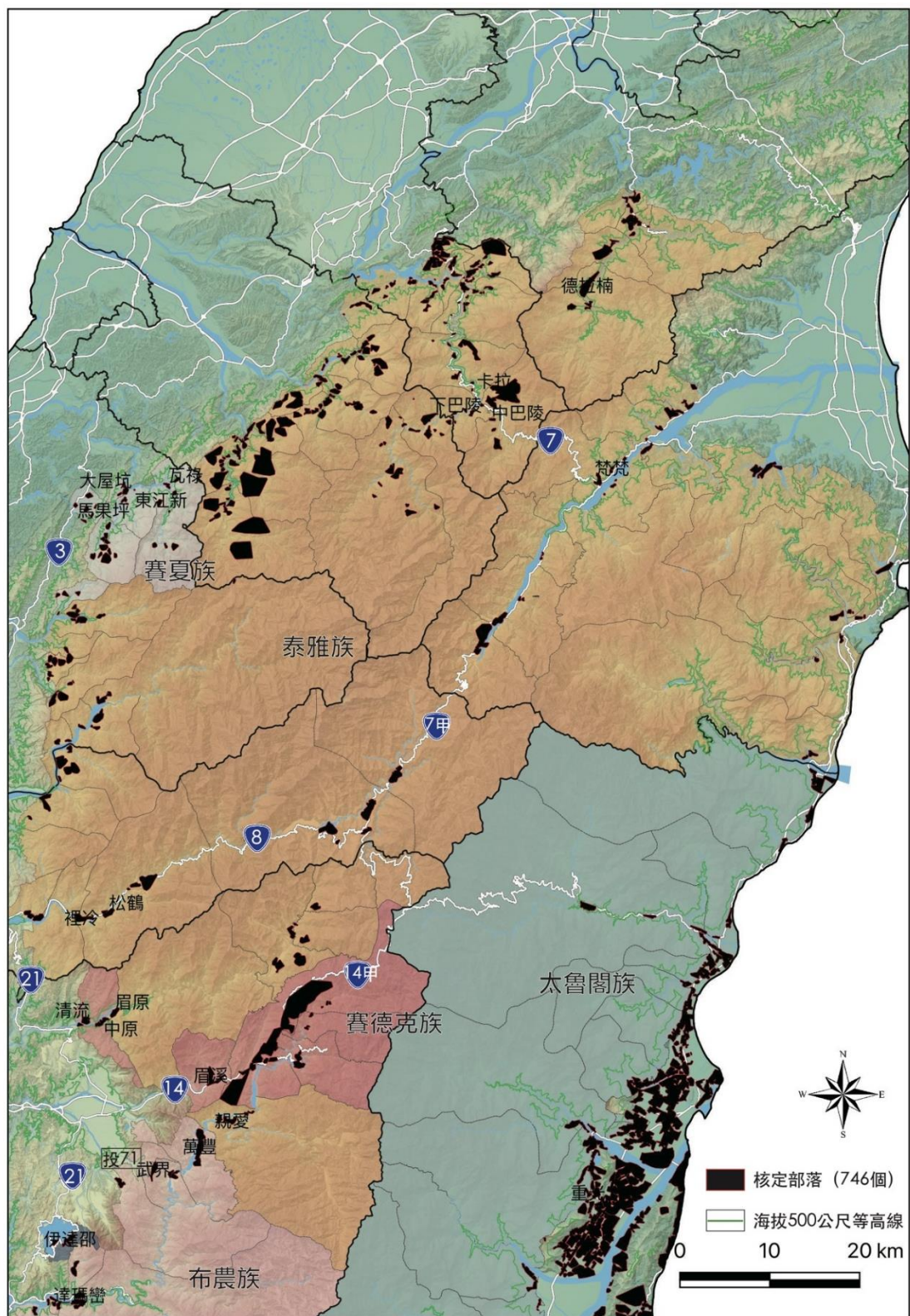


圖 4-10 中高海拔生活地景圖與部落分布（北區）

一、泰雅族生活地景

臺灣北部中、高海拔地區是以泰雅族為主要族群，在南投與布農族為界，形成南投以北以泰雅族為主，南投以南以布農族為主的空間分佈。部落的分佈超過海拔 1,000 公尺比較少，只有桃園市復興區有少數例外，例如上巴陵（海拔 1,100 公尺），臺中市的梨山（海拔 2,200 公尺）環山部落（海拔 1,700 公尺）跟南投縣的霧社部落（海拔 1,100 公尺），以及宜蘭縣大同區的南山部落（海拔 1,000 公尺）。

泰雅族的起源傳說是從南投線仁愛鄉發祥村附近的巨石中誕生，也有從聖山大霸尖山發源的說法。族群遷徙與擴張路線傳說是從南投原來的部落起源，順著北港溪（烏溪上游）上游翻過合歡山，抵達大甲溪上游，再沿著山陵線經過臺中市的梨山、環山部落一帶。此梨山、環山部落一帶是一大分界點，從梨山可以直接翻過雪山、中雪山這一帶抵達苗栗，或再往北至新竹的五峰鄉，或翻過大壩尖山到另外一側的尖石鄉，並在秀巒分界，一部分往新竹方向的油羅溪、馬里闊丸流域往下游發展，也有順著大漢溪往北進入桃園，沿著大漢溪往下游發展，或往北翻過拉拉山與插天山至烏來發展。思源啞口也是一個非常重要的遷徙與分散之分界點，為蘭陽溪上游，也是中央山脈跟雪山山脈等兩大山稜線彙集所在，海拔高度雖只有 2,000 多公尺，但地形上非常清楚，西側是雪山山脈，東側是中央山脈。有一支族人順著大甲溪的上游南湖溪再往東，翻過山往南澳的方向、往太平山的方向發展，另外有一支從思源啞口分散，沿著蘭陽溪往下游去。在氣候上由於東北季風影響，本區東北側迎風面水氣較多，往西南側逐漸減少，一直要到環山部落開始較為乾燥。

泰雅族的生活主要以農耕與狩獵為主，農耕相較於狩獵更重要，而部落間土地資源的使用權重視先來後到的默契，因此在尋找新的居住空間會避開已經有人使用的區域，尋找的方法就是沿山稜線走，從

高處往下看，有燒墾痕跡、炊煙等表示已被佔據。山的高處就是水的起源，在某一高處選定了方向，就沿著溪流往下走，因此以山稜線與溪流作為界線容易理解泰雅族的遷徙（瓦歷斯·諾幹、余光弘，2002；2022 年 7 月 19 日，鄭光博訪談）。一個個流域內，形成一個個以家族為全體的聚落（照片 4-1 與 4-2，新北烏來福山部落）（照片 4-3、4-4 與 4-5，桃園市復興區巴陵部落）；泰雅族在每一個流域的群會有一個我群的認同。因此泰雅族的各個部落，可以以流域作為社會文化認同，以及生態小系統的概念去理解。（2022 年 7 月 29 日，官大偉訪談）

這種強大的群體認同產生的同盟關係，讓鄰近的族群產生壓力，例如在中港溪流域居住的賽夏族，會學泰雅族紋身，表示兩族接近，或是有戰爭時惑人耳目。同在本區域的賽德克與太魯閣族比較沒有看到類似這樣的流域群體認同現象，可能是因為這兩族的範圍沒有泰雅族大，但是在燒墾輪耕的農耕方式與聚落型態等語言與生活上，則近似於泰雅族。

照片 4-1 到照片 4-8 中部落均屬於泰雅族，位於新北市烏來區福山部落與桃園市復興區巴陵部落均因為道路通較為便捷，發展比較早，為知名觀光景點。



照片 4-1 新北市烏來區福山部落（大羅蘭）（章容甄攝影）



照片 4-2 新北市烏來區福山部落（李茂岸）（章容甄攝影）



照片 4-3 桃園市復興區下巴陵部落（章容甄攝影）



照片 4-4 桃園市復興區中巴陵部落（章容甄攝影）



照片 4-5 桃園市復興區上巴陵（章容甄攝影）



照片 4-6 臺中市和平區裡冷部落（章容甄攝影）



照片 4-7 臺中市和平區松鶴部落（章容甄攝影）



照片 4-8 南投縣仁愛鄉眉原部落（章容甄攝影）

二、賽夏族生活地景

主要位於苗栗縣海拔 500 公尺至 1000 公尺山區，同樣視大壩尖山為聖山。漢化早，在苗栗南庄鄉一帶受客家文化影響深。受到周圍強勢泰雅族影響，會有紋身。早期生業也是從事山地燒墾及狩獵活動。



照片 4-9 苗栗縣南庄鄉瓦祿部落（章容甄攝影）

三、太魯閣族

太魯閣族人發源於南投一帶，逐漸遷徙越過中央山脈，因為日據時代集團移住的緣故，現今的太魯閣部落幾乎都與原本祖居地遙遠。目前花蓮秀林萬榮鄉到合歡山東側都是太魯閣族聚落。太魯閣族在生活、農耕方式均與泰雅族相似，後因族群認同相異獨立出來。



照片 4-10 花蓮縣秀林鄉重光部落（章容甄攝影）

照片 4-10 太魯閣族崇光部落位於花蓮秀林鄉靠中央山脈東側山坡上，被白鮑溪與荖溪包圍匯流後穿過壽山與鯉魚山進入縱谷流入花蓮溪。部落周圍種滿檳榔樹，八九月花開極香。

四、賽德克族生活地景

賽得克族相傳發源於中央山脈，而後歷經遷徙至南投仁愛鄉合作村地區定居。十八世紀起因土地不敷使用而再次移動，北有到合歡山北峰東至花蓮，主要分佈包括祖居地南投縣的仁愛鄉，移居地花蓮縣秀林鄉、卓溪鄉及萬榮鄉。

照片 4-11、4-12 清流、中原部落為霧社事件後從霧社遷下山至南投縣仁愛鄉北港溪旁的族群。照片 4-13 南山溪流經的眉溪部落曾是知名的蝴蝶產地，在民國 50-70 年代是蝴蝶採集與研究的重要據點。



照片 4-11 南投縣仁愛鄉清流部落（章容甄攝影）



照片 4-12 南投縣仁愛鄉中原部落（章容甄攝影）



照片 4-13 南投縣仁愛鄉眉溪部落（章容甄攝影）

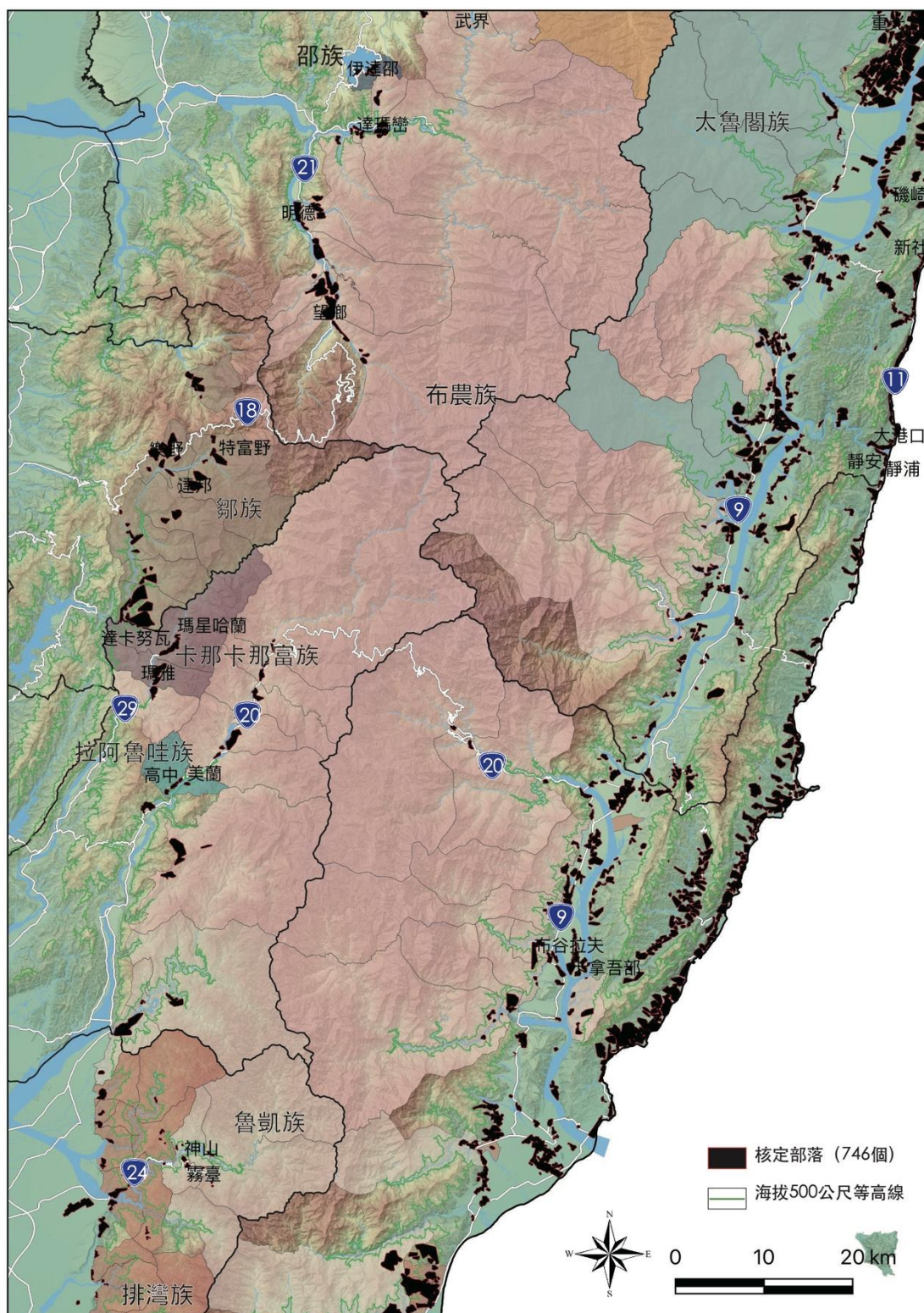


圖 4-11 中高海拔生活地景與部落分布圖（南區一）

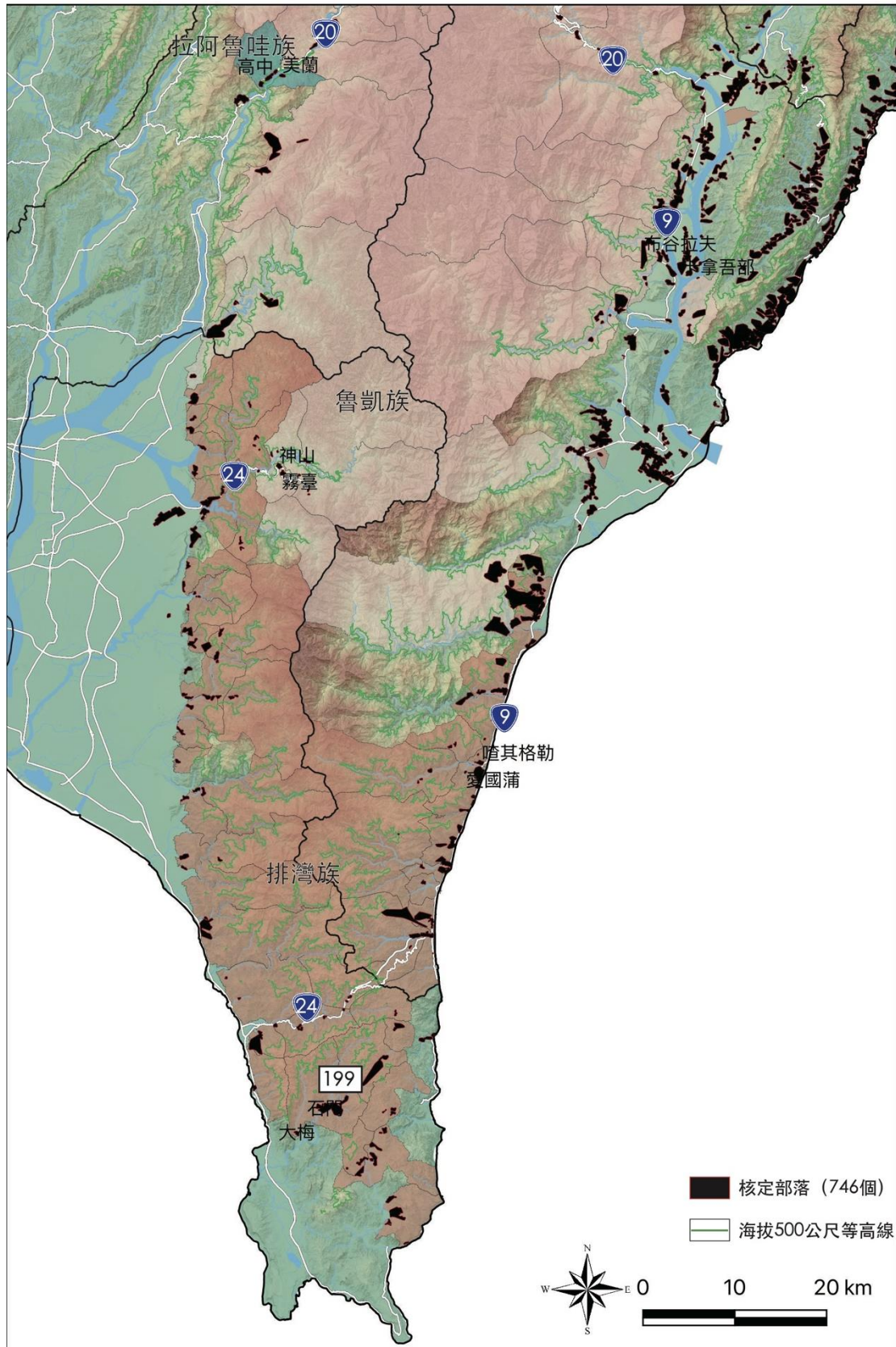


圖 4-11 中高海拔生活地景與部落分布圖（南區二）

五、布農族生活地景

在地質地地形上，臺灣從可以從嘉義阿里山鐵路到花蓮玉里山分為南北大區塊，北部為雪山山脈，南部為玉山山脈，在氣候上也大約是北迴歸線經過地區。在族群上南投以北以泰雅族為主，以南則是以布農族為主。

布農族是玉山山脈的族群，傳統生業為山田燒墾的游耕方式，作物有小米、玉米、薯類、豆類等，農耕為主要，狩獵在農閒時為之。目前著要分布在南投縣信義鄉、仁愛鄉，花蓮台東中央山脈東側（萬榮鄉、卓溪鄉、海瑞鄉），往南延伸到高雄桃源區與那瑪夏區。

現勘路線的投 71 縣道穿過的濁水溪上游河谷沖積平原（例如照片 4-14 武界部落）與台 21 縣沿陳有蘭溪沿線的河階地（例如照片 4-15 明德部落），相較於北部山區，此區地勢開闊，部落與周邊農業規模都比較大。南北貫穿南投縣信義鄉的台 21 線道經玉山塔塔加鞍部後，與台 18 縣相接，才進入阿里山鄉，鄒族的主要分布區域。



照片 4-14 南投縣仁愛鄉武界部落（章容甄攝影）



照片 4-15 南投縣信義鄉明德部落（章容甄攝影）



照片 4-16 南投縣魚池鄉伊達邵部落（章容甄攝影）

六、邵族生活地景

邵族分布於日月潭周圍，曾經燒墾是重要的農耕方式，相較於打獵，日月潭的漁撈更為重要，發展出多種漁獵方式，包括「浮

嶼誘魚法」、「魚筊誘魚法」、「毒魚」、「網魚」、「罩魚」等方式，其中浮嶼是將竹排綁成浮架，上面鋪覆少許土壤再種上草本植物，吸引魚蝦前來覓食時，便於撒網捕捉。隨時代演變，「浮田」規模變大而變成「草排」，在湖面上景致非常特殊，由於靠湖生活，邵族是中高海拔地區原住民唯一具獨木舟文化的。利用竹子與黃藤編織的各種籃子是邵族重要的工藝。日月潭作為水力發電與發展觀光後，邵族僅剩伊達邵部落，其他的已經散居各地。照片 4-16 左邊的兩排鐵皮屋為伊達邵部落，背水社大山面日月潭，照片中間的伊達邵碼頭原為邵族重要的生活空間，但已經觀光飯店林立與部落以台 21 線甲相隔，

七、鄒族

鄒族為居住於阿里山的民族，主要分布於曾文溪流域，少部分有到陳有蘭溪，曾有大洪水傳說逃到玉山上，水退後下山定居阿里山一帶，目前已整個阿里山鄉為其傳統領域。在鄒族歷史中十七世紀荷蘭時代時就已存在達邦與特富野部落（照片 4-17、照片 4-18）

族群可分為南鄒族與北鄒族。南鄒族分布於高雄市那瑪夏區的民生村與民權村，高雄市桃源區的高中村與桃園村（汪明輝等，2001），因為受布農化影響大，雖與北鄒族服飾相近，但語言相通，後來分別區分成卡那卡那富族與拉阿魯哇族。

鄒族傳統生業有農耕、狩獵、漁撈、採集，農作物以小米、旱稻、地瓜、芋頭為主。過去五六十前阿里山的竹產業興盛，每年四、五月採各種竹筍的時節，是阿里山重要的生活地景，只是近年由於竹林老化缺乏管理，加上病害的產生，竹林與當地人的生活景象也逐漸變遷中。



照片 4-17 嘉義縣阿里山鄉特富野與達邦部落（章容甄攝影）



照片 4-18 嘉義縣阿里山鄉達邦部落（章容甄攝影）



照片 4-19 嘉義縣阿里山鄉樂野部落（章容甄攝影）

八、卡那卡那富族生活地景

卡那卡那富族原屬於南鄒族的一系，居住於旗山溪（楠梓仙溪上游）一帶高雄縣那瑪夏瑪夏區瑪雅里和達卡努瓦兩里範圍內的人，與布農族以楠梓仙溪為界線。由於聚落歷經遷移以及政府的政策壓力，目前族群僅有 500 人左右。

照片 4-20 為瑪雅部落，主要交通路線為台 29 線從達卡努瓦為起點往南到高雄市旗山區。台 29 線原為台 21 線南段，要從玉山塔塔加沿舊有林道接到達卡努瓦，但因為沿線保育問題，在 2014 年解編，改以台 29 線稱之。從部落往北接阿里山距離雖近，只剩登山道以及林道土路連接，往南以台 29 線到旗山一帶則是泥岩、砂岩互層的脆弱地質，容易有災害危險。



照片 4-20 高雄市那瑪夏區瑪雅部落（章容甄攝影）

九、拉阿魯哇族生活地景

拉阿魯哇族現居於荖濃溪上游高雄市桃源區的桃源與高中兩個里，海拔大約 400-600 公尺高的河階臺地上，族群人口大約 300 多人，另外還有居住在那瑪夏瑪雅區族人大約 100 多人。與鄒族、卡那卡那富族同有大洪水傳說，洪水時在玉山避難，水退後才下山移居各地，部落目前與桃源區的布農族、茂林區的魯凱族為鄰。

拉阿魯哇族高中部落與美蘭部落（照片 4-21、照片 4-22）在荖農溪兩側，高中部落在台 20 線（南橫）線上，美蘭部落則是要下切到荖農溪谷經過 260 米的索阿紀吊橋到對岸河階地，可見河谷之寬闊。



照片 4-21 高雄市桃源區高中部落（章容甄攝影）



照片 4-22 高雄市桃源區美蘭部落（章容甄攝影）

十、魯凱族生活地景

魯凱族目前主要聚落為於中央山脈南段兩側的高雄市茂林區、屏東縣霧台鄉、三地門鄉、瑪家鄉、與台東的卑南鄉。傳統生業以山田燒墾為主，狩獵、山溪捕魚、採集、飼養為輔。為台灣原住民中有階層的社會結構分為大貴族頭目、貴族頭目與平民（喬宗志，2001），服飾也較為華麗，有精緻的工藝藝術，包括陶壺、木雕、石雕、皮雕等。農耕的主食有小米、地瓜、芋頭。照片 4-23 的神山部落位於山坡頂上的臺地，下有北隘寮溪流經。



照片 4-23 屏東縣霧臺鄉神山部落（章容甄攝影）



照片 4-24 屏東縣霧臺鄉佳暮部落（章容甄攝影）

十一、排灣族生活地景

排灣族分布中央山脈最南端的東西兩側，北到大武山，西到屏東枋寮、東到太麻里等範圍。部落位置海拔較低，幾乎是山地與平原的交界口。主要生業為農耕、狩獵、與採集。農耕以小米、旱稻、地瓜與芋頭為主食。排灣族有社會階級制度，貴族在服飾上有花紋圖騰使用的特權，最常見的有人頭或百步蛇的圖騰。在工藝上有木雕與石雕最為知名，呈現在建築上的裝飾、立柱、日用品、刀鞘、祭典器具與玩賞物品上。

照片 4-25 石門部落是在排灣族現在的部落分布中少有的幾個在比較高海拔的部落位於牡丹水庫旁，四重溪的河階臺地上。貫穿部落的屏 199 縣道可以通往屏東縣車城鄉與台東縣達仁鄉南田村



照片 4-25 屏東縣牡丹鄉石門部落（章容甄攝影）

第四節 臺灣中、高海拔生活地景空間發展策略建議

一、國土空間發展策略調整建議

根據國土計畫第五章第一節「國土空間發展策略」之內容，共可分為天然災害保育策略、自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略、海域保育或發展策略、全國農地資源之保護策略、城鄉發展空間之發展策略與原住民族土地之發展策略等八個部分，其中以天然災害保育策略、自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略、原住民族土地之發展策略與中、高海拔生活地景相關性最高，內容分述如下：

（一）天然災害保育策略

- 1、針對颱風、強降雨、沿海暴潮、地震等造成之災害，包含 淹水、土地流失、坡地崩塌、土壤液化、土石流、海嘯等，研擬相對應之國土防災策略。
- 2、以流域為範圍推動整體治理，提升中央管及縣(市)管之 河川、區域排水計畫防洪設施完成率，及減少淹水風險。
- 3、積極整備避難路線、避難場所及防災據點等城鄉基礎設施，針對活動斷層分布及土壤液化高潛勢地區應避免設置重大 公共設施，並以防災型都市更新、耐震補強等方式，強化 建築物及設施之耐災、抗災能力。
- 4、透過防救災資料庫之建置及共享，蒐集相關目的事業主管 機關之災害潛勢、風險地圖，作為土地使用規劃基礎，以 指認高災害潛勢、風險地區，以為規劃城鄉發展範圍之重要參考，達到預先減災之功能。

（二）自然生態保育策略

- 1、以中央山脈保育軸為起點，沿河川及河川兩側生態廊道、農田水圳、濕地、森林廊帶向平原拓展，串連國家公園、自然保留區、原始林、自然林、保安林、野生動物重要棲息環境和保護區，以及公園綠地等各種開放空間，並與濱海陸地及近岸海域連結，建立完整生態網絡。
- 2、具重要生態且環境敏感程度較高之地區，應劃設必要之禁止或限制使用範圍，以保護野生動、植物自然棲地，並應規劃適當範圍之緩衝區，以加強國土保育與保安，兼顧人造環境及自然環境的平衡。
- 3、河川區域同時兼具災害敏感與生態敏感特性，且串連山區、平原、海岸、濕地等生態系統，濕地、河川、海岸、離島及其他易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行管理。
- 4、推動濕地保育，劃設自然濕地保護區，辦理劣化及重要濕地之復育，闢建人工濕地，加強保育濕地之動植物資源及維繫水資源系統，以落實零淨損失之政策目標。配合濕地復育、防洪滯洪、水質淨化、水資源保育利用以及景觀遊憩，推動濕地系統之整體規劃，進行地景生態環境改造。

（三）文化景觀保育策略

- 1、為保護特殊地質、建築、史蹟景點等地景資源，凝聚人民文化共識，應積極推動文化事務，並透過歷史現場再造、傳統表演藝術、工藝美術、口述傳統、民俗節慶、傳統知識等保存與再生，重新連結土地與人民的歷史記憶，進行有形、無形文化資產保存、活化與再生。

2、文化景觀是人類與自然環境經長時間相互影響所形成具有歷史、美學、民族學或人類學價值之場域，故文化景觀地區之空間規劃，除應維護其人文、自然資源外，針對周邊場域之建築型態、市街景觀、慣習活動空間、重要聚會所等，應以維護文化景觀原則，進行環境整備、建築物風貌改善及產業活動引導等相關工作。

3、整合區域觀光資源，如博物場館、人文傳統場域等，由點狀觀光據點出發，串聯轉型朝向文化觀光廊帶、觀光城市、觀光區域發展。

4、為保護優美文化地景及具保存價值之建築、史蹟、遺址，應依文化景觀特性，透過土地使用管制，維護文化景觀資源，並就周邊地區訂定適當土地使用管制規定，促使文化景觀資源與周邊建築風貌及活動相互融合。

(四) 自然資源保育策略

1、森林、水產動植物繁殖保育區、人工魚礁區及保護礁區、水庫集水區、蓄水範圍、自來水水質水量保護區、飲用水水源水質保護區等，易因人為不當使用而遭受破壞之地區，應加強環境資源調查，並依據資源特性，進行分類管理。

2、積極推動綠色造林，落實國有林地分區經營規劃，以利整體林地利用，並促進森林涵養水源及維護生態系統健全之功能。此外，應結合環境影響評估與相關機制，透過碳吸存、碳保存及碳替代等途徑，強化森林碳匯功能發展自然教育中心及森林教育與遊憩功能，推廣國民正確自然保育觀念。

3、聚落應配合其周邊自然資源特性，研訂適當土地使用管制，並建置環境監測系統，以兼顧既有聚落發展權益與自然資源永續發展。

4、礦業應於滿足國內需求前提下，針對開採總量及區位等進行合理規劃，並應落實生態復育措施，以確保資源永續利用；溫泉資源應於合理取用前提下，依規定適度汲取，並應就周邊土地進行管制，以避免土地過度開發。

因此，中高海拔生活地景區域對於天然災害保育策略、自然生態保育策略、文化景觀保育策略及自然資源保育策略提出建議如下：

（一）天然災害保育策略

中、高海拔生活地景中地形起伏大，受限於地形地勢，可發展的土地受限，此區聚落多在山區間相對平坦的空間（例如河階臺地）居住與農耕，交通條件不便，對於天災或戰爭造成的交通中斷，水電中斷、糧食中斷有自給的韌性。

- 中、高海拔地區應以部落尺度的生活地景空間單元規劃小系統提應對災害的韌性，例如水、能源、廢棄物處理等，引入傳統文化智慧、自然解方等方式

（二）自然生態保育策略

臺灣的高山密度大，生態系垂直變化豐富多元，世界罕見。平原地區南北東西部景致相異，歧異度大，應建立全國層級生活地景空間單元及完善環境調查，作為各單元內生態復育、修復的重要參考。

- 推動全台灣生活地景劃設，結合地質地形氣候生態人文及產業跨領域專業人員，協助建置台灣土地基礎資料，推動各單元小系統規劃，進行地景生態環境改造。

（三）文化景觀保育策略

部落建築例如家屋、或是聚會所，廢棄物處理甚至周邊的殯葬設施都以山下一通用性原則設置，讓部落景觀已經趨向沒有特色。

- 推動與鼓勵部落使用在地建材（木材、竹材、石材）裝置或是建置部落建築物，以個案申請審查發放建築許可，維護傳統部落景致與延續部落建築文化。
- 整合中高海拔地區資源，推動脊樑山脈生態旅遊²，串連部落間原有獵徑、林道，帶動部落文化旅遊，打造世界知名的步行路徑。

中高海拔原住民部落因為歷經遷移，定耕制度管制，河川溪流的整治工程，讓原本的游耕、漁獵捕撈等生活方式改變。經過研究都顯示游耕制度其實對於生態系有正面的效益，季節性的溪魚捕撈以及打獵禁忌都有考量動植物生長的四季節奏，並不會危害生態環境。生活方式的保存是文化景觀的底蘊，因此建議：

- 適度允許漁獵生活、狩獵文化，游耕方式的試點，作為中高海拔地區自然資源保育管理教育的一環。

（四）自然資源保育策略

² 地質、地理學上臺灣高海拔山脈分為雪山山脈與脊樑山脈，合併稱為中央山脈。本計畫中提及的「脊樑」山脈生態旅遊，由於貫穿全島南北，範圍包含雪山山脈、中央山脈、阿里山脈等，屬於廣義的「脊樑」山脈，相同於交通部觀光局於 2020 脊梁山脈旅遊年中之定義。

- 中高海拔地區聚落由於地形受限、路途遙遠、發展腹地狹小，水資源有限，在規劃上建議把每一個聚落視為一個小系統，考量其居住需求、水源供給、廢棄物處理與周圍耕地生產面積適度規劃建築物面積。
- 聚落的發展應考量聚落能源、與水資源供給能力，適度給予建築面積，在土地使用管制中納入小系統思考，尋求發展權力以及自然資源的永續發展。

二、部門空間發展策略

依據國土計畫法第9條規定，全國國土計畫應載明部門空間發展策略等事項，部門空間發展策略應該包括住宅、產業、運輸、重要公共設施及其他相關部門，並說明其部門發展策略、空間發展現況、課題及對策、部門空間發展定位、部門空間發展分布區位、部門空間發展用地供需規模總量及直轄市、縣（市）分派數量等。

本計畫對於中高海拔生活地景空間單元分析結果提出脊樑山脈生態旅遊發展構想，認為在國土空間發展策略計畫（經建會，2000年）定位臺灣國土空間結構於全國層級分為三個主要發展軸，分別西部創新發展軸、中央山脈保育軸、東部優質生活產業軸，中、高海拔地區屬於中央山脈保育軸，但本區仍有居住與產業發展需求與潛力；中高海拔地區可以保育的前提下，適度的發展產業，以維持居住於此的部落基本生活與生態環境的平衡。

與之脊樑山脈生態旅遊相關的部門計畫主要為產業計畫下的觀光產業，以下針對發展策略、發展分布與區位說明如下：

（一）發展策略

脊樑山脈生態旅遊係以原住民部落為發展重點，利用在地資源，以小眾市場為目標發展生態旅遊。重視原住民對於山區環境傳統智慧，藉由旅遊帶動部落經濟活動，增加在地作物販售，提供嚮導、餐飲、住宿服務與工藝品販售。落實部落應區域性的設置生態學院，培訓部落人才學習傳承傳統智慧，提供生態資源管理、導覽、解說、食宿、登山嚮導、急難救助等耕作，以生態旅遊帶動中高海拔地區的永續發展目標。

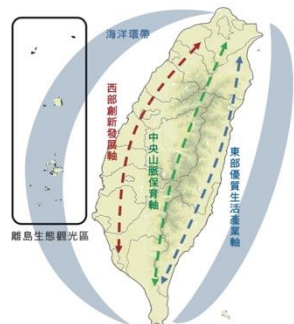
（二）發展定位

以脊樑山脈生態旅遊軸作為台灣國際觀光市場推介的特殊產品，融合多元民族文化、歧異度高的生態資源、與便捷的交通服務等亮點，提供國內外旅客慢活體驗深度旅遊。

（三）發展分布與區位

- 1.點：選擇原住民部落聚集區域為節點（圖中 1~14）每一個節點都可以作為進出步道系統的出入點或服務中心。
- 2.線：串連臺灣南北部落間的舊獵徑、連絡道、林道，作為脊樑山脈生態旅遊軸。
- 3.面：脊樑山脈生態旅遊軸海拔高度大約均於 1000 公尺以下，登山難度較低，環境、氣候也較 3000 公尺溫和，擁有最豐富多元的動、植物生態相，適合發展生態旅遊。

4.1.2 全國階層：三軸、海環、離島



國土空間結構全國階層：三軸、海環、離島
(經建會，民99年，國土空間發展策略計劃 摘要，p28)



圖 4-12 脊梁山脈生態旅遊軸

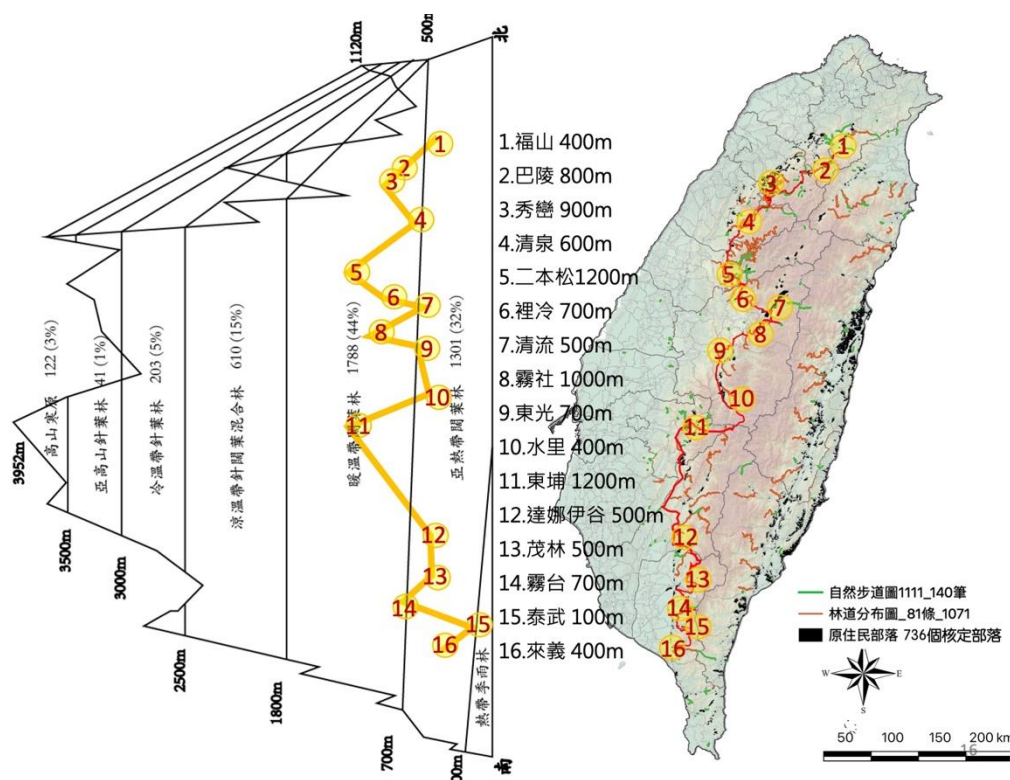


圖 4-13 脊梁山脈生態旅遊分布與區位圖

三、鄉村地區整體規劃、下階段國土功能分區建議事項

為提出中高海拔生活地景對於鄉村地區整體規劃、國土功能分區下階段建議，本計畫首先將 500m 以上中高海拔區域套疊全國國土功能分區，以了解中高海拔地區生活地景與國土功能分區分類之關係，其次彙整中高海拔生活地景於部落尺度對於國土功能分區共通性問題，以提供國土功能分區調整方向之建議。

從圖 4-14 可得知在中央山脈保育軸帶上主要為國土保育地區第一類、第二類與第三類土地。

（一）國土保育地區第一類土地包含：

- 1.自然保留區。
- 2.野生動物保護區、野生動物重要棲息環境。
- 3.國有林事業區內之自然保護區、國土保安區；保安林地、其他公有森林區、自然保護區。
- 4.水庫蓄水範圍。
- 5.飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區。
- 6.經水利主管機關依法公告之河川區域內或水道治理計畫線或用地範圍線內之土地。
- 7.一級海岸保護區。
- 8.國際級及國家級重要濕地範圍內之核心保育區及生態復育區。

