



連江縣政府

連江縣國土功能分區圖（草案）

內政部國土計畫審議會審議
專案小組會議

執行單位：開全工程顧問股份有限公司

113.02.20

本案執行內容與進程

規劃階段

期中

1. 資料收集
2. 製作國土功能分區及其分類圖
3. 編定使用地，並製作使用地編定圖

期末

4. 彙整清冊
5. 研擬國土功能分區圖繪製說明書
6. 建立圖資資料庫及架設「連江縣國土計畫」專屬網站

法定程序作業

國土功能分區審議

1. 研擬劃設說明書
2. 繪製國土功能分區分類圖及使用地編定圖
3. 公開展覽及公聽會
4. 國土審查委員會
5. 內政部核定公告
6. 上傳國土功能分區分類及使用地資訊系統

○ 地方座談會108.10.23-108.10.25



○ 期中審查會議109.03.18

○ 期末審查會議109.12.17

○ 公開展覽111.12.29-112.01.27
公聽會112.01.05-112.01.09



○ 連江縣第一次國土審查會議112.05.03

○ 連江縣第二次國土審查會議112.07.04

○ 到府訪談113.01.12

○ 內政部國審會專案小組會議113.02.20



南竿-福澳港, 藍眼淚

簡報大綱

- 一、連江縣劃設結果說明
- 二、因地制宜劃設條件-國土保育地區第4類
- 三、本次專案小組議程討論事項

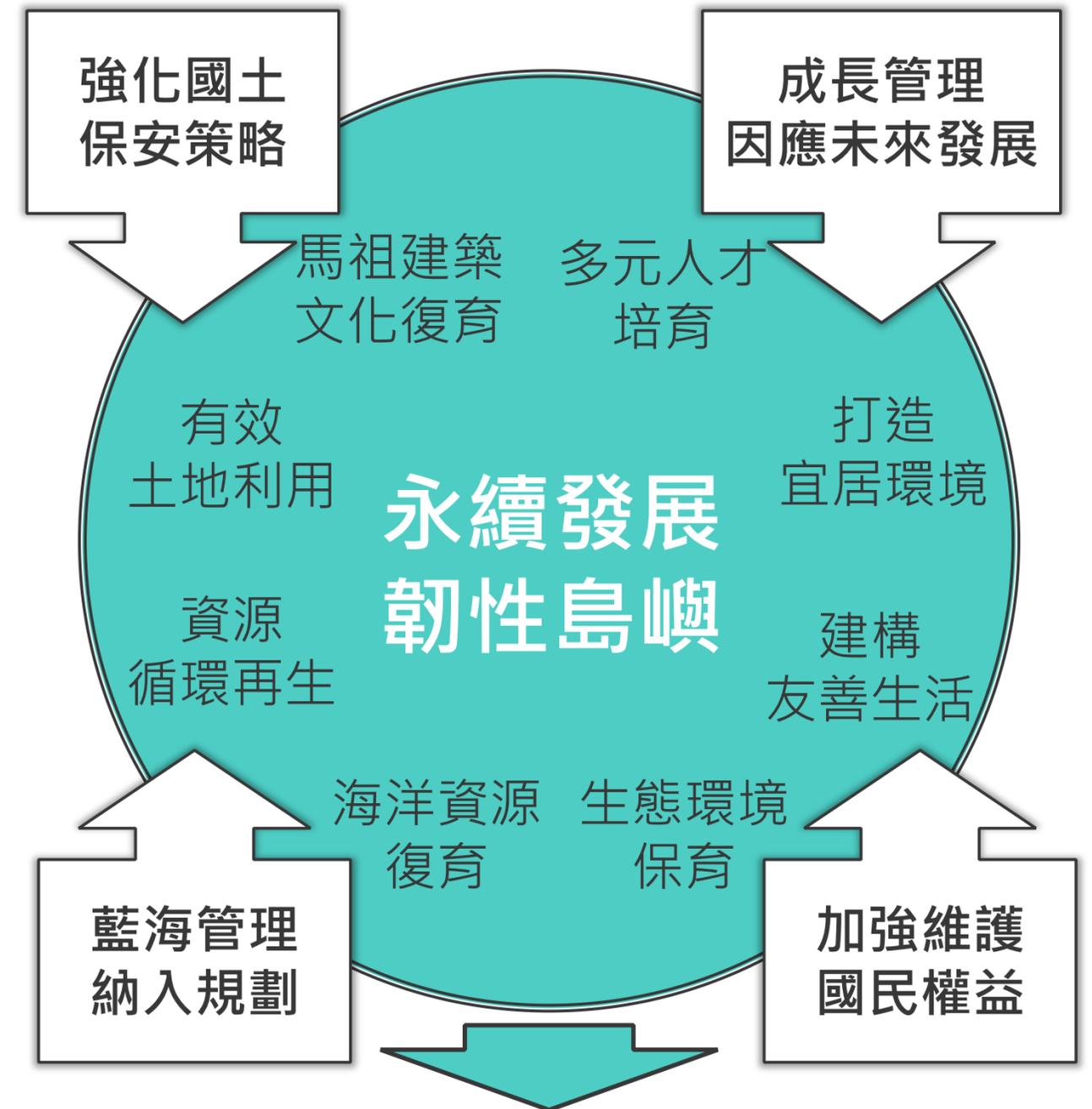
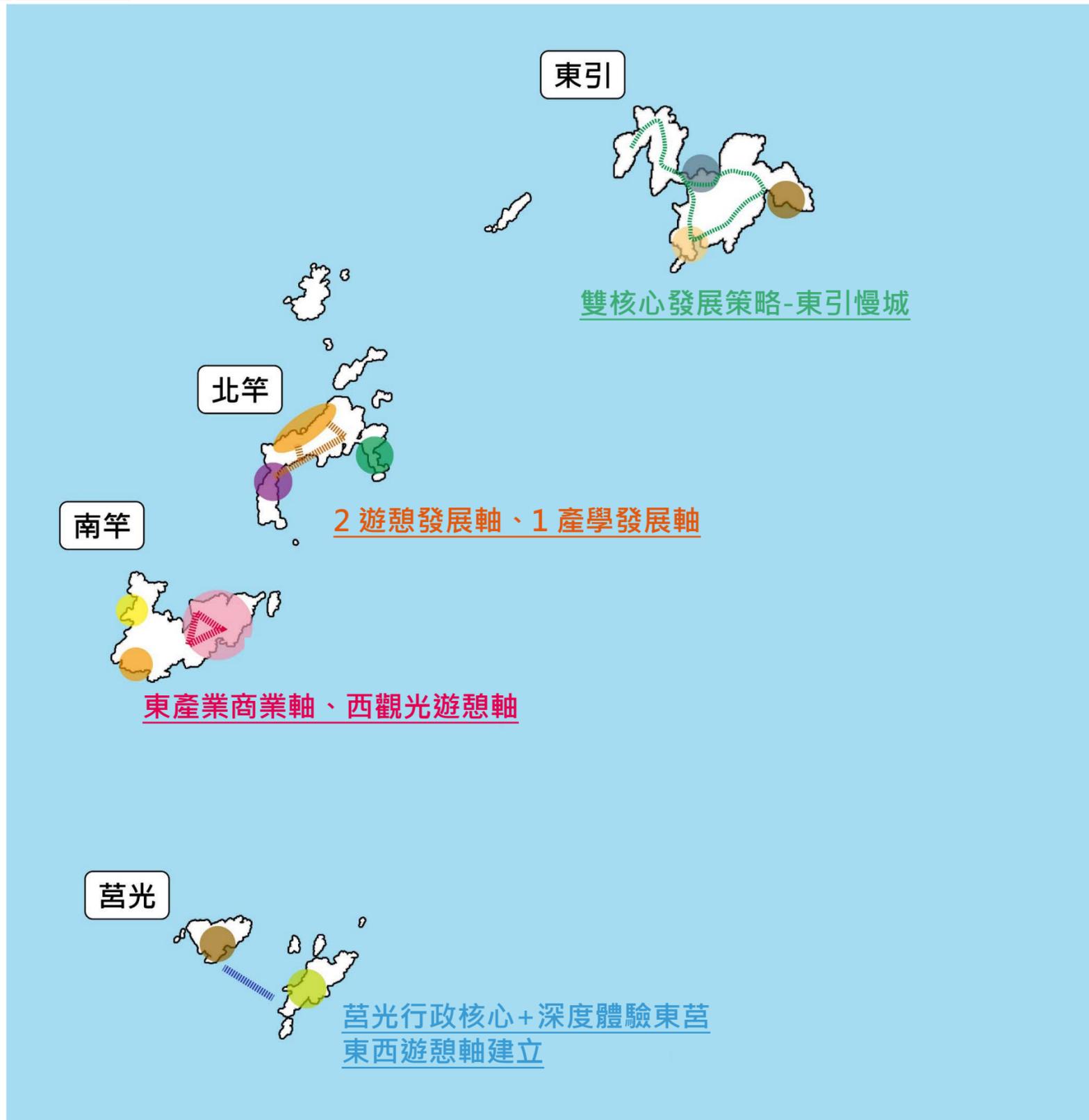
1

