

# 國土計畫土地使用管制相關事宜

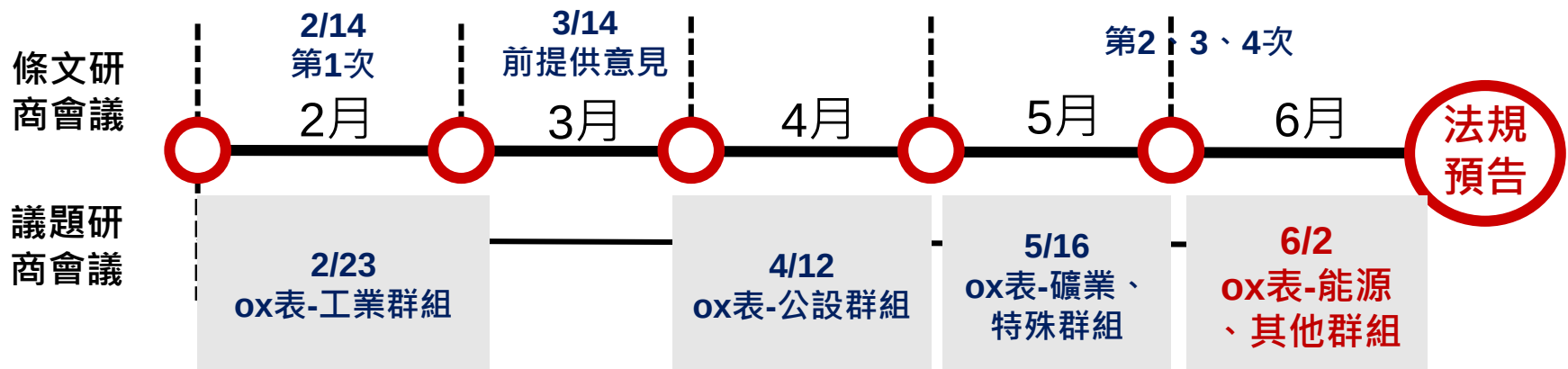
## 第43次研商會議

內政部營建署

112.06.05

# 會議說明

- 依據國土計畫法（以下簡稱本法）第45條規定：「中央主管機關應於本法施行後2年內，公告實施全國國土計畫。直轄市、縣（市）主管機關應於全國國土計畫公告實施後3年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施直轄市、縣（市）國土計畫；並於直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後4年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告國土功能分區圖。直轄市、縣（市）主管機關依前項公告國土功能分區圖之日起，區域計畫法不再適用。」是以，於本法施行後9年內，現行非都市土地將依據本法進行管制。
- 為使非都市土地使用管制順利銜接，同時強化計畫引導土地使用之管制原則，本部刻研擬「國土計畫土地使用管制規則」（草案）相關內容，為使該管制內容更臻完善，爰持續就國土功能分區及其分類容許使用與相關議題，透過研商會議徵詢中央機關及直轄市、縣（市）政府意見，俾利土地使用管制內容符合實需。



# 議題說明

- 為維持ox表易讀性，並利於彈性因應各目的事業主管機關未來新增使用項目需求，本署自112年4月12日第40次研商會議後改以「群組」方式進行ox表使用項目之整理與排列，**最新版本ox表(第40次研商會議討論版)**已上傳於本署官網「**國土計畫土地使用管制專區**」供各界參考。
- 本次報告及討論議題如下：
  - 討論議題：
    - 議題一：能源群組
    - 議題二：其他群組

# 討論事項

## 議題一：能源群組

# 背景說明

## 【能源群組範疇】

8-1.  
油(氣)設施

8-2.  
電力設施

8-3.  
再生能源設施

## 【訂定原則】

### ■ 使用項目及細目

- 考量能源設施項目繁多，惟多屬設施機能之界定，尚無涉土地使用管制之差異。
- 在明確區分之前提下，項目名稱建議以簡化為原則。

### ■ 容許使用情形

- 原則得於各國土功能分區及其分類使用：能源設施具維生基礎設施性質，依全國國土計畫指導，原則得於各國土功能分區申請使用。
- 為把關能源設施對土地及周邊環境產生外部性影響，故本群組以申請使用為原則，並考量我國能源轉型政策方向、現行區域計畫法規定銜接等事項，適當予以調整。

# 8-1.油(氣)設施

## 【項目調整說明】

| 非都土管   |                       | 國土土管(112.2.14版) |                          | 本次會議版本         |           |
|--------|-----------------------|-----------------|--------------------------|----------------|-----------|
| 使用項目   | 細目                    | 使用項目            | 細目                       | 使用項目           | 細目        |
| 公用事業設施 | -                     | 50<br>油(氣)設施    | 石油煉製及必要之輸、儲、灌裝、環保處理及消防設施 | 8-1.<br>油(氣)設施 | 石油相關設施    |
|        | 油庫、輸油設施、輸氣設施          |                 | 儲油設備                     |                |           |
| 水岸遊憩設施 | 加油站、加氣站               |                 | 加油站                      |                |           |
|        | 船泊加油設施                |                 | 漁船加油站                    |                |           |
| 公用事業設施 | 輸送油管、水管設施             |                 | 加氣站                      |                |           |
|        | 液化石油氣及其他可燃性高壓氣體容器儲存設施 |                 | 輸油(氣)管線及相關設施             | 8-1.<br>油(氣)設施 | 液化石油氣相關設施 |
|        | 天然氣事業球型儲氣槽、管槽等儲氣設備    |                 | 液化石油氣儲氣設施及分裝裝備           |                |           |
|        | 天然氣事業加壓站、整壓站及其他有關之設備  |                 | 天然氣卸收設備(接收站)             |                |           |
|        | -                     |                 | 天然氣輸儲設備                  | 8-1.<br>油(氣)設施 | 天然氣相關設施   |
|        | -                     |                 | 整壓站                      |                |           |
| -      | -                     | -               | -                        | 8-1.<br>油(氣)設施 | 氬能設施      |