（二）國土保育地區第二類土地包含：

- 1.國有林事業區內之林木經營區、森林育樂區；大專院校實驗林地、林業試驗林。

2.山崩與地滑地質敏感區。

3.土石流潛勢溪流影響範圍。

4.山坡地經辦理土地可利用限度分類，查定為加強保育地之地區。

5.自來水水質水量保護區範圍內屬依原區域計畫法劃定之森林區、山坡地保育區、風景區。

6.尚未依原區域計畫法劃定非都市土地使用分區及編定使用地之離島。

（三）國土保育地區第三類土地為國家公園區域。

國土保育地區第一類、第二類與第三類土地劃設標的明確，受到各目的事業主管機關與專法嚴格管理，在空間分布上集中於中央山脈山脊兩側地勢最高處，不是聚落聚集所在，這些地方生態資源珍貴且脆弱應依法管制落實國土保育政策。反倒是中、高海拔區域的邊緣，海拔 500~1000 公尺上下的地方，有聚落、農業、與國土保育區的交錯，在未來鄉村地區整體規劃或是國土功能分區調整有比較多的討論空間。

以下就現勘的 25 個部落中，彙整其國土功能分區與衛星影像，藉由核定部落界線作為位置參考（圖 4-15~圖 4-31），比對本章第三節中現勘部落空拍影像幫助理解部落周邊環境與地形地貌生活地景特色(照片 4-1~照片 4-25)。表 4-2 羅列出 25 個縣勘部落的地形特徵與國土功能分區，發現部落分布位於河階臺地居多（17 個），少數位於山坡地或陵線上（4 個）。從部落中心的居住功能，被農耕土地包圍，在往外是採集、狩獵的山林地直至森林深處；對比國土功能在國土功能分區上，從部落中心往外觀察，發現則出現幾種分布模式，例如裡冷部落的農四/農三/國一或二。各部落模式整理如表 4-3。