連江縣劃設結果說明

1. 連江縣國土功能分區發展願景
2. 國土功能分區及分類劃設
3. 國土功能分區劃設操作方式
4. 連江縣國土功能分區圖



空間發展願景

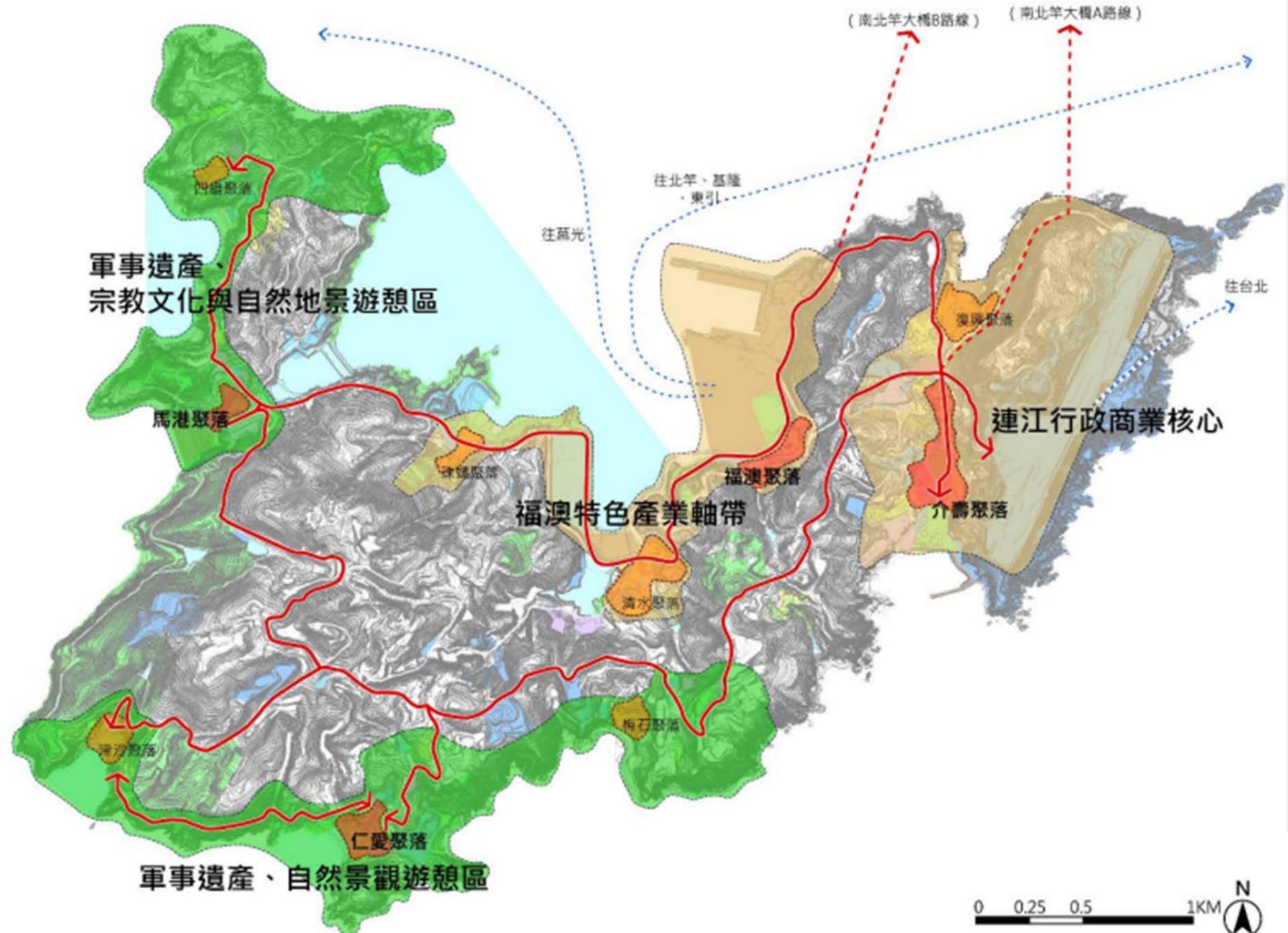


強化因地制宜、自然與發展平衡

南竿發展定位

東產業商業軸、西觀光遊憩軸

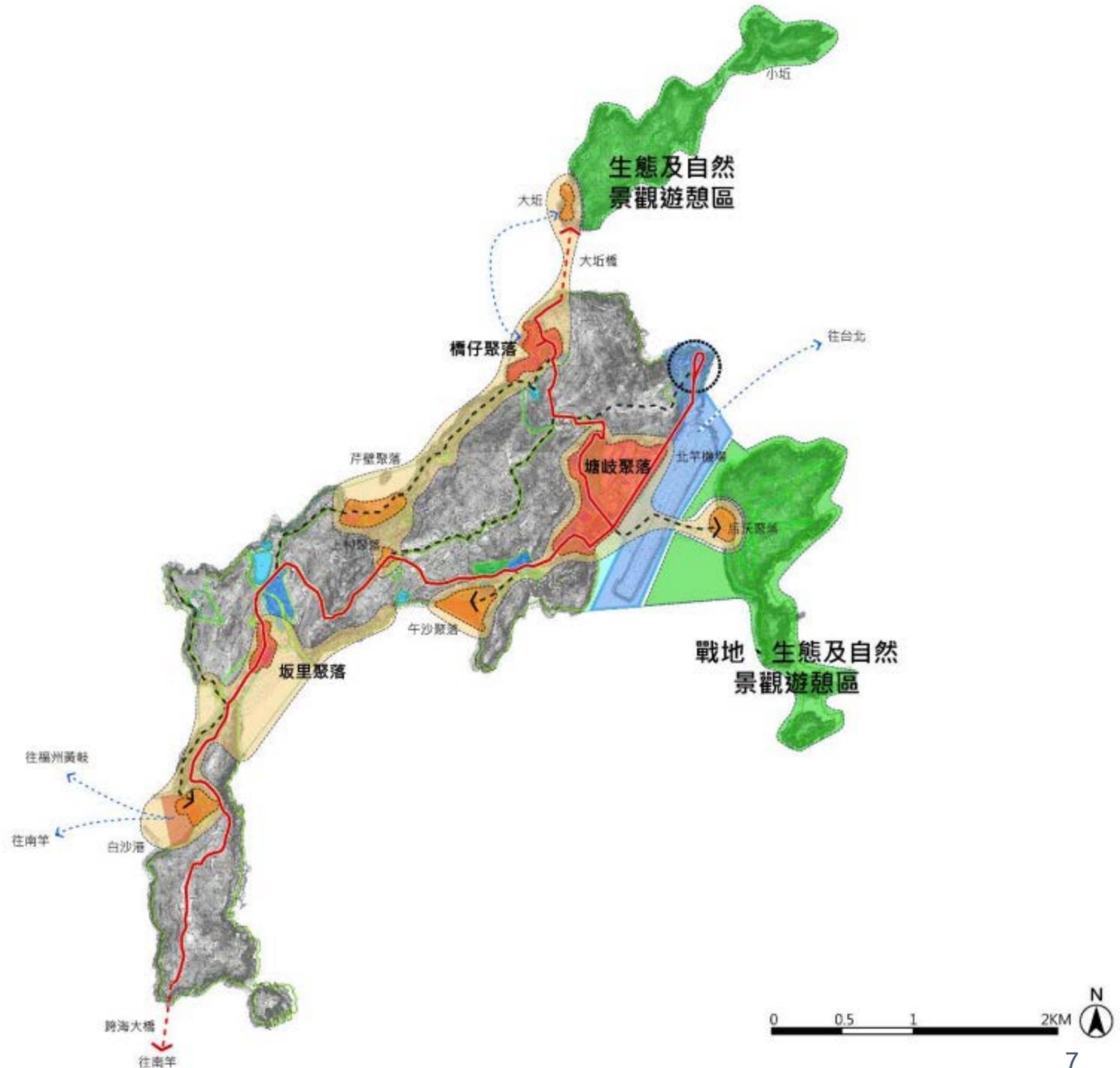
1. 連江行政商業核心：打造完整生活系統（介壽/復興）
2. 福澳特色產業軸帶（福澳/清水/珠螺）
3. 西觀光遊憩軸：南竿鄉西側以觀光遊憩為發展主軸
 - A. 南側軸帶（仁愛/梅石/津沙）：軍事遺產、自然景觀遊憩區
 - B. 西側軸帶（馬港/四維）：軍事遺構、宗教文化與自然景觀遊憩區