## ■ 原10細目整併為3細目

- 參考經濟部能源局訪談意見，建議該局權管使用項目或細目名稱，得回歸相關法令定義，以利後續實務執行。」
- 考量原細目之容許使用情形多具一致性，尚無分列10項細目之必要性，故建議回歸油（氣）設施相關目的事業法令範疇，以石油、氣體燃料及天然氣等分類方式，分列「石油相關設施」、「液化石油氣相關設施」、「天然氣相關設施」等3細目。

# 8-1.油(氣)設施

## 【項目調整說明】

| 非都土管                  |              | 國土土管(112.2.14版) |                          | 本次會議版本         |                |           |         |
|-----------------------|--------------|-----------------|--------------------------|----------------|----------------|-----------|---------|
| 使用項目                  | 細目           | 使用項目            | 細目                       | 使用項目           | 細目             |           |         |
| 公用事業設施                | -            | 50<br>油(氣)設施    | 石油煉製及必要之輸、儲、灌裝、環保處理及消防設施 | 8-1.<br>油(氣)設施 | 石油相關設施         |           |         |
|                       | 油庫、輸油設施、輸氣設施 |                 | 儲油設備                     |                |                |           |         |
|                       | 加油站、加氣站      |                 | 加油站                      |                |                |           |         |
| 水岸遊憩設施                | 船泊加油設施       |                 | 漁船加油站                    |                |                |           |         |
|                       | 公用事業設施       |                 | 輸送油管、水管設施                |                | 加氣站            | 液化石油氣相關設施 |         |
| 液化石油氣及其他可燃性高壓氣體容器儲存設施 |              |                 | 輸油(氣)管線及相關設施             |                |                |           |         |
| 公用事業設施                |              |                 | 天然氣事業球型儲氣槽、管槽等儲氣設備       |                | 液化石油氣儲氣設施及分裝裝備 |           | 天然氣相關設施 |
|                       |              |                 | 天然氣事業加壓站、整壓站及其他有關之設備     |                | 天然氣卸收設備(接收站)   |           |         |
|                       |              |                 | -                        |                | 天然氣輸儲設備        |           |         |
| -                     | -            |                 | 整壓站                      |                | -              | 氫能設施      |         |

## ■ 新增1細目「加氫站」

- 參考經濟部能源局及中油公司提出新增「加氫站」建議。
- 氫能為我國淨零轉型政策之重點推動項目，故原則同意納入氫能相關細目；又考量國內氫能技術尚屬研究及示範階段，現階段僅針對加氫站具有設置需求，且經濟部能源局刻正訂定加氫站相關設置規範，故本次**建議新增「加氫站」細目**。

# 8-1.油(氣)設施

## 【容許使用情形調整說明】

| 項目             | 細目        | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4<br>(非原) | 農4<br>(原) | 城2-1 | 城3 | 備註*                                           |
|----------------|-----------|----|----|----|----|----|------------|-----------|------|----|-----------------------------------------------|
| 油<br>(氣)<br>設施 | 石油相關設施    | ○* | ○  | ○* | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  | 限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、遊憩用地、特定目的事業用地 |
|                | 液化石油氣相關設施 | ○* | ○  | ○* | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  |                                               |
|                | 天然氣相關設施   | ○  | ○  | ○  | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  |                                               |
|                | 加氫站       | ○* | ○  | ○* | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  | 限於原區域計畫法編定之特定目的事業用地。                          |

### ■ 石油相關設施、液化石油氣相關設施

- 參考中油公司訪談所提意見略以：「目前規劃於農1不允許使用，考量農業發展地區之農機具仍有加油需求，建議放寬農1得申請使用。」為維持農業發展地區範圍內，聚落運作及農作機具或運銷所需基本公共設施需求，本次將農1由不允許使用調整為得申請使用。
- 又為降低設施對重要環境產生之外部性，建議國1及農1「限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、遊憩用地、特定目的事業用地」得申請使用。

# 8-1.油(氣)設施

## 【容許使用情形調整說明】

| 項目             | 細目        | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4<br>(非原) | 農4<br>(原) | 城2-1 | 城3 | 備註*                                            |
|----------------|-----------|----|----|----|----|----|------------|-----------|------|----|------------------------------------------------|
| 油<br>(氣)<br>設施 | 石油相關設施    | ○* | ○  | ○* | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  | 限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、遊憩用地、特定目的事業用地。 |
|                | 液化石油氣相關設施 | ○* | ○  | ○* | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  |                                                |
|                | 天然氣相關設施   | ○  | ○  | ○  | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  |                                                |
|                | 加氫站       | ○* | ○  | ○* | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  | 限於原區域計畫法編定之特定目的事業用地。                           |

## ■ 天然氣相關設施

- 參考中油公司訪談所提意見略以：「相較石油相關設施較具外部性，天然氣為現行能源轉型政策之推動重點之一，建議酌予調整天然氣相關設施之容許使用情形。」
- 回歸本群組訂定原則，配合淨零轉型政策推動，又考量「天然氣卸收設備」屬重大公共設施認定項目，建議各國土功能分區得申請使用。
- 按本署111年11月17日「一定規模以上或性質特殊土地申請使用許可認定標準(草案)」研商會議(第10場)決議，油(氣)設施於陸域各國土功能分區申請使用許可之規模為「2公頃」。