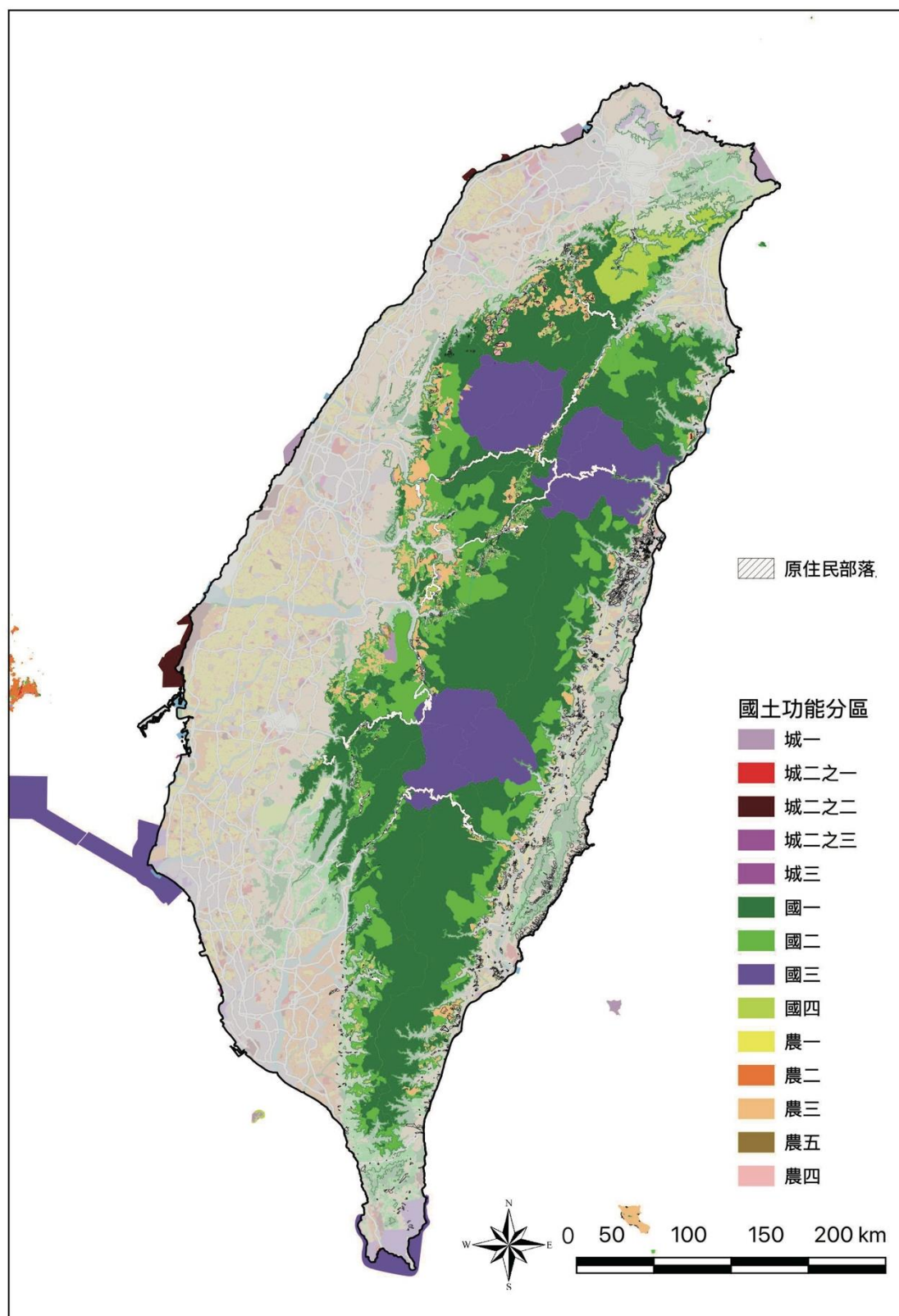


圖 4-14 中高海拔地區國土功能分區與部落分布圖

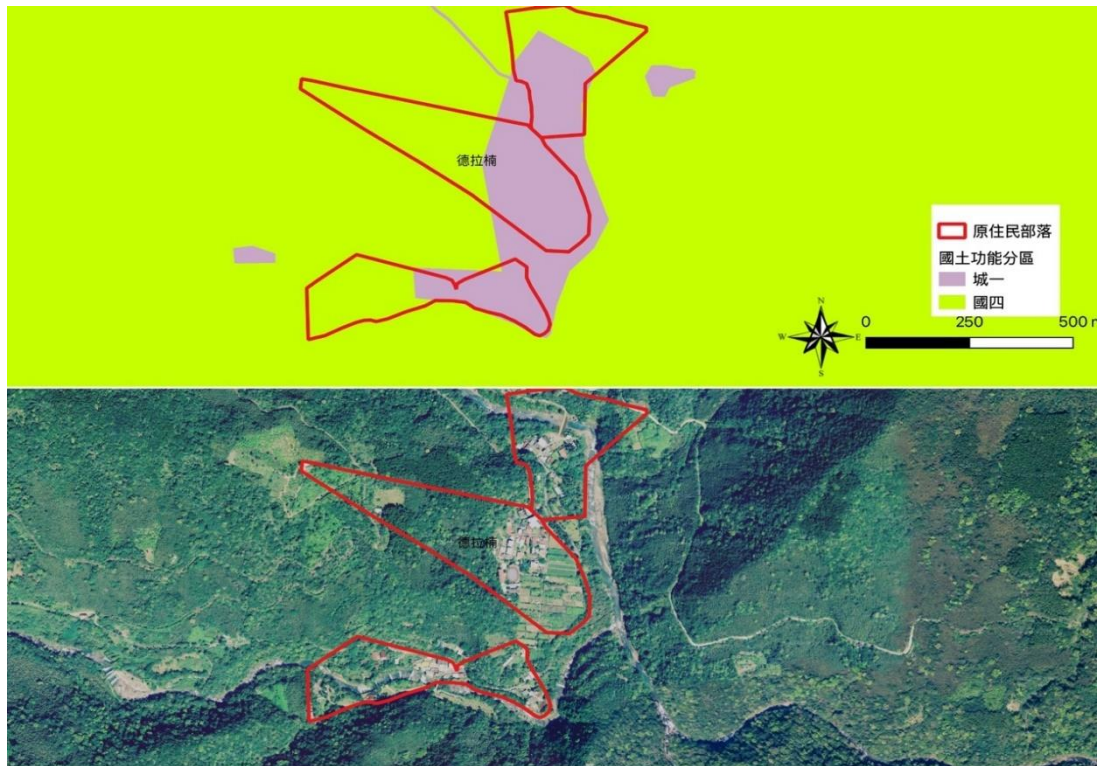


圖 4-15 新北市烏來區福山部落國土功能分區

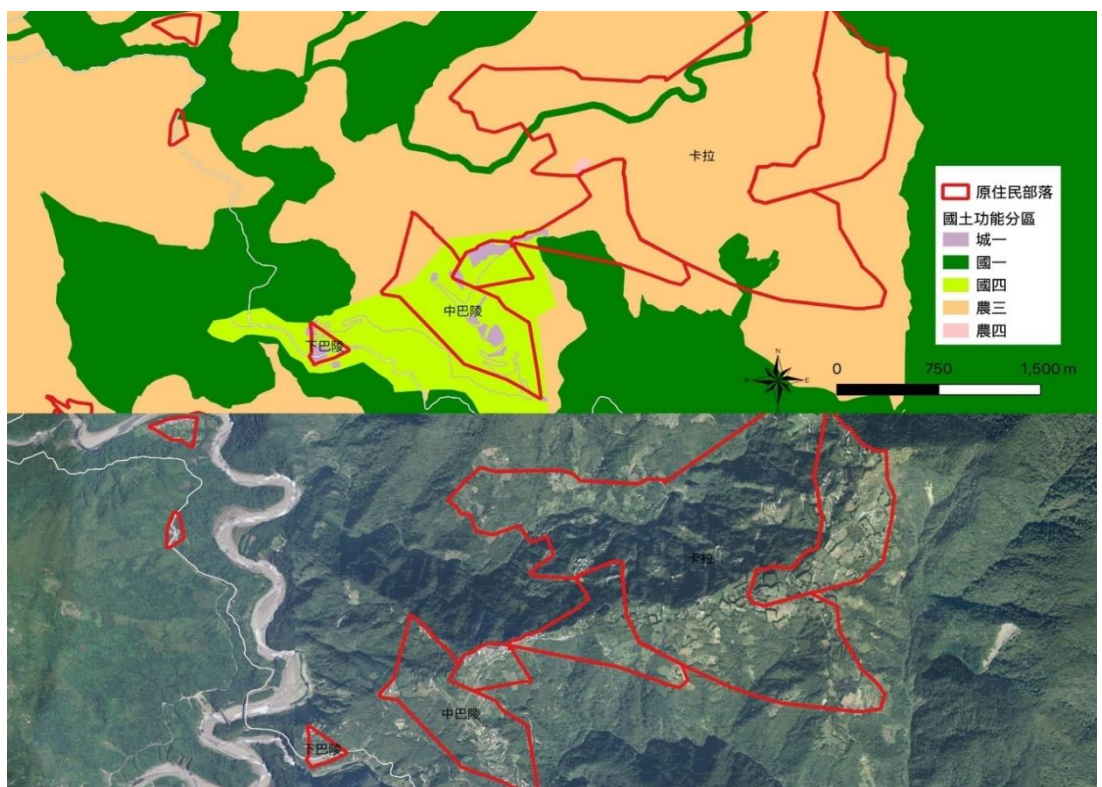


圖 4-16 新桃園市復興區巴陵部落國土功能分區

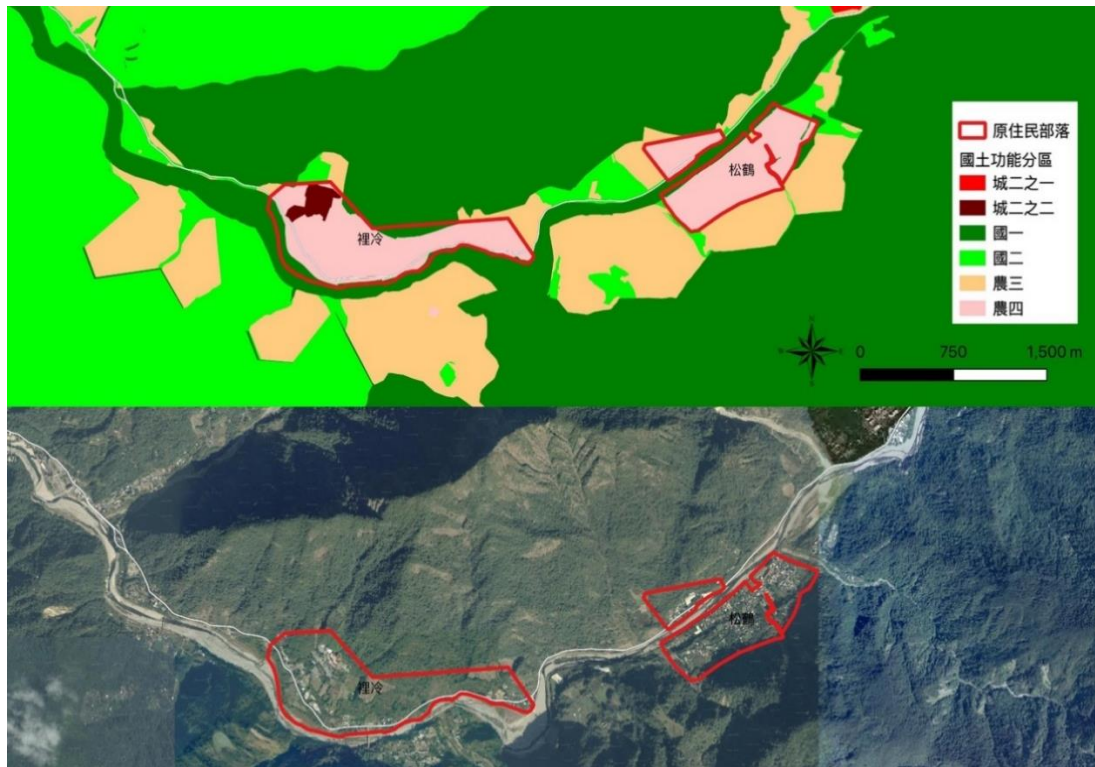


圖 4-17 臺中市和平區裡冷、松鶴部落國土功能分區

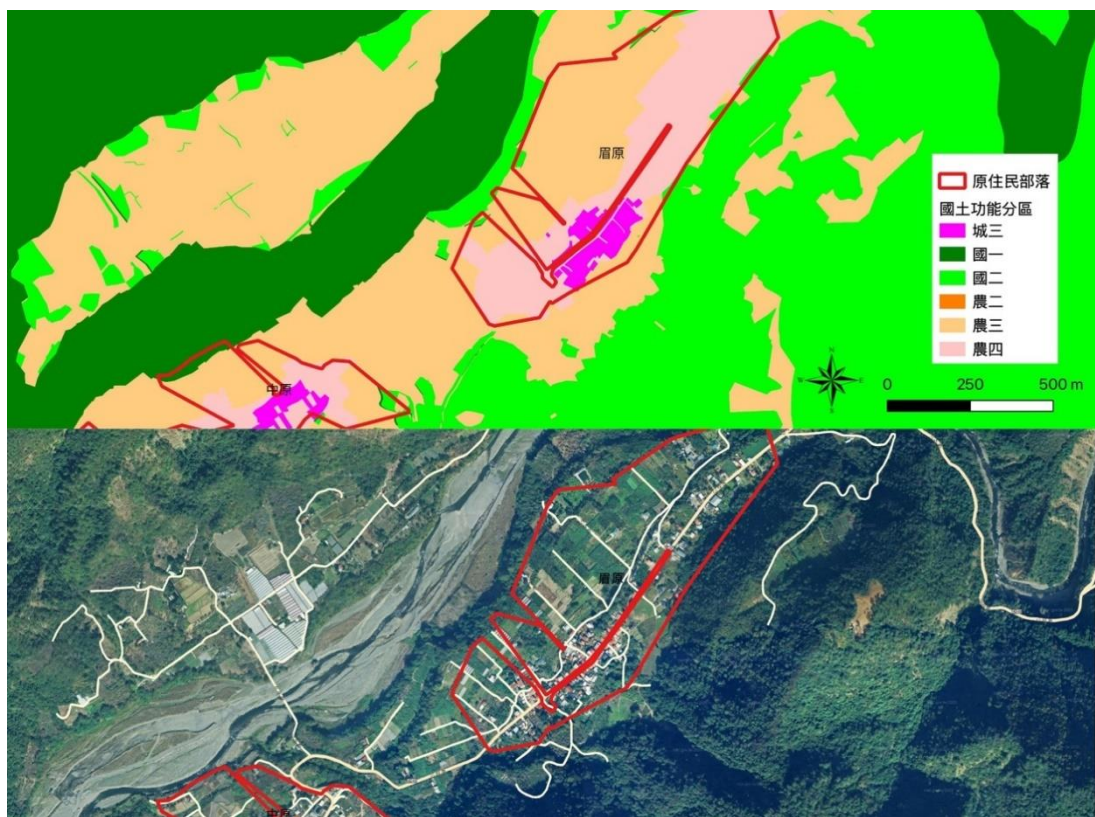


圖 4-18 南投縣仁愛鄉眉原部落國土功能分區

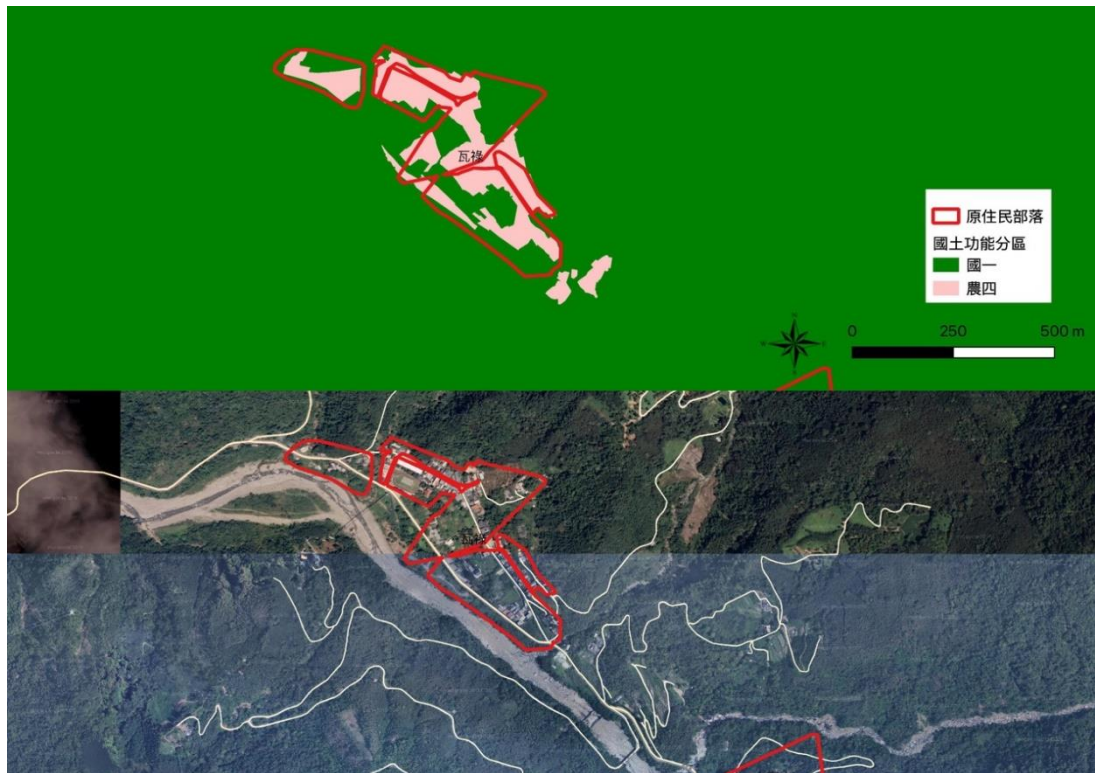


圖 4-19 苗栗縣南庄鄉瓦祿部落國土功能分區



圖 4-20 花蓮縣秀林鄉重光部落國土功能分區

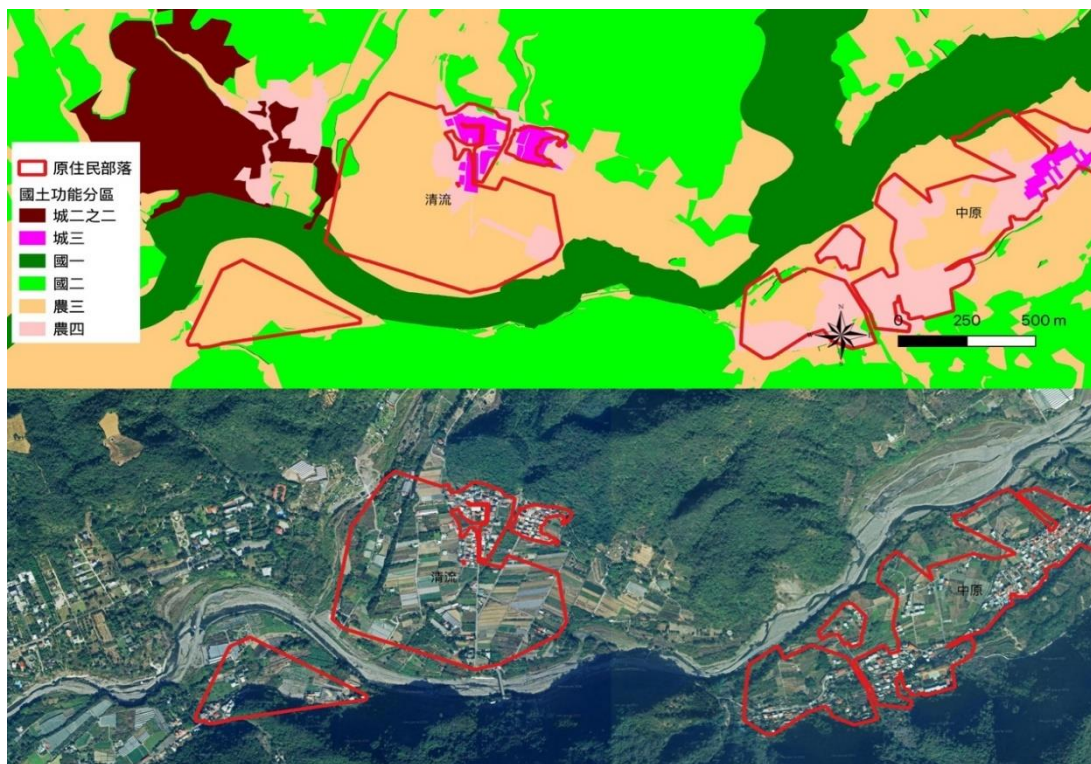


圖 4-21 南投縣仁愛鄉清流、中原部落國土功能分區



圖 4-22 南投縣仁愛鄉眉溪部落國土功能分區

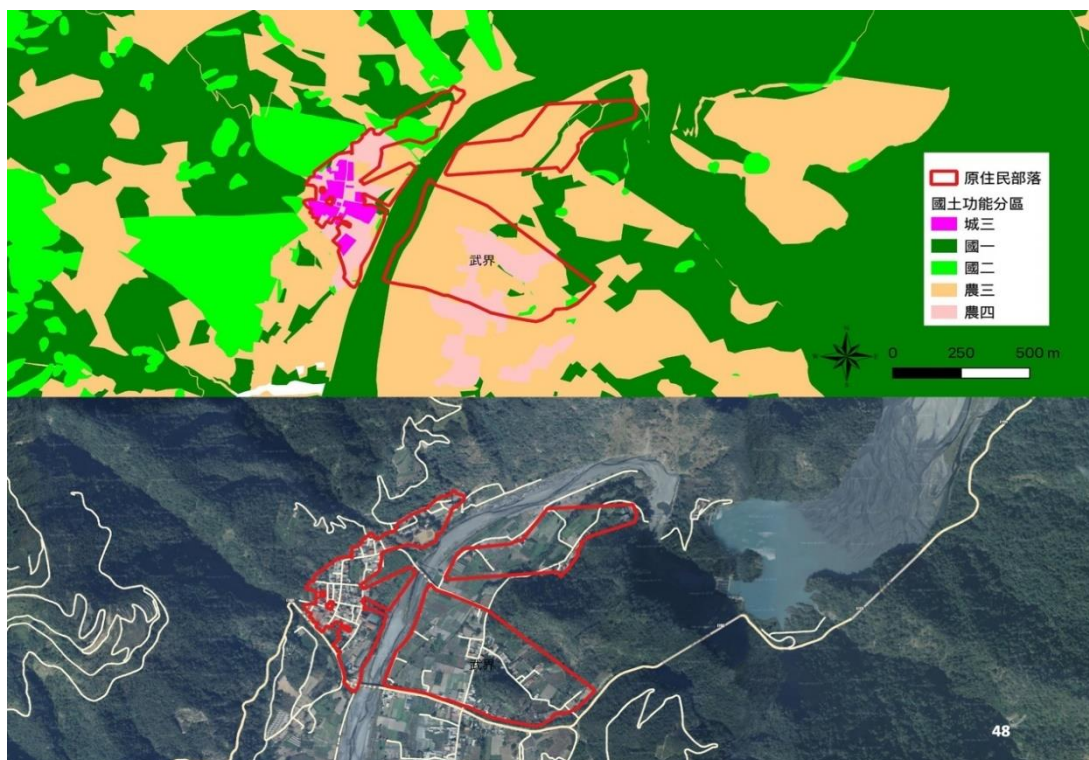


圖 4-23 南投縣仁愛鄉武界部落國土功能分區

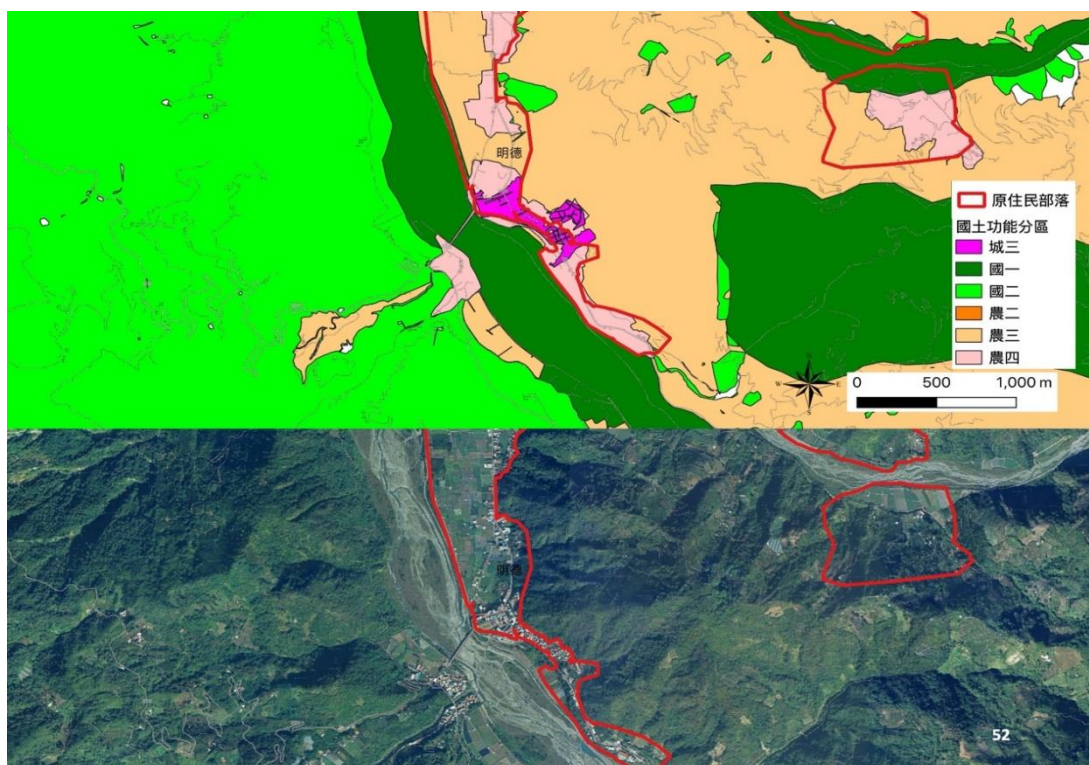


圖 4-24 南投縣信義鄉明德部落國土功能分區

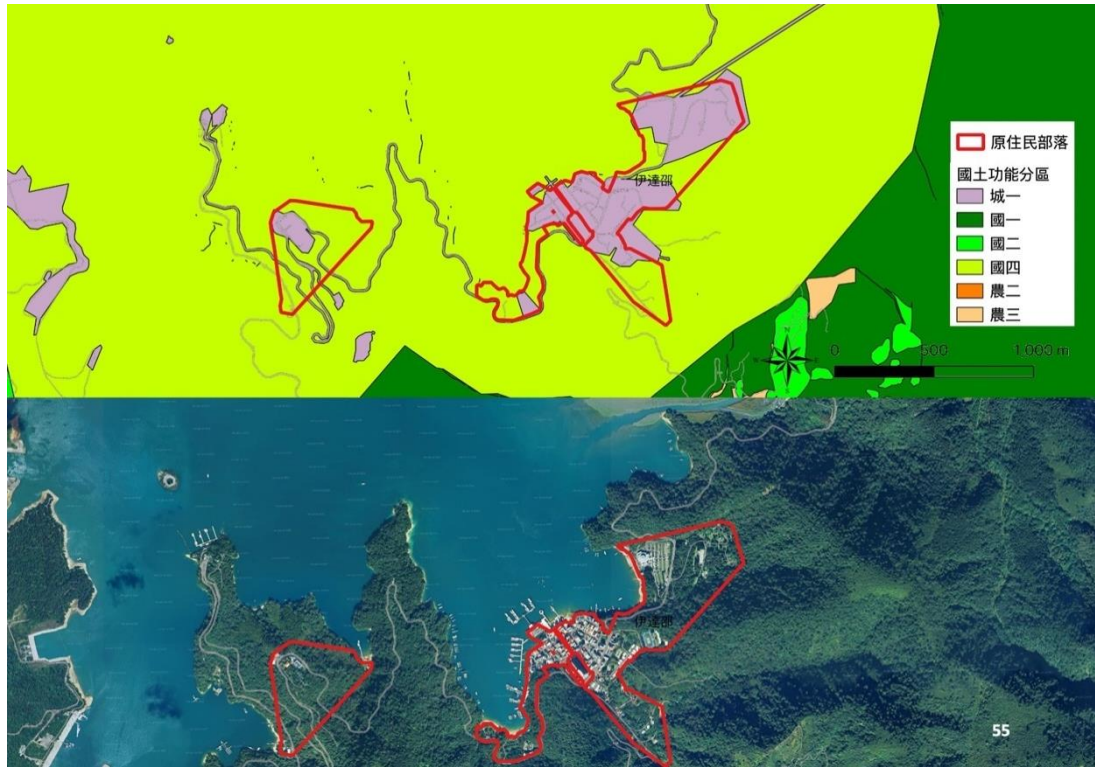


圖 4-25 南投縣魚池鄉伊達邵部落國土功能分區



圖 4-26 嘉義縣阿里山鄉特富野、達邦部落國土功能分區

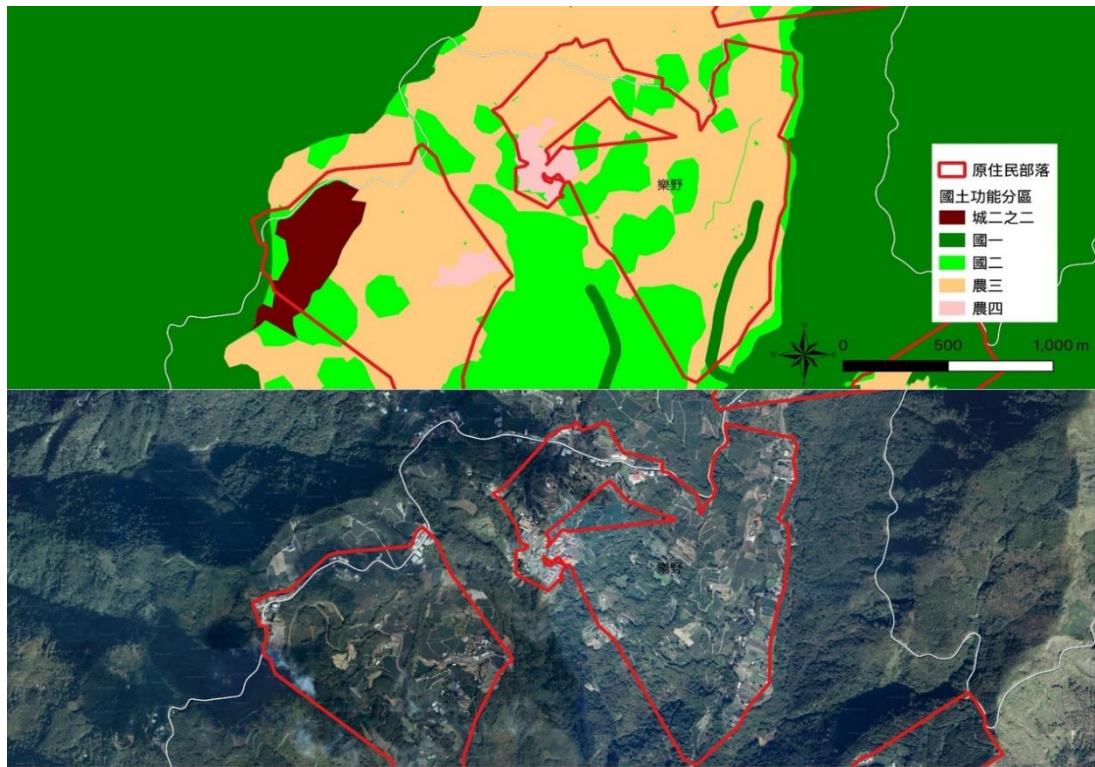


圖 4-27 嘉義縣阿里山鄉樂野部落國土功能分區

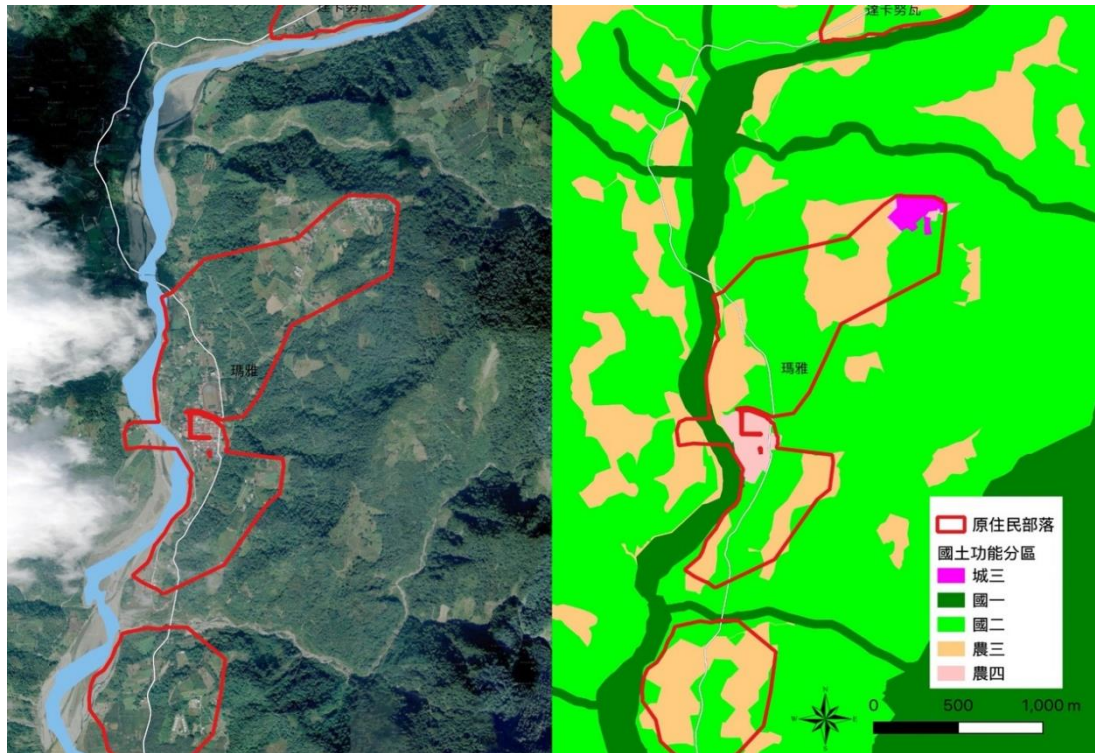


圖 4-28 高雄市那瑪夏區瑪雅部落國土功能分區

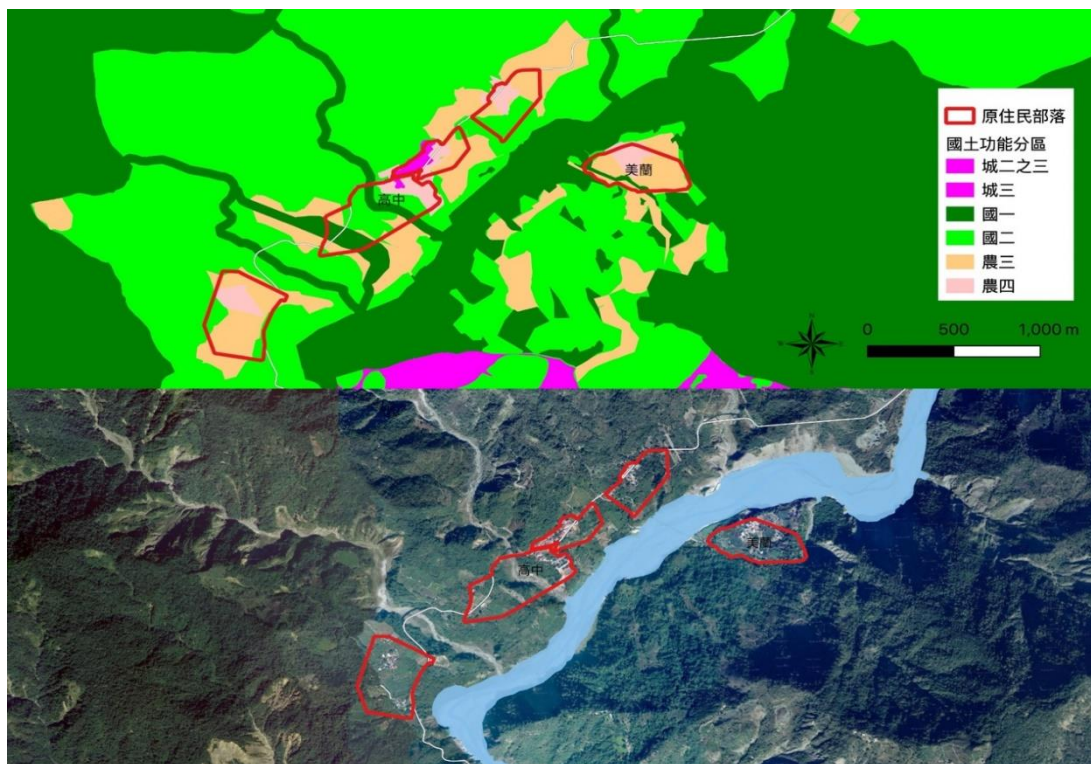


圖 4-29 高雄市桃源區高中、美蘭部落國土功能分區

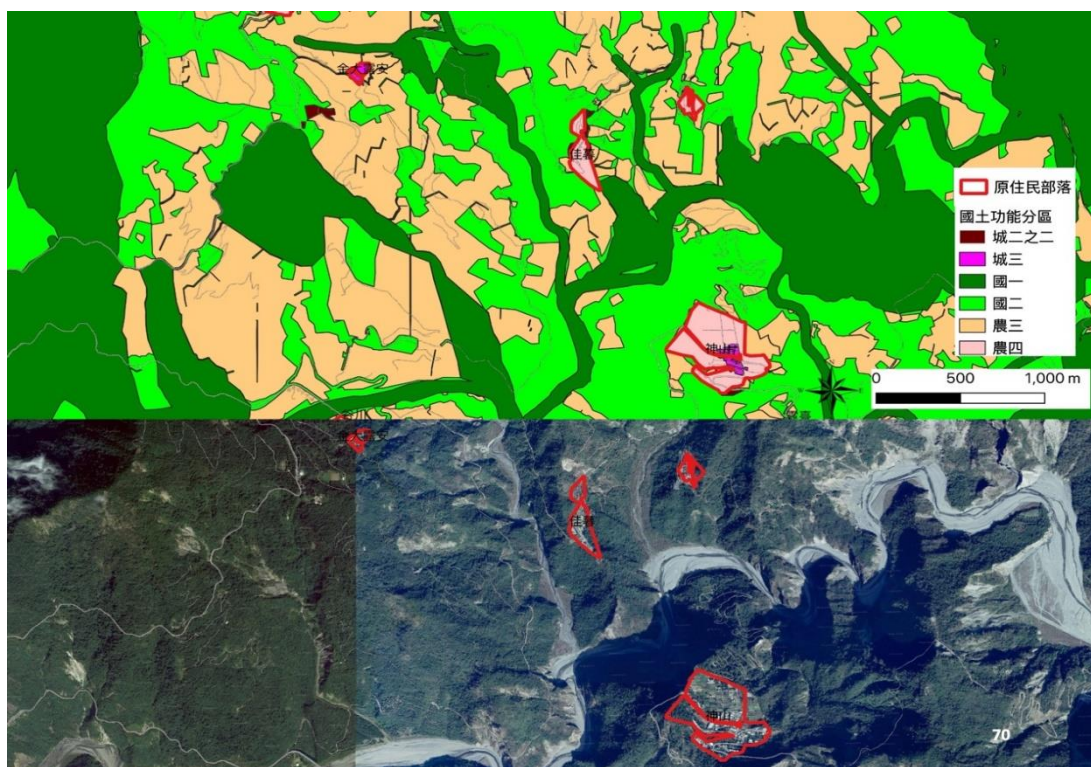


圖 4-30 屏東縣霧臺鄉神山、佳暮部落國土功能分區

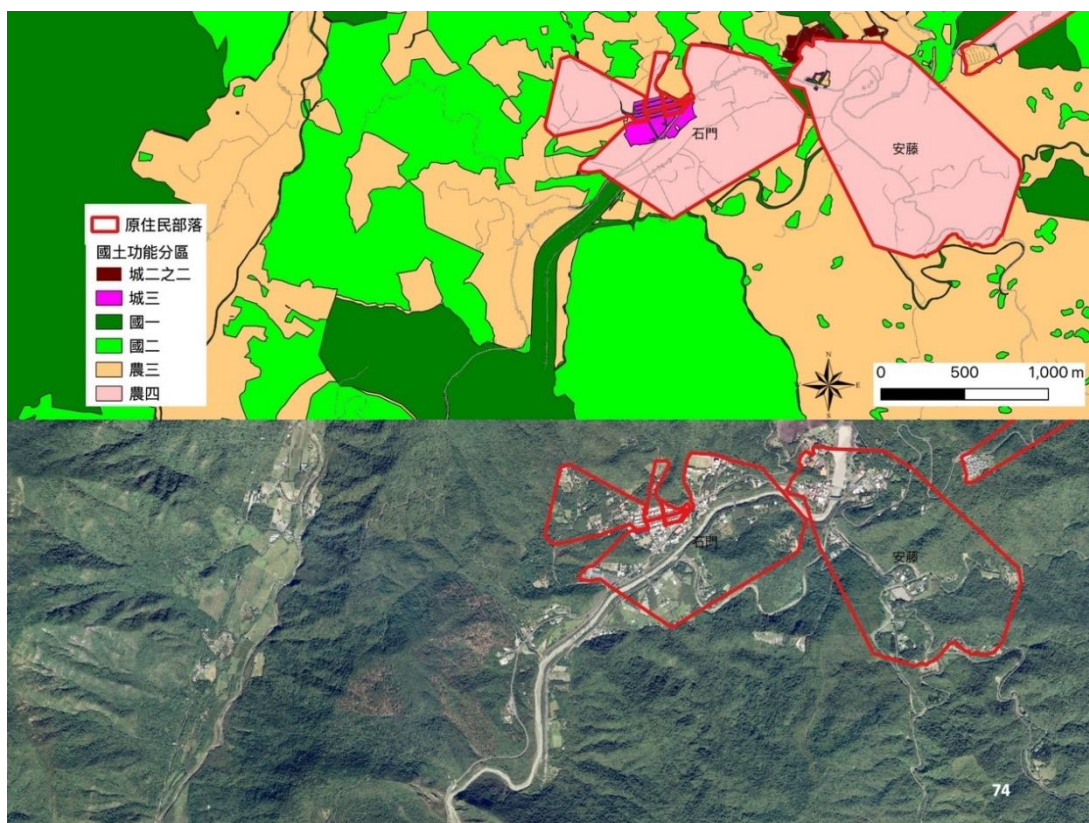


圖 4-31 屏東縣牡丹鄉石門部落國土功能分區

表 4-2 現勘部落國土功能分區對照表

圖編號	照片編號	名稱	地形特徵	國土功能分區（部落中心往外）
圖 4-16	照片 4-1	新北市烏來區 福山部落(大羅蘭)	河階臺地	都市計畫區/國四
	照片 4-2	新北市烏來區 福山部落(李茂岸)	河階臺地	都市計畫區/國四
圖 4-17	照片 4-3	桃園市復興區 下巴陵部落	河階臺地	都市計畫區/國四/(農三)/國一

圖編號	照片編號	名稱	地形特徵	國土功能分區（部落中心往外）
	照片 4-4	桃園市復興區 中巴陵部落	山坡稜線	都市計畫區/國四/(農三)/國一
	照片 4-5	桃園市復興區 上巴陵部落	山坡稜線	都市計畫區/國四/(農三)/國一
圖 4-18	照片 4-6	臺中市和平區 裡冷部落	河階臺地	農四/農三/國一或二
	照片 4-7	臺中市和平區 松鶴部落	河階臺地	農四/農三/國一或二
圖 4-19	照片 4-8	南投縣仁愛鄉 眉原部落	河階臺地	城三/農四/農三/國一、二
圖 4-20	照片 4-9	苗栗縣南庄鄉 瓦祿部落	河階臺地	農四/國一
圖 4-21	照片 4-10	花蓮縣秀林鄉 重光部落	山坡地	城三/農四/農三/國二/國一(往中央山脈) 城三/農四/農三/城一/農五(往花東縱谷)
圖 4-22	照片 4-11	南投縣仁愛鄉 清流部落	河階臺地	城三/農四/農三/國一、二
	照片 4-12	南投縣仁愛鄉 中原部落	河階臺地	城三/農四/農三/國/國一、二
圖 4-23	照片 4-13	南投縣仁愛鄉 眉溪部落	河階臺地	城三/農四/農三/國/國一、二
圖 4-24	照片 4-14	南投縣仁愛鄉 武界部落	河岸沖積平原	城三/農四/農三/國二/國一

圖編號	照片編號	名稱	地形特徵	國土功能分區（部落中心往外）
圖 4-25	照片 4-15	南投縣信義鄉明德部落	河階臺地	城三/農四/農三/國二/國一
圖 4-26	照片 4-16	南投縣魚池鄉伊達邵部落	日月潭邊	都市計畫
圖 4-27	照片 4-17	嘉義縣阿里山鄉特富野與達邦部落	山坡稜線（特富野部落）	都市計畫/國一、國二
	照片 4-18	嘉義縣阿里山鄉達邦部落	河階臺地	都市計畫/國一、國二
圖 4-28	照片 4-19	嘉義縣阿里山鄉樂野部落	山坡（臺地）	農四/農三/國一、國二
圖 4-29	照片 4-20	高雄市那瑪夏區瑪雅部落	河階臺地	城三/農三/國二/國一 農四/農三/國二/國一
圖 4-30	照片 4-21	高雄市桃源區高中部落	河階臺地	城三/農四/農三/國二/國一
	照片 4-22	高雄市桃源區美蘭部落	河階臺地	農四/農三/國一、二
圖 4-31	照片 4-23	屏東縣霧臺鄉神山部落	山坡臺地	城三/農四/農三/國二/國一
	照片 4-24	屏東縣霧臺鄉佳暮部落	山坡地	農四/農三/國二/國一
圖 4-32	照片 4-25	屏東縣牡丹鄉石門部落	河階臺地	城三/農四/農三/國一、國二

以下為中、高海拔地區國土功能分區討論：

（一）原住民部落為城鄉發展地區第一類

為了發展觀光旅遊，有部分原住民部落劃入都市計畫區域，例如在 25 個現勘部落中的福山、巴陵、伊達邵、達邦與特富野部落。這些都市計畫部落將轉為城鄉發展地區第一類，將延續先前遺留問題包含：

- 1.在名稱上城鄉發展第一類容易產生誤解，為於山區的部落與都市採取相同規劃方式。
- 2.都市計畫的土地使用分區方式，例如達邦都市計畫在數十戶的聚落中劃分住宅區、商業區、機關用地等，不符合原住民聚落的生活需求，建議應納入後續討論。

（二）聚落居住需求維持一種國土功能分區

在原住民聚落中提供居住需求的全國國土計畫國土功能分區有鄉發展地區第三類與農業發展地區第四類，劃設條件分別為：

- 1.城鄉發展地區第三類：原住民族土地範圍內原依區域計畫法劃定之鄉村區。
- 2.農農業發展地區第四類：
 - 2.1.依原區域計畫法劃定之鄉村區。
 - 2.2.已核定之農村再生計畫範圍。
 - 2.3.經中央原住民族主管機關核定部落範圍。
 - 2.4.經行政院主計總處統計之人口數及戶數資料。
 - 2.5.依原區域計畫法編定之甲、丙種建築用地。

2.6.臺灣通用電子地圖標繪之建物、道路及溝渠等圖層。

2.7.經當地直轄市、縣（市）交通主管機關指認既有巷道分布範圍。

2.8.基本公共設施分布範圍。

2.9.國土保育地區第一類及農業發展地區第一類範圍。

2.10.國土利用現況調查成果。

在目前 25 個現勘部落中常出現的模式是城鄉發展地區第三類外圍在被農業發展地區四類包圍。本計畫認為兩者均以服務原住民聚落居功能為主，無需同時存在，應根據發展特性，維持國土同一功能的完整性，劃設城三農四擇一。

（三）考量可發展空間範圍

中、高海拔地區可發展土地有限，大部分的聚落都選擇在河階臺地上僅有的平地，外圍是河階地的崖線或連結森林的坡腳，往外擴大發展具有安全性土地脆弱的考量，可發展總面積極度受限。聚落範圍內可用建築土地有限，同時應保留部落耕作面積，維持部落糧食供給韌性，應適度調整城三或農四的範圍，或以保留農三土地予以部分農舍容許使用。

（四）考量資源供給

中、高海拔地區部落因為在空間上各自獨立，可視為一個個社區層級的生活地景空間單元，在能源供給、水資源供給、廢棄物處理儘量貼近小系統方式，鼓勵自然解方，並在土地使用管制保留小系統能源可發展的空間，或是於公共設施計畫中提供，例如小水利發電、小型風力發電系統設置、小型焚化爐設置，或是堆肥場設置。

（五）危險區域未來是否遷村考量

在現勘中發現有些周邊環境陡峭破碎，交通不便的部落，沒有可發展的空間且有安全疑慮，未來國土計畫應重新檢視部落的安全性，針對具有危險性區域，不盡然依照現況劃設城鄉發展第三類或是農業發展第四類等居住行土地使用，而是提供部落選擇，一方面採取容許方式提供現況居住需求，再依照部落意願是否遷移，協助規劃與法規上的協調。

（六）與現行「國土功能分區劃設作業」結合之討論

為尊重原住民族傳統文化、領域及智慧，近期營建署會同原住民族委員會及直轄市、縣（市）政府等有關機關推動劃設適當國土功能分區、擬定原住民族鄉村地區整體規劃及訂定土地使用管制規定，並製作「國土功能分區與使用地劃設作業手冊」。

作業手冊中第三章、第四章明定，第三階段國土功能分區劃設，原則建立在第二階段成果，做界線修正調整、因應新增減範圍界線調整、產出土地清冊與參考地形地貌調整位置（p4-36）。

本節所提建議（一）原住民部落為城鄉發展地區第一類時的檢討、與（二）聚落居住需求維持一種國土功能分區的調整，不容易在本次第三階段縣市國土功能分區圖劃設調整之「國土功能分區與使用地劃設作業手冊」、與「農業發展地區第4類（原民聚落）劃設方案」工作中落實，留待未來國土計畫通盤檢討時提出討論。本節所提的（三）考量可發展空間範圍與（四）考量資源供給內容，可於「國土功能分區與使用地劃設作業手冊」p4-36的「農業發展地區第四類、城鄉發展地區第二類之一、城鄉發展地區第二類之操作步驟」中，「參考地形地貌調整位置」步驟實踐。地形地貌的檢視，可增加考量部落增加發展強度時該考量山區部落外圍多屬於國保一、國保二土地，使用限制強、或是山崩第滑危險性高，實際使用上困難無法擴張，目前可用腹地容受力是否足以支持，以及山區各項資源、能源的取得的討論，

或是提出增加發展強度後能源與資源取得解決方案。在第三階段縣市國土功能分區圖劃設調整有大量的專業人員進入部落協助劃設時，可以就圖資的比對與田野調查時當地居民的訪談，檢視是否有（五）危險區域未來是否遷村考量，再提請營建署討論。

第五節 109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」

一、109 年度臺灣低海拔地區生活地景成果說明

國土計畫法於民國 105 年 1 月 6 日公布，並於同年 5 月 1 日公告施行，立法目的為「因應氣候變遷、確保國土安全、保育自然環境與人文資展、強化國土整合管理機制、富裕環境敏感與國土破壞地區、追求國家永續發展」。然而，臺灣四面環海，地形地質富含變化，擁有豐富的生態系統及多元的人文歷史，全國國土計畫之國土空間發展策略僅依據環境敏感類型予以研擬，並無法反映臺灣各地自然及人文環境特性，尚需深入探究各地生活型態、傳統知識、民俗風情以及自然生態之有機空間紋理與區位分布差異，以研擬具適地性的空間發展策略。生活地景空間演繹著地方特色風貌，承載著人與環境的相互關係，亦是人民生活實踐的場域。因此本計畫於 109 年度進行「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」，透過研析生活地景單元定義與指認方式，並指認全臺灣低海拔地區生活地景與其重要特性，同時彙整生活地景特徵為六大區域類型，最後提出空間發展策略與國土功能分區建議事項，以作為下階段各層級國土計畫之重要規劃基礎。該年度計畫之生活地景與臺灣低海拔地區區域類型等成果分述如下：

（一）臺灣低海拔地區生活地景

臺灣是一塊又老又年輕的土地，而生態環境則是全世界異質性最高也最多樣化的。臺灣的土地非常年輕，約 1,000 萬年前才隆出海面形成島嶼；約 300 萬年前受到板塊擠壓與抬升，大致已形成今日的地景樣貌，全島山巒綿更，溪谷縱橫，山高水急，地形異質性非常明顯。

若從臺灣由北往南分析，臺北歷來發生過 2 次火山噴發，最早的火山噴發約 80 萬年前持續至數千數百年前，形成了觀音山、大屯山，臺北市北邊的地形就在這時期噴發形成。因此北北基宜的地形一部分是火山噴發，一部分為陷落的臺北盆地，圍繞著盆地並與火山相鄰的就是臺北市與新北市的沈積岩丘陵地，這些丘陵海拔高度不高，但山溝的水源終年充沛，如果在中部或南部，很容易形成乾溪。此外，從臺北移民至宜蘭的淡蘭古道也非常特別，從氣候與生態的角度來看，是全世界最精彩的一條古道，也是全臺灣最適合做生態旅遊的一條路線。

臺灣西部山區多屬沈積岩，大約是 3,000 萬到 500 萬年前的沉積物擠壓形成的岩層，經風吹、日曬、雨淋的風化侵蝕，碎屑物被沖刷至臺灣海峽，東北季風由海峽北端吹入，再將沙質沉積物吹回岸邊，這也是桃、竹、苗海邊多沙灘的原因。沙丘始於海邊植物種子的萌發，通常是在雨季，種子一旦佔據灘頭就開始定砂，形成小沙丘，隨著植物長大，沙丘也跟着長大，逐漸結合其它的小沙丘形成更大的沙丘，沙丘也有可能被颱風破壞，一切重頭開始。

從臺中大肚山、八卦山 斗六丘陵一路到高雄，以東都是山與岩石，以西是沖積平原，在 200 萬年前這條線以西還是海，從山上來的河流在入海口沉積很多的石頭。在地質年代上，越往這條帶狀地區的東邊，地質年代越老，中央山脈最老，6,000 萬年前還在海下面，而加里山山脈（南投中寮）跟阿里山同一時間形成，地質年紀大約是 2,000 萬至 3,000 萬年前形成，於 200 萬至 300 萬年前抬升，第 3 波擠壓形成的丘陵與臺地大約是 100 萬至數十萬年前形成。

臺灣中南部的嘉南平原，從雲林開始是最近數十萬年才發展出的海埔新生地。東邊板塊擠壓隆起的丘陵地，以前河口變成丘陵地，水就不斷沖刷形成沖積平原。嘉南平原的原始氣候因跨北迴歸線，光與熱都十分充足，剛形成的時候是亞熱帶沙漠氣候，地景有草原與溼地。由於夏季雨水集中，大水氾濫，加上土地剛形成，河道不穩定，一次大水河川就可能改變路徑例如雲林的虎尾溪、舊虎尾溪、新虎尾溪，就是每次改道留下的證明。

而高雄與屏東都與高屏溪有關，上游是荖濃溪（進入屏東）跟楠梓仙溪（進入高雄）下游合流成高屏溪，所以水量特別充沛。屏東潮州斷層是區分原住民與漢人聚落的界線，以東有魯凱族、排灣族，以西是平原，以客家文化為主，有六堆聚落，這裡地下水位高，所以以前客家人來到此處就以耕作為主。

臺灣東部的花蓮受東北季風影響，會帶有一點溫帶的味道（讓高山的生態往下降），再加上距離海岸很近，所以花蓮溫帶與海洋的現象比較明顯，熱帶跟亞熱帶現象受到擠壓變得不明顯，所以可以看到出現在阿里山常見的赤楊也出現在蘇花公路上，這種高山才有的生態現象往北方移出現在低海拔地區，就叫做北降現象。東北季風的影響也凸顯了花蓮與臺東的不同。因此，一般都把花東視為同一區塊，若從生活地景的初步理解上，花蓮就與臺東有明顯的差異。

因此，該計畫指認全臺灣低海拔地區生活地景共計 39 處，從北至南共包括臺北盆地、大屯火山、金山、水金九、東北角海岸、新北沉積岩丘陵、林口臺地、基隆、蘭陽平原、桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落、卓蘭、東勢、新社河階、臺中丘陵、后里臺地、大肚臺地、臺中盆地、八卦臺地、南投中寮、田尾花卉、雲嘉南丘陵、雲嘉南平原、雲嘉南沿海濕地、泥火山、南部

客家聚落、落山風、高位珊瑚礁、花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、大農大富、池上、南島語族原鄉以及卑南溪以南等生活地景（圖 4-32）。

此 39 處生活地景係為全國性甚至國際性的生活地景，其他尚未被指認的地區，將待後續直轄市、縣（市）層級時，再進一步從較小的尺度指認其特色與內涵，並配合全臺灣中、高海拔地區生活地景之指認與劃設結果，以完整全臺灣的生活地景空間單元。

（二）臺灣低海拔地區區域類型

生活地景是地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響所造成的均質空間，藉由臺灣構造地質分區圖（陳文山，2016）以及生態氣候圖的說明，可清楚彙整生活地景空間單元成 6 大區域類型。

臺灣構造地質分區將臺灣劃分為六個地質區，由西部往東為海岸平原地質區、西部麓山帶、雪山山脈地質區、脊樑山脈地質區的廬山板岩帶與大南澳片岩帶等。本計畫規劃範圍海拔 500 公尺以下的區域，大約涵蓋上述的海岸平原地質區、西部麓山帶與海岸山脈等區域。西部麓山帶包含本次指認的大部分的生活地景空間單元，屬於多丘陵地形的地區，臺灣西部的水資源，所有往臺灣海峽流出的溪流，都在這些丘陵區滲出第一滴水。同時也是臺灣原生小型哺乳類動物的重要棲息環境，未來在土地利用上可以考慮劃設郊野公園的可能。

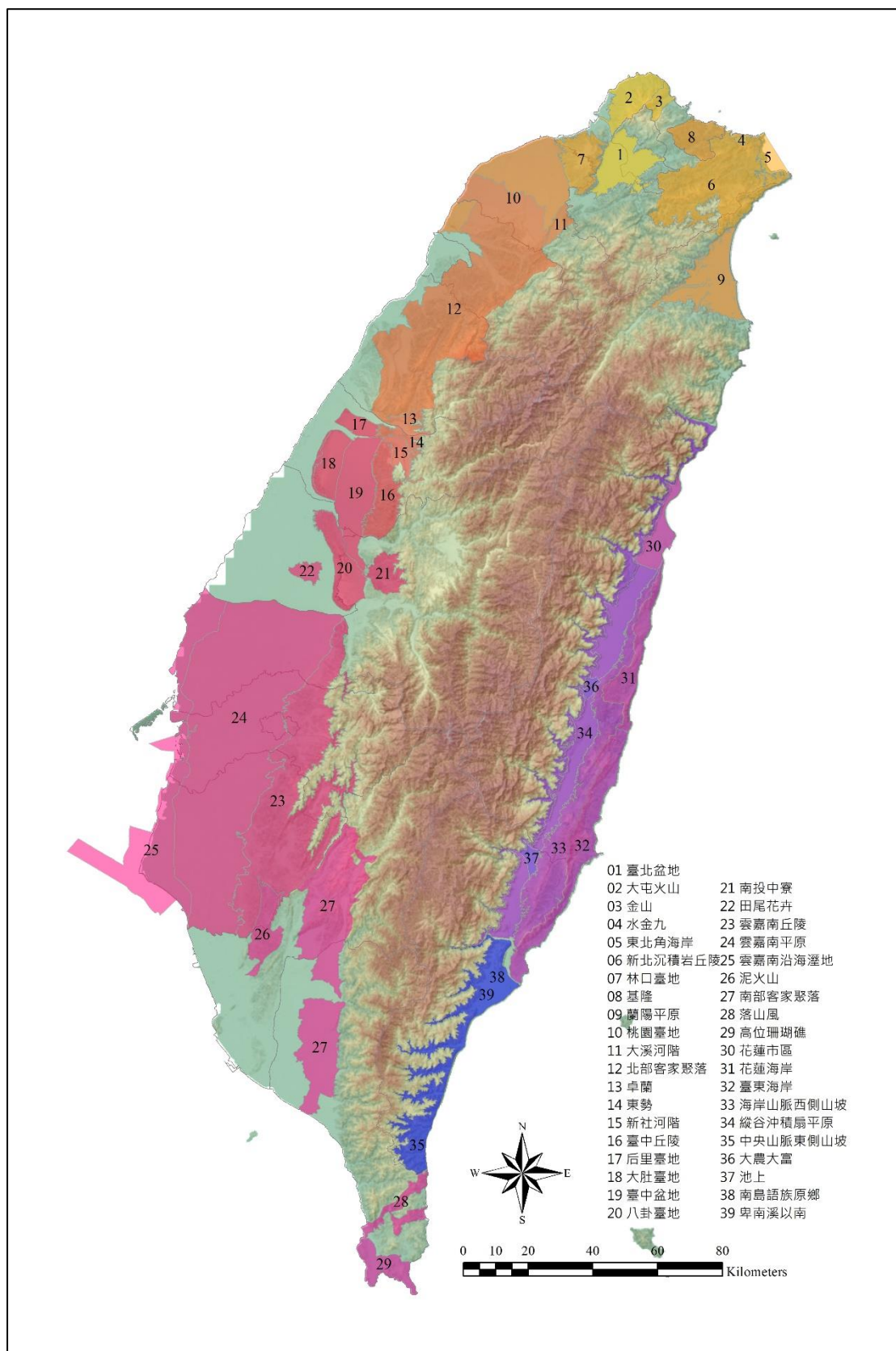


圖 4-32 臺灣低海拔地區生活地景示意圖

在氣候上，大安溪是北部氣候的最南界，從大安溪到濁水溪屬於中部氣候。濁水溪以南，不但是南部氣候的開始，也是南北地質的分界線，從北部的大顆粒的礫石，轉為細小的泥質土地。至於氣候與生態到人文產業，則可藉由生態氣候圖快速理解一地區，因為雨量與氣溫顯示所能生長的植物以及能適應的動物，進而對於一地的環境特性一目了然。

因此，根據臺灣的地質、氣候等特性，同時彙整 39 處生活地景的劃設緣由，臺灣低海拔地區可歸納出六個區域類型（圖 4-33），包括北北基宜區域，夏季炎熱、冬季溫和、全年有雨、無顯著乾季，地景特徵為深綠色的東北季風林、雙北丘陵古老生態資源、全年豐沛水量的溪流與宜蘭豐沛的地下水；桃竹苗區域，氣候特徵為夏季炎熱、冬季溫和、全年有雨、無顯著乾季，地景特徵為高位沙丘、鵝卵石土地、丘陵為 200 萬年前河口、眾多淺山丘陵是重要生物棲地、客家農耕水圳文化等；中彰投區域，氣候特徵為夏季炎熱、冬季溫和、夏季多雨、冬季乾燥缺水，地景特徵為斷層處湧泉與地下水、氣候上最適人居地、土壤肥沃、濁水溪沖積平原河川以及改道歷史；雲嘉南區域，氣候特徵為夏季炎熱、冬季溫和、夏季多雨、冬季乾燥缺水，地景特徵為往南漸轉為泥岩地質、聯合沖積平原的河川以及改道歷史；高屏區域，氣候特徵為夏季炎熱多雨、冬季溫暖乾燥、深受季風影響、冬季缺雨並有落山風，地景特徵為屏東平原地下水充沛、泥岩地質、高位珊瑚礁、六堆客家文化；花東區域，夏季炎熱、冬季溫暖、年降水量充沛並集中於夏季、冬季乾燥，地景特徵為水量充沛、溪流洄游生物種類豐富、越往南夏季焚風、南島語族與漢人多元文化。此六大區域暫以行政區為邊界，以直接融入直轄市、縣(市)國土計畫之中，待後續中、高海拔地區生活地景劃設完成後，區域類型將再進行調整。

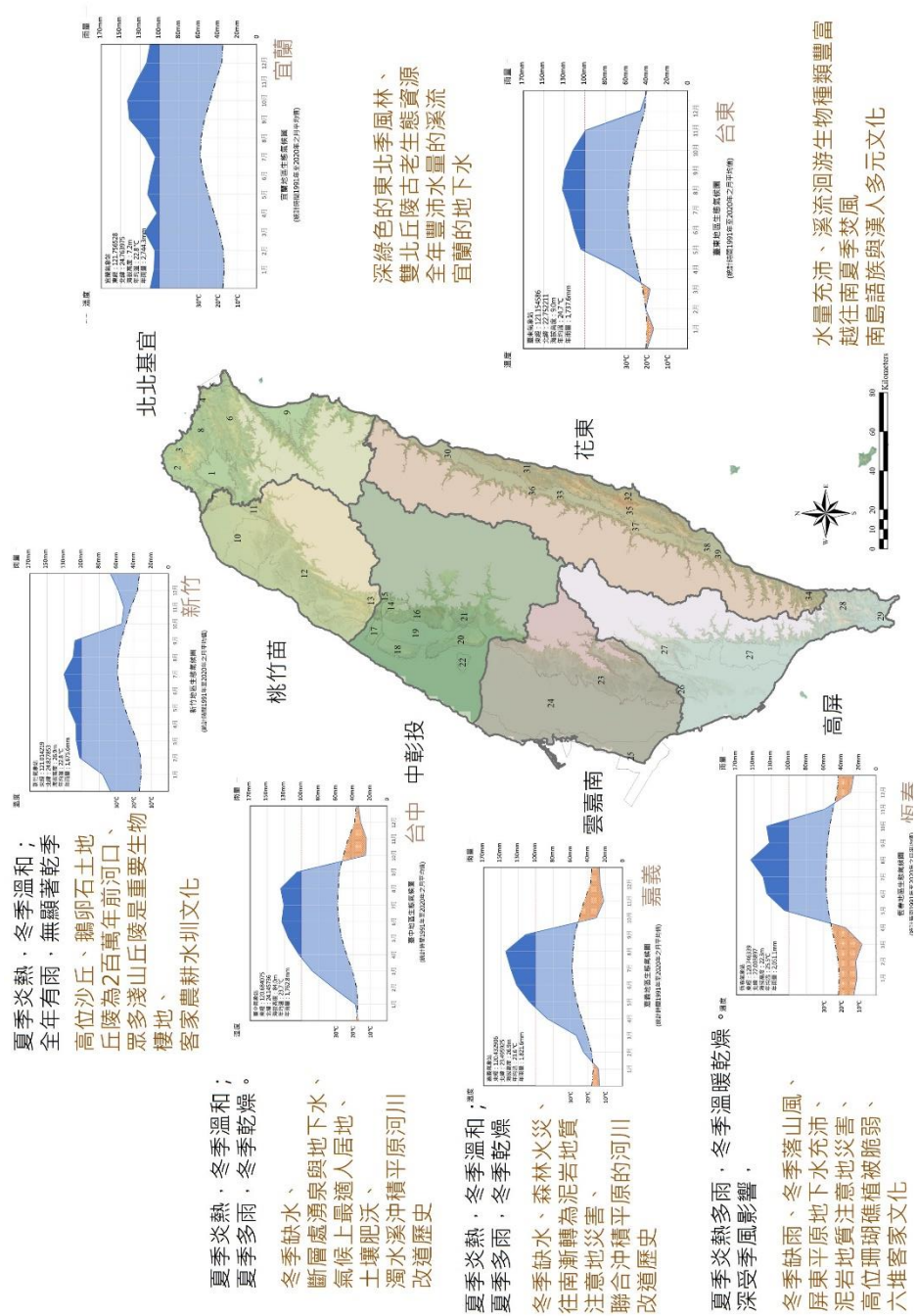


圖 4-33 全臺海拔 500 公尺以下生態氣候圖

二、今年度低海拔地區生活地景調整與新增

本年度根據 109 年的指認成果，持續訪談地質地形、氣候、生態、人文與產業等相關專家學者，並進一步滾動調整指認結果，同時以臺灣構造地質分區（圖 4-1）為基礎，新增臺灣重要地形，以填補 109 年指認成果之空白處。因此，今年度指認調整與新增之臺灣低海拔地區生活地景共 46 處，包括臺北盆地、臺北郊山、大屯火山、金山、水金九、東北季風林與岬灣地形、雪山山脈、西部麓山帶、林口臺地、基隆、蘭陽平原、桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落、卓蘭、東勢、新社河階、臺中丘陵、后里臺地、大肚臺地、臺中盆地、八卦臺地、南投中寮、田尾花卉、臺中彰化平原、雲嘉南丘陵、雲嘉南平原、雲嘉南沿海濕地、泥火山、高雄平原、南部客家聚落、屏東平原、落山風、高位珊瑚礁、花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、大農大富、池上、卑南溪沖積扇、卑南溪以南與脊樑山脈等生活地景，各生活地景之範圍、特色、劃設依據與參考圖資如表 4-3 與圖 4-34。

表 4-3 修正 109 年度臺灣低海拔地區生活地景對照表

編號	今年度生活地景指認調整	109 年生活地景指認成果	生活地景特色	劃設依據	參考圖資	備註
1	臺北盆地	臺北盆地	火山熔岩、盆地、古老丘陵、高密度發展都市	- 高度：100 公尺以下 - 坡度：5%以下 - 其他：比對歷史圖資與土地使用現況	- 地形圖 - 坡度圖 - 中研院 WMTS 服務圖資 - 國土測繪圖資服務雲	

編號	今年度生活地景指認調整	109 年生活地景指認成果	生活地景特色	劃設依據	參考圖資	備註
2	臺北郊山		古老沉積岩、最有潛力郊山公園	• 高度：100 公尺以上 • 坡度：5%以上 • 南側：以臺北盆地為界 • 北側：以新北市縣市界為界	• 地形圖 • 坡度圖 • 中研院 WMTS 服務圖資 • 鄉鎮市區界線圖	本年度新增
3	大屯火山	大屯火山	放射狀溪谷、水梯田	• 東側：以大屯山山脊線為界(新北市淡水區、三芝區、石門區以淡海新市鎮為界) • 西側：以淡海新市鎮為界 • 西南側：以淡水河為界	• 鄉鎮市區界線圖 • 都市計畫使用分區圖 • 河川圖	
4	金山萬里	金山	溫泉、漁港、魚路古道	• 範圍：以山脊為界(金山區、萬里區)	• 鄉鎮市區界線圖	範圍調整，納入萬里區
5	水金九	水金九	因礦業產生的聚落	• 範圍：比對歷史圖資與土地使	• 中研院 WMTS 服務圖資	範圍調整，納入台金公司煉銅廠

編號	今年度生活地景指認調整	109 年生活地景指認成果	生活地景特色	劃設依據	參考圖資	備註
				用現況(瑞芳區之福住里、銅山里、瓜山里、永慶里、崇文里、新山里、頌德里、基山里、石山里、濂新里、濂洞里)	• 鄉鎮市區界線圖	
6	東北季風林與岬灣地形	東北角海岸	海崖、岬角、岬彎、漁村、老鷹、福隆海水浴場沙嘴變化、深綠色樹林、筆筒樹、雙扇蕨、水量充沛、海蝕平台與九孔養殖、生態過渡帶	• 淡水區、三芝區、石門區、金山區、萬里區、瑞芳區與貢寮區	• 鄉鎮市區界線圖	範圍與名稱調整，並納入東北季風林
7	雪山山脈	新北沉積岩丘陵	變質岩、水量充沛、水質優良	• 西側：以屈尺斷層與西部麓山帶為界	• 地質圖 • 臺灣構造地質分區圖	本年度新增，並涵蓋新北沉積岩丘陵部分範圍
8	西部麓山帶	新北沉積岩丘陵	相對年輕的沉積岩、相對古老的生態區、含煤層	• 東側：以屈尺斷層與雪山山脈為界	• 地質圖 • 臺灣構造地質分區圖	本年度新增，並涵蓋新北沉積岩丘陵部分範圍

編號	今年度生活地景指認調整	109 年生活地景指認成果	生活地景特色	劃設依據	參考圖資	備註
9	林口臺地	林口臺地	水源充沛的崖線	• 高度：海平面以上 • 坡度：超過 5% • 北側：臨觀音山(以臺 64 為界)	• 地形圖 • 坡度圖 • 國土測繪圖資服務雲	
10	基隆	基隆	商港、山城、深綠的東北季風林	• 範圍：以基隆市行政區為界	• 直轄市、縣市界線圖	
11	蘭陽平原	蘭陽平原	高位沙丘、魚塢、降雨、湧泉帶、溫泉、水資源豐富	• 高度圖：高度 100 公尺以下 • 坡度圖：5%以下 • 其他：比對歷史圖資與土地使用現況	• 地形圖 • 坡度圖 • 中研院 WMTS 服務圖資 • 國土測繪圖資服務雲	
12	桃園臺地	桃園臺地	千埤之鄉、崖線綠帶、藻礁	• 高度：200 公尺以下 • 其他：比對歷史圖資與土地使用現況	• 地形圖 • 中研院 WMTS 服務圖資 • 國土測繪圖資服務雲	
13	大溪河階	大溪河階	河階臺地	• 高度：100 公尺至 200 公尺之間	• 地形圖 • 中研院 WMTS 服務圖資	

編號	今年度生活地景指認調整	109 年生活地景指認成果	生活地景特色	劃設依據	參考圖資	備註
				• 範圍：大漢溪兩側 • 其他：比對歷史圖資與土地使用現況	• 國土測繪圖資服務雲	
14	北部客家聚落	北部客家聚落	高位沙丘、鵝卵石、淺山丘陵、客家聚落、早期引水工程	• 範圍：桃園市之新屋區、楊梅區、平鎮區、龍潭區；新竹縣之湖口鄉、新埔鎮、關西鎮、芎林鄉、竹東鎮、橫山鄉、寶山鄉、峨眉鄉、北埔鄉；苗栗縣之頭份市、三灣鄉、南庄鄉、造橋鄉、頭屋鄉、苗栗市、西湖鄉、公館鄉、獅潭鄉、銅鑼鄉、大湖鄉、三義鄉	• 鄉鎮市區界線圖	

編號	今年度 生活地景 指認調整	109 年 生活地景 指認成果	生活地景 特色	劃設依據	參考圖資	備註
15	高位沙丘		土壤含沙、 牧場	• 東側：臨後龍溪、以國道 1 號為界 • 南側：臨大安溪、以苗 43 為界 • 北側：臨後龍溪	• 道路圖 • 河川圖 • 國土測繪圖資服務雲	本年度新增
16	卓蘭	卓蘭	丘陵、水果、客家聚落	• 東側：500 公尺以下 • 西側：哆羅固溪 • 南側：臨大安溪 • 北側：以鯉魚潭水庫、卓蘭鎮為界	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖 • 河川圖	
17	東勢	東勢	水圳、客家聚落、水果	• 西側：臨后里臺地 • 東側：500 公尺以下 • 南側：臨新社河階 • 北側：臨大安溪	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖 • 河川圖	
18	新社河階	新社河階	河階臺地、水果、香菇	• 高度：250 公尺至 500 公尺之間	• 地形圖 • 中研院 WMTS 服務圖資	