北竿發展定位

2 遊憩發展軸、1 產學發展軸

1. 南遊憩軸：塘岐村以轉運及商業核心連結后沃與午沙聚落之觀光服務機能，可為連江縣重要門戶角色（塘岐/后沃/午沙）
2. 北遊憩軸：北側狹長之濱海廊帶配合未來大坵橋興建，成為生態自然主題之觀光廊帶（橋仔/芹壁/大坵/上村）
3. 坂里白沙產學發展軸：公共服務及大學之研究資源，結合海上運輸機（坂里/白沙）



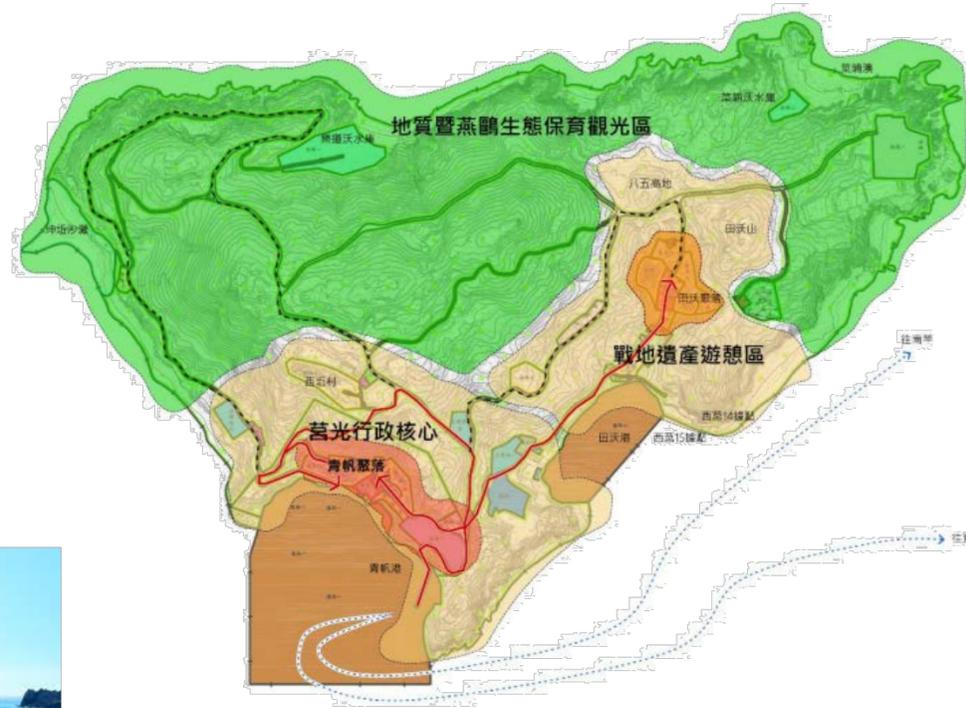
莒光發展定位

西莒

1. 莒光行政核心 (青帆)
2. 星級住宿+深度體驗 (田沃)

東莒

1. 西遊憩軸 (大坪/大埔/猛沃)
2. 東遊憩軸 (福正)