# 8-1.油(氣)設施

## 【容許使用情形調整說明】

| 項目             | 細目               | 國1        | 國2       | 農1        | 農2       | 農3       | 農4<br>(非原) | 農4<br>(原) | 城2-1     | 城3       | 備註*                                                   |
|----------------|------------------|-----------|----------|-----------|----------|----------|------------|-----------|----------|----------|-------------------------------------------------------|
| 油<br>(氣)<br>設施 | <u>石油相關設施</u>    | <u>○*</u> | ○        | <u>○*</u> | ○        | ○        | ○          | ○         | ○        | ○        | <u>限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、遊憩用地、特定目的事業用地。</u> |
|                | <u>液化石油氣相關設施</u> | <u>○*</u> | ○        | <u>○*</u> | ○        | ○        | ○          | ○         | ○        | ○        |                                                       |
|                | <u>天然氣相關設施</u>   | <u>○</u>  | ○        | <u>○</u>  | ○        | ○        | <u>○</u>   | <u>○</u>  | ○        | ○        |                                                       |
|                | <u>加氫站</u>       | <u>○*</u> | <u>○</u> | <u>○*</u> | <u>○</u> | <u>○</u> | <u>○</u>   | <u>○</u>  | <u>○</u> | <u>○</u> | <u>限於原區域計畫法編定之特定目的事業用地。</u>                           |

### ■ 加氫站

- 按本群組訂定原則，又考量加氫站屬新型態設施項目，**建議各國土功能分區以申請使用為原則。**
- 就目前發展需求而言，加氫站主要設置區位應屬產業發展或人口集居地區，且未來發展模式可能類似於加油站、加氣站型態或以既有站點轉型等方向辦理，故**建議國1及農1「限於原區域計畫法編定之特定目的事業用地」得申請使用**，以引導必要性使用之設置區位。

# 8-2.電力設施

## 【項目調整說明】

| 非都土管   |                | 國土土管(112.2.14版) |         | 本次會議版本       |      |
|--------|----------------|-----------------|---------|--------------|------|
| 使用項目   | 細目             | 使用項目            | 細目      | 使用項目         | 細目   |
| 公用事業設施 | 發電、輸電、配電、變電等設施 | 51<br>電力設施      | 發電設施    | 8-2.<br>電力設施 | 電力設施 |
|        | 輸配電鐵塔          |                 | 輸電、配電設施 |              |      |
|        | 水力發電輸水管設施      |                 |         |              |      |
|        | 配電臺及開關站        |                 |         |              |      |
|        | 輸送電信、電力設施      |                 |         |              |      |
|        |                |                 | 變電、售電設施 |              |      |
|        |                |                 | 充電站     |              |      |
|        | 電線桿            |                 | 其他電力設施  |              |      |
|        |                |                 | -       |              | -    |

## ■ 原5細目整併為1細目

- 參考能源局及台電公司訪談，均針對電力設施相關認定方式提出疑義，例如升壓站、水力發電輸水管設施等。
- 按電業法定義，電業設備係指經營發電及輸配電業務所需用之設備。考量電力設施多屬系統性設置型態，且原草案針對相關項目之容許使用情形具一致性，爰建議整併為「電力設施」1項細目。

## 8-2.電力設施

### 【容許使用情形調整說明】

| 項目   | 細目          | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4<br>(非原) | 農4<br>(原) | 城2-1 | 城3 | 備註* |
|------|-------------|----|----|----|----|----|------------|-----------|------|----|-----|
| 電力設施 | <u>電力設施</u> | ○  | ○  | ○  | ○  | ○  | ○          | ○         | ○    | ○  | -   |

- 考量電力設施為基礎維生公共設施之一環，且該設施係按電力系統整體性需求並經評估而設置，於各國土功能分區下，不論聚落生活或農業產製儲銷等活動皆有設施需求，故建議於各國土功能分區均得申請使用。
- 按本署111年11月17日「一定規模以上或性質特殊土地申請使用許可認定標準(草案)」研商會議(第10場)決議，電力設施於陸域各國土功能分區申請使用許可之規模為「2公頃」。

# 8-3.再生能源設施

## 【項目調整說明】

| 非都土管         |                | 國土土管(112.2.14版)    |                | 本次會議版本            |                  |
|--------------|----------------|--------------------|----------------|-------------------|------------------|
| 使用項目         | 細目             | 使用項目               | 細目             | 使用項目              | 細目               |
| 再生能源<br>相關設施 | 再生能源發電設施       | 52<br>再生能源<br>相關設施 | 再生能源發電設施       | 8-3<br>再生能源<br>設施 | 太陽能發電設施及其附屬設施    |
|              |                |                    |                |                   | 風能發電設施及其附屬設施     |
|              | 再生能源熱能設施       |                    | 沼氣發電設施         |                   | 小水力發電設施及其附屬設施    |
|              | 再生能源衍生燃料及其相關設施 |                    | 再生能源熱能設施       |                   | 地熱能發電設施及其附屬設施    |
|              | 再生能源輸送管線設施     |                    | 再生能源衍生燃料及其相關設施 |                   | 再生能源衍生燃料發電及其相關設施 |
|              | 其他再生能源相關設施     |                    | 再生能源輸送管線設施     |                   | 其他再生能源及相關設施      |
|              |                |                    | 其他再生能源相關設施     |                   |                  |

