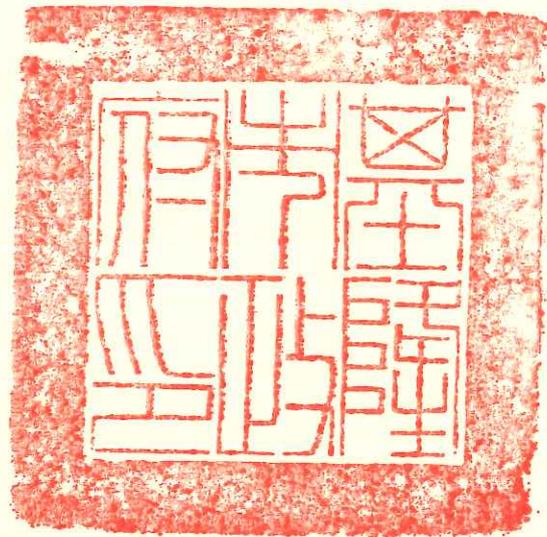


公開展覽書

基隆市國土計畫  
(草案)



基隆市政府

中華民國 108 年 10 月

# | 目錄 |

第一章	緒論.....	1-1
第一節	計畫緣起.....	1-1
第二節	全國國土計畫指示.....	1-1
第三節	法令依據.....	1-4
第四節	計畫年期.....	1-5
第五節	計畫範圍.....	1-5
第六節	發展目標.....	1-5
第二章	現況發展與預測.....	2-1
第一節	發展現況.....	2-1
第二節	發展預測.....	2-13
第三節	發展課題分析.....	2-15
第三章	空間發展與成長管理計畫.....	3-1
第一節	空間發展計畫.....	3-1
第二節	成長管理計畫.....	3-18
第四章	氣候變遷調適計畫.....	4-1
第一節	基隆市氣候變遷調適目標及策略.....	4-1
第二節	基隆市氣候變遷調適構想及行動計畫.....	4-2
第三節	其他城鄉防災指導事項.....	4-9

第五章	部門空間發展計畫.....	5-1
第一節	住宅部門空間發展計畫.....	5-1
第二節	產業部門空間發展計畫.....	5-3
第三節	交通運輸部門空間發展計畫.....	5-7
第四節	基隆港部門空間發展計畫.....	5-10
第五節	重要公共設施部門空間發展計畫.....	5-13
第六章	國土功能分區劃設及管制.....	6-1
第一節	國土功能分區分類之劃設原則.....	6-1
第二節	國土功能分區劃設區位及範圍.....	6-4
第三節	土地使用管制原則.....	6-7
第七章	國土復育促進地區建議事項.....	7-1
第一節	新山水庫地區.....	7-1
第二節	國道3號部分路段地區.....	7-4
第八章	應辦事項及實施機關.....	8-1
第一節	中央相關目的事業主管機關協助事項.....	8-1
第二節	地方相關目的事業主管機關應辦及配合事項.....	8-3

# | 圖目錄 |

圖 1-1	基隆市國土計畫範圍示意圖 .....	1-6
圖 2-1	都市土地使用分區示意圖 .....	2-2
圖 2-2	非都市土地使用分區示意圖 .....	2-3
圖 2-3	非都市土地用地編定示意圖 .....	2-4
圖 2-4	土地利用現況調查示意圖 .....	2-4
圖 2-5	災害敏感地區分布示意圖 .....	2-6
圖 2-6	生態敏感地區分布示意圖 .....	2-7
圖 2-7	資源利用敏感地區分布示意圖.....	2-7
圖 2-8	文化景觀敏感地區分布示意圖.....	2-7
圖 2-9	其他環境敏感地區分布示意圖.....	2-7
圖 2-10	交通運輸結構示意圖 .....	2-12
圖 3-1	基隆市空間發展策略架構示意圖.....	3-2
圖 3-2	基隆市區域發展定位示意圖 .....	3-5
圖 3-3	基隆市國土城鄉發展結構示意圖.....	3-6
圖 3-4	基隆市農地資源區位分布示意圖.....	3-15
圖 3-5	長安社區航照位置示意圖 .....	3-17
圖 3-6	本市整體空間發展區位示意圖.....	3-19
圖 4-1	淹水潛勢及近 5 年市府受理淹水補助區位示意圖.....	4-3
圖 4-2	土石流潛勢溪流與土石流歷史災害之區位示意圖.....	4-5
圖 4-3	山崩地滑地質敏感區與山崩地滑歷史災害之區位示意圖 .	4-5
圖 4-4	海平面上升溢淹區位示意圖 .....	4-7
圖 4-5	基隆市氣候變遷調適區位示意圖.....	4-9

圖 4-6	水災調適及減災構想示意圖.....	4-10
圖 4-7	山腳斷層與基隆市相對區位示意圖.....	4-12
圖 4-8	基隆市海嘯溢淹潛勢區位示意圖.....	4-12
圖 4-9	第二核能發電廠影響範圍示意圖.....	4-13
圖 4-10	危險物品場所分佈示意圖.....	4-15
圖 4-11	火災爆炸災害調適及減災構想示意圖.....	4-15
圖 5-1	住宅部門空間發展區位示意圖.....	5-2
圖 5-2	產業部門空間發展區位示意圖.....	5-6
圖 5-3	交通運輸部門空間發展區位示意圖.....	5-9
圖 5-4	基隆港埠部門計畫發展區位示意圖.....	5-12
圖 5-5	能源及水利設施部門空間發展區位示意圖.....	5-19
圖 5-6	教育及體育設施部門空間發展區位示意圖.....	5-19
圖 5-7	文化設施部門計畫發展區位示意圖.....	5-20
圖 5-8	社會福利設施部門空間發展區位示意圖.....	5-20
圖 6-1	基隆市國土功能分區模擬劃設成果示意圖.....	6-5
圖 6-2	基隆市陸域國土功能分區模擬劃設成果示意圖.....	6-6
圖 7-1	新山水庫地區建議劃設國土復育促進地區區位示意圖...	7-3
圖 7-2	國道 3 號基隆段建議劃設國土復育促進地區區位示意圖.	7-6

# | 表目錄 |

表 4-1	因應水災之相關調適構想及行動計畫彙整表.....	4-3
表 4-2	因應坡地災害之相關調適構想及行動計畫彙整表.....	4-6
表 4-3	因應海平面上升之相關調適構想及行動計畫彙整表.....	4-7
表 6-1	基隆市國土功能分區劃設原則綜整表 .....	6-1
表 6-2	基隆市國土功能分區成果調整一覽表 .....	6-4
表 7-1	新山水庫地區劃設復育促進地區評估項目檢核彙整表 .....	7-2
表 7-2	國道 3 號部分路段劃設復育促進地區評估項目檢核彙整表 ...	7-5
表 8-1	中央相關目的事業主管機關協助事項一覽表 .....	8-1
表 8-2	基隆市府內各機關單位應辦事項及實施機關一覽表 .....	8-3

公開展覽草案

# 第一章 緒論

## 第一節 計畫緣起

《國土計畫法》於 105 年 1 月 6 日公布，並於 105 年 5 月 1 日起施行。依據國土法第 45 條規定，內政部應於本法施行後 2 年內公告實施「全國國土計畫」，直轄市、縣（市）政府應於前述計畫公告實施後 2 年內，依內政部指定之日期，一併公告實施直轄市、縣（市）國土計畫。因應全國國土計畫已於 107 年 4 月 30 日公告實施，本府應於 109 年 4 月 30 日前依中央主管機關指定日期公告實施「基隆市國土計畫」。

因應氣候變遷，國土保安，自然與人文資產維護並促進資源與產業合理配置，本計畫將據以檢討並調整基隆市空間發展綱領，強化國土整合管理機制，復育環境敏感與國土破壞地區，追求永續發展，並適當地引導人口、產業、公共設施及環境資源配置。

基隆市港作為首都圈海洋門戶，自 20 世紀末期以降面臨全球化下貨運及人流之變遷與機會，刻正配合國家政策轉型，提出「一個核心、兩個翅膀」發展藍圖，並以「市港再生標竿計畫」擘劃港區重大建設。爰此，基隆市將藉前述規劃作為首都東側門戶之重要角色，並帶動首都圈發展新動能。

## 第二節 全國國土計畫指示

依據全國國土計畫對直轄市、縣（市）國土計畫之相關指導，基隆市國土計畫須研擬及應辦事項重點摘述如下：

### 一、國土永續發展目標

#### （一）配合流域綜合治理計畫，進行土地使用規劃與檢討

為達水資源的永續經營，應以完整流域為單位，進行上、中、下游綜合治理規劃，落實流域內土地使用規劃與管理，並檢討改善港埠設施，以強化流域氣候變遷調適能力。基隆市應與臺北市及新北市共商基隆河流域綜合治理規劃，並加強海岸防護及氣候變遷調適能力。

## （二）提升國土機動性，可及性及連結性

在促進城鄉及約發展及節能減碳前提下，應以既有大眾運輸系統為基礎，透過整合性公共運輸服務，建構都會地區運輸網絡，並改善產業與國際運輸據點連結，以提升機動性及可及性。基隆市配合國家政策進行市港轉型，港區應建構及整合多元水陸公共運輸服務，並檢討基隆河谷產業廊帶之大眾運輸系統網絡。

## （三）擬定都會區域及特定區域計畫，均衡城鄉發展

因應高鐵通車及六都升格帶來之集中化發展趨勢，以區域特色與整體發展需要，擬定都會區域計畫，加強跨域整合，達成資源互補、強化區域機能，提升競爭力。基隆市位於北部都會區域範圍內，應積極與北部各縣市及中央商議都會區域及特定區域計畫，以整合相關目的事業計畫及其資源，確保城鄉發展機會公平。

# 二、國土空間發展與成長管理策略

## （一）天然災害保育策略

因應氣候變遷造成淹水、土地流失、坡地崩塌、土壤液化、土石流、海嘯等災害，研擬國土防災策略。基隆市應加強海岸及山坡地形之防災及減災。

## （二）自然生態保育策略

建立完整生態網絡，加強環境敏感地區之國土保育保安，兼顧人造環境及自然環境的平衡。基隆市應保全天然海岸及離島自然環境，加強水資源系統管理。

## （三）文化景觀保育策略

保護文化地景及具保存價值之建築、史蹟、遺址，透過土地使用管制，維護文化景觀資源。透過歷史現場再現，結合新創產業吸引人才回流，維繫傳統表演藝術、工藝美術、口述傳統、民俗節慶、傳統知識等保存與再生。基隆市應持續推動「大基隆歷史場景計畫」，並結合文化部門、都發部門、產業部門及觀光部門，進行文化資產保存、活化與再生。

## （四）自然資源保育策略

整備自然資源調查與分類，並維繫藍綠廊帶避免穿孔及破碎，推廣林間教育與遊憩功能，並研訂聚落及其周邊自然資源特性適當土地使用管制。基隆市應於滿足人口需求前提下，進行國土合理規劃，避免土地過度開發，山坡地開發需配合地景及生態環境適地適性利用。

## （五）海域保育或發展策略

全面調查與持續更新掌握海域範圍內各項資源，建立用海行為管理決策機制，確保海洋生態保育及用海秩序。基隆市應配合用海行為，包含郵輪母港及貨船停靠、水上運輸、公眾親水等，建立資料庫並掌握海洋環境品質。

## （六）成長管理策略

- 1.城鄉發展：明訂發展總量、成長管理邊界、成長區位與優先順序指導，因應氣候變遷，營造永續韌性城鄉、促進都市再生，提升都市競爭力。基隆市應考量人口及產業發展趨勢，檢討都市發展布局及總量，研擬因地制宜的都市再生策略。
- 2.農業發展：以農地總量、農地生產環境維護、績效管制等方式，積極保護農業生產環境與基礎設施。基隆市應指認農漁牧一級產業發展區位，維護供糧食生產之土地及環境品質。
- 3.環境品質及公共設施改善：促進城鄉機能活化並積極因應高齡少子女化之趨勢，並吸引人才移入等社會發展需求。基隆市應考量人口結構及產業發展趨勢，滾動式檢討公共設施計畫，閒置空間以提升產業發展為優先考量。
- 4.經濟發展及社會公平正義改善：研提土地成長管理及違規處理機制與策略；研擬都會區社會住宅整合策略。基隆市人口成長趨緩，應檢討解編不適宜開發土地，建立容積銀行機制，調控容積總量並藉此引導開發區位；住宅策略應通盤考量基隆市住宅供給、需求之現況及趨勢，配合產業發展政策，研擬因地制宜之推動策略。

## 三、部門空間發展策略

- （一）研擬產業、運輸、住宅、重要公共設施等部門空間發展策略，作為擬定各部門計畫之指導。
- （二）基隆市因市港發展特殊性，增訂基隆港部門空間發展計畫，並參照全國國土計畫運輸部門空間發展策略有關海運之指導：
  - 1.因應港商聯盟化、船舶大型化，以及國際郵輪、水岸觀光蓬勃發展等海運發展趨勢，應定期檢討基隆港及北部其他商港功能定位及發展建設計畫。
  - 2.持續改善港埠聯外運輸環境與接駁系統，基隆港必須要提供完整航港與物流資訊，串連臺灣國際港群，發揮統合經營綜效並提供無縫便捷服務。

3.國內商港以「利用港埠資源提升客貨運輸，配合地方政策及資源發展觀光旅遊」為發展目標，除作為客貨運作業外，並朝觀光及親水性港口之功能發展。基隆市港除持續建立「市港再生平台」共議未來發展計畫，應以改善水質、朝向觀光親水等水體使用功能發展。

(三)重要資源維護地區、重點改善地區、發展潛力地區、產業與觀光發展軸帶、各區域運輸與城鄉發展整合、綠色運輸發展、再生能源重點區位等。

#### 四、國土防災及氣候變遷

(一)研擬國土防災及氣候變遷調適策略。

(二)環境敏感地區劃設為國土保育地區。

(三)訂定國土復育促進地區劃定及評估原則。

(四)透過復育措施、土地使用管制及安置計畫等具體落實國土復育。

#### 五、國土功能分區及土地使用

(一)依資源屬性及發展需要劃分國土保育、海洋資源、農業發展及城鄉發展等四大功能分區。

(二)保育自然環境與人文資產，促進資源與產業合理配置。

(三)依國土功能分區及分類研擬土地使用指導。

(四)都市計畫區土地劃設為國土保育地區及農業發展地區者，應限期辦理都市計畫檢討變更。

(五)新訂擴大都市計畫、通盤檢討需納入環境敏感地區查詢及因應機制。

#### 六、中央相關部門及本府應辦及配合事項

本計畫將依全國國土計畫指導事項擬定基隆市國土計畫，並撰擬「應辦及配合事項」供後續執行依循，另部分事項涉及中央主管機關權責，故亦提出中央相關部門計畫應協助辦理項目供後續執行。

### 第三節 法令依據

依國土計畫法第4條第2項第1款、第11條第1項第2款規定辦理。

## 第四節 計畫年期

依據國土計畫法施行細則第 6 條第 1 項第 1 款規定，計畫年期以不超過 20 年為原則，及配合全國國土計畫之計畫年期，本計畫年期訂為民國 125 年。

## 第五節 計畫範圍

### 一、陸域

陸域範圍含括基隆市行政轄區：中山區、仁愛區、中正區、信義區、安樂區、七堵區、暖暖區，共計 7 個區，面積約 132.76 平方公里。

### 二、海域

依內政部 108 年 7 月 12 日公告「國土計畫之直轄市、縣(市)海域管轄範圍」劃設基隆市海域範圍，面積約 3,578.46 平方公里。

## 第六節 發展目標

全國國土計畫指導「安全—環境保護，永續國土資源」、「有序—經濟發展，引導城鄉發展」、「和諧—社會公義，落實公平正義」之空間發展總目標。基隆市位於北臺首都生活圈內，適逢國家政策啟動市港轉型契機，期發展國際觀光及研發產業、打造港城丘宜居城市，帶動北臺首都圈發展新動能，計畫目標如下：

### 一、結合首都圈吸引全球人才落腳

透過郵輪母港契機與市港再生轉型契機爭取重大建設投入，營造基隆市宜居環境及能見度，吸引國際企業、人才進駐使用，創造基隆市新產業動能。

### 二、打造韌性、文化及永續海洋城市

因應氣候變遷挑戰及高風險災害潛勢，擬定屬於基隆城市特色之國土成長管理机制；結合歷史文化資源再造都市環境並健全國家海洋歷史；以海洋永續角度經營基隆海洋產業及作為我國海洋生活核心據點。

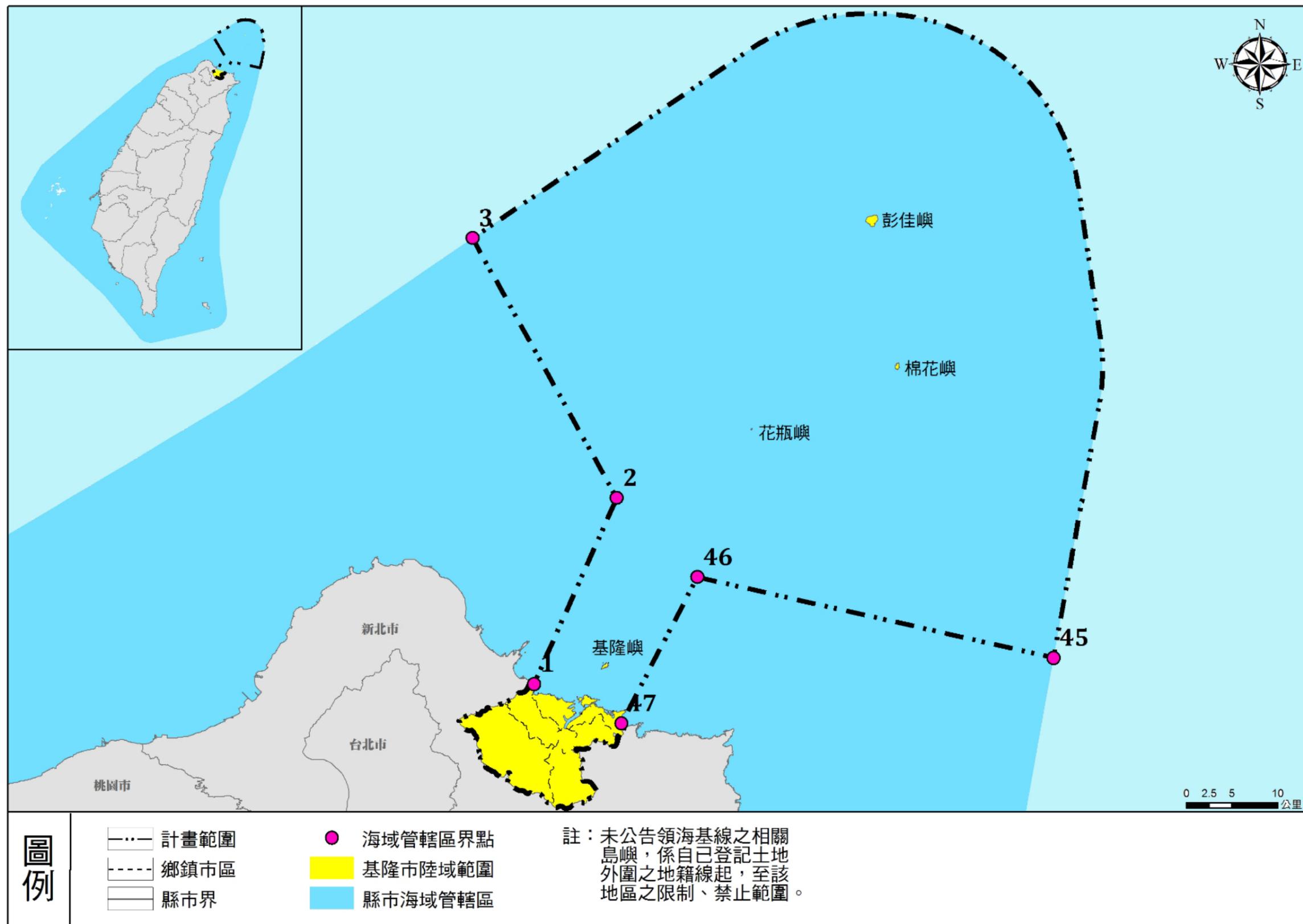


圖 1-1 基隆市國土計畫範圍示意圖

## 第二章 現況發展與預測

### 第一節 發展現況

#### 一、土地使用

##### (一) 都市計畫

「基隆市主要計畫」計畫人口 51 萬人，面積約為 7,739.50 公頃。公共設施用地約占 24.94%、住宅區約占 18.24%、工業區約占 3.06%。基隆市主要計畫下另擬訂細部計畫區 53 處，總面積約占主要計畫 37.39%，土地使用計畫分布情形如圖 2-1 所示。

##### (二) 非都市土地

基隆市非都市土地（含海域）面積約 364,705.02 公頃，其中海域面積占 98.30%，其他非都市土地陸域以山坡地保育區所占比例最高，約 71.99%，其次為森林區 24.61%，用地編定則以林業用地占比例最高，約 39.96%，其次為農牧用地 26.79%，分區及用地分布情形如圖 2-2、

圖 2-3 所示。

##### (三) 土地利用概況

依 105 年全國國土利用調查資料，以森林利用比例最高，約占全市陸域 65.26%；其次為建築利用約占 10.54%，如圖 2-4 所示。

#### 二、海岸、海域及海洋資源

##### (一) 海岸

基隆市海岸線約 18.64 公里，自然海岸線約 13.91%，外木山海岸為基隆市最長天然海岸，而和平島及周邊海岸則具有豐富海蝕地形。基隆港內亦有 2 處天然海岸，包含基隆港白宮周遭及八尺門水道。

##### (二) 海域及海洋資源

基隆市海域面積為 3,578.46 平方公里，共有 2 處漁業資源保育區、3 處人工魚礁禁漁區、4 處保護礁禁漁區及專用漁業權區，且計有基隆嶼、花瓶嶼、棉花嶼、彭佳嶼等四座島嶼。

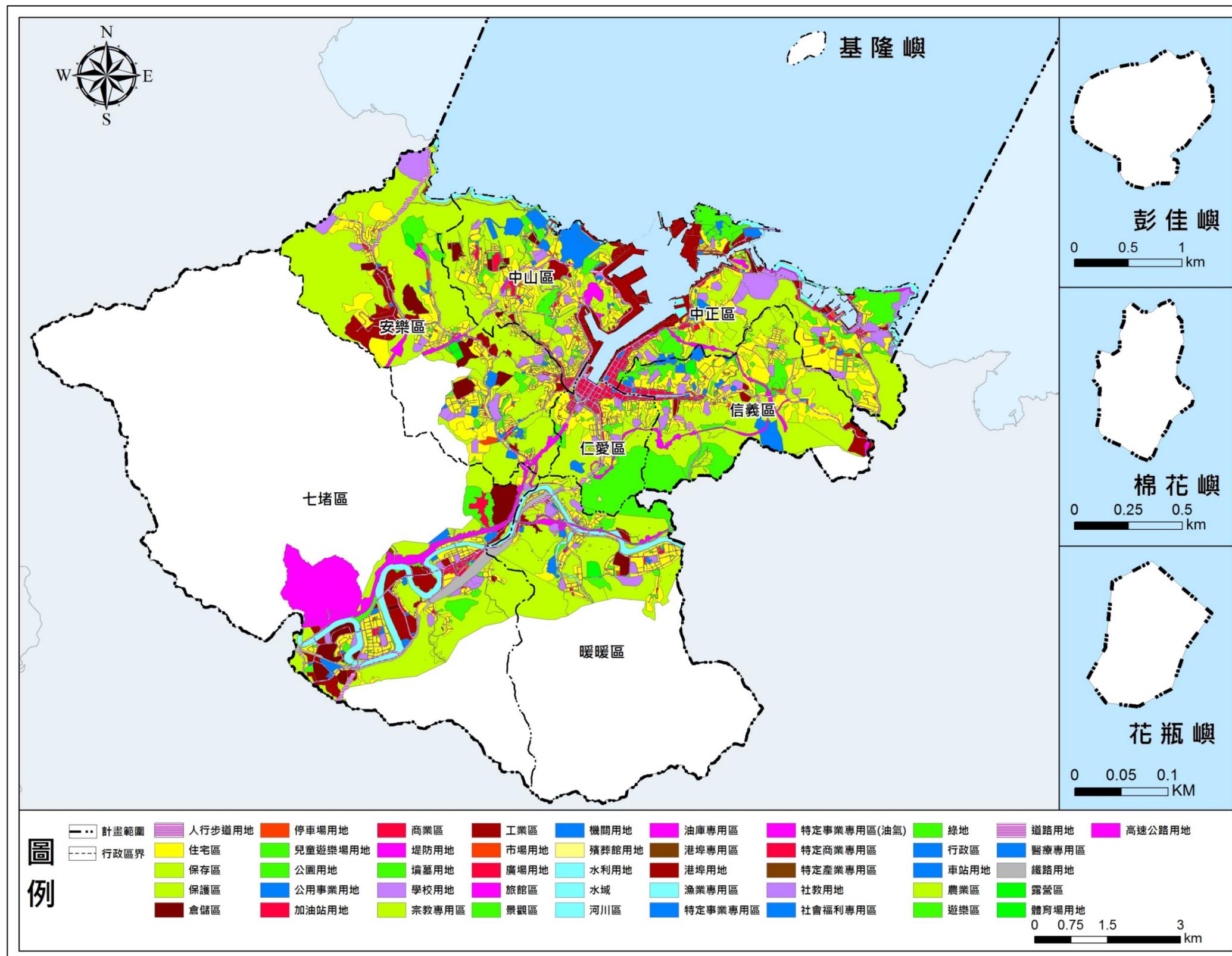


圖 2-1 都市土地使用分區示意圖

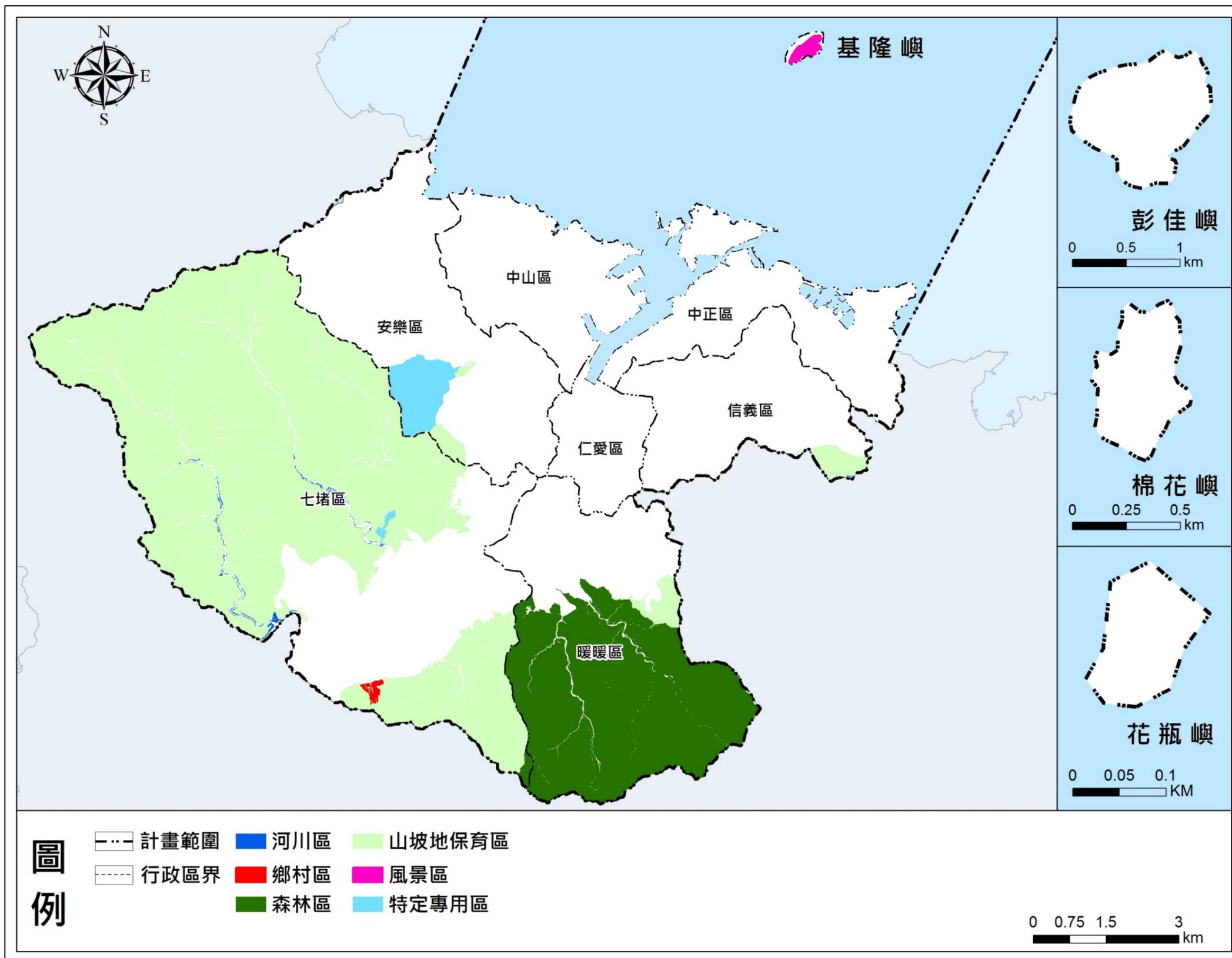


圖 2-2 非都市土地使用分區示意圖

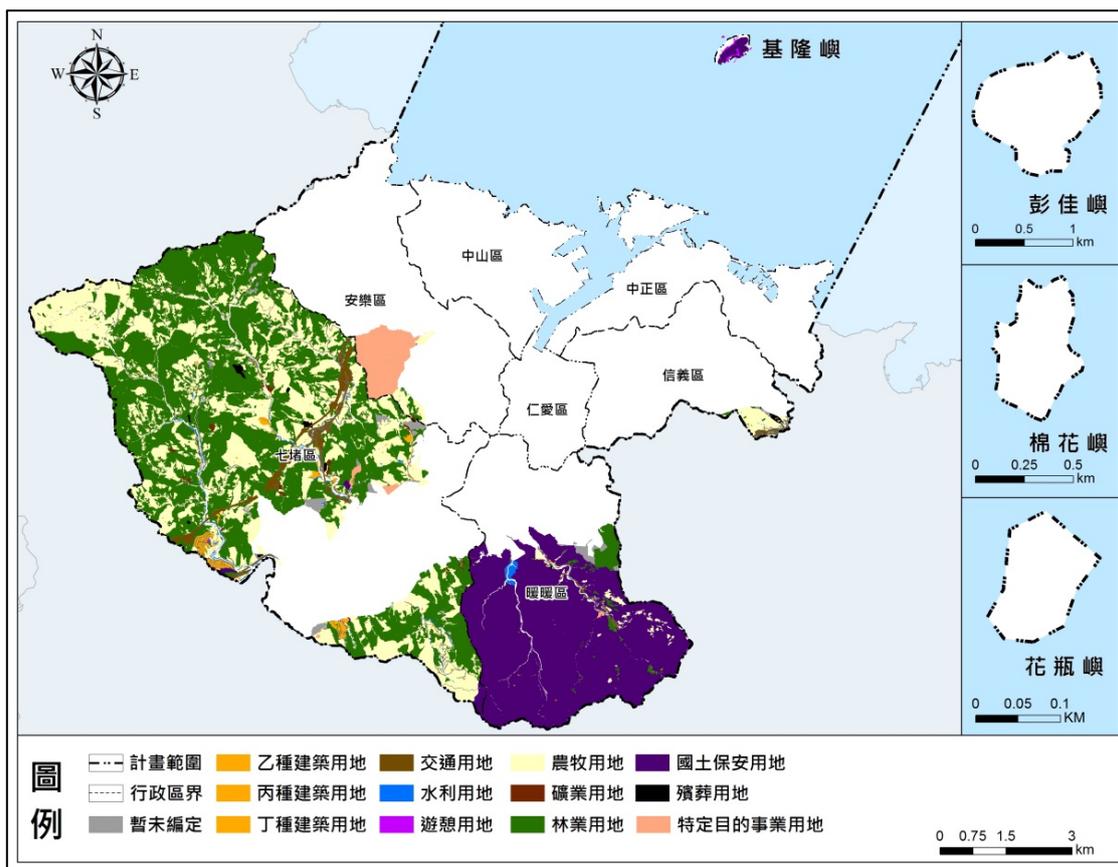


圖 2-3 非都市土地用地編定示意圖

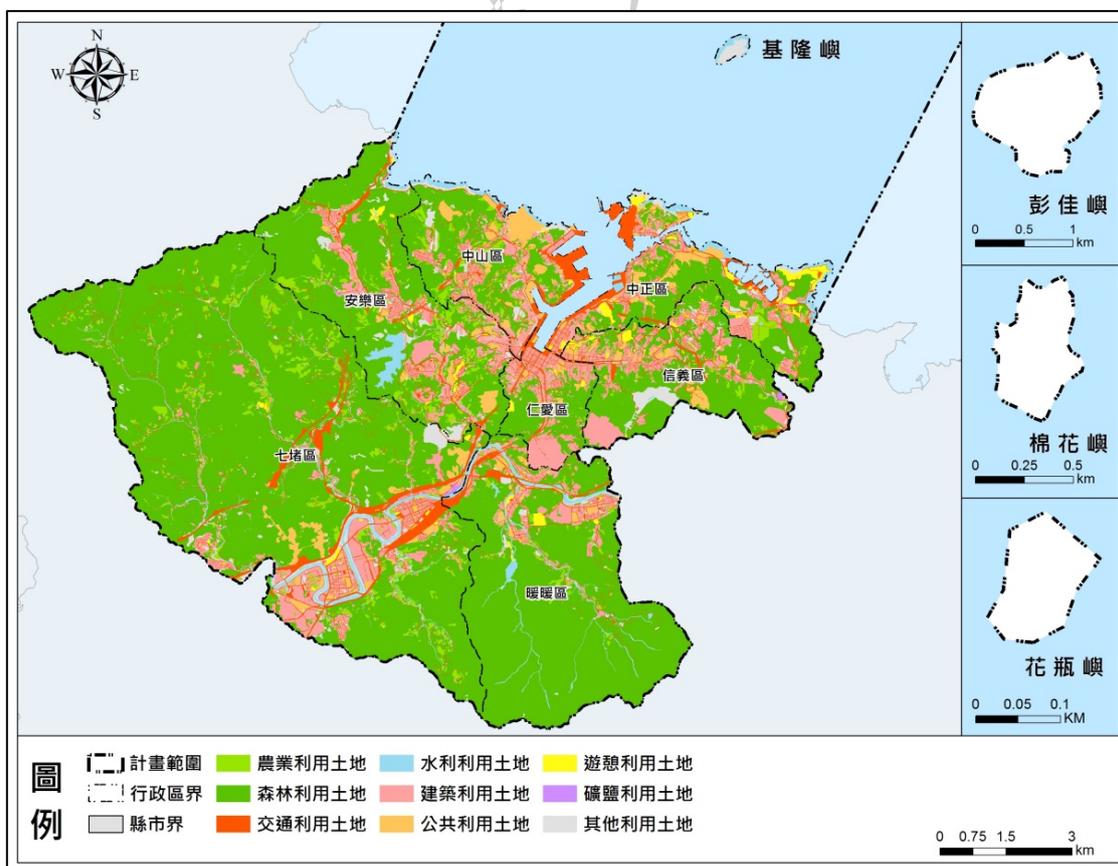


圖 2-4 土地利用現況調查示意圖

### 三、自然環境及資源保育、保安

#### (一) 地形地勢

基隆市陸域主要為山坡地地形，坡地約占總面積 94%，平地主要集中於基隆港口與基隆河谷廊帶。都市計畫區內約有 703.7 公頃都市發展用地坡度介於 30% 至 55% 間，349.96 公頃坡度大於 55%。

#### (二) 水文

基隆市計有 2 條跨省市河川—基隆河及其支流深澳坑溪，基隆河全長 86 公里，發源於新北市平溪區，在關渡附近匯入淡水河，流域面積約 500 平方公里；6 條市管區域排水：大武崙溪、暖暖溪、拔西猴溪、石厝坑溪、瑪陵坑溪、友蚋溪亦皆匯流至基隆河；其他諸如：田寮河、南榮河、牛稠港溪、旭川河等則為縣市管都市排水，匯流入基隆港。