西莒策略發展構想示意圖



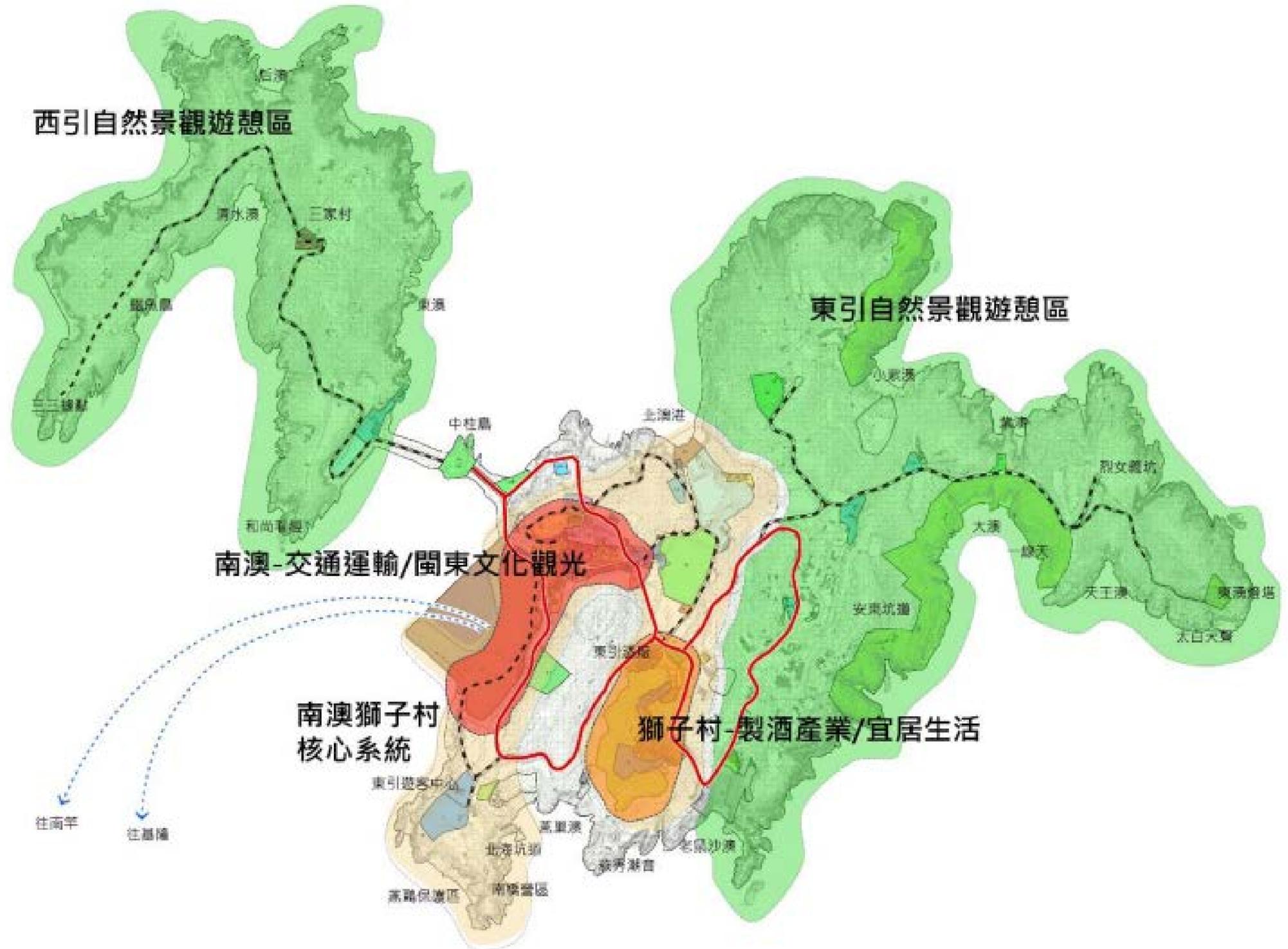
東莒策略發展構想示意圖



東引發展定位

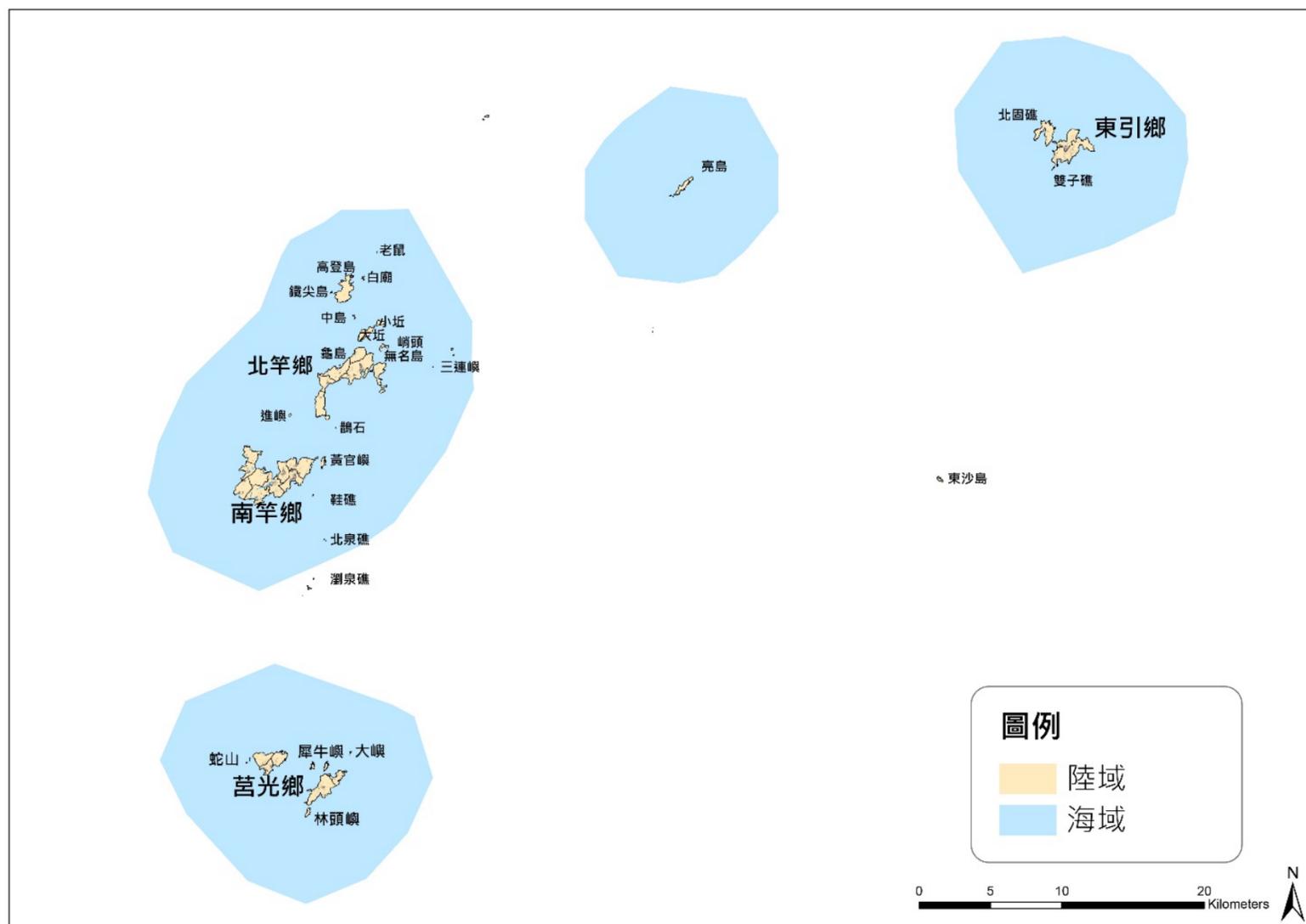
雙核心發展策略-東引慢城

1. 南澳觀光發展核心：創新、地方創生再利用空間+發展地方文史特色產業
2. 獅子村再生策略規劃：居住生活+酒廠再生併行



連江縣國土功能分區劃設

- 國土計畫法第15條：「.....全部行政轄區均已發布實施都市計畫或國家公園計畫者，得免擬訂直轄市、縣(市)國土計畫。」
- 依106年10月2日營建署函文應辦事項：都市計畫應遵循國土地畫，並辦理國土功能分區之劃設。