## ■ 原細目調整以再生能源類型分列6細目

- 原草案係以「設施機能」予以區分，其中「再生能源發電設施」包含太陽能、地熱能、風力及非抽蓄式水力設施等範疇，考量不同再生能源類型之設施型態、規模及區位條件具有一定程度之差異，故建議細目改以「再生能源類型」予以界定。
- 配合能源主管機關政策方向及相關設施需求，建議分為「太陽能發電設施及其附屬設施」、「風能發電設施及其附屬設施」、「小水力發電設施及其附屬設施」、「地熱能發電設施及其附屬設施」、「再生能源衍生燃料發電及其相關設施」、「其他再生能源及相關設施」等6細目。

## 8-3.再生能源設施

### 【項目調整說明】

#### ■ 「小水力設施」項目認定方式：

- 按再生能源發展條例定義，小水力設施係指利用圳路或既有水利設施，設置未達二萬瓩之水力發電系統。
- 經訪談經濟部能源局表示，目前多數設施均屬附屬設施性質，故容許使用項目建議回歸主要項目之認定及管理。
- 例如：
  - ✓ 屬農業附屬使用者，按農業群組「農田水利設施」或其他適當項目辦理；
  - ✓ 如屬水利設施附屬使用者，按維生基礎公共設施群組「水利設施」或其他適當項目辦理；
  - ✓ 如非附屬設施者，則按「小水利設施」細目辦理。

## 8-3.再生能源設施

### 【項目調整說明】

#### ■ 「再生能源衍生燃料發電及其相關設施」項目認定方式：

參考經濟部能源局訪談所提「建議評估將沼氣發電設施修正為『生質能』發電設施」、「細目『沼氣發電設施』屬於生質能發電設施一類，應納入細目再生能源發電設施」等建議。本署就「生質能設施」研析成果及認定方式如下說明：

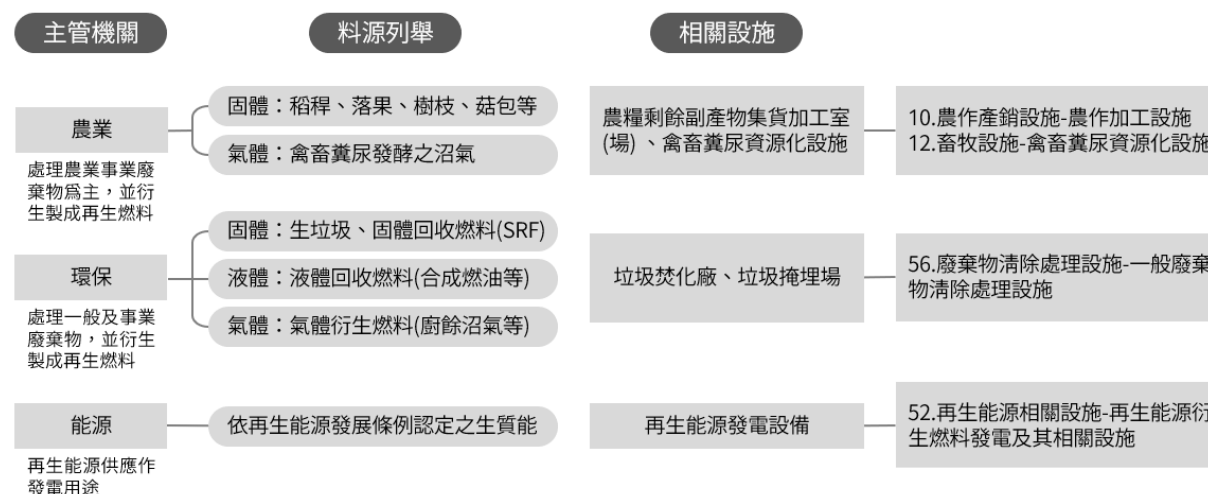
- 生質能具有不同類型，例如可依發電料源型態分為固態、液態、氣態：
  - 固態：農林資材、固體再生燃料等，為廢棄物直接燃燒發電使用，或加工製成燃料顆粒再燃燒發電；
  - 液態：生質酒精、生質柴油等，為製造業加工製成生質燃料進行發電；
  - 氣態：沼氣發電，可透過禽畜糞尿、廚餘等厭氧發酵後，轉化為沼氣進行發電。
- 其中農業主管機關及環保主管機關分別訂有相關規定，例如「申請農業用地作農業設施容許使用審查辦法」、「農業事業廢棄物再利用管理辦法」、「廢棄物清理法」等，均針對附屬性生質能發電利用予以管理。

# 8-3.再生能源設施

## 【項目調整說明】

### ■ 「再生能源衍生燃料發電及其相關設施」項目認定方式：

- 故生質能設施建議依各目的事業主管機關認定及管理：
  - ✓ 如屬畜禽附屬發電使用者，按農業群組「畜牧設施—禽畜糞尿資源化設施」或其他適當項目辦理；
  - ✓ 如屬廚餘處理之附屬發電使用者，按一般性公共設施群組「廢棄物清除處理設施—一般廢棄物清除處理設施」或其他適當項目辦理；
  - ✓ 如屬獨立性生質能發電設施者，則認列為「再生能源衍生燃料發電及其相關設施」細目。