#### (三) 生態棲地

基隆市分別計有 2 處野生動物保護區、2 處野生動物重要棲息環境、分布於花瓶嶼及棉花嶼。

#### (四) 環境敏感地區

環境敏感地區包含災害敏感地區、生態敏感地區、文化景觀敏感地區、資源利用敏感地區、其他敏感範圍等，分布情形詳圖 2-5~圖 2-9。

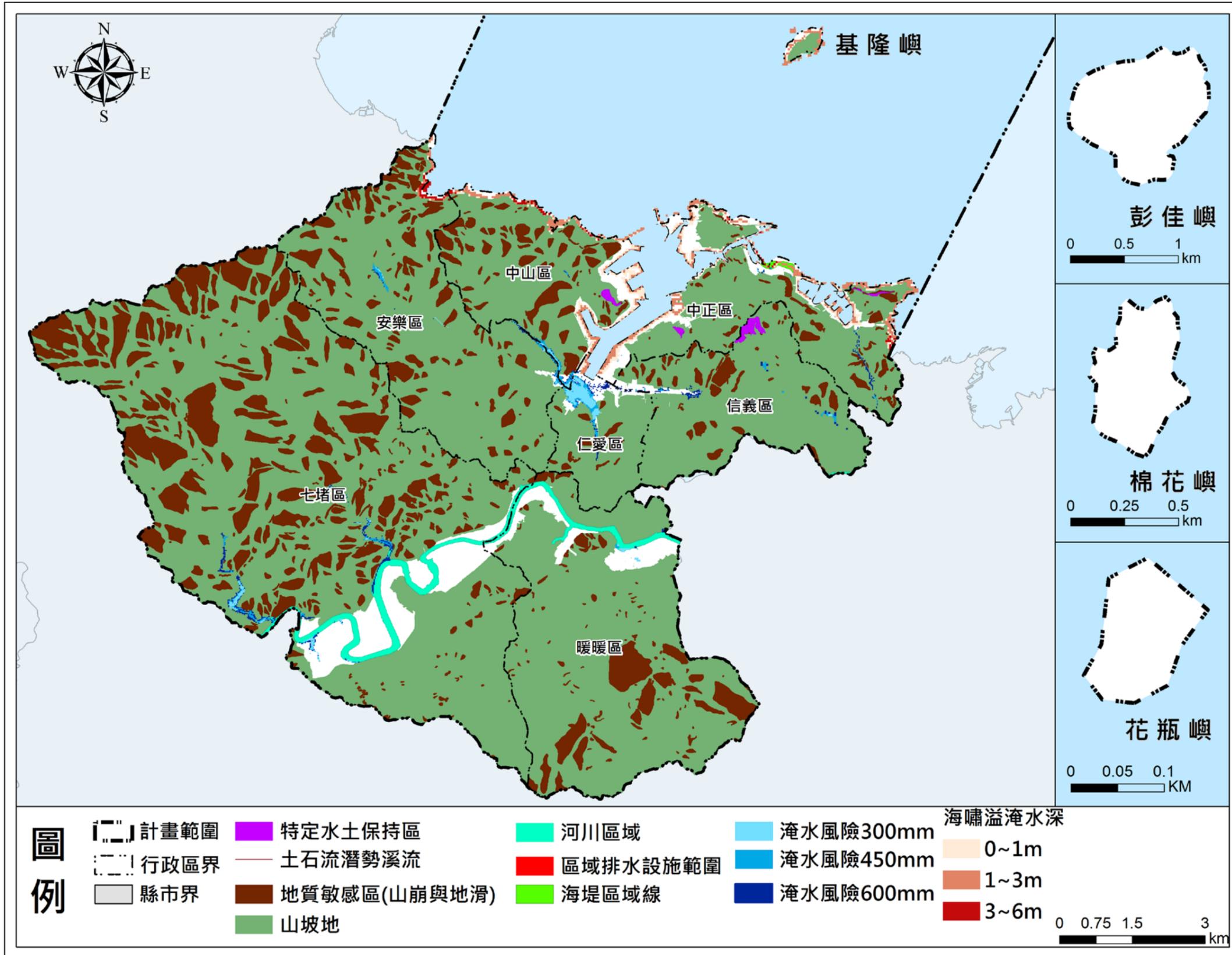


圖 2-5 災害敏感地區分布示意圖

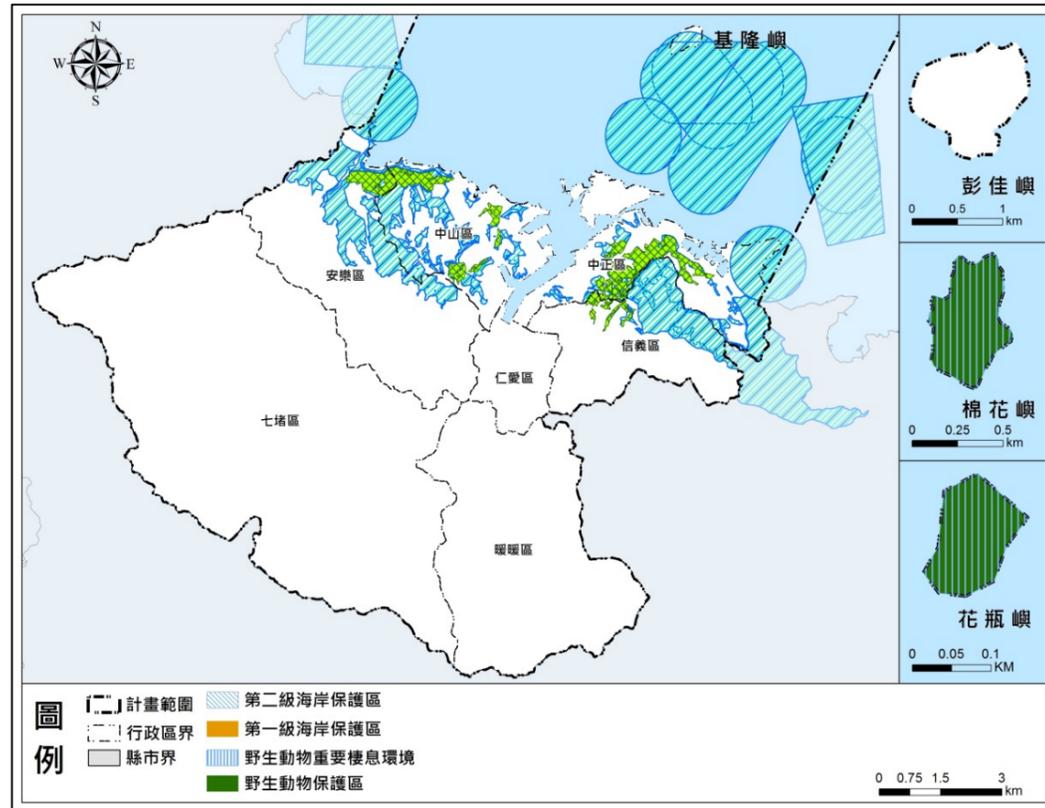


圖 2-6 生態敏感地區分布示意圖

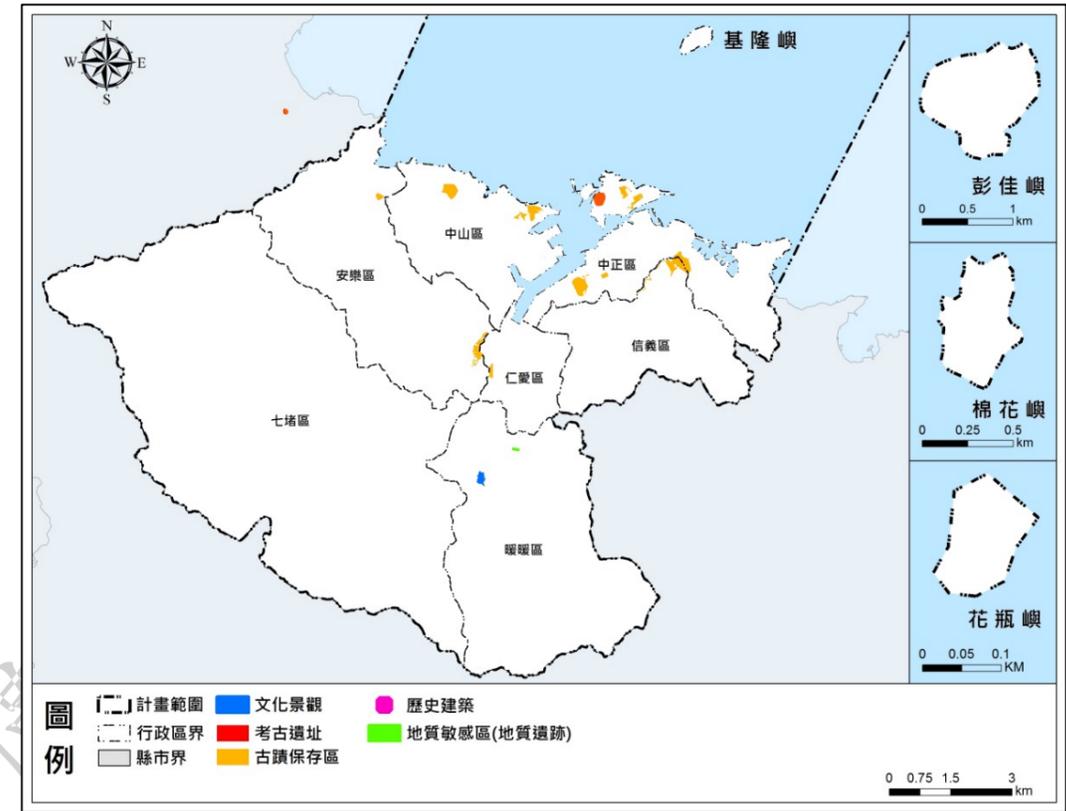


圖 2-8 文化景觀敏感地區分布示意圖

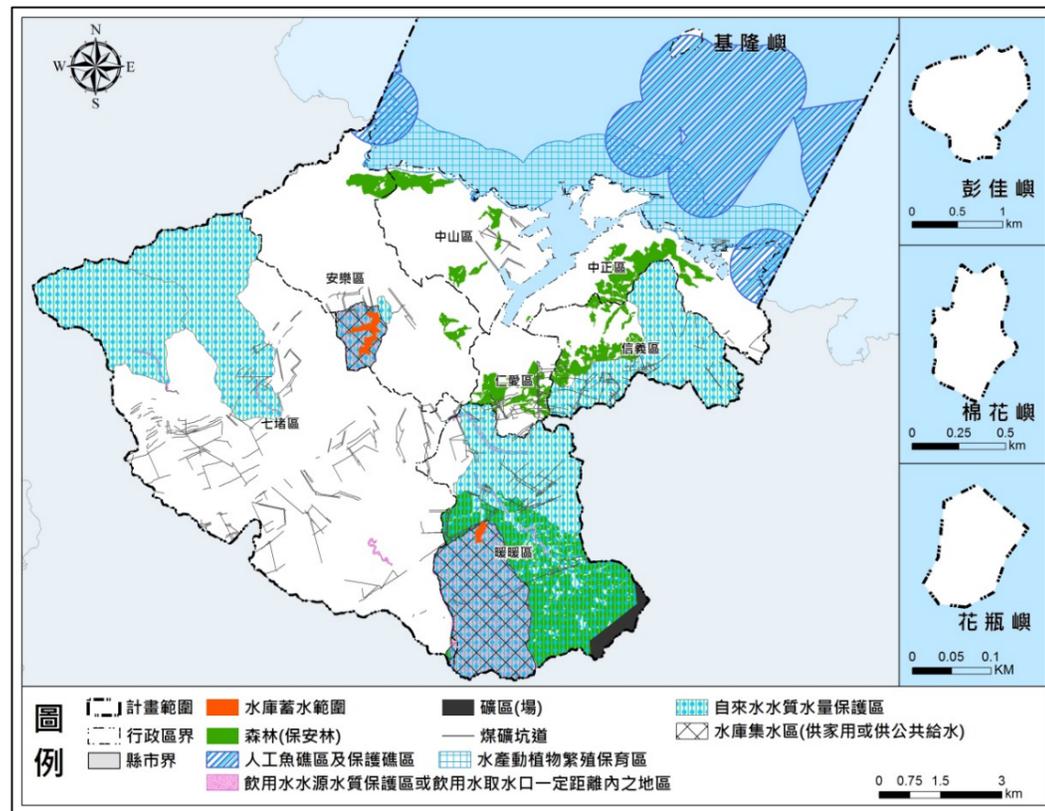


圖 2-7 資源利用敏感地區分布示意圖

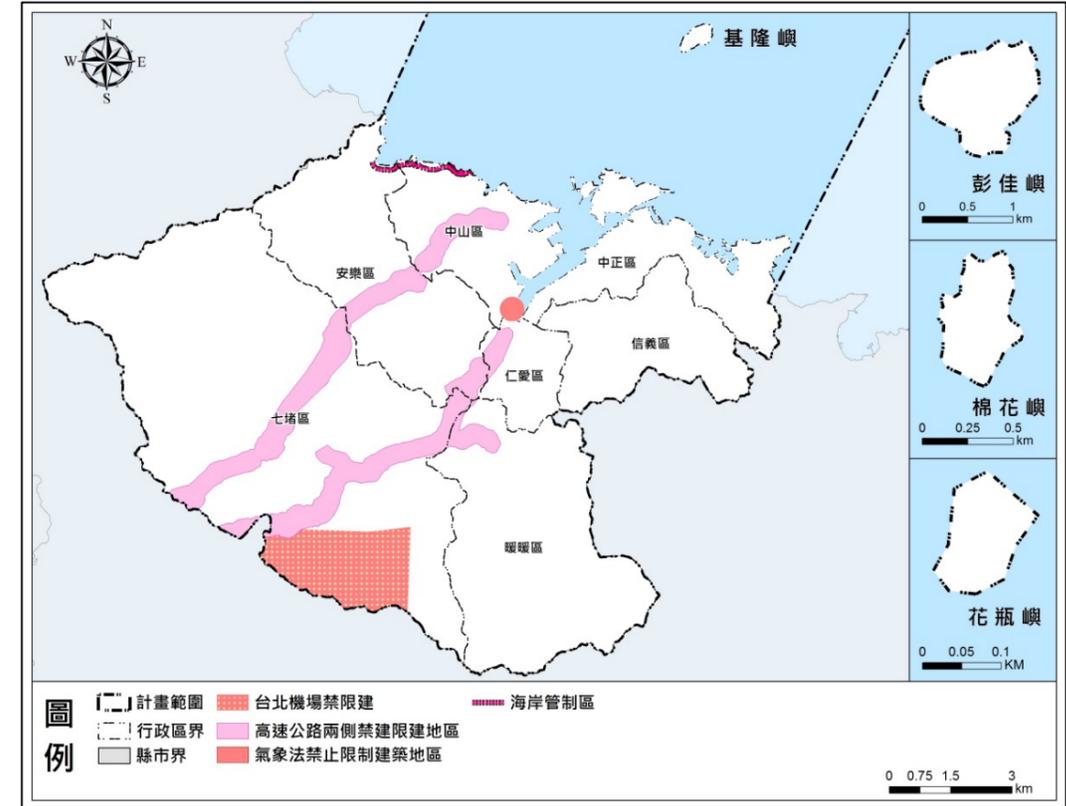


圖 2-9 其他環境敏感地區分布示意圖

## 四、人口及住宅

### （一）人口發展概況

#### 1.人口數

基隆市的發展與首都圈整體發展互動頻繁，首都圈人口流動日趨緊密，對於基隆市的人口發展有結構性的影響。106年底基隆市人口數約為371,458人，96年至106年間人口呈現負成長趨勢從390,397人下降至371,458人，平均成長率約為-0.53%。

#### 2.年齡結構

96至106年幼年人口比例從16.53%下降至10.66%，壯年人口則從72.93%微幅增長至74.53%，老年人口則從10.54%增長至14.81%，老化指數則從63.76%增長至138.95%，呈現高齡少子化現象。

### （三）家戶及住宅發展概況

#### 1.家戶數及戶量

106年底基隆市家戶數為148,434戶，96年至106年間呈現正成長趨勢從142,640戶增長至148,434戶，戶量則從每戶2.74人下降至2.56人，家庭結構朝小家庭型式發展。

#### 2.住宅

106年統計資料顯示，基隆市戶數為148,434戶，住宅存量約168,424宅，住宅供給率約110.20%，整體屋齡平均為29.59年。另依99年人口及住宅普查資料，基隆市空閒住宅率高於全國平均空閒住宅率約為25.23%。

## 五、公共設施概況

### （一）廢棄物處理設施

基隆市現有1座焚化爐（基隆市天外天垃圾資源回收（焚化）廠）及1處底渣最終處置場（七堵火炭坑灰渣掩埋場）。另長潭里垃圾掩埋場及天外天垃圾衛生掩埋場於民國81年、94年關閉，現以復育並轉型作公園使用。

## （二）污水處理及下水道設施

### 1. 污水下水道

依105年統計，污水下水道接管戶數在公共污水下水道為41,965戶，專用污水下水道為40,839戶；而建築物污水處理設施設置戶有9,533戶；污水處理率為60.80%；污水處理量共計6,905,168CMY。

### 2. 雨水下水道

依據105年統計雨水下水道執行進度，其規劃幹線總長度共100.46公里，建設幹線長度共69.11公里，其下水道實施率約68.79%。

### 3. 污水處理廠

基隆市境內有3處污水處理廠，和平島水資源回收中心為生活污水處理廠，大武崙污水處理廠則為工業廢水處理廠、六堵污水處理廠則兼具生活與工業污水處理功能。

## （三）能源設施

基隆市境內有發電廠1處—協和發電廠，為使用重油燃料的火力發電廠。廠內4部機組總裝機容量200萬瓩，考量現有燃油發電機組將陸續除役，預計更新汰換為燃氣機組，總裝置容量將提升為510萬瓩。

## （四）教育及文化設施

境內各級學校共有大專院校3所、高中職13所、國民中學17所、國民小學43所以及幼兒園107所。大專院校包含國立臺灣海洋大學、私立崇右影藝科技大學、私立經國管理暨健康學院。其餘學校及學齡前教育設施分布情形尚稱平均。

藝文及圖書館設施方面，基隆市計有1處國立博物館—「國立海洋科技博物館」及6處地方型文化設施。圖書館則集中分布於早期發展之舊市區，新發展之住宅區則多數無相關公共圖書館設施。

## （五）醫療、長照設施

### 1. 醫療設施

基隆市醫院共計9家，其中「行政院衛生福利部基隆醫院」、「財團法人長庚紀念醫院基隆分院」為區域醫院、其餘則為地區醫院。以分布情形而言，基隆市中山區及七堵區尚無醫院設施。另一般醫療診所約有287家，總計約可提供2,918張病床。

## 2.長照據點

依據衛生福利部長照政策所揭示內容，長照據點將分成 ABC 三級，其中 A 級設施據點17處、B 級設施據點27處及 C 級設施據點25處。

## （六）水資源供應、水利設施

基隆市境內有 2 座水庫，分別為西勢水庫、新山水庫主要供給基隆及鄰近地區之用水需求，有效蓄水容量分別為 997 萬、41 萬立方公尺，並計有 1 處供水系統—基隆供水系統（提供基隆市、新北市貢寮區、瑞芳區、汐止區、萬里區等用水），供水能力約為每日 45.8 萬公噸，而供給基隆市水源之來源為新山、六堵、暖暖、中幅、二坪、安樂及貢寮等七處淨水場，供水能力為每日 27.5 萬公噸，惟自來水管線漏水率約為 29%，未來應加強改善。

# 六、產業發展

## （一）產業結構概況

### 1.就業結構

105年基隆市就業人口共18萬人，占全國就業人口數1.59%，以三級產業為主，占就業人口69.97%，二級產業以26.69%次之。由歷年平均成長率計算，一、二級產業就業人口變化呈現衰減趨勢，僅三級產業為成長趨勢。

### 2.經濟產值

一級產業以漁業為主，105年漁業產值約為86.16億元，占一級產業97.56%；二級產業產值則為671.40億元，其中製造業產值約為357.49億元，占二級產業53.24%。三級產業產值則為2,001.60億元，並以運輸倉儲業產值1,239.79億元最高，占三級產業61.64%。

## （二）產業用地供給、管理及利用情形

### 1.二級產業用地

二級產業用地大致可分為經濟部所開發管理之編定工業區或是地方政府劃設、編定之都市計畫工業區及非都市土地丁種建築用地。基隆市現況有一處編定工業區—大武崙工業區（亦屬都市計畫工業區）面積約29公頃，具備完善工業基盤設施；現況都市計畫工業區約236.70公頃，使用率約60%，非都市土地丁種建築用地約15.19公頃，合計251.89公頃。

## 2.商業區

面積約為118.92公頃，主要分布於早期開發之港區周邊，使用率較高。全市商業區使用率約65%。

# 七、交通運輸與觀光發展

## (一) 公路及道路、軌道、航空機場、港埠等空間分布

### 1.公路及道路

基隆市道路系統包含2條國道、1條快速道路、2條省道、1條縣道、市區內忠一路等棋盤路網、中山一、二路、安樂路、麥金路、西定路、西定路高架道路等重要市區道路，其中2條國道以臺62線快速道路串接，於基隆市境內共計佈設9處交流道、2處系統交流道，如圖2-10所示。

### 2.軌道運輸

基隆市境內有臺鐵西、東部幹線以及深澳支線，構成 U 字形路網，現有基隆、三坑、八堵、七堵、百福、暖暖、海科館、八斗子等8處車站，總旅次為882萬人次/年，平均每日進出旅次為4.3萬人次/日，如圖2-10所示。

### 3.港埠

基隆市有1處國際商港—基隆港、6處漁港，其中基隆港107年進出港人次約106萬人次，國際郵輪航線占94萬人次。

## (二) 重要觀光資源

基隆市擁有豐富自然資源及歷史文化，前者包括外木山、和平島等山海與地質景觀，後者則作為我國近現代與國際接軌之重要窗口，包含大武崙、二沙灣及槓子寮砲臺、清法戰爭紀念園區與市區改正等歷史資源。

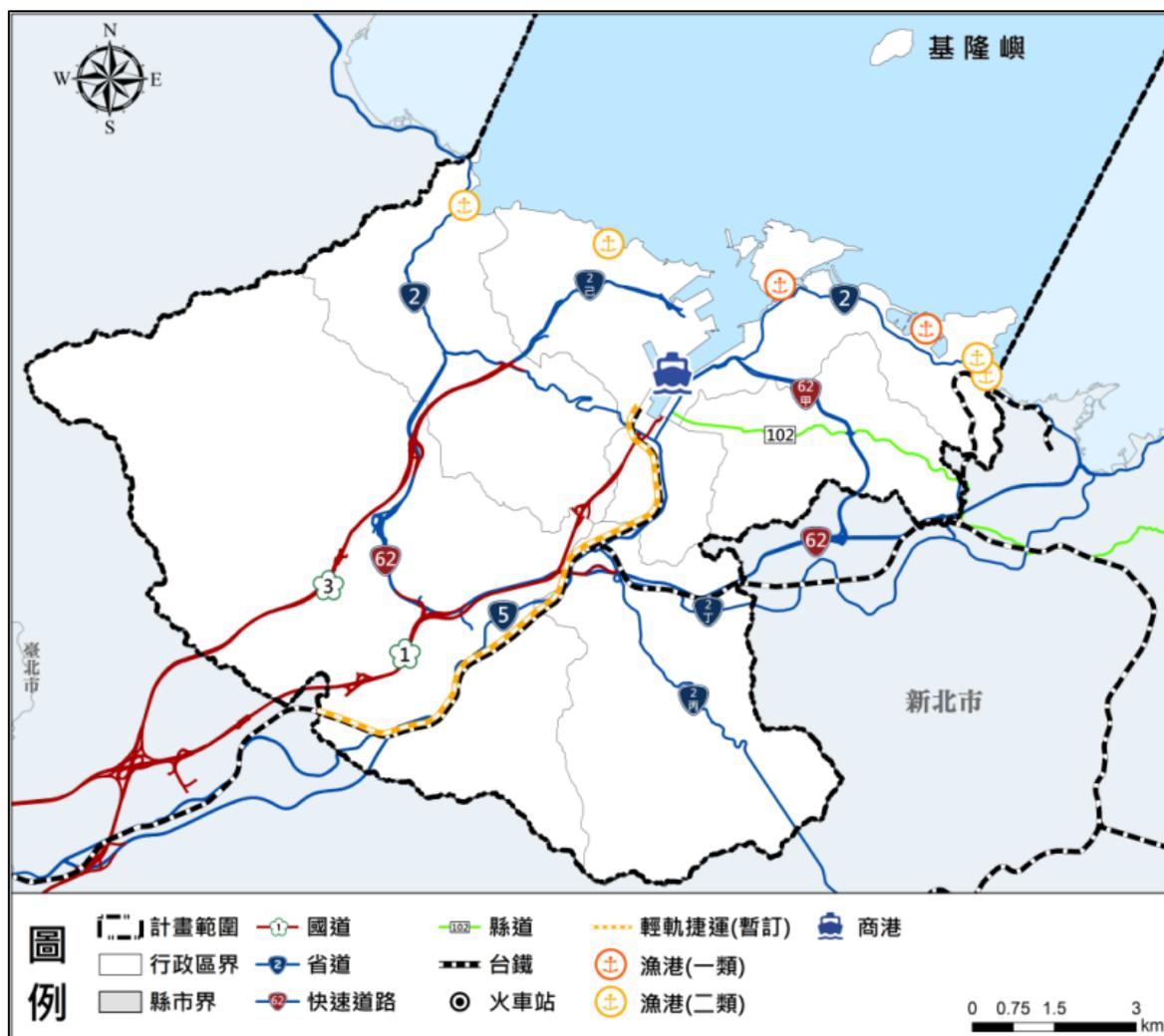


圖 2-10 交通運輸結構示意圖

## 第二節 發展預測

### 一、人口及住宅

#### (一) 人口

首都圈為我國政治經濟中心，在基隆與首都圈緊密聯繫之條件下，應積極思考在當代社會面臨早期人口與經濟快速成長之極限後的轉型，應朝向成為吸引人才移入之創意城市。傳統上以成長為導向之人口預測模式及土地使用計畫於全球化人才爭奪世代已不適用，爰基隆市國土計畫考量本市過去的人口趨勢，應積極營造吸引創意人才居住之生活環境。配合本市河谷廊帶北五堵研發新鎮及基隆港東岸整體發展等政策帶動人口移入，本計畫目標年活動人口訂於38至40萬人。

#### (二) 住宅用地

基隆市都市計畫之住宅區、商業區面積分別為1,406.71、118.92公頃，住宅區計畫容積約為2,145.13公頃，商業區為371.97公頃<sup>1</sup>，本計畫以商業區50%作為住宅使用，並以50平方公尺為每人居住樓地板面積進行估算，目前都市計畫住商分區約可容納46.6萬人，若再加計非都市土地乙種、丙種建築用地之容積，共計可容納48.2萬人。住宅用地供給現況足敷目標年人口發展需求，惟整體屋齡平均超過30年且空閒住宅率高，應研擬非以提高容積方式之都市再生策略。

### 二、公共設施

#### (一) 廢棄物設施

基隆市現況計有一處廢棄物焚化廠一天外天垃圾資源回收（焚化）廠，該焚化廠之垃圾處理能力約為每日 600 公噸，而基隆市人均每日垃圾清運量為 0.48 公斤，故可推計出廢棄物焚化廠最大可服務人數約為 125 萬人，高於目標年人口甚多，可作為跨縣市合作項目。

#### (二) 汙水處理設施

基隆市現況計有 2 處生活汙水處理廠，包含和平島水資源回收中心及六堵汙水處理廠，依其設計處理量推估，最大可服務人數約為 35.78 萬人；然目前基隆市汙水處理率約 64%，若以每年接管率提升 1.5% 估算，目標年汙水處理率應提升至 94%，現行汙水廠處理能力將不敷需求。故應鼓勵建築物內建汙水設施，提高自主汙水處理能力，並滾動評估擴大汙水廠處理能力。

<sup>1</sup> 依據 107 年「基隆市都市計畫容積調整機制研究暨示範區都市計畫通盤檢討案總結報告書」。

### （三）水資源設施

基隆市每公頃產業用地每天需水量約為 128.7 公噸，若以工業區面積 286.50 公頃試算，每天約需 3.69 萬噸水。換算基隆市每人每天用水量約 296 公升，以目標年活動人口 40 萬人估算，每日約需 11.84 萬噸水<sup>2</sup>。

總計工業用水加計生活用水約每日約需 15.53 萬噸水，而現況供給基隆市之自來水能力約為每日 27.5 萬噸水，扣除漏水率 29%，約為每日 19.53 萬噸水，應足敷需求。每日餘絀 4 萬噸水可再供應工業區面積 310.57 公頃，惟考量水資源供給屬區域性跨縣市調配，後續仍需配合中央指示續行檢討研議，故尚有改善漏水率之必要。

### （四）能源設施

101 至 121 年總用電需求每年成長率約 1.98%<sup>3</sup>，故以基隆市 105 年售電量 14.84 億度進行估算至 125 年預計將達到 21.98 億度，而協和電廠 105 年發電量 82.47 億度，原則足敷用電需求。惟電力資源係屬區域性跨縣市調配，故仍需配合中央指示續行推動協和電廠改建計畫。

## 三、產業

考量基隆港轉型與北北基地區都市產業結構變化，將俟都會區域計畫及部門計畫指導調動，基隆市應以不減少產業用地面積為原則，配合產業政策滾動式檢討產業用地定位及調配區位，並以鼓勵產業升級，朝向集約、低公害及高產值為發展方向。

### （一）二級產業用地

二級產業用地以基隆市都市計畫工業區及非都市土地丁種建築用地合計，其面積約為 251.89 公頃，依本市二級產業占全國比例、發展趨勢、平均單位用地面積等資訊，推估至目標年基隆市二級產業用地總需求約為 315.66 公頃。惟約有 5.10 公頃都市計畫工業區於前次都市計畫通盤檢討時列為暫予保留案得調整為其他非產業用地，應於現況供給量扣除，故經供需分析後，產業用地短少約 63.77~68.78 公頃。

### （二）倉儲用地

考量中央主管機關曾討論全國倉儲區總量情形及使用項目，有關物流園區及相關產業是否須納入規劃尚無定見，爰本計畫僅利用台灣港務公司提供之推

<sup>2</sup> 參考水利署 106 年工業用水量統計報告。

<sup>3</sup> 依據經濟部能源局 102 年「全國長期負載預測與電源開發規劃摘要報告」。

估貨櫃裝卸場之面積資訊，推估未來若達最大作業操作量時需要的面積，後續應視中央主管機關啟動相關規劃及討論釐清後調整。

現況基隆市都市計畫倉儲區劃設面積約 164.25 公頃，依本市運輸倉儲業占全國比例、發展趨勢、平均單位用地面積等資訊，推估至目標年基隆市倉儲用地總需求約為 131.39 公頃，尚能滿足需求。惟現況基隆市都市計畫倉儲區劃設面積約 164.25 公頃，尚符需求。

### （三）商業區

依都市計畫相關法令規定估算，基隆市都市計畫商業區劃設面積上限值為 291.24 公頃，而現況都市計畫商業區劃設面積約 118.92 公頃，尚未超出上限。

以三級產業（扣除運輸倉儲業）近年生產總額成長趨勢及平均單位用地面積等資訊，推估至目標年基隆市三級產業用地樓地板面積需求約為 274.68 公頃，若以商業區容積率 240% 進行估算，約等同於 114.45 公頃商業區面積。故基隆市所劃設商業區足敷需求。惟未來若配合基隆港轉型所引入新興產業發展需求，得善用港區內騰空土地進行調整及利用。

## 第三節 發展課題分析

### 一、整體發展：

#### （一）首都圈整體資源分配不均，應以國土角度考量

說明：

全球化之城市間競爭已由單一城市擴大，都會區域係全球競爭重要空間戰略，惟大台北首都圈卻有 3 個直轄市，基隆之預算、編制及人力等資源遠不及前述直轄市，中央部門計劃在均衡和戰略統合功能不夠，使基隆推動營造首都圈生活之各項計畫能量受限，又長期以來首都圈東側交通及軌道運輸投資嚴重不均，使整體發展不如西側。

對策：

1. 基隆港應於維持貨港機能下，藉郵輪產業興起契機，改善海洋國家門戶之軟體設備，藉以提高基隆市生活環境、投資條件並吸引人才遷入。藉前述投資增加基隆市稅收及預算規模，正向回饋至各項施政計畫與規劃能量。
2. 配合基隆港「內容外貨」、「東客西貨」等發展計畫、行政院「軍港遷移」與「東櫃西遷」政策與「市港再生標竿計畫」港城丘整體空間發展戰略，未來基隆市應與港埠發展主管機關合作開發並籌組港區開發公司或都市再生公司，持續檢討現有港埠設施發展方向。

## （二）跨部門及跨域整合不易，應由國土層次協調

### 說明：

基隆商港及各級漁港受《商港法》及《漁港法》級其餘部門法規限制，並由中央目的事業主管機關管轄及擬定發展計畫，目的事業單位之相關政策計畫無法由基隆市港城丘尺度研擬，港市發展受阻，空間計畫難以指導發展。

### 對策：

依據《國土計畫法》第8條由中央主管機關擬會商有關機關就都會區域或特定區域範圍研擬相關計畫內容，並與鄰近縣市政府合作研擬「都會區域計畫」，依全國國土計畫指導明確分派北部各縣市之機能及發展定位，提升區域合作效益，計畫指導發展。

## （三）前瞻性空間議題，應以國土長遠指導

### 說明：

- 1.基隆市早期因應高額計畫人口劃設過多之都市發展用地及容積移轉制度，另港區部分土地為鼓勵更新訂定高額容積，在都市更新條例及危老條例等獎勵容積下往往超越地區負荷，亦影響港城丘景觀。建築容積分配總量雖已足夠但無因應環境敏感地區及坡度差異管制。
- 2.基隆市建築物平均屋齡高，又山坡地為主的環境及面臨氣候變遷等條件下，坡地住宅開發成本相對平地高昂，使既有建物難以有小規模單一更新改建機會，又大規模開發使基隆市港城丘景觀受到破壞。

### 對策：

引入「容積調派」、「容積銀行」等制度，以都市設計模擬調整容積，並建立港區高額容積配合未來河谷廊帶發展熱點移轉機制，釋放港區開發壓力，以避免開發飽和區持續移入容積。另基隆市應藉由坡地住宅環境特色，發展適性適地之開發模式及配套機制，型塑台灣獨特之坡地開發及都市營造標竿。

## 二、城鄉發展

### （一）都市計畫零星破碎且容積分配不均

#### 說明：

基隆市53處細部計畫完成一輪通盤檢討依現有組織編制人力，未能符合每3至5年應通盤檢討的規定，無法因應全球化時代都市快速發展趨勢。

#### 對策：

參酌行政區界、天然地界、既有細部計畫邊界、地區性發展需求及功能等辦理整併細部計畫作業。

## (二) 部分都市發展用地位於不適合開發區位

說明：

現行都市計畫部分都市發展用地位於重要環境敏感地區或高坡度地區，導致部分坡地住宅社區高地供水不易，並使部分公共設施難以開闢。

對策：

高坡度地區都市發展用地（坡度>55%）應於都市計畫通盤檢討時予以變更為適宜分區，新開發之坡地住宅社區需負擔之必要穩定供水設施並維護管理。高環境敏感潛勢或歷史災害區域得評估劃為國土復育促進地區，透過一定期限內之復育措施，提升土地應變、調適災害能力。

## (三) 都市計畫區計畫人口調整

說明：

未來基隆市戶籍人口數經估算將下降至34~36萬人，惟現況都市計畫之計畫人口仍高達51萬人，造成部分可建築用地被劃設於高坡度或環境敏感地區，且需劃設較多公共設施用地，相關闢設費用亦造成市府財政負擔。

對策：

- 1.檢討現行主要計畫所訂之計畫人口，參考環境敏感及坡度等因子，降低不適開發地區之都市發展用地面積及容積量，並解編無開闢必要之新興郊區聯外道路系統。以聰明轉型(Smart Shrinking)、轉型城市(Shrinking City)及填入式發展(Infill Development)之策略納入後續都市計畫通盤檢討。
- 2.發展集中於既有地區，維持合宜都市發展規模，提倡集約使用及都市更新，以「不提升基準容積」為原則，而依「容積分配」精神將不合適開發地區之容積予以調降或「轉移」至重點策略開發地區，透過研訂相關法規創建「容積銀行」藉以完善容積分派、移轉之可行性。

## (三) 都市再生無法完全依賴都市更新執行

說明：

基隆市舊有住宅之防災與安全規範亦難已與現今標準相比，為因應未來氣候變遷安全考量下，基隆市住宅環境應配合前述趨勢更新。然考量房價低於首都圈核心區，且住宅市場規模較小，現有都市更新條例仍以財務工具為核心，導致都市更新財務誘因不足時，難以推動興辦。又部分舊市區內之土地使用分區基準容積率較高，若再配合相關法規所提供之獎勵容積後，可能

造成都市空間環境品質降低、公共設施服務品質下降。而現有都市更新倡議使市民對都更觀念扭曲，城市再生矛盾且陷入困境。

**對策：**

加速評估與金融機構合作推行小規模「都市更新低利貸款」服務，提供民眾資金進行修建、整建及重建自身建物。中央政府補助成立「都市再生專案辦公室」，並研議成立「專責都市更新之行政法人組織」指導或補助基隆市進行都市更新策略研擬及興辦，同時配合中央或基隆市產業轉型及重大交通建設所引入之人口利基，提升消費端購房需求。積極打造創意氛圍、文化治理並深化海洋城市特色，方能推動都市再生。

**（四）產業發展用地補充**

**說明：**

基隆市二級產業用地供給低於需求面積，且部分產業用地因位於山坡地，導致實質開發不易，同時考量周邊南港、內湖科技園區日漸飽和，未來產業需求將向東外溢至河谷廊帶，且須因應全球產業變化與創意人才需求提供相應之產業用地。

**對策：**

- 1.配合中央所發布之「工業區更新立體化發展方案」，以容積獎勵方式，允許具未來發展潛力、高附加價值或對創意人才有需求之產業提高開發強度，以滿足廠商對於廠房設施擴增需求。
- 2.充分利用現有工業區土地，或將河谷廊帶地區閒置或低度利用倉儲區，配合北五堵國際研發新鎮計畫，轉型變更為合適產業用地，另可盤點已不適合維持農用之都市計畫農業區檢討釋出。