● 本計畫面積(海域+陸域)：96,530.28公頃

圖資類型		原公展版取得時間	內政部國土管理署113.01.16海域用地圖資更新	使用版本或提供單位
基本圖資	地籍圖	108.12	112.12.	連江縣政府地政局
	平均高潮線	108.08.30	113.01.16	內政部國土管理署
	國土計畫之直轄市縣(市)海域管轄範圍	108.08.30	113.01.16	內政部國土管理署
	臺灣通用電子地圖	108.10.18	108.10.18	內政部國土管理署
國土保育地區第四類	野生動物保護區、野生動物重要棲息環境	108.10.18	108.10.18	內政部國土管理署
	水庫蓄水範圍	111.03.29	111.03.29	經濟部水利署 連江縣政府環境資源局
海洋資源地區第一類之一	國際級及國家級重要濕地範圍	108.10.18	108.10.18	內政部國土管理署
	野生動物保護區、野生動物重要棲息環境	108.10.18	113.01.16	內政部國土管理署
海洋資源地區第一類之二	國際級及國家級重要濕地範圍	108.10.18	113.01.16	內政部國土管理署
	港區範圍	108.10.23	113.01.16	內政部國土管理署
	海堤區域範圍	108.10.23	113.01.16	內政部國土管理署
海洋資源地區第二類	海底電纜或管道設置範圍	108.10.23	113.01.16	內政部國土管理署
	資料浮標站設置範圍	108.10.23	113.01.16	內政部國土管理署
城鄉發展地區第一類	軍事相關設施設置範圍	108.10.23	113.01.16	內政部國土管理署
城鄉發展地區第一類	都市計畫土地使用分區圖	109.07.14		連江縣政府工務處

連江縣國土功能分區類別

國土保育地區



第1類(敏感程度較高)

第2類(敏感程度次高、空白地)

第3類(國家公園)

第4類(符合國保一之都計保護區)

海洋資源地區



第1-1類(保護區)

第1-2類(排他性)

第1-3類(儲備用地)

第2類(相容性)

第3類(待定區)

農業發展地區



第1類(優良農地)

第2類(良好農地)

第3類(坡地農地)

第4類(鄉村區、原民聚落)

第5類(符合農一之都計農業區)

城鄉發展地區



第1類(都市計畫區)

第2-1類(鄉村區等)

第2-2類(開發許可)

第2-3類(重大計畫)

第3類(原民鄉村區)

