

內政部營建署 開會通知單



受文者：如行文單位

發文日期：中華民國109年3月2日

發文字號：營署綜字第1091041534號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如備註一

開會事由：內政部國土計畫審議會審議「基隆市國土計畫草案」
第1次專案小組會議

開會時間：109年3月9日(星期一)上午9時整

開會地點：營建署601會議室(臺北市松山區八德路2段342號)

主持人：陳召集人繼鳴、呂召集人曜志

聯絡人及電話：工務員喬維萱02-87712959，cwh@cpami.gov.tw

出席者：賴副召集人宗裕、林委員文印、李委員心平(以上為專案小組成員)、張委員蓓琪、曾委員憲嫻、張委員容瑛、陳委員璋玲、陳委員紫娥、鄭委員安廷、徐委員中強、郭委員城孟、劉委員俊秀、劉委員曜華、董委員建宏、王委員靚琇、楊委員伯耕、許委員志中、吳委員珮瑜、蔡委員昇甫、郭委員翡翠、劉委員芸真、林委員繼國(以上含附件1、2、基隆市國土計畫草案及規劃技術報告書)

列席者：國家發展委員會、行政院農業委員會、行政院環境保護署、原住民族委員會、海洋委員會、經濟部、經濟部水利署、交通部、交通部高速公路局、衛生福利部、教育部、文化部、國防部、國家災害防救科技中心、內政部消防署、臺灣港務股份有限公司、基隆市政府、臺北市政府、新北市政府、宜蘭縣政府、本署國民住宅組、建築管理組、都市更新組(以上含附件1)、都市計畫組、綜合計畫組(林組長秉勳、林副組長世民、王簡任正工程司兼組長文林、張簡任技正順勝、廖簡任技正文弘、蔡科長玉滿)(以上含附件1、2)

副本：本署秘書室(不含附件)、政風室(含附件1)、綜合計畫組(3科、2科、1科)

備註：

- 一、檢附會議議程(如附件)，請基隆市政府按本次議程研擬簡報資料並印製50份當日提供，簡報電子檔請於109年3月5日(星期四)前傳送承辦單位。

- 二、請持本開會通知單進出本署；因本署停車位有限，請儘量搭乘大眾運輸工具。
- 三、基隆市國土計畫草案及規劃技術報告書，請逕至內政部審議「直轄市、縣(市)國土計畫」專區下載。
- 四、考量本署會議室空間有限，請各單位指派1~2位代表與會，並請與會機關單位協助於會後二天內提供書面意見，以利整理納入會議紀錄。
- 五、因應新型冠狀病毒疫情，如有發燒或咳嗽等情形者，請勿參加會議，若有意見表達可提書面意見並洽請業務單位代為轉達。

內政部國土計畫審議會審議「基隆市國土計畫」草案

專案小組審查會議 議程

壹、說明

一、辦理依據

國土計畫法第 10 條及第 11 條第 1 項第 2 款規定。

二、背景說明

- (一) 依據國土計畫法（以下簡稱本法）第 45 條第 2 項規定：
「直轄市、縣（市）主管機關應於全國國土計畫公告實施後 2 年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施直轄市、縣（市）國土計畫；……」，因「全國國土計畫」經本部於 107 年 4 月 30 日公告實施，故「直轄市、縣(市)國土計畫」應於 109 年 4 月 30 日前由本部指定日期一併公告實施。先予敘明。
- (二) 基隆市政府自 106 年至 108 年間辦理基隆市國土計畫（以下簡稱本計畫）規劃作業，並依本法規定辦理相關作業，說明如下：
1. 為公開徵求各界意見，基隆市政府於 108 年 6 月至 108 年 10 月召開 2 場規劃說明會、1 場專家學者座談會暨工作坊、1 場專家學者座談會。
 2. 本計畫 108 年 10 月 28 日起公開展覽 30 天，並於 108 年 11 月 1 日至 11 月 13 日於該市 7 處行政區各舉辦 1 場公聽會，於公展期間總計收到公民或團體陳情意見 23 件。
 3. 本計畫於 108 年 10 月 21 日起提該市國土計畫審議會第 1 次會議報告，並召開 4 次專案小組會議，經 109 年 1 月 20 日該市國土計畫審議會第 2 次會議審議完竣後，基隆市政府於 109 年 2 月 18 日陳報本部審議。
- (三) 經查本計畫（草案）內容符合國土計畫法第 10 條規定應表明事項，且經作業單位依「直轄市、縣（市）國土計畫