**（五）公共設施因應高齡少子化調整轉型**

**說明：**

考量基隆市老年人口比例逐年提升，對於相關照護需求亦日益殷切，故未來在公共設施規劃應將相關高齡者需求納入考量，逐步提升高齡服務設施之質與量。

**對策：**

- 1.都市計畫通盤檢討時調整公共設施配置及增加容許使用項目，將閒置校園、無開闢必要之機關用地容許使用相關社會福利設施，並鼓勵民間闢建相關機構及發展相應產業。

- 2.發揮基隆市海洋特色發展新興、高值化產業，並改善生活環境創造宜居都市，吸引青壯年來基隆市定居或工作，減緩並逆轉高齡化趨勢，促進世代交替及更迭。

### (六) 韌性城鄉建構

#### 說明：

基隆市全市幾為環境敏感地所覆蓋，面臨複合性災害風險較高，諸如：淹水、海嘯、坡地災害等衝擊，故應加強各地區面臨災害時之調適及應對能力，將提高基隆市面對災害之「韌性能力」。

#### 對策：

- 1.港灣沿岸地區易受海嘯、暴潮、淹水等威脅，應調整土地使用計畫、加強檢討維生基礎設施是否合宜，並透過建立港市土地規劃整合溝通平台，提升港灣地區因應氣候變遷及災害衝擊之應變與調適能力。
- 2.坡地社區易受土石崩落等坡地災害，影響市民生命財產甚鉅，故建議高風險地區應盡量避免或限制開發，既有社區則透過社規師輔導與長照據點等資源導入防災／韌性社區概念，降低災前風險、提高災後復原能力。
- 3.基隆河流域應積極推動出流管制及逕流分擔法規之制定及修訂，以都市總合治水理念建構海綿城市、活化國土利用增加誘因機制、推動治山防洪分級制度、各類排水介面整合規劃作業、提升科技防災與避災措施等作為，落實洪水管理。

## 三、山海城獨特風格之形塑

### (一) 市區空間系統破碎混亂、景觀風貌不佳

#### 說明：

基隆市先天地理環境造成可供發展土地有限，且缺乏景觀風貌管理系統，加上細部計畫零星破碎及土地使用管制成效不佳之情形下，造成城區都市紋理系統破碎混亂、視覺景觀破敗，未能彰顯都市發展意象。

#### 對策：

加速辦理細部計畫整併作業，提高都市空間發展及配置合宜性，研訂《基隆市景觀自治條例》，作為都市空間風貌之基礎管理規範，並針對景觀豐富或混亂需加強管理地區劃設「重點景觀地區」及擬定景觀綱要計畫，載明景觀規劃及管制等事項，整體性改善風貌景觀。

### (二) 海岸及海域保護與利用

#### 說明：

基隆市海域利用以漁業捕撈或船隻航行使用為主，而離島則長期受軍事及相關保育管制，使市民對於海洋相關活動認知不足；而《海岸管理法》於104年實施，並於106年公告「整體海岸管理計畫」，故基隆市部分海岸地區係屬於海岸保護區範圍，未來發展利用將受相關目的事業法規管制。

**對策：**

- 1.基隆市一、二級海岸保護區（陸域部分）皆位於都市計畫區，其相關土地使用仍依都市計畫法管制及相關目的事業法規管制進行重疊管制。同時為保護沿岸及港區自然海岸及特殊景觀風貌，主管機關得依法劃設「重要海岸景觀區」，研訂都市設計準則，規範土地使用配置以及建物設施外貌等，並規範距最高潮線之一定範圍內的陸側地區，應保留海岸線退縮帶，除必要海岸保（防）護設施外，以不興建建築物或人工設施為原則，留設連貫的開放空間或通路供公眾通行使用，塑造優質海岸景觀廊帶。
- 2.建立離島海洋觀光與教育據點、執行基隆港及漁港空間及水域改善，營造親水環境、並鼓勵於東岸市港再生發展基地及河谷廊帶產業園區引入海洋產業，提高港灣城市自明性及市民認同。

**（三）坡地開發與利用**

**說明：**

基隆市平地面積稀少，易利用山坡地進行建築開發，然因土地使用管制失靈導致土地利用空間不符現代生活環境需求，嚴重凸顯公共設施不足、開放空間受侵占及無形環境外部成本上升，造成總體效益降低。

**對策：**

檢討高坡度地區之都市發展用地存廢，或透過基金及保險制度使坡地開發成本內部化，降低相應公共建設及成本支出，並透過諸如：都市設計、景觀計畫等方式規範坡地住宅配置與景觀，提高基隆市身為坡地都市之特色。

**四、市港再生**

**（一）基隆市港主管機關及適用法令不同，不利於共同開發合作，且無法因應未來新興產業需求**

**說明：**

基隆商港主管機關為交通部航港局、營運機構為港務公司，而土地使用主管機關為基隆市政府。惟港務公司經營目標與市府發展方向不盡相同，易產生意見分歧。除現有市港平台可降低規劃所產生之摩擦溝通外，後續需建立進一步合作機制，以利雙方針對港口利用進行更深度規劃及探討。

**對策：**

- 1.基隆市政府應與港務公司合作籌組港區開發公司或都市再生公司，以針對基隆港區與其周邊未來發展藍圖規劃，並以港城丘空間發展架構持續檢討港埠設施發展方向。
- 2.因應郵輪產業及市港再生港埠土地轉型需求，市港開發公司、商港主管機關及營運機構應引入觀光遊憩及土地開發招商等相關專業及人力，共同研擬未來海洋休閒水岸、郵輪產業、港埠土地開發及招商相關計畫。

## (二) 基隆市港機能結構調整之衝擊及機會

### 說明：

因應郵輪產業興起，基隆港刻正配合「內客外貨」、「東客西貨」等發展計畫，並依國家政策指示辦理「軍港遷移」與「東櫃西遷」，港口機能逐漸轉型，惟基隆市高度依賴基隆港所衍生之產業經濟如何在結構調整時保持經濟能量，另因應氣候變遷及極端氣候挑戰，需有因應策略。

### 對策：

- 1.積極以郵輪觀光產業為槓桿，爭取相應投資與建設，透過改善港區水質及既有觀光景點，結合「大基隆歷史場景再現計畫」推廣歷史文化，建構水上運輸系統增加觀光旅遊亮點，以及執行「市港再生標竿計畫」興闢國門廣場、旅運中心等設施，使基隆成為東亞郵輪航線之必經站點，同時促進相應產業投資進駐。
- 2.為因應貨櫃船運大型化及增加貨運聯外運輸之效能，基隆港西岸櫃場除維持貨港使用外，應透過智慧化管理、更新設備、聯外道路改善及港區疏濬提升貨港運作效率及能量，維持既有港口物流優勢，同時維繫港區航運安全並積極增加多元使用可能。
- 3.港區未來土地使用應新建符合海洋都市之公共設施，並朝引入海事、經貿相關產業及人才發展境內關外之產業模式，形成以港區為中心的多元工商機能都會區，並以河谷廊帶閒置倉儲區做為產業支援基地，轉型為提供新興高價值產業等場域，促進整體產業轉型。
- 4.因應氣候變遷及海平面上升之挑戰，應參酌國際海洋都市案例訂定未來港區公共設施及開發設計規範，使面臨極端氣候及災害衝擊時能保持最大機能，並迅速恢復運作之韌性特質。

## 五、國家東側門戶之交通及觀光發展

### （一）健全首都圈東側大眾運輸

#### 說明：

基隆與首都核心區的聯繫有綿密的高快速公路與縱貫鐵路，惟公路運輸雖已十分完備但仍無法和鐵道系統有良好的轉乘與互動機制，鐵道系統受限肩負東部旅次致無法提供穩定可靠之通勤班次，河谷孔道與港區亦無拓展支線空間。此外，鐵公路場站之土地使用亦無配合調整，故首都圈東側通勤民眾使用大眾運輸之誘因仍待提升。

#### 對策：

首都圈東側鐵公路運輸系統與機制應由都會區域計畫之交通部門統整。鐵路系統藉由基隆輕軌計畫提高軌道運輸能量及創造穩定可靠的班次（每小時可達10班）。公路運輸則積極於市郊大武崙、長庚、暖暖、新豐街等大型社區生活圈佈設城際快捷巴士，增加與首都核心之連結能力。中長期藉由都會區域計畫交通部門指導規劃輕軌支線連結市區其他站點，並總體性檢討公路運輸之協調整合，以強化整體大眾運輸服務。

### （二）市區大眾運輸系統整合及調整

#### 說明：

公共運輸集中於市區車站周邊及河谷廊帶，大眾運輸轉運點集中，市民需以私人運具抵達轉運點，市區停車設施不足使違停嚴重。而山坡地及沿海社區因路幅偏遠或聚落規模等原因使大眾運輸班次不足及搭乘時間冗長，又現有大眾運輸補貼多以公車運輸為主，除無法因應基隆坡地住宅型態外，票價補助不均使市公車營運不佳，不利拓展大眾運輸系統。

#### 對策：

1. 建立市區周遭交通攔截圈，評估於公有土地闢設停車場以減緩車輛湧入市區。重整現有公車路網系統，滾動檢討路線並適時調整。
2. 增設水上運輸系統，結合觀光遊憩據點降低遊客及市民使用私人運具意願。
3. 市區周遭大型社區生活圈，應持續佈設快捷巴士增加與首都核心連結能力。
4. 針對偏遠或郊區大型住宅社區之公共運輸需求，積極爭取補助發展「DTRS（需求反應式運輸服務）」等區域性運輸服務，產業及交通部門可評估於「撿客」共乘文化基礎上產業化之可能性。
5. 中央主管機關應考量基隆城市型態提供多元之大眾運輸型態補貼，以利於坡地住宅密集區爭取相關補助，包含通往高地之手扶梯、電梯、齒輪登山鐵路及纜車等運具，以克服基隆山海區隔之地形限制。

### (三) 基隆市道路路幅狹窄，不利於提升道路服務水準

#### 說明：

受限於地形地勢影響，基隆市道路寬度較為狹窄，造成部分匯集道路路段易產生交通壅塞之情形，如：安樂區台62線匝道口周邊，而市區則受限於過境性交通、運輸貨車及觀光旅客巴士等大型車輛所帶來影響，更加重對於市區道路系統負荷及車輛通行流暢度，影響市區聯繫及遊憩體驗。

#### 對策：

- 1.港埠貨車應配合相關專用道與一般車動線分離。
- 2.港埠主管機關及營運機構應定期檢討港埠設施旅客容納及運補量能，並適時向市府相關單位提出交通影響評估報告及共同研商。
- 3.市區持續闢建符合需求之停車空間，並同步加強市區車輛違規停車處置及規劃完善之人本環境與大眾運輸路網，使市民及遊客改變旅運習慣。
- 4.大武崙地區應持續評估延伸台 62 快速道路，以降低該地周末持續性車潮並提升工業區聯外交通水準。

### (四) 多元智慧運輸系統建立

#### 說明：

基隆市地小人稠，雖大眾運輸使用率僅次於臺北市，然受限於道路容量較低，尖峰時段仍會出現較多車輛及其衍伸交通壅塞，除從道路結構及路網改善外，亦得透過新型科技技術系統改善之。

#### 對策：

- 1.引入智慧交通運輸系統，善用雲端、網路、大數據、人工智慧等技術，建置智慧交控、反映路網交通，打造即時數據驅動的交通管理體系，提升現有道路使用成效。
- 2.整合電子票證、公車動態規劃等多元數據，研析全日交通旅次起迄點、路徑，等，同時整合各方需求，妥善規劃服務路線、頻次與班表。
- 3.引入自動駕駛及相關管理設備，提升本市產業技術支援能力及提供新型智慧化運具及輔助服務。

### (五) 文化景觀保護及利用

#### 說明：

基隆市作為西荷時期北部發展據點、清領時期現代化的鐵路之起點與日至今時期市區改正之典範，具備國家級海洋歷史及文化發展地位，應投入相應資源利用及保護上述資源，提高國人海洋國家意識及基隆觀光能見度。

**對策：**

- 1.中央主管機關應投入資源積極整備基隆作為國家東側門戶之海洋歷史資源與歷史場景氛圍，作為塑造首都圈海洋文化及吸引人才移入之條件。
- 2.依文資法及都市計畫法將重要古蹟劃為「古蹟保存區」，研擬古蹟保存計畫據以管理，並得依相關辦法導入「緩衝地區」概念，以整體性範圍提出都市設計審議原則、建築及景觀規範之建議。
- 3.其他非屬古蹟之重要文化景觀，基隆市政府得透過行銷、管理策略，串聯周邊場域資源，以文化圈角度建構特色主題文化場域。

**（六）觀光能量逐步改善，惟交通配套措施不足**

**說明：**

基隆市觀光資源豐富，近年來隨和平島公園、色彩屋等熱門景點帶動人潮，惟各觀光景點間因停車空間短缺經常造成持續性車潮，又基隆市位於北海岸及東北角海岸與首都核心之聯繫要道，周末經常出現過境性車流，嚴重影響交區生活品質。另基隆市觀光景點間之串連性及主題性亦有改善空間，使得觀光效益難以延伸及推廣。近年來郵輪旅客增加，惟郵輪產業及配套無觀光主管機關及相關資源投入。

**對策：**

- 1.交通方面應評估結合觀光體驗之大眾運輸形式，除以觀光巴士及景點接駁等大眾運輸路網降低私有車輛外，藉歷史場景再現計畫架構規劃水上巴士運輸系統，改善內港大眾運輸核心至正濱漁港、和平島及西岸光華塔之間之交通，再現歷史場景重要的空間感，並增加遊程豐富度與抵達體驗。
- 2.在規劃行銷方面，應視各觀光景點之區位、特性等因素規劃主題性觀光軸帶，並結合新型態遊具與體驗方式，加強景點與周邊環境之連結。同時，觀光區各項導覽周邊、告示牌路標及宣傳等輔助性設施應以遊客體驗為出發重新規劃，配合城市行銷策略，培養穩定的觀光客源。
- 3.另因應基隆港近年來郵輪旅運角色逐年吃重，作為我國國家海洋門戶及首都圈重要郵輪母港，相關產業政策與因應郵輪產業發展趨勢應有觀光部門之中央主管機關規劃長期願景及配套政策，以持續提供維持基隆市作為東亞郵輪母港之競爭力，培養國際遊客重遊率以增加我國國際觀光客多元性。

## 第三章 空間發展與成長管理計畫

### 第一節 空間發展計畫

#### 一、整體空間發展願景與定位

依循「全國國土計畫」指導，本計畫第一章即揭示發展目標「結合首都圈吸引全球人才落腳」及「打造韌性、文化及永續海洋城市」，空間發展定位則包含做為首都東側國家門戶及營造宜居新創的山海城市。

##### (一) 首都東側國家門戶

###### 1. 首都圈海洋生活及產業研發重鎮

基隆位於北臺首都生活圈內，以東側衛星城市定位並與桃園機場、臺北港肩負首都圈內空運、海洋貨運、海洋客運之機能；作為聯繫首都核心東側發展之「東側國家門戶」角色，未來透過河谷廊帶與首都圈相互連結成就次世代首都發展新成長動能。基隆市應以海洋國家門戶強化自身港灣城市角色，提供智慧化之貨旅運機能及產業、營造海洋生活及觀光休憩核心、實踐海洋文化教育並培養海洋國家意識，以及積極引入新創及會展產業等 4 機能，型塑為海洋門戶之發展定位及特色。

###### 2. 北海岸及東北角區域核心

除作為首都東側國家門戶外，基隆歷史上即為聯繫北海岸及東北角各鄉鎮之核心，提供日常購物及娛樂消費中地服務機能。近年來，北海岸及東北角觀光遊憩廊帶成形，除作為聯繫首都核心與北部濱海觀光廊帶之重要孔道以外，更需型塑「一個核心、兩個翅膀」發展模式，提升觀光條件提供更好的生活及觀光服務。

##### (二) 宜居新創山海城

本市以坡地為主的空間結構，早期隨港口貨運發展蓬勃積極向都市週邊坡地開發，形成獨有山海「港城丘」景觀。近年隨全球化及臺北港競爭影響，郊區坡地大規模住宅易產生環境疑慮。未來，基隆應思考在貨港產業外的新產業

可能，並透過積極改善市港環境、提供優質的海洋生活及親水遊憩空間、維繫自然生態藍綠廊帶以及因應氣候變遷培養韌性等策略，吸引國際郵輪旅客、海洋科技產業及人才進入基隆。建構小而美的「宜居新創山海城」，做為我國步入人口數降低下實踐萎縮（轉型）城市（shrinking city）之先驅及指標。

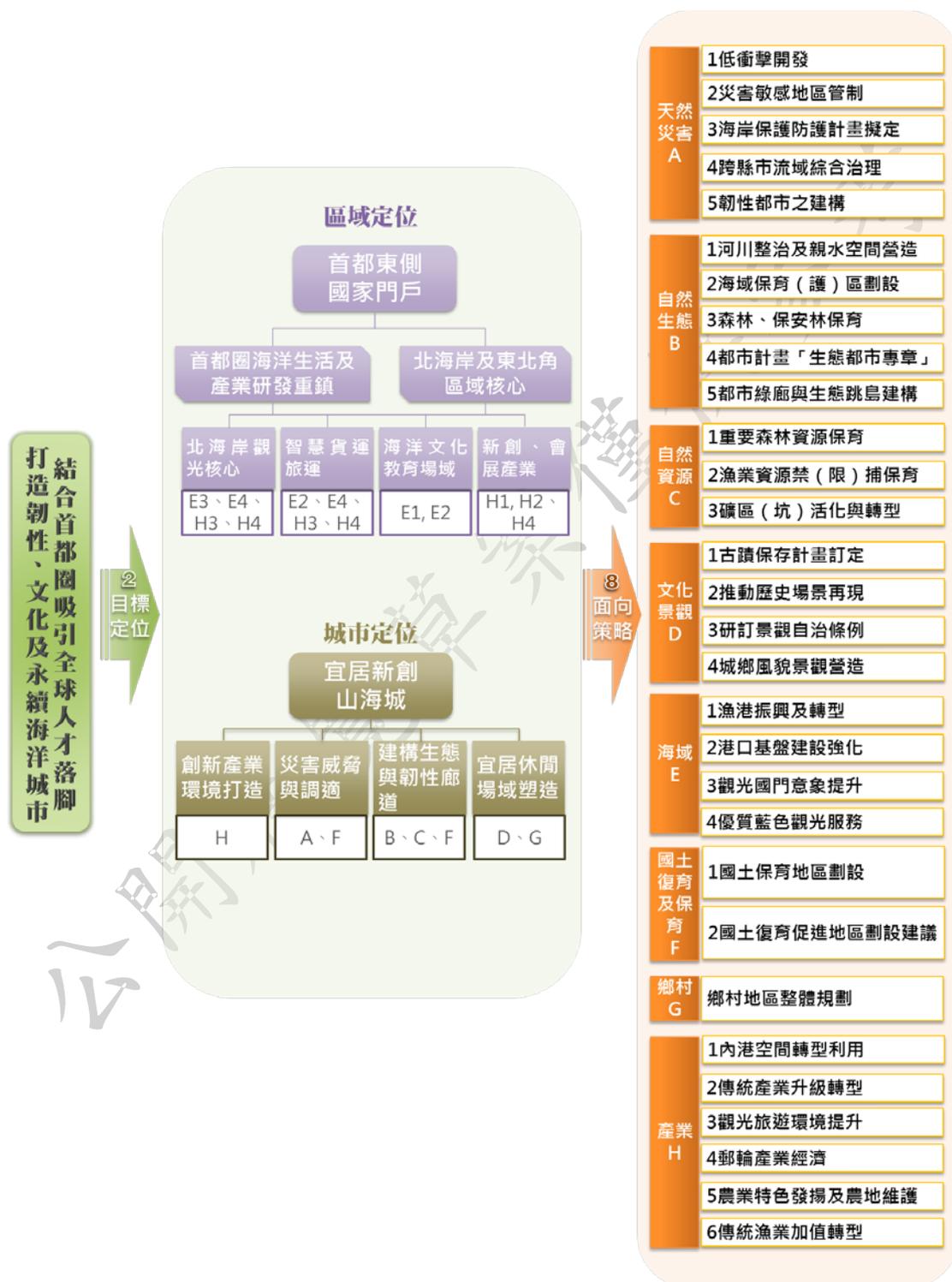


圖 3-1 基隆市空間發展策略架構示意圖

## 二、城鄉空間發展構想

### (一) 三大次分區

#### 1. 海灣發展地區

基隆港扮演我國國際物流及人流入境之門戶，港區及周邊之都市發展用地作為本市海灣發展地區，透過市港合作改善港區水質、創造多元使用，並利用港埠轉型發展新型態產業，引進郵輪產業、智慧化貨港倉儲、海事金融、高端商業、文化創意及海洋科技產業活動進駐。

#### 2. 河谷廊帶發展地區

基隆河河谷廊帶為未來首都圈東側具潛力之產業發展廊帶，連結臺北市南港、內湖、大汐止及本市六堵等地之產業群聚地區。未來河谷地區將作為本市另一發展熱點，透過本區產業、倉儲機能及區位連結首都核心之地理優勢，積極引入基隆輕軌建設及未來支線等重大建設，規劃交通、社福、居住等機能，強化本市發展動能，除可扮演首都圈之產業發展儲備腹地外，亦作為我國海洋產業發展場域。

#### 3. 生態資源保護地區

非都市發展用地及非都市土地應維繫良好的生態資源，以低度開發行為為主，並以生態環境最低干擾為原則。以既有休閒產業及山林遊憩資源打造本市生態綠廊及山林空間，加強天然棲地保育。

### (二) 四條空間發展軸

#### 1. 市港共生 U 軸 (Unity 首都生活圈共生系統)

以微笑港灣發展理念串聯基隆港東西兩岸，透過「市港再生標竿計畫」實踐軍港西遷、東櫃西遷、內容外貨等重大建設，積極改善港區水質、親水遊憩水岸空間，營造市民及國際旅客進入首都東側國門意象。市府與港埠規劃主管機關與營運機構合作，以港城丘空間發展戰略開發新生之都市發展用地，作為次世代基隆經濟發展之再生核心。

#### 2. 產業發展 S 軸 (Stretch 智慧河谷與軌道運輸串接)

建構首都圈東側產業儲備基地，建構融合產業、智慧倉儲、社會青年住宅、智慧運輸及韌性都市理念之產業園區開闢模式，完善鐵公路等交通系統連結西岸貨櫃智慧物流區、大武崙工業區、河谷工業廊帶與汐止、南港、內湖之產業廊帶與運籌中心。

### **3.觀光遊憩 M 軸（Multiply 海港城市觀光與文創加乘）**

以郵輪產業帶來國內外旅客之發展契機，結合北海岸與東北角之發展廊帶以及大基隆歷史場景計畫，凸顯基隆作為山海自然景觀與歷史上向外接觸之窗口地位，提升國內外旅客對本市山海遊憩文化港都之意象。

### **4.生態綠肺 H 軸（Habitat 自然環境棲地保護）**

積極維護本市自然環境棲地及限制坡地開發條件，維繫港區獨特之港城丘空間景觀視覺以及河谷廊帶之綠色生態核之完善。內港及都市發展建成區亦透過公共設施、街角空間、閒置地區之綠化與生態透水性能，營造都市微氣候與生物多樣性廊道，作為首都生活圈之生態綠網並提升氣候變遷下的防災調適能力。



圖 3-2 基隆市區發展定位示意圖

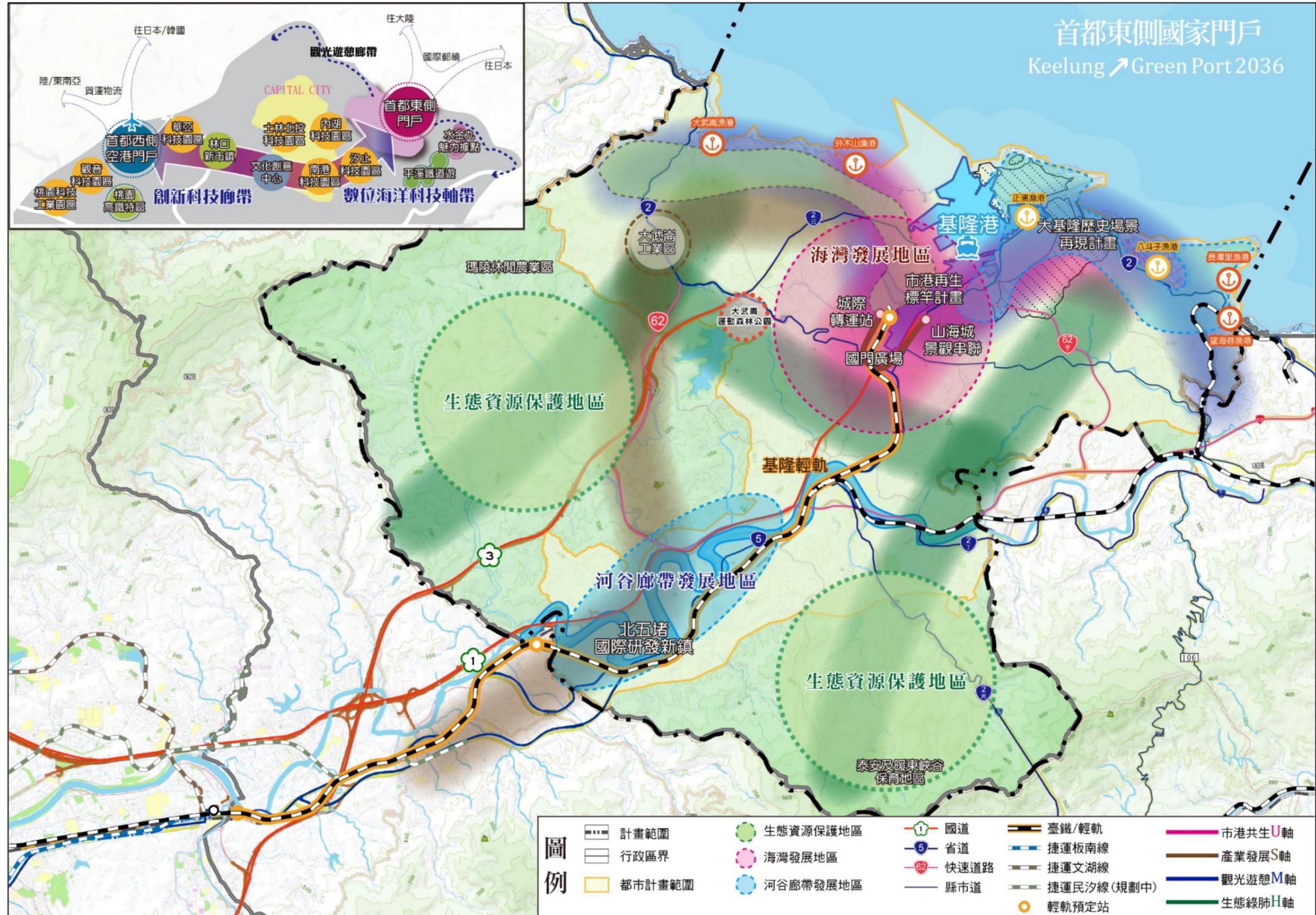


圖 3-3 基隆市國土城鄉發展結構示意圖

### 三、天然災害、自然生態、文化景觀及自然資源分布保育計畫

#### (一) 天然災害保育

##### 1. 發展目標

以「預防災害發生、減少損失」作為計畫目標，強化基隆因應災害之調適能力，考量基隆做為港灣城市，且多為山坡地地形，更應審慎面對強降雨、海嘯溢淹等災害威脅，

##### 2. 發展策略

###### (1) 低衝擊開發

啟動都市計畫檢討程序，檢討坡度達 55% 之土地使用計畫，適度降低土地利用強度或提高開發利用成本，整合相關環境敏感地區資訊以作為土地規劃背景支援資料庫，並規範及建立低衝擊開發機制，減緩環境破壞。

###### (2) 災害敏感地區管制

非都市土地、都市計畫保護區、河川區等非位於都市發展用地且屬災害敏感地區，未來應盡量避免開發。基隆因多山坡地，建築管理機關應考量擬定相應開發行為管制，相關目的事業主管機關亦應加強管制保護區內開發行為，避免發展失序。

###### (3) 海岸保護、防護計畫擬定

為防治海岸地區災害，目的事業主管機關應考量海岸地區所可能產生之災害劃設海岸防護區，並配合防護需求訂定海岸防護計畫，據以興建、修繕海岸防護設施，同時為保護海岸範圍內資源、景觀、生態等，透過擬定海岸保護計畫，據以管理及保護重要標的。

###### (4) 跨縣市流域綜合治理

基隆河橫跨基隆市、新北市及臺北市，為改善基隆河排水防洪功能及解決流域地區積水問題，水利署曾規劃及興辦「基隆河整體治理計畫」、「淡水河流域整體治理規劃」等治理計畫，在配合水利單位所研擬之河川治理計畫下，應適度指導河川沿岸土地使用行為，其策略原則如下所述：

- A.配合水利主管機關所研擬之整體或綜合治理計畫，興辦必要水利設施。
- B.現況遭受人為干擾或污染之河川支流，在不影響防災為前提下，應盡量維持原始生態面貌及復育。
- C.基隆河沿岸之土地開發行為，應遵循依水利法「逕流分擔與出流管制」專章所研擬之「逕流分擔計畫」辦理，降低建築物開發行為之外部性，進行「低衝擊開發」，以降低排水系統負擔。
- D.基隆河沿岸之公園綠地、學校闢設，應將「滯洪」理念納入基地開發規範，強化應對暴雨衝擊之調適力。

### （5）韌性都市之建構

利用「DR3(Disaster Risk Reduction and Resilience)」及「風險管理」概念因應災害，從災害風險降低及社會耐災韌性強化之角度出發，型塑具備高調適力都市。在土地使用面，都市計畫應參考「都市計畫定期通盤檢討實施辦法」第8條研擬生態都市規劃原則，並載明水與綠網絡系統串聯、雨水下滲、貯留之規劃設計原則等，必要時得由權責單位規定高災害淹水潛勢或歷史淹水災害地區或其他指定地區，開發時需研擬逕流分擔與出流管制計畫以降低災害風險。此外透過社區規劃（包含長照、社規師、社造協會等資源團體）納入韌性都市議題、舉辦願景工作坊，凝聚韌性社區之想像及行動方案及善用社群媒體，推廣韌性都市理念，培養市民綠色生活風格，實踐社會韌性的賦權工作，構築適應災害、與災害風險共存的都市。

## （二）自然生態

### 1.發展目標

以「永續生態發展」作為計畫目標，建構基隆生態廊帶系統及推動生態保育及復育，促進自然生態環境之營造。

### 2.發展策略

#### （1）河川整治及親水空間營造

##### A.基隆河

本市水系以基隆河系為主，考量現況沿岸多為高強度的土地利用型態，不利於生態環境建構，應研提調整沿岸土地使用方式，降低對生態系干擾。

此外應研議在既有堤防設施下導入軟性生態工程之可行性，強化河川生態功能與擴及周遭已開發地區。

#### B.基隆河支流生態復育

除基隆河外，部分支流如友蚋溪並非以人工堤防為主，應在兼有防護功能下維持溪流原貌，並避免開發活動干擾河川生態資源。

#### C.南榮河、田寮河、旭川河等市區河川

位於市區人口密集地區之河川，應整合延伸都市開放空間系統，打造為多元體驗水岸廊帶，營造親水空間。

### (2) 海域保育(護)區劃設

基隆市外海有黑潮及中國沿岸流經過，海洋資源豐富，而北方三島及基隆嶼及其周邊海域亦為多種生物之棲息地，未避免海洋資源過度利用，造成不可回復之生態環境破壞，必要時可利用投放人工魚礁方式積極養護海域資源提高海洋生物多樣性。

### (3) 既有森林、保安林保護

為確保山林生態完整性，避免重要自然生態遭受破壞為原則下，部分自然生態環境敏感程度較高地區，如原區域計畫所劃設之森林區或保安林應列為重點保護地區，為兼顧民眾開發權益及保安需求，產權屬於公有之保安林得於未來都市計畫通盤檢討時調整變更為保護區，私有保安林地則透過研提因應措施，以保育性質為原則下訂定酌量開發基準。

### (4) 都市計畫「生態都市專章」

本市辦理都市計畫通盤檢討時，應依「都市計畫定期通盤檢討實施辦法」第7、8條規定，分別於主要計畫研訂生態都市發展策略及細部計畫研擬生態都市規劃原則。

### (5) 建構綠色廊帶及跳島

以前述山林資源為生態基礎，並利用公園綠地為都市內生態跳島區塊，並配合土管要點相關綠覆率等標準，強化都市內公園綠地等基盤設施生態綠化，完善本市陸域生態跳島系統，並配合基隆河堤綠化空間及部分主要幹道之綠廊系統，提供生物遷徙之移動場域。

### （三）文化景觀

#### 1.發展目標

以「百年文化風華再現」作為計畫目標，積極結合各地或跨界資源，讓傳統文化得到創新與創意的滋養，並讓傳統文化進入生活、進入當代主流價值。

#### 2.發展策略

##### （1）古蹟保存計畫研訂

為保存、保護本市文化地景場域及具文化保存價值之建築與地區，應依文化資產保存法針對古蹟擬定「古蹟保存計畫」，維護本市文化資源，利用土地使用管制保存及維護景觀特色，並劃設相關緩衝地區保存計畫標的。

##### （2）推動歷史場景再現

本市刻正辦理「大基隆歷史再現整合計畫」透過歷史場景再造方式，在既有文化景觀場域加入新式科技與傳統表演/工藝藝術相互融合，重現歷史風華，不僅能提升市民對於在地認同感，亦能促進觀光活動發展，提供遊客深度了解本市。

##### （3）研訂「景觀自治條例」

本市刻正研擬修正景觀自治條例，未來市政府將配合該法規擬定景觀綱要計畫，作為上位景觀指導原則，並優先針對景觀豐富或混亂需加強規劃、維護、改善地區劃設「重點景觀地區」及擬定相應之景觀計畫，載明景觀規劃內容、管制事項等措施，俾利提升整體景觀品質，提高基隆市自明性。

##### （4）城鄉風貌景觀營造

基隆市為具有天然港灣與環山繚繞之海港城市，具有良好山、海景觀優勢，惟現今都市環境缺乏視覺規劃及管理，整體風貌紊亂及破舊。爰此，希冀透過資源有效整合，提升基隆景觀風貌意象，促進市民對於土地認同感，透過持續投入資源進行維護行銷，促進資源長久利用。

### （四）自然資源

#### 1.發展目標

以「積極保育、永續利用」作為計畫目標，並針對各類資源特性擬定相對應之保護或保育策略，以確保自然資源之永續經營利用。

## 2.發展策略及計畫

### (1) 重要森林資源保育

#### A.劃入相對應國土功能分區

森林、水庫蓄水範圍、自來水水質水量保護區、飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區，為重要水土涵養區域，不僅作為市民優質飲用水來源，亦兼具水土保持功能，故後續於國土功能分區分類，審慎評估該地區所應劃入之國土功能分區類別，並訂定相應土地使用指導原則，以促進資源保護。

#### B.推動森林保護利用計畫

森林資源之經營利用應以保育及自然教育為出發點，考量森林具有涵養水源、維持水土保持功能，故須避免無必要及無秩序砍伐行為，同時應進行林業資源盤查，並針對崩塌裸露地區推動復育造林計畫，藉以減緩土石流失，強化固碳儲存功能。

### (2) 漁業資源禁（限）捕保育

#### A.強化海域保育、保護區管理及監測

水產動植物繁殖保育區、人工魚礁區及保護礁區可提供海洋生物棲息或休養之場域，具有積極復育及涵養海洋資源之意義及功能，故在確保漁業資源永續利用為前提下，應強化上述地區管理及維護，並嚇阻不法補撈行為。

#### B.調整、劃定海域保育、保護區

為避免現有保護、保育區保護標的無法因應未來實際需求，主管機關得評估新規劃或調整既有相關保育區範圍之必要性、合宜性等，以作為海洋生態資源之保護基礎。

### (3) 礦區（坑）活化與轉型

基隆曾為北部地區重要煤礦開採地區，現有礦場區計一處，位於新北市及基隆市交界處，現況已轉型為礦業博物館。其他現況已無使用之礦業遺址如：七堵「雙孔橋」、「福基礦場」及暖暖「荖寮坑礦場」等，亦逐漸結合當地休閒遊憩資源，轉型為具備歷史人文之觀光景點。未來礦區或礦場遺址設施活化再利用，應確認安全無虞為前提下，以觀光導向發展及歷史空間展示為主，再造為歷史教育文化空間場域，而礦坑道分布地區，未來進行建築開發時，亦須特別留意地底廢棄礦坑道是否會影響地表承載能力。

## 四、推動國土保育及復育

為降低災害潛勢對於人民之生命及財產之威脅，維護既有珍稀、應保護之自然資源，提升國土應變、調適之能力，基隆市應針對部分地區劃設國土保育地區及國土復育促進地區，藉以保護或復育國土資源。

### （一）國土保育地區劃設

針對部分具有較高環境敏感程度之災害、資源、生態敏感地區，如：土石流潛勢溪流、水庫集水區等，應劃入國土保育地區，透過較嚴格土地使用管制，必要時限制建築開發強度或行為，藉以降低人民生命財產暴露於災害之風險程度，並保護資源免於破壞與干擾。