國土功能分區劃設操作方式-國土保育地區

第四類

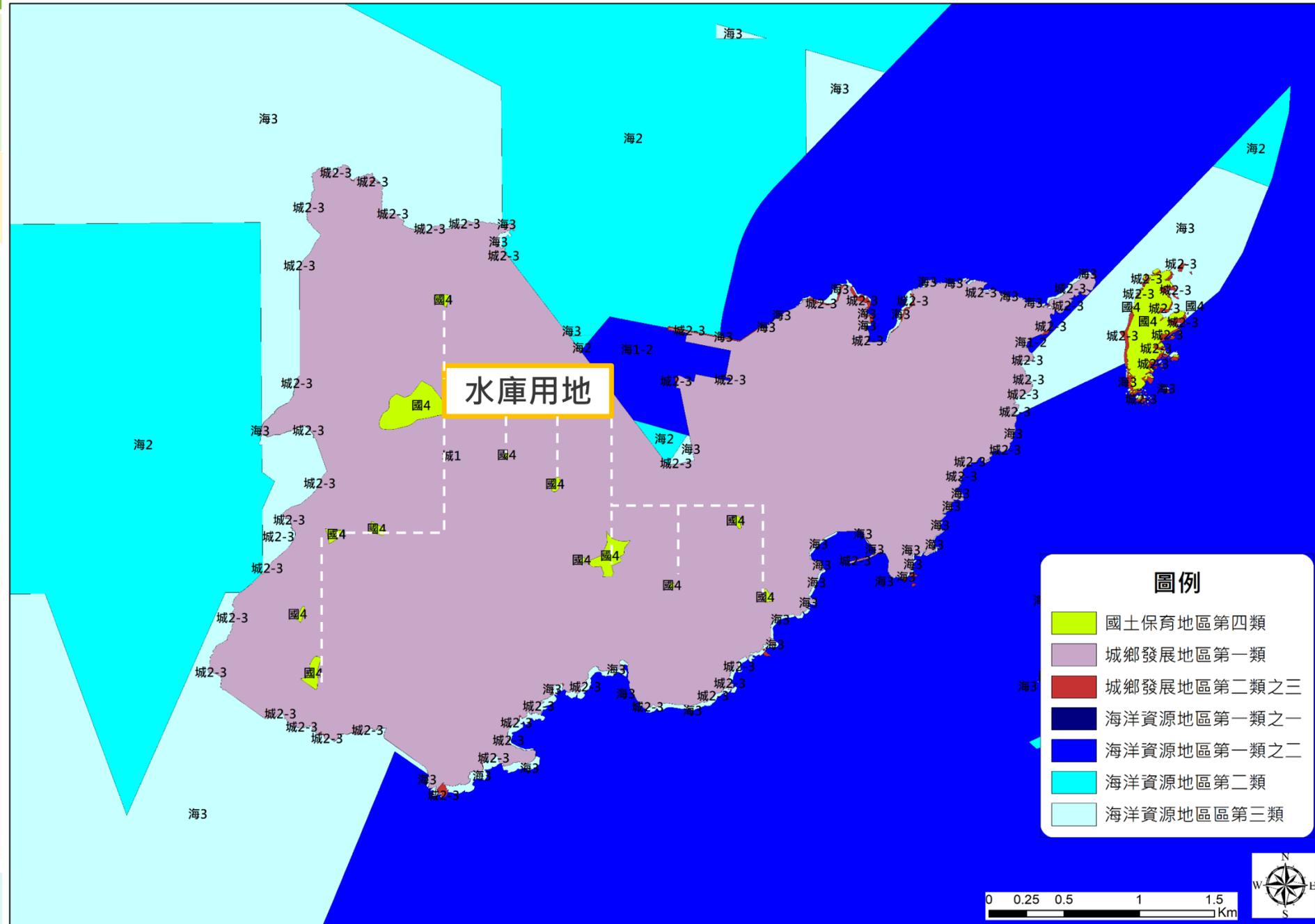
劃設條件

- 1.屬都市計畫地區內保護或保育相關分區或用地者。
- 2.符合水源(水庫)特定區、風景特定區都市計畫內保護或保育相關分區或用地。

◆ 項目：水庫用地、水庫蓄水範圍、野生動物保護區及野生動物重要棲息地(馬祖列島燕鷗保護區、雌光螢保護區)。



野生動物保護區、野生動物重要棲息地緩衝區劃設為國土保育地區第四類示意圖(蛇山)



國土功能分區劃設操作方式-海洋資源地區

第一類之一

劃設條件

1. 涉及之其他法律於海域劃設之各類保護(育、留)區。