應表明事項檢核表」初步檢視後（如附件 1-1），初步尚符合全國國土計畫之指導；至於涉及其他目的事業主管機關權責項目，本部營建署並已另案徵詢書面意見中，併予敘明。

貳、計畫摘要

項目		計畫內容		
1	計畫人口設定	現況人口	37 萬人	
		計畫人口	38~40 萬人	
2	城鄉發展總量	既有發展地區	7,815.68 公頃	
		未來發展地區	新增產業用地	0 公頃
			新增住商用地	0 公頃
			其他	9.37 公頃
3	宜維護農地面積	834 公頃		
4	未登記工廠資訊（優先輔導區位面積）	6 家/0.27 公頃		
5	國土復育促進地區建議處數	2 處		

參、簡報

請基隆市政府簡報基隆市國土計畫（草案）重點，並按下列「肆、討論事項」予以回應（以上時間為 20 分鐘）。

肆、討論事項

案經作業單位依據前開檢核表查核結果，研擬討論議題如下：

議題一、計畫人口及都市計畫因應策略

說明：

- （一）本計畫（草案）「第二章 基本調查與預測—第二節 發展預測—一、人口及住宅」（詳計畫書第 2-13 頁及規劃技術報告書第 4-22 頁），以不同預測模型推估人口，並納入戶籍人口、觀光活動人口及基隆河谷廊帶引入人口，以

38 萬人（低推計）至 40 萬人（高推計）為計畫人口，估計戶籍人口為 34 萬人至 36 萬人，請基隆市政府分別說明前開計畫人口訂定方式、水電資源及廢棄物處理能力得否滿足該計畫人口數，並說明未來都市計畫區及非都市土地之計畫人口調派方式及因應策略。

- (二) 因應計畫人口調整，本計畫（草案）提出都市計畫人口數調整方式、坡度範圍都市計畫發展用地檢討及公共設施改善等策略，請基隆市政府說明前開都市計畫之指導原則及配套因應措施。

審查意見：

議題二、整體空間發展計畫、成長管理計畫及部門空間發展計畫

說明：

- (一) 本計畫（草案）整合部門空間發展計畫，研擬整體空間發展計畫，提出成長管理計畫，並建議後續應研擬北部都會區域或相關特定區域計畫，請基隆市政府說明前開各項計畫內容，並敘明都會區域或特定區域計畫有需中央有關機關協助事項。
- (二) 就本計畫（草案）研擬之基隆港部門空間發展計畫，臺灣港務股份有限公司基隆港務分公司（下稱港務公司）表示有別於該公司發展策略，按基隆市國土計畫審議會第 2 次會議決議由業務單位與港務公司確認，請基隆市政府說明前開計畫內容、與港務公司協調結果及本計畫（草案）修正情形，並請交通部協助提供意見。

審查意見：

議題三、國土復育促進地區

說明：本計畫（草案）「第七章國土復育促進地區之建議事項」（第 7-1 頁）提出新山水庫地區及國道 3 號部分地區建議劃設為

國土復育促進地區，請基隆市政府說明前開二案內容及符合國土復育促進地區劃設條件，並請經濟部水利署、行政院農業委員會及交通部高速公路局協助提供意見。

審查意見：

議題四、國土功能分區及土地使用管制原則

說明：有關本計畫（草案）所提土地使用管制原則，請基隆市政府說明下列各項管制規定、適用區位、研訂各該項目之理由（包含特殊性、相容性與合理性），及國土計畫主管機關審查機制及相關配套措施：