### （二）國土復育促進地區劃設建議

位於天然災害風險地區之土地使用行為，除保障既有發展權益，亦應考量環境敏感情形及歷史災害位置等情形，建議各目的事業主管機關得評估劃設國土復育促進地區及研擬復育計畫，透過積極復育措施，復原國土易受災、生態破壞。

## 五、海域（岸）保育或發展

### （一）發展目標

以「永續利用」作為目標，落實海域資源保育及適度利用。

### （二）發展策略

#### 1. 漁港振興及轉型

- （1）持續修建及維護既有漁港基礎設施，維持漁業使用機能正常運作。
- （2）增強漁港多元化經營及使用之可能性：近年休閒及觀光產業蓬勃發展，並針對漁港硬體設施部分，評估興辦相關休閒觀光設施之效益及可行性，並配合社區營造等機會，發揚漁村或漁港自身特色，作為觀光發展之一亮點，藉以活絡地方產業再發展。
- （3）針對基隆轄區內各漁港功能與定位，研提不同發展轉型策略

#### A. 第一類漁港（八斗子及正濱漁港）

正濱漁港為日治時期臺灣第一座現代漁港，具有臺灣漁產業進入現代化、船埠大型化之指標意義，未來除維繫漁產機能外，應配合大基隆歷史場景規劃彰顯其作為台灣現代漁產業、漁村社區、食魚文化等指標。八斗子漁港近年投入智慧漁業創新產業計畫，改善既有漁港設施，朝當代漁港操作及高效率之運作模式。八斗子漁港西側碧砂泊區現為北台灣最大的遊艇泊區，未來應善用此優勢結合周遭閒置土地發展海洋休閒及娛樂活動，營造本市作為首都圈海洋生活及產業創新發展重鎮。

#### B. 第二類漁港（望海巷、長潭里、大武崙及外木山漁港）

望海巷、長潭里漁港作為本市潮境公園與新北市深澳岬角間「生態灣區」之兩座漁港，未來朝結合灣區海洋資源保育區、海洋科技博物館及臺灣海洋大學逐步發展漁港教育、浮潛體驗之發展核心，促進漁港多元化發展使用。

大武崙漁港及外木山漁港除既有漁業外尚有沙灘及海水游泳池等設施，為臺北都會區最近的海水遊憩據點。104年納入北海岸暨觀音山國家風景特定區後，改善情人湖濱海大道周遭軟硬體設施，串聯2座漁港間動線。未來除營造良好的都會自然海岸遊憩據點外，可結合現有漁港提供吸引遊客駐足之青食與休憩設施，張顯漁村特色。

### 2. 強化商港基礎建設

基隆港為北部地區重要國際商港，未來朝「近洋航線貨櫃港」及「國際郵輪母港」雙主軸發展，並以「轉型躍進、風華再現」為願景，逐漸實現「東客、西貨」之發展構想（臺灣港務公司，105年）。另考量行政院「軍港西遷」及「東櫃西遷」等政策，未來西岸櫃場應逐步改善及升級現有貨港運作設施，以高效化及低閒置率為目標，東岸地區未來開發應注意衍伸之外部衝擊，應於整體發展規劃實思考內部化並因應氣候變遷挑戰。

### 3. 國門意象提升

相較於國家首都圈西側空港門戶，基隆內港周邊地區未來將作為國家首都圈東側海洋門戶，未來應逐步實踐國門廣場計畫、港區水質改善及周邊環境改造之願景，成就宜人之港口休閒環境及作為東門戶迎賓之海港意象。

### 4. 優質藍色觀光

運用基隆豐沛歷史再現資源，結合國際港口優勢，建構基隆富歷史意義之海洋觀光旅遊之獨特性。逐步擴展海上觀光及海上休閒娛樂產業，創造基隆新的產業發展藍海與不同體驗的文化歷史之旅。

## 六、產業發展

### （一）發展目標

提供「適地適性之產業用地」為目標，創造合宜產業發展環境，提升基隆經濟發展動能。

### （二）發展策略

#### 1.基隆港內港空間轉型利用

港務公司將基隆港定位為「近洋航線貨櫃港」及「國際郵輪母港」，可看出基隆港從過去貨港經濟逐漸朝向郵輪經濟轉型。港務公司與市政府以「內客外貨、東客西貨」之方向規劃未來港灣碼頭及其周邊土地使用。原軍港或貨港碼頭搬遷後所騰讓之土地，應在港埠主管機關與市府合作下開發，引入高產值之產業。此外以開放、親水性之空間設計，重新引進都市活動於騰出之海濱，長期引入水上活動，積極整備基隆作為台灣海洋城市之生活方式。而針對現況國際郵輪、貨輪大型化趨勢，相關碼頭、航道、港灣應作必要之浚深，以吸引大型船隻停泊。

#### 2.創新研發場域供給

透過檢討變更低度利用之土地，調整土地使用容許項目，引入新興高附加價值之產業，如：「北五堵國際研發新鎮計畫」及後續產業園區開發引入創新產業，或配合行政院提出「都市型工業區更新立體化發展方案」鼓勵具未來發展潛力、高附加價值或對創意人才有需求之產業提高開發強度，吸引廠商投資，促進傳統製造業升級轉型，打造友善新創產業環境。

#### 3.遊憩觀光旅遊場域環境提升

透過景點性質、區位規模等條件規劃包裝各遊憩旅遊主題，並利用大眾運輸、步道、自行車道系統串接本市重要觀光景點，及完善各景點服務支援設施，以「點線面」不同層次梳理及提升基隆觀光旅遊環境。同時為長久經營相關建設，得適度考量市民與國人旅遊之特點，吸引「內需」遊憩活動，避免受郵輪旅遊景氣波動影響。

#### 4. 郵輪產業經濟

為提供及保障郵輪後勤所需，基隆港應整備及提升既有船舶維修能力及強化遊憩服務設施品質，並配合觀光旅客之服務、消費需求，提供高品質商業、展覽等活動場域。

#### 5. 農業特色發揚及農地維護

瑪陵休閒農業區為本市重要休閒觀光農業發展場域，未來應以其位於臺北都會區近郊之優勢持續創新並行銷，提升知名度並發展特色農產及體驗。

依全國國土計畫指導，各縣市應維護供糧食生產之農地面積及品質，考量本市地形及土地使用，以基隆農業發展地區第三類內農牧用地面積計算宜維護農地面積，宜維護農地約為 834 公頃，農地資源分布如圖 3-4 所示。

#### 6. 智慧漁業增值發展

近年沿岸漁獲量的下降趨勢朝向增值轉型，以智慧化漁業設施增進效率及附加價值，鼓勵相關產業結合新科技及社群操作培養漁村體驗與食魚文化等新型態產業，促進傳統漁業朝向多元面項及品牌加值之六級化發展。

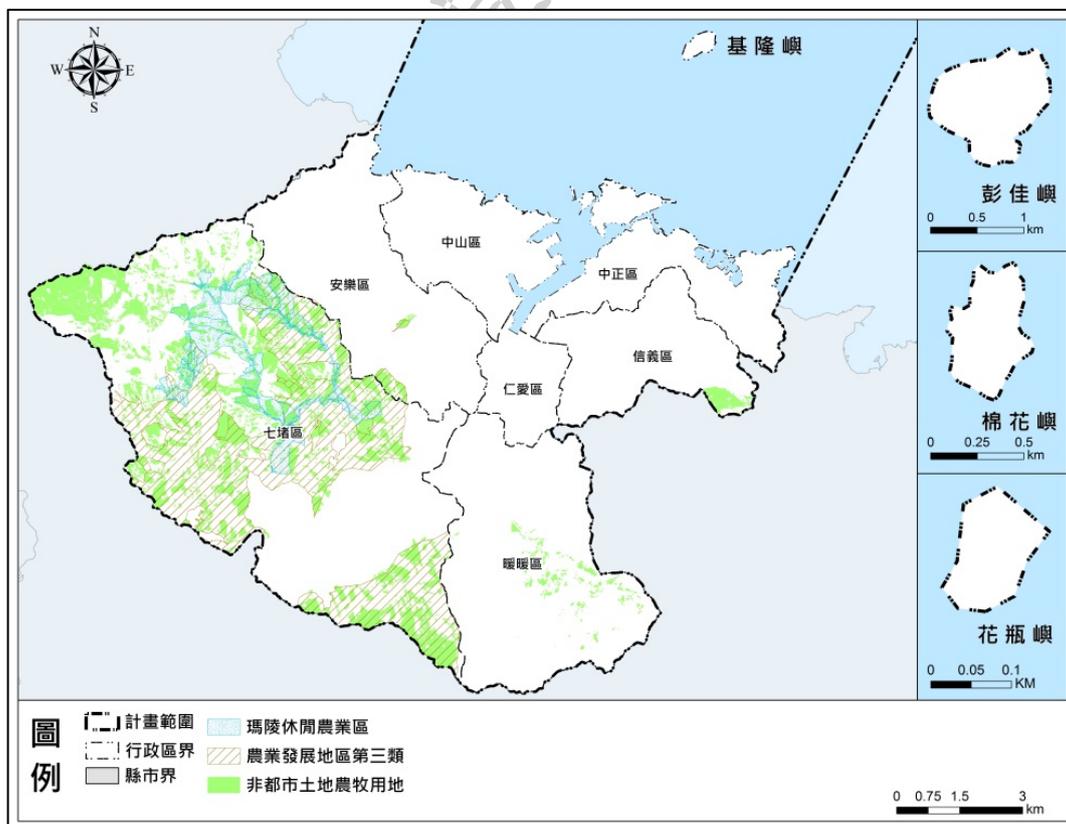


圖 3-4 基隆市農地資源區位分布示意圖

## 七、鄉村地區整體規劃

於全國國土計畫中指導鄉村地區應以生活、生產、生態之再生規劃理念出發，充實生活機能設施、維護地方文化特色、營造鄉村生產經營環境、培育鄉村人力資源及建立生態網路，以協助鄉村地區永續發展，並改善鄉村地區之公共設施缺乏、建築土地不足、農村環境破壞及蔓延無序發展等課題。

### （一）目標

基隆市主要人口多集中於都市計畫地區，惟仍有少部分人口散布於非都市土地鄉村區或丙種建築用地聚落，非都市土地建成聚落多為依照劃設當時現況使用行為進行編定，不僅較為缺乏相關基礎公共設施，亦難以與當地實際需求及發展結合以展現自明性，爰此，鄉村地區整體規劃之策略目標如下所述：

#### 1. 促進生活環境品質

增進鄉村區公共設施質、量提升、引導轄區內之資源分配，以必要性公共設施為優先設置項目，如：本市多為山坡地地形，部分高地供水較為不易，故應優先完善供水系統。

#### 2. 降低氣候變遷、災害威脅之衝擊

本市多為山坡地地形，故應優先考量防範坡地災害之威脅，保障人民生活安全，並透過後續整體規劃作業研議以韌性都市原則，投入合適硬、軟體資源以作為減災防護因應措施。

#### 3. 強化與在地連結

為提升鄉村地區之自明性，後續整體規劃應注重與地方產業之連結性，發揚當地特色，提升當地居民之認同與歸屬感。

### （二）規劃範圍認定

基隆市都市計畫區占全市陸域面積一半以上，且行政區僅有七處，故本計畫建議應辦理鄉村地區整體規劃範圍之指認，將進一步以土地使用計畫或村里為單元進行指認。

## 1.建議免須辦理鄉村區整體規劃之地區

(1) 全區皆為都市計畫區：仁愛區、中山區、中正區

(2) 主要為都計區，非都市土地非屬人口集居：安樂區、信義區

### (三) 優先規劃地區

依區域計畫法施行細則之規定「鄉村區為調和、改善農村居住與生產環境及配合政府興建住宅社區政策之需要，會同有關機關劃定者」在相關土地使用法令上，屬非都市人口主要集居區，故為改善該地區之生活品質條件下，後續應針對該區域優先進行整體規劃。本市非都市土地鄉村區計有一處，為七堵區長安里長安社區。

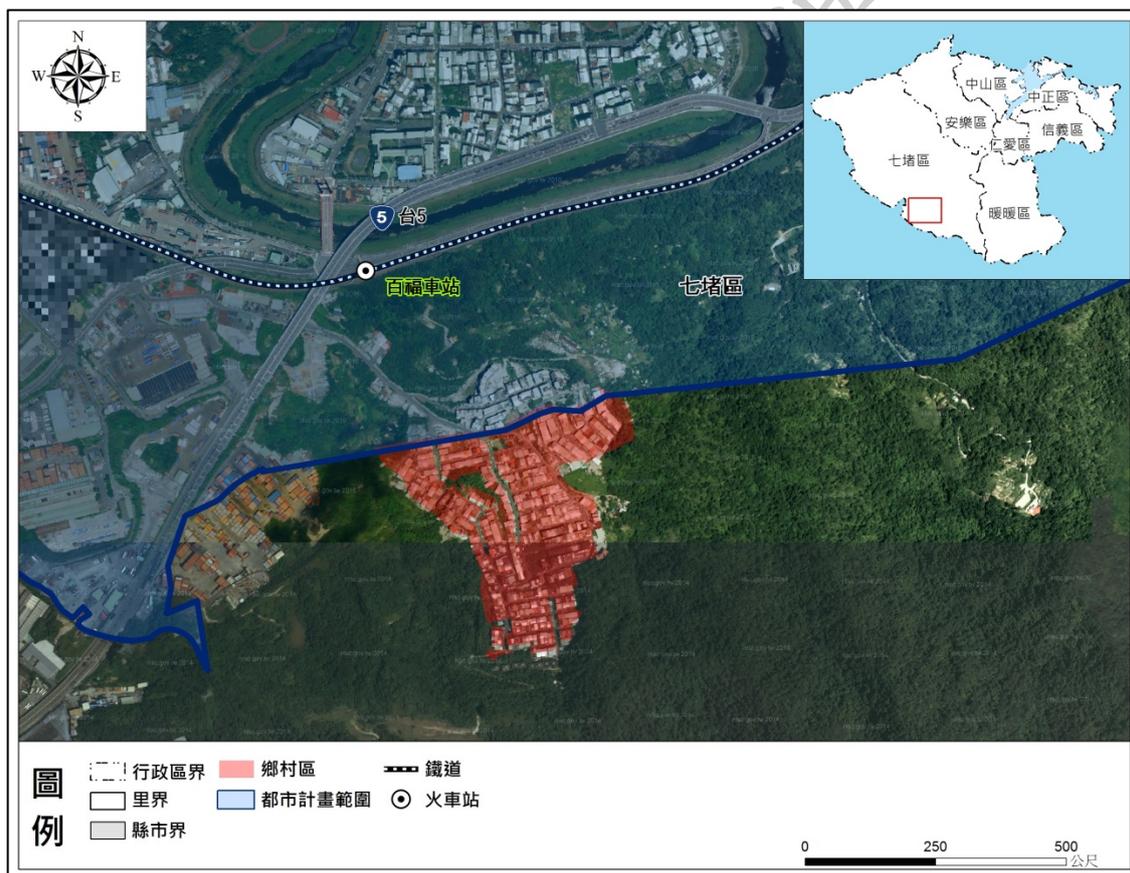


圖 3-5 長安社區航照位置示意圖

## 第二節 成長管理計畫

### 一、城鄉發展總量及型態

城鄉發展總量及地區，包含既有都市發展地區及未來鄉村發展地區。

#### （一）既有城鄉發展地區總量及區位

##### 1.都市計畫

本市計有 1 處都市計畫區，其總面積約為 7,739.50 公頃。

##### 2.非都市土地使用分區

非都市土地使用分區中，主要係以鄉村區及工業區為主要發展地區，惟本市並無劃設非都市土地工業區；本市鄉村區面積約 11.07 公頃，分布於基隆市七堵區長安里地區。

##### 3.新增產業用地

依本計畫推估至目標年本市二級產業用地缺口約為 63.77 至 68.78 公頃，惟應以優先利用都市計畫區內閒置或低度使用土地，或調整都市計畫內土地使用計畫，藉以滿足未來二級產業需求。如：加速進行北五堵國際研發新鎮規劃作業，檢討低度利用土地作為棕地活化再利用之示範基地、不適合維持農用都市計畫農業區檢討釋出，依「工業區更新立體化發展方案」相關規定申請容積獎勵，以滿足廠房擴增需求。惟前開所述方式適用地區皆位於都市計畫範圍，屬於既有發展地區內之土地使用調整，另考量本市幾無可開發腹地，故暫無額外新增產業用地之需求。

4.開發許可案件：已核發開發許可案件共計 4 案，包含：基隆嶼開發事業計畫（屬觀光遊憩型開發計畫）、七堵火炭坑灰渣掩埋場、麗景天下及綠葉山莊社區，總面積約 65.11 公頃。

5.既有發展總量：前述資料加總後約 7,815.68 公頃。

#### （二）未來發展地區

本市刻正辦理諸如：北五堵國際研發新鎮、基隆輕軌、協和電廠更新改建等相關重大建設，然北五堵國際研發新鎮、基隆輕軌皆位於都市計畫區內，故

不予重複計算。而協和電廠和更新改建（二階環評）則預計填海造陸 18.6 公頃，本計畫初步扣除位於都市計畫區內面積後，剩餘 1.96 公頃則列入未來發展地區估算。

### （三）城鄉發展總量及區位彙整

將前述既有發展及重大建設計畫之總量、區位及相關重大建設等進行彙整，未來本市城鄉發展總量約 7,818 公頃，分布情形詳圖 3-6。

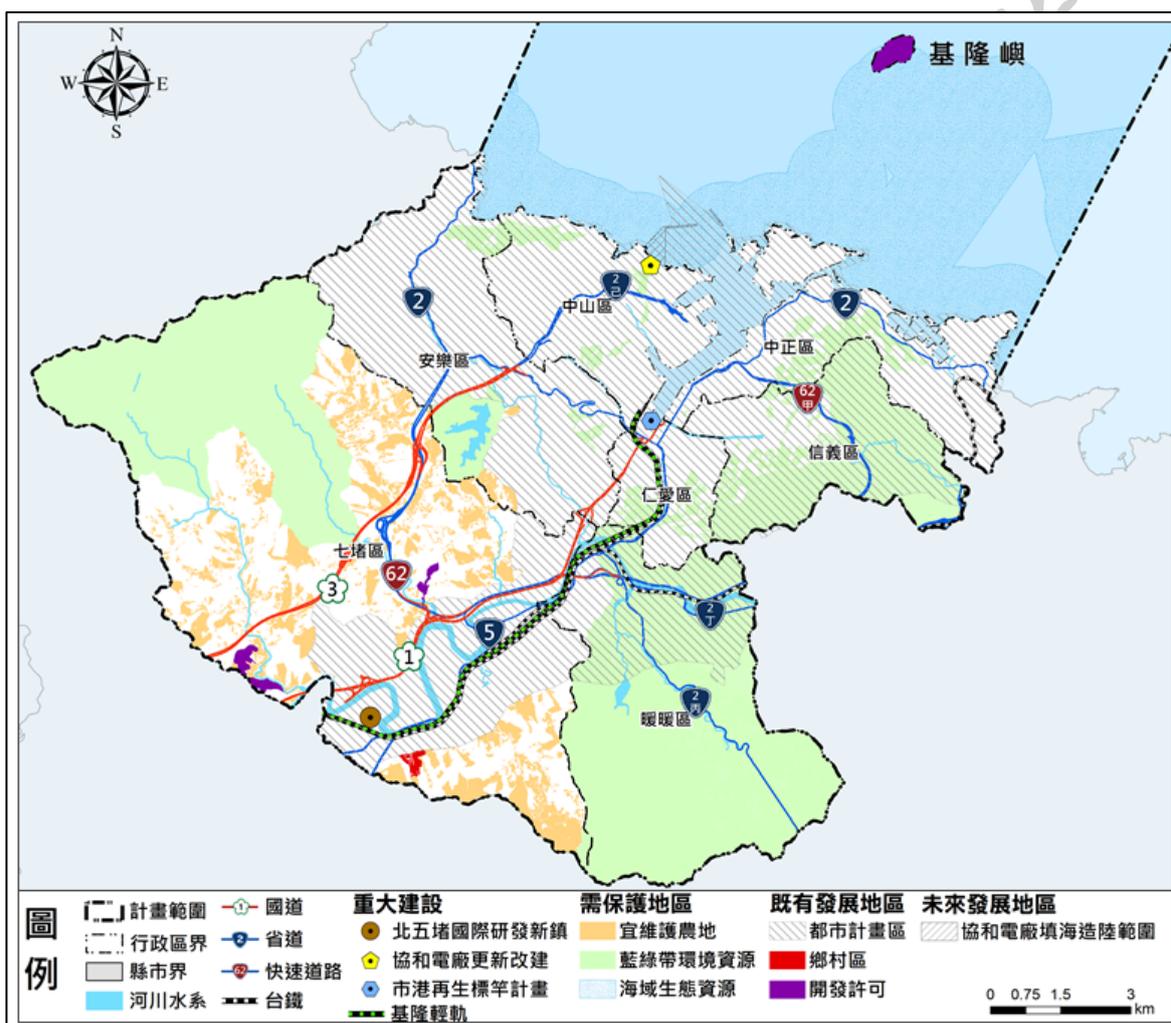


圖 3-6 本市整體空間發展區位示意圖

## 二、城鄉發展優先順序

本市城鄉發展順序應以既有城鄉發展地區為優先發展地區，並透過再利用閒置都市發展用地、都市更新/再生等方式，將生活、產業等城鄉活動儘量引導至都市計畫地區，促進土地緊湊利用，避免都市無秩序擴張導致土地資源浪費及增加環境成本，提升資源有效利用。

- （一）第一優先：以既有城鄉發展地區內扣除非都市發展用地後所閒置或低度利用之土地為第一優先再利用地區。其中部分受環境敏感、地形高程及坡度限制開發之都市發展用地，在相關制度完備條件下，得透過都市計畫檢討變更程序，利用容積移轉概念將開發權調派至其他合適開發使用土地。
- （二）第二優先：為都市更新地區、整體開發地區。目前本市所劃定之都市更新地區計有 8 處，非屬自辦市地重劃區且已完竣則有六期。
- （三）第三優先：都市計畫農業區。
- （四）第四優先：5 年內有具體需求且符合城鄉發展地區第二類之三劃設條件之地區。
- （五）屬興辦國防、行政院核定之重大建設或緊急救災安置需要者，得免依上開城鄉發展優先順序辦理。

## 三、未登記工廠清理及輔導計畫

本市目前列管在案未登記工廠共有 6 家，惟此資料僅為列管在案工廠，未能呈現實際本市未登記工廠數量、規模、產業類別，爰此，基隆產業主管機關應配合「全國國土計畫」、「工廠管理輔導法」，進行相關調查、清查作業，並針對違規工廠進行取締、罰款等處分，及擬具相關輔導配套措施，維持既有產業發展動能，在經濟發展與公平正義間謀求一平衡點

### （一）未登記工廠概況

列管在案未登記工廠共有 6 家，場地面積總計約 0.27 公頃，其中屬食品製造業、金屬製品製造業分別計有 2 家、其他運輸工具及其零件製造業、飲料製造業則分別計有 1 家。

## (二) 未登記工廠管理（輔導及清理）構想

### 1. 未登記工廠分類分級

- (1) 設廠時點：105 年 5 月 20 日前或後。
- (2) 污染程度：低污染或中高污染。
- (3) 分布程度：零星或群聚達一定規模。

### 2. 輔導及清理構想

- (1) 105 年 5 月 20 日後新增之違規工廠，依法進行斷水斷電或拆除等。
- (2) 105 年 5 月 19 日前既有低污染工廠，輔導申請特定工廠登記。
- (3) 105 年 5 月 19 日前既有非屬低污染工廠，輔導轉型、遷廠或關廠。
- (4) 零星分布者應嚴格管制，避免擴廠或蔓延，並優先輔導至合法用地。
- (5) 密集群聚聚落，除輔導至合法用地外，應視產業特性、價值等另行評估有條件合法化之措施。

### 3. 辦理進度

配合中央及市府政策辦理未登記工廠輔導清理計畫。

### 4. 主協辦機關

主辦機關應為本府產業發展處，都市發展處、環保局及其他有關單位則為協辦。

### 5. 後續推動作法

俟工廠管理輔導法施行後，本府將擬訂未登記工廠管理輔導計畫，作為未來執行未登記工廠查處依據、輔導清理策略及國土計畫通檢規劃參考。

## 四、都市計畫調整與執行

### （一）細部計畫整併

基隆市都市計畫已整併為 1 處主要計畫，然現況細部計畫則有 53 處，過多細部計畫不僅造成區域土地使用破碎化、同時造成邊界適用疑義，爰此，應盡速辦理細部計畫專案整併檢討，並以原有主要計畫區、行政區及其他合適界線為基礎，進行細部計畫範圍調整、整併作業。

### （二）都市計畫人口調整及都市發展用地檢討

#### 1. 計畫人口數調整

基隆市現況都市計畫主要計畫所訂之計畫人口約為 51 萬人，然現況基隆市戶籍人口僅約 37 萬人，人口達成率約為 73%，且未來在高齡少子化之衝擊下，推計至 125 年本市戶籍人口將下降至 34~36 萬人，加計活動人口約為 38~40 萬人。爰此，主要計畫應核實調降計畫人口，檢討不適任之土地使用發展區位，降低政府興闢公共設施壓力，藉以將經費挹注治迫切需求地區，實質提升市民生活品質。

#### 2. 坡地範圍都市發展用地檢討

都市計畫通盤檢討時逐漸檢討坡地都市發展用地必要性，優先解除坡度 55% 以上實質無法開發建築都市發展用地，降低土地所有權人稅負壓力，並實質反映本市不可開發土地區位。另本市《基隆市山坡地開發建築基地條件特殊免適用建築技術規則建築設計施工編第二百六十二條第三項規定認定標準》應配合前述原則檢討坡度 30% 至 55% 之山坡地開發機制，將相關風險予以內部化。

## 第四章 氣候變遷調適計畫

### 第一節 基隆市氣候變遷調適目標及策略

#### 一、因應氣候變遷之課題<sup>1</sup>

##### (一) 強降雨

- 1.現有排水設施無法因應低窪地區淹水問題，且部分地區於潮汐滿潮時易有海水倒灌之情形。
- 2.極端降雨所產生之逕流，將提高易淹水地區洪水災害發生之機會。
- 3.位於淹水潛勢區之電力、電信、交通信號及機房設備等維生基礎設施之功能易受影響。

##### (二) 坡地災害

- 1.坡地災害之土石沖刷造成道路中斷，維生基礎設施易受影響。
- 2.山坡地開發管理法規之檢視。

##### (三) 海平面上升

- 1.內港及東岸地區受影響，宜擬定因應海平面上升之計畫。
- 2.市港合作仍未建立、討論未來發展及跨部門之溝通平台，對港區內土地規劃之整合造成影響。
- 4.海岸地區周遭重要設施（如電廠、港埠設施）應擬定因應海平面上升趨勢下之行動方案。

#### 二、氣候變遷調適目標及總體策略

##### (一) 落實於國土規劃與管理

都市計畫通盤檢討、都市設計準則等空間計畫與相關部門計畫中融入氣候變遷調適之概念，並評估氣候變遷衝擊，以落實國土管理。

<sup>1</sup>註：資料參考「基隆市氣候變遷調適計畫」並彙整基隆市於氣候變遷下主要所需面臨之課題。

## (二) 加強防災、減災於自然、社會、經濟體系之能力

同時強化防災、減災於自然、社會、經濟體系之能力，以面對氣候變遷、災害風險提高之考驗。

## (三) 推動流域綜合治理

- 1.以流域為基礎協調鄰近行政區及各部門推動流域整體規劃及治理，整合流域中河川、水土林資源、集水區保育、防汛、環境景觀營造及土地使用等事項。
- 2.配合水利法新增「逕流分擔與出流管制」專章，將水道與土地共同容納洪水。逕流分擔理念係將氣候變遷影響下所增加之逕流量，妥善分配於各級水道與土地；出流管制則要求人為土地開發須達到「洪峰零增量」之目標，以強化土地耐淹之能力。

## (四) 優先處理氣候變遷之高風險地區降低複合性災害風險

## (五) 港埤地區相關土地規劃及開發須提升調適、防護能力

# 第二節 基隆市氣候變遷調適構想及行動計畫

## 一、強降雨

### (一) 淹水潛勢及歷史災害綜合分析<sup>2</sup>

評估淹水災害潛勢係以單日暴雨 350 毫米、500 毫米及 650 毫米三種情境進行分析，結果顯示淹水潛勢較高之地區多位於本市基隆河谷廊帶及內港地區，歷史災害依近 5 年市府受理淹水補助之情形，則集中於仁愛區、信義區以及中正區及部分郊區（與淹水潛勢地區相符），如圖 4-1 所示。

---

<sup>2</sup> 根據經濟部水利署委託國立成功大學防災研究中心製作之圖資套繪。

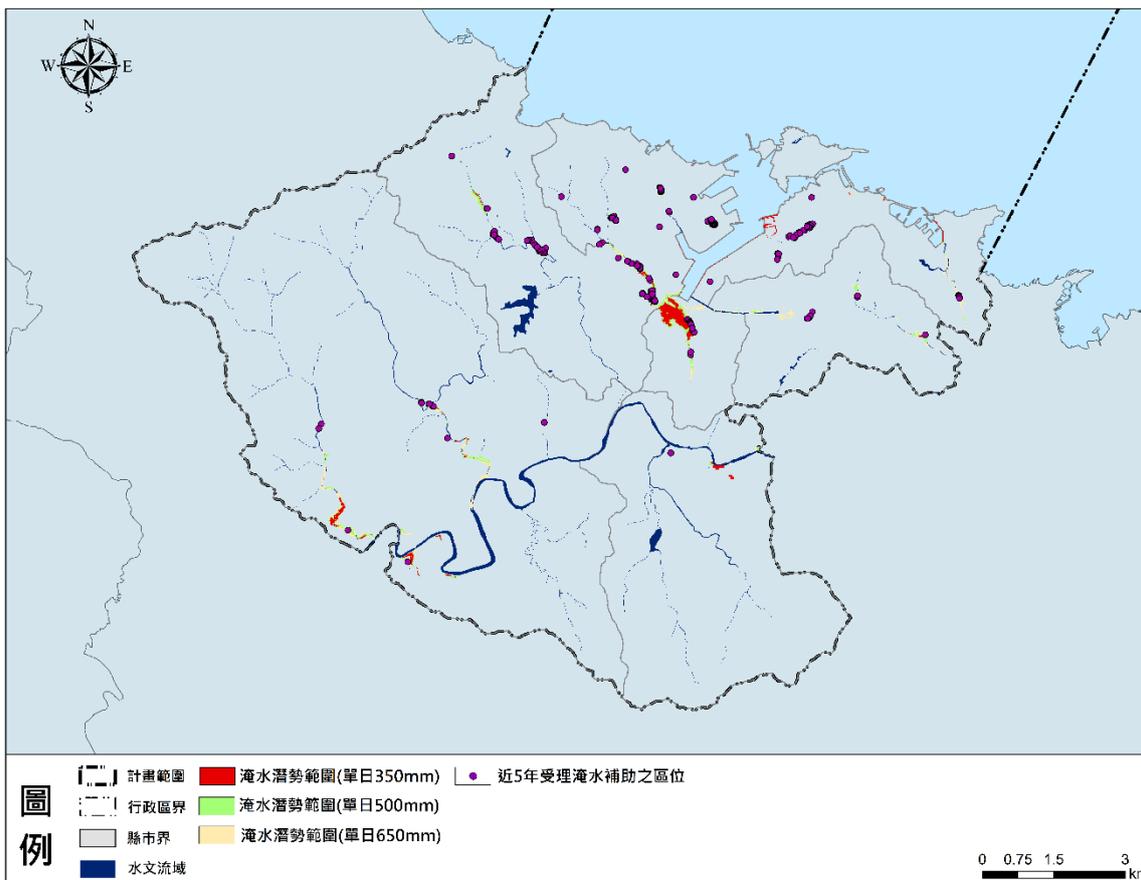


圖 4-1 淹水潛勢及近 5 年市府受理淹水補助區位示意圖

## (二) 調適構想及行動計畫

依據氣候變遷六大調適領域，並配合基隆市歷史災害及潛勢之空間區位，擇定應優先調適之關鍵領域(維生基礎設施領域、土地使用領域、海岸領域)，彙整因應淹水災害之相關調適構想及行動計畫，如表 4-1 所示。

表 4-1 因應水災之相關調適構想及行動計畫彙整表

		調適構想	行動計畫	空間區位
關鍵領域	維生基礎設施領域	1. 檢視並強化本市既有中心排水系統。	1. 檢視易淹水地區之雨水下水道容量。 2. 基隆港區地下蓄水箱涵計畫。 3. 定期巡檢雨水下水道。	基隆市主要發展核心地區，包含：仁愛區、信義區、中正區。
		2. 低窪地區研擬調適性之建築設計策略。	1. 修訂建物設計標準規範。 2. 低窪地區設置防洪及抗洪設施。 3. 強化低窪地區雨水滲透設施。	基隆港灣、水系周圍低窪地區。
		3. 強化維生基礎設施之防水設計。	1. 提升機房設備防護等級及人員、機具之應變能力。 2. 規範機關、各級學校、低窪地區大樓及重要基礎設施之供電設備配置樓層。	基隆市主要發展核心地區：仁愛區、信義區、中正區。

		調適構想	行動計畫	空間區位
土地 使用 領域		4.加強既有維生基礎設施之備援與復原計畫。	1.污水轉送替代計畫。 2.檢視重要基礎設施之備用電力計畫。	
	逕流 分擔	1.出流管制	1.落實出流管制計畫書之審查。 2.強化出流管制設施之監督、查核。	基隆河流域周邊地區
		2.檢視公共空間保水計畫	檢視公有土地及公共空間之保水計畫。	
		加強都市保水、透水機制	配合建築技術規則強化開發保水計畫。	
		3.提升社區自主防災能力	配合經濟部水利署、基隆市府輔導之「水患自主防災社區」，提升本市各社區防災運作能力。	1.基隆河沿岸社區。 2.大武崙溪沿岸社區。
	4.執行韌性社區的賦權工作	1.社區規劃(含長照、社規師、社造協會等資源團體)納入韌性都市議題。 2.舉辦願景工作坊,凝聚韌性社區之想像及行動方案。 3.善用社群媒體,推廣韌性都市理念,培養市民綠色生活風格。	水災災害風險熱點周遭。如：南榮河、西定河下游周遭社區。	