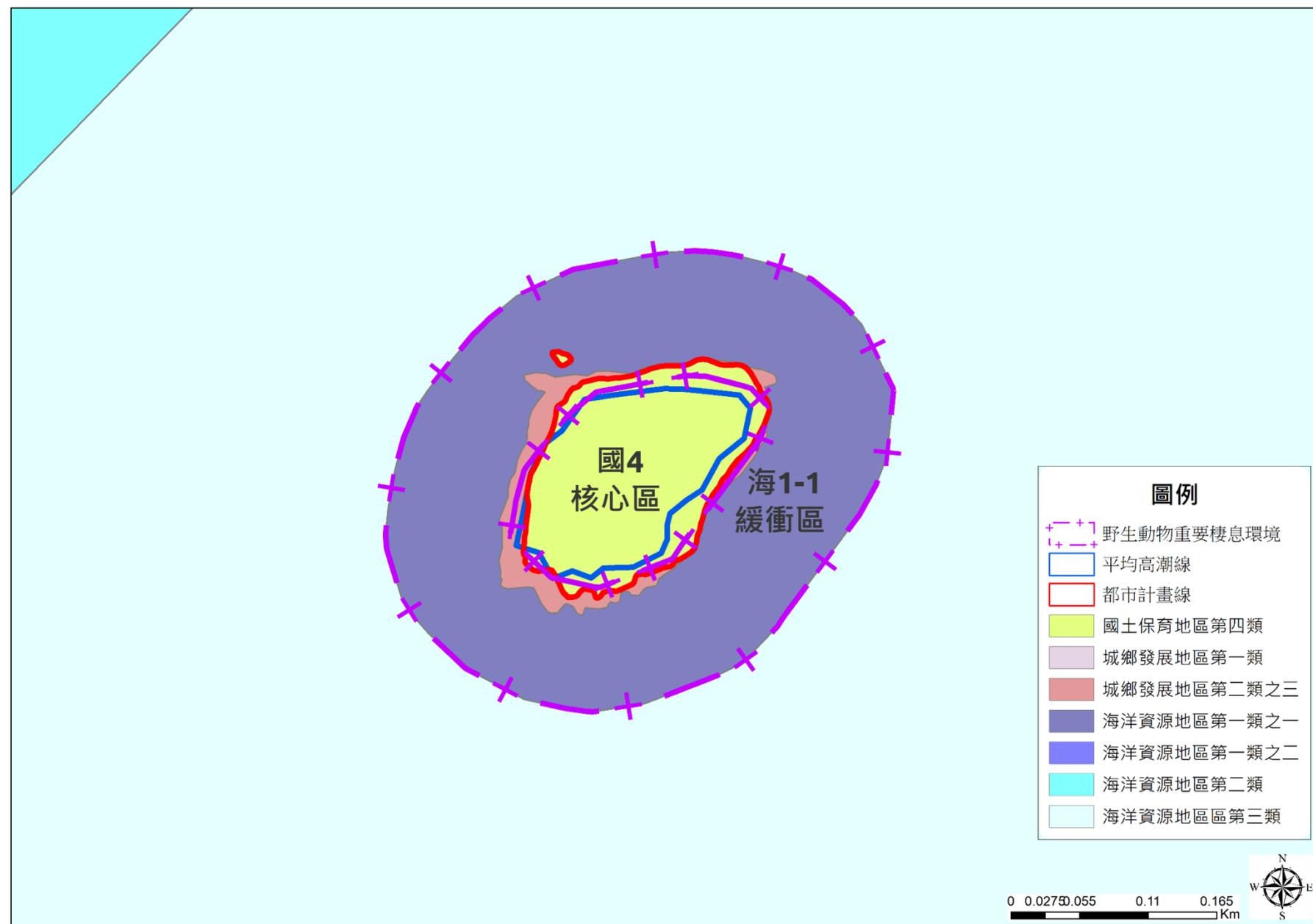
- ◆ 本縣涉及項目：國家級重要濕地、野生動物保護區及野生動物重要棲息地之緩衝區。

野生動物保護區及野生動物重要棲息地

係依公告八處野生動物保護區之緩衝區範圍以各保護區島嶼低潮線向海延伸一低潮線百公尺之海域，劃設為海洋1-1。

地區	島礁	分區
南竿	瀏泉礁	緩衝區範圍
北竿	三連嶼	
	中島	
	鐵尖島	
	白廟	
	進嶼	
東引	雙子礁	
莒光	蛇山	

功能分區類別	面積(公頃)	百分比
海洋一之一	87.16	0.09%
總面積	96,530.28	100.00%



野生動物保護區、野生動物重要棲息地緩衝區劃設為海洋資源地區第一類之一示意圖(進嶼)