編號	今年度 生活地景 指認調整	109 年 生活地景 指認成果	生活地景 特色	劃設依據	參考圖資	備註
				• 其他：比對歷史圖資與土地使用現況	• 國土測繪圖資服務雲	
19	臺中丘陵	臺中丘陵	休閒農場	• 東側：500 公尺以下 • 西側：臨臺中盆地 • 南側：臺中市界 • 北側：臨新社河階	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖 • 河川圖	
20	后里臺地	后里臺地	原大安溪溪床	• 北側：臨大安溪 • 南側：臨大甲溪 • 其他：比對歷史圖資與土地使用現況	• 河川圖 • 中研院 WMTS 服務圖資 • 國土測繪圖資服務雲	
21	大肚臺地	大肚臺地	西籬斷層湧泉	• 高度：100 公尺以上 • 東側：臨臺中盆地(國道 1 號為界) • 西側：比對歷史圖資與土地使用現況	• 地形圖 • 河川圖 • 中研院 WMTS 服務圖資 • 國土測繪圖資服務雲	

編號	今年度 生活地景 指認調整	109 年 生活地景 指認成果	生活地景 特色	劃設依據	參考圖資	備註
				• 北側：臨大安溪 • 南側：以國道 1 號為界		
22	臺中盆地	臺中盆地	聯合沖積平原、土壤肥沃、最適人居環境	• 東側：高度 100 公尺以下、坡度 5%以下 • 西側：臨大肚臺地(以國道 1 號為界) • 南側：臨貓羅溪 • 北側：臨大甲溪	• 地形圖 • 國土測繪圖資服務雲 • 河川圖	
23	八卦臺地	八卦臺地	早期以種茶為主	• 高度：100 公尺以上 • 坡度：5%以上	• 地形圖 • 坡度圖	
24	南投中寮	南投中寮	向斜構造、石虎	• 東側：500 公尺以下 • 西、南、北側：以中寮鄉為界	• 地形圖 • 鄉鎮市區界線圖	
25	田尾花卉	田尾花卉	舊濁水溪沖積平原、壤土、水圳、(臨八卦山腳)湧泉、地下水層、花卉產業群聚、苗	• 範圍：以田尾鄉、永靖鄉為界	• 鄉鎮市區界線圖	

編號	今年度 生活地景 指認調整	109 年 生活地景 指認成果	生活地景 特色	劃設依據	參考圖資	備註
			木哉培、育 種技術			
26	臺中彰化 平原		部分範圍 為舊濁水 溪沖積而 成、台灣穀 倉之一	• 北側：臨 高 位 沙 丘 • 東側：臨 后 里 臺 地、大肚 臺地、八 卦臺地 • 南側：臨 濁水溪	• 地形圖 • 坡度圖 • 河川圖 • 國 土 測 繪 圖 資 服 務 雲	本 年 度 新 增
27	雲嘉南丘 陵	雲嘉南丘 陵	淺山丘陵、 水源地	• 東 側 ： 500 公尺 以下 • 西側：臨 雲 嘉 南 平原 • 南側：以 臺 南 市 為界 • 北側：臨 濁水溪	• 地形圖 • 國 土 測 繪 圖 資 服 務 雲 • 河川圖	
28	雲嘉南平 原	雲嘉南平 原	熱帶沙漠 氣候、沖積 平原	• 東側：臨 雲 嘉 南 丘 陵 (100 公 尺以下、 坡度 5% 以下) • 西側：臨 雲 嘉 南 沿 海 濕 地 • 南側：以 臺 南 市 為界 • 北側：臨 濁水溪	• 鄉 鎮 市 區 界 線 圖 • 地形圖 • 河川圖	

編號	今年度生活地景指認調整	109 年生活地景指認成果	生活地景特色	劃設依據	參考圖資	備註
29	雲嘉南沿海濕地	雲嘉南沿海濕地	河口、溼地、魚塭、鹽田	• 東側：臺 17 縣 • 北側：以雲林縣為界 • 南側：以臺南市為界	• 地形圖 • 河川圖	
30	惡地與泥火山	泥火山	惡地、麒麟尿、刺竹	• 範圍：古亭坑層(臺灣地質圖)	• 鄉鎮市區界線圖	名稱調整
31	高雄平原		熱帶季風氣候、高密度發展都市	• 北側：臨雲嘉南平原 • 東側：臨屏東平原	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖	本年度新增
32	南部客家聚落	南部客家聚落	六堆、客家族群、豐沛水源	• 範圍：以甲仙區、山林區、六龜區、美濃區、高樹鄉為界、範圍：以美濃區為界、竹田、萬巒、內埔、長治、麟洛、新埤、佳冬、高樹	• 鄉鎮市區界線圖	
33	屏東平原		落陷沖積平原、地下水資源豐富	• 東側：臨潮州斷層	• 地形圖 • 地質圖	本年度新增

編號	今年度 生活地景 指認調整	109 年 生活地景 指認成果	生活地景 特色	劃設依據	參考圖資	備註
				• 西側：臨 雲 嘉 南 丘陵		
34	落山風	落山風	溫泉、原住民部落、濕地、古道、海域	• 範圍：落 山 風 風 景 特 定 區	• 落 山 風 風 景 特 定 區 界 線圖	
35	高位珊瑚 礁	高位珊瑚 礁	珊瑚礁、相思林	• 北側：以 縣道 200 為界 • 東北側： 以 港 口 溪為界 • 西北側： 以 保 力 溪為界	• 國 土 測 繪 圖 資 服務雲 • 河川圖	
36	花蓮市區	花蓮市區	臨海的大 山	• 高 度： 100 公尺 以下、坡 度 5%以 下 • 南側：臨 木瓜溪	• 地形圖 • 河川圖	
37	花蓮海岸	花蓮海岸	百川、河短 急、迴游魚 蝦種類多、 海階平臺 (看海米)	• 北側：以 花 蓮 溪 為 • 南側：以 秀 姑 巒 溪為界 • 西側：以 山 脊 線 為界(鹽 寮村、水 璉村、磯 崎村、新 社村、豐 濱村、港 口村)	• 河川圖 • 村 里 界 圖	

編號	今年度 生活地景 指認調整	109 年 生活地景 指認成果	生活地景 特色	劃設依據	參考圖資	備註
38	台東海岸	台東海岸	百川、河短急、迴游魚蝦種類多、海階平臺（看海米）	• 北側：臨秀姑巒溪 • 南側：臨卑南溪 • 西側：海岸山脈山脊線（富岡里、富豐里、博愛里、忠孝里、三仙里、三民里、忠仁里、和平里、信義里、富山村、富源村、東河村、隆昌村、興昌村、都蘭村、樟原村、三間村、竹湖村、寧埔村、長濱村、忠勇村、靜浦村）	• 河川圖 • 村里界圖	
39	海岸山脈西翼	海岸山脈西側山坡	熔岩流	• 東側：臨花蓮海岸、臺東海岸 • 西側：臨縱谷沖積扇平原	• 地形圖 • 河川圖	名稱調整

編號	今年度 生活地景 指認調整	109 年 生活地景 指認成果	生活地景 特色	劃設依據	參考圖資	備註
				• 南側：臨卑南溪 • 北側：臨花蓮溪		
40	縱谷沖積扇平原	縱谷沖積扇平原	縱谷內中央山脈數個沖積扇型成的臺地	• 高度：150 公尺至 350 公尺之間，坡度 5% 以下 • 北側：臨木瓜溪 • 南側：臨卑南溪	• 地形圖 • 河川圖	
41	中央山脈東翼	中央山脈東側山坡	變質沈積岩	• 東側：臨縱谷沖積扇平原 • 西側：500 公尺以下 • 南側：以臺東縣為界 • 北側：以花蓮縣為界	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖 • 河川圖	名稱調整
42	大農大富	大農大富	重要生物通道、秀姑巒溪花蓮溪分水嶺	• 高度：150 公尺至 250 公尺之間、坡度 5% 以下 • 東北側：臨大和溪 • 西北側：臨花蓮溪	• 地形圖 • 河川圖	

編號	今年度生活地景指認調整	109 年生活地景指認成果	生活地景特色	劃設依據	參考圖資	備註
				• 東南側：臨富興溪 • 西南側：臨富源溪		
43	池上	池上	重要生物通道、秀姑巒溪南分水嶺	• 高度：300 公尺至 350 公尺之間、坡度 5%以下 • 北側：臨秀姑巒溪 • 南側：臨卑南溪	• 地形圖 • 河川圖	
44	卑南溪沖積扇	南島語族原鄉	南島語族，許多不同族的部落聚集在此	• 北側：臨卑南溪 • 西側：100 公尺以下、坡度 5%以下	• 地形圖 • 河川圖	名稱調整
45	卑南溪以南	卑南溪以南	溪流很長、養分充足、魚類體型大	• 西側：500 公尺以下 • 南側：以臺東縣為界 • 北側：臨卑南溪	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖 • 河川圖	
46	脊樑山脈		臺灣核心部	• 東側：臨花東縱谷 • 西側：臨雪山山脈、西部麓山帶	• 地質圖 • 臺灣構造地質分區圖	本年度新增

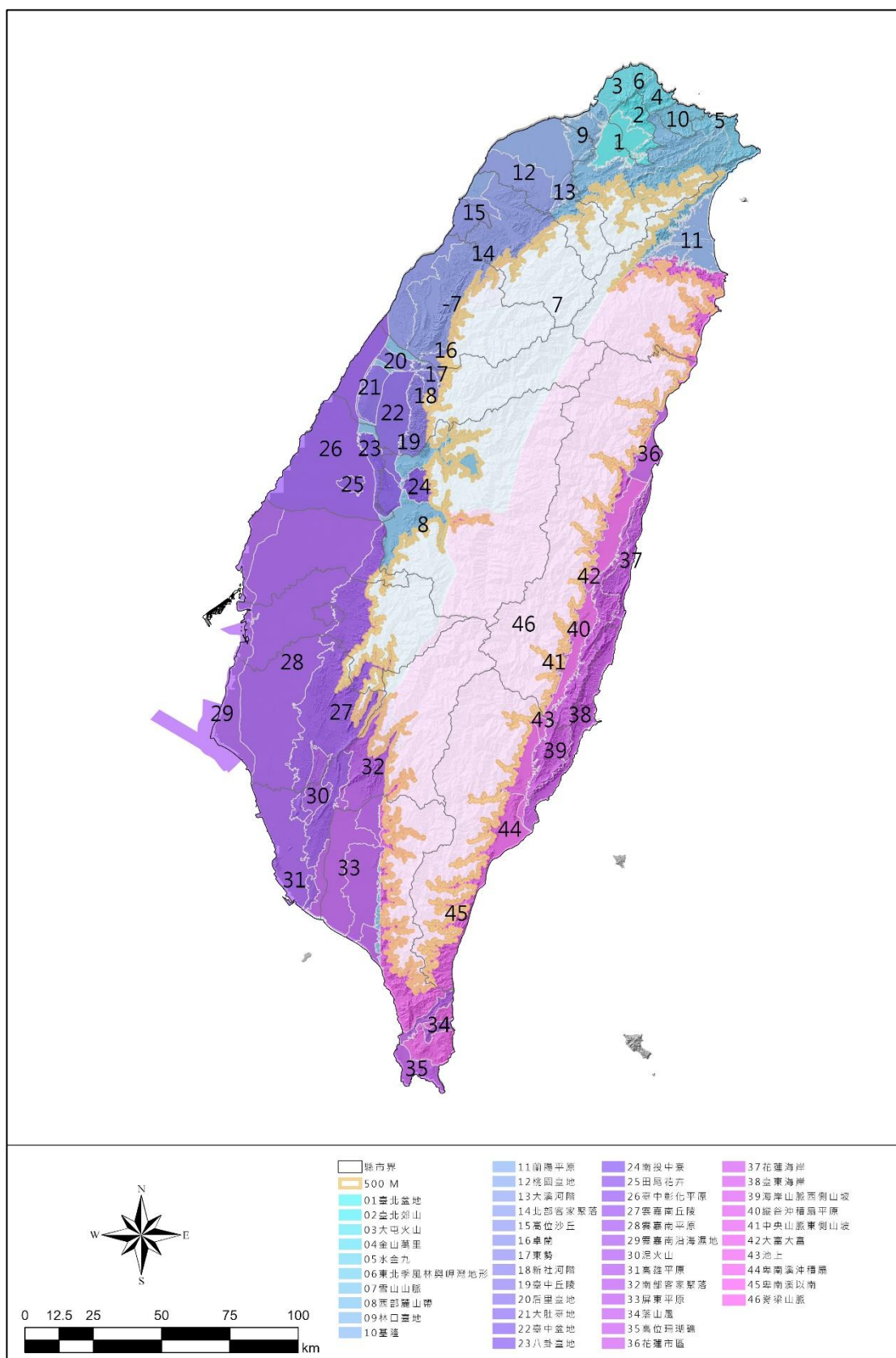


圖 4-34 修正 109 年度臺灣低海拔地區生活地景示意圖

三、中高海拔與低海拔生活地景空間單元元素歸納與後續推動建議

生活地景是地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響所造成的結果。在某一特定的生活地景空間內，其地質、地形、氣候、生態、人文發展與產業非常均質，其自然環境與人文特徵非常相似，而且與周邊的生活地景空間界線非常明顯，因此稱之謂生活地景空間單元。生活地景空間單元的應用，可以幫助所有規劃者快速地了解該空間地質、地形、氣候、生態、人文發展與產業等特質，並輔助規劃者執行專業判斷，同時進行規劃與制定相關政策。

根據臺灣的地質構造，共可分為西部麓山帶、雪山山脈、脊梁山脈、海岸平原與海岸山脈等，再歸納中高海拔與低海拔生活地景空間單元之指認成果，臺灣的生活地景元素共可分為火山、盆地、臺地、河階、溪床、沙丘、沖積平原、向斜、丘陵、山脈、惡地、平原、珊瑚礁、變質沉積岩、臨海大山、海階平臺、熔岩流、東北季風林、落山風、百川、濕地、溪流發源地、斷層湧泉、溫泉、金礦、生物通道、水圳、港灣、客家聚落、原民聚落、果樹、農場與花卉等，並造就臺灣中高海拔與低海拔地區多樣的生活地景（圖 4-35）。

然而，生活地景會受到自然與人文環境的影響而改變，再加上氣候變遷的衝擊，必須透過定期檢視與指認，以彈性調整生活地景的範圍或增減生活地景，以保護與維護生活地景的特色與元素。因此，全國生活地景建議納入全國國土計畫第五章空間發展策略，或新增一節有關臺灣國土空間特性的論述，並根據國土計畫法第 15 條第二項之規定，於第 10 年通盤檢討時納入，爾後每 10 年通盤檢討一次；縣市生活地景亦建議納入直轄市、縣（市）國土計畫、鄉村地區整體規劃之中，並根據國土計畫法第 15 條第二項之規定，每五年通盤檢討時，再次檢討縣市生活地景是否需要增減或調整。

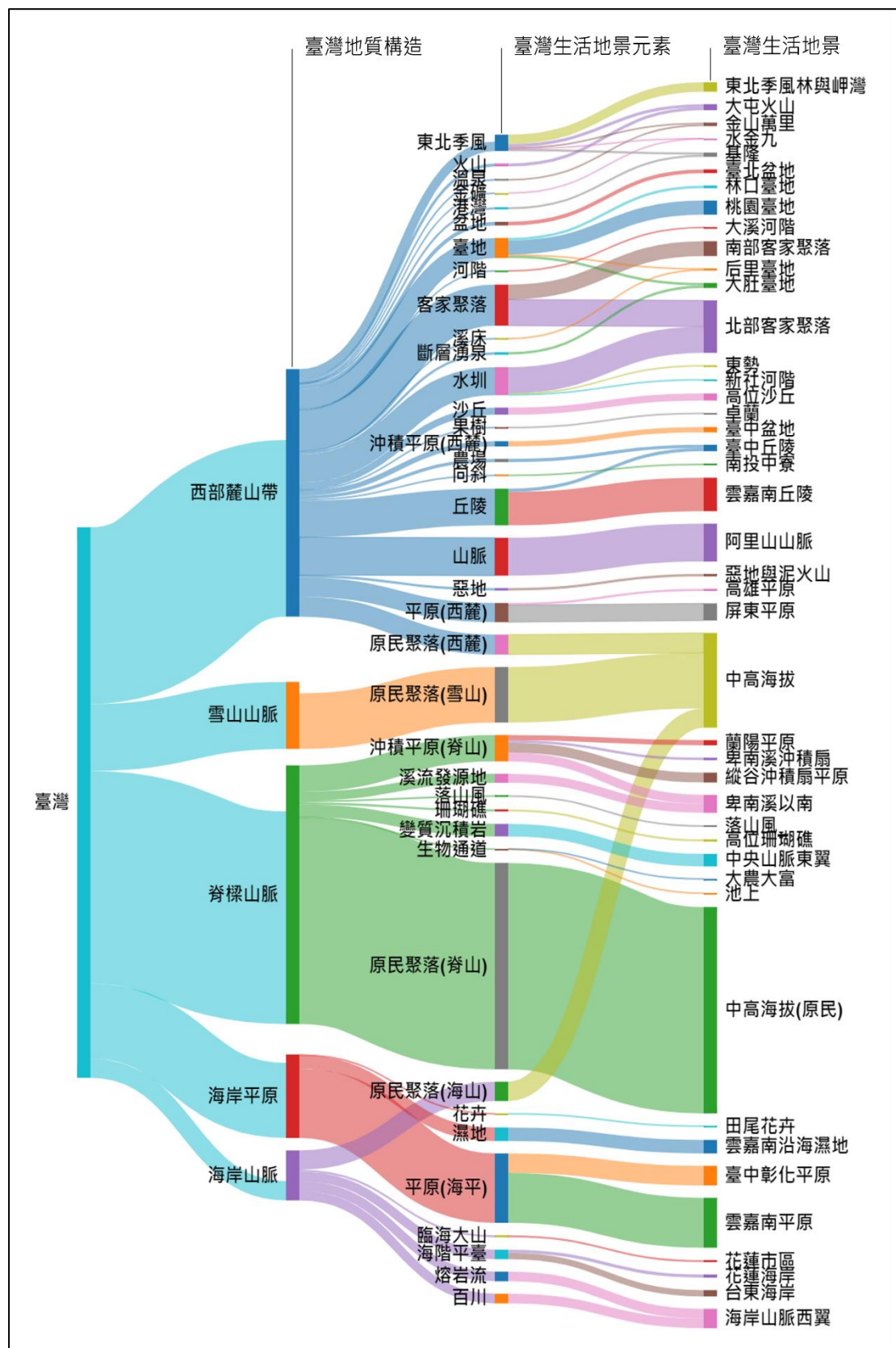


圖 4-35 臺灣生活地景元素與生活地景

第五章 縣市層級生活地景－以新北市為例

第一節 新北市基本分析

新北市位於臺灣北部，東臨太平洋，西臨臺灣海峽，東北側與東南側為基隆市與宜蘭縣，西南側與桃園市為界，境內環繞整個臺北市。全市土地面積約為 2,052.5667 平方公里，約佔臺灣本島總面積的 5.67%，為全臺灣面積第 9 大的縣市（圖 5-1）。

新北市海岸線全長約 120 公里，境內地形包括海岸、盆地、臺地、丘陵、山地與火山等，觀音山、大屯火山群與雪山山系由西北、北至南環繞，再加上淡水河流域穿越其中，使得新北市的生活地景樣態豐富，因此本計畫以新北市為示範點，其劃設成果有助於其他縣市參考與執行。

根據臺灣地質概論（陳文山編著，2016），臺灣自 2 億 5 千萬年迄今，經歷太魯閣運動、南澳運動與蓬萊運動等三次劇烈的造山運動，其變質與變形作用形成今日複雜的造山帶地質構造結構，並可由東向西劃分為海岸山脈、脊樑山脈、雪山山脈、西部麓山帶、海岸平原與北部張裂帶等六個地質區（圖 5-2），新北市即位於雪山山脈地質區與西部麓山帶地質區。

雪山山脈地質區以龍洞斷層（或稱草山斷層）、平溪斷層、屈尺斷層等與東部西部麓山帶為界，北部雪山山脈屬於成岩帶至葡萄石—綠纖石相，複背斜軸部為變質度較高的綠色片岩相始新世地層，兩翼為變質度較低、較年輕的漸新世至中新世地層之葡萄石—綠纖石相，與西部麓山帶的未變質成岩帶不同。

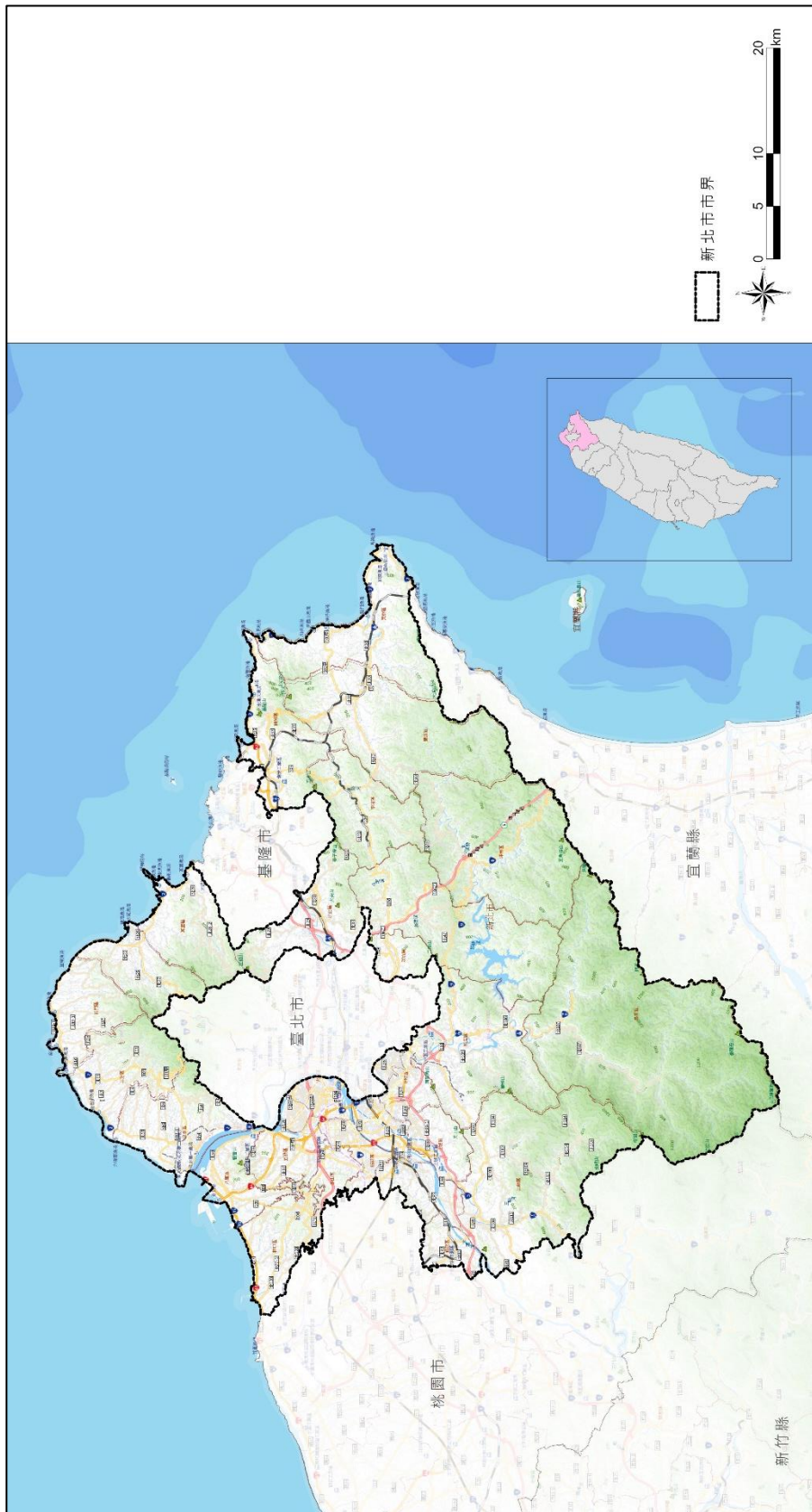


圖 5-1 新北市範圍

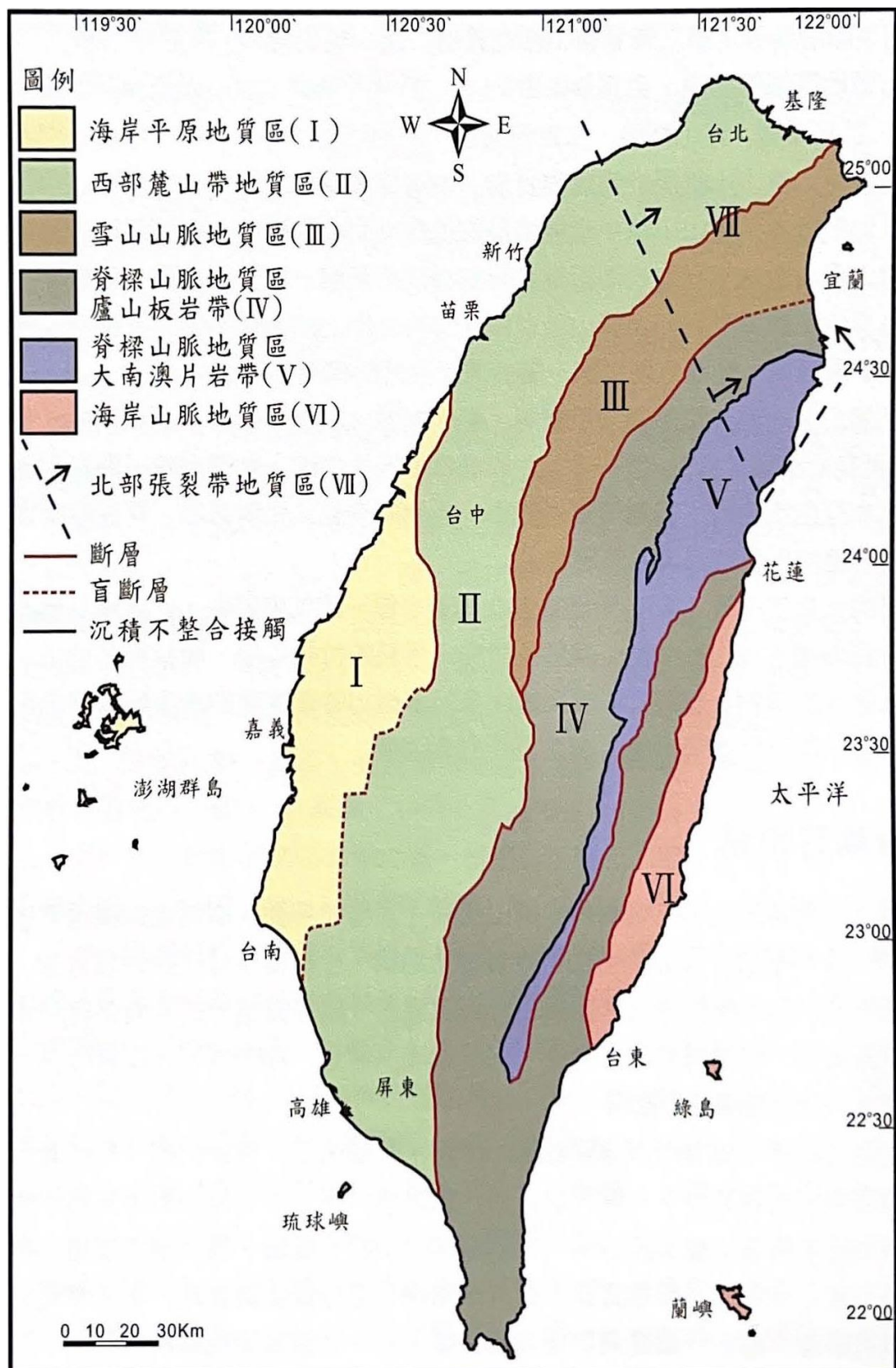


圖 5-2 臺灣地質分區

資料來源：陳文山，2016。

西部麓山帶地質區屬於造山帶最西側山脈，也是最年輕形成的山脈，北起新北市三芝金山，南抵高雄市鳳山丘陵，南北沉積環境變化大，由一系列褶皺與逆衝斷層構成的褶皺—逆衝斷層帶。西部麓山帶北起新北市三芝—金山，南至鳳山丘陵南端，東側的內麓山帶形成較早，之後向西擴展為外麓山帶，形成由東向西發展、高度在 2,500 公尺以下的褶皺斷層山脈、丘陵與臺地。

圖 5-3 為介接經濟部中央地質調查所 50 萬分之一的臺灣地質圖，境內北側為安山岩及安山岩質碎屑岩，屬於火成岩的一種，以及少部分的桂竹林層及其相當地層、五指山層及其相當地層、大寮層、木山層、澳底層及其相當地層，其屬於新北市最古老地層，沿海則是沖積層。

西北側的林口臺地主要為頭嵙山層及其相當地層與木山及其相關地層，前者為廣泛分布於臺灣西部麓山帶的厚層礫岩與砂岩互層之地層，後者則為含煤的砂岩及頁岩互層的木山層。觀音山則屬於火成岩之安山岩及安山岩質碎屑岩與沖積層，而位處中央的臺北盆地以沖積層為主。

此外，大寮層、木山層、澳底層及其相當地層、南莊層及其相當地層、南港層、石底層及其相當地層、大桶山層、乾溝層、水長流層及其相當地層等互層分布於新北市東側、南側與西南側，並呈現東北往西南走向，此區亦為新北市最古老的地層。

若從新北市的地形形成來看，大約可追溯至 3,000 萬年前。當時，臺灣西半部大部分區域為濱海至淺海的環境，屬於歐亞大陸板塊的東南邊緣，上游河川夾帶而來的沉積物在此堆積，並形成臺北最古老的沉積岩地層。大約 500 萬年前，菲律賓海板塊碰撞歐亞大陸板塊，開始引發造山運動，直至大約 200 萬年前，臺灣島被推出海面，臺北地

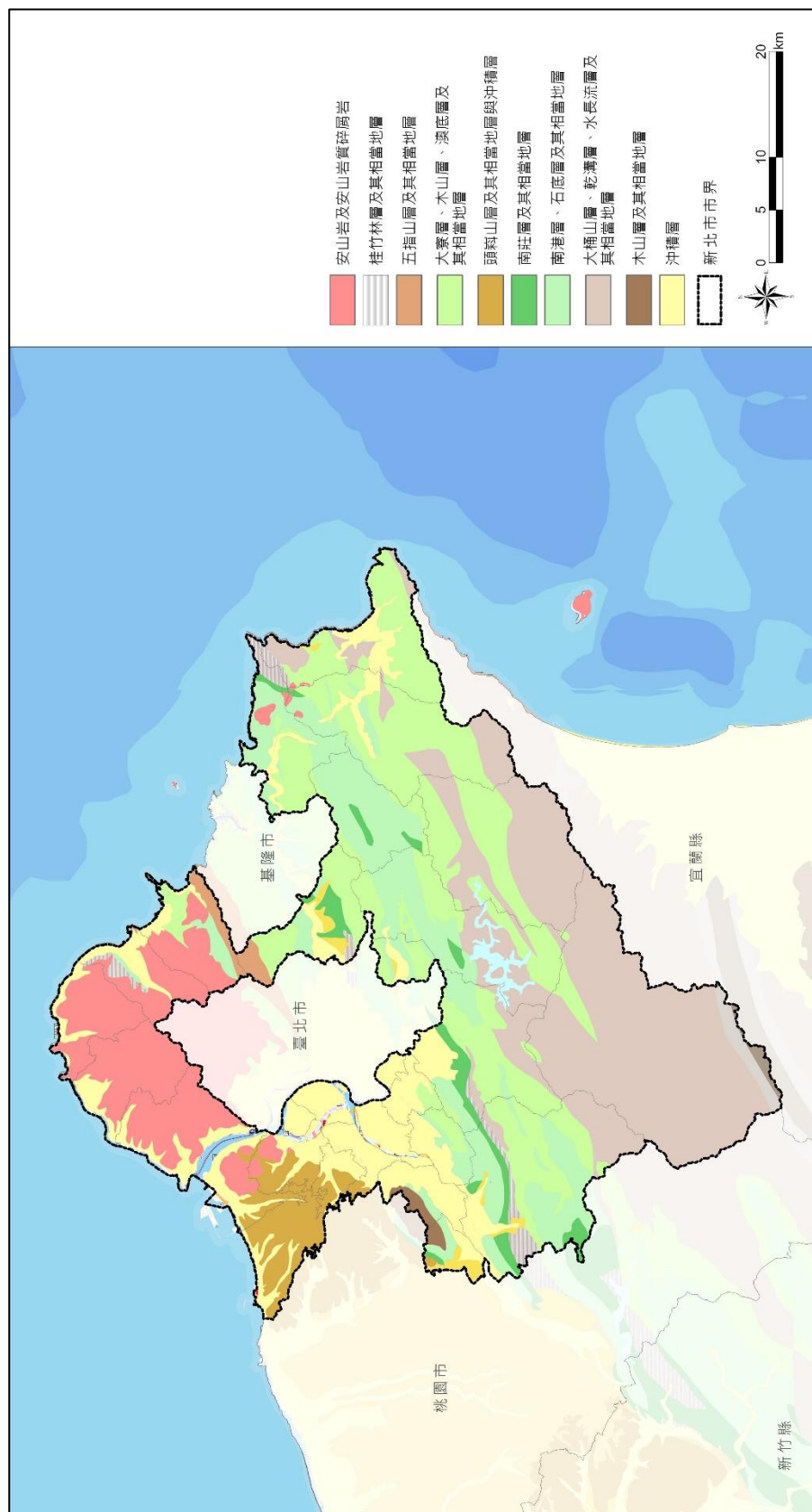


圖 5-3 新北市 50 萬分之一地質圖

區露出古老丘陵，而古淡水河自東南向西方流經泰山至林口附近出海，林口即為當時的沖積扇。

大約 80 萬年前，大屯火山群開始爆發，形成火山地形，古淡水河也因地形的變動而轉為偏北流入臺灣海峽，林口沖積扇因此停止發展。大約 40 萬年前，介於林口與臺北之間的山腳斷層開始陷落，形成張裂的臺北盆地，而林口被推擠隆起成臺地。同時，觀音火山開始噴發，形成較臺北盆地高的地形，因此鄰近的基隆河與大漢溪均轉向低窪處並注入淡水河。

大約 20 萬年前，大屯火山群活動趨向緩和，但是火山熔岩阻斷淡水河入海口，臺北盆地因此堰塞成湖，然而河川流動依仍進行，水中夾雜的泥沙也逐漸沉積於臺北湖中。大約 3 萬年前，累積的沉積物高於海平面，加上河川侵蝕作用，被火山阻斷的臺北湖出現開口，海水褪去，沉積的泥沙與淡水河流域再次露出，而臺北盆地繼續沉降。

大約 6,000 年前，臺北盆地持續沉降，加上地球氣溫回暖與冰河融化，海平面上升並倒灌回盆地，臺北盆地再次形成半淡水湖樣貌。之後，全球氣溫又恢復正常，海平面下降及海水褪去，形成現在的新北市地形（莊展鵬，1995）。

在氣候方面，新北市從 10 月至次年 4 月受到東北季風的影響，氣溫下降並帶來綿雨、細雨。5 月與 6 月為冬季東北季風過渡至夏季西南季風的季節，由於來自北方的冷氣團與來自南方的濕暖氣團勢均力敵，形成長時間的滯留鋒面，並夾帶連綿細雨，也就是俗稱的梅雨季。6 月中至 9 月中為西南季風盛行期，再加上太陽直射北回歸線，各地處於高溫狀態，有時臺北的溫度更高於墾丁，此時亦為西北太平洋地區颱風最活躍期，此時降水大部分為颱風來襲時夾帶而來。因此，新北市終年水量充沛，境內散布著大大小小的溪流。

新北市幅員遼闊，境內與周邊涵蓋淡水、鞍部、臺北、竹子湖與基隆等測站，1991 年至 2020 年間月平均氣溫與月平均降水量如圖 5-4 所示。新北市屬於亞熱帶季風型氣候，月平均氣溫最高為七月（23.4℃ ~ 30.1℃），月平均氣溫最低為一月（10.3℃ ~ 16.6℃），平均氣溫介於 17.1℃ 至 23.5℃ 之間。全年有雨，月平均降水量最高為九月（290.1mm ~ 724.6mm），月平均降水量最低為七月（119.5mm ~ 214.2mm）。近年來新北市受到氣候變遷的影響，暴雨、乾旱、低溫與高溫等強度、頻率與發生時間都有明顯的改變。

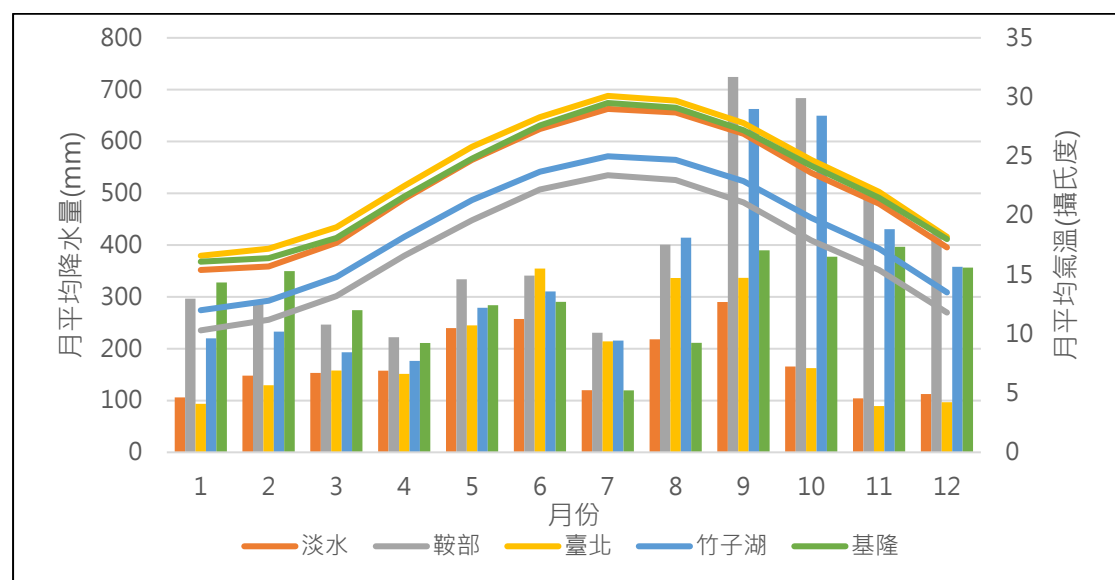


圖 5-4 新北市 1991 至 2020 年月平均氣溫與降水量圖

在多樣的地形、地質與氣候的涵養下，孕育出新北市豐富的生態環境，造就多元的人文發展以及人文發展所帶來的產業。根據 109 年「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」，從全國的角度所劃設的生活地景共 39 處，其中位於新北市的生活地景就有 7 處，包括臺北盆地、大屯火山、金山、水金九、東北角海岸、新北沉積岩丘陵與林口臺地等生活地景。本計畫進一步以新北市為範圍，盤點並調整縣市層級的生活地景，並於各生活地景中說明其生態、人文與不同時期人文發展所帶來的產業情形。

第二節 新北市生活地景指認流程

生活地景係由地質、地形、氣候、生態、人文發展與不同時期人文發展所帶來的產業等交互影響而成，第三章已概述全國尺度之臺灣生活地景指認流程，本節進一步說明縣市尺度之生活地景指認流程（圖 5-5）與指認重點。