資料來源：以「基隆市氣候變遷調適計畫期末報告(102年)」為基礎研擬彙整。

有關淹水潛勢涉及基隆河整體流域之逕流分攤出流管制，後續配合水利署「基隆河流域逕流分擔規劃與計畫」納入全國國土計畫及都會區域計畫後配合指導基隆市國土計畫。

## 二、坡地災害

### (一) 坡地災害潛勢及歷史災害綜合分析

#### 1. 土石流<sup>3</sup>

基隆市在歷史上颱風事件發生時，曾在信義、中山、安樂、暖暖及七堵區共5處發生土石流災情，而土石流潛勢溪流則遍佈各區，如圖4-2所示。

#### 2. 山崩地滑<sup>4</sup>

基隆市山崩地滑歷史災點共計19處，多因颱風降雨及環流鋒面造成，多集中於安樂區、七堵區、仁愛區、信義區以及中正區。山崩地滑地質敏感區則遍佈全市，如圖4-3所示。

<sup>3</sup> 根據國家災害防救科技中心「災害事件簿查詢展示系統」及彙整消防署相關歷史災害及災情。

<sup>4</sup> 根據國家災害防救科技中心「災害事件簿查詢展示系統」，彙整相關報告書、科技部委託財團法人中興工程顧問社調查之相關歷史災害及災情資料

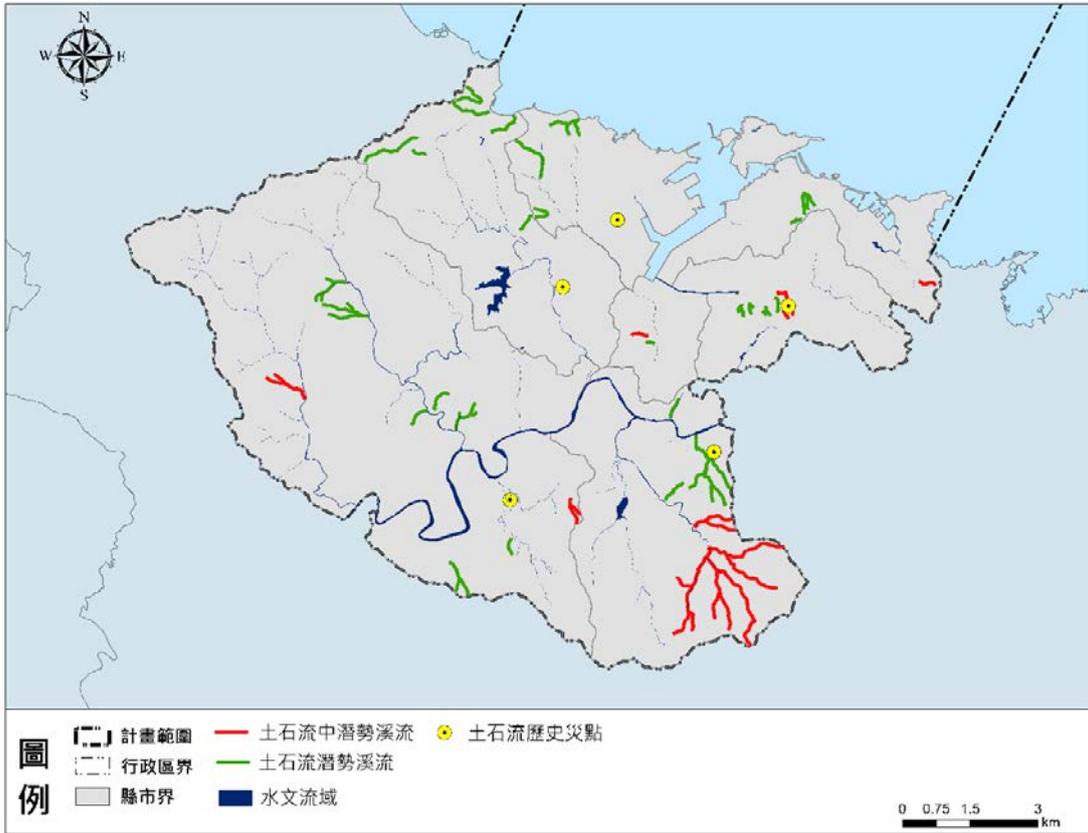


圖 4-2 土石流潛勢溪流與土石流歷史災害之區位示意圖

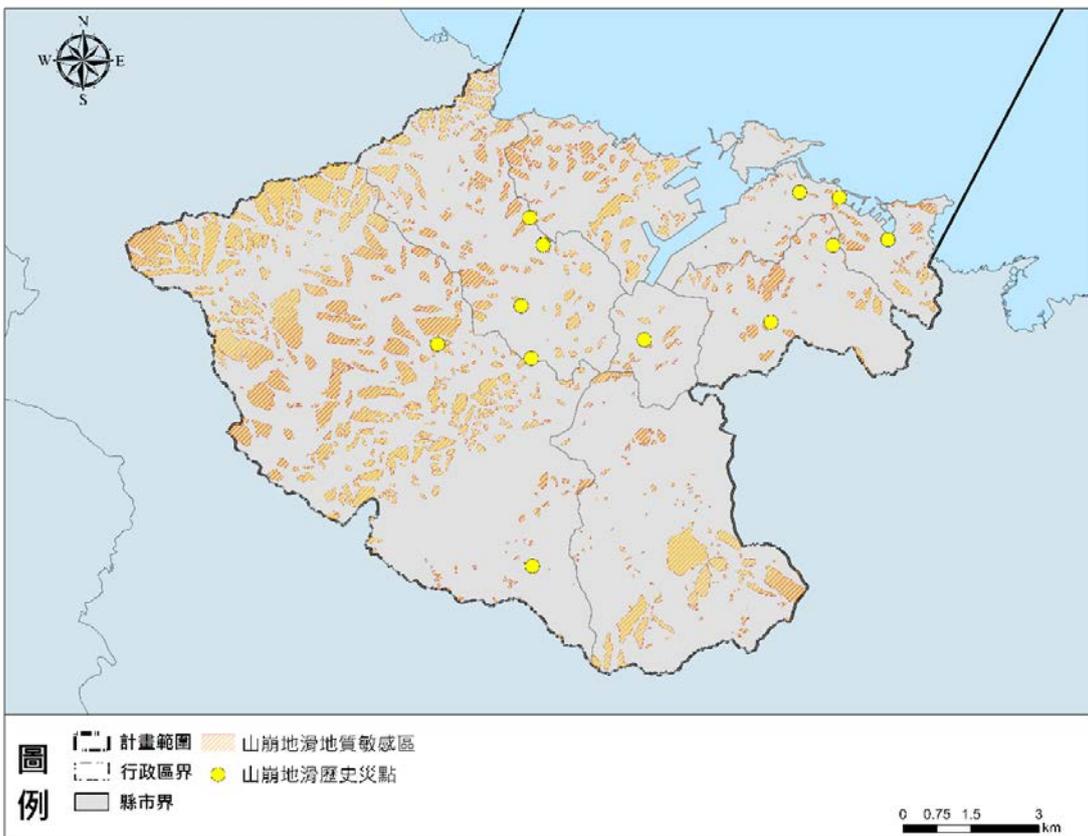


圖 4-3 山崩地滑地質敏感區與山崩地滑歷史災害之區位示意圖

## (二) 調適構想及行動計畫

表 4-2 因應坡地災害之相關調適構想及行動計畫彙整表

		調適構想	行動計畫	空間區位
關鍵領域	維生基礎設施領域	1. 檢視坡地災害潛勢區位。	評估受氣候變遷影響之坡地災害範圍。	1. 暖暖區與新北市平溪交界處 2. 七堵區瑪東社區、瑪陵坑流域周圍地區。 3. 安樂區、中山區、信義區內部份山坡地範圍。
		2. 強化山坡地維生基礎設施之受災回復能力。	1. 檢視各加壓站之防淹水設備與應變措施。 2. 檢視輸油管、瓦斯管線、輸配電線與自來水管之受災與應變能力。	暖暖區、七堵區、安樂區、中山區、信義區內山坡地範圍之社區
		3. 提升山區道路維護管理。	1. 災害搶救機械之租賃計畫。 2. 定期辦理環境敏感區邊坡巡勘。 3. 規範機關、各級學校、低窪地區大樓及重要基礎設施之供電設備配置。	1. 國道三號(汐止-基隆段) 2. 臺 62 線
	土地使用領域	山坡地開發之管理。	1. 檢討本市都市計畫土地使用分區及建築自治法規有關坡地住宅及開發等法規。 2. 檢視坡地災害潛勢地區之土地使用型態與強度。 3. 加強山坡地安全管理與開發行為之審查。 4. 推廣於建物中增設貯留與滲透水池。	暖暖區、七堵區、安樂區、中山區、信義區內山坡地範圍之社區

資料來源：以「基隆市氣候變遷調適計畫期末報告(102年)」為基礎研擬彙整。

## 三、海平面上升

### (一) 海平面上升之災害潛勢分析<sup>5</sup>

若海平面上升 1 公尺，基隆市主要受影響區位為港灣沿岸地區；若海平面上升 5 公尺以上，影響範圍將擴大至水系沿岸地區，如圖 4-4 所示。

<sup>5</sup> 根據交通部公路總局匯集政府機關、私人公司、組織基構及學術單位等共同協作之合作平台「Safe Taiwan」合作平台之海平面上升圖資分析

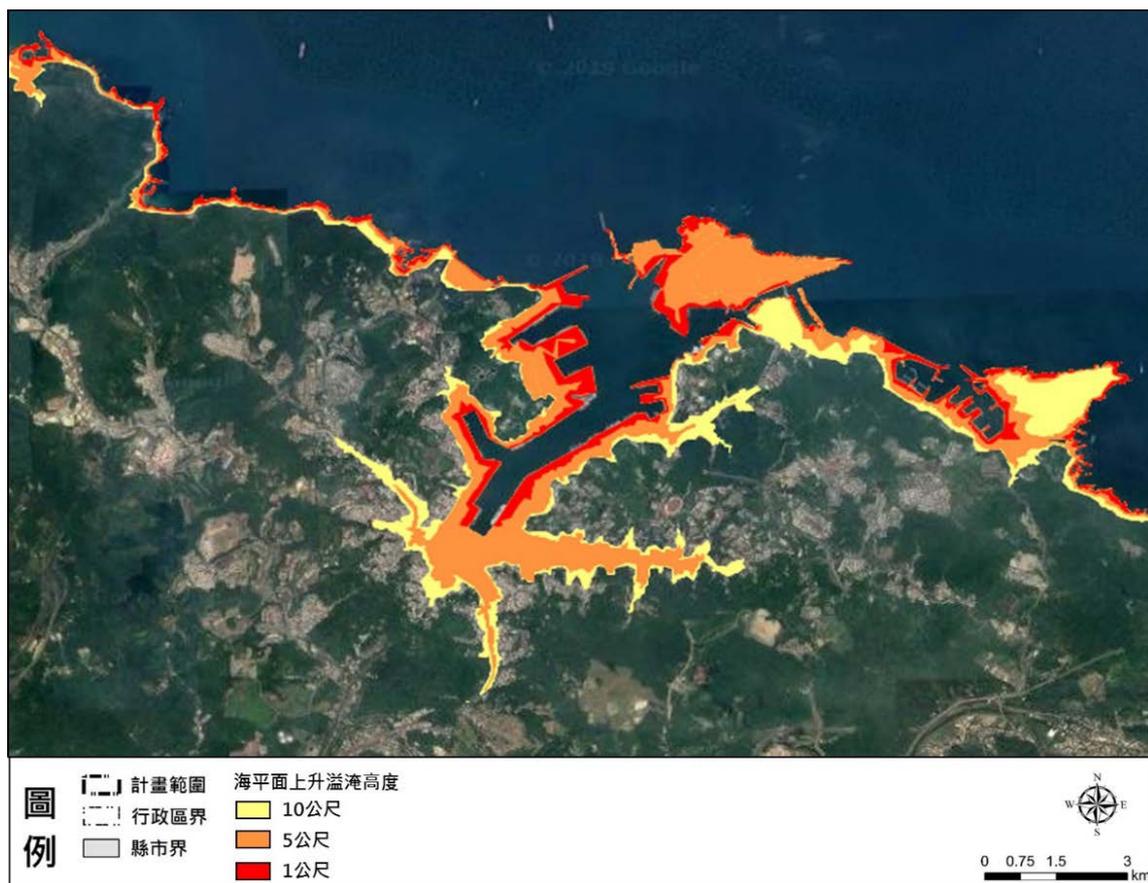


圖 4-4 海平面上升溢淹區位示意圖

## (二) 調適構想及行動計畫

表 4-3 因應海平面上升之相關調適構想及行動計畫彙整表

		調適構想	行動計畫	空間區位
關鍵領域	維生基礎設施領域	1.檢視並加強防波堤之設計標準。	檢測本市既有防波堤之結構，並提高其設計波高及水位之回歸期。	1.基隆港灣沿岸 2.牛稠港 3.正濱漁港 4.八斗子漁港
		2.加強既有港區維生基礎設施之防水設計、功能。	1.強化基隆港碼頭結構。 2.基隆港西 22、23 碼頭改建計畫。	基隆港區碼頭周圍腹地
	土地使用領域	1.將氣候變遷趨勢、災害衝擊納入土地使用規劃與管理。	1.都市計畫港埠用地通盤檢討時納入相關規範。 2.檢視市中心區土地規劃，並訂定相關土地使用管制。 3.指認並優先評估因海平面上升之低窪地區。 4.將氣候變遷影響與排保水計畫納入都市計畫通盤檢討。	基隆市主要發展核心地區，包含：仁愛區、信義區、中正區、中山區等。

	調適構想	行動計畫	空間區位
海岸領域	2.對土地使用進行海平面上升衝擊評估。	優先檢視並適時變更因海平面上升之淹水潛勢範圍內土地使用。	
	3.訂定易淹水地區建築規劃設計準則。	1.檢視因海平面上升而易淹水地區之相關法令。 2.修訂建築設計標準規範，確保受衝擊時維持基本運作。 3.規範機關、各級學校、低窪地區大樓及重要基礎設施供電設備配置。	基隆港灣、水系周圍低窪地區。
	4.指認海平面上升之影響區位作為優先檢視地區。	1.逐年修正易致災、警戒區域、災害潛勢圖之相關計畫。 2.優先對於受影響區位辦理都市計畫通盤檢討。 3.訂定本市海平面上升策略計畫。	基隆市主要發展核心地區：仁愛區、信義區、中正區、中山區等。
	5.建立港市土地規劃溝通平台。	成立「基隆港灣區域發展平台」。	基隆港區碼頭周圍腹地。
	1.檢視海岸聚落、基隆港市中心產業型態。	制訂本市海岸周邊聚落及產業策略發展計畫。	中山區、仁愛區、中正區之港灣沿岸社區聚落。
	2.就沿海地區研擬海平面上升應變方針。	1.訂定受暴潮影響之脆弱度地區之防災避難因應對策。 2.檢視及調整海岸地區相關防護、排水系統。 3.評估沿岸地區之溢淹危害範圍，於必要時劃設濱海限制開發區。 4.針對沿海地區無法遷移之土地利用類型，除持續監測外，應強化其保護性硬體設施功能之完整性。 5.對於位處溢淹範圍人口稠密區之建物，實施一樓加高、增設自家防水閘門等工程措施。	
	3.加強檢視易受海平面上升、暴潮衝擊地區之土地使用，並研擬相關因應策略。	就海平面上升、受暴潮衝擊影響脆弱度較高之地區，訂定聚落建築規範。	
	4.沿海聚落改造優先輔導計畫。	研擬漁村與海岸聚落因應氣候變遷之調適改造或遷村計畫。	
	5.評估海岸地區相關設施脆弱度並提升其回復能力。	1.評估暴潮災害脆弱度，提升港埠設施回復力。 2.檢視漁港設施之緊急應變計畫。 3.辦理協和電廠、基隆港等因應氣候變遷海平面上升策略之研究。	
			1.港埠：基隆港、正濱漁港、八斗子漁港等。 2.基礎設施：協和電廠。

資料來源：參考「基隆市氣候變遷調適計畫期末報告(102年)」研擬及匯整。

海平面上升將影響本市港市排水、都市發展港區腹地開發以及災害時維持運作之能力，也影響未來河谷廊帶地區發展條件，後續應配合中央部門機關擬定相應措施後納入縣市國土計畫通盤檢討並積極推動。

#### 四、氣候變遷調適構想

彙整前述氣候變遷之強降雨、海平面上升以及坡地災害之空間區位及策略，繪製本市調適構想區位，如圖 4-5 所示。

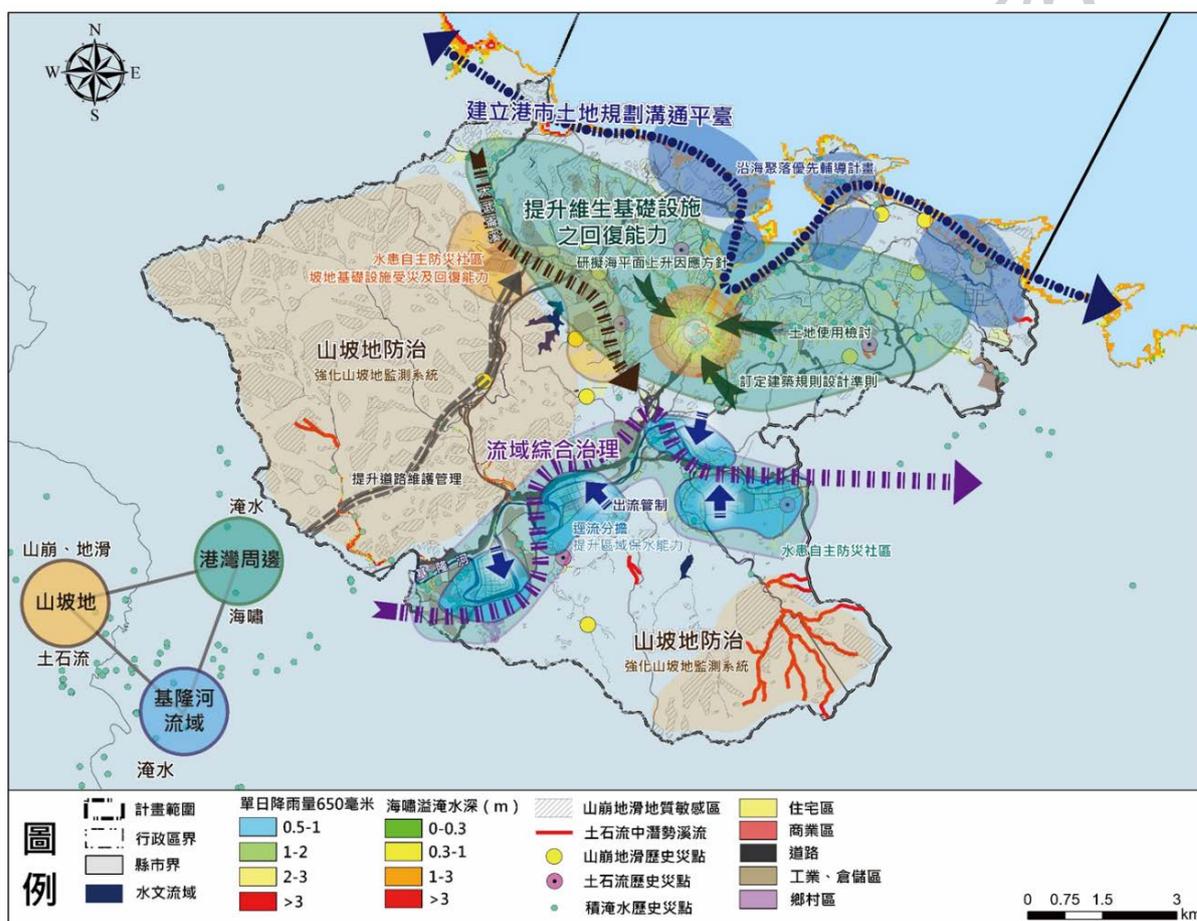


圖 4-5 基隆市氣候變遷調適區位示意圖

### 第三節 其他城鄉防災指導事項

除了因應氣候變遷極端氣候所衍生之複合性災害，有關對基隆市影響較深且對於城鄉發展較具急迫性之議題，茲分述如后：

## 一、水災

### (一) 水系周圍具較高之淹水潛勢

淹水潛勢分析結果，詳參前述第四章第二節。

### (二) 水災之災害調適及減災構想

水災之調適及減災構想，主要可分為四大面向，茲分述如下：

- 1.基隆河流域周圍地區，於出流管制同時，透過土地保水效能強化，提升區域分擔逕流量之能力，以落實都市綜合治水之理念。
- 2.提升水系周圍社區之自主防災能力，減緩水患所造成之衝擊。
- 3.檢視土地使用、增進防洪設施標準、強化維生基礎設施防水設計功能，以及訂定淹水地區建築設計準則提升本市核心發展地區之耐災程度。
- 4.研擬沿岸地區海平面上升之因應方針，優先實施沿海聚落相關輔導計畫。
- 5.透過市港再生之溝通平台，以強化防災資訊之整合。

根據前述之議題，研擬相關調適及減災構想，如圖 4-6。

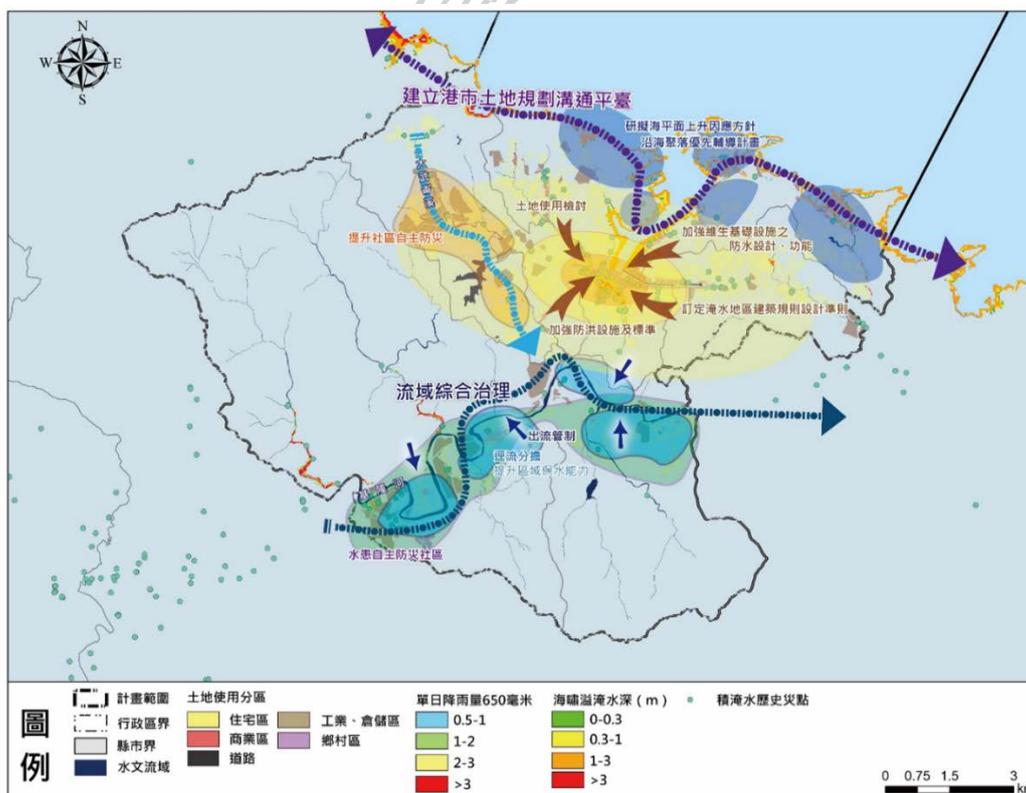


圖 4-6 水災調適及減災構想示意圖

## 二、地震

### (一) 災害危險度分析以安樂區影響最為顯著<sup>6</sup>

山腳斷層對本市具有一定程度影響，經台灣地震損失評估系統 (TELES) 分析，山腳斷層若發生地震對本市安樂區影響最為顯著 (如圖 4-7)。於災害損失評估中，將造成房屋損毀 1,201 棟、受傷人數 15 人、重傷與死亡人數 12 人、需避難收容人數 157 人。

### (二) 衍生之複合性災害：海嘯、核災

#### 1. 海嘯

##### (1) 影響範圍

海嘯溢淹主要影響範圍為基隆港灣沿岸地區，包含：安樂區之大武崙灣澳；中山區情人湖濱海大道、外木山濱海風景區、外木山漁港、基隆港灣西岸腹地；中正區基隆港灣東岸腹地、大沙灣、正濱漁港、和平島、八斗子漁港、潮境公園等地區，如圖 4-8 所示。

##### (2) 減災管理措施<sup>7</sup>

海嘯溢淹災害之調適及減災構想，主要分為三大面向，茲分述如下：

- A. 優先建立港灣沿岸地區海岸地形資料及評估可能致災之規模，並繪製災害潛勢地圖。
- B. 強化市港周圍核心發展地區土地利用管理與建築設計，避免發展密度過高致使大規模災害發生。
- C. 改善市中心河川系統之堤前保護設施，建構堤防安全之防護對策等。

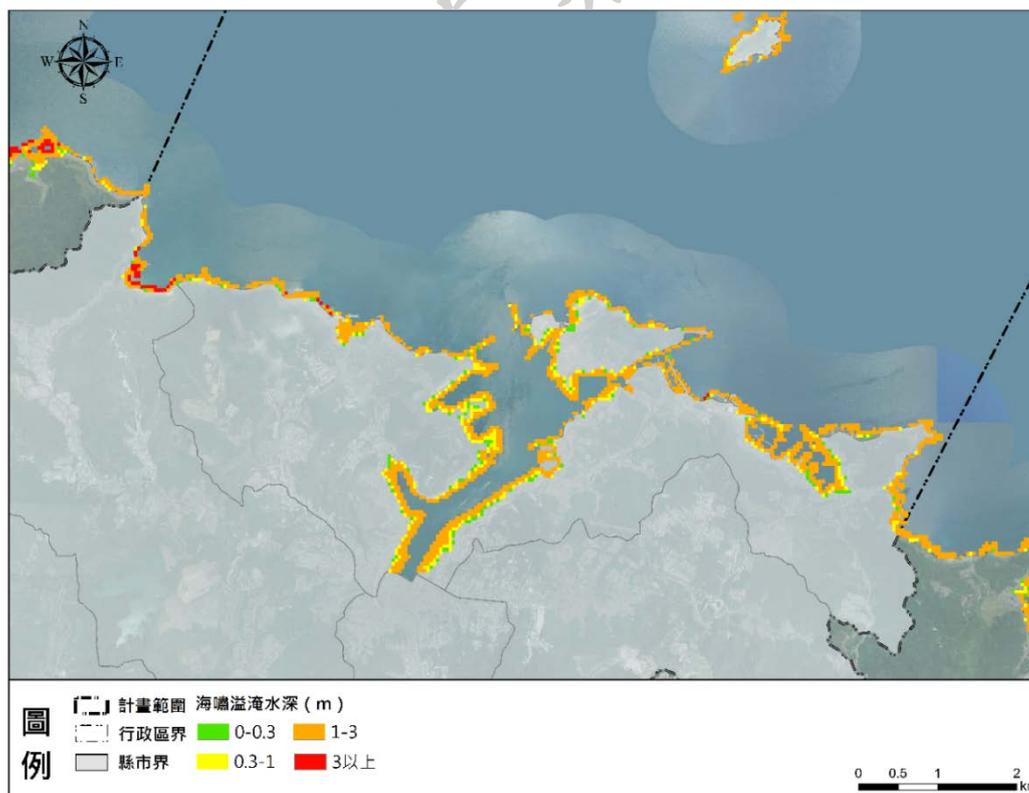
<sup>6</sup>根據中央地質調查所公告全台斷層區位及本市災害防救深耕計畫。

<sup>7</sup>根據本市災害防救深耕計畫之海嘯災害防救對策。



資料來源:經濟部中央地質調查所台灣活動斷層觀測系統及便民查詢服務。

圖 4-7 山腳斷層與基隆市相對區位示意圖



資料來源:國家災害防救科技中心災害潛勢地圖網站

圖 4-8 基隆市海嘯溢淹潛勢區位示意圖

## 2.核災

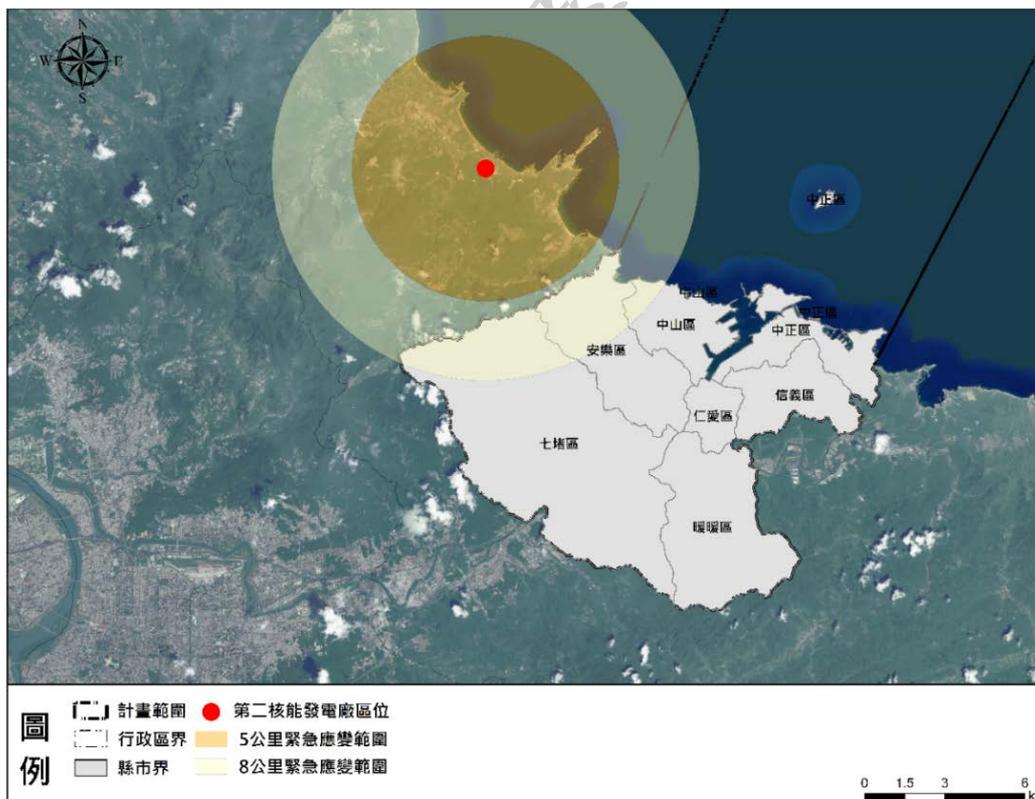
### (1) 影響範圍

有鑑於第二核能發電廠之區位鄰近山腳斷層，爰以日本福島核災強制疏散範圍為參考，劃設 5 公里、8 公里範圍為評估影響區域，本市七堵區、安樂區、中山區皆位於第 2 核能發電廠之影響範圍內，如圖 4-9 所示。

### (2) 減災管理措施<sup>8</sup>

核災之調適及減災構想，主要可分為二大面向，茲分述如下：

- A.強化第二核能發電廠災害緊急應變計畫區（包含：中山區之中和里、協和里、文化里、德安里、和慶里；安樂區之內寮里、中崙里、新崙里、武崙里；七堵區之瑪西里、瑪東里、友二里）之開發行為監測與管理。
- B.確保疏散與避難空間（包含：各里之集結點；作為本市核子事故區域防護站之基隆市立棒球場；作為本市核子事故鄰近地區收容所之復興崗營區、南港展覽館及臺北世貿一館及三館）等設施之設置與使用。



資料來源:國家災害防救科技中心、本計畫繪製。

圖 4-9 第二核能發電廠影響範圍示意圖

<sup>8</sup> 根據內政部建築研究所相關研究報告及行政院原子能委員會有關核子災害之防救對策。

### 三、火災及爆炸災害

#### (一) 公共危險物品場所<sup>9</sup>分析<sup>10</sup>

公共危險物品場所主要以達管制量 30 倍之公共危險物品製造、儲存或處理場所為主，其中公共危險物品屬於化工類之場所有 3 處；屬於儲油類達管制量之場所有 8 處，另彙整本市主要油庫區位有 2 處。依據半徑 300、500 及 1000 公尺之影響範圍評估，結果顯示安樂區及七堵區危險物品場所廠區有鄰近於住商使用等情形，且影響範圍重疊區位內皆有住宅區、商業區(圖 4-10)。

#### (二) 火災爆炸之災害調適及減災構想<sup>11</sup>

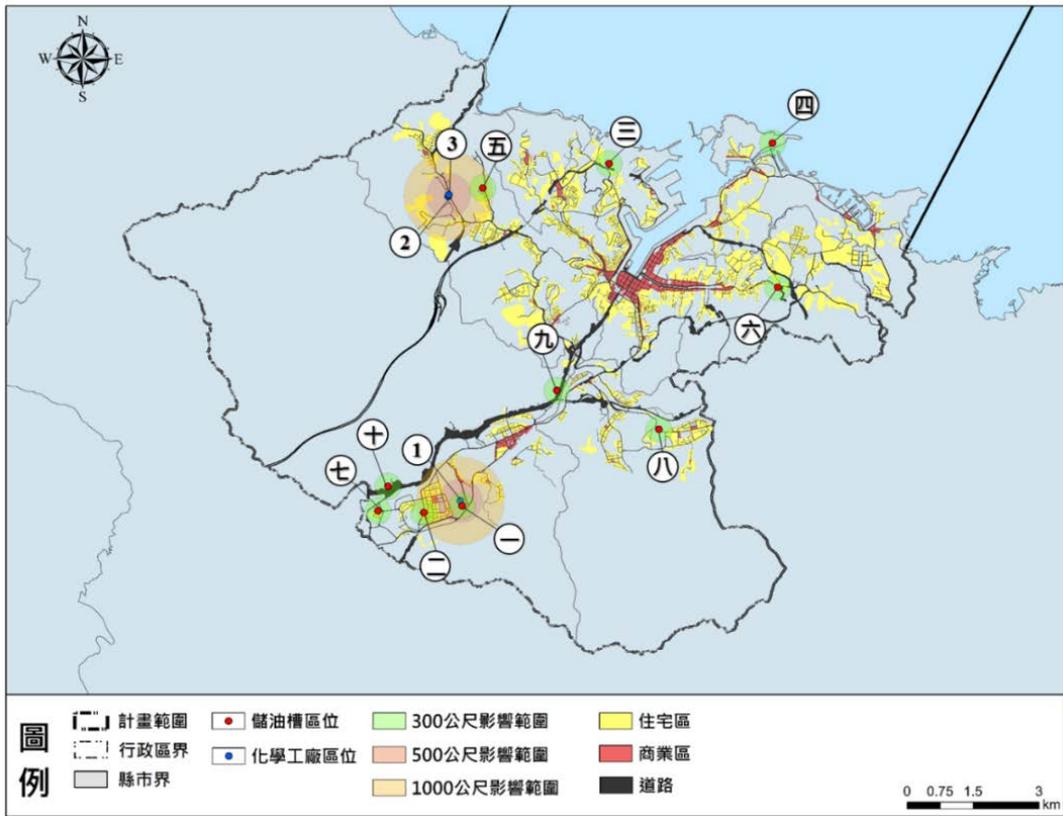
火災爆炸之災害調適及減災構想(如圖 4-11)，主要可分為二大面向，茲分述如下：

- A. 檢視危險物品場所周圍地區或影響範圍內之避難收容所，必要時調整收容所區位。
- B. 針對危險物品場所周圍之緊急避難道路、救援輸送道路以及避難輔助道路進行評估，以確立必要時發揮效用。

<sup>9</sup> 根據內政部消防署及基隆市災害防救應變中心公布之基隆市公共危險物品場所清冊。

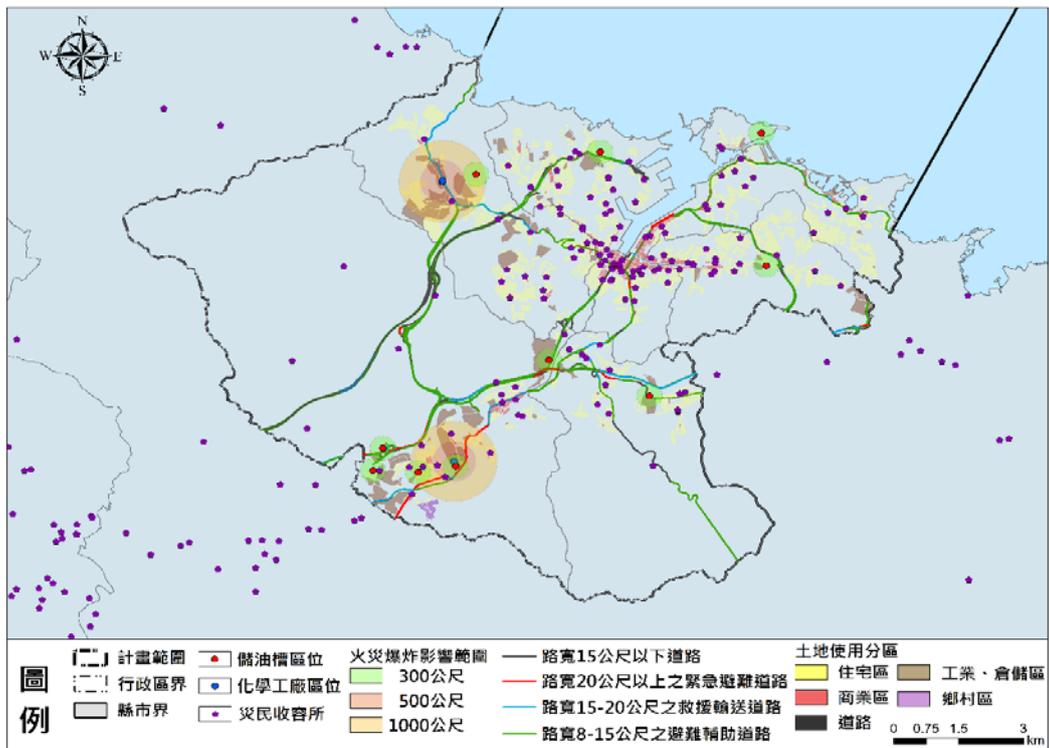
<sup>10</sup> 火災爆炸影響範圍係根據工業技術研究院環境與安全衛生技術發展中心、交通部運研所針對危險據點之相關分析報告。

<sup>11</sup> 根據內政部「防災道路與避難據點規劃準則」評估緊急避難道路、救援輸送道路及避難輔助道路



資料來源:內政部消防署；基隆市災害防救應變中心；本計畫繪製。

圖 4-10 危險物品場所分佈示意圖



資料來源:內政部消防署；基隆市災害防救應變中心；本計畫繪製。

圖 4-11 火災爆炸災害調適及減災構想示意圖

## 第五章 部門空間發展計畫

### 第一節 住宅部門空間發展計畫

#### 一、發展目標

打造創意氛圍，整合現有住宅及都更機制與資源，創發多元友善的社區再生能量，以吸引人才落腳。

#### 二、發展策略

##### (一) 盤點公私有土地並打造創意氛圍，使人才進駐

盤點公私有土地，透過民眾參與過程轉換為不同類型的魅力場所，並生產動態的創意活動。空間營造以所在街區原有特色為基礎，鼓勵多元友善及空間彈性運用，串連創意社群並放大外部效益，以打造城市創意氛圍，吸引人才落腳基隆。

##### (二) 結合管制與公共建設，促進老屋改建及特色新屋開發

透過歷史場景規範、景觀自治條例以及都市設計準則營造多元住宅，並結合市港再生標竿計畫、基隆輕軌建設等吸引投資商引進發展資源，輔以都市更新等相關機制，促進老屋改建及屬於基隆特色的新屋開發。

##### (三) 多元資源投入，鼓勵老屋新生並活化利用

以都更機制與資源鼓勵既有房屋修繕、改建及活化再利用，並結合社會住宅資源，創造以創意人才為主的城市活化及中繼環境，打造優質居住生活。

#### 三、發展區位

##### (一) 基隆市全區

盤點全市公私有土地，以閒置公有地為示範，作為打造並擴散城市創意氛圍起點，藉此擴散影響力至私有土地，吸引人才進住。

## （二）海城丘景觀區域

市中心環港地區、6處漁港周邊及歷史據點周邊等區域，結合景觀管制及公共建設投入，鼓勵老屋改建及特色新屋開發。

## （三）既有建成區

於既有建成區鼓勵老屋多元整建、改建及活化利用，初步規劃於信義區「基稅山莊」及安樂區「安和一街」興辦社會住宅，並配合基隆河谷廊帶區域發展策略規劃案以北五堵及連柑宅地區為社會住宅潛力發展區位，支持創意人才落腳。