## 8-3.再生能源設施

### 【容許使用情形調整說明】

| 項目     | 細目               | 國1       | 國2       | 農1       | 農2       | 農3       | 農4<br>(非原) | 農4<br>(原) | 城2-1     | 城3       | 備註*                                                                   |
|--------|------------------|----------|----------|----------|----------|----------|------------|-----------|----------|----------|-----------------------------------------------------------------------|
| 再生能源設施 | 太陽能發電設施及其附屬設施    | ●*/<br>○ | ●*/<br>○ | ●*/<br>○ | ●*/<br>○ | ●*/<br>○ | ●*/<br>○   | ●*/<br>○  | ●*/<br>○ | ●*/<br>○ | 限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、丁種建築用地，或屬中央相關主管機關審認為國家能源政策優先推動之綠能發展區。 |
|        | 風能發電設施及其附屬設施     | ○        | ○        | ○        | ○        | ○        | ○          | ○         | ○        | ○        |                                                                       |
|        | 小水力發電設施及其附屬設施    | ○        | ○        | ○        | ○        | ○        | ○          | ○         | ○        | ○        |                                                                       |
|        | 地熱能發電設施及其附屬設施    | ○        | ○        | ○        | ○        | ○        | ○          | ○         | ○        | ○        |                                                                       |
|        | 再生能源衍生燃料發電及其相關設施 | ●*       | ●*       | ●*       | ●*       | ●*       | ●*         | ●*        | ●*/<br>○ | ●*/<br>○ | 限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、丁種建築用地。                               |
|        | 其他再生能源及相關設施      | ○        | ○        | ○        | ○        | ○        | ○          | ○         | ○        | ○        |                                                                       |

#### ■ 太陽能發電設施及其附屬設施

- 回歸本群組訂定原則，且太陽能係我國淨零轉型重要推動項目之一，原則得於各國土功能分區分類得申請使用。
- 又為銜接現行非都土管規定，且配合行政院刻正推動綠能發展區政策，於各國土功能分區，建議新增「原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、丁種建築用地」，或「屬中央相關主管機關審認為國家能源政策優先推動之綠能發展區」者，採免經申請同意使用。

## 8-3.再生能源設施

### 【容許使用情形調整說明】

| 項目     | 細目               | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4<br>(非原) | 農4<br>(原) | 城2-1     | 城3       | 備註*                                     |
|--------|------------------|----|----|----|----|----|------------|-----------|----------|----------|-----------------------------------------|
|        | (前4項目略)          |    |    |    |    |    |            |           |          |          |                                         |
| 再生能源設施 | 再生能源衍生燃料發電及其相關設施 | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●*         | ●*        | ●*/<br>○ | ●*/<br>○ | 限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、丁種建築用地。 |
|        | 其他再生能源及相關設施      | ○  | ○  | ○  | ○  | ○  | ○          | ○         | ○        | ○        |                                         |

### ■ 再生能源衍生燃料發電及其相關設施

- 按再生能源條例修正草案，第15條修正說明略以，**考量燃燒型生質能電廠具一定環境效應影響**，遂以土地使用分區(工業區)作為區位限制，惟考量相關主管機關審酌燃燒型生質能電廠之設置符合區域發展或與用地使用目的相容時，應無將該電廠之設置限制於工業區之必要；又衍生燃料發電設施如得於農業設施、工廠等相關設施之鄰近場址，就近集中相關設施產出之餘料並建置燃燒型生質能電廠，亦可減少料源集運所造成之環境效應與成本。
- 考量本細目於各國土功能分區皆可能有設置需求，惟為降低對周邊環境之外部性，**建議國土保育地區及農業發展地區「限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、丁種建築用地」得免經申請使用**，即如該2區具有設置衍生燃料發電設施之需求，引導於既有已開發土地進行設置；**城鄉發展地區則係延續現行非都市土地使用管制規定，於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、丁種建築用地得免經申請使用，其餘則應經申請同意。**

# 8-3.再生能源設施

## 【容許使用情形調整說明】

| 項目      | 細目               | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4<br>(非原) | 農4<br>(原) | 城2-1     | 城3       | 備註*                                     |
|---------|------------------|----|----|----|----|----|------------|-----------|----------|----------|-----------------------------------------|
| (前4項目略) |                  |    |    |    |    |    |            |           |          |          |                                         |
| 再生能源設施  | 再生能源衍生燃料發電及其相關設施 | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●*         | ●*        | ●*/<br>○ | ●*/<br>○ | 限於原區域計畫法編定之甲種建築用地、乙種建築用地、丙種建築用地、丁種建築用地。 |
|         | 其他再生能源及相關設施      | ○  | ○  | ○  | ○  | ○  | ○          | ○         | ○        | ○        |                                         |

## ■ 其他再生能源及相關設施

- 本細目適用於前開5項細目無法涵蓋之其他再生能源設施類型，為保留新興再生能源類型使用需求之彈性，本細目容許使用情形以「於各國土功能分區申請使用」為原則。
- 因應再生能源發展趨勢，未來如新增再生能源類型，且新型態再生能源設施具有明確目的事業法令規範、具有土地使用需求等情事者，本管制規則將陸續配合研議細目新增或相關規範之調整。

**擬辦：請業務單位參考與會機關意見，並納入國土計畫土地使用管制規則容許使用情形表草案研訂。**

**討論事項**

**議題二：其他群組**

# 背景說明

- 其他群組項下使用項目包含以下3項：

| 項次   | 使用項目 |
|------|------|
| 10-1 | 私設通路 |
| 10-2 | 綠地   |
| 10-3 | 隔離綠帶 |

- 本群組土地使用原則依循全國國土計畫第9章土地使用指導事項辦理，使用管制內容則各依其性質規劃設計。

# 子議題一：10-1 私設通路

## ● 原管制方向

■ 依目前ox表（112年4月12日第40次研商會議版），本項目管制內容如下：

| 項目   | 使用項目 | 細目   | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4 |    | 城2-1 | 城3 | 備註                                 |
|------|------|------|----|----|----|----|----|----|----|------|----|------------------------------------|
|      |      |      |    |    |    |    |    | 非原 | 原  |      |    |                                    |
| 10-1 | 私設通路 | 私設通路 | ○* | ○* | ○* | ○* | ○* | ○* | ○* | ○*   | ○* | 限於以集村方式興建農舍或建築用地，因未面臨建築線無道路可出入需要者。 |