縣市尺度之生活地景指認流程步驟 1 為主要可分為確認目的與範疇，內容包括確認評估目的、確認評估範疇、準備計畫概要與評估方法和/或計畫概要。本章目的與範疇為指認新北市生活地景，以作為新北市國土計畫第二章第一節基本調查、第三章第一節國土空間整體發展構想與第五章部門計畫之基礎。

步驟 2 為室內作業，包括現有特徵元素評估與政策定位之回顧等資料收集、分析資訊與建置初步特徵、以及初擬地景特徵元素類型和/範圍以及概要描述。因此，在進行本步驟時，需視需要蒐集新北市地質、地形、氣候、生態、人文與不同時期人文所帶來的產業等調查資料，並分析與建置初步特徵元素和/或範圍以及概要描述。

步驟 3 為現地調查，以調查新北市境內具有全國性特殊特徵元素、以及指認其類型與範圍為原則，包括回顧室內作業成果、記錄現地美學與感知/經驗面向與記錄其他發現等規劃實地調查、回饋與修正初擬生活地景特徵元素類型和/或範圍、以及修正後生活地景特徵元素類型和/或範圍及概要描述。步驟 2 與步驟 3 可藉由專家學者、在地居民或者老訪談或座談會，協助確認生活地景特徵元素與範圍。

步驟 4 為分類與描述以產出生活地景成果，為綜整步驟 1 至步驟 3 的調查與分析的結果，並進一步描述地景特徵元素類型和/或範圍、確認關鍵特徵元素、繪製地景特徵元素類型和/或範圍，並產出最後的生活地景成果。

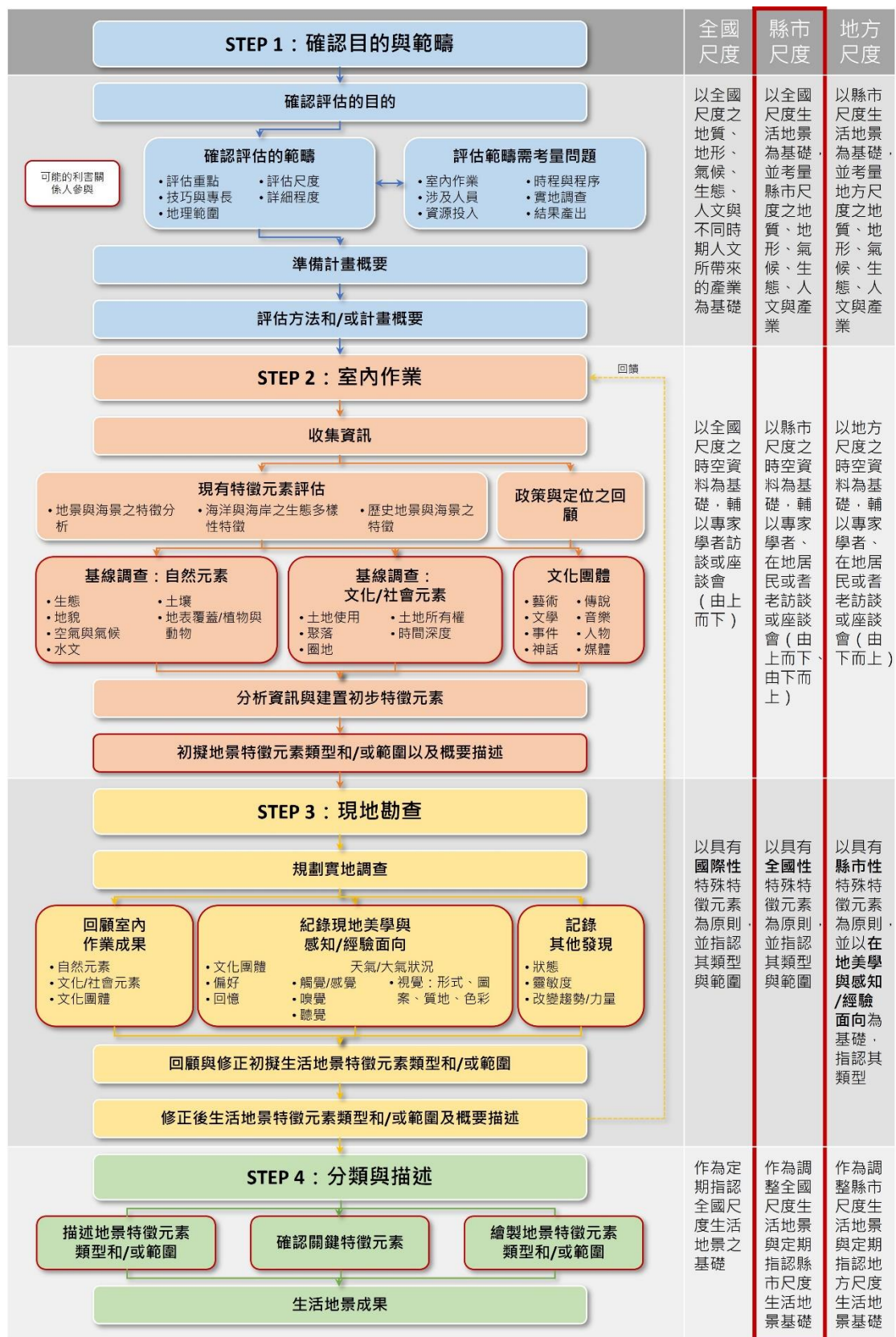


圖 5-5 縣市生活地景指認流程

在進行步驟 2 時，主要分析與建置新北市初步特徵元素和/或範圍如圖 5-6 至圖 5-11 所示。其中，圖 5-6 與圖 5-7 為套疊 50 萬分之一臺灣地質圖—地層、50 萬分之一臺灣地質圖—斷層與地形陰影圖，可清楚看出新北市位於西部麓山帶地質區與雪山山脈生地質區，亦為新北市最基本的兩大生活地景；藉由山脊線、地形陰影圖與斷層圖之套疊，亦可清楚顯示大屯火山生活地景、臺北盆地生活地景、觀音山生活地景與林口臺地生活地景。圖 5-8 為地形陰影圖與水文圖，顯示安坑通谷生活地景特殊的水中分谷特徵。地形陰影圖配合訪談時專家學者們提供的氣候資訊與生態資料，則可指認東北季風林與岬灣地形生活地景、金山萬里生活地景與貢寮生活地景（圖 5-9）。圖 5-10 為地質圖、地形陰影圖輔以人文與產業相關資料，指認出水金九生活地景、菁桐平溪生活地景、烏來福山生活地景與山子腳生活地景。圖 5-11 重現淡蘭古道路線，為淡蘭古道生活地景重要依據。

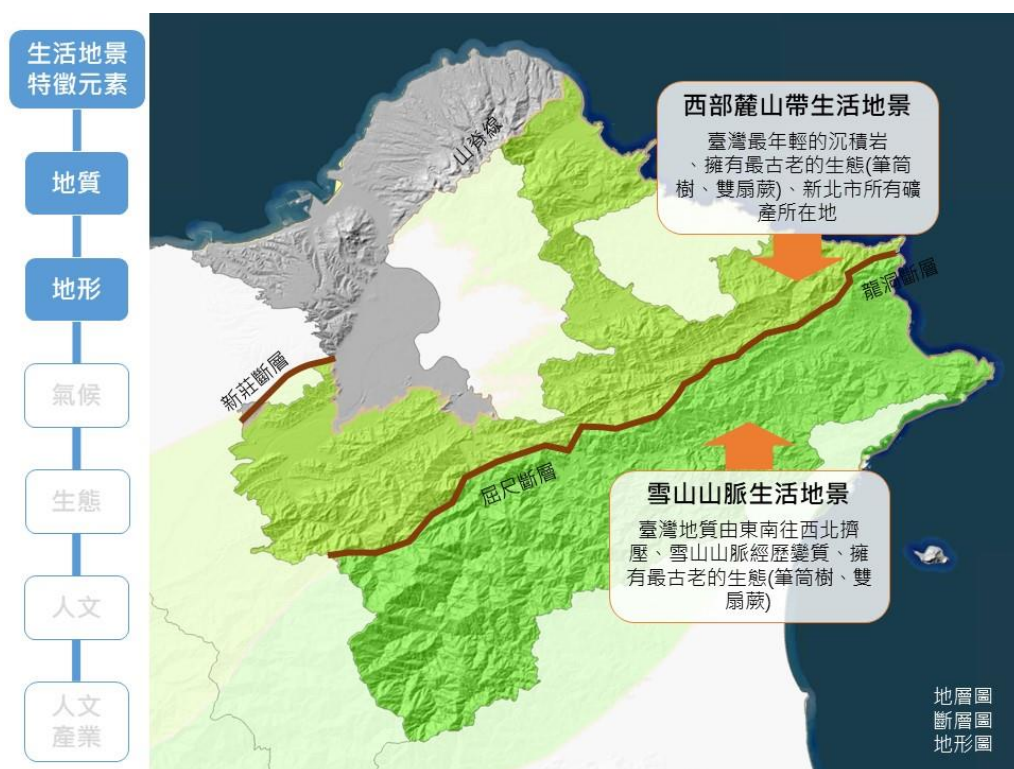


圖 5-6 新北市生活地景指認流程（一）地質、地形

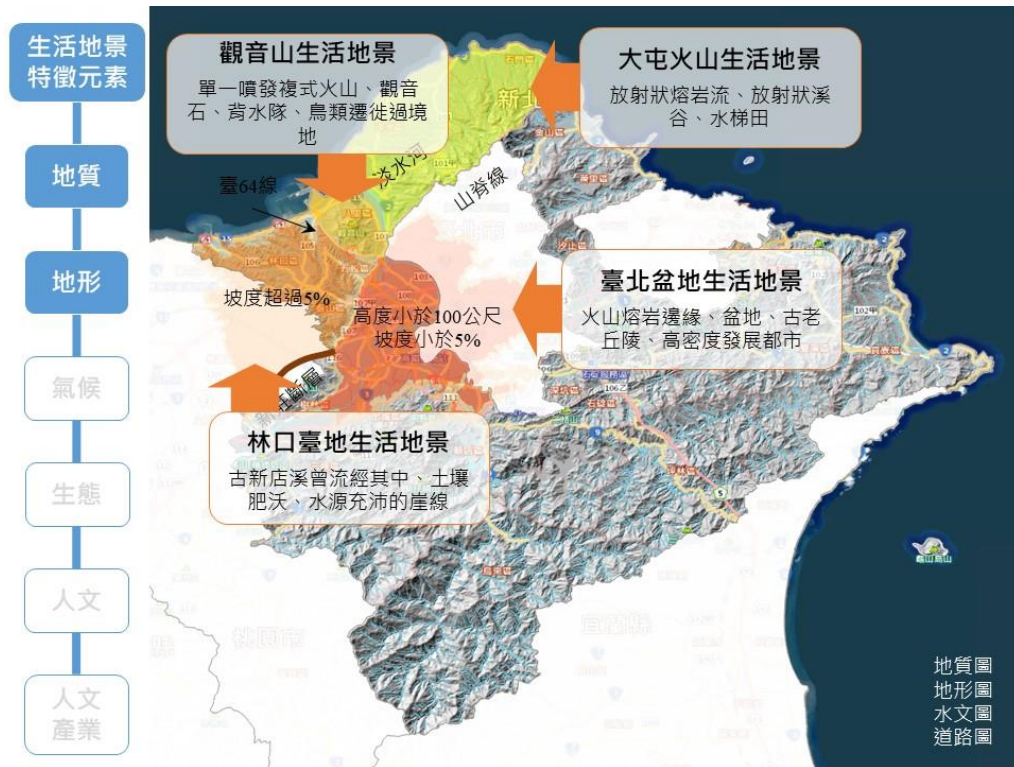


圖 5-7 新北市生活地景指認流程（二）地質、地形

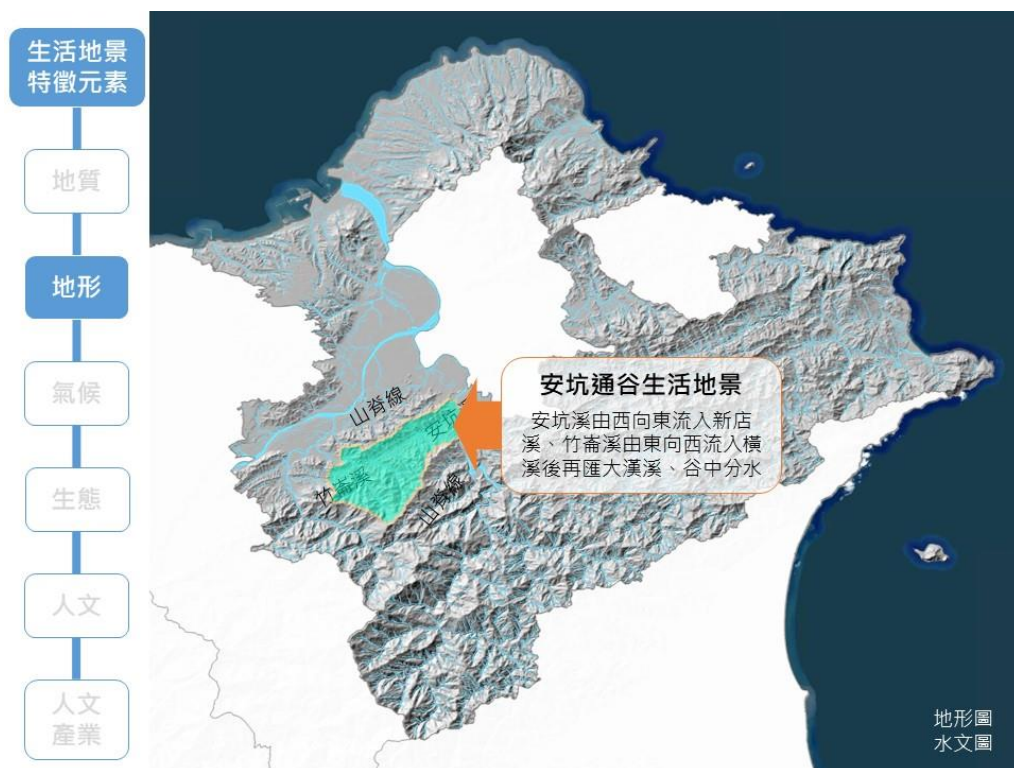


圖 5-8 新北市生活地景指認流程（三）地形

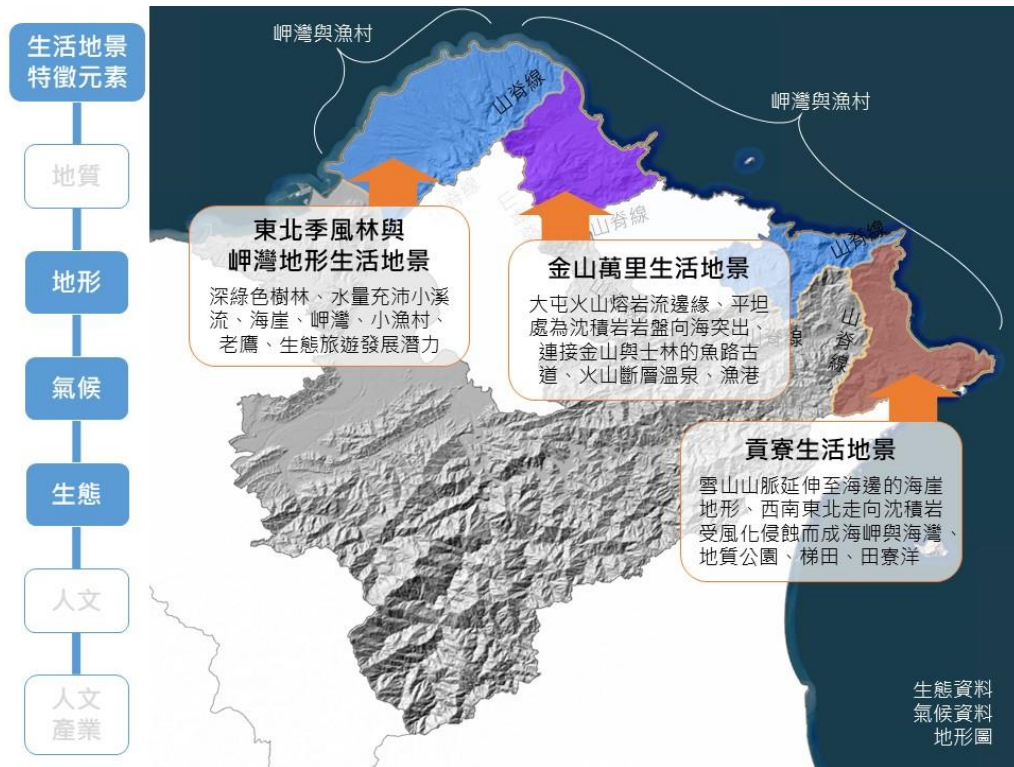


圖 5-9 新北市生活地景指認流程（四）地形、氣候、生態

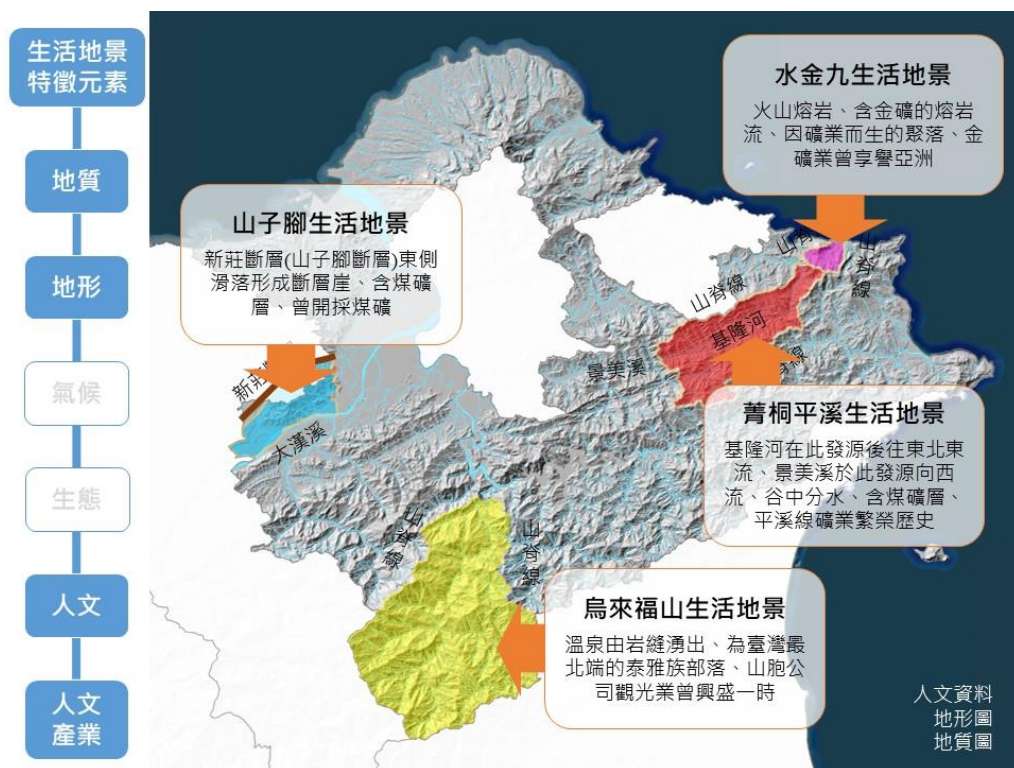


圖 5-10 新北市生活地景指認流程（五）地質、地形、人文產業



圖 5-11 新北市生活地景指認流程（六）人文

第三節 新北市生活地景

爰此，新北市的生活地景，除了 109 年度已劃設之臺北盆地、大屯火山、水金九與林口臺地等生活地景之外，本計畫調整新北沉積岩丘陵生活地景為東北季風林與岬灣地形生活地景、西部麓山帶生活地景與雪山山脈生活地景，金山生活地景則與萬里區一併劃為金山萬里生活地景，並增加觀音山、貢寮、瑞芳、菁桐平溪、烏來福山、安坑通谷、山子腳與淡蘭古道等生活地景。總計新北市生活地景共 16 處，各生活地景劃設依據與示意圖如表 5-1 與圖 5-3，其特色分述如下：

表 5-1 新北市生活地景劃設依據

編號	生活地景	生活地景特色	劃設依據	參考圖資
1	雪山山脈	變質岩、水量充沛、水質優良	• 西北側：以屈尺斷層為界	• 斷層圖
2	西部麓山帶	相對年輕的沉積岩、相對古老的生態區、含煤層	• 東南側：以屈尺斷層為界	• 斷層圖
3	大屯火山	放射狀溪谷、水梯田、水量充沛	• 東側：以大屯山山脊線為界(新北市淡水區、三芝區、石門區) • 西南側：以淡水河為界	• 鄉鎮市區界線圖 • 河川圖
4	觀音山	單一噴發複式火山、綠竹筍、十三行遺址	• 東側：以淡水河為界 • 西側：以林口臺地(臺 64)為界	• 地形圖 • 河川圖
5	林口臺地	陸相沉積礫岩、崖線水量充沛	• 坡度：超過 5% • 東北側：以觀音山(臺 64) 為界 • 南側：以山子腳為界(新莊斷層)	• 地形圖 • 坡度圖 • 斷層圖 • 國土測繪圖資服務雲
6	臺北盆地	火山熔岩、盆地、相對古老丘陵、高密度發展都市	• 高度：100 公尺以下 • 坡度：5%以下 • 其他：比對歷史圖資與土地使用現況	• 地形圖 • 坡度圖 • 中研院 WMTS 服務圖資

編號	生活地景	生活地景特色	劃設依據	參考圖資
				• 國土測繪圖資服務雲
7	安坑通谷	谷中分水、生物通道	• 範圍：安坑溪與竹崙溪流域山脊線	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖
8	東北季風林與岬灣地形	海崖、岬角、岬灣、漁村、老鷹、福隆海水浴場沙嘴變化、深綠色樹林、筆筒樹、雙扇蕨、水量充沛、海蝕平台與九孔養殖、生態過渡帶	• 高度：100 公尺以下 • 坡度：5%以下 • 南北側：以東北角風景特定區為界 • 其他：比對歷史圖資與土地使用現況	• 地形圖 • 坡度圖 • 都市計畫使用分區圖 • 中研院 WMTS 服務圖資 • 國土測繪圖資服務雲
9	貢寮	雙溪出海口沙嘴、海蝕平台、九孔、水梯田、濕地	• 範圍：以山脊為界(貢寮區)	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖
10	金山萬里	溫泉、岬灣、漁港、魚路古道、芋頭、生態過渡帶	• 範圍：以山脊為界(金山區、萬里區)	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖
11	水金九	金礦、銅礦、因礦業產生的聚落	• 範圍：比對歷史圖資與土地使用現況(瑞芳區之福住里、銅山里、瓜山里、永慶里、崇文里、新山里、頌德里、基山里、石山里、濂新里、濂洞里)	• 中研院 WMTS 服務圖資 • 村里界線圖
12	瑞芳	基隆河轉彎處、往來臺北與宜蘭的交通樞紐、採礦時期的補給休息站	• 範圍：以山脊為界(瑞芳區)，扣除水金九範圍	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖
13	菁桐平溪	基隆河上游、谷中分水、瀑布、壺穴、平溪線鐵	• 範圍：基隆河上游流域山脊線	• 鄉鎮市區界線圖 • 地形圖

編號	生活地景	生活地景特色	劃設依據	參考圖資
		路、煤礦、生物通道		
14	山子腳	斷層崖、煤礦	• 北側：以林口臺地為界(新莊斷層) • 南側：以大漢溪為界 • 東側：以臺北盆地為界	• 河川圖 • 斷層圖 • 鄉鎮市區界線圖 • 1901-日治行政區-街庄圖
15	烏來福山	泰雅族部落、溫泉、香魚	• 範圍：原住民部落與傳統領域	• 原住民部落範圍 • 原住民傳統領域村里界
16	淡蘭古道	北路官道、中路民道、南路茶道、雙扇蕨	• 範圍：蘭陽古道路線	• 新北市觀光局蘭陽古道路線圖

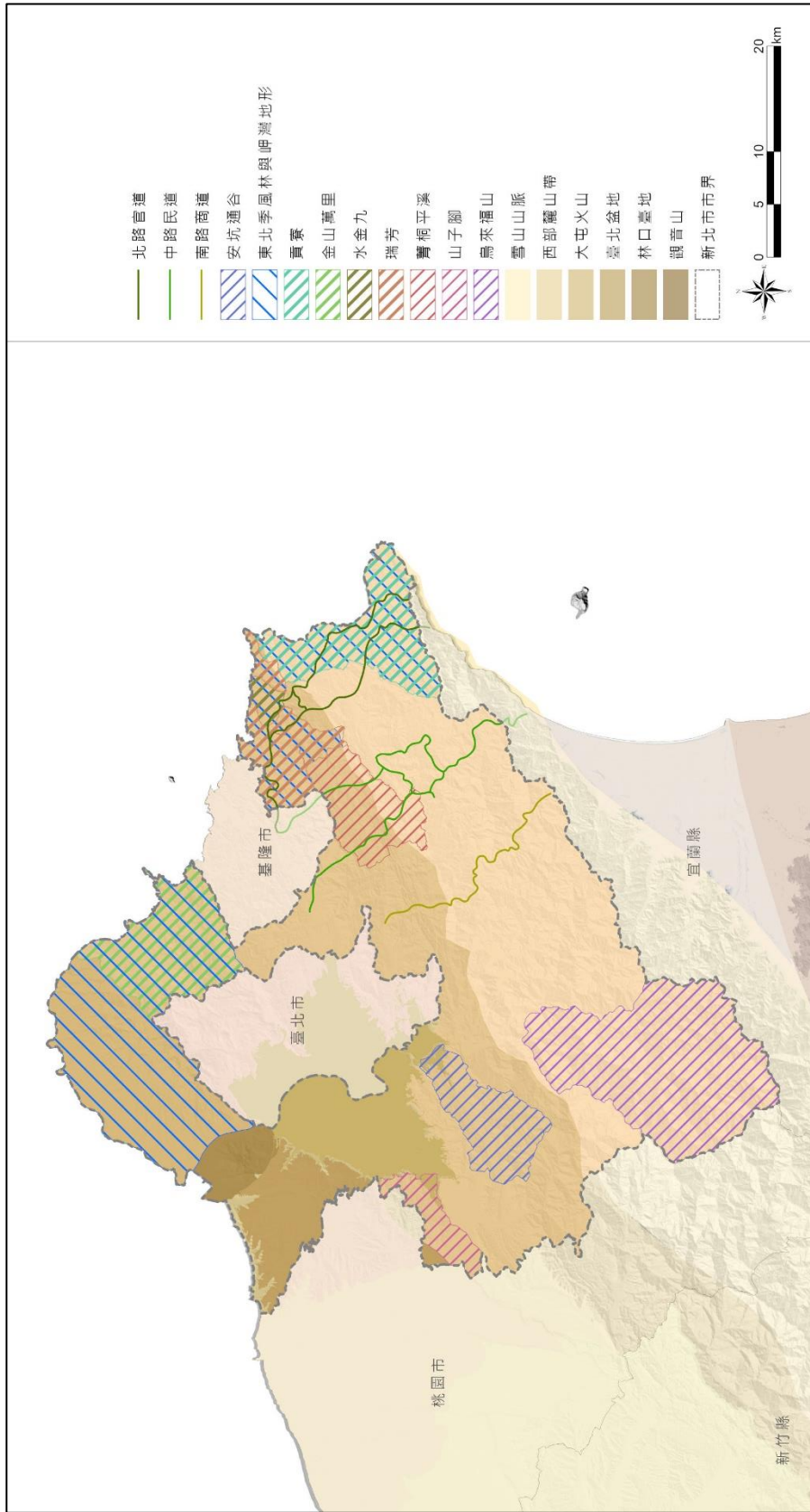


圖 5-12 新北市生活地景

一、雪山山脈生活地景

雪山山脈生活地景（圖 5-13）分布於新北市東南側，以屈尺斷層與西部麓山帶生活地景為界。境內小流域的地景非常顯著，每個淺山的小溪流量都是非常豐沛，溪床上可見有大塊石頭，是全世界大河流最上游的景致，可以展現在這麼低的海拔。由於雨量充沛，森林發展的非常好，具有發展世界級生態旅遊的潛力。此外，本區適合種植稻米，平溪、菁桐過去產煤，水稻田文化與煤礦相關文化是本區的產業特色。平溪鐵路、天燈都是非常知名的旅遊景點。

清領時期，為了連結淡水廳與葛瑪蘭廳（臺北、新北、基隆、宜蘭）交通，淡蘭古道穿越丘陵的為當時最重要人員、貨物移動的道路，直到日據時代鐵路運輸的興起。這條古道從氣候與生態的角度來看，是全世界最精彩的一條古道，也是全臺灣最適合做生態旅遊的一條路線，在這裡還可以發現從恐龍時代就有的古生物雙扇蕨，很難想像在人口密度高的臺北可以與這樣生態豐富的地區緊鄰。

二、西部麓山帶生活地景

西部麓山帶生活地景（圖 5-13）屬於臺灣最年輕的沉積岩，而五指山層是此區最老的地層，大約可以追溯到 2 萬至 3 萬年前，並有含煤礦的砂岩及頁岩互層的木山層以及砂岩與頁岩互層的石底層。西部麓山帶生活地景的特徵，與深綠色的東北季風林生活地景、雪山山脈生活地景相同，均擁有雙北丘陵古老生態資源，全年豐沛水量的溪流，中、高海拔地區更維持筆筒樹、雙扇蕨。

西部麓山帶生活地景因缺乏對外連結與直接通道，以及泰雅族原住民活動於此區南側，比臺北盆地較晚開發，而拓墾人潮主要從臺北盆地沿著新店溪與基隆河等河流深入，或沿著山麓逐步推進山區，亦有自宜蘭沿著宜蘭通道（今北宜公路）進入（李文良，1996）。

三、大屯火山生活地景

圖 5-14 為大屯火山生活地景，大屯火山經過 2 次噴發，150 萬至 200 萬年前的第 1 波噴發形成的土地，被 60 至 70 萬年前第 2 波噴發的土地所蓋住，因此現在看到的地形是第 2 波噴發的產物。大屯火山群放射狀的噴發，熔岩流從 1,000 公尺海拔流到海邊，每股熔岩流之間的凹處就是溪谷，因為東北季風影響北部降雨多，終年溪流水流量都充沛，早期先民善用這些水形成了梯田，主要聚落有三芝、金山、萬里等（照片 5-1）。

史前時期至荷蘭時期即有原住民於海岸邊、溪流中下游海岸沙丘平原定居，漁獵與海上交易生活（鹿皮與硫磺），現在由臺 2 線往海邊仍是大片農地。溪流經過放射狀的山脊之間形成小型梯田是 18 世紀以來漢人開墾的結果，由於耕作面積小，為了就近照顧，形成散居聚落。三芝（埔頭）於清朝是主要行政、交通、經濟與文教中心。漢人沿山谷往上游開墾，直到民國 50 至 60 年成立陽明山國家公園後遷出（詹素娟，2015；翁佳音，2016；黃雯娟，2017）。

四、觀音山生活地景

觀音山生活地景為臺灣北部最西北側的火山單元，是單一中心噴發的火山碎屑、凝灰岩與熔岩交替而成的複式火山，其山巒起伏類似觀音大士仰臥，因而得觀音山之名（照片 5-1 與圖 5-14）。早期被稱之為八里坌山，由於阻擋東北季風盛行時期所夾帶而來的大量水氣，並在此下降化為雲霧，此景被稱為坌嶺吐霧，於清代名列淡水八景之一（莊文星，2010）。

由於觀音山山腰地區的兩輝安山岩質地細密、硬度高，被稱之為觀音山石，並從清代開始應用於築屋、建廟與雕鑿，位於半山腰的雲禪寺、凌雲寺、開山院、楞嚴閣等皆是由觀音山石修建而成。

觀音山優質的火山土壤再加上豐富的雨露滋養，先民於 100 至 200 年前開始在五股區境內的種植綠竹筍，其纖維細緻、甜度高，被稱之為觀音山中的綠寶石。由於觀音山生活地景寺廟林立，自古即有先民在此務農，範圍內共有 6 條古道與登山步道，並有「亞洲形上觀音山揸水隊」的傳統特色。

此外，觀音山位處河海交會處，動植物生態多元，每年三月初至五月底為鳥類遷徙過境地，主要為紅隼、遊隼、東方蜂鷹、赤腹鷹、灰面鵟等隼科與鷹科，因此每年春天風起時即為「觀音·觀鷹」季（北海岸及觀音山國家風景區管理處，2017）。



照片 5-1 大屯火山、觀音山生活地景（章容甄攝影）

五、林口臺地生活地景

林口臺地生活地景（圖 5-14）曾是古新店溪溪床地，當 1 百萬至 2 百萬年前火山噴發之前，臺北市只有一條古新店溪，臺北都是丘陵，

後來 60 萬至 70 萬年前臺北市火山噴發，形成仰德大道、觀音山、七星山、大屯山，還是沒有臺北盆地，都是丘陵森林，只有古新店溪流經其中，從現在林口臺地流入臺灣海峽。

林口臺地跟現在臺北盆地同時形成，大約從 30 萬年，金山到臺北盆地、林口臺地這一塊地區山腳斷層往下陷落，到 6 萬年前，臺北盆地、五股再度往下 6 百公尺，岩盤東高西低，因此臺北盆地變成很深的湖；大漢溪也在 6 萬年前，因為地勢低，被新店溪襲奪轉北向，從淡水出海。

臺地由於地形關係，水源較為缺乏，林口臺地上過去是河床，因此地下就是鵝卵石，19 世紀中，因為淡水港茶葉貿易的興盛開始種茶，出口到歐洲各地；只是林口臺地土地養分比較少，種出來的茶也不好，因此混充比較好的木柵鐵觀音、南港等茶再轉賣。

六、臺北盆地生活地景

圖 5-15 為臺北盆地生活地景，其周邊的丘陵地，從北投軍艦岩、芝山岩、士林大崙頭山大崙尾山，到南港山系、四獸山、景美仙跡岩，是兩次火山噴發之前就形成的，因為沒有受到火山噴發影響而保留下來，是臺北最古老的生態。現在的陽明山國家公園在 60 萬年前因為火山熔岩流，當時反倒沒有任何生物，所有的物種是之後逐漸從這些老丘陵逐漸進入火山熔岩的，這也是為什麼陽明山國家公園是世界上唯一沒有特有種的國家公園（註：臺灣水韭應該是西伯利亞由候鳥帶來的）。

臺北盆地底部在 1 萬年前冰河期結束後，因臺灣海峽海水上升倒灌進來，臺北盆地變成大海灣；臺北近郊至今可見很多海水植物，就是當時海水倒灌的證據；5,000 至 6,000 年前，從周邊丘陵流入淡水增加，注入海灣變成半鹹水湖，開始有圓山貝類等等；2,000 至 3,000

年前，淡水變多變成溼地，平埔族才開始在此活動，直至 300 年前漢人才進來開墾。

臺北盆地的河岸濕地生態除了河口的水筆仔紅樹林廣為人知之外都比較少被注意，因為淡水河海水倒灌的特性，淡水河主線海水上漲影響到新莊，與基隆河的汐止，早期船也可以開到新莊與汐止。因為感潮的淡水河，讓臺北市的河岸濕地有一點點的鹽分，鹹草很多就是帶鹽份溼地的證明，在 50 至 60 年代，鹹草普遍被拿來作買菜購物的綁繩或是草袋，可見鹹草在生活的重要性。

臺北市的發展跟英法聯軍關係非常密切，在英法聯軍後開放的淡水港逐漸成為北部貿易中心，輸出茶葉、樟腦、煤礦等物品；萬華、大稻埕也應商業交易、人口聚集而繁華發展，臺灣的經濟中心也開始逐漸由南往臺北移。

七、安坑通谷生活地景

安坑通谷生活地景（圖 5-15）則為安坑溪（又稱五重溪）與竹崙溪之發源地，受到構造作用造成地形抬升，形成安坑溪由西向東流入新店溪，而竹崙溪由東向西流入橫溪後再匯大漢溪，為新北市另一個谷中分水的特殊地形景觀。

安坑通谷生活地景早期為平埔族與泰雅族大豹社的活動場域，乾隆年間，漢人移入開墾，並形成西泉閩、東漳客的族群結構，再加上水圳開鑿、淺山地帶開墾與經濟作物的種植，在土地資源足夠的情形下，漳泉族群相處融洽（戴翊丞，2015）。

八、東北季風林與岬灣地形

東北季風林與岬灣地形生活地景（圖 5-16）包含東北角海岸生活地景、部分的菁桐生活地景以及淡蘭古道生活地景。由於東北季風的影響，此區氣候比平地更為潮濕、多雨，樹林顏色也呈現深綠色，葉

子厚小，葉面有角質層，樹冠較圓，樹型低矮，以躲避東北季風來襲與風壓現象，樹林內層次結構較少，主要代表植物為紅楠(照片 5-2)。

東北季風林的特徵為深綠色，與西部麓山帶生活地景、雪山山脈生活地景相同，均擁有雙北丘陵古老生態資源，全年豐沛水量的溪流，是西部麓山帶的一小塊。

東北角因為雪山山脈延伸到海邊形成了海崖地形，一層一層西南東北走向的沈積岩，在風化侵蝕作用下形成了許多突出來的海岬（比較硬的層）跟凹進來的海灣（比較軟的層），三貂角、鼻頭角、深澳岬角、野柳就屬於這樣的地形特色，也形塑出該生活地景。

氣候上的特性是強烈的東北季風，海崖上住著老鷹，乘著東北季風碰上海崖產生的上升氣流翱翔。先民住在海崖下岬角跟岬角中間的腹地，以近海漁業維生，岬角與陸地的交接處為漁港，漁港旁海崖下會有小型漁村聚落，小漁村是東北角最主要的特色，例如卯澳漁港。漁民在處理漁獲時會留下一些雜魚，吸引老鷹時常盤旋覓食，形成老鷹、漁民生活間的連結，這種特殊生活地景空間特性正是的地質、地形、氣候、生態、人文發展以及其所形成的產業的產物。

位於貢寮區的福隆海水浴場，是雙溪河入海口，由河川帶來的沙沖入海洋，再由東北季風吹回陸地，形成沙灘。沙灘愈積愈多堵住了雙溪，雙溪只好再往南流，形成沙嘴。當沙多到完全堵住時，河流潛入地下進入海洋；又當河水水流力量大時，衝破沙嘴入海。這樣的不斷地變化，是許多地質相關系所學生野外調查的重點。核四廠外就是沙灘，天氣好看得很清楚，許多重要的沙灘濱海植物可以在此發現。



照片 5-2 東北季風林與岬灣地形生活地景（章容甄攝影）

九、貢寮生活地景

貢寮生活地景（圖 5-18）包括整個貢寮區，為臺灣本島最東側的行政區，東臨太平洋，西接瑞芳區、雙溪區與宜蘭縣頭城鎮，境內的三貂角為臺灣本島地理極東點，屬於雪山山脈地質區，並以龍洞斷層與西部麓山帶地質區分界，亦為東北季風林與岬灣地形生活地景的一部分。