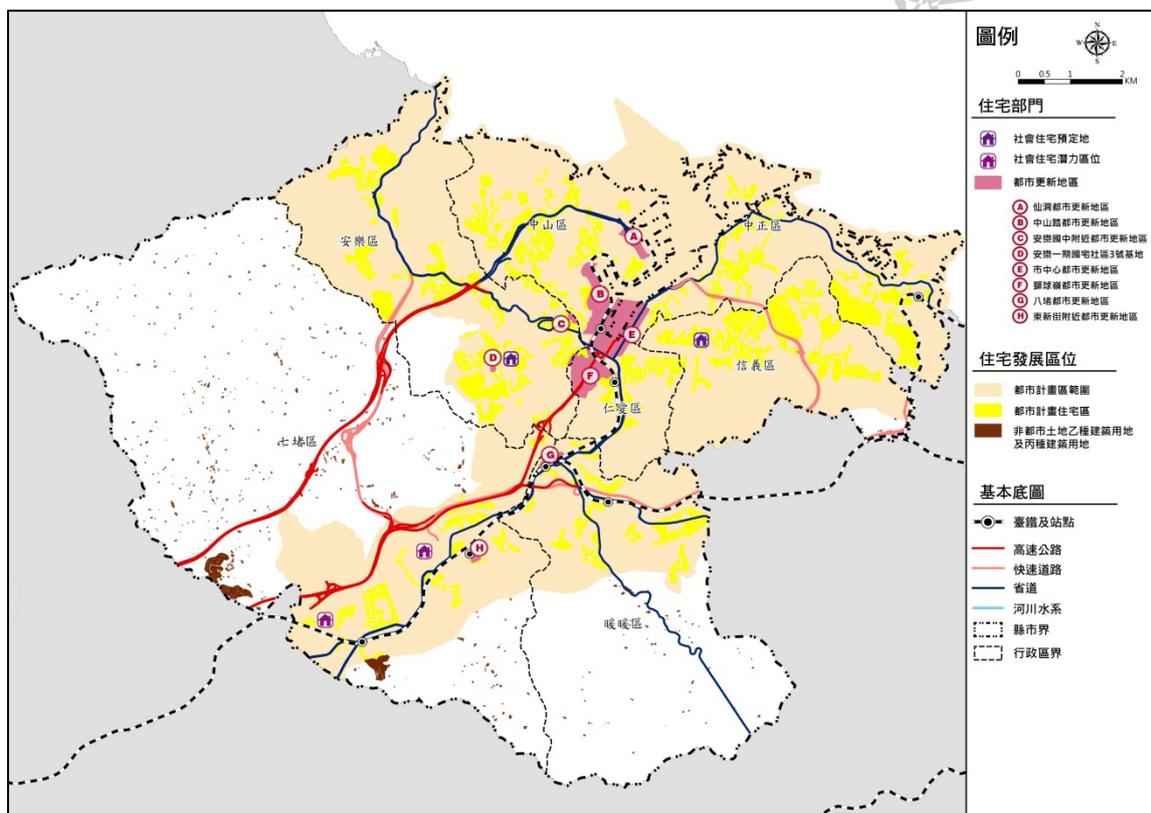


圖 5-1 住宅部門空間發展區位示意圖

## 第二節 產業部門空間發展計畫

### 一、發展目標

因應後全球化造成城鄉發展核心與邊陲加劇後所產生之都市萎縮趨勢，創造基隆產業獨特性及成為新創產業的友善城市。

### 二、發展策略

#### (一) 一級產業

##### 1. 建構優質農業發展環境

維護農地生產環境、推廣在地農業特色產品、以生產、生態、生活並重多元發展，並引入休閒體驗模式提高附加價值，創造小而美之農業發展。

##### 2. 漁港振興及水產永續利用

- (1) 為促進漁業資源永續經營，得劃設適當保育、保護區域進行管制，藉以復育水產資源。
- (2) 強化漁港多元化經營及使用可能性，針對漁港硬體設施部分，完善冷凍、儲運、處理設施，維持漁業機能正常運作。並評估興辦或結合相關休閒觀光機能及配合地方創生等政策機會，發揚漁村及漁港特色。

#### (二) 二級產業

##### 1. 大眾運輸導向啟動傳統產業轉型

配合基隆輕軌計畫，酌予調整車站周邊土地使用型態，鼓勵車站一定範圍內產業專用區得引入科技技術及相關服務機能，提高土地價值，使既有傳統製造產業逐漸朝向高科技、智慧化等方向轉型。

##### 2. 檢討低度利用工業區、倉儲區之釋出活化

協助媒合現況為低度利用之工業區或倉儲區與需地廠商，避免產業用地閒置，或利用土地使用計畫調整，提供新興高科技、高附加價值產業之發展場域，作為產業轉型示範基地。

### 3.工業區使用強度提升

未來工業區廠商若有擴建、更新需求，可依循行政院《工業區更新立體化發展方案》透過「新增投資」、「捐贈產業空間或繳納回饋金」、「能源管理」等方式申請容積獎勵，藉以補充二級產業用地。

#### （三）三級產業

善用既有商業及觀光休閒景點，投入相關建設資源，完善相應基盤設施，建構主題式深度旅遊發展模式及提供具競爭力產業投資環境，提高觀光景點可及性及促進經貿產業發展。另應藉由生活環境改善、創造都市美學及文化氛圍營造創意城市氣息，以首都圈外圍低廉營運成本吸引新型態獨立工作者及新創產業進駐，吸引人才移入。

## 三、發展區位

#### （一）一級產業

1.農業：以瑪陵休閒農業區為核心發展首都郊區休閒農業成長極，結合觀光休閒活動，提高農業附加生產價值。

2.第一類漁港（八斗子及正濱漁港）

（1）正濱漁港：應配合大基隆歷史場景規劃彰顯其作為台灣現代漁產業、漁村社區、食魚文化等指標。

（2）八斗子漁港：

A.投入智慧漁業創新產業計畫，改善既有漁港設施、建置新型製冰廠及魚市場、岸置中心修繕，轉型為當代高效率漁港運作發展，打造為本市漁港創新場域。

B.碧砂遊艇泊區結合周遭閒置土地發展海洋休閒及娛樂活動，營造本市作為首都圈海洋生活及產業創新發展重鎮。

3.第二類漁港（望海巷、長潭里、大武崙及外木山漁港）

（1）望海巷、長潭里漁港：結合生態灣區海洋資源保育區、海洋科技博物館及臺灣海洋大學逐步發展漁港教育、浮潛體驗之發展核心。

- (2) 大武崙漁港及外木山漁港：逐步改善情人湖濱海大道周遭軟硬體設施，串聯 2 座漁港間動線。結合漁港提供輕食與休憩設施，張顯漁村特色。
4. 本市 6 處漁港應視其產業發展趨勢，定期滾動式檢討其之於漁港法之定位，並搭配調整整體空間規劃。

## (二) 二級產業

1. 北五堵國際研發新鎮：設置複合型產業園區，配合基隆輕軌系統，場站周邊地區配合商辦、青年住宅、公共服務、停車場等設施規劃，吸引高技術、高附加價值產業進駐，發展大眾運輸導向之場站產業園區。
2. 大武崙工業區及都市計畫工業區：配合經濟部工業局《工業區更新立體化發展方案》，適度提升開發強度，並檢討不適宜區位評估變更使用分區。

## (三) 三級產業

### 1. 發展商業及服務業

環境面以爭取預算整備全市水陸環境、改善市區人行空間與優化河港水質；景觀面以《基隆市景觀自治條例》進行風貌特色塑造，營造市區及觀光景點良好景觀；交通面則鼓勵大眾運輸使用並利用公有閒置土地闢建停車場，同時以多功能使用提供商業大型據點。

### 2. 文化及藝術產業

依循文化部「大基隆歷史場景再現計畫」逐年爭取預算整備重要歷史空間與活化使用。積極盤點及運用閒置空間轉型作為共創工作室，以及提供文化創意、藝術產業進駐等使用。

### 3. 觀光旅遊業

#### (1) 濱海遊憩觀光軸帶

以基隆港及基隆車站作為主要觀光交通樞紐，規劃及興建人行及自行車友善路廊，向兩岸整合沿線景點（西起外木山海灘，東至望海巷漁港，沿線各港口、歷史資源、地質風貌景點及商圈消費等），補足東北角及北海岸濱海休閒廊帶之空缺。另參考文化部「大基隆歷史場景再現計畫」成果，逐年整備環港山海步道系統，以改善自行車及接駁系統促進各景點間接駁。

## （2）內陸休閒生態軸帶

以基隆河右岸五指山系及左岸姜子寮山系整備郊區步道系統並與雙北登山步道系統串聯，另以瑪陵休閒農業園區及暖東峽谷做為生態遊憩節點，結合自然景觀，營造生態旅遊區位。

## 4.風景區劃設

在既有「北海岸及觀音山國家風景區」、「基隆濱海風景特定區」基礎上研議擴大將西岸部分納入縣市級風景特定區。

## 5.基隆港區活化再利用

基隆港作為首都圈海洋門戶及重要郵輪母港，配合行政院「軍港西遷」、「東櫃西遷」計畫，未來基隆港所騰出土地，目的事業主管機關應與市府合作規劃及開發。東岸釋出碼頭以新市政中心及相應海洋城市公共設施為核心創造未來發展之成長極，以自由貿易港區之精神，完備相應之基盤設施及場域，引入海事、經貿、會展、新創產業、海洋生技及觀光遊憩產業及人才，吸引首都圈人才進駐，有助於基隆青年回歸，改善本市人口體質。

另配合郵輪港口旅運需求及後續衍生之服務機能，未來應逐步完備國家首都東門戶意象，西 4 西 6「基隆港旅運複合商業大樓」、西 2 西 3 旅運中心暨文創園區除旅運作業時間外應朝水岸開放規劃，目標年西 1 碼頭至東 3 碼頭在第一郵輪旅運臨時設施拆除並移至外港後，配合國門廣場計畫逐步整備完成。

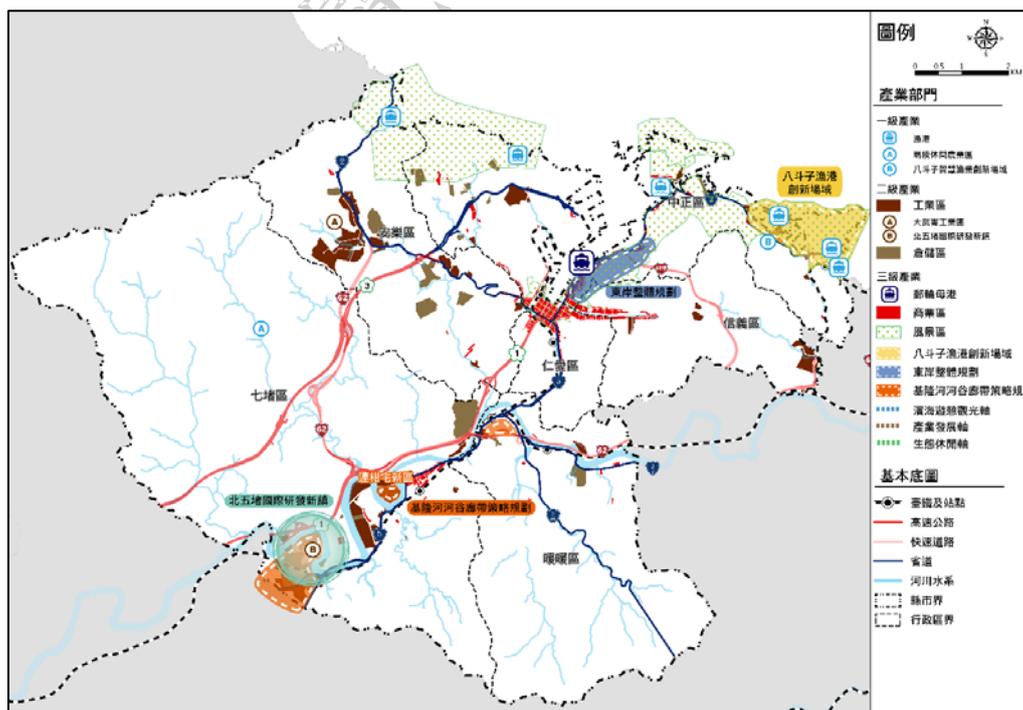


圖 5-2 產業部門空間發展區位示意圖

## 第三節 交通運輸部門空間發展計畫

### 一、發展目標

以都會區域計畫的整體城際交通運輸為主軸，建構基隆市高效率與人本的公共運輸環境，推動多元整合性交通工具。

### 二、發展策略

#### (一) 提升大眾運輸服務水準、發展低碳運具

- 1.基隆城際轉運站完工前啟動檢討現行市公車路網與國道客運接駁系統並做必要調整。市區公車營運路線，應提高低底盤公車比例，提供高齡、身障人士友善的搭乘環境。坡地路幅狹小區域，發展「需求反應式公共運輸服務(DRTS)」，提供兼顧居民固定班次、遊客預約彈性供給的運輸服務。
- 2.完成基隆輕軌建設（基隆南港間通勤軌道建設計畫）及啟動後續延伸線與路網規劃。場站周邊配合商辦、青年住宅、公共服務、停車場等設施規劃，輕軌沿線開發以都市設計實踐韌性都市並縫合兩側市區。
- 3.建置水上運輸系統，短期內以內港景點接駁為主，中長期則發展作為聯繫各地之公共運具。貨港區域作業導入智慧物流及運輸系統概念，促進相關研發科技產業發展，建構次世代交通運輸網絡。
- 4.規劃及興建自行車道系統，串聯旅遊景點並銜接新北市自行車道系統。
- 5.推動人本交通場域、建構優質人行步道及運輸系統串聯港城丘，並推動騎樓整平計畫、人行道新建或改善鋪面設計、違規攤販及停車輔導取締等方式建構優質步行環境，並以市區及重要觀光景點作為優先示範操作場域。

#### (二) 改善及提升道路服務效能

- 1.因應郵輪母港操作造成短期間內旅運設施周邊產生大量旅次及貨物運輸行為，造成周邊交通影響甚鉅。港埠旅運機構應於辦理年度郵輪旅次及運輸規劃時邀集市府研議交通配套措施並取得共識。

- 2.優先針對尖峰時刻之瓶頸路段，以號誌連鎖、調整時制或引入智慧型運輸系統等方式，降低主要道路路口延滯情形。另考量大武崙地區瓶頸路段及未來北五堵國際研發新鎮聯外交通配套部分，應評估增設道路。
- 3.為港口提供裝卸、輸送服務之貨櫃車輛行經市區道路時，將無形間提高用路人之風險及造成道路損壞，故貨櫃車輛應盡量減少使用市區道路，透過分流方式導引至封閉式道路系統，避免於市區產生過境性交通。

### （三）發展 TOD 土地使用模式

配合基隆輕軌建設，針對未來新設或既有場站周邊一定範圍導入 TOD 土地規劃模式，在主要場站服務範圍內，規劃較高強度的土地使用模式，引導民眾善用大眾運輸，抑制私人運具使用。

## 三、發展區位

### 1.基隆輕軌（基隆南港間通勤軌道建設計畫）

改善臺鐵基隆—臺北短途通勤以及臺北至花東城際運輸交通瓶頸，以臺鐵路廊 4 軌化為基礎，引入兼容台鐵與路面電車之輕軌系統，建構基隆至南港新型運輸模式，提供具穩定及可靠性之公共運具系統。以都市設計協調輕軌與地區景觀，並作為地區逕流入滲核心以實踐韌性都市原則。並規劃延伸線及路網，強化基隆與新北、臺北之連結。

### 2.發展多元無縫的智慧交通系統

以輕軌為主幹連結港區水上巴士、上山的公共運輸工具，建議中央應思考補助除了公車之外更符合基隆山海特性之電扶梯、電梯、登山軌道、纜車等運具，以克服基隆山海區隔之地形限制。

### 3.市中心區人本環境的營造

市中心區應盤點公有土地廣設停車場以紓緩停車需求，並配合基隆城際轉運站興闢及郵輪母港建設，於港口周邊進行人行道、廣場等環境改造工程，以人本環境優化之方向操作，打造市中心未來朝向無車化之可能性。

#### 4.市郊規劃城際快捷公車

郊區大型住宅社區群聚地區應積極廣設連結首都之快捷公車，除減少市民到臺北市需到市區轉乘的不便，並可加強與首都核心之連結，重整首都圈公車路網系統。

#### 5.停車空間改善

依本市整體停車發展計畫爭取「前瞻基礎建設—城鄉建設」興建龍頭山、要塞司令部歷史服務核等停車場及評估東岸高架橋下機車停車場設施，滿足停車、轉乘公共運輸及觀光遊憩需求。修改都市計畫土地使用管制與都市設計準則，提高單一基地開發須留設停車位比例及數量。

#### 6.改善基金公路往北海岸之瓶頸路段

評估台 62 線萬里瑞濱快速道路向西延伸可行性，改善現況周末該路段持續性堵塞之課題及增加大武崙工業區之聯外交通機能。

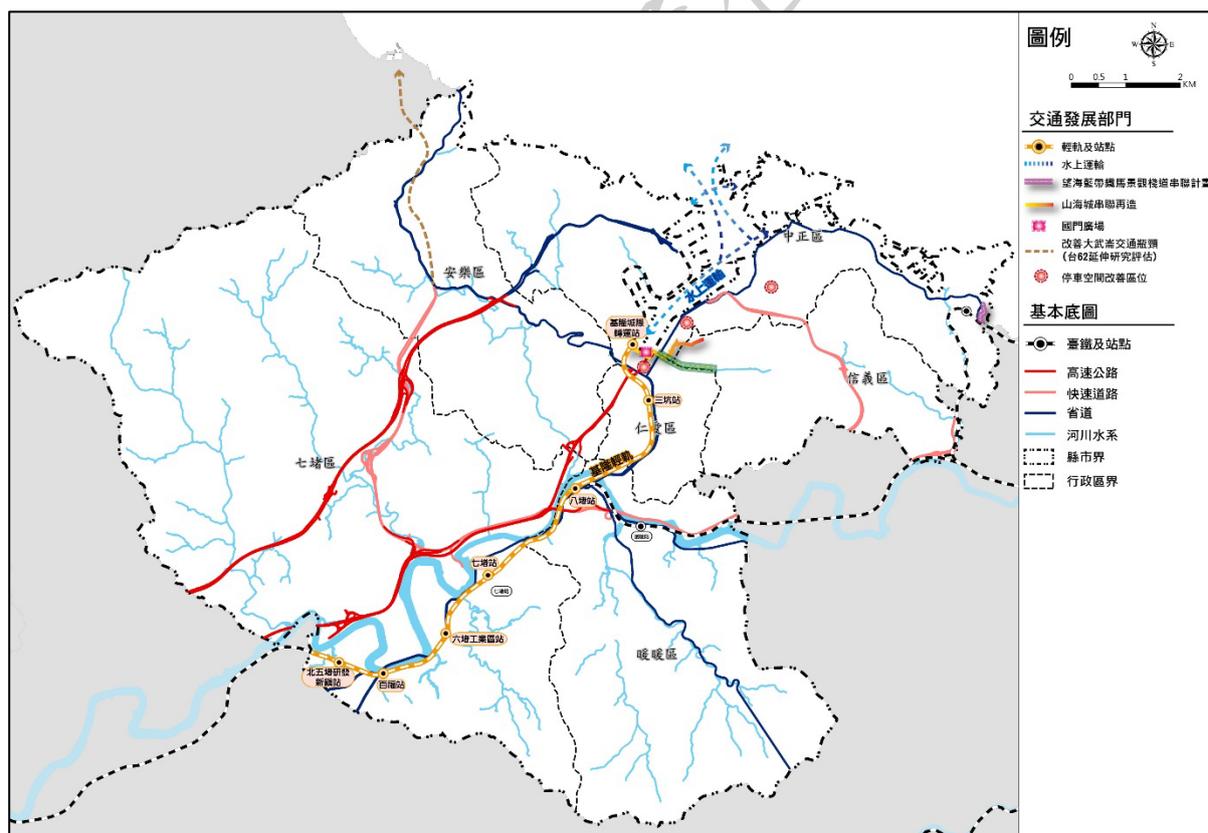


圖 5-3 交通運輸部門空間發展區位示意圖

## 第四節 基隆港部門空間發展計畫

### 一、發展願景

因應全球化發展及全球港口城市轉型，基隆除維持既有「近洋航線貨櫃港」及「國際郵輪母港」定位外，應逐步拓展多元使用並於計畫年前透過軍港西遷等重大政策轉型為「首都東側國家門戶」。

### 二、發展策略

- (一) 依行政院「軍港遷移」與「東櫃西遷」政策，重新檢討客貨發展需求與區位，遵循各級國土計畫指導辦理基隆港未來發展及建設計畫通盤檢討。
- (二) 實踐「市港再生標竿計畫」港城丘整體空間發展戰略，並辦理港區都市計畫通盤檢討。
- (三) 以市港再生標竿計畫平台為基礎，評估法制化合作機制並籌組港區開發公司或都市再生公司，規劃執行港埠設施未來發展方向，共創港市共榮。
- (四) 市港合作積極改善市區河川及港區水質，營造海港城市親水空間。
- (五) 港區開發行為積極回應氣候變遷與海平面上升之挑戰，增加面對各項災害時維持基本運作之能力，增加韌性港埠之回復力。
- (六) 定期檢討郵輪母港可容納之客貨量並進行交通影響評估，其所衍生之交通衝擊應會同市府研議交通配套措施並取得共識。
- (七) 港區水域船舶操作及管理朝建立標準作業程序及智慧化管理，增加港區水域船舶使用效率，以供未來拓展內港親水使用等多元水上活動項目，整備海港城市生活面貌。

### 三、發展區位

#### (一) 西岸外港：近洋航線貨櫃場域

維繫既有貨運功能，透過西岸櫃場港區道路開闢、港埠倉儲設施更新等計畫提升西岸櫃場運作效率與貨櫃作業量能，並定期檢討對西岸整體交通之衝擊，維繫既有貨運優勢及兼顧西岸山城與仙洞地區交通安全。

## （二）內港：海洋休憩活動場域

以內客外貨發展策略逐步將內港碼頭釋出作為郵輪服務、商業、經貿場域活動使用。目標年西岸及東岸內港地區（東 1 至東 3 及西 1 至西 6 碼頭）朝市民及國內外旅客遊憩空間為發展定位、軍港遷移後原威海營區（東 4、東 5 碼頭）範圍作為新港區發展腹地。以現行西 1 至東 1 碼頭空間向東西碼頭延伸作為串連濱海水岸，中長期則與相關部門單位合作，釋出內港空間供市民使用。

## （三）東岸內港作為市港再生發展基地

東櫃西遷後所騰出腹地（東 6 至東 11 碼頭）作為都市發展新核心，以東 8 碼頭及後線興建新市政中心為成長極吸引國際企業部門或分公司進駐，搭配北五堵研發新鎮為後勤生產基地，引入海洋科技技術服務、金融、商業會議等新興產業。後續則依協和電廠更新填海造陸計畫，視港區水域靜穩度改善情形，評估新增郵輪旅運中心，並考量現有港埠使用之替代方案後，逐步延伸至東岸外港（東 12 至東 22 碼頭）後線場域，連結「大基隆歷史場景再現計畫」，營造適宜市民文化設施空間及之水岸生活環境，打造複合、多功能型式之市港再生典範。

## （四）船舶產業發展基地

以臺船基隆總廠為核心，提供船舶製造、保養、修繕等功能，厚實船舶產業基礎支援能力。提供港區船舶製造保修機能，支持海洋船舶產業穩健發展，提高基隆海事、產業競爭力。配合產業發展趨勢及周遭整體發展適時轉型並評估朝多元化發展。

## （五）港區水質改善並增加親水使用

港區水域應積極改善水質，短期串聯西岸及東岸內港地區朝市民及國內外旅客遊憩空間為主，目標年則配合郵輪產業外港化，內港水域提供市民及國內外遊客親水使用。

## （六）港區水域引入水上運輸系統

建立智慧化船舶管理港區船隻運作，增加使用效率。另建置水上運輸系統，短期內以水上巴士串聯小艇碼頭、正濱漁港、和平島公園及光華塔等港區景點接駁為主，中長期則評估新增東岸新市政中心、郵輪轉運中心、城市文化場域及和平橋等地，作為臨港區域通勤及觀光需求之重要公共運具。

(七) 未來發展區：協和電廠更新改建填海造陸計畫

協和電廠更新改建計畫將涉及基隆港外港填海造堤，後續應同步評估基隆港擴港，並在整體水域靜穩度改變下檢討港區停泊席位配置及空間發展計畫。

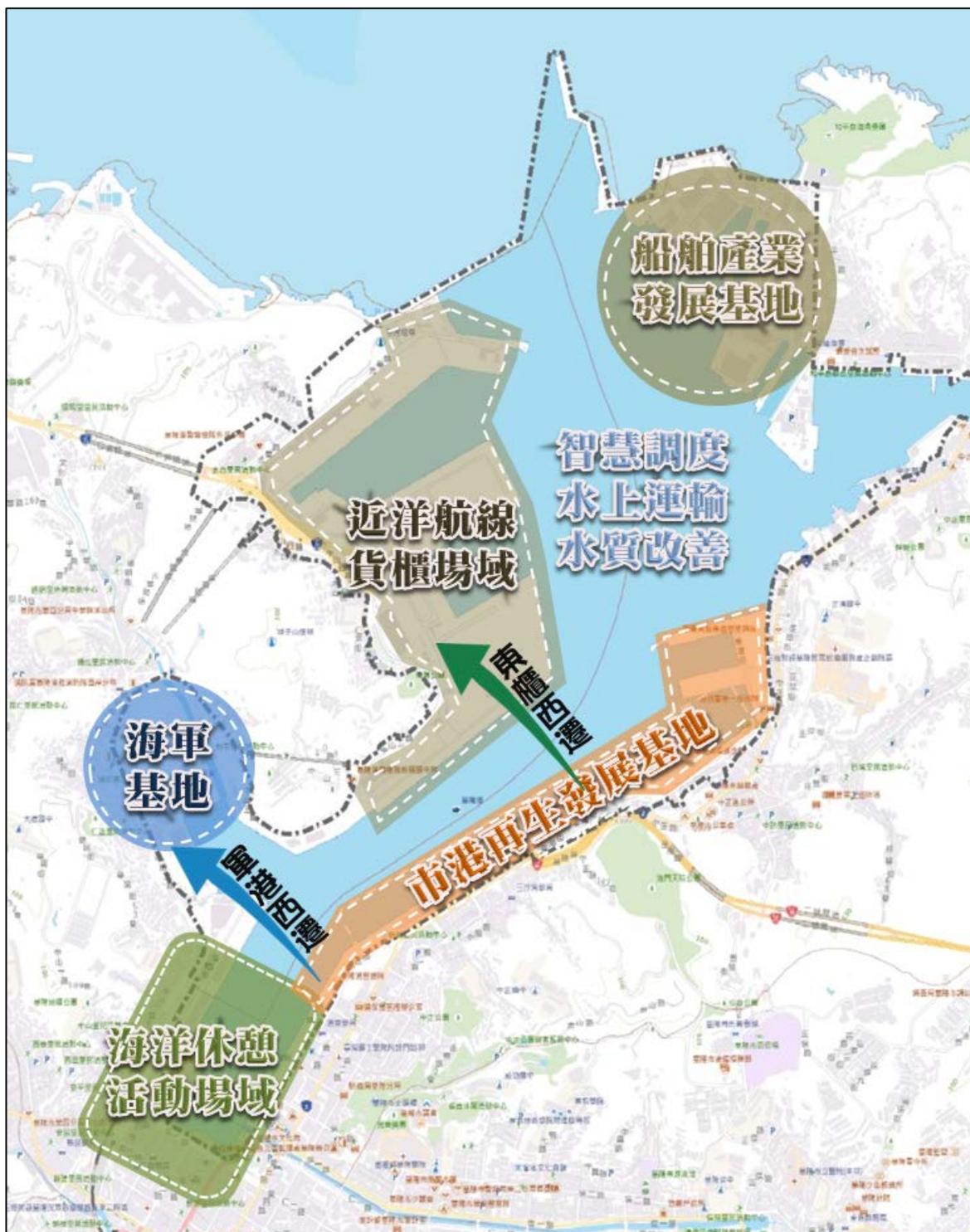


圖 5-4 基隆港埠部門計畫發展區位示意圖

## 第五節 重要公共設施部門空間發展計畫

### 一、能源及水利設施

#### (一) 能源設施

##### 1. 發展願景

依循中央政府所推行「新能源政策」願景，促進能源發展。

##### 2. 發展策略

協和電廠配合政府新能源、非核家園政策更新發電機組設備，並藉由新港區填海造陸計畫檢討平衡基隆港對貨運、客運及市民之影響。

##### 3. 發展區位

「協和電廠更新改建計畫」於原址及周邊規劃改建為燃氣電廠，並預計填海造陸 18.6 公頃興建液化天然氣接收站及其附屬設施，轉型使用天然氣發電，緩和空污，並提供基隆、大臺北地區用電需求。新建港區將提供基隆港深水港操作可能性並改善港區靜穩度。

#### (二) 水利設施

##### 1. 發展願景

降低污染源排入河港區域，並營造優質親水空間、實踐韌性都市理念。

##### 2. 發展策略

- (1) 位於災害風險熱點之重大建設應以韌性都市原則規劃開發，學校或公園等大型公共設施興闢、改建須以低衝擊開發及做為地區性逕流入滲核為原則，吸納周遭逕流量以供逕流分擔。都市計畫土地使用管制規則應要求住商開發留設提供逕流入滲之設施。
- (2) 社會及教育部門空間活動（包含長照、社規師、社造協會及社會大學等資源團體）納入韌性都市議題，凝塑韌性社區網絡及行動方案。

- (3)強化高淹水潛勢及常淹水災害地區防洪及治洪工程，包含加固河岸堤防、暢通排水道系統、興建滯洪池等，降低或減緩地表逕流。
- (4)因應行政院「象神颱風基隆河流域水患有關土地開發建築相關因應措施報告」中有關「基隆河沿岸都市計畫地區非建築用地(農業區、保護區)，為涵養水源、增進水土保持功能，禁止都市計畫農業區、保護區變更為可建築用地」及「請暫停受理基隆河流域 10 公頃以上之民間開發案」等 2 項政策」解除限制，本市基隆河流域範圍之保護區及農業區辦理都市計畫變更為可建築用地時，後續使用應採低衝擊開發並落實逕流分擔及出流管制。
- (5)透過都市設計準則、都市更新獎勵及建築管理相關法規，一定規模或特定性質開發案應納入逕流分擔及出流管制，據以規範土地使用及建物配置等，提高綠覆率或透水鋪面率，藉以降低地表逕流，舒緩或分擔既有排水設施之功能。
- (6)爭取「前瞻基礎建設計畫－水環境建設計畫」促進市區河川及港區水質改善及營造親水空間。

### 3.發展區位

#### (1) 防災減災

##### A.滯洪設施

改善大武崙溪水患發生，興建基隆長庚醫院情人湖院區北側之「情人湖下游滯洪池」及市立棒壘球場周邊之「棒球場運動及滯洪園區」。

##### B.建議防洪減災設施投入區位

基隆市南榮河及旭川河下游因建物發展密集，不透水面積比率高、淹水災害歷史點位亦多集中於此，故應積極整備各部門資源加強本地區防洪減災設施。

#### (2) 水資源設施

以新山及西勢水庫為基隆市主要水源供給場域。

#### (3) 生態廊帶

以現有河川系統、坡地山林及都市公園綠地系統構築生態藍綠廊帶。

#### (4) 親水景觀空間

為營造優質親水環境，整治基隆市市區河川及基隆港水域水質，包含：「旭川河水質改善現地處理工程」、「南榮河水質提升現地處理工程」、「南榮河河道沿岸親水設施工程」、「田寮河水質改善現地處理工程」、「田寮河親水環境營造工程」、「旭川河沉砂池二期水環境營造工程」、「田寮河二期(旺牛橋上游)水環境營造工程」、「田寮河旺牛橋下游水環境營造工程」、「南榮河二期水環境營造工程」、「牛稠港溪水質改善工程」、「基隆市望海巷海灣串聯計畫」等。

## 二、教育及體育設施

### (一) 發展願景

因應高齡少子女化之趨勢，通盤檢討學校用地需求充實公共設施空間，營造友善安全之校園環境。

### (二) 發展策略及區位

#### 1. 檢討學校用地區需求

針對高齡少子女化之趨勢所衍生之公共設施需求，可參考其他可行有效案例將無需求學校用地轉換為社區多元使用空間。短期作為文化教育及社區據點，長期則結合長照資源並配合地方發展活化。

#### 2. 核實檢討國中小空間需求並活化轉型

- (1) 學校辦理空餘空間活化之原則、範圍及流程，釋出之閒置校舍轉型為供社會教育、長照福利、文藝活動展演與共享工作空間等使用。
- (2) 配合前瞻基礎建設計畫，設置學校社區共讀站、資訊站、樂活空間及多功能學習中心等，開放社區民眾共享學校圖書資源。
- (3) 盤點各校餘裕空間，推動公共化教保服務、新設非營利幼兒園，減輕家長育兒負擔。
- (4) 以瑪陵國小為示範辦理公辦民營實驗教育，以生命教育為主軸，結合品格教育之內涵，發展學校特色。

- (5) 以復興國小為示範結合鄰近的社區環境，發展以空間美學、在地特色為導向之特色學校，落實學校本位課程，展現學校特色風貌。

## 2. 結合地區環境建構友善學習環境、打造健康校園

- (1) 分區帶領學校做整體校園規劃、有效運用教育資源，以塑造優質校園環境，達永續經營之效能。
- (2) 進行老舊校舍改建及補強工程，降低老舊校舍之潛在風險並提供無障礙設施設備，打造友善校園空間。
- (3) 學校等鄰里型公共設施應藉由改建時機，以低衝擊開發及出流管制原則做為地區性逕流入滲點，實踐韌性都市。
- (3) 以校園為核心改善與周遭鄰里之空間環境與降低淹水等災害風險。配合本府「以校園為核心的城市改造計畫」執行各校之校園周遭空間改善，後續逐步實踐於其他潛力學校。

## 4. 提供多元運動環境及場館

- (1) 響應教育部體育署「運動i臺灣」全民運動計畫，鼓勵市民「自發、樂活、愛運動」的願景，積極平衡及健全基隆市郊區住宅社區地方型運動場館及相關設施。
- (2) 闢建安樂區「大武崙森林運動公園」創造多樣化運動園區及基隆市第二座大型室內體育館，後續可藉由都市計畫變更回饋機制健全信義區深美地區及河谷廊帶地區等生活圈尺度之運動休閒設施。

# 三、文化設施

## (一) 發展目標

積極推動閒置空間再利用，充實活化本市歷史文化設施，提升文化空間及設施予藝文團隊、藝術家及民眾使用，以營造優質的藝文環境。

## (二) 發展策略及區位

### 1. 文化資產保護

(1) 發展策略：

配合文化部「大基隆歷史場景再現整合計畫」，整合大基隆地區文化資產資源，塑造優質城市開放休憩空間及國家歷史文化場域。長期則朝分期、分階段將本市重要古蹟區域，依文資法及都市計畫法劃為「古蹟保存區」，並研擬古蹟保存計畫據以管理，加強保護重要古蹟免受不當破壞。

(2) 發展區位：

歷史場景再現計畫以和平島及基隆港東西兩岸為計畫範圍，盤點歷史文化資源，梳理歷史文化價值、推動歷史場景虛擬再現及敘事空間，提供優質都市開放空間及國際觀光潛力據點，增進國人對於本市歷史認知，提升在地認同感。

積極評估並持續整修本市既有古蹟及潛在古蹟，包含獅球嶺砲台、大武崙砲台及劉銘傳隧道等一級古蹟，並整修活化頂石閣砲台及基隆輕鐵株式會社等歷史資源。

## 2. 爭取國家級文化場館並建構全齡化文化環境：

(1) 發展策略：

積極爭取基隆市具考古、文化歷史、航海資源等文化設施場館，提供更優質文化活動場所，建構完善全齡化、無障礙、零拒絕的文化環境，增加民眾參加意願，以本市文化中心為主要文化推廣活動場館與空間，再結合本市各分區圖書館、地方文化館、各社區里民活動空間，另透過推動閒置空間再利用計畫，增加、充實文化設施，建構多元、全齡化的文化環境。

(2) 發展區位：

除既有文化設施外，積極爭取市立圖書館、美術館、基隆航海歷史博物館等設施，善用本市海洋文化資源，發揚基隆在地特色並張顯台灣海洋國家性格，帶動藝文產業活動發展。

## 四、社會福利

### (一) 發展目標

1. 積極營造有利生育、養育之環境。

- 2.以居家式、社區式照顧服務為主，機構式照顧服務為輔建構本市老人服務照顧模式。
- 3.建構「無障礙友善空間」之願景目標。
- 4.規劃佈建家庭福利服務中心，整合社會救助與福利服務，建構社會安全網，結合民間力量服務落實前端預防工作。