- （一）區域計畫實施前之既存建築於國土保育地區第一類、第二類、農業發展地區第三類之土地使用管制原則（詳計畫書第 6-8、6-12 頁）。
- （二）農業發展地區第三類所列使用項目與國土計畫土地使用管制規則（草案）規定差異情形，請基隆市政府釐清新增項目之必要性；又第(6)點所列之「旅館」、「觀光遊憩管理服務設施」有別於前開規則（草案）規定，請基隆市政府說明其必要性。（詳計畫書第 6-12 頁）
- （三）城鄉發展地區第二類之三有關填海造地之土地使用管制原則（詳計畫書第 6-15 頁），並請基隆市政府說明後續審議建議事項。

審查意見：

伍、臨時動議

陸、散會

附件 1-1 基隆市國土計畫 (草案) 應表明事項檢核表

查核項目		基隆市 自評	查核	權責機關	
一、現況發展與預測					
1.計畫人口	1-1	是否進行居住容受力推估，並經評估現有合法可供住宅使用之土地足供居住需求？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (國民住宅組、綜合計畫組)
	1-2	是否進行水資源容受力分析，並經水利主管機關審閱？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部水利署
	1-3	是否進行廢棄物處理容受力分析，並經廢棄物處理主管機關審閱？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院環境保護署
2.產業用地需求		是否進行二級產業用地需求分析？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部工業局
3.住宅用地預測		是否進行住宅需求分析？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (國民住宅組、綜合計畫組)
二、空間發展計畫					
1.國土空間整體發展構想		是否依既有發展地區、未來發展地區、重大建設計畫及需保護地區等，繪製「空間整體發展構想圖」？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
2.天然災害、自然生態、自然與人文景觀及自然資源保育構想		是否說明空間發展、保育、管理或利用等相關對策及重點地區？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會、行政院環境保護署、經濟部、文化部
3.海域保育或發展構想		是否說明海域地區之空間發展、保育、管理或利用等相關對策及重點區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	海洋委員會、內政部營建署 (綜合計畫組)
4.農地資源保護構想、宜維護農地面積	4-1	是否依農委會建議方式，核算宜維護農地面積並劃設區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會
	4-2	是否說明農地資源、農業設施、農田水利等之空間發展、保育、管理或利用等相關對策	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會

		及重點地區？			
5. 鄉村地區整體規劃	5-1	是否研擬第 1 階段鄉村地區整體規劃課題，對策？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
	5-2	是否指認優先規劃地區及擬定辦理時程？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
6. 原住民族土地空間發展對策	6-1	是否說明原住民族土地使用現況，包含部落、聚落範圍及居住、產業、公共設施發展現況？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原住民族委員會
	6-2	是否研擬原住民族土地未來空間發展策略，包含未來人口推估及空間構想？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <small>備註:原住民族土地使都市計畫區·將循都市計畫程序檢討辦理。</small>	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原住民族委員會
三、成長管理計畫					
1. 既有城鄉發展總量及區位		是否載明既有發展地區之面積及區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
2. 未來城鄉發展總量及區位	2-1	是否載明近 20 年發展需求之面積及區位？ ①新增產業需求 ②新增住商需求 ③其他	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部工業局、內政部營建署(國民住宅組、綜合計畫組)
	2-2	是否說明近 5 年發展需求之面積及區位？ ①新增產業需求 ②新增住商需求 ③其他	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部工業局、內政部營建署(國民住宅組、綜合計畫組)
	2-3	是否進行城鄉發展總量檢討分析？ ①既有發展地區發展情形 ②人口發展趨勢及住宅供需情形 ③因應社會經濟變遷之城鄉發展用地需求情形 ④資源供給能力及環境容受	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部(工業局、能源局、水利署)、內政部營建署(國民住宅組、綜合計畫組)