貢寮生活地景沿海屬於東北角暨宜蘭海岸國家風景區，龍洞岬古老堅硬的四稜砂岩與鄰近的鼻頭角沉積地層上，顯示臺灣原為華南陸地下沉於海、再從海底擠壓成山的過程，山脈與海岸線幾乎呈現垂直相交，軟硬岩層與海岸垂直分布，為臺灣億萬年來地質演變的縮影。

又受到東北季風侵襲與海蝕作用影響，貢寮生活地景三貂嶺以東沿海多為海岬、海灣與海崖等地形，例如龍洞灣、龍洞岬、澳底、福隆與卯澳等，福隆又為雙溪出海口，綿延 3 公里長的外沙灘會隨四季豪雨、颱風或東北季風的影響擺動，是著名的沙嘴變化，不遠處更有

位於雙溪下游的田寮洋濕地；三貂嶺以西沿海多為海蝕平台、單面山與豆腐岩地形，海蝕平台更為九孔養殖的最佳養殖池。

貢寮生活地景最早為凱達格蘭巴賽族人聚落與狩獵之地，嘉慶年間漢人吳沙率先進入三貂地區開墾，由於地理位置介於的關係，日治初期為鐵路與淡蘭古道必經之路。沿著雙溪山區至東北角，是早期水梯田的大本營，貢寮山區仍可看見沿著山勢展開、具百年歷史的砌石田埂水梯田。然而受到農民高齡化、青壯年外流的影響，農田開始逐漸荒廢。

近年來，由於里山倡議的引入，貢寮水梯田朝向在地、社區的方式進行復育與保育，以難得一見的傳統牛耕方式，維護水梯田、水圳與溪流共構的棲地，以實踐生活、生產、生態的永續目標。

十、金山萬里生活地景

金山萬里生活地景（圖 5-17）位於大屯火山熔岩流邊緣，本身平坦處是沈積岩岩盤向海突出。17 世紀以前為平埔族中的馬賽人在北海岸的主要聚落之一，18 世紀後閩南人進入開墾。金山、萬里皆靠海，設有小型漁港，發展近海漁業與農業，平地種植水稻，山坡地種植蕃薯；為了把漁獲、茶葉、硫磺等物資賣到市區（士林），先民開墾了 1 條約 30 公里的魚路古道，連接金山與士林。本區因火山斷層有溫泉，自日據時代便設有溫泉會所。

十一、水金九生活地景

水金九生活地景（圖 5-17），係為水湳洞、金瓜石與九份等採金礦所形成的空間。金瓜石的形成原因是 2,000 萬至 3,000 萬年前臺灣還在海下時，海床有的有好幾處裂縫，熔岩流就像擠牙膏一樣擠出來，因為海水冷，所以沒有漫流，反是一坨一坨的分布，而只有金瓜石這一坨熔岩流裡面是含金的。千年來熔岩流被一層層沈積岩包在下面，

然後在幾百萬年前抬升後，因為沈積岩比較脆弱被雨水沖刷去除，露出熔岩流金瓜石、無耳茶壺山。

金瓜石後來因為發現金礦，出現淘金潮，金瓜石在清朝時就有許多漢人跟外國人來淘金，也引進了一些曾去美國淘金的人進駐，之後也長眠在此處。

以前美國人才會掏金日本人在水湳洞蓋煉金場。金瓜石與水湳洞有一條輕便鐵路相連，黃金博物館在這裡，日本人管理階層住的日式宿舍在此，再往山坡下是工人宿舍。工人下班後就去九份消費，有酒家電影院等娛樂場所，是熱鬧的商業區（照片 5-3）。



照片 5-3 水金九生活地景（章容甄攝影）

本區因為降雨充沛，所以屋頂都以黑色油毛氈在覆蓋防水，形成特殊景致，山坡上望去，一棟棟黑色屋頂的小房子由一條條小階梯串連是以前的生活空間。

水湳洞、金瓜石與九份雖然跟東北角相鄰，氣候都受東北季風影響，但是地質、地形與東北完全不一樣。水湳洞、金瓜石與九份是火山熔岩呈現的山，形狀為等腰三角形，而東北角的沈積岩則是順向坡，平面一層一層的變化，兩者生活方式與產業也全然不同，故而將之區分。

十二、 瑞芳生活地景

瑞芳生活地景（圖 5-17）位於新北市東北部，與貢寮區、雙溪區、平溪區、基隆市暖暖區與中正區相鄰，為基隆河中、上游主流流經地區，基隆河在此由東北東流向轉為北北東流向，經過侯硐後轉西流經暖暖、八堵、七堵、六堵、五堵、汐止、南港後進入臺北盆地，並於關渡附近匯入淡水河。清光緒年間，北迴鐵路與宜蘭縣尚未開設，往來臺北地區的貨運即倚靠基隆河水路運送與補給。

瑞芳生活地景北側為水金九生活地景，因水湳洞、金瓜石與九份之礦業發展，曾繁榮一時。當時，上山採金須先經過基隆河接駁渡口附近的柑子瀨（舊名柑仔瀨，位於瑞芳區中部），其有一名為瑞芳的雜貨店，因該店為前往山區採金與往返葛瑪蘭中途補給與休息所，往來者皆以瑞芳為相約或聚集的地點，因而沿襲成地名，另外該店開在柑仔瀨而人稱柑仔店，也就是現在臺灣雜貨店代名詞的由來。

十三、 菁桐平溪生活地景

菁桐平溪生活地景（圖 5-18）為基隆河與景美溪之發源地，基隆河在此發源後，受到侯硐背斜所形成的長穹狀構造影響，往東北東流，經三貂嶺附近北轉，至瑞芳附近又急轉向西（杜友仁、龔任義、李錫堤，1997），而景美溪於此發源後一路向西流，於福和橋匯入新店溪。因此，基隆河與景美溪於此相背而流，形成谷中分水的現象，又有分水崙之稱，意即地形學上分水嶺的意思。

此區早期為凱達格蘭平埔族的活動地，清領時期漢人移入開墾，散居於丘陵、河谷地，並以種植稻米、薯榔與大青等作物維生。清領末期，煤礦業興起。日據時期，礦業龍頭顏雲年先生投入巨資興建平溪線鐵路，形成現在的平溪里聚落、菁桐坑聚落與十分里聚落。直到1970年代，礦坑逐漸停採，人口大量外移，又回到以農為主的生活型態（姜文婷，2022）。

十四、 山子腳生活地景

山子腳生活地景包括樹林、山佳與鶯歌等地，一般稱之為山子腳山塊，與林口臺地生活地景之間有明顯的山谷區隔（照片 5-4 與圖 5-19）。山子腳斷層在 400 萬年前形成，由東北向西南橫切山子腳地區，大約 6 萬年前山子腳斷層東側滑落，並造成約 200 公尺的斷層崖，同時引發臺北地區丘陵陷落成盆地、大漢溪被淡水河襲奪等精彩的地形變化（莊展鵬，1998）。



照片 5-4 山子腳生活地景（章容甄攝影）

早期樹林一帶則為平埔原住民龜崙族所在地，康熙年間鶯歌地區則有客家籍移民入墾，種植茶葉維生，而山佳地區則有安溪人開墾。由於山子腳地層具有含煤礦的砂岩及頁岩互層的木山層以及砂岩與頁岩互層的石底層，基隆炭王金霸－顏雲年於昭和 15 年（1940 年）開啟第一個煤礦坑，民國 45 年開新大斜坑，6 年後因經營困難而停工。

十五、 烏來福山生活地景

烏來福山生活地景位於新北市南側，為南勢溪及其支流桶後溪匯合處，溫泉由岩縫湧出，烏來即為泰雅族語的溫泉（Ulay）之意（圖 5-19）。泰雅族為此生活地景主要的族群，包括忠志（桶壁）部落、烏來部落、信賢部落與福山部落（照片 5-5）。



照片 5-5 烏來福山生活地景（章容甄攝影）

傳說泰雅族從巨石（Pinsbkan，石生）誕生後，由始祖 Yawi-Puna 帶領族人沿著札孔溪越過北部山脈，經思源啞口（quri Sqabu）、三光（hbun Gogan，今桃園市復興區三光一帶）等地，最後遷至福山（Tranan）、信賢（Lahaw）、烏來（Ulay）與忠治（Tampya），包括李茂岸社（Mangan）、卡拉模基社（Krmut）、哈盆舊社（hbun Slaq，今福山植物園附近）等（林修澈，2018）。

十六、淡蘭古道生活地景

淡蘭古道生活地景（圖 5-20）位於新北市東側丘陵，淡蘭係指清朝時期的淡水廳與葛瑪蘭廳，是當時往來兩地之間的交通要道，可分為北路官道、中路民道與南路商道（又稱茶道）。北路官道起訖點為瑞芳至宜蘭大里、石城，原為先民狩獵與墾拓便道，後來又經軍事海防、傳遞公文、楊廷理平亂與劉明燈巡查所需，而成為官方交通要道，也是發展最早的歷史古道。

中路民道以暖暖為起點，經平溪、雙溪至宜蘭外澳，是先民沿著水路、山路往深山地區移墾發展的重要路徑。南路商道介於六張犁、深坑、石碇與宜蘭礁溪之間，是清領時期重要的經濟茶路，最早先民入山種茶，在臺灣開港通商後，茶葉成為當時最主要的出口產品，促使巡撫劉銘傳循此山徑興闢道路通往宜蘭。然而興盛一時的淡蘭古道，卻因北部鐵路開發而逐漸沒落（新北市政府觀光旅遊局，2020）。

此外，淡蘭古道生活地景擁有全世界能見度極低的蕨類植物—雙扇蕨（俗稱「破傘蕨」），為侏儸紀時代之前就出現在地球上的植物，是蕨類中的活化石。

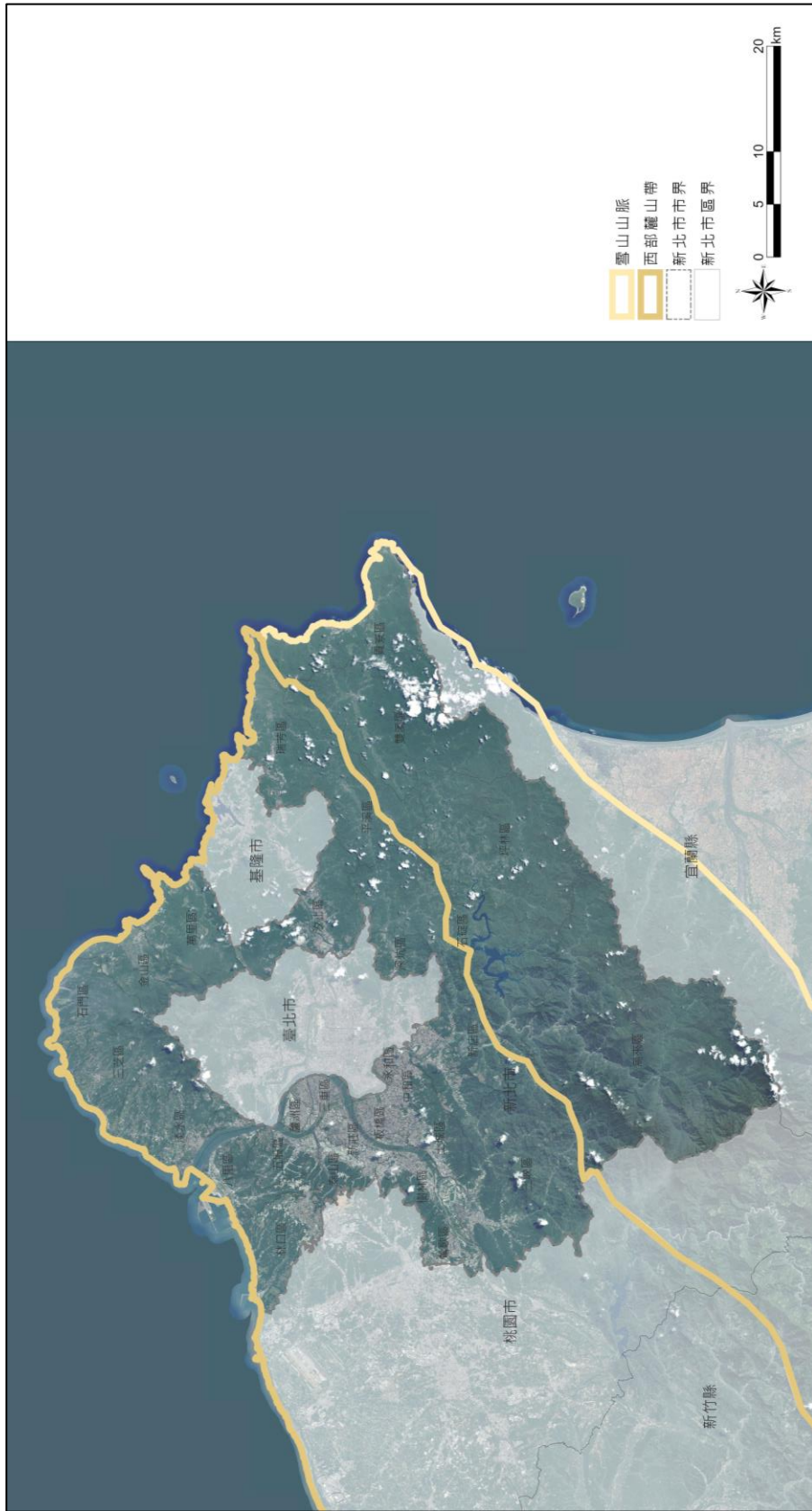


圖 5-13 雪山山脈生活地景與西部麓山帶生活地景



圖 5-14 大屯火山生活地景、觀音山生活地景與林口臺地生活地景

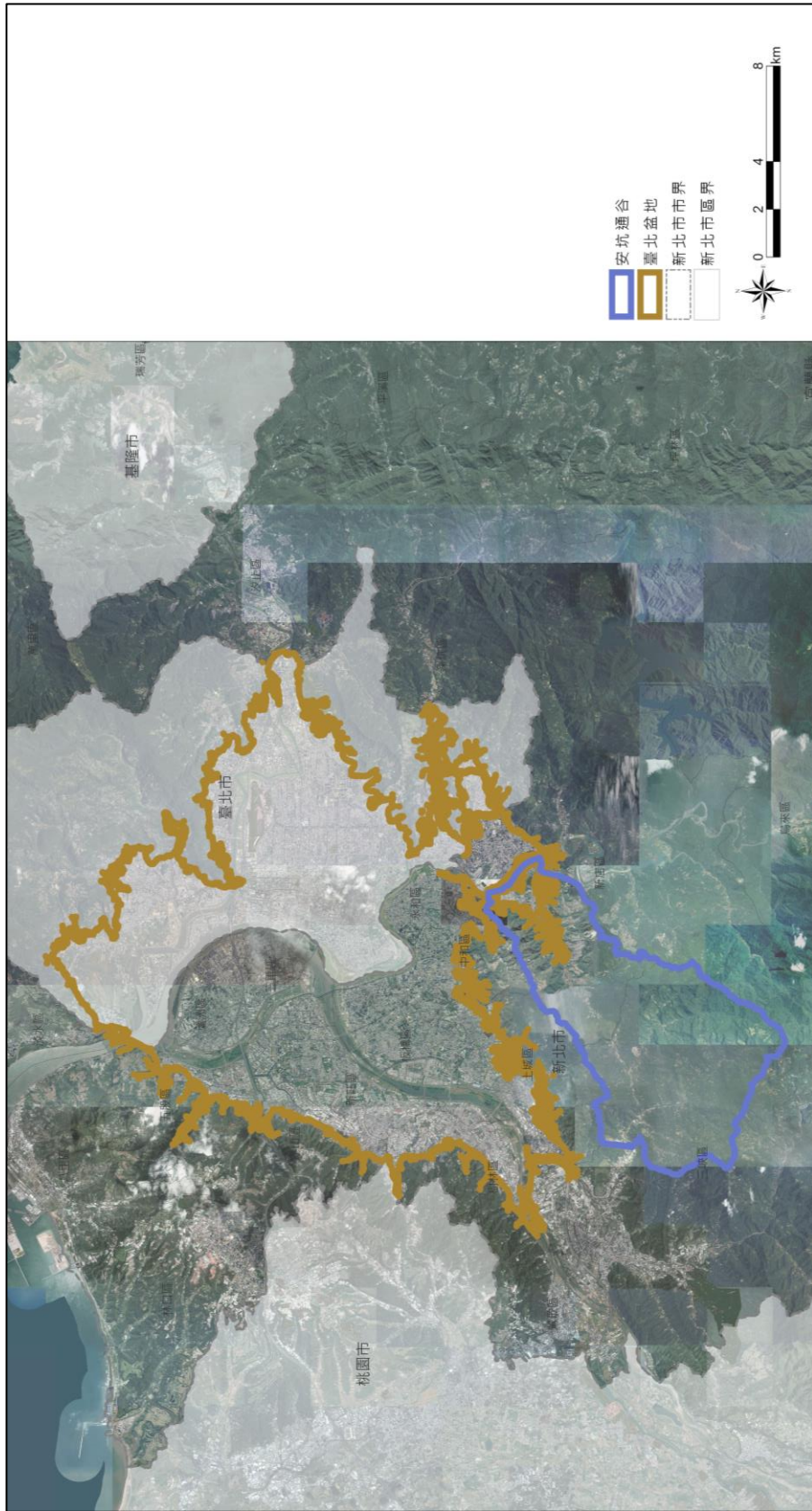


圖 5-15 臺北盆地生活地景與安坑通谷生活地景



圖 5-16 東北季風林與岬灣地形生活地景

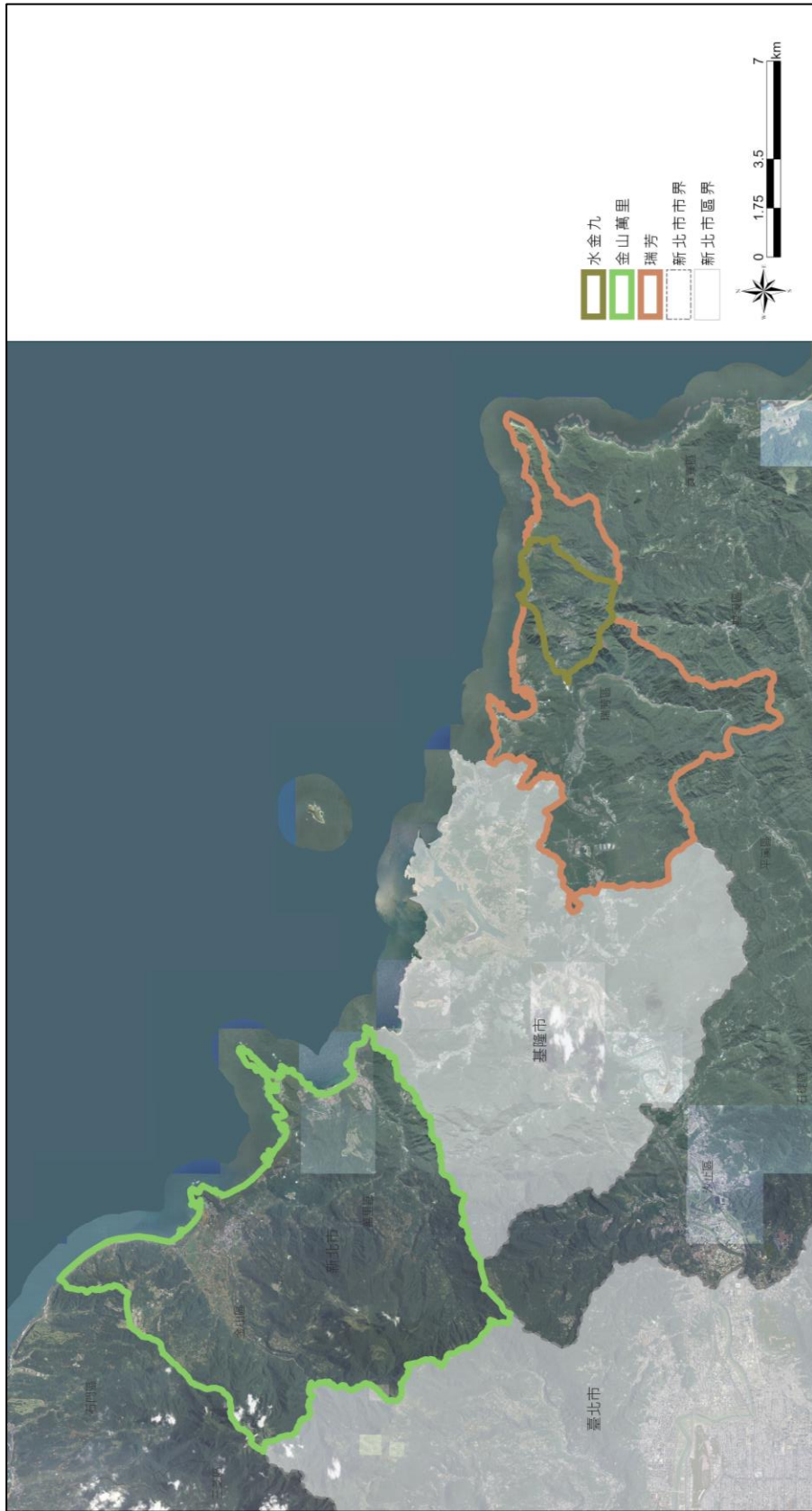


圖 5-17 金山萬里生活地景、水金九生活地景與瑞芳生活地景

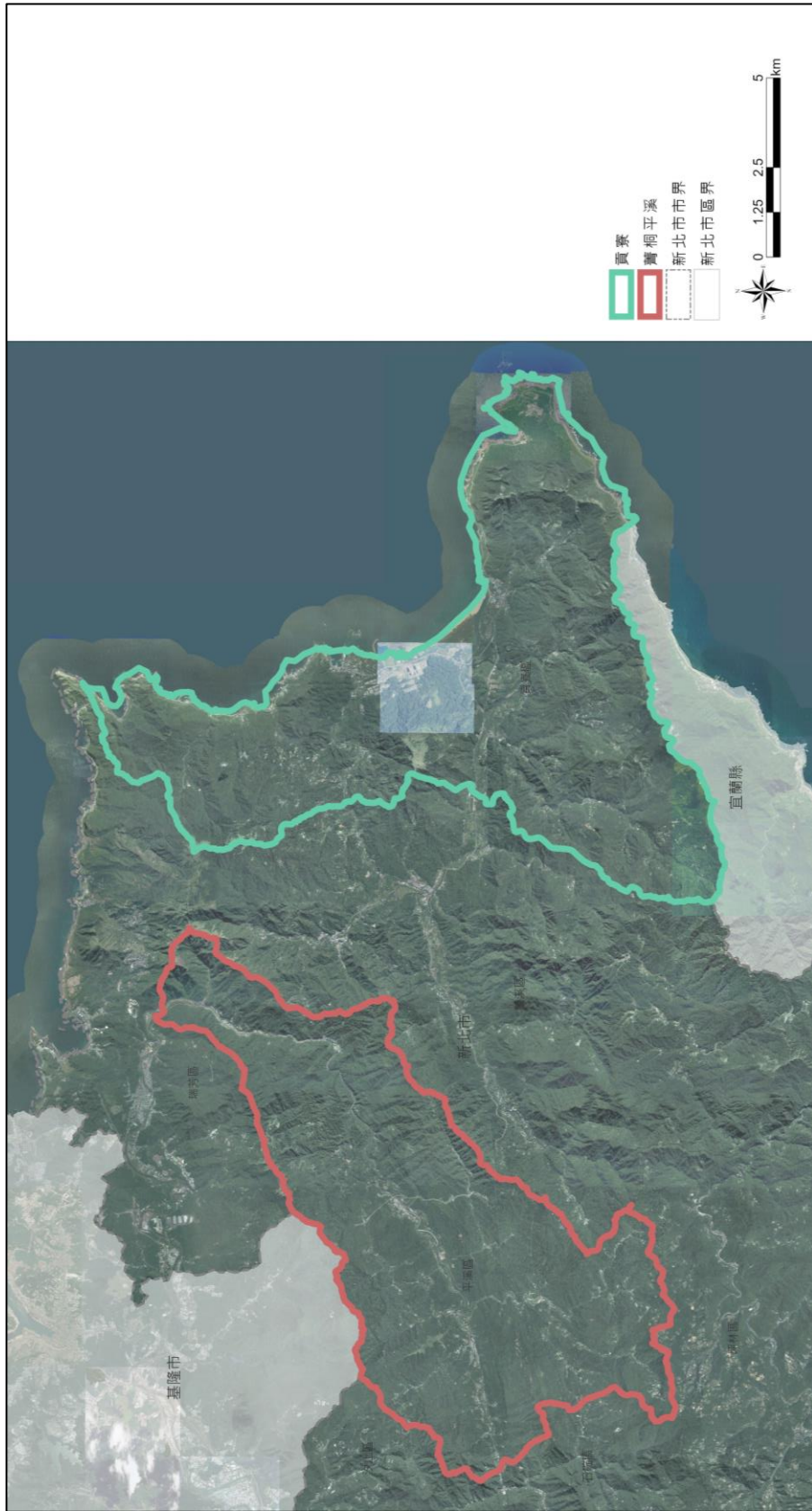


圖 5-18 貢寮生活地景與菁桐生活地景

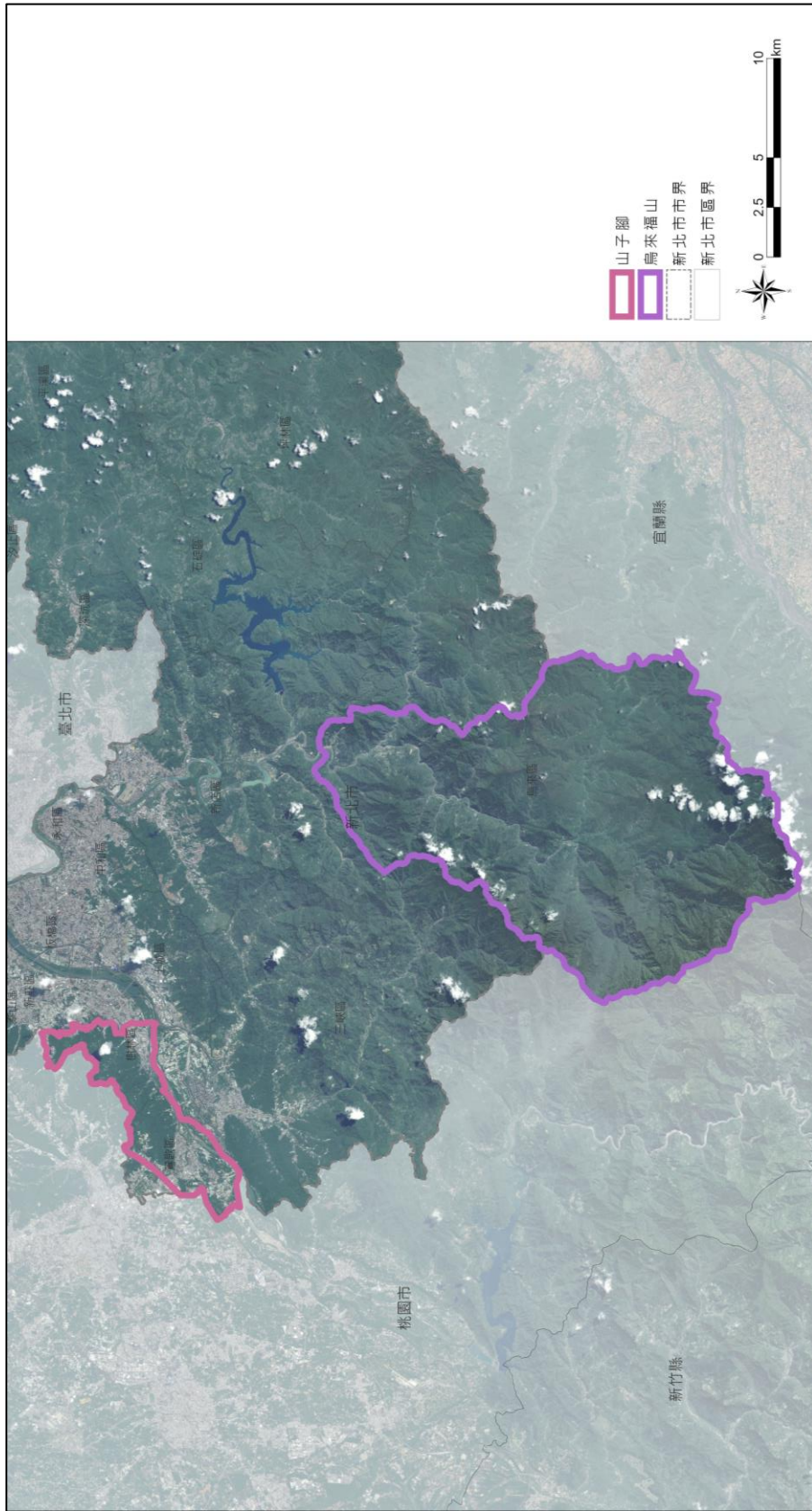


圖 5-19 山子腳生活地景與烏來福山生活地景



圖 5-20 淡蘭古道生活地景

第四節 新北市上位及相關計畫對生活地景發展之課題

新北市之上位計畫為「全國國土計畫」，自國土計畫法與「全國國土計畫」分別於 2016 年 5 月 1 日、2018 年 4 月 30 日公告施行，「新北市國土計畫」亦於 2021 年 4 月 30 日公告實施，內容包括新北市現況、都市計畫、重大之公共設施或公用事業計畫、空間發展與成長管理計畫、氣候變遷調適計畫、部門空間發展計畫、國土功能分區劃設及土地使用管制、國家復育促進地區建議事項與應辦事項及實施機關。

根據「新北市國土計畫」，新北市國土功能分區以海洋資源地區之面積為最多，佔全市總面積的 57.34%，其次為國土保育地區，佔 24.77%，城鄉發展地區與農業發展地區最少，分別為 9.91%與 7.89%。圖 5-21 為新北市生活地景與國土功能分區疊圖結果，以下分別檢視各生活地景與國土功能分區、都市計畫、重大公共設施或公用事業計畫等計畫，並提出空間發展構想、成長管理計畫或部門空間發展計畫等可能會面臨的相關發展課題或挑戰。

一、雪山山脈生活地景

雪山山脈生活地景之國土功能分區圖如圖 5-22 所示，國土保育地區第四類佔一半面積以上，其主要為國土保育地區第四類，屬於臺北水源特定區與東北角海岸(含大溪海岸及頭城濱海)風景特定區計畫(新北市部分)中保護、保育相關分區與用地且符合國土保育地區第一類條件者，以及中央管河川範圍內之都市計畫區相關保護、保育分區與用地範圍，烏來區東南側為臺北水源特定區植物園區(兼供試驗使用)，由於鄰近福山植物園，亦被劃入國土保育地區第四類。其餘為國土保育地區第一類與第二類、農業發展地區第三類、第四類與第五類以及城鄉發展地區第一類。

值得注意的是，由於雪山山脈生活地景水量充沛且水質優良，應積極保護該地景，但範圍內主要為國土保育地區第四類，其依循都市計畫法及其相關法規實施管制，容易忽略國土計畫身為都市計畫之上位計畫，應做為指導都市計畫之用，且若該分類的分區與用地符合國土保育地區第一類條件者，若不調整納入國土保育地區第一類中，則應思考都市計畫法及其相關法規管制內容是否能達到國土保育地區第一類的劃設精神與容許使用管制強度。

二、西部麓山帶生活地景

圖 5-22 亦呈現西部麓山帶生活地景之國土功能分區情形，其中以農業發展地區第三類為最多，其次為國土保育地區第二類、第一類、第四類與第三類，以及城鄉發展地區第一類、第二之一類、第二之三類、農業發展地區第二類、第五類與第四類。由於新北市三分之一的面積皆屬西部麓山帶生活地景，包含大屯火山、觀音山、林口臺地、臺北盆地、安坑通谷、東北季風林與岬灣地形、金山萬里、水金九、瑞芳、菁桐平溪與山子腳等生活地景，因此上述生活地景範圍內之討論將分述於後。

整體來看，西部麓山帶生活地景範圍內將新增製造業用地於既有都市計畫區（包括中和灰磘整體開發案以及淡海新市鎮第二期發展區產業專用區等 7 處）與非都市計畫土地（包括泰山楓江、擴大五股（部分更寮及水碓）都市計畫等 4 處）上，同時亦新增住商用地與其他用地（包括擴大三重及蘆洲都市計畫、擴大土城都市計畫（土城彈藥庫附近地區）等 7 處），其中又有 10 處被劃設為城鄉發展地區第二類之三，以及 6 處中長程未來發展地區（包括瑞芳都市計畫周邊地區、瑞芳工業區周邊地區等）。考量西部麓山帶生活地景相對古老的生態區特色，如何在保護特色與強化生活機能、滿足發展所需之間取得平衡，是本生活地景的重要挑戰。

三、大屯火山生活地景

大屯火山生活地景之國土功能分區如圖 5-23 所示，農業發展地區第三類面積約佔該生活地景的一半，其次為城鄉發展地區第一類與國土保育地區第三類，國土保育地區第一類與第四類、農業發展地區第五類、第二類、第一類與第四類、城鄉發展地區第二類之二與第二類之一等則零星分布其中。農業發展地區第三類提供山坡地農業使用，國土保育地區第三類主要為陽明山國家公園，依國家公園法及其相關法規實施管制，城鄉發展地區第一類則包括大部分的北海岸風景特定區計畫、三芝都市計畫、淡海新市鎮特定區計畫與淡水都市計畫。

由於大屯火山生活地景的特色為放射狀溪谷、水梯田與水量充沛，因此本生活地景的議題為農業發展地區與城鄉發展地區如何透過創新手法強化與善用水量充沛的特性，同時城鄉發展地區的發展需能兼顧放射狀溪流與水梯田等地景的維持。此外，北海岸風景特定區範圍內以城鄉發展地區第一類與農業發展區第五類為主，應重新檢視都市計畫法及其相關法規管制內容是否能達到保護既有特色的目的。

四、觀音山生活地景

觀音山生活地景主要的國土功能分區（圖 5-23）為城鄉發展地區第一類，包括部分的林口特定區計畫（新北市部分）、八里（龍形地區）都市計畫以及臺北港特定區計畫，其餘為國土保育地區第一類與第四類，位於觀音山生活地景的右側，屬於公告河川區域線（經水利主管機關依法公告之河川區域內、水道治理計畫範圍線或用地範圍線）等範圍，以及中央管河川範圍內之都市計畫區相關保護、保育分區與用地，現況為淡水河出海口。

觀音山生活地景擁有單一噴發複式火山、綠竹筍、十三行遺址等特色，在保護既有特色的前提之下，應檢視該城鄉發展地區第一類是否有注意地景保護與強化生活機能、滿足發展所需之間的平衡。

五、林口臺地生活地景

城鄉發展地區第一類為林口臺地生活地景最主要的國土功能分區（圖 5-23），屬於林口特定區計畫（新北市部分），其餘為零星分布的農業發展地區第五類、第三類與第四類。林口臺地屬於陸相沉積礫岩，崖線水量充沛，除了需要注意保護該區特色與強化生活機能、滿足發展所需之平衡外，如何透過創新手法以強化與善用崖線水量充沛的特性，亦為本生活地景的重要課題。

六、臺北盆地生活地景

圖 5-24 為臺北盆地生活地景國土功能分區情形，以城鄉發展地區第一類為主要分區分類，包括蘆洲、五股、三重、泰山、新莊、龍壽與迴龍地區、樹林（三多里地區）等 17 處都市計畫，其次為國土保育地區第一類（公告河川區域線（經水利主管機關依法公告之河川區域內、水道治理計畫範圍線或用地範圍線））、第四類（中央管河川範圍內之都市計畫區相關保護、保育分區與用地範圍）與城鄉發展地區第二類之三（擴大五股（部分更寮及水碓）都市計畫、泰山楓江地區、擴大三重及蘆洲都市計畫、二重疏洪道非都市土地、以及二重疏洪道非都市土地等 4 處），以及非常零星的農業發展地區第二類與第三類、城鄉發展地區第二類之一與第二類之二。

臺北盆地生活地景屬於高密度發展都市，火山熔岩、盆地與相對古老丘陵為該特色，然而目前以城鄉發展為主要方向，因此本生活地景的重要挑戰為保護特色、強化生活機能與滿足發展所需之間取得平衡。

七、安坑通谷生活地景

安坑通谷生活地景國土功能分區（圖 5-24）以農業發展地區第三類（提供山坡地農業使用）為最多，其次為國土保育地區第一類（非都市土地之森林區）、城鄉發展地區第一類（新店都市計畫與新店（安坑地區）都市計畫）與第二類之二（依據原區域計畫許可且具鄉發展性質之開發許可地區），以及少量的國土保育地區第二類（以地質敏感區—山崩與地滑為主）與第四類（臺北水源特定區中保護、保育相關分區與用地且符合國土保育地區第一類條件者）。

由於安坑通谷生活地景的主要特色為谷中分水，是重要的天然生物通道，因此本生活地景的重要議題為範圍內的農業發展地區第三類、城鄉發展地區第一類與第二類之二、國土保育地區第二類與第四類等功能分區分類皆須考量保護既有特色，以維護並尊重生物共存的權利。

八、東北季風林與岬灣地形

東北季風林與岬灣地形以農業發展地區第三類（提供山坡地農業使用）之分區分類為最多（圖 5-25），約佔總面積的三分之一強，其次為城鄉發展地區第一類（包括淡水都市計畫、淡海新市鎮特定區計畫等 10 處）、國土保育地區第二類（包括自來水水質水量保護區、土石流潛勢溪流與山坡地範圍內山崩地滑等）與第三類（陽明山國家公園），其餘為零星分布其中之國土保育地區第四類與第一類、農業發展地區第五類、第二類、第一類、第四類、城鄉發展地區第二類之一、第二類之二與第二類之三。

東北季風林與岬灣地形生活地景範圍較廣，包含金山萬里、水金九、瑞芳、菁桐平溪與貢寮等生活地景，因此上述生活地景範圍內之討論將分述於後。由於東北季風林與岬灣地形特色豐富，包含海崖、

岬角、岬彎、漁村、老鷹、福隆沙嘴變化、深綠色樹林、筆筒樹、雙扇蕨、水量充沛、海蝕平台與九孔養殖，更是重要的生態過渡帶，因此範圍內各國土功能分區分類的相關法規管制內容是否能達到保護既有特色是本生活地景的重要挑戰。

九、貢寮生活地景

貢寮生活地景之國土保育地區第四類（東北角海岸（含大溪海岸及頭城濱海）風景特定區計畫（新北市部分））佔總面積之三分之一（圖 5-27），其次為城鄉發展地區第一類（澳底都市計畫），以及農業發展地區第三類（提供山坡地農業使用）與第五類（具優良農業生產環境、能維持糧食安全且未有都市發展需求之都市計畫農業區）、國土保育地區第二類（包括自來水水質水量保護區、土石流潛勢溪流與山坡地範圍內山崩地滑等）與第一類（包括一級海岸保護區、保安林、其他公有森林區、國有林事業區以及飲用水水源水質保護區等）。