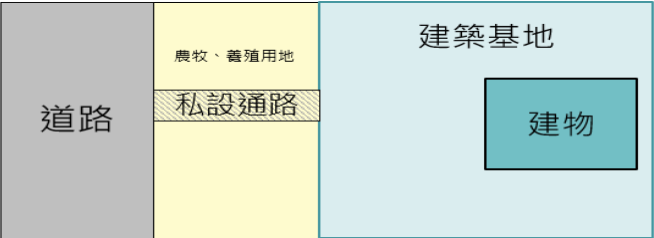
# 子議題一：10-1 私設通路

- 部分直轄市、縣（市）政府針對本項設施之容許使用情形提出相關建議：

| 單位    | 意見(摘錄)                                                                                                                                          | 綜整意見                                                                                                                                                                  |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 嘉義縣政府 | 因 <b>部落或微型聚落</b> 現況均非屬建築用地，依照目前容許使用情形表規劃僅限於興建農舍或建築用地，會否造成偏遠地區建築問題。                                                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 備註條件所稱「<b>建築用地</b>」定義為何</li> <li>• 反映除備註條件情形（以集村方式興建農舍或建築用地，因未面臨建築線，無道路可出入需要者外，仍有<b>其他未符合上開條件之建築基地</b>，有申請私設通路之需求</li> </ul> |
| 高雄市政府 | 現行非都市土地使用管制規則僅限於集村農舍或「甲種、乙種、丙種、丁種建築用地」使用，前開新、舊管制內容差異是否 <b>放寬現行規定</b> ，建議再確認。                                                                    |                                                                                                                                                                       |
| 南投縣政府 | 備註欄註記「 <b>建築用地</b> 」是否僅限於甲種、乙種、丙種建築用地轉換者？是否包含 <b>特定目的事業用地</b> ？倘無包含則建請納入以利業辦。又考量農4、城2-1及城3均屬可供建築開發性質之土地，設置私設通路得否改為 <b>免經申請同意使用</b> 。            |                                                                                                                                                                       |
| 彰化縣政府 | 備註條件所稱「 <b>建築用地</b> 」其範圍為何？<br>未登記工廠位屬特定目的事業用地且有私設通路之需求，惟無法適用現行私設通路之容許使用情形，是否有其他應對措施？                                                           |                                                                                                                                                                       |
| 桃園市政府 | 備註欄註記「 <b>建築用地</b> 」所指為何，抑或應依建築相關法令予以管制即可？<br>考量現行採應經申請同意之項目，包含建築以外之設施，後續不一定會涉及建築管理辦法，故不具開闢私設通路之條件。建請營建署補充說明有關通行權證明文件，「通行」之標準為何？是否需符合建築法相關規定辦理？ |                                                                                                                                                                       |

# 子議題一：10-1 私設通路

- 本管制規則（草案）所規範者係「建築基地外私設通路」



- 「建築基地外私設通路」係依各地方政府所定建築管理規則（自治條例）相關規定辦理，於申請建築執照（或）許可時併同檢討。
- 尚未涉及申請建築事宜，自無上述建管法令之適用。

- 現行非都市土地使用管制規則第6條附表1規定

| 容許使用 | 甲種建築 | 乙種建築 | 丙種建築 | 丁種建築 | 農牧 | 林業 | 養殖 | 鹽業 | 礦業 | 窯業 | 交通 | 水利 | 遊憩 | 古蹟保存 | 國土保安 | 殯葬 | 海域 | 附帶條件                                                                           |
|------|------|------|------|------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|------|------|----|----|--------------------------------------------------------------------------------|
| 私設通路 | ×    | ×    | ×    | ×    | ○* | ×  | ○* | ×  | ×  | ×  | ×  | ×  | ×  | ×    | ×    | ×  | ×  | 限於以集村方式興建農舍或甲種、乙種、丙種、丁種建築用地，因未面臨建築線，無道路可出入需要者。但位於全國區域計畫規定之沿海自然保護區者需經保護區主管機關許可。 |

「建築用地」

- 係考量原區域計畫法編定之農牧用地及養殖用地非建築基地，為滿足前開建管法令規範故制定之，並解決建築基地通行問題。

- 目前ox表(112年4月12日版)備註欄所稱之「建築用地」，原係延續現行非都市土地使用管制規則附帶條件規定，指「原依區域計畫法編定之甲種、乙種、丙種、丁種建築用地」

# 子議題一：10-1 私設通路

## ● 調整內容說明

### ■ 備註欄位文字調整

- 「建築用地」一詞恐造成認定疑義，故應調整相關文字。
- 另考量在前述用地之外，在符合土地使用管制及容許使用項目相關規定前提下，仍有可依法申請建築，惟因未臨接建築線而有出入需要之情形，應一併考量其需求。

### ■ 於各功能分區免經申請同意使用

| 項目   | 使用項目 | 細目   | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4 |    | 城2-1 | 城3 | 備註                                         |
|------|------|------|----|----|----|----|----|----|----|------|----|--------------------------------------------|
|      |      |      |    |    |    |    |    | 非原 | 原  |      |    |                                            |
| 10-1 | 私設通路 | 私設通路 | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●*   | ●* | 限於符合本管制規則規定，並依建築法令規定申請建築因未面臨建築線，無道路可出入需要者。 |