## （二）發展策略及區位

### 1.建構友善兒少空間

- （1）設置一區一親子館，以公私協力方式委託經營專業服務，營造友善公共托育環境，提升本市生育率。本市已成立七堵、安樂、西定、暖暖、仁愛、基隆等 6 處親子館，並預定 108 至 109 年於信義區設置親子館，達成一區一親子館目標願景。
- （2）配合中央「前瞻基礎建設計畫—少子化友善育兒空間—建構 0-2 歲兒童社區公共托育政策」，推動本市社區公共托育家園，並配合規劃配套管理措施，提供市民平價、可靠且普及的托育服務，目前預定於基隆市中正區中正國小辦理公共托育家園。

### 2.長照福利社施建置

- （1）辦理長期照顧十年計畫 2.0。如：居家服務、日間照顧服務等，並設置相關 ABC 據點；多集中於市區與河谷地區等人口密集處，未來應加強較為偏遠山區村里長照設施設置。
- （2）輔導建置社區照顧關懷據點：配合中央政策補助里辦公處或民間團體設置社區關懷據點。偏遠之坡地聚落評估與在地休閒農場業者合作，於部分時段釋出部分空間供在地居民關懷交流活動使用。

### 3.整合水利部門指導扮演社會賦權工作

淹水風險熱點區域之社會及教育部門空間活動（包含長照、社規師、社造協會及社會大學等資源團體）納入韌性都市議題，凝聚韌性社區之想像及行動方案。

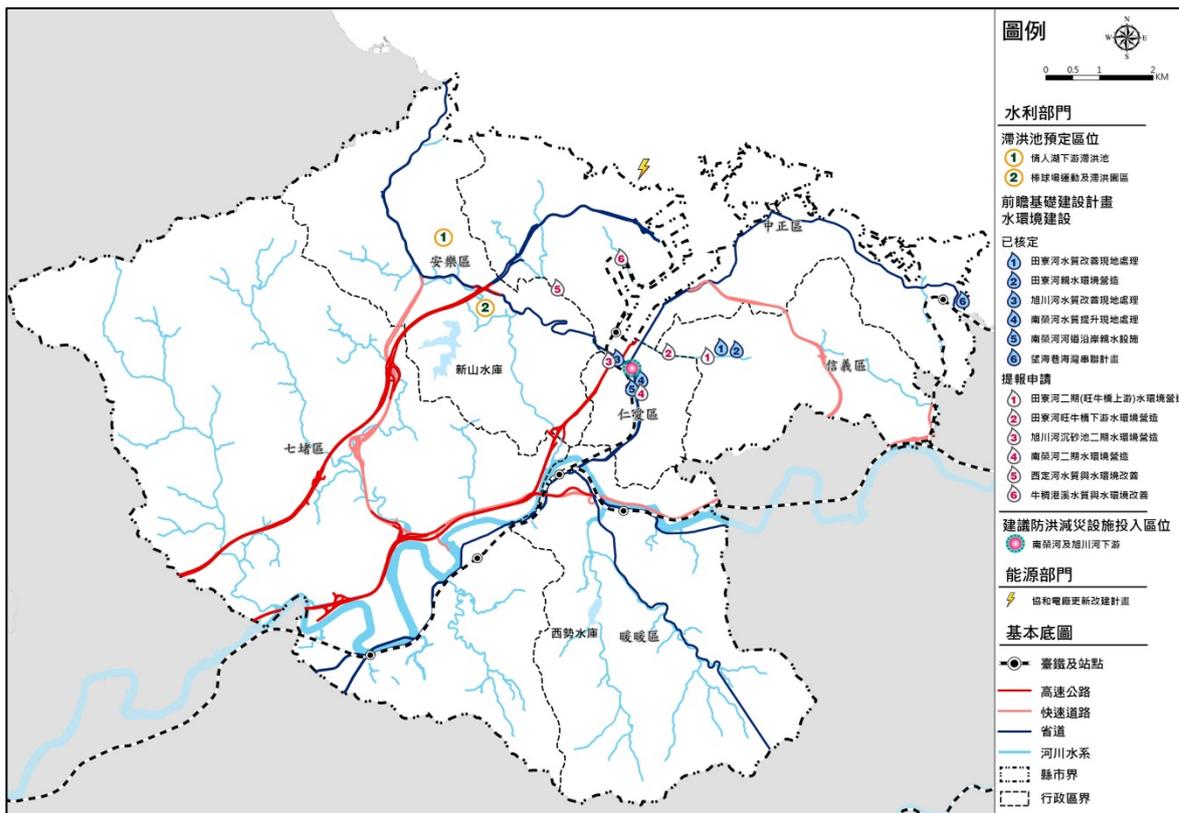


圖 5-5 能源及水利設施部門空間發展區位示意圖

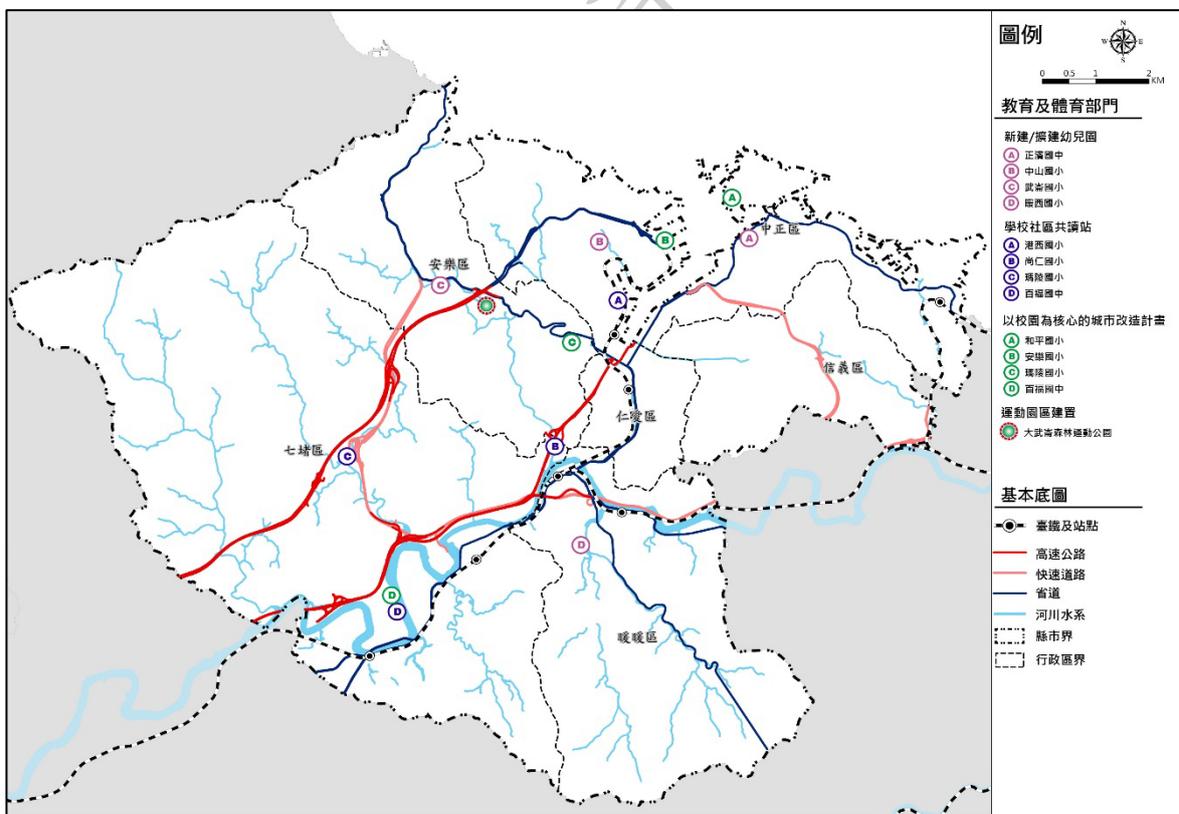


圖 5-6 教育及體育設施部門空間發展區位示意圖

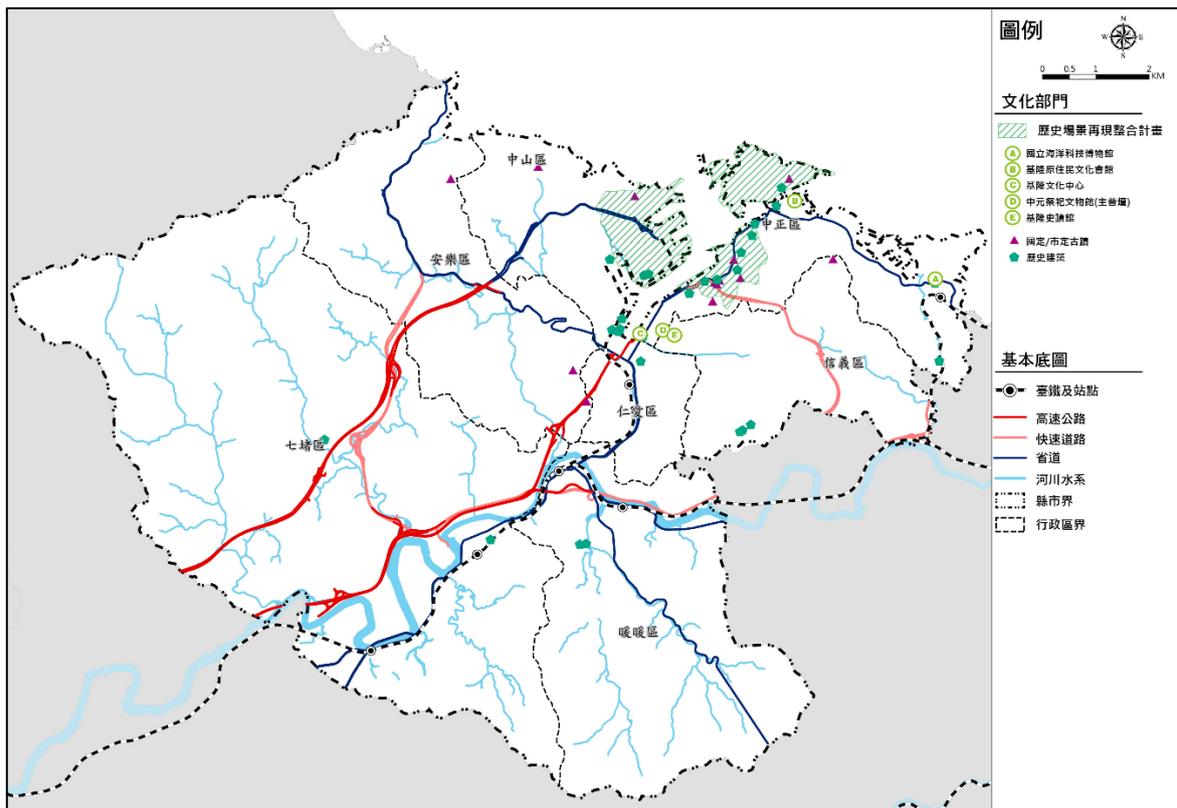


圖 5-7 文化設施部門計畫發展區位示意圖

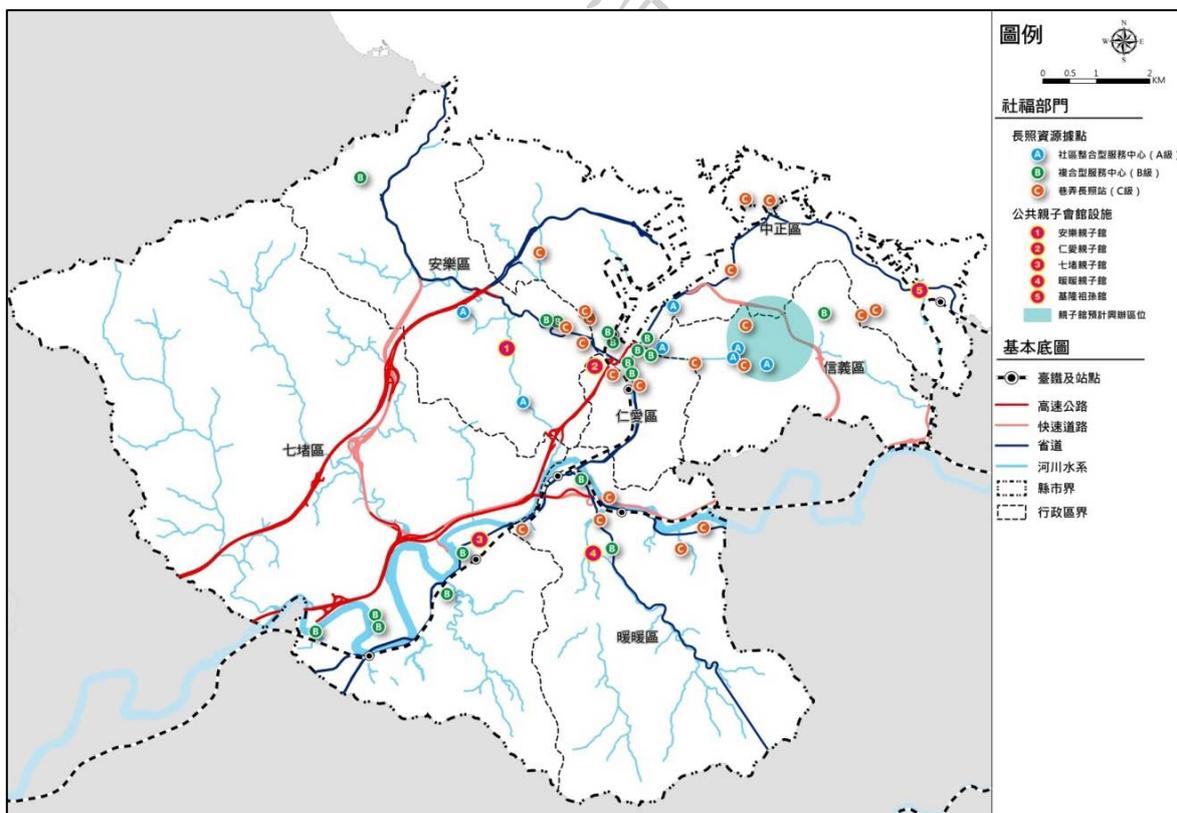


圖 5-8 社會福利設施部門空間發展區位示意圖

## 第六章 國土功能分區劃設及管制

## 第一節 國土功能分區分類之劃設原則

依據全國國土計畫指示與國土功能分區及分類與使用地劃設作業手冊(草案)劃設條件，作為基隆市國土功能分區及其分類劃設原則。

表 6-1 基隆市國土功能分區劃設原則綜整表

功能分區分類		劃設條件	有無位於本市	
國土保育地區	第一類	位處山脈保育軸帶(中央山脈、雪山山脈、阿里山山脈、玉山山脈、海岸山脈)、河川廊道、重要海岸及河口濕地等地區內，具有下列條件之陸域地區，得劃設為國土保育地區第一類：	具保育自然價值之自然區域、地形、植物及礦物之地區。	無
		於重要特殊或多樣之野生動物棲息環境，為保育野生動物，維護物種多樣性，與自然生態之平衡需要，應加強保護之地區。	有	
		具有生態及保育價值之原始森林，具有生態代表性之地景、林型，特殊之天然湖泊、溪流、沼澤、海岸、沙灘等區域，為維護森林生態環境，保存生物多樣性，所應保護之國有林、公有林地區；及為涵養水源及防止災害等目的，所劃設保安林地。	有	
		為保障水資源供應及維護水庫功能，經目的事業主管機關公告之水庫蓄水範圍。	有	
		為確保飲用水水源水質，避免有非法砍伐林木或開墾土地，土石採取及探礦、採礦，或相關污染水源水質之行為，所應劃定之地區。	有	
		符合國土保育性質，或屬於水資源開發、流域跨區域治理之水系或經公告之水道。	有	
		沿海富含珍貴稀有動植物之棲地及生態廊道，或生態景觀及自然地地貌豐富特殊，及具有重要海岸生態系統，為保護與復育海岸資源劃定之地區。	有	
		海岸河口具生態多樣性及重要保育物種，具有水資源涵養功能之濕地。	無	
	前述範圍內之零星土地，得一併予以劃入。	有		
	第二類	鄰近山脈保育軸帶、河川廊道、重要海岸及河口濕地等地區內，具有下列條件之陸域地區，得劃設為國土保育地區第二類：	國公有林地，依永續使用及不妨礙國土保安原則，發展經濟營林、試驗實驗、森林遊樂等功能之地區。	無
		高山丘陵易因地質脆弱鬆軟或坡向特殊，致重力承載不足並產生坡度災害之地區。	有	
		河川野溪周邊因地質敏感及坡地特性，易因水土混合及重力作用後，夾帶土石沿坡面或河道流動所造成災害之地區。	有	
		山坡地經辦理土地可利用限度分類，查定為加強保育地之地區	無	
		為維護自來水供應之水質水量，就水源保護需要所劃定之地區。	有	
現況尚未劃定使用分區及編定使用地之離島。		有		

功能分區分類		劃設條件	有無位於本市
		前述範圍內之零星土地，得一併予以劃入。	有
	第三類	國家公園地區	無
	第四類	水源（水庫）特定區、風景特定區都市計畫內保護或保育相關分區或用地，符合國土保育地區第一類劃設條件者。	無
		其他都市計畫地區內保護或保育相關分區或用地，符合國土保育性質，屬水資源開發、流域跨區域治理之水系或經公告之水道範圍內者。	有
海洋資源地區	第一類之一	依其他法律於海域劃設之各類保護（育、留）區	有
	第一類之二	使用性質具排他性之地區，於核准使用之特定海域範圍（包括水面、水體、海床或底土等），設置人為設施，管制人員、船舶或其他行為進入或通過之使用。	有
	第一類之三	屬第一類之一及第一類之二以外之範圍，於直轄市、縣（市）國土計畫核定前，經行政院或中央目的事業主管機關會商相關機關核定之重大建設計畫，其使用需設置人為設施且具排他性者。	無
	第二類	使用性質具相容性之地區，於核准使用之特定海域範圍（包括水面、水體、海床或底土等），未設置人為設施；或擬增設置之人為設施，能維持其相容使用者。除特定時間外，有條件容許人員、船舶或其他行為進入或通過之使用。	有
	第三類	其他尚未規劃或使用之海域。	有
農業發展地區	第一類	具優良農業生產環境，或曾投資建設重大農業改良設施之地區，符合下列條件中之一，且滿足面積規模大於 25 公頃以上與農業生產使用面積比例達 80% 以上者；但依修正全國區域計畫辦理分區檢討變更後之特定農業區，得劃設為本分類土地： （1）投資重大農業改良設施之地區。 （2）原依區域計畫法劃定之特定專用區仍須供農業使用之土地。 （3）農業經營專區、農產專業區、集團產區。 （4）養殖漁業生產區。 （5）直轄市、縣（市）政府依據地方農業發展需要劃設者。	無
	第二類	具良好農業生產環境與糧食生產功能，為促進農業發展多元化之地區，不符合農業發展地區第一類條件，或符合條件但面積規模未達 25 公頃或農業生產使用面積比例未達 80% 之地區。	無
	第三類	具有糧食生產功能且位於山坡地之農業生產土地，以及可供經濟營林，生產森林主、副產物及其設施之林產業用地，條件如下： （1）供農業使用，且無國土保育地區第一類或無第二類（國土保安、水源保護必要）之山坡地宜農、牧地。 （2）可供經濟營林之林產業土地，且無國土保育地區劃設條件之山坡地宜林地。	有
	第四類	1. 依原依區域計畫法劃定之鄉村區，屬於農村主要人口集居地區，與農業生產、生活、生態之關係密不可分之農村聚落。	無
		2. 原住民族土地範圍內屬原依區域計畫法劃定之鄉村區，或經中央原住民族主管機關核定部落範圍內之聚落，屬於農村主要人口集居地區，與農業生產、生活、生態之關係密不可分之農村，得予劃設。	
	3. 位於已核定農村再生計畫範圍內，屬原依區域計畫法劃定之鄉村區，優先劃入。		
	4. 於符合直轄市、縣（市）國土計畫及鄉村地區整體規劃、農村再生情形下，於依法取得使用許可後得適度擴大其範圍。		
第五類	具優良農業生產環境，能維持糧食安全且未有都市發展需求者，符合農業發展地區第一類劃設條件或土地面積完整達 10 公頃且農業使用面積達 80% 之都市計畫農業區。	無	

功能分區分類		劃設條件	有無位於本市
城鄉發展地區	第一類	非屬國土保育地區第四類及農業發展地區第五類範圍之都市計畫土地。	有
	第二類之一	1.原依區域計畫法劃定之工業區。	無
		2.原依區域計畫法劃定之鄉村區，符合下列條件之一者，得劃設城鄉發展地區： (1)位於都市計畫地區(都市發展率達一定比例以上)周邊相距一定距離內者。 (2)非農業活動人口達一定比例或人口密度較高者。 (3)符合都市計畫法規定應擬定鄉街計畫者。	有
		3.原依區域計畫法劃定之特定專用區達一定面積規模以上，且具有城鄉發展性質者。	無
		位於前述範圍內之零星土地，得一併予以劃入。	有
	第二類之二	1.核發開發許可地區(除鄉村區屬農村社區土地重劃案件者、特定專用區屬水資源設施案件者外)、屬依原獎勵投資條例同意案件或前經行政院專案核定免徵得區域計畫擬定機關同意案件，且具有城鄉發展性質者。 2.位於前述範圍內之零星土地，得一併予以劃入。	有 <sup>1</sup>
	第二類之三	1.經核定重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區，且有具體規劃內容或可行財務計畫者。	有
		2.符合直轄市、縣(市)國土計畫之成長管理計畫及鄉村地區整體規劃下，為因應居住或產業發展需求、提供或改善基礎公共設施、提高當地生活環境品質等原因，符合下列條件之一，得適度擴大原依區域計畫法劃定之鄉村區或工業區範圍，其範圍應儘量與既有鄉村區或工業區性質相容，避免影響當地居住或產業發展情形： (1)為居住需求者，應儘量配合當地人口發展趨勢及人口結構情形，且當地鄉(鎮、市、區)範圍內既有鄉村區可建築土地並無閒置或可提供再利用情形。 (2)為產業需求者，應儘量與當地既有產業相容者為原則，除係配合當地產業發展趨勢，且當地鄉(鎮、市、區)範圍內既有工業區並無閒置或可提供再利用情形。 (3)為提供或改善基礎公共設施者，以污水處理設施、自來水、電力、電信、公園、道路、長期照護或其他必要性公共設施，且以服務當地既有鄉村區或工業區為原則。 (4)為提高當地生活環境品質者，以當地既有鄉村區居住密度高於全國標準為原則。	
		3.基於集約發展原則，依原區域計畫法規定取得開發許可案件或依本法取得使用許可案件，得依下列規定檢討劃設其適度擴大範圍： (1)與原開發許可計畫或使用許可計畫範圍相毗鄰，且經目的事業主管機關認定屬同一興辦事業計畫，並取得目的事業主管機關核准興辦事業計畫之文件或原則同意等意見文件。 (2)需符合各級國土計畫部門空間發展策略(計畫)之總量或區位指導。 (3)需符合各級國土計畫之空間發展及成長管理策略(計畫)指導，避免使用環境敏感地區土地。但因零星夾雜無可避免納入該等土地者，於檢討變更國土功能分區後，該零星夾雜土地依環境敏感地區土地使用指導原則使用。	
	第三類	原住民族土地範圍內原依區域計畫法劃定之鄉村區得予劃設。	無

資料來源：土功能分區及分類與使用地劃設作業手冊期末報告暨本計畫彙整。

<sup>1</sup> 註：本市開發許可案計有 4 處：基隆嶼、七堵火炭坑灰渣掩埋場、麗景天下社區及綠葉山莊社區。基隆嶼為 87 年經內政部區委會審決通過之「基隆嶼開發事業計畫」，屬觀光遊憩型開發計畫。

## 第二節 國土功能分區劃設區位及範圍

依國土計畫法第 22 條規定，國土功能分區圖，除為加強國土保育者，得隨時辦理外，應於國土計畫所定之一定期限內完成。因此，基隆市政府應於本市國土計畫發布實施後 2 年內，依照各級國土功能分區劃設內容，完成製作國土功能分區圖及編定適當使用地，報經內政部核定後公告，以實施管制。以下為國土功能分區模擬示意圖及模擬面積表，詳表 6-2 及圖 6-2 所示。

表 6-2 基隆市國土功能分區成果調整一覽表

分區	分類	面積(公頃)	小計(公頃)
國土保育地區	第一類	1,626.81	3,959.63
	第二類	2,184.15	
	第三類	--	
	第四類	148.67	
海洋資源地區	第一類之一	2,718.79	357,564.33
	第一類之二	24,981.81	
	第一類之三	--	
	第二類	62,529.11	
	第三類	267,617.71	
農業發展地區	第一類	--	2,388.03
	第二類	--	
	第三類	2,388.03	
	第四類	--	
	第五類	--	
城鄉發展地區	第一類	7,599.24	7,677.98
	第二類之一	11.67	
	第二類之二	65.11	
	第二類之三	1.96	
	第三類	--	

資料來源：本計畫繪製及計算。

註 1：計算面積以 GIS 量取，後續應以地籍所載面積為之。

註 2：本表為模擬估算，實際面積應以公告實際發布之「國土功能分區圖」所載面積為準。

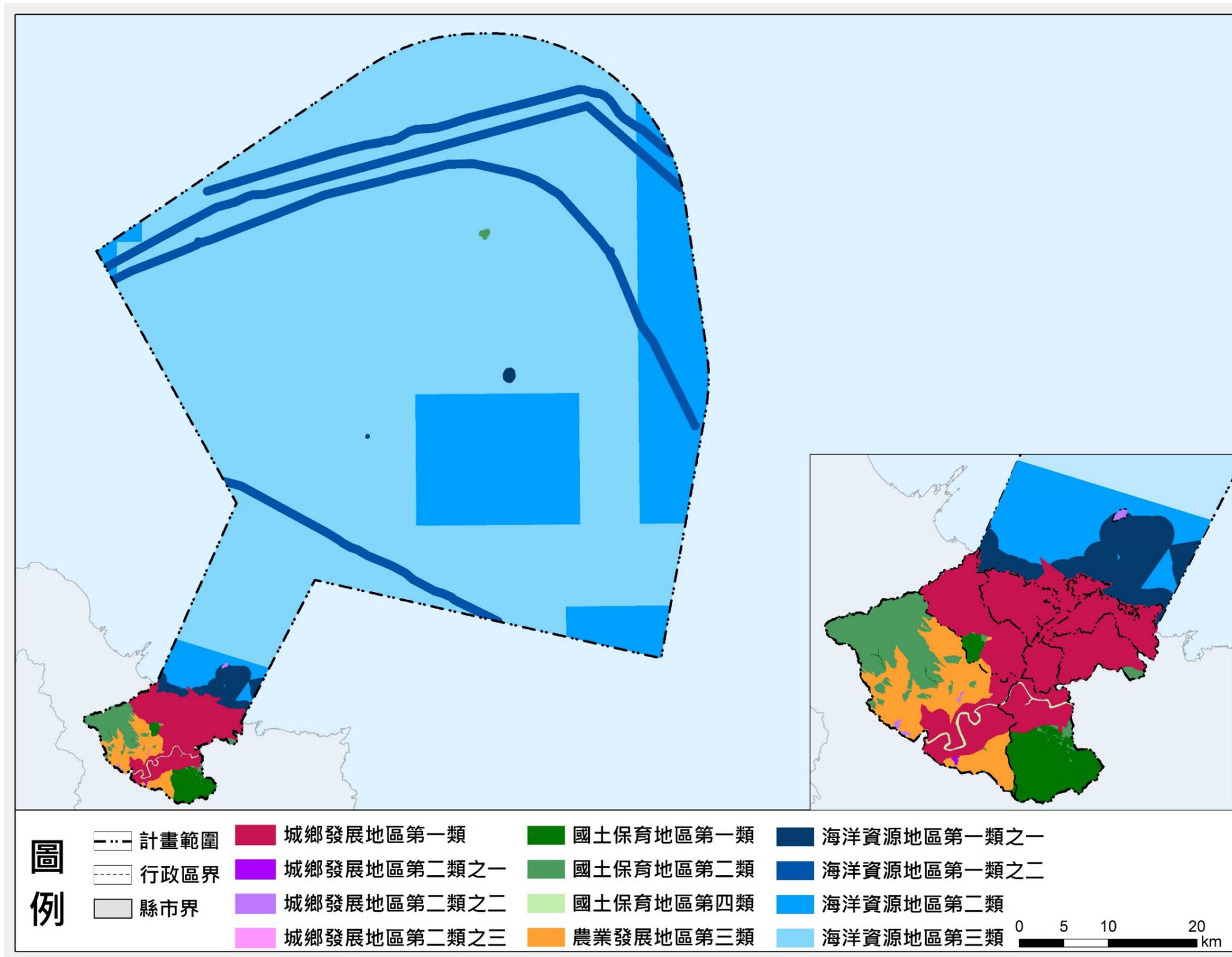


圖 6-1 基隆市國土功能分區模擬劃設成果示意圖

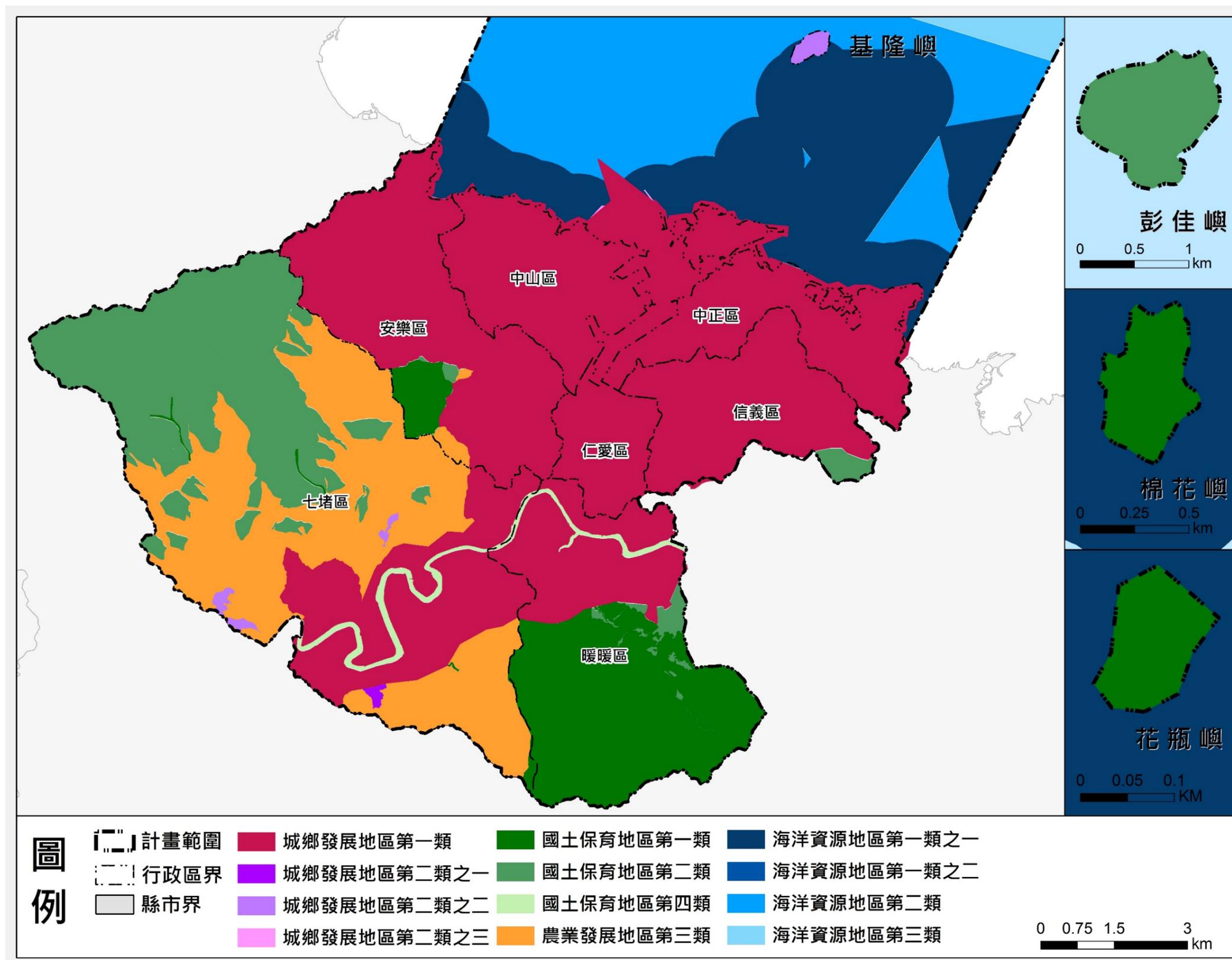


圖 6-2 基隆市陸域國土功能分區模擬劃設成果示意圖

### 第三節 土地使用管制原則

依據「全國國土計畫」指導相關土地使用基本方針、國土功能分區及其分類之土地使用指導事項、環境敏感地區土地使用指導原則、特殊地區及其土地使用指導原則等，研訂基隆市國土計畫土地使用管制規則等相關規定，進一步規範細節性內容，並得視實際需要提請內政部國土計畫審議會討論，以利後續推動執行。

#### 一、國土功能分區及其分類之土地使用指導事項

在不違反全國國土計畫之土地使用基本方針下，本府就本市國土功能分區及其分類訂定土地使用指導事項如下所述：

##### (一) 國土保育地區

###### 1. 基本原則

國土保育地區以保育及保安為原則，並得禁止或限制使用，土地使用計畫應重視自然環境保育，在追求永續發展及因應氣候變遷趨勢下，強化資源利用與管理機制。

###### 2. 各分類之土地使用管制原則

###### (1) 國土保育地區第一類：

- A. 提供水資源、森林資源、動植物資源、文化景觀資源保育使用，土地使用以加強資源保育、環境保護及不破壞原生態環境及景觀資源為原則，並得限制、禁止開發利用或建築行為，同時防止生態系統服務功能穿孔破碎，除符合公益性、必要性及區位無可替代性等情形外，原則禁止有妨礙前開資源保育利用之相關使用。
- B. 必要性基礎維生公共設施、維護自然資源保育設施及古蹟等，得申請使用。
- C. 提供當地既有集居聚落日用品零售及服務設施，得申請使用。
- D. 在不影響國土保安原則下，自然資源體驗設施，得申請使用。

E.既有合法農業在不影響國土保安、水源涵養及避免土砂災害原則下，得維持原來合法使用，配合農業經營引導其改變經營方式及限縮農業使用項目。

F.原依區域計畫法編定之可建築用地或可證明於區域計畫發布實施前既以**存在之建築**，經直轄市、縣（市）主管機關會商有關機關認定不妨礙國土保育保安者，得繼續編定為可建築用地，並得調降其使用強度及減少容許使用項目；並得由直轄市、縣（市）主管機關變更為非可建築用地，其所受之損失，應予適當補償。

### **(2) 國土保育地區第二類：**

A.提供水資源、森林資源、動植物資源、文化景觀等資源之永續經營，土地使用在不超過環境容受力下，得允許一定規模以下開發利用或建築行為，以避免重要自然資源與環境破壞。

B.一般性公共設施、基礎維生公共設施、維護自然資源保育設施及古蹟等，得申請使用。

C.提供當地既有集居聚落之日用品零售及服務設施，得申請使用。

D.生態旅遊、環境教育及自然資源體驗之遊憩設施，原則應經申請使用許可，其建築量體限制在一定規模以下，且以必要性需求為限。

E.既有合法農業在不影響國土保安、水源涵養及避免土砂災害原則下，得維持原來合法使用，配合農業經營引導其改變經營方式及限縮農業使用項目。

F.原依區域計畫法編定之可建築用地或可證明於區域計畫發布實施前既以**存在之建築**，經直轄市、縣（市）主管機關認定不妨礙國土保育保安者，得繼續編定為可建築用地，並得調降其使用強度及減少容許使用項目。

G.位於休閒農業區範圍之國土保育地區第二類地區，在不影響國土保安、水源涵養及避免土砂災害等原則下，得依「休閒農業輔導管理辦法」及相關法規申請休閒農業設施使用。

### **(3) 國土保育地區第四類：**

本地區係實施都市計畫地區，依都市計畫法及其相關法規實施管制。惟都市計畫主管機關應配合辦理下列事項：

A.遵循本計畫國土保育地區第一類土地使用指導原則，於都市計畫另案檢討本地區土地使用分區、土地使用管制規定。

B.如有檢討變更為保護或保育以外相關分區或用地需要時，除國防、重大之公共設施或公用事業外，應將國土功能分區檢討變更為城鄉發展地區。

## (二) 海洋資源地區

### 1. 基本原則

- (1) 海洋資源地區以資源永續利用為原則，整合多元需求，建立使用秩序，各項使用以維持「海域」狀態為原則。
- (2) 海洋資源地區之各項使用，應儘量避免影響海域之自然生態環境與動態平衡。於政府彙整海域之使用現況，針對不同海域，因地制宜訂定符合國家安全、公共安全及永續利用之使用秩序相關規定前，尊重現行之合法使用，各分類以不重疊劃設為原則，惟因海域立體使用之特性，必要時得採重疊管制，於各該分類下增列容許使用項目予以處理。但應區別其相容性，訂定容許使用項目之主從關係，並採較嚴格之管制方式。
- (3) 除經依法許可，不得影響公共通行及公共水域使用。
- (4) 依其他法律於海域劃設之各類保護（育、留）區時，得逕依各該規定辦理。其餘各使用類型於許可使用範圍內，如有涉及前揭各類保護（育、留）區，或其他法令有禁止或限制使用者，仍應依各該規定辦理。
- (5) 申請使用範圍涉及原住民海域時，依原住民族基本法第 21 條規定辦理。
- (6) 各項使用若不相容時，應儘量考量海洋資源特性及使用用途，建立優先使用秩序，以申請區位、資源和環境等為自然屬性者優先；多功能使用之海域，以公共福祉最大化之使用優先，相容性較高之使用次之。