由於雙溪出海口沙嘴、海蝕平台、九孔、水梯田與濕地為貢寮生活地景的主要特色，但範圍內主要為國土保育地區第四類，其依循都市計畫法及其相關法規管制內容，容易忽略國土計畫身為都市計畫之上位計畫，應做為指導都市計畫之用，且若該分類的分區與用地符合國土保育地區第一類條件者，若不調整納入國土保育地區第一類中，則應思考都市計畫法及其相關法規管制內容是否能達到國土保育地區第一類的劃設精神與容許使用管制強度。此外，各分區分類亦須檢視其相關法規管制內容，是否能達到保護本生活地景的既有特色。

十、金山萬里生活地景

圖 5-26 為金山萬里生活地景之國土功能分區情形，主要為農業發展地區第三類（提供山坡地農業使用）與國土保育地區第三類（陽明山國家公園）為主，其次為城鄉發展地區第一類（金山都市計畫、

野柳風景特定區計畫、萬里都市計畫以及部分的北海岸風景特定區計畫）、第二類之一（原依區域計畫法劃定之鄉村區、工業區及具城鄉發展性質之特定專用區）、第二類之二（依據原區域計畫許可且具鄉發展性質之開發許可地區）與第二類之三（萬里中幅子土石方收容場（最終掩埋型））開發計畫），以及國土保育地區第二類（自來水水質水量保護區與山坡地範圍內山崩地滑）與第一類（公告河川區域線、保安林與飲用水水源水質保護區）、農業發展地區第五類（具優良農業生產環境、能維持糧食安全且未有都市發展需求之都市計畫農業區）、第二類（具有良好農業生產環境與糧食生產功能）、第一類（具優良農業生產環境或曾投資建設重大農業改良設施）與第四類（原區域計畫法劃定之鄉村區）。

考量金山萬里生活地景擁有溫泉、岬灣、漁港、魚路古道與芋頭等特色，亦為重要的生態過渡帶，本生活地景重要議題為檢視各分區分類其相關法規管制內容，是否能達到保護本生活地景的既有特色，同時須注意保護與強化生活機能、滿足發展所需之間的平衡。

十一、水金九生活地景

水金九生活地景最主要的國土功能分區分類（圖 5-26）為農業發展地區第三類（提供山坡地農業使用）與城鄉發展地區第二類之一（特定專用區金瓜石、特定專用區水湳洞、特定專用區臺金公司煉銅廠與原區域計畫法劃定之鄉村區），以及面積較少的國土保育地區第一類（一級海岸保護區與保安林）、第二類（土石流潛勢溪流與山坡地範圍內山崩地滑）與城鄉發展地區第二類之二（開發許可地區）。

水金九生活地景重要特色為金礦、銅礦以及因礦業產生的聚落，其重要挑戰為如何透過各分區分類其相關法規管制內容，持續保護既有特色與修護特色，同時又必須注意保護與修復特色之間的平衡，以及如何引入創新手法以強化在地生活所需，以因應未來發展需求。

十二、 瑞芳生活地景

圖 5-26 為瑞芳生活地景國土功能分區情形，國土保育地區第二類（水質水量保護區）為最主要的分區分類，其餘為農業發展地區第三類（提供山坡地農業使用）、城鄉發展地區第一級（瑞芳都市計畫與東北角風景特定區計畫）、城鄉發展地區第二類之二（瑞芳工業區與永聯貨櫃等開發許可地區）、第二類之一（特定專用區中油深澳港供輸服務中心、特定專用區深澳電廠、特定專用區深澳油庫槽區與原區域計畫法劃定之鄉村區）、第二類之三（瑞芳第二工業區）、國土保育地區第一類（一級海岸保護區、保安林、其他公有森林區、公告河川區域線與飲用水水源水質保護區）與第四類（東北角海岸（含大溪海岸及頭城濱海）風景特定區計畫（新北市部分）中保護、保育相關分區與用地且符合國土保育地區第一類條件者）以及農業發展地區第四類（原區域計畫法劃定之鄉村區）。

由於瑞芳生活地景位處基隆河轉彎處，自古以來扮演往來臺北與宜蘭的交通樞紐，同時也是採礦時期的重要補給休息站，因此除了檢視各分區分類其相關法規管制內容，持續保護既有特色並兼顧強化生活機能、滿足發展所需之平衡為此生活地景的重要挑戰。

十三、 菁桐平溪生活地景

菁桐平溪生活地景之國土功能分區情形如圖 5-27 所示，國土保育地區第二類（自來水水質水量保護區與山坡地範圍內山崩地滑）面積佔三分之二以上，其次為國土保育地區第一類（公告河川區域線、保安林、其他公有森林區與國有林事業區），其餘為零星分布的農業發展地區第三類（提供山坡地農業使用）與第四類（原區域計畫法劃定之鄉村區）、城鄉發展地區第一類（十分風景特定區計畫與平溪都市計畫）、第二類之一（與原區域計畫法劃定之鄉村區）與第二類之二（開發許可地區），以及國土保育地區第四類（十分風景特定區計

畫與平溪都市計畫中保護、保育相關分區與用地且符合國土保育地區第一類條件者）。

菁桐平溪生活地景位於基隆河上游，主要特色包括谷中分水、瀑布、壺穴、平溪線鐵路與煤礦，亦為重要的生物通道，因此本生活地景的議題包括檢視其相關法規管制內容是否能達到保護本生活地景的既有特色，以及思考國土保育地區第四類之都市計畫法及其相關法規管制內容是否能達到國土保育地區第一類的劃設精神與容許使用管制強度。

十四、 山子腳生活地景

山子腳生活地景（圖 5-28）主要國土功能分區分類為農業發展地區第三類（提供山坡地農業使用）與城鄉發展地區第一類（龍壽、迴龍地區都市計畫、樹林（三多里地區）都市計畫、樹林都市計畫、樹林（山佳地區）都市計畫、鶯歌都市計畫、鶯歌（鳳鳴地區）都市計畫），其餘為農業發展地區第二類（具有良好農業生產環境與糧食生產功能）、國土保育地區第二類（山坡地範圍內山崩地滑）與第四類（樹林（山佳地區）都市計畫中保護、保育相關分區與用地且符合國土保育地區第一類條件者）、城鄉發展地區第二類之一（與原區域計畫法劃定之鄉村區與特定專用區）與第二類之二（開發許可地區）。

斷層崖與煤礦為山子腳生活地景重要特色，在面臨城鄉發展開發壓力下，為了保護本生活地景既有特色，如何將既有特色納入相關法規管制內容主要的議題。

十五、 烏來福山生活地景

烏來福山生活地景（圖 5-28）約 99.29%為國土保育地區第四類，屬於台北水源特定區計畫的一部分，其餘為零星分布的城鄉發展地區

第一類（福山派出所與市立德拉楠民族實小周邊、信賢派出所周邊、烏來水源特定區計畫）與國土保育地區第一類（其他公有森林區）。

泰雅族最北端的部落、烏來溫泉與香魚為烏來生活地景最重要的特色，此區部落更為泰雅族裡最早從事觀光發展的部落，因此在保護既有特色與修復特色的前提下，此區泰雅族部落生活方式與國土保育地區第四類、城鄉發展地區第一類與國土保育地區第一類之相關法規管制內容是否會產生競合為本生活地景最大的挑戰。

十六、淡蘭古道生活地景

淡蘭古道生活地景(圖 5-29)為新北市唯一線狀分布的生活地景，位於新北市東側，從東南往西北延伸，其中北路官道行經國土保育地區第一類、第二類與第四類、城鄉發展地區第一類、第二之一類與地二之二類、農業發展地區第三類與第五類等，中路民道周邊為國土保育地區第一類、第二類與第四類、城鄉發展地區第一類以及農業發展地區第三類等，南路茶道則行經國土保育地區第一類、第二類與第四類、城鄉發展地區第一類、農業發展地區第三類等，三條淡蘭古道常見雙扇蕨與筆筒樹等侏儸紀時代就有的古老植物。因此，本生活地景的重要議題為保護既有特色與修復年久失修的古道特色，同時檢視各分區分類的相關法規管制內容之競合問題。

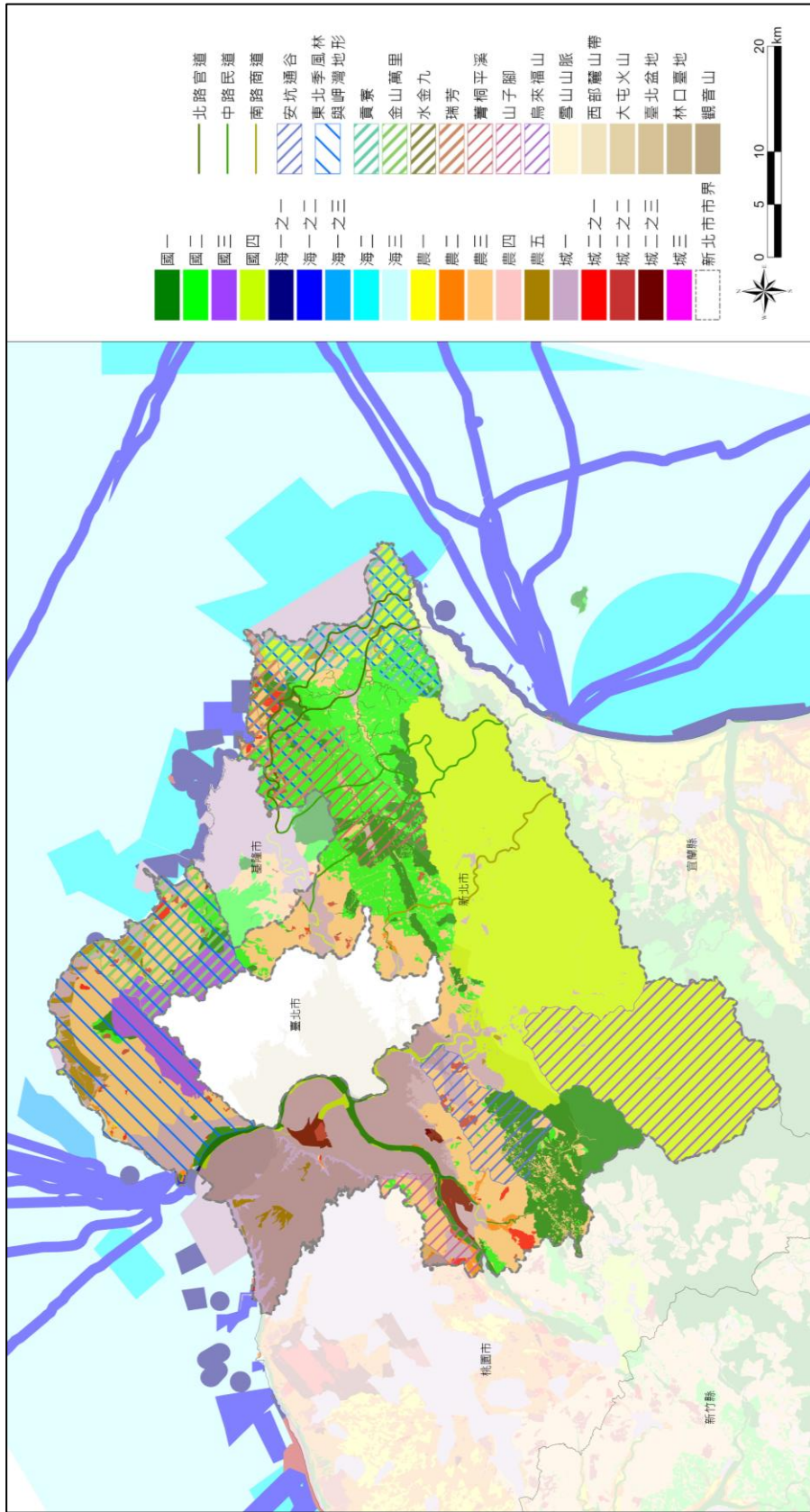


圖 5-21 新北市生活地景國土功能分區圖

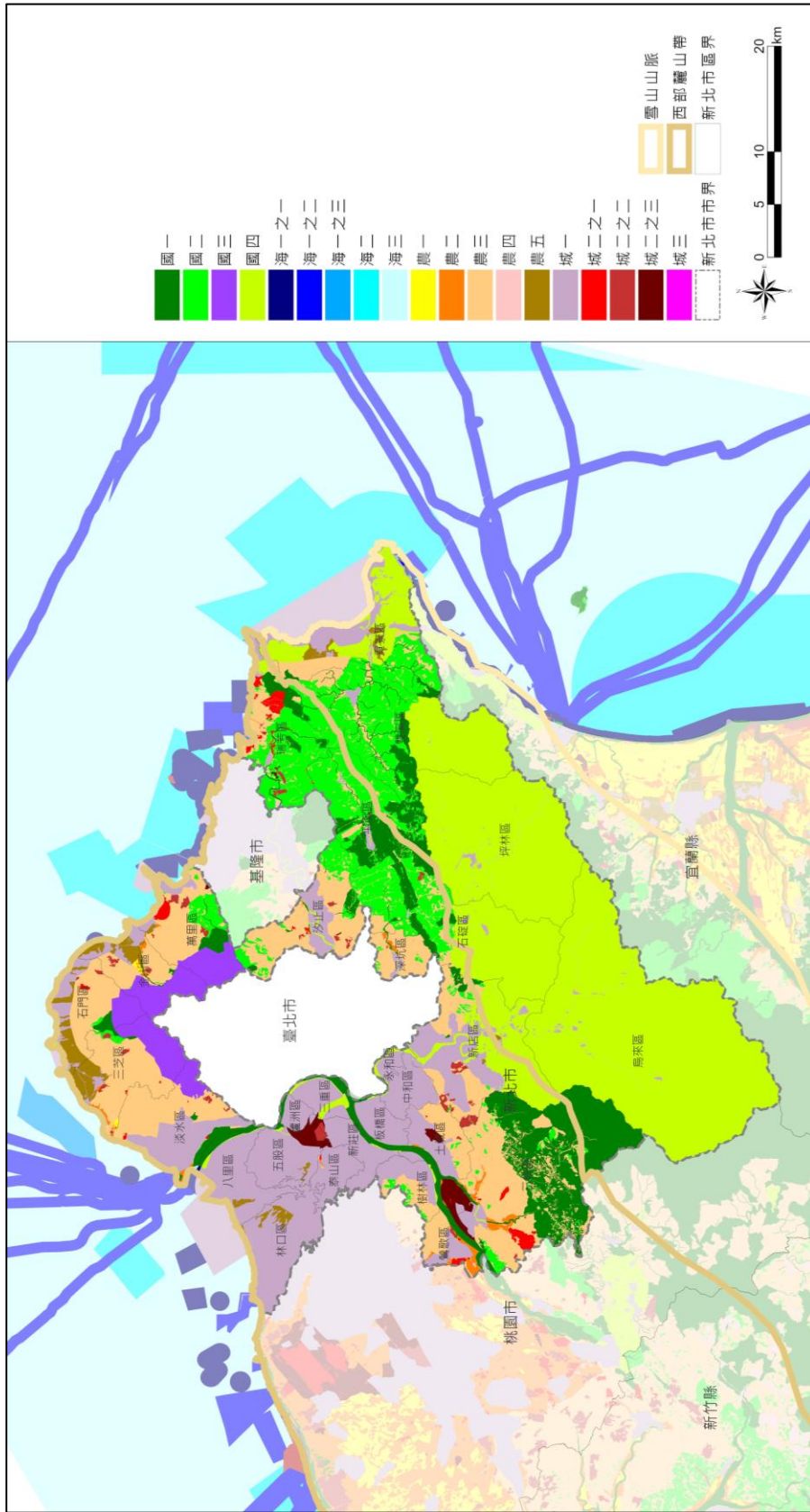


圖 5-22 雪山山脈生活地景與西部麓山帶生活地景之國土功能分區圖

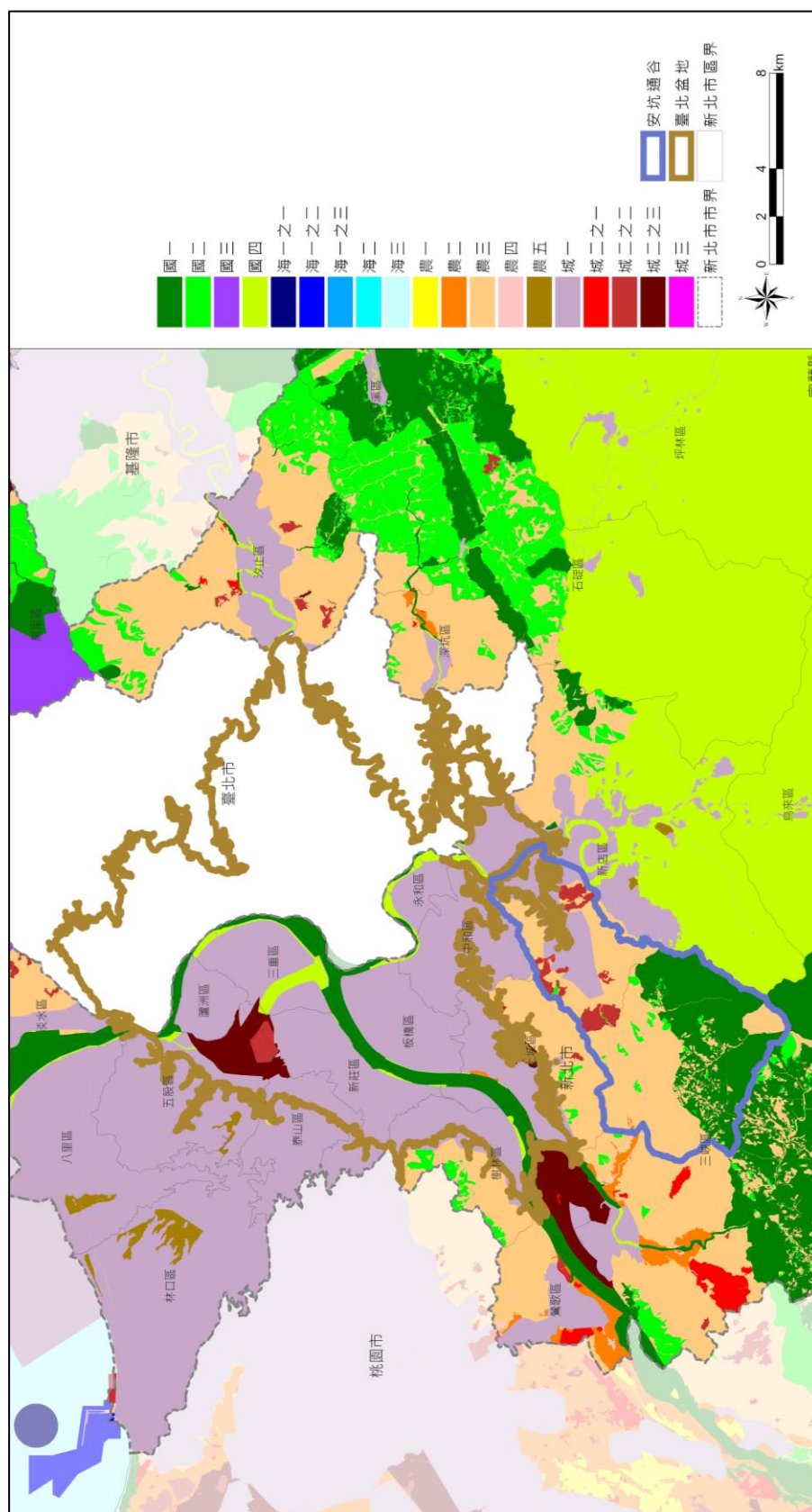


圖 5-24 臺北盆地生活地景與安坑通谷生活地景之國土功能分區圖

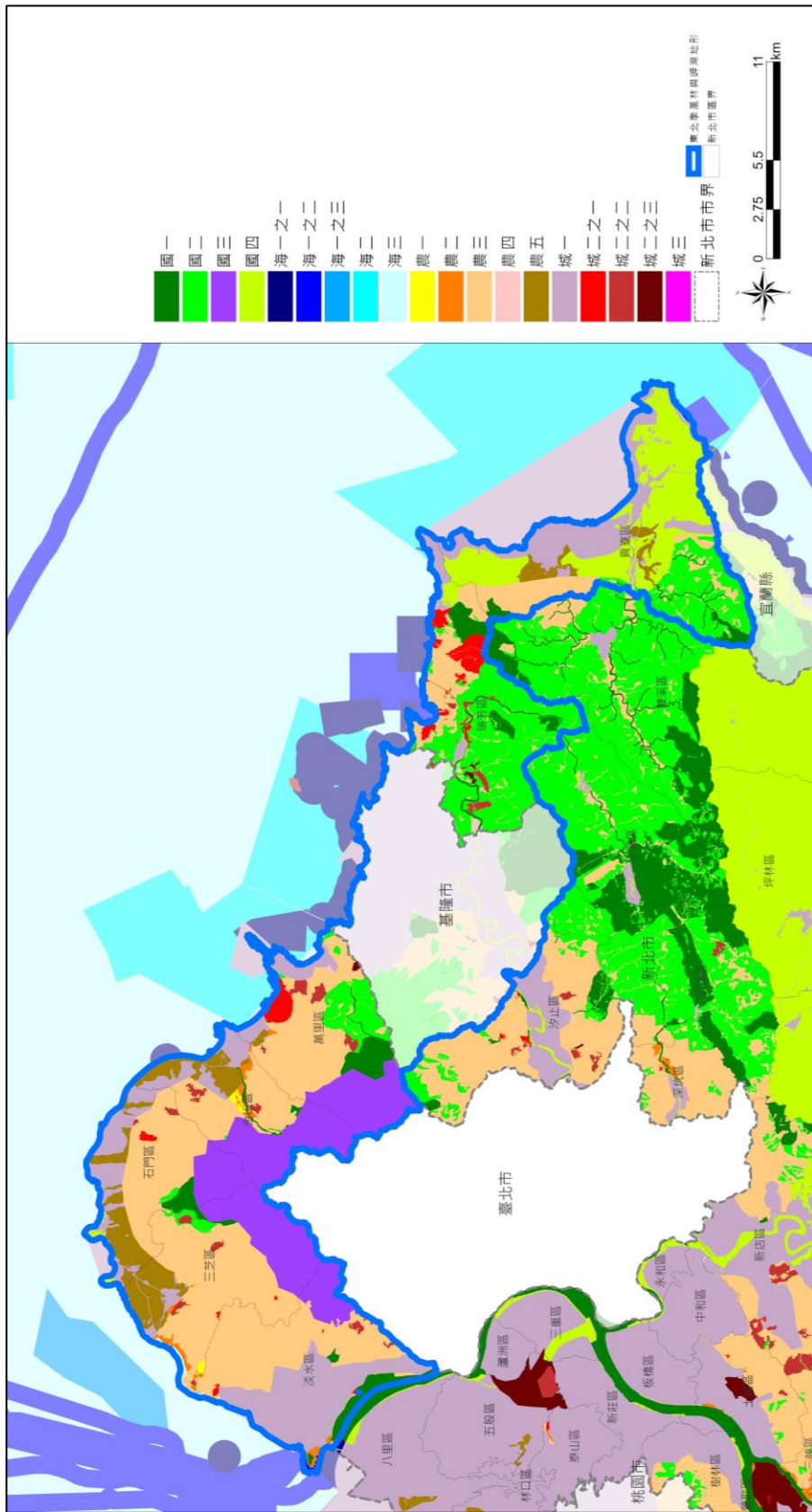


圖 5-25 東北季風林岬灣地形生活地景之國土功能分區圖

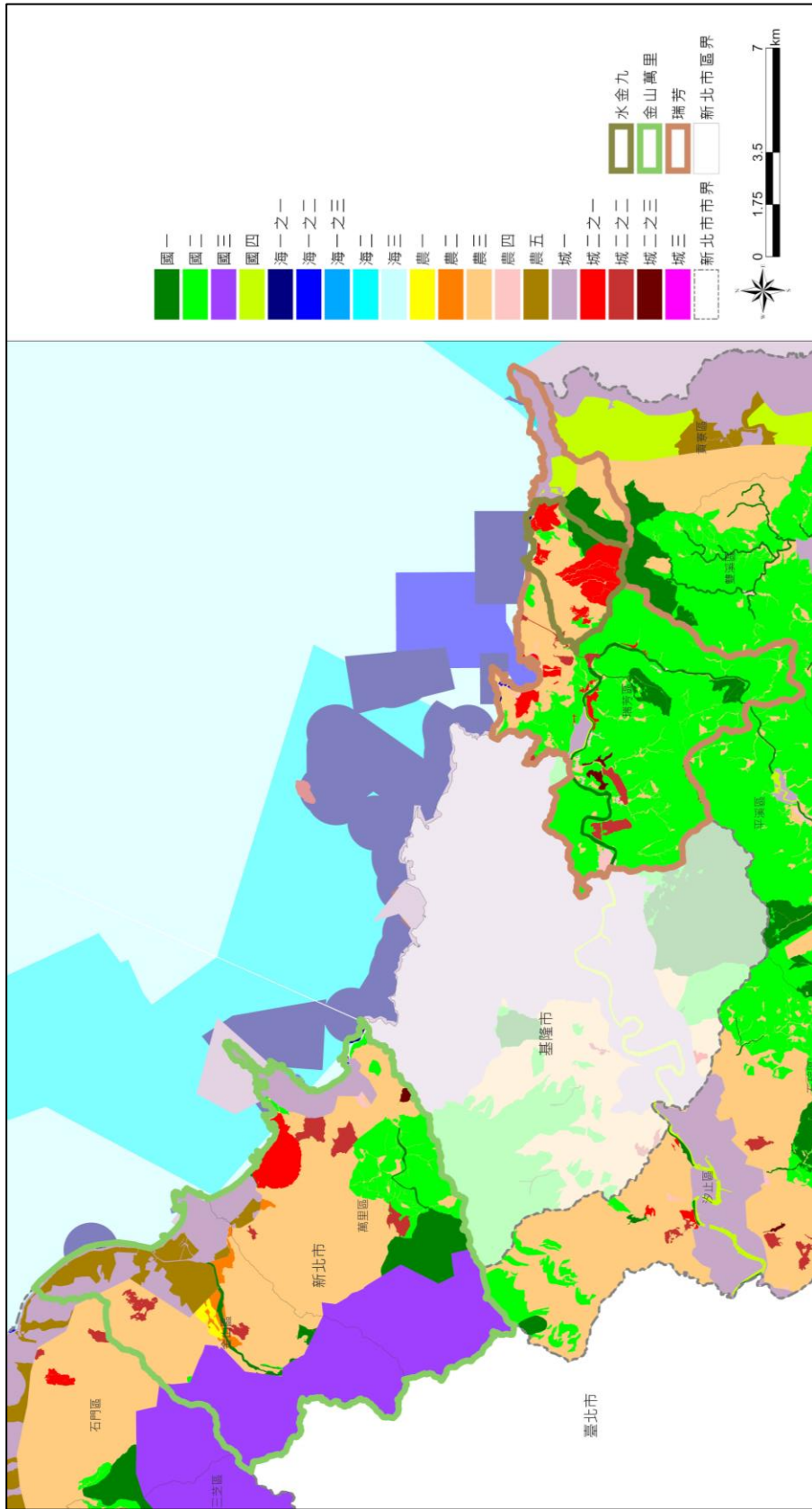


圖 5-26 金山萬里生活地景、水金九生活地景與瑞芳生活地景之國土功能分區圖

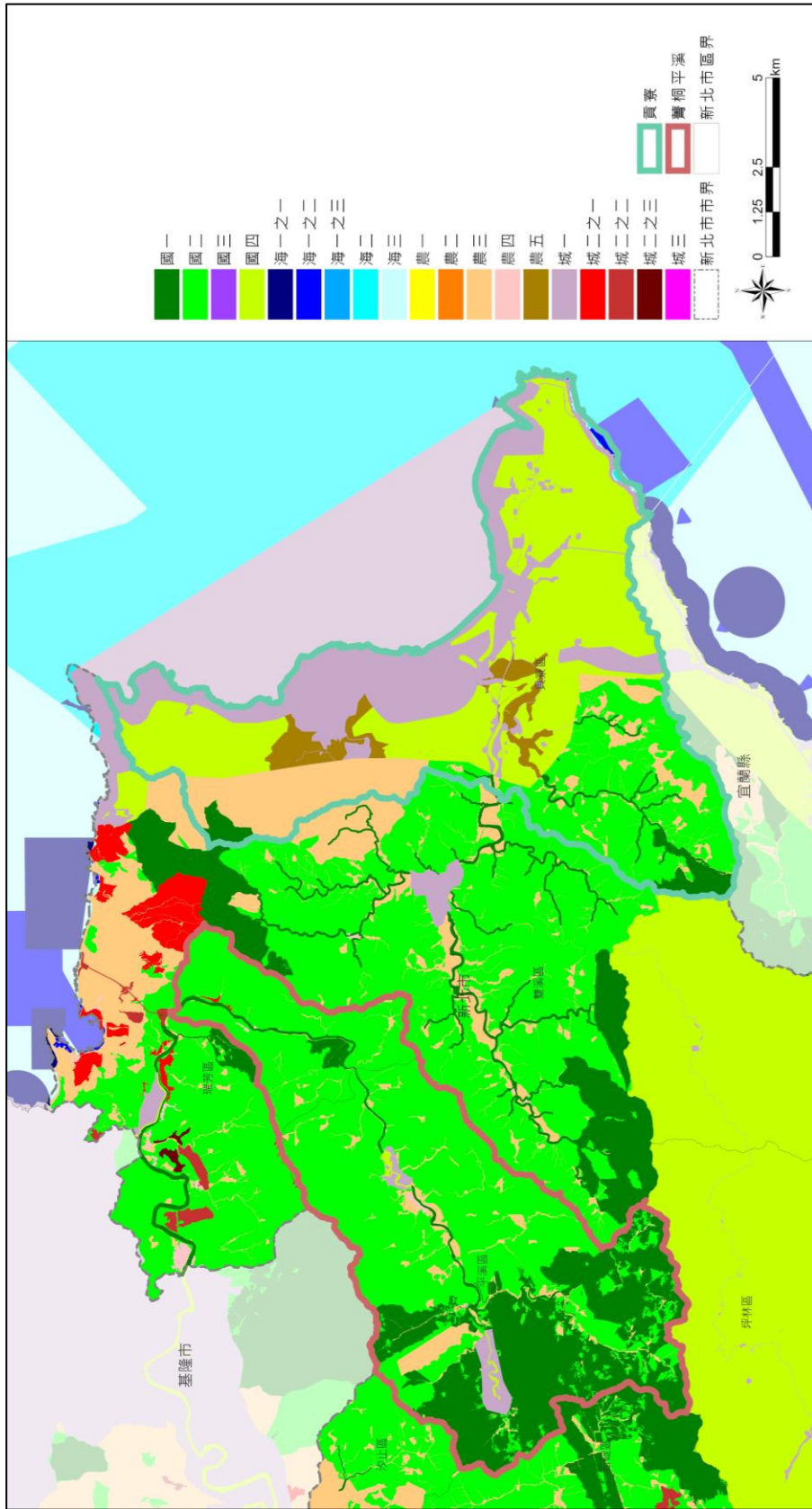


圖 5-27 貢寮生活地景與菁桐生活地景之國土功能分區圖

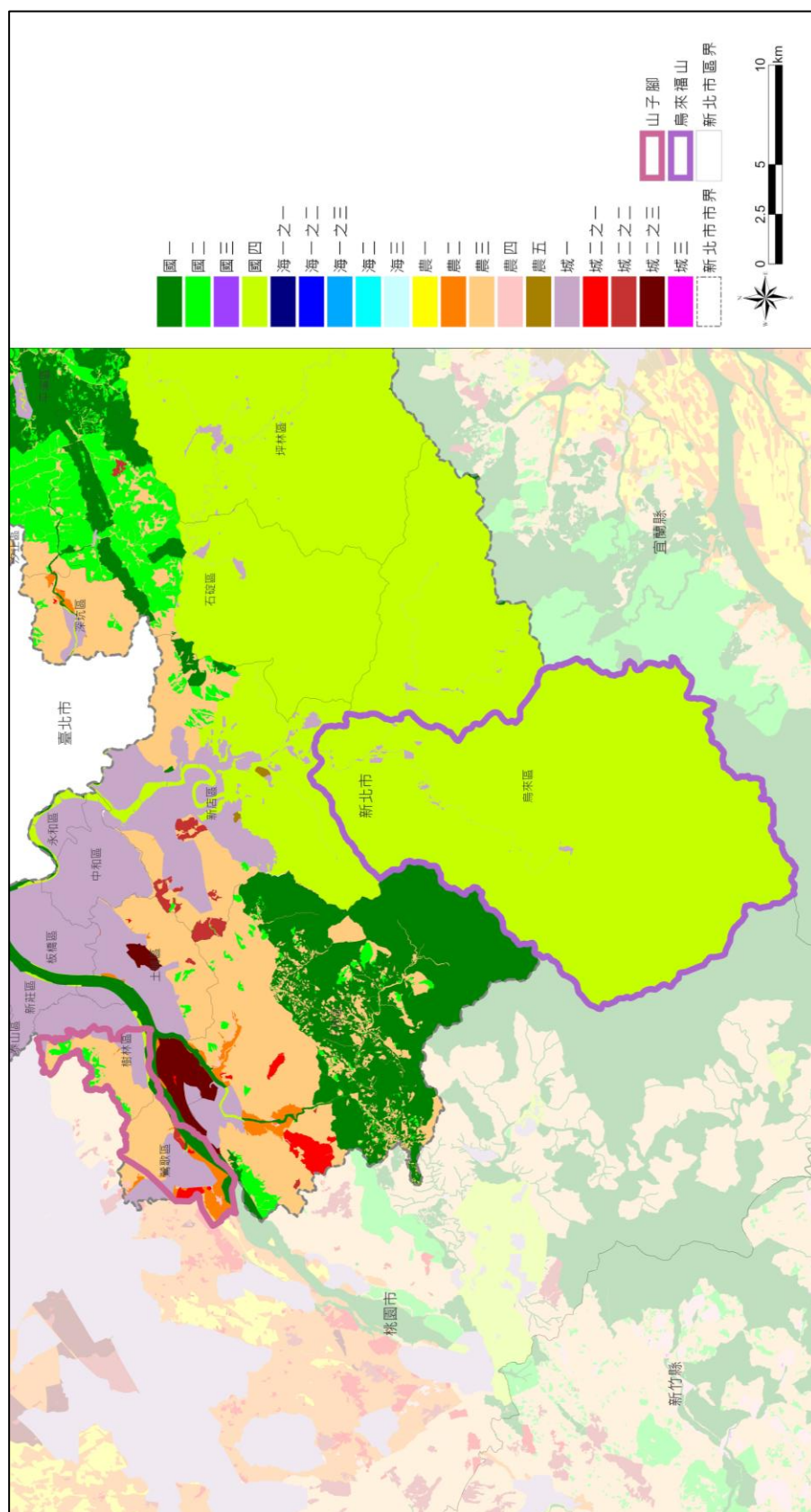


圖 5-28 山子腳生活地景與烏來福山生活地景之國土功能分區圖

第五節 新北市生活地景空間發展策略建議

「新北市國土計畫」第三章第一節為空間發展與成長管理計畫的國土空間整體發展構想，其依循「新北市區域計畫」之新北市空間發展、文化資產與自然資源整體分布以及空間結構，提出整體空間發展結構、整體空間發展願景、天然災害、自然生態、自然與人文景觀及自然資源分布空間之保育構想，海域保育或發展構想、農業資源保護構想、鄉村地區發展整體規劃與城鄉空間發展構想等內容。

此外，營建署刻正補助直轄市、縣（市）政府辦理鄉村地區整體規劃相關作業，分別於 2021 年 2 月 17 日與 2022 年 8 月 9 日函核定補助直轄市、縣（市）政府各 19 個與 11 個鄉（鎮、市、區）之鄉村地區整體規劃。

爰此，本節將從新北市各生活地景之角度，針對「新北市國土計畫」之空間發展及成長管理計畫中的國土空間整體發展構想與鄉村地區整體規劃及相關土地管制規範事項提出具體建議事項。

一、國土空間整體發展構想之建議

新北市之生活地景包括雪山山脈、西部麓山帶、大屯火山、觀音山、林口臺地、臺北盆地、安坑通谷、東北季風林與岬灣地形、貢寮、金山萬里、水金九、瑞芳、菁桐平溪、山子腳、烏來福山與淡蘭古道等。

考量雪山山脈生活地景、西部麓山帶生活地景與東北季風林與岬灣地形生活地景乘載著其他生活地景的特色與風貌，因此建議此三處生活地景皆應積極保護地景；觀音山生活地景、貢寮生活地景、金山萬里生活地景與淡蘭古道生活地景因具有重要的自然與人文景觀風貌，建議著重地景再生再造。

臺北盆地生活地景、安坑通谷生活地景、貢寮生活地景、金山萬里生活地景、水金九生活地景、瑞芳生活地景、菁桐平溪生活地景、山子腳生活地景、烏來福山生活地景與淡蘭古道生活地景因受到開發的推力或拉力影響，導致重要特色受到影響，建議應同時進行地景修復。

林口臺地生活地景、東北季風林與岬灣地形生活地景、貢寮生活地景、金山萬里生活地景、水金九生活地景與瑞芳生活地景因擁有品質佳的充沛水量，建議引入新興技術善用此特色，淡蘭古道生活地景亦可運用古法強化其生活地景特色。

表 5-2 進一步根據各生活地景之特色與風貌，從自然生態、自然與人文景觀與自然資源等面向，研提空間整體發展構想與國土功能分區分類劃設條件及劃設方式建議。

表 5-2 新北市生活地景與國土空間整體發展構想建議

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
1	雪山山脈	變質岩、水量充沛、水質優良	✓		✓	- 考量該地區森林蒼鬱、水量充沛、生物多樣性豐富、堪稱世界級景緻，建議應以維持既有風貌、不破壞自然生態與自然資源為前提，同時積極地景保護，發展以環境教育為主軸的生態旅遊，以提升遊客對雪山山脈之深度體驗與認知，並達到保育自然生態與資源的目的 - 建議範圍內國二之「32.砂土石碎解洗選加工設施」與農三之「59.運輸服務設施」由「○」

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
						改為「○*」，備註「不得位於雪山山脈生活地景」或「限於原依區域計畫法編定之礦業用地」、「限於原依區域計畫法編定之乙種、丁種建築用地、交通用地、遊憩用地」
2	西部麓山帶	相對年輕的沉積岩、相對古老的生態區、含煤層	✓		✓	• 考量該地區擁有最年輕的沉積岩、最古老的生態資源、溪流量充沛、生物多樣性豐富，建議維持既有自然生態與資源樣貌，同時積極地景保護，發展以環境教育為主軸、主題式生態旅遊，以提升遊客對其之深度體驗與認知，同時可運用充沛水量建置小型水力發電系統 • 建議範圍內國二之「32.砂土石碎解洗選加工設施」與農三之「59.運輸服務設施」由「○」改為「○*」，備註「不得位於西部麓山帶生活地景」或「限於原依區域計畫法編定之礦業用地」、「限於原依區域計畫法編定之乙種、丁種建築用地、交通用地、遊憩用地」
3	大屯火山	放射狀溪谷、水梯田、水量充沛	✓	✓	✓	• 考量該地區的地形為第2次火山噴發後的產物，擁有放射狀溪谷與水梯田等特色，建議維持既有自然生態、自然人文景觀與自然資源樣貌，同時可運用充沛水量建置小型水力發電系統，若要發展生態旅遊，則可以自然生態、自然與人文景觀為主軸