# 子議題一：10-1 私設通路

■ 另有關桃園市政府所提應經申請同意之通行權證明文件問題：

|       |                                                                                                   |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 桃園市政府 | 考量現行採應經申請同意之項目，包含建築以外之設施，後續不一定會涉及建築管理辦法，故不具開闢私設通路之條件。建請營建署補充說明有關通行權證明文件，「通行」之標準為何？是否需符合建築法相關規定辦理？ |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|

查核事項及審查內容 (修改前)

5.是否說明通行方式: 除政府機關開闢之公路、計畫道路等依法供公共通行之道路者，是否檢附進出基地之通行權證明



- 依本署112年5月31日召開第42次研商會議（討論應經申請同意審查規定），就通行機能之審查內容，強調「為確保申請案件選址臨接既有道路，避免零星發展等情形，具土地使用強度需求或非屬依建築法規定免臨接道路者，應由建設（工務）單位審查是否臨接得指定建築線之道路；至道路之認定則回歸建築法規辦理」。

| 審查單位   |          | 查核事項及審查內容(112.05.31版) | 申請人檢核                                                    | 機關審查                                                     | 審查意見備註                      |
|--------|----------|-----------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 2.通行機能 | 建設(工務)單位 | 2.是否臨接得指定建築線之道路。      | <input type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否 | <input type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否 | 不具土地使用強度或依建築法規定免臨接道路者，本項免勾選 |

# 子議題二：10-2 綠地、10-3 隔離綠帶

## ● 原管制方向

■ 依目前ox表（112年4月12日第40次研商會議版），本項目管制內容如下：

| 項目   | 使用項目 | 細目   | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4 |   | 城2-1 | 城3 | 備註 |
|------|------|------|----|----|----|----|----|----|---|------|----|----|
|      |      |      |    |    |    |    |    | 非原 | 原 |      |    |    |
| 10-2 | 綠地   | 綠地   | ○  | ○  | ○  | ○  | ○  | ●  | ● | ●    | ●  |    |
| 10-3 | 隔離綠帶 | 隔離綠帶 | ○  | ○  | ○  | ○  | ○  | ●  | ● | ●    | ●  |    |
|      |      | 隔離設施 | ○  | ○  | ○  | ○  | ○  | ●  | ● | ●    | ●  |    |

## 子議題二：10-2 綠地、10-3 隔離綠帶

- 部分直轄市、縣（市）政府針對本項設施之容許使用情形提出相關建議：

| 單位    | 意見(摘錄)                                                                                                                                                                                                       | 綜整意見                                                                                                       |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 臺中市政府 | 使用項目「綠地」以及「隔離綠帶」因2者性質相近，建議評估是否整併。                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 有關綠地及隔離綠帶之範疇</li> <li>• 是否有單獨列為容許使用項目之必要，或是否考量將兩項目予以整併</li> </ul> |
| 桃園市政府 | 有關隔離綠帶、隔離設施等細目，參照現行非都市土地開發審議作業規範第40點所稱 <b>隔離設施</b> ，包含具有隔離效果之道路、平面停車場、水道、公園、綠地、滯洪池、蓄水池、廣場、開放球場等開放性設施，因「隔離綠帶」目前規劃得於各國土功能分區使用，建議應於容許使用情形表 <b>敘明該使用項目及細目之適用範疇</b> ，避免申請人以申請該設施之名義規避其他使用項目之申請規範（例如隔離設施改為作平面停車場）。 |                                                                                                            |
|       | 綠地或隔離綠帶是否計入法定空地，亦影響「隔離綠帶」使用項目之認定，包括未來如何管理或認定違規使用、隔離之目的、會否藉隔離設施名義從事其他（例如停車場）使用等，又該類設施通常 <b>並無單獨設置之情形，有無將其單獨列為容許使用項目之必要</b> ，建議再予釐清。                                                                           |                                                                                                            |

