

內政部區域計畫委員會第二十三次會議紀錄

中華民國八十一年十二月卅一日

台(81)內營字第八一九〇四九七號

內政部區域計畫委員會第二十三次會議紀錄

壹、主席宣佈開會（略）。

貳、宣讀第二十二次會議紀錄：會議紀錄確定。

參、潘執行秘書業務報告：

關於十公頃以上非都市土地開發申請案辦理情形，報請追認：

決議：同意追認。

肆、討論提案：

提案一：提請討論「非都市土地開發申請使用分區變更作業要點」（草案）

決 議：本要點草案，因各委員意見分歧，為審慎起見，推請辛委員晚教、張委員祖璿、殷委員章甫、陳委員武雄、王委員杏泉等組成專案小組，由辛委員晚教擔任召集人，並邀請行政院經建會、農委會、省建設廳、地政處、住都局、內政部地政司、法規會、營建署等單位會商研提具體意見，再行提會討論。至要點三第一款至第十二款書圖文件部分，各單位所提具體修正意見，由業務單位參採後一併修正。

提案二：提請討論「嘉義東石鄰近地區及海域遊憩發展計畫與鰲鼓工業區土地使用衝突問題」。

一、決議：(一)從海岸地區整體環境觀之，建議六腳排水溝以北之鰲鼓農場由經濟部工業局為開發主體，繼續研究規劃開發工業區之可行性評估，六腳排水溝至朴子溪以北仍維持為保護區，朴子溪以南由嘉義縣政府為開發主體，並配合「東石鄰近地區暨海域發展計畫」開發為遊憩區。其理由如下：

- 1.遊憩區尚無開發主體：台糖公司主導開發鰲鼓地區為遊憩區之意願相當低。
- 2.順應地方民意殷切期望：鰲鼓地區因養殖業超抽地下水，造成地層下陷相當嚴重，故地方政府希望藉由工業區之開發，改變產業結構，輔導地方漁民轉業，以解決地層下陷問題，並可發展地方經濟，化解財務困窘問題。而對遊憩區之規劃，地方政府係以朴子溪以南為開發重點，使工業發展與休閒遊憩能夠兼顧。
- 3.大型工業用地需求相當迫切：嘉義生活圈所編定之工業用地面積約有一一五二公頃，除都市計畫工業區使用率較低外，政府開發之工業區與編定未開發工業區使用率較高，已無法提供大型非都市工業用地給興辦工業人使用。
- 4.促進區域均衡發展：嘉義地區經濟發展遲緩，已列入促進產業升級條例第七條之投資獎勵地區，地方政府希望藉由鰲鼓工業區之開發，帶動地方經濟發展，另配合投資獎勵辦法，以促進投資意願，吸引人口回流，且此工業區之開發，亦可疏解高雄、台南都會區工業發展壓力，以達到區域均衡發展

之目的。

5.提升地區產業水準：為配合環境保護、地方產業發展特性、產業升級與附近開發工業區配合等目標，引進之產業類型有整合性工業（電子工業、精密器械製造業.....）、支援性工業（化學品工業、光纖電纜.....）、地域性工業（食品製造業、紡織業.....）、技術服務業、運輸服務業、發貨中心與其他相關服務業。

6.配合六年國建計畫之推動：

(1)提供新市鎮居民之就業機會：

嘉義太保新市鎮附近之工業區大都屬傳統性工業區，缺乏策略性工業之引進，實有必要配合新市鎮之設置而加強發展性工業區之開發，以提供其居民之就業機會。

(2)提高本區對外聯終系統之便利性：

A) 高速鐵路預計在太保新市鎮區內設置太保車站，使成為雲嘉地區之重要樞紐。

B) 西部濱海快速公路、向北可聯絡彰濱、雲林離島工業區，向南可達台南、高雄都會區，再配合東西向之快速公路，構成西部走廊之快速公路網。

C) 東西向快速公路（東石——嘉義市）與縱向中山、第二高速公路、西濱快速公路等系統聯貫一體，建立聯絡全省之交通網。

7.區域社會經濟效益：兩方案之社會經濟效益評估，比較兩方案之社會經濟效益，如左表分析，顯見開發工業區對區域社會經濟發展貢獻較大。

收益方案	直接收益	間接收益
工業區	• 產業轉型收益：476 億元 • 地方政府收益：107 億元	• 提供就業機會，增加居民收入。 • 促進均衡發展，確保土地合理利用。 • 促進產業升級，提高產品之市場潛力。 • 促進關聯產業及服務業之發展。
遊憩區	• 未來五年每年平均收益：29 億元	• 增加就業機會，地區收入。 • 發展關係工業、運輸業、旅遊業、服務業....等。 • 保護自然環境。 • 增加休閒育樂空間。

(二)惟鰲鼓地區發展為工業區須審慎評估下列問題：

1.水源供應問題：本案日需水量約七五、〇七五 CMD，日後應取得自來水公司供水無虞之同意文件。

2.土源不足：鰲鼓地區係為地層下陷相當嚴重地區，若開發為工業區，須大量填土整地，填土高程應為三・五公尺方為安

全，若僅考慮省水利局北港溪治理規劃之土方來源，似顯不足，加上若在整地過程中地層仍持續下陷，則填地土方數量便大量增加，因此，規劃單位須事先找尋替代方案來源，以因應土源不足之問題。

- 3.勞力來源不足：就歷年資料來看，嘉義生活圈為一人口外流區，總就業人口數均占南部區域總就業人口數之比值逐年下降，平均年成長率約為〇・六％，依本署南部區域計畫現況分析指出，預測民國 94 年產業人口約為四六・一〇〇〇人，且現此地區之產業結構以一級產業為主，加上台南、雲林科技工業區與雲林離島工業區相繼發展，其勞力似顯不足。
 - 4.環境相容性低：鰲鼓地區為一環境敏感地，南側為一自然保護區，外圍為重要近海養殖區，開發為工業區對於周遭環境須進行環境影響評估報告，使其衝擊性降至最低。
 - 5.污染集中性：本工業區與雲林離島工業區之污染是否重疊，應一併評估。
 - 6.交通累積衝擊影響：雲林離島工業區與鰲鼓地區相鄰近，若均開發為工業區，二地區聯合產生之交通衝擊影響，將對整個道路運輸系統影響很大，以縣一六四為例，現有二車道六公尺寬的道路，將無法肩負此二地區所產生之交通衝擊。因此，規劃單位應針對整體交通累積影響事先與交通主管機關協調，作好規劃工作以有效紓解未來之交通需求。
 - 7.交通建設之配合：工業區之開發與交通系統之興建，應考量兩者開發時程之配合。
 - 8.區位性質：鰲鼓地區為一墾殖海埔地，外圍為台灣地區重要養殖區之一，地層平均每年約下陷 13—15 公分，且此地區與其鄰近區域，在颱風及暴雨季節時常會發生海水倒灌等天然災害，屬於潛在天然災害危險區，另其產業結構轉型發展極為緩慢，在此區位條件下，規劃單位應審慎考量開發方案產生負面之衝擊影響，及早擬出因應對策。
- (三)朴子溪以南發展為遊憩區，請嘉義縣政府依「東石鄰近地區暨海域遊憩發展計畫」之內容研提實施方案，並應考量網寮地區地層下陷之問題。

二、附帶決議：有關於工業區設置之回饋及是否可作商業、住宅等使用問題，非都市土地部分請經濟部工業局專業研究，都市土地部分請營建署（都計組）專案研究。

伍、臨時動議：無。

陸、散會（十二時二十分）。