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
						建議範圍內城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計以維持水梯田風貌的前提下進行調整；城二之一、城二之二應增加相關土地使用管制規則，納入大屯火山生活地景樣貌與生活型態之規定
4	觀音山	單一噴發複式火山、綠竹筍、十三行遺址	✓	✓		- 考量該地區擁有單一噴發複式火山地景與十三行遺址，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀等樣貌，評估遺址地景再造，同時發展自然生態與人文景觀為主軸的生態旅遊 - 建議範圍內城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計以維持既有風貌與重現地景的前提下進行調整
5	林口臺地	陸相沉積礫岩、崖線水量充沛	✓	✓	✓	- 由於該地區崖線水量充沛，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀及自然資源樣貌，同時可運用充沛水量建置小型水力發電系統，以善用自然資源 - 建議範圍內城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計以維持既有風貌與修復崖線樣貌的前提下進行調整
6	臺北盆地	火山熔岩、盆地、相對古老丘陵、高密度發展都市	✓	✓		該地區為火山熔岩，周邊為相對古老丘陵，但開發較早，為高密度發展都市，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀樣貌，修復因開發拉力而流失的特色

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
						建議範圍內城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計以維持既有風貌、修復盆地與丘陵之天際線地景樣貌的前提下進行調整
7	安坑通谷	谷中分水、生物通道	✓	✓		- 由於該地區谷中分水特殊景象，為重要的生物通道，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀樣貌，發展以環境教育為主軸、主題式生態旅遊，以提升遊客對其之深度體驗與認知 - 建議範圍內城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計以維持既有風貌的前提下進行調整；城二之二應增加相關土地使用管制規則，納入安坑通谷生活地景樣貌與生活型態之規定
8	東北季風林與岬灣地形	海崖、岬角、岬灣、漁村、老鷹、福隆海水浴場沙嘴變化、深綠色樹林、筆筒樹、雙扇蕨、水量充沛、海蝕平台與九孔	✓	✓	✓	- 考量該地區海崖與岬灣、小漁村與老鷹等特色，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀與自然資源樣貌，發展以環境教育為主軸之生態旅遊、露天博物館(open air museum)等，提升遊客對其之深度體驗與認知，達到保育自然生態、文化景觀與自然資源之目的 - 建議範圍內國二之「32.砂土石碎解洗選加工設施」與農三之「59.運輸服務設施」由「○」改為「○*」，備註「不得位於東北季風林與岬灣地形生活地景」或「限於原依區域計

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
		養殖、生態過渡帶				畫法編定之礦業用地」、「限於原依區域計畫法編定之乙種、丁種建築用地、交通用地、遊憩用地」
9	貢寮	雙溪出海口沙嘴、海蝕平台、九孔、水梯田、濕地	✓	✓	✓	- 由於該地區擁有雙溪出海口沙嘴、海蝕平台、九孔、水梯田與濕地等特色，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀及自然資源樣貌，同時著重地景再生與地景修復，發展以環境教育為主軸、主題式生態旅遊，以提升遊客對其之深度體驗與認知，亦可運用充沛水量建置小型水力發電系統 - 建議範圍內國四、國二與城一應增加相關土地使用管制規則，分別納入貢寮水梯田樣貌與生活型態之規定，以符合該地生活地景風貌
10	金山萬里	溫泉、岬灣、漁港、魚路古道、芋頭、生態過渡帶	✓	✓	✓	- 該地區擁有溫泉、岬灣、漁港、魚路古道與芋頭等特色，亦為重要的生態過渡帶，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀及自然資源樣貌，同時著重地景再生再造與地景修復，亦發展以環境教育為主軸、主題式生態旅遊，以提升遊客對其之深度體驗與認知，另可運用充沛水量建置小型水力發電系統 - 建議範圍內城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計則以再生再造與修復地景的前提下進行調整；城二之

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
						一、城二之二應增加相關土地使用管制規則，納入金山萬里生活地景樣貌與生活型態之規定
11	水金九	金礦、銅礦、因礦業產生的聚落		✓		• 考量該地區因採礦而形成山城與礦場景致與豐富的古蹟遺址，建議在不破壞文化景觀之既有風貌的前提下，透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的觀光規劃與、露天博物館(open air museum)，同時培育在地導覽人才，提升遊客對水金九生活地景之深度體驗與認知，並達到文化景觀保育的目的。所有開發建設須維護山城風貌、順應地形與傳統山城建築形態 • 建議國一、國二、城一、城二之一、城二之二應增加相關土地使用管制規則，分別納入水湳洞、臺金公司煉銅廠、九份、金瓜石等不同山城樣貌與生活型態之規定，以符合該地生活地景風貌
12	瑞芳	基隆河轉彎處、往來臺北與宜蘭的交通樞紐、採礦時期的補	✓	✓	✓	• 該地區位於基隆河轉彎處的交通樞紐地帶，同時也是採礦時期的補給休息站，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀及自然資源樣貌，修復因開發推力而流失的特色，同時可運用充沛水量建置小型水力發電系統

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
		給休息站				建議範圍內城二之一、城二之二應增加相關土地使用管制規則，納入瑞芳生活地景樣貌與生活型態之規定，以符合該地生活地景風貌；城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計則以修復瑞芳補給休息特色下進行調整
13	菁桐平溪	基隆河上游、谷中分水、瀑布、壺穴、平溪線鐵路、煤礦、生物通道	✓	✓		- 由於該地區谷中分水特殊景觀、曾因煤礦而興起的聚落與鐵路，建議維持既有風貌，並在不破壞自然生態與文化景觀的前提下，透過口述傳統或歷史現場再造的方式，進行以文化景觀為主軸的觀光規劃與、露天博物館，同時培育在地導覽人才，提升遊客對菁桐平溪生活地景之深度體驗與認知，並達到自然資源與文化景觀保育的目的。所有開發建設須維護既有風貌、順應地形與傳統建築形態 - 建議範圍內國二之「32.砂土石碎解洗選加工設施」由「○」改為「○*」，備註「不得位於菁桐平溪生活地景」或「限於原依區域計畫法編定之礦業用地」、「限於原依區域計畫法編定之乙種、丁種建築用地、交通用地、遊憩用地」；城二之一、城二之二應增加相關土地使用管制規則，納入菁桐平溪礦業聚落樣貌與生活

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
						型態之規定，以符合該地生活地景風貌
14	山子腳	斷層崖、煤礦	✓	✓		- 考量該地區斷層崖與煤礦特色，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀，同時修復因開發拉力而流失的特色 - 建議範圍內農三之「59.運輸服務設施」由「○」改為「○*」，備註「不得位於山子腳生活地景之斷層崖」或「限於原依區域計畫法編定之礦業用地」、「限於原依區域計畫法編定之乙種、丁種建築用地、交通用地、遊憩用地」；城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計以不影響斷層崖下進行調整
15	烏來福山	泰雅族部落、溫泉、香魚	✓	✓	✓	- 該地區為泰雅族最北也是最早從事觀光產業的部落，擁有溫泉與香魚等特色，建議維持既有自然生態、自然與人文景觀與自然資源樣貌，進行地景修復，同時在不影響部落生活的前提下發展以主題式生態旅遊 - 建議範圍內國四與城一之都市計畫土地使用管制規則與都市設計依照原民部落傳統生活方式進行調整
16	淡蘭古道	北路官道、中路民道、南路茶道、雙扇蕨	✓	✓		考量該古道行經重要聚落與古老生態，建議應以維持既有風貌、不破壞自然生態與文化景觀為前提，配合西部麓山帶、東北季風林與岬灣、水金

編號	生活地景	特色	空間發展重點			空間發展策略建議
			自然生態	自然人文景觀	自然資源	
						九等生活地景空間發展策略，共同規劃環境教育生態旅遊，跟著先民的足跡深度體驗歷史印記與古老生態，以達到保育自然生態與文化景觀的目的

二、鄉村地區整體規劃之建議

為改善鄉村地區居住、產業、運輸及公共設施等問題，107 年 4 月 30 日公告實施之全國國土計畫提出「推動鄉村地區整體規劃，型塑鄉村特色風貌」的空間發展指導原則，並要求直轄市、縣(市)國土計畫應研訂「鄉村地區整體規劃」內容。然而，「鄉村地區整體規劃」的目的在於扮演鄉村地區層級之政策平台的角色，整合、促進與協調各部會的資源，維護鄉村地區應有的生活、產業以及環境品質，因此，以下僅就各生活地景之特色與風貌的角度，提出鄉村地區整體規劃之建議，如表 5-3 所示。

表 5-3 新北市生活地景與鄉村地區整體規劃建議

編號	生活地景	特色	範圍內之鄉(鎮、市、區)	鄉村地區整體規劃建議
1	雪山山脈	變質岩、水量充沛、水質優良	坪林區、烏來區、以及部分的瑞芳區、貢寮區、雙溪區、平溪區、石碇區、新店區與三峽區	新北市雪山山脈生活地景為雪山山脈前緣，瑞芳區與貢寮區亦為進入雪山山脈的起點，範圍內步道、古道縱橫交錯，包括最北端的鼻頭角步道等，為利於透過步道、古道進出雪山山脈，建議鄰

編號	生活地景	特色	範圍內之鄉(鎮、市、區)	鄉村地區整體規劃建議
				近地區提供旅遊相關支援型服務設施： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(例如臺鐵瑞芳站、臺鐵猴硐站)、公車以及接駁巴士至登山口等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供登山客與遊客短期過夜或長期住宿設施，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施
2	西部麓山帶	相對年輕的沉積岩、相對古老的生態區、含煤層	板橋區、三重區、中和區、永和區、新莊區、土城區、蘆洲區、樹林區、汐止區、鶯歌區、淡水區、五股區、泰山區、林口區、深坑區、三芝區、石門區、八里區、金山區、萬里區、以及部分的瑞芳區、貢寮區、雙溪區、平溪區、石碇區、新店區與三峽區	• 範圍內交錯綜橫的步道、古道能一覽古老的生態資源，溪流水量充沛可發展小型水力發電系統，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(例如臺鐵四角亭站、臺鐵瑞芳站、臺鐵猴硐站、臺鐵三貂嶺站)、公車以及接駁巴士至登山口等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供登山客與遊客短期過夜或長期住宿設施，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 小型水力發電設施：在不影響自然生態的前提下採用逕流式小型水力發電系統
3	大屯火山	放射狀溪谷、水梯田、水量充沛	石門區、三芝區、淡水區	• 範圍內溪谷、水梯田綿延交互，是火山熔岩流特有的景色，若能導入觀光將能帶動返鄉人潮，溪流水量充沛可發展小型水力發電系統，建議如下：

編號	生活地景	特色	範圍內之鄉(鎮、市、區)	鄉村地區整體規劃建議
				- 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路、捷運、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供登山客與遊客短期過夜或長期住宿設施，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 小型水力發電設施：在不影響自然生態的前提下採用逕流式小型水力發電系統
4	觀音山	單一噴發複式火山、綠竹筍、十三行遺址	八里區與部分的五股區	• 範圍內火山單一噴發的景色與遺址，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路、捷運、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具
5	林口臺地	陸相沉積礫岩、崖線水量充沛	林口區與部分的五股區、泰山區及新莊區	• 範圍內臺地抬升而形成的崖線與其充沛水量，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路、捷運、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具，以改善林口臺地生活地景塞車的困境 - 小型水力發電設施：在不影響自然生態的前提下採用逕流式小型水力發電系統
6	臺北盆地	火山熔岩、盆地、相對古老丘陵、高密度發展都市	蘆洲區、三重區、新莊區、板橋區、永和區與部分的五股區、太山區、新莊區、樹林區、中和區、土城區、中和區以及新店區	• 範圍內已為高密度發展之都市，建議如下： - 重新檢視既有居住、產業、運輸與公共設施，提供符合當地型態與需求的規劃，同時強調盆地至丘陵的天際線設計

編號	生活地景	特色	範圍內之鄉(鎮、市、區)	鄉村地區整體規劃建議
7	安坑通谷	谷中分水、生物通道	部分的新店區與三峽區	• 範圍內谷中分水的特殊景象，微生物往來的重要通道，適度的導入環境教育與生態旅遊，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(例如臺鐵四角亭站、臺鐵瑞芳站、臺鐵猴硐站、臺鐵三貂嶺站)、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供登山客與遊客短期過夜或長期住宿設施，協助聚落轉型發展民宿，以提供遊客體驗生活，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施
8	東北季風林與岬灣地形	海崖、岬角、岬彎、漁村、老鷹、福隆海水浴場沙嘴變化、深綠色樹林、筆筒樹、雙扇蕨、水量充沛、海蝕平台與九孔養殖、生態過渡帶	淡水區、三芝區、石門區、金山區、萬里區、瑞芳區與貢寮區	• 範圍內步道、古道、地質步道與觀景點能一覽侏儸紀時期深綠色樹林、沿海海崖、岬灣、小漁村與老鷹等特色，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(例如臺鐵四角亭站、臺鐵瑞芳站、臺鐵猴硐站、臺鐵三貂嶺站)、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供登山客與遊客短期過夜或長期住宿設施，協助漁村轉型發展民宿，以提供遊客體驗漁村生活，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施

編號	生活地景	特色	範圍內之鄉 (鎮、市、區)	鄉村地區整體規劃建議
9	貢寮	雙溪出海口沙嘴、海蝕平台、九孔、水梯田、濕地	貢寮區	• 範圍內雙溪出海口沙嘴變化、海蝕平台的養殖九孔以及水梯田等沿海至里山特色，水量充沛可發展小型水力發電系統，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(例如臺鐵四角亭站、臺鐵瑞芳站、臺鐵猴硐站、臺鐵三貂嶺站)、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供登山客與遊客短期過夜或長期住宿設施，協助漁村轉型發展民宿，以提供遊客體驗漁村或山上農村生活，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 小型水力發電設施：在不影響自然生態的前提下採用逕流式小型水力發電系統
10	金山萬里	溫泉、岬灣、漁港、魚路古道、芋頭、生態過渡帶	金山區與萬里區	• 範圍內岬灣、漁港、溫泉、魚路古道等特色，是生態過渡帶，水量充沛可發展小型水力發電系統，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(例如臺鐵四角亭站、臺鐵瑞芳站、臺鐵猴硐站、臺鐵三貂嶺站)、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供登山客與遊客短期過夜或長期住宿設施，協助漁村轉型發展民宿，以提供遊客體驗

編號	生活地景	特色	範圍內之鄉(鎮、市、區)	鄉村地區整體規劃建議
				漁村生活，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 小型水力發電設施：在不影響自然生態的前提下採用逕流式小型水力發電系統
11	水金九	金礦、銅礦、因礦業產生的聚落	部分的瑞芳區	• 範圍內遍布採礦時期工作、生活、休憩等歷史軌跡，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(臺鐵瑞芳站、臺鐵猴硐站)、公車以及接駁巴士至九份、金瓜石、水湳洞等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供遊客短期過夜或長期住宿設施，協助在地居民轉型發展民宿，以提供遊客體驗水金九生活，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 露天博物館：規劃特定專用區金瓜石成為露天博物館，爭取 UNESCO 礦業歷史遺產
12	瑞芳	基隆河轉彎處、往來臺北與宜蘭的交通樞紐、採礦時期的補給休息站	瑞芳區	• 範圍內特殊的基隆河轉彎景色，採礦時期扮演交通樞紐與補給站，水量充沛可發展小型水力發電系統，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(臺鐵猴硐站、臺鐵三貂嶺站)、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供遊客短期過夜或長期住宿設施，協助在地居民轉型發展民宿，以提供遊客體驗舊時

編號	生活地景	特色	範圍內之鄉(鎮、市、區)	鄉村地區整體規劃建議
				礦業生活，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 小型水力發電設施：在不影響自然生態的前提下採用逕流式小型水力發電系統
13	菁桐平溪	基隆河上游、谷中分水、瀑布、壺穴、平溪線鐵路、煤礦、生物通道	平溪區與部分的瑞芳區	• 範圍內遍布採礦歷史軌跡，又有谷中分水、瀑布、壺穴等景色，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(臺鐵猴硐站、臺鐵三貂嶺站)、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供遊客短期過夜或長期住宿設施，協助在地居民轉型發展民宿，以提供遊客體驗舊時礦業生活，並設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 露天博物館：規劃露天博物館，重現礦業時期工作、生活、休憩場域，再現歷史風華
14	山子腳	斷層崖、煤礦	部分的樹林區與鶯歌區	• 範圍內斷層崖線樹蔭扶疏，建議如下： - 重新檢視既有居住、產業、運輸與公共設施，提供符合當地型態與需求的規劃，同時納入修復斷層崖線之設計
15	烏來福山	泰雅族部落、溫泉、香魚	烏來區	• 範圍內泰雅族部落與溫泉觀光經盛極一時，建議如下： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路、捷運、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供遊客短期過夜或長期住宿設

編號	生活地景	特色	範圍內之鄉 (鎮、市、區)	鄉村地區整體規劃建議
				施，並於沿線節點設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 重新檢視既有居住、產業、運輸與公共設施，提供符合當地型態與需求的規劃
16	淡 蘭 古道	北 路 官 道、中路 民道、南 路茶道、 雙扇蕨	行經貢寮區、瑞芳區、雙溪區、平溪區、汐止區、坪林區與石碇區	• 建議鄰近地區提供旅遊相關支援型服務設施： - 大眾運輸、轉乘與接駁設施：連接鐵路(臺鐵四角亭站、臺鐵瑞芳站、臺鐵猴硐站、臺鐵三貂嶺站)、公車以及接駁巴士等大眾運輸系統，並提供零碳排共享交通工具 - 住宿與遊客服務設施：提供遊客短期過夜或長期住宿設施，並於沿線節點設立遊客中心或借問站等諮詢服務設施 - 鄰近步道、古道串聯系統：瑞芳區內步道、古道綿延橫互，應加以串聯並定期維修

第六章 北、中、南、東及離島之生活地景

師資或人才庫建置

為強化日後生活地景納入國土規劃之考量，以長期推動並逐步擴充臺灣各地區地質、地形、氣候、生態、人文以及一定時間內的產業發展等相關資料，本計畫盤點全台灣大專院校相關科系與師資，提出生活地景師資或人才資料庫之建置建議與交流網絡或推動機制。

一、生活地景專家名單

在生活地景資料完善上，本計畫按專業領域彙整表 6-1 生活地景專家名單，其中有 10 位專家數次參與生活地景的座談會或是工作坊，對生活地景內容已有初步共識。本期計畫係為後續建立資料庫進行評估，並初步盤點具合作潛力之專家學者，相關合作名單仍將待有確切推動規劃後再行確認專家學者意願。後續推動，將就表 6-1 中有意願的老師們針對其專業對應主題辦理專題講座、座談，挖掘各個不同領域專家對於臺灣生活地景的知識，持續累積生活地景資料庫，細化對台灣生活地景的認識。

表 6-1 生活地景師資名單

專業領域		專家學者	校系
臺灣地質	臺灣地質	陳文山	臺灣大學地質科學系
	經濟地質	余炳盛	臺北科技大學材料及資訊工程系
	臺灣地質	林俊全	臺灣大學地質科學系
地理、地科、環境資源		王文成	臺灣師範大學地理系
		蘇淑娟	臺灣師範大學地理系

	楊貴三	彰化師範大學地理系
	鍾廣吉	成功大學地球科學系、
	齊士崢	高雄師範大學地理學系
	陳紫娥	東華大學自然資源與環境學系
	李光中	東華大學自然資源與環境學系
	劉瑩三	東華大學自然資源與環境學系
自然史	郭城孟	國立臺灣大學生態學與演化生物學研究所
	曾晴賢	國立清華大學生命科學系
	邵廣昭	中央研究院生物多樣性研究中心
考古	劉益昌	國立成功大學考古學研究所
近代史	詹素娟	中央研究院臺灣史研究所
	張長義	國立臺灣大學地理系
	汪明輝	國立臺灣大學地理系
	林素珍	國立東華大學族群關係與文化學系
	官大偉	國立政治大學民族系
人文地理	周素卿	國立臺灣大學地理系
國土政策	邱文彥	國立臺灣海洋大學海洋事務及資源管理研究所
氣候變遷與國 土計畫	黃書禮	國立臺北大學都市計劃研究所
流域規劃	張學聖	國立成功大學都市計劃學系

二、師資培訓工作

成立北、中、南、東及離島之生活地景培訓地點，也作為駐點的交流中心培訓，地點選則如下：

（一）北區：金瓜石

- 選擇原因：周邊具有多個極具特色的生活地景空間單元，包含水金九生活地景、東北季風林生活地景等，同時當地社區發展協會組織成熟，以及有新北市黃金博物館可作支援。

- 潛在合作大專院校與老師：臺灣師範大學地理系 蘇教授淑娟、王教授文誠

（二）中區火炎山、草嶺

- 選擇原因：大安溪旁的火炎山或是雲林的草嶺地質公園具有特殊地質景觀，具有中台灣地景代表性。
- 潛在合作大專院校與老師：彰化師範大學地理系 楊教授貴三

（三）南部：台南龍崎、墾丁

- 選擇原因：台南龍崎的泥岩地形與荖竹地景，或是墾丁的高位珊瑚礁，外來石等特殊地質景觀，具有台灣南部地景的代表性。
- 潛在合作大專院校與老師：成功大學地球科學系 鍾教授廣吉、高雄師範大學地理學系 齊教授士崢

（三）東：秀姑巒溪

- 選擇原因：秀姑巒溪的利吉惡地，與海岸山脈環境，當地的客家族群、海岸山脈的阿美族具有台灣東部地景的代表性
- 潛在合作大專院校：東華大學自然資源與環境學系 陳教授紫娥、李教授光中、劉教授瑩三

三、成立輔導團

由本計畫生活地景團隊擴大團隊成員，邀請相關領域專家學者投入輔導團工作，同時協助輔導人才庫（附件四）並進行下列工作的推行：

- 協助縣市國土計畫指認生活地景

- 協助鄉村地區整體規劃指認生活地景
- 以區域/縣市作為責任分區，每一分區一至二位專責顧問，彙整該區生活地景圖資以及定性資訊、提供縣市國土計畫及鄉村地區整體規劃案諮詢服務

第七章 結論與建議

第一節 結論

國土計畫法業自 105 年 5 月 1 日施行，依該法第 45 條規定：「中央主管機關應於本法施行後 2 年內，公告實施全國國土計畫。」為落實前開規定，內政部於 107 年 3 月 27 日將全國國土計畫報請行政院核定，案經行政院於 107 年 4 月 12 日、19 日及 26 日召開 3 次國土計畫審議會審議通過後，並於 107 年 4 月 27 日予以核定，於 107 年 4 月 30 日公告實施該計畫。

考量全國各地生態、文化景觀、資源及災害敏感情形不同，為引導土地有秩序及適性發展，全國國土計畫依據前述環境敏感類型分別研擬國土空間發展策略，建構最上位空間發展指導原則，除指導直轄市、縣（市）國土計畫外，並指導都市計畫、國家公園計畫及部門計畫，期透過各層及空間計畫及部門計畫落實國土空間發展政策方向。

然臺灣具有豐富生態系統及多元人文，前述國土空間發展策略僅依據環境敏感類型予以研擬，並無法反映臺灣各地自然及人文環境特性，尚需深入探究各地生活型態、傳統知識、民俗風情以及自然生態之區位分布差異，以研擬適地性的空間發展策略。考量生活地景空間演繹著地方特色風貌，承載著人與環境的相互關係，亦是人民生活實踐的場所，為提升地區空間發展條件及特性對應國土規劃之鏈結，營建署於 109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」委託專業服務案，完成低海拔地區生活地景空間單元指認，並提出國土空間發展策略等規劃成果，本計畫更進一步就指認中、高海拔地區生活地景空間單元，並針對生活地景空間單元進行更為細緻盤點及提出未來空間發展規劃建議，以完整並深化臺灣生活地景空間單元地

圖，指認地區重點維護要素及研擬土地使用及空間發展建議事項，落實臺灣生活地景空間之規劃應用，各成果總結如下：

一、生活地景劃設流程

臺灣生活地景空間單元的指認流程主要可分為確認目的與範疇、室內作業、現地勘查與分類描述等 4 大步驟。其中，步驟 1 為確認目的與範疇，包括確認評估目的、確認評估範疇、準備計畫概要與評估方法和/或計畫概要；步驟 2 為室內作業，包括現有特徵元素評估與政策定位之回顧等資料收集、分析資訊與建置初步特徵、以及初擬地景特徵元素類型和/範圍以及概要描述；步驟 3 為現地調查，需進行回顧室內作業成果、記錄現地美學與感知/經驗面向與記錄其他發現等規劃實地調查、回饋與修正初擬生活地景特徵元素類型和/或範圍、以及修正後生活地景特徵元素類型和/或範圍及概要描述；最後一個步驟為分類與描述，包括描述地景特徵元素類型和/或範圍、確認關鍵特徵元素、繪製地景特徵元素類型和/或範圍，並產出最後的生活地景成果。

步驟 2 的現有特色元素評估、政策與定位之回顧、步驟 3 的回顧室內作業成果、記錄現地美學與感知/經驗面向以及記錄其他發現、步驟 4 的描述地景特徵元素類型和/或範圍、確認關鍵特徵元素、繪製地景特徵元素類型和/或範圍等階段，可透過訪談、座談會或工作坊等形式，以納入專家學者、在地居民與耆老等利害關係人之意見。

此外，各個步驟在不同尺度下，會有不同的操作重點。以步驟 1 為例，全國尺度的生活地景目的與範疇必須建構在全國尺度之地質、地形、氣候、生態、人文與不同時期人文所帶來的產業等基礎上，而縣市尺度與地方尺度則限縮至各自尺度之地質、地形、氣候、生態、人文與產業等範疇。

二、中、高海拔生活地景

從臺灣的地形來看，位於島嶼中間海拔 1,000 公尺以上中央山脈、雪山山脈、玉山山脈、阿里山山脈等屬於高山地區，在高山外圍到平原之間，有海拔 100-1,000 公尺的丘陵、臺地等地區，然後才是平原與海岸地區。近年來常討論到的「淺山」則是泛指海拔 800 公尺以下，人類容易到達之處。

本計畫的中、高海拔定義為海拔 500 公尺以上的區域，主要原因是根據臺灣的生態分區態，在海拔 500 公尺以下地區，受到地質、地形以及氣候等因素（包含緯度、季風、洋流）影響，南北部與東西部的特質迥異。但在海拔 500 公尺以上（北部海拔 500 公尺，南部海拔 700 公尺）的地區氣候及生態特徵受到高度變化影響遠大緯度的影響。

由於地質、地形、氣候、生態特性上異質性不高，臺灣的中、高海拔地區可以視為同一個生活地景空間，但不同的是居住於此的各個原住民族，因各族的文化與認同相異，產業也隨著當地時環境條件與時空背景而異，因此中高海拔生活地景以原住民族為空間單元劃分的依據。

三、新北市生活地景

在生活地景空間單元的劃設指認流程上，參考英國地景評估（Landscape Character Assessment 流程）調整繪製了國土、縣市、與社區層級的指認流程與關注細節，期待作為日後更多相關規劃研究投入的參考。

在新北市的生活地景指認上，一共提出了 16 處生活地景空間單元，包括雪山山脈、西部麓山帶、大屯火山、觀音山、林口臺地、臺北盆地、安坑通谷、東北季風林與岬灣地形、貢寮、金山萬里、水金九、瑞芳、菁桐平溪、山子腳、烏來福山與淡蘭古道等。

四、109 年度「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」調整

在 109 年度營建署委託之「指認生活地景空間及研擬國土空間發展策略建議」案中，已指認出 39 處異質性高的生活地景空間單元，從北至南共包括臺北盆地、大屯火山、金山、水金九、東北角海岸、新北沉積岩丘陵、林口臺地、基隆、蘭陽平原、桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落、卓蘭、東勢、新社河階、臺中丘陵、后里臺地、大肚臺地、臺中盆地、八卦臺地、南投中寮、田尾花卉、雲嘉南丘陵、雲嘉南平原、雲嘉南沿海濕地、泥火山、南部客家聚落、落山風、高位珊瑚礁、花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、大農大富、池上、南島語族原鄉以及卑南溪以南等生活地景。

本年度根據 109 年的指認成果，持續訪談地質地形、氣候、生態、人文與產業等相關專家學者，並進一步滾動調整指認結果，同時以臺灣構造地質分區為基礎，新增臺灣重要地形，以填補 109 年指認成果之空白處。因此，今年度指認調整與新增之臺灣低海拔地區生活地景共 46 處，包括臺北盆地、臺北郊山、大屯火山、金山、水金九、東北季風林與岬灣地形、雪山山脈、西部麓山帶、林口臺地、基隆、蘭陽平原、桃園臺地、大溪河階、北部客家聚落、卓蘭、東勢、新社河階、臺中丘陵、后里臺地、大肚臺地、臺中盆地、八卦臺地、南投中寮、田尾花卉、臺中彰化平原、雲嘉南丘陵、雲嘉南平原、雲嘉南沿海濕地、泥火山、高雄平原、南部客家聚落、屏東平原、落山風、高位珊瑚礁、花蓮市區、花蓮海岸、臺東海岸、海岸山脈西側山坡、縱谷沖積扇平原、中央山脈東側山坡、大農大富、池上、卑南溪沖積扇、卑南溪以南與脊樑山脈等生活地景。

五、北中南東及離島生活地景師資或人才資料庫

為強化日後生活地景納入國土規劃之考量，以長期推動並逐步擴充臺灣各地區地質、地形、氣候、生態、人文以及一定時間內的產業發展等相關資料，本計畫盤點全台灣大專院校相關科系與師資，提出生活地景師資或人才資料庫之建置建議與交流網絡或推動機制。

在生活地景資料完善上，本計畫按專業領域彙整表 6-1 生活地景專家名單，其中有 10 位專家數次參與生活地景的座談會或是工作坊，對生活地景內容已有初步共識。本期計畫係為後續建立資料庫進行評估，並初步盤點具合作潛力之專家學者，相關合作名單仍將待有確切推動規劃後再行確認專家學者意願。後續推動，將就表 6-1 中有意願的老師們針對其專業對應主題辦理專題講座、座談，挖掘各個不同領域專家對於臺灣生活地景的知識，持續累積生活地景資料庫，細化對台灣生活地景的認識。

此外，由本計畫生活地景團隊擴大團隊成員，邀請相關領域專家學者投入輔導團工作，同時協助輔導人才庫（附件四）並進行下列工作的推行協助縣市國土計畫指認生活地景、協助鄉村地區整體規劃指認生活地景、以及以區域/縣市作為責任分區，每一分區一至二位專責顧問，彙整該區生活地景圖資以及定性資訊、提供縣市國土計畫及鄉村地區整體規劃案諮詢服務。

第二節 後續建議

為了實踐生活地景概念以及應用於空間規劃之中，還有許多尚待後續執行與配套的措施與建議，包括臺灣層級生活地景後續應用、縣市層級之生活地景後續應用、生活地景命名建議、相關計畫之建議、輔佐規劃工具與其他相關後續推動建議等，分述如下：

一、臺灣層級生活地景後續應用與滾動修正

考量生活地景之指認僅於近年才開始起步，要確認單元邊界具有困難性，因此短期應用上，除了建立準則與套疊流程，應於後續建置相關檢測或自評機制，讓空間計畫有機會回應及討論，計畫成果亦可提供國土計畫法第 6 條規劃原則未來修正之參考。

此外，目前全國國土計畫第五章第一節為國土空間發展策略，分天然災害保育策略、自然生態保育策略、文化景觀保育策略、自然資源保育策略等，全國生活地景建議納入全國國土計畫第五章空間發展策略，或新增一節有關臺灣國土空間特性的論述，並根據國土計畫法第 15 條第二項之規定，於第 10 年通盤檢討時納入，爾後每 10 年通盤檢討一次。第 1 版全國國土計畫發布日期為 107 年 4 月 30 日公告實施，若全國尺度生活地景空間單元於未來一兩年內可以得到一定程度共識，可以在全國國土計畫第一次通盤檢討時納入計畫。

二、縣市層級之生活地景後續應用與滾動修正

縣市生活地景亦建議納入直轄市、縣（市）國土計畫，根據國土計畫法第 15 條第二項之規定，每五年通盤檢討時，再次檢討縣市生活地景是否需要增減或調整。第 1 版直轄市、縣（市）國土計畫應於 110 年 4 月 30 日公告實施，可利用未來三到五年之前指認全台灣各縣市生活地景，取得一定程度共識後提供後續直轄市、縣（市）國土

計畫通盤討論參考。例如可以在縣市國土計畫第三章第一節為國土空間整體發展構想，提出整體空間發展結構與整體空間發展願景。

三、生活地景命名建議

目前生活地景命名方式採地質、地形、氣候、生態、人文與不同時期人文所帶來的產業等為基礎，然而不同領域因目的不同，劃分方式有所不同，命名方式亦有差異，例如景觀界上是用同質概念作為單元的劃分，名稱亦加上形容生活圈特色的文字；又如英國 Landscape Assessment，採用英文字母與數字等編號方式命名。因此，建議後續生活地景命名方式可以再思考調整。

四、相關空間發展構想、成長管理計畫、部門空間發展計畫之建議

本計畫工作項目之一為檢視當地直轄市、縣（市）國土計畫、都市計畫、重大之公共設施或公用事業計畫等上位及相關計畫，說明各細緻生活地景單元之重要發展課題或挑戰，建議後續應更進一步評估就縣市層級國土計畫針對各地區之空間發展構想、成長管理計畫、部門空間發展計畫等內容對應生活地景空間單元及其特色要素，是否面臨相關發展課題、挑戰。例如，中高海拔生活地景可推動脊樑山脈生態旅遊，可供未來建立「國家步道」之參據，但是在在推動過程中是否可能會面臨有關空間發展構想、成長管理計畫、部門空間發展計畫等課題與挑戰。

此外，考量近期正值行政組織改革階段，相關部會後續將有更多資源得以運用，故於新行政體系變革下，生活地景相關推動事項得對接各部會資源，例如農業部林業及自然保育署（現農委會林務局）、內政部國家公園署（現本署國家公園組）、其他部會推動相關計畫（如農村再生計畫）或脊樑山脈生態旅遊或生態學院等事項。

五、輔佐規劃工具

本計畫大量使用空拍機進行地景觀察，發現空拍機 120 公尺的觀察更能展現當地地形特色以及人與環境的關係。雖然地形圖中的等高線、河川、聚落標註都有資訊，但規劃人員不容易理解與聯想，低空拍攝可以把地形地貌，地表植被、農耕種類、河川位置、崖線深度迅速掌握，並易於討論溝通，在未來規劃工作中建議能深入應用。

六、其他相關推動建議

其他相關推動建議包括根據今年初步盤點具合作潛力之專家學者，待有確切推動規劃後再行確認專家學者意願；生活地景資料庫應持續長期建立，並透過相關資源予以紀錄，包含相關領域老師重要的知識傳承；可透過辦理地方應用生活地景規劃的工作坊，以宣傳並推動生活地景概念與指認；生活地景內容之應用，得透過策展、旅遊、故事等方式，強化「建構地方生活的想像」，讓空間規劃得以跟民眾對話；以及在推動過程中，將寶貴的專家學者建議與指認過程利用影片的方式記錄下來，並透過 Youtube、Instagram、Facebook 等方式達到教育與宣傳的目的。

參考文獻

1. 北海岸及觀音山國家風景區管理處(2017)。交通部觀光局北海岸及觀音山國家風景區管理處觀光資訊網。取自：
<https://www.northguan-nsa.gov.tw/user/main.aspx?Lang=1>。
2. 瓦歷斯·諾幹&余光弘(2002)。臺灣原住民史：泰雅族史篇。南投市：國史館臺灣文獻館。
3. 杜友仁、龔任義、李錫堤(1997)。基隆河流域之河階地形分析。中國地質學會八十六年年會手冊及論文摘要，第510-512頁。
4. 汪明輝等(2001)。臺灣原住民史：鄒族史篇。南投市：國史館臺灣文獻館。
5. 林文良(1995)。日治初期台灣林野經營之展開過程—以大嵙崁溪(桃園大溪)地區為中心。臺灣史研究，第3卷第1期，第143-171頁。
6. 林玉茹、詹素娟、陳志豪(2015)。紫線番界：臺灣田園分別墾禁圖說解讀。臺北市：中央研究院臺灣史研究所。
7. 林映辰(2015)，臺灣食物生產與消費型態變遷對環境永續性之影響。臺北大學都市計劃研究所博士論文。
8. 林修澈(2000)。臺灣原住民史：賽夏族史篇。南投市：國史館臺灣文獻館。
9. 姜文婷(1997)。平溪地區產業變遷對聚落空間發展之影響。國立臺北藝術大學建築與文化資產研究所碩士論文。
10. 翁佳音(2016)。陽明山地區族群變遷與古文書研究，臺北：財團法人自由思想學術基金會陽明山國家公園管理處委託研究。
11. 張順勝、林妍均(2018)。赴德、奧二國觀摩學習土地利用及城鄉

地區規劃經驗。臺北市：內政部營建署。

12. 莊文星 (2010)。臺灣之火山活動與火成岩。臺中市：自然科學博物館。
13. 莊展鵬 (1995)。臺北古城之旅。臺北市：遠流出版社。
14. 郭瓊瑩 (2019a)。人與地：臺灣景觀變遷與調適 (上)。臺北市：詹氏書局。
15. 郭瓊瑩 (2019b)。人與地：臺灣景觀變遷與調適 (下)。臺北市：詹氏書局。
16. 陳文山 (主編) (2018)。臺灣地質概論。臺北市：中華民國地質學會。
17. 喬宗志 (2001)。臺灣原住民史：魯凱族史篇。南投市：國史館臺灣文獻館。
18. 黃同弘 (2018)。反轉戰爭之眼：從美軍舊航照解讀臺灣地景脈絡。新北市：暖暖書屋。
19. 黃政傑、張芬芬 (2001)。教育實習中成長 (425-457頁)。臺北市：師大書院。
20. 黃雯娟 (2017)。陽明山地區族群變遷及聚落發展之研究：以日治時代北投地區為中心的考察，臺北：陽明山國家公園管理處委託研究。
21. 新北市政府觀光旅遊局 (2020)。淡蘭古道—北臺灣百年步道網站。取自：<https://newtaipei.travel/TKTrails/>。
22. 詹素娟 (2015)。陽明山國家公園大屯山區考古遺址調查 (II) - 古聚落相關之考古學研究，臺北：陽明山國家公園管理處委託研究。
23. 蔡日興 (2021)。清風的低吟。載於臺大登山社 (主編)，丹大札記3。新北市：印刻出版社。

24. 鄧相楊、許木柱 (2000)。臺灣原住民史：邵族史篇。南投市：國史館臺灣文獻館。
25. 戴翊丞 (2015)。清代臺北安坑通谷的族群空間分布與互動關係。國立臺灣師範大學地理學系碩士論文。
26. 鍾才元 (2001)。生涯規劃：新手老師的就業準備與甄試。臺北市：師大書院。
27. 蘇峯楠 (主編) (2022)。看得見的臺灣史，空間篇：30幅地圖裡的真實與想像。新北市：聯經出版社。