## 子議題二：10-2 綠地、10-3 隔離綠帶

### ● 調整內容說明

#### ■ 是否整併：

「綠地」與「隔離綠帶」、「隔離設施」之設置內容及方式有別，故不予整併，仍個別列為容許使用項(細)目。

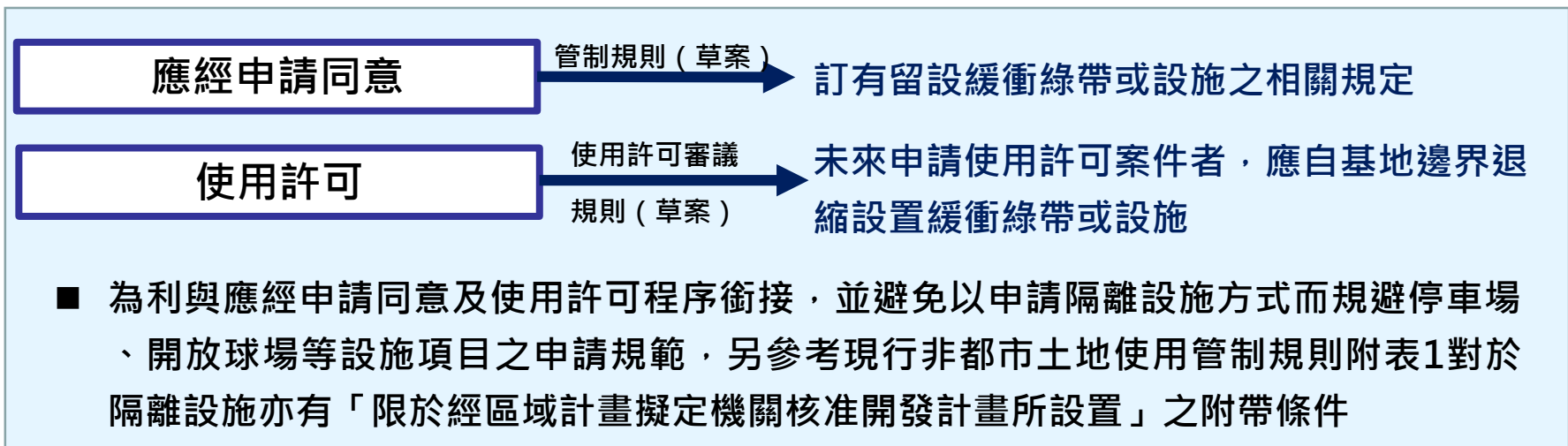
| 項目   | 設置內容或類型                                                                     | 設置方式<br>(參考相關目的事業法令)  |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| 隔離設施 | 依照非都市土地開發審議作業規範，「隔離設施」定義為具有緩衝或隔離效果之道路、平面停車場、水道、公園、綠地、滯洪池、蓄水池、廣場、開放球場等開放性設施。 | 主要依附興辦事業計畫設置          |
| 綠地   | 「綠地」除有隔離效果外，亦包含生態保護、保育目的、休憩等特定土地使用目的。                                       | 可分為單獨設置，或為興辦事業計畫之附屬設施 |

#### ■ 是否刪除：

依據國土計畫土地使用管制規則相關事宜第10次研商會議討論，有關各項細目是否新增、保留或刪除，如原屬非都市土地使用管制既有之細目，除經本署與相關機關討論確認各該項目並非屬「土地使用」，而係點狀設施，或其他細目已可替代，而刪除者外，原則繼續保留。→爰上開項(細)目皆予保留。

# 子議題二：10-2 綠地、10-3 隔離綠帶

## ● 調整內容說明



| 項目   | 使用項目 | 細目   | 國1 | 國2 | 農1 | 農2 | 農3 | 農4 |    | 城2-1 | 城3 | 備註                                       |
|------|------|------|----|----|----|----|----|----|----|------|----|------------------------------------------|
|      |      |      |    |    |    |    |    | 非原 | 原  |      |    |                                          |
| 10-2 | 綠地   | 綠地   | ●  | ●  | ●  | ●  | ●  | ●  | ●  | ●    | ●  |                                          |
| 10-3 | 隔離綠帶 | 隔離綠帶 | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●*   | ●* | 限於依本管制規則及使用許可審議規則核准使用計畫所設置，或符合目的事業法令規定者。 |
|      |      | 隔離設施 | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●* | ●*   | ●* |                                          |

**擬辦：請業務單位參考與會機關意見，並納入國土計畫土地使用管制規則容許使用情形表草案研訂。**

簡報結束  
敬請指教



# 子議題二：10-2 綠地、10-3 隔離綠帶

## ● 隔離設施與綠地之設置類型彙整表：

| 法令規定                            | 管制規則說明                                                                                            | 設置類型              |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 非都市土地使用管制規則第31-1、31-2條          | 位於依工廠管理輔導法第33條第3項公告未達五公頃之特定地區內已補辦臨時工廠登記之低污染事業興辦產業人，得規劃 <u>隔離綠帶</u> 或設施。                           | 隔離綠帶或設施需依附計畫設置    |
| 農業主管機關同意農業用地變更使用審查作業要點第9、10、11條 | 變更農業用地作與農業生產性質不相容之目的事業使用者，應配置適當寬度之 <u>隔離綠帶</u> 或設施。                                               | 隔離綠帶或設施需依附計畫設置    |
| 產業創新條例第65條                      | 興辦工業人因擴展工業或設置污染防治設備，需使用毗連之非都市土地時，其擴展計畫及用地面積，應規劃變更土地總面積百分之十作為綠地。                                   | 綠地需依附計畫設置         |
| 非都市土地使用管制規則第44條                 | 申請人應依其事業計畫設置必要之保育 <u>綠地</u> 及公共設施                                                                 | 綠地需依附計畫設置         |
| 非都市土地使用管制規則第31條                 | 興辦工業人因擴展工業需使用毗連非都市土地，需規劃變更土地總面積百分之十之土地作為 <u>綠地</u> ，並說明綠地設施及功能。                                   | 綠地需依附計畫設置         |
| 興辦工業人使用毗連非都市土地擴展計畫申請審查辦法第5條     |                                                                                                   |                   |
| 臺南市公園綠地管理自治條例                   | 1.其適用範疇包含非都市計畫地區經主管機關公告為公園、綠地者。然不包含經劃定為風景特定區或工業區內之公園、綠地。<br>2.有關該自治條例之主管機關為臺南市工務局，並得視規模及環境需要設置設施。 | 綠地可單獨設置           |
| 高雄市公園管理自治條例                     | 該自治條例所稱之公園，包含非都市計畫土地合法供作公園、綠地或兒童遊樂場等供公眾遊憩場地。                                                      | 綠地可單獨設置           |
| 各該興辦事業計畫審查作業要點                  | 如非都市土地作休閒農場內休閒農業設施興辦事業計畫及變更編定審查作業要點。                                                              | 綠地、隔離綠帶或設施需依附計畫設置 |