### 2. 各分類之土地使用管制原則

#### (1) 海洋資源地區第一類：

##### A. 第一類之一：

- (A) 係供維護海域生態環境、自然與人文資源，依其他法律於海域劃設之各類保護（育、留）區時，依本法第 23 條所訂定之土地使用管制規則，採「免經申請同意使用」，至其經營管理均依其法律規定辦理。
- (B) 為達保育、保護及保存目的，並避免破壞保護標的，嚴格管制範圍內之使用申請。

- (C) 漁業資源利用、海洋觀光遊憩、港埠航運、海洋科研利用、軍事及防救災相關使用及原住民族傳統海域使用等設施等，得申請使用。
- (D) 一定規模以下之資料浮標站、海上觀測設施及儀器、底碇式觀測儀器之設置範圍等，得申請使用。

**B.第一類之二：**

- (A) 新申請案件以不得干擾既有設施主要用途之正常運作為原則。漁業資源利用、非生物資源利用、海洋觀光遊憩、港埠航運、工程相關使用、海洋科研利用、軍事及防救災相關使用等，得申請使用。
- (B) 因開發行為致造成海岸或海域災害之虞者，申請人須研訂防護對策，並定期實施調查監測，適時檢驗或修正防護措施。
- (C) 為確保設施安全，須研訂因應氣候變遷引發海平面上升或極端氣候之調適策略，並確實執行。
- (D) 為確保航行安全，施工及營運階段，均應考量設置警示裝置，並依航運主管機關之通報規定辦理。

**C.第一類之三**

- (A) 屬經行政院或中央目的事業主管機關會商相關機關核定重大建設計畫之預留發展區位，於依本法完成使用許可程序前，如該海域有其他經核准之使用，仍得依該核准使用計畫管制。
- (B) 新申請案以供原規劃之重大建設計畫為限。依本法完成使用許可程序後，於下次通盤檢討時檢討變更為適當之分類。但分類尚未配合調整前，依使用許可計畫管制。
- (C) 直轄市、縣（市）主管機關於辦理各該直轄市、縣（市）國土計畫通盤檢討作業時，應檢視前開重大建設計畫之開發情形，如未於實施期限內辦理開發且經評估無須繼續保留者，應檢討變更為其他適當之分類。

**(2) 海洋資源地區第二類：**

- A.新申請案件以能繼續維持原分類之相容性使用為原則。
- B.漁業資源利用、非生物資源利用、海洋觀光遊憩、港埠航運、工程相關使用、海洋科研利用、環境廢棄物排放或處理、軍事及防救災相關使用及原住民族傳統海域使用等，得申請使用。
- C.除違反經許可之有條件相容原則，對於其他依法使用之非排他性用海活動不得限制。

**(3) 海洋資源地區第三類：**

尚未規劃或使用之海域，按海洋資源特性以維持其自然狀態及環境容受力為原則。除為劃設保護（育、留）區、漁撈、非動力機械器具之水域遊憩活動、船舶無害通過等行為得逕為使用，並得供相容性質之使用，惟仍應依本法第 23 條或第 24 條規定辦理。

**(三) 農業發展地區**

**1. 基本原則**

- (1) 農業發展地區以維護農業生產環境及確保糧食安全為原則，積極保護重要農地及基礎設施，並避免零星發展。
- (2) 針對農業發展地區之「非農業使用」項目，以下列行為為限：
  - A. 屬政府興辦國防、重大之公共設施或公共事業等，依本法規定所為之使用，其規劃使用方式儘量避免造成農地切割及碎裂等不利農耕情形。
  - B. 因農產業發展之需要，與農業具相容性之使用行為，並不得影響整體農業生產環境。
  - C. 合於本法第 32 條第 1 項，區域計畫實施前之使用、原有之合法使用或改為妨礙目的較輕之使用。
- (3) 農業發展地區如有以從事農業經營之居住需求或其他目的兼做居住功能者，於農業發展地區第四類地區優先興建，並避免零星分散設置於農業發展地區其他分類土地。

發展原則如下：

- A. 優先於農業發展地區第四類地區、鄉村地區整體規劃範圍或農村再生範圍內，以農村社區土地重劃等方式辦理，提供所需住宅用地，減少個別、零星興建。
- B. 為落實前述發展原則，保護農業生產環境，主管機關、農村再生主管機關及農業主管機關應配合適修或落實相關法令規定，增加農業發展地區第四類地區、鄉村地區整體規劃範圍或農村再生範圍的容許使用項目與使用強度，鼓勵農產業或農村生活相關設施於原有農村及其適度擴大範圍內集中發展。

- (4) 屬於鄉村地區整體規劃範圍、農村再生範圍內規劃屬生活居住功能之土地，得提供農村生活及其相關設施使用。上述範圍及農業發展地區第四類土地以外，除提供當地既有集居聚落日用品零售及服務設施者，不得新增住商、工業使用。

## 2. 農業發展地區第三類之土地使用管制原則

- (1) 為提供坡地農業及供營林使用之地區。
- (2) 從事坡地農業、林產業經營時，應儘量順應自然地形地貌，避免改變原有地形地貌或有大規模整地行為，以維地表植被排水與入滲之功能，以避免坡地災害發生。
- (3) 本地區土地使用以適合坡地農業生產及必要農作產銷設施、農產品集散批發運銷設施、畜牧設施、水產養殖設施、休閒農業設施、農村再生設施、水源保護設施、水利設施使用，以及營林必要之林業設施使用，應儘量避免非坡地農業及非林產業發展所需設施容許使用。從事前述開發利用時應儘量順應自然地形地貌，避免大規模整地為。
- (4) 屬原依區域計畫法編定之可建築用地或可證明於區域計畫發布實施前既以存在之建築，經直轄市、縣（市）主管機關及農業主管機關認定不妨礙農業生產環境者，得繼續編定為可建築用地，並得調降其使用強度及減少容許使用項目。
- (5) 以不影響坡地水土保持及破壞山林景觀前提下，於本地區興建從事農業經營之居住需求或其他目的兼做居住功能之相關使用，其須依水土保持法相關規定辦理，並於國土主管機關同意後得於設置。
- (6) 考量本市具備豐富山林資源，於不影響相關農業及林業生產，並符合水土保持法相關規定辦理，於國土主管機關同意後得設置森林遊樂設施、自然生態保育設施、旅館、觀光遊憩管理服務設施、戶外公共遊憩等設施。
- (7) 於本地區設置非農業使用項目，例如動物保護相關設施、寵物骨灰灑葬區、殯葬設施、運輸設施、氣象設施、通訊設施、再生能源相關設施、廢棄物清理設施、廢（汙）水處理設施等，在符合水土保持法相關規定及不破壞山林景觀前提下，須經國土機關同意後得以使用。

## (四) 城鄉發展地區

### 1. 基本原則

以集約發展、成長管理為原則，創造寧適和諧之生活環境及有效率之生產環境，確保完整之配套公共設施。

### 2. 各分類之土地使用管制原則

#### (1) 城鄉發展地區第一類：

本地區係實施都市計畫地區，依都市計畫法及其相關法規實施管制，並配合本計畫指導事項進行必要之檢討。

#### (2) 城鄉發展地區第二類：

##### A. 第二類之一：

- (A) 為原依區域計畫法劃定之鄉村區、工業區及特定專用區，提供住宅、產業或特定活動之地區。
- (B) 既有鄉村區土地以提供住商使用為主，並得提供必要之公共設施，以提升生活品質；並視與農業發展地區或國土保育地區等之相鄰情形，提供規劃緩衝與隔離帶。
- (C) 既有工業區土地以提供產業使用、產業關聯使用、必要公共設施及緩衝空間所需空間為主。
- (D) 既有特定專用區以提供其原申請事業項目有關使用、必要公共設施及緩衝空間為主。
- (E) 住商、工業、遊憩、一般性公共設施、基礎維生設施及古蹟等，得申請使用。
- (F) 屬原依區域計畫法編定之可建築用地，經直轄市、縣（市）主管機關認定不妨礙城鄉發展者，得繼續編定為可建築用地，並得調降其使用強度及減少容許使用項目。

##### B. 第二類之二：

- (A) 原依區域計畫法核發開發許可之地區。
  - a. 依許可開發計畫實施管制。
  - b. 變更原開發計畫內容，依本法使用許可規定辦理。
- (B) 原獎勵投資條例同意案件之地區，經工業主管機關認定不變更原獎勵投資條例工業區興辦事業計畫性質下，依工業主管機關相關法令

規定辦理，如有變更原獎勵投資條例工業區興辦事業計畫性質，限達本法第 24 條所定一定規模後循使用許可規定辦理，避免零星變更為其他使用。

- (C) 前經行政院專案核定案件之地區，經目的事業主管機關認定不變更原核定之興辦事業計畫性質下，依各該主管機關相關法令規定辦理，如有變更原核定之興辦事業計畫性質，限達本法第 24 條所定一定規模後循使用許可規定辦理，避免零星變更為其他使用。
- (D) 有關原依區域計畫法核發開發許可地區、原獎勵投資條例同意案件及前經行政院專案核定免徵得區域計畫擬定機關同意案件之後續變更計畫審查原則及程序，納入本法使用許可相關規定辦理。

C. 第二類之三：

- (A) 具備具體開發計畫，將循都市計畫法或本法使用許可程序辦理，供作城鄉發展建設之地區。
- (B) 依都市計畫法完成新訂或擴大都市計畫法定程序，或依本法完成使用許可程序後之範圍，於下次通盤檢討時應調整為適當國土功能分區及其分類；國土功能分區尚未配合調整前，仍分別依各該都市計畫或使用許可計畫進行管制。
- (C) 未完成開發前，其土地使用原則如下：
  - a. 一般性公共設施、基礎維生設施及古蹟等，得申請使用。
  - b. 避免新增住商、工業及遊憩使用，但得維持原來合法使用。
  - c. 原依區域計畫法編定之可建築用地，經直轄市、縣（市）主管機關認定不妨礙重大建設計畫或城鄉發展需求者，得繼續編定為可建築用地，並得調降其使用強度及減少容許使用項目。
- (D) 配合重大建設計畫或城鄉發展需求劃設國土功能分區配套措施：
  - a. 直轄市、縣（市）國土計畫應研擬整體發展願景，提出空間發展構想，並指認重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區；此外，應訂定各該直轄市、縣（市）之成長管理計畫，包含城鄉發展總量、區位、優先順序等。
  - b. 核定之重大建設計畫之性質以產業、重大公共設施或公用事業等為原則。
  - c. 核定之城鄉發展需求地區以因應當地人口發展趨勢及人口結構情形，且當地鄉（鎮、市、區）範圍內既有鄉村區可建築土地並無閒置或可提供再利用情形者為限。
  - d. 重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區，其具體規劃內容至少包含：
    - (a) 規劃原則。

- (b) 土地使用、產業活動、交通運輸及公共設施與公用設備等計畫發展構想。
- (c) 實施年期，以不超過各該直轄市、縣（市）國土計畫目標年為原則。
- (E) 重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區，符合下列之一者，始認定具有可行財務計畫：
  - a. 新訂或擴大都市計畫應經地政、財政等單位評估財務可行性。
  - b. 政府興辦之使用許可案件，應經編列預算或獲取有關機關經費補助，且財務具有可行性。
- (F) 核定之重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區，採新訂或擴大都市計畫辦理開發為原則；如採使用許可方式，應具體說明採使用許可之必要性及可行性。
- (G) 核定之重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區，直轄市、縣（市）政府應於各該直轄市、縣（市）國土計畫通盤檢討時，檢視開發情形，如未於實施期限內辦理開發者，配合變更為其他適當國土功能分區分類。
- (H) 依原區域計畫法規定取得開發許可案件或依本法取得使用許可案件，於適度擴大範圍經變更為適當之國土功能分區及分類後，其使用許可可以原使用許可計畫併同檢討辦理。

### (3) 城鄉發展地區第三類：

- A. 為原住民族居住及其所需相關設施之地區。
- B. 土地使用上應考量原住民族土地之空間劃設並依「原住民族土地或部落範圍土地劃設辦法」，作為執行劃設作業之參考。
- C. 住商、工業、遊憩、一般性公共設施、基礎維生設施及古蹟等，得申請使用。
- D. 屬原依區域計畫法編定之可建築用地，且經直轄市、縣（市）主管機關認定不妨礙國土保育保安者，得繼續編定為可建築用地，並訂定容積總量管制規定，以彈性規劃配置使用強度及調整容許使用項目。

## 二、國土功能分區及其分類容許使用項目

依循「國土計畫土地使用管制規則」及相關法令規範國土功能分區及其分類容許使用項目。

## 第七章 國土復育促進地區建議事項

為降低自然危害風險，減少人民生命財產損失，並復育環境遭受破壞之地區，以促進環境資源永續發展，本計畫依據「國土復育促進地區劃定公告及廢止辦法」（草案）第 4 條，研擬劃定國土復育促進地區各工作事項建議如下：

### 第一節 新山水庫地區

#### 一、環境現況

根據國家災害防救科技中心「災害事件簿查詢展示系統」彙整相關報告書、科技部委託財團法人中興工程顧問社調查之相關歷史災害及災情資料顯示，新山水庫周圍有山崩、地滑的歷史災害。

#### 二、劃定依據

依據山坡地保育條例第 9 條第 3 款規定，山坡地為水庫使用時應實施水土保持之處理與維護。

依據水土保持法第 19 條第 5 款規定，經劃定為特定水土保持區之各類地區，其長期水土保持計畫之擬定重點，由主管機關視實際需要情形指定，經劃定為特定水土保持區之各類地區，區內禁止任何開發行為。

依據地質法第 6 條第 1 項規定，各目的事業主管機關應將地質敏感區相關資料，納入土地利用計畫、土地開發審查、災害防治、環境保育及資源開發之參據。

災害防救法第 22 條第 7 款規定，為減少災害發生或防止災害擴大，各級政府平時應依權責實施災害潛勢、危險度、境況模擬與風險評估之調查分析及適時公布其結果。

### 三、劃定類別

嚴重山崩地滑地區

### 四、劃定範疇與範圍

建議以新山水庫及該特定專用區由目的事業主管機關劃定範圍如圖 7-1。

### 五、劃定原則

表 7-1 新山水庫地區劃設復育促進地區評估項目檢核彙整表

劃定原則	評估項目	相關說明	評估情形	
必要性	1	人口聚居及建成地區	-	
	2	重大公共設施	新山水庫 1.水庫蓄水面積:約 0.56 平方公里。 2.水庫集水區面積:1.6 平方公里。	√
	3	保育標的物種、棲地或生態系		-
	4	具有重要生態功能或價值地區		-
迫切性	1	安全性評估-災害受損現況		-
	2	安全性評估-風險潛勢等級	山崩地滑地質敏感地區	√
	3	安全性評估-保全對象安全性評估		-
	4	安全性評估-災害歷史	1. 國家災害防救科技中心 -災害事件簿查詢系統 2. 中興工程顧問社調查 -相關歷史災害及災情	√
	5	安全性評估-災害潛勢	1.資源利用敏感地區 2.山崩地滑地質敏感地區	√
	6	生態環境劣化評估-棲地破壞或劣化現況		-
	7	生態環境劣化評估-生物多樣性減少狀況		-
可行性	1	復育技術可行性		-
	2	成本效益可行性		-
	3	調查資料完整性	新山、西勢及寶山水庫蓄水範圍及保護帶保育計畫	√
	4	土地權屬		-
	5	當地原住民、居民或土地所有權人意願		-

註：「√」為具有此劃定原則。

資料來源：直轄市、縣（市）政府國土計畫規劃手冊（完稿草案）、本案彙整

## 六、劃定機關建議

### (一)治理業務優先建議劃定機關

經濟部水利署。

### (二)其他特殊考量建議協調劃定機關

行政院農委會林務局、基隆市政府。

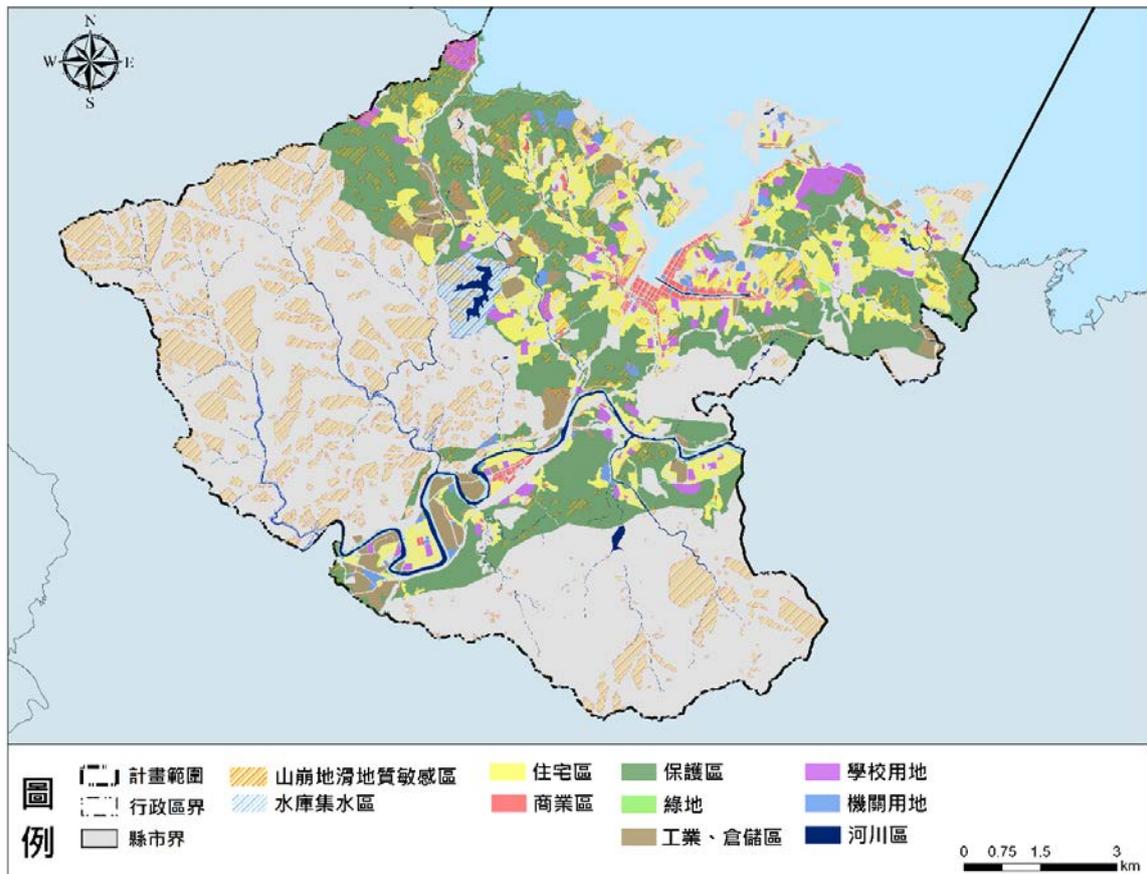


圖 7-1 新山水庫地區建議劃設國土復育促進地區區位示意圖

## 第二節 國道 3 號部分路段地區

### 一、環境現況

2010 年 4 月 25 日七堵區瑪東里國道 3 號南下 3.1 公里處路段發生山坡崩落崩塌災害，走山跨越高速公路主線因而阻斷交通。根據中央地質調查所於 95 年 4 月進行大臺北地區空載光達地形測製所得之災前地形與災後光達實測資料相比較，崩塌土石體積達 16.5 萬立方公尺，面積約為 1.14 公頃、影響範圍 2.4 公頃、崩塌深度為 15 至 20 公尺。

### 二、劃定依據

依據水土保持法第 1 條規定，為實施水土保持之處理與維護，以保育水土資源、涵養水源、減免災害、促進土地合理利用。

依據地質法第 6 條第 1 項規定，各目的事業主管機關應將地質敏感區相關資料納入土地利用計畫，作為土地開發審查、災害防治、環境保育及資源開發之參據。

此外，災害防救法第 22 條第 7 款規定，為減少災害發生或防止災害擴大，各級政府平時應依權責實施災害潛勢、危險度、境況模擬與風險評估之調查分析，並適時公布其結果。

### 三、劃定類別

嚴重山崩地滑地區。

### 四、劃定範疇與範圍

建議以國道 3 號 3.31k 路段周邊，位於山崩地滑潛勢範圍內之適當地區由目的事業主管機關劃定範圍，如圖 7-2 所示。

## 五、劃定原則

表 7-2 國道 3 號部分路段劃設復育促進地區評估項目檢核彙整表

劃定原則	評估項目	相關說明	評估情形	
必要性	1	人口聚居及建成地區	-	
	2	重大公共設施	國道 3 號 1.區段：基金交流道 (國道 3 號起點、臺 2 己線終點) 2.主要區域及連接道路：萬里、基隆及基隆港。 3.北向出口位置：基隆、萬里。	√
	3	保育標的物種、棲地或生態系		-
	4	具有重要生態功能或價值地區		-
迫切性	1	安全性評估-災害受損現況		-
	2	安全性評估-風險潛勢等級	大規模崩塌潛勢地區	√
	3	安全性評估-保全對象安全性評估		-
	4	安全性評估-災害歷史	2010 年 4 月走山 1.山崩地點位於基隆市七堵區瑪陵坑山區，造成雙向車道遭埋面積達 200x60 平方公尺。 2.坍塌石堆約有 10 萬立方公尺。	√
	5	安全性評估-災害潛勢	山崩地滑潛勢範圍	√
	6	生態環境劣化評估-棲地破壞或劣化現況		-
	7	生態環境劣化評估-生物多樣性減少狀況		-
可行性	1	復育技術可行性		-
	2	成本效益可行性	1.新建工程與養護機制整合。 2.建立災防地圖。	√
	3	調查資料完整性		-
	4	土地權屬		-
	5	當地原住民、居民或土地所有權人意願		-

註：「√」為具有此劃定原則。

資料來源：直轄市、縣(市)政府國土計畫規劃手冊(完稿草案)、本案彙整

## 六、劃定機關建議

### （一）治理業務優先建議劃定機關

行政院農委會。

### （二）其他特殊考量建議協調劃定機關

交通部高速公路局、基隆市政府

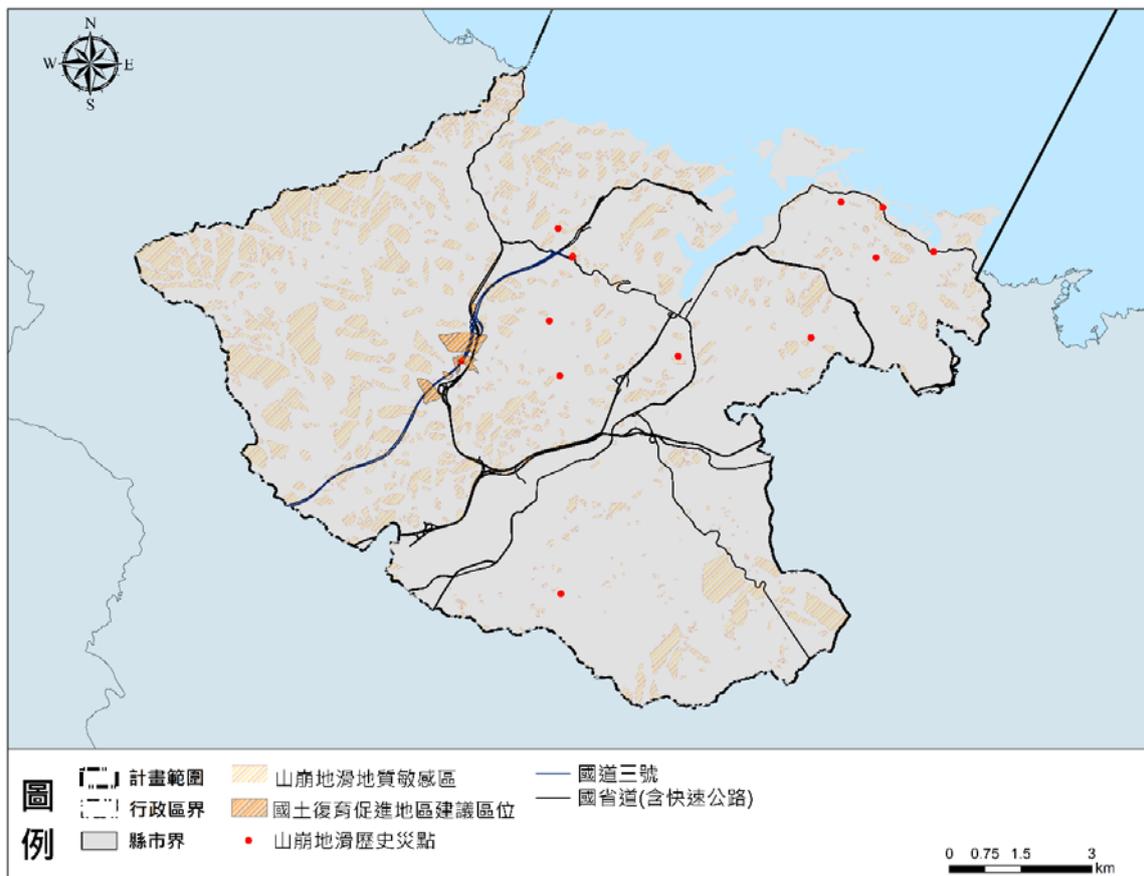


圖 7-2 國道 3 號基隆段建議劃設國土復育促進地區區位示意圖

## 第八章 應辦事項及實施機關

為延續推動基隆市國土計畫部門空間發展計畫、成長管理計畫、國土功能分區劃設、氣候變遷調適計畫、國土復育促進地區劃設建議等部門計畫，各項計畫及策略之應辦事項及主辦單位綜整如表 8-1、表 8-2 所示。

### 第一節 中央相關目的事業主管機關協助事項

內政部應協調目的事業主管機關辦理相關事項，詳表 8-1 所示。

表 8-1 中央相關目的事業主管機關協助事項一覽表

類別	協助事項	主辦機關
法令修訂	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.行政院農業委員會：農業發展條例、森林法、水土保持法、農村再生條例、老年農民福利津貼暫行條例及相關法規。</li> <li>2.行政院環境保護署：飲用水管理條例。</li> <li>3.經濟部：產業創新條例、土石採取法及相關法規。</li> <li>4.交通部：公路法、發展觀光條例、發展大眾運輸條例、國際機場園區發展條例及相關法規。</li> <li>5.衛生福利部：全民健康保險法。</li> <li>6.勞動部：農民健康保險條例。</li> <li>7.內政部：國土計畫法相關子法訂定、區域計畫法及其相關計畫停止適用。</li> </ol>	中央目的事業主管機關
都會、特定區域計畫	研擬北部都會區域或相關特定區域計畫，經報中央主管機關審議後，公告發布都會區域計畫及特定區域計畫。	內政部、基隆市政府、臺北市政府、新北市政府
落實部門空間發展策略	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.住宅、產業、運輸、重要公共設施及其他相關部門主管機關應落實推動部門空間發展策略，並評估辦理政策環境影響評估。</li> <li>2.提供各直轄市、縣（市）經核定重大建設計畫資訊，供直轄市、縣（市）主管機關研擬國土計畫及中央主管機關審議之參據。</li> </ol>	中央產業、運輸、重要公共設施、觀光遊憩設施及環境保護設施主管機關
國土防災策略及氣候變遷調適策略	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.依災害防救基本計畫，據以辦理災害防救事項，並建置災害潛勢基礎資料，供相關單位研擬防災應變措施。</li> <li>2.中央目的事業主管機關訂定或審查有關綜合性發展計畫，應充分考量颱風、豪（大）雨及沿海浪潮所造成淹水、土地流失等災害之防範，以有效保護國土及民眾之安全。</li> <li>3.中央水利主管機關應協助直轄市、縣（市）政府，對於都市化程度較高或土地重劃地區之都城地區，推動流域綜合治水，兼顧防洪、生態、親水景觀及資源永續利用之目標，在河川流域上中下游應規劃興建調洪水庫、滯洪池、雨水入滲與貯蓄及地下分洪等設施，有效降低都市河段洪峰流量，全面改善淹水風險。</li> <li>4.中央下水道主管機關應持續協助並督導直轄市、縣（市）</li> </ol>	中央災害防救業務主管機關、目的事業主管機關

類別	協助事項	主辦機關
	<p>政府有關市區排水、雨水下水道設施之建設、疏濬、維護和管理工作。</p> <p>5.配合中央主管機關土地利用監測計畫及中央水土保持主管機關山坡地監測計畫之實施，加強對違規使用及超限利用之查處，並嚴處不法行為。</p> <p>6.山坡地超限利用，水土保持主管機關應主動輔導改善、查報裁罰，恢復山坡地應有之水土保持功能。</p> <p>7.中央產業主管機關應加速產業用地氣候變遷整體調適規劃。</p>	
依法劃設公告環境敏感地區	1.為降低天然災害發生對人民生命財產安全所產生之衝擊及保護具有特殊價值資源，請環境敏感地區之目的事業主管機關依其主管法令，加速劃設公告之。	中央及基隆市目的事業主管機關、
	2.請中央水利主管機關定期檢討及適時更新淹水風險模擬相關資料，並輔以實地現勘據以修正圖資，以提升其精確度。	經濟部水利署
加強海岸地保護及利用管理	1.針對已完成之填海造地行為，中央各目的事業主管機關，應清查是否違反相關法令，並作適法處理與輔導。	中央目的事業主管機關
	2.於海洋資源地區新增突出海岸垂直線一定長度以上之人工設施構造物，目的事業主管機關審理興辦事業計畫，應評估對鄰近海岸侵蝕或淤積影響，如有侵蝕影響應規劃防護措施。各目的事業主管機關訂定之目的事業計畫審查規定應配合檢討修訂。 3.評估於本市自然海岸線或重要風貌地區，劃設「重要海岸景觀區」。	中央及基隆市目的事業主管機關
強化農地規劃與管理	<p>1.持續辦理農業及農地資源盤查。</p> <p>2.請農業主管機關將施政資源優先投入優質農業生產區域以利優良農地保護。</p> <p>3.請農業主管機關掌握全國農地需求總量及品質，並加強農地利用及管理。</p> <p>4.協助輔導國土保育地區既有合法農業改變經營方式，以避免影響國土保安、水源涵養及避免土砂災害。</p>	行政院農委會及基隆市產業發展處
加強辦理山坡地利用及解編作業	山坡地供農業使用者，應實施土地可利用限度分類，並由中央農業主管機關完成宜農、牧地、宜林地、加強保育地查定；另協助基隆市辦理山坡地解編相關事宜。	行政院農委會及基隆市產業發展處
全國工業區資料庫建置	請中央工業主管機關統籌主辦全國工業區資料庫建置作業，將工業區及各種園區之數量、面積及使用情形公開上網公開，並定期予以更新，作為研擬工業區發展策略之基礎資料。	中央及基隆市工業主管機關
強化督導查核未登記工廠土地使用情况	請中央工業主管機關訂定督導直轄市、縣（市）政府輔導未登記工廠之相關查核規範，落實執行掌握未登記工廠業者辦理土地使用變更、轉型或遷廠。依工廠管理輔導法規定公告劃定特定地區內之工廠，請工業主管機關納入工廠管理體系持續監督其工業行為。	中央及基隆市工業主管機關
劃定國土復育促進地區及擬定復育計畫	依基隆市國土計畫建議復育促進地區區位辦理復育計畫之擬訂。	中央及基隆市目的事業主管機關
協助調查與核定重要文化資產	請中央文化部及本市目的事業主管機關，協助盤查與確認本市遺址及古蹟。	文化部及基隆市文化局

資料來源：本計畫彙整

## 第二節 地方相關目的事業主管機關應辦及配合事項

基隆市政府應辦及配合事項，詳表 8-2 所示。

表 8-2 基隆市府內各機關單位應辦事項及實施機關一覽表

類別	應辦及配合事項	主辦機關
劃設國土功能分區及分類，編定使用地	依國土計畫法、基隆市國土功能分區分類劃設條件及順序、國土功能分區圖繪製作業辦法、國土計畫規畫作業手冊、國土功能分區劃設作業手冊等規定，劃設國土功能分區及分類，編定使用地。	地政處
辦理都市計畫通盤檢討、整併作業	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 啟動都市計畫檢討程序，考量環境容受力，公共設施及資源條件評估可承載之人口數、人口成長趨勢、人口移動、土地使用及 shrinking city 規劃理念等因素納入綜合分析後予以核實檢討計畫人口數，針對已無取得計畫或使用需求之公共設施保留地及坡度達 55% 之都市發展用地予以檢討變更。</li> <li>2. 都市計畫主管機關應考量未來人口成長、各區空間活動強度分布、公共設施服務水準及土地環境適宜性因素，配合大眾運輸導向發展，建立「容積總量管控機制」並配合本市容積調派原則（詳技術報告書）執行相關管控機制。</li> <li>3. 推動細部計畫整併作業，並參酌行政區界、天然地界、既有細部計畫界、地區性發展需求及功能等進行適當劃分整併。</li> <li>4. 都市計畫主管機關得參酌相關目的事業主管機關意見，研議位於都市計畫內之海域用地是否仍需劃入都計區，並配合港區範圍之調整辦理檢討變更。</li> <li>5. 開發案應進行逕流總量管制，規範透水面積、留設滯洪與蓄洪緩衝空間，並加強水資源回收利用。</li> <li>6. 都市計畫應兼顧就業與環境永續之發展原則，預留未來產業發展及未登記工廠輔導搬遷所需產業用地及使用彈性。</li> <li>7. 爭取成立「專責都市更新之行政法人組織」</li> <li>8. 配合人口結構及規模改變，檢討公共設施使用性質及區位。</li> </ol>	都市發展處
法規制度調整	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 修訂「基隆市山坡地開發建築基地條件特殊免適用建築技術規則建築設計施工編第二百六十二條第三項規定認定標準」第 3 條，明確敘明審查委員應包含府內有關單位。</li> <li>2. 研擬景觀自治條例及訂定景觀綱要計畫，作為本市上位景觀指導，並配合本市山海城之定位與特色針對坡地及沿岸訂定相關開發規範，據以檢討本市都市計畫土地使用分區管制要點及都市設計準則。</li> </ol>	都市發展處
環境敏感資料庫建置	建置相關環境敏感資料庫，掌握符合國保 1 劃設條件之都市計畫土地，必要時建置相關環境敏感查詢系統以供民眾查詢，落實資訊公開揭露。	都市發展處

類別	應辦及配合事項	主辦機關
研訂鄉村地區整體規劃	針對基隆市國土計畫所指認建議應辦理「鄉村地區整體規劃」地區辦理下列事項： 鄉村地區基本調查、屬性分類、課題分析及規劃策略研擬、空間發展配置、研擬可行策略執行機制及期程。	都市發展處 產業發展處
加強海岸地區保護、防護及利用管理	1.配合「整體海岸管理計畫」所指定之海岸防護、保護區之區位及時程研訂二級海岸保護計畫、二級海岸防護計畫。 2.配合海岸保護、防護計畫，優先辦理海岸地區都市計畫通盤檢討，以確保人民生活與居住之安全無虞。	都市發展處 產業發展處 工務處
訂定地方產業發展策略	儘速訂定地方產業發展策略，並將產業政策、產業發展需求、環境容受力等情形納入考量。	產業發展處
建立坡地開發保險金制度	研議規定坡度建築開發需繳納一定保險金或基金（得由民間或政府承攬），藉以因應坡地災害或基盤設施耗損。	產業發展處 都市發展處 財政處
未登記工廠輔導管理	1.掌握未登記工廠資訊，擬定本市未登記工廠管理（輔導及清理）計畫。 2.屬聚集達一定規模以上或在地產業鏈結程度高之既存未登記工廠聚落，經產業主管機關認定符合中央或地方產業發展需求、具有優先輔導合法必要者，推動輔導土地合理及合法使用。 3.經產業主管機關認定非屬低污染產業者，應朝輔導遷廠或轉型方式處理。	產業發展處 都市發展處
加強辦理土地違規使用之查處	加強辦理並定期彙報土地違規使用之查處情形。	都市發展處
加強辦理易受污染地區環境監測	加強或定期辦理易受污染地區環境監測作業。	環保局
加強國土防減災管理	1.山區公共工程及山區道路設應配合防災與安全需求，定期檢討並改善其安全、排水及水土保持功能。 2.土石流、山崩地滑高潛勢地區或地質高敏感地區，得適度調降土地使用強度。 3.將海綿城市(Sponge city)及低衝擊開發(LID)概念納入都市設計審議規範，加強建築基地及公共設施都市逕流吸收設計標準，增加都市防洪減災能力。 4.會同台北市政府、新北市政府、經濟部水利署協調基隆河治理與利用跨域合作，並配合流域綜合治理計畫實施，整合相關土地使用與水利計畫，如土地使用分區管制要點調整、水質整治與改善工程、防洪建設、河岸景觀營造與改善、水上遊憩與活動規範、河川動植物保育、復育工作以及防災救助與疏散計畫等。	工務處 都市發展處
各目的事業管線公告	依目的事業機關公告之事業管線配合進行用地檢討作業	基隆市目的事業主管機關

資料來源：本計畫彙整