		力情形 ⑤公共設施或公用設備之配合情形 ⑥城鄉空間發展趨勢情形			
	2-4	是否劃設城鄉發展地區第 2 類之 3，並逐一填寫檢核表，評估符合全國國土計畫指導事項？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
3.發展優先順序		是否研擬城鄉發展優先順序？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
4.未登記工廠管理計畫	4-1	是否蒐集並盤點未登記工廠相關資料，包含區位、範圍及家數？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室
	4-2	是否說明未登記工廠調查成果並提出管理計畫及分級分類輔導內容？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室
	4-3	是否提出優先輔導地區，並已指明其區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	經濟部中部辦公室
四、氣候變遷調適計畫					
調適目標及策略		是否針對未來易致災區位研擬調適策略？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會、經濟部(能源局、水利署)、國家災害防救科技中心、行政院環境保護署、內政部消防署、內政部營建署(綜合計畫組)
五、部門空間發展計畫					
發展對策		1-1 是否納入中央部會已核定之相關部門計畫？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署(都市更新組、國民住宅組)、行政院農業委員會、經濟部(工業局、能源局、水利署)、交通部、

					行政院環境保護署、衛福部、教育部
	1-2	是否涵蓋產業、運輸、住宅、重要公共設施等四大部門，並研擬發展對策及區位？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署（都市更新組、國民住宅組）、行政院農業委員會、經濟部（工業局、能源局、水利署）、交通部、行政院環境保護署、衛福部、教育部

六、國土功能分區分類之劃設、調整、土地使用管制原則

1.劃設區位及範圍	1-1	是否依「國土功能分區劃設作業手冊」，繪製國土功能分區及分類示意圖，並統計各分區分類面積？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署（綜合計畫組）
	1-2	「農業發展地區」是否為各該直轄市、縣(市)農業主管單位提供之劃設成果？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會
2.劃設條件	2-1	是否說明國土保育地區內可建築土地分布範圍、區位及面積？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署（綜合計畫組）
	2-2	是否說明城鄉發展地區第 2 類之 3 劃設範圍？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署（綜合計畫組）
	2-3	是否說明既有鄉村區、原住民族聚落、特定專用區劃設之邊界處理原則？	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原住民族委員會、內政部營建署（綜合計畫組）
	2-4	是否說明海洋資源地區第 1 類之 3 劃設範圍？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	內政部營建署（綜合計畫組）
	2-5	如有新增分類，是否依特殊性、相容性、公益性、合理性提出具體說明？	<input checked="" type="checkbox"/> 無需求 <input type="checkbox"/> 有需求 <input type="checkbox"/> 已說明 <input type="checkbox"/> 未說明	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署（綜合計畫組）

3.土地使用管制原則	3-1	是否說明直轄市、縣(市)之各分區分類管制事項?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
	3-2	是否提出都市計畫配合檢討之事項及機制?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
七、國土復育促進地區					
劃定區位及範圍建議		是否提出國土復育促進地區劃定區位及範圍建議?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	行政院農業委員會、環境保護署、經濟部
八、應辦事項及實施機關					
應辦事項	1-1	是否提出中央相關目的事業主管機關協助事項?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
	1-2	是否提出府內相關目的事業主管機關應辦及配合事項?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
	1-3	是否提出各該直轄市、縣(市)國土計畫主管機關後續辦理事項?	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
	1-4	是否提出都市計畫主管機關應辦及配合事項?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
九、技術報告書					
1.基本資料摘要表		是否載明直轄市、縣(市)國土計畫基本資料摘要表?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
2.辦理程序相關文件		是否載明國土計畫審核摘要表?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
3.會議紀錄		是否載明各重要會議之會議紀錄?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)
4.民眾意見彙整及處理		是否說明民眾意見彙整及處理方式或參採情形?	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	內政部營建署 (綜合計畫組)

註：如有查核項目自評為「否」者，應述明未表明該事項之緣由。