國土功能分區劃設操作方式-海洋資源地區

第一類之二

劃設條件

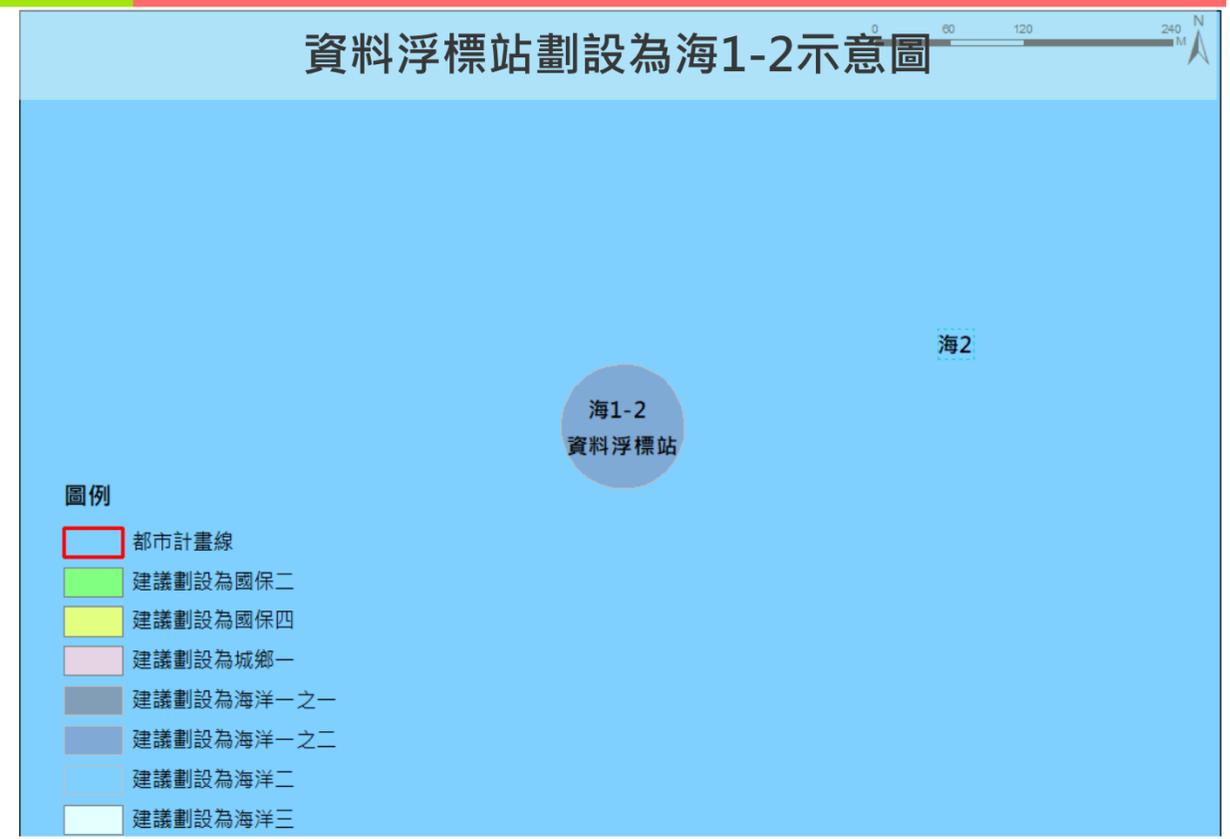
屬使用性質具**排他性**之地區

項目

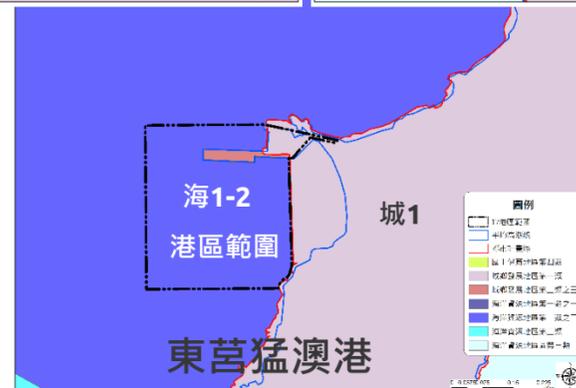
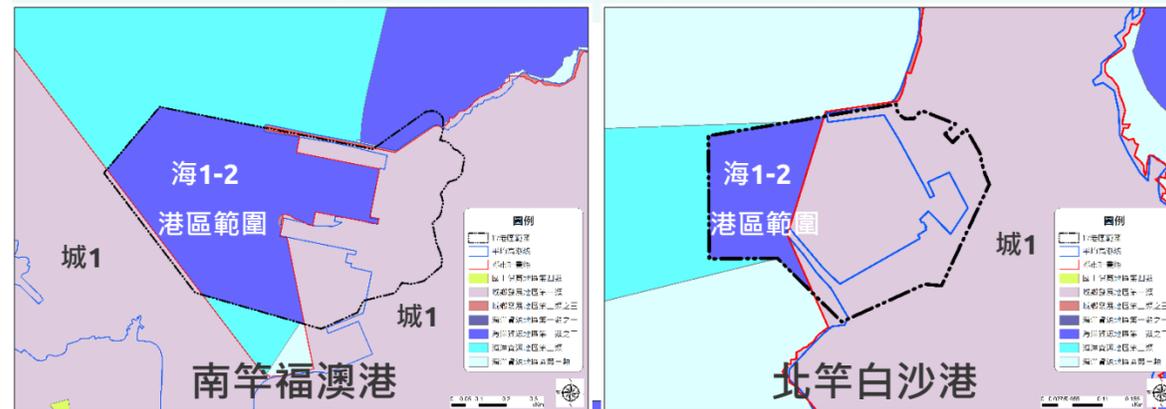
- 海堤區域
- 港區範圍
- 資料浮標站設置範圍
- 海底電纜或管道設置範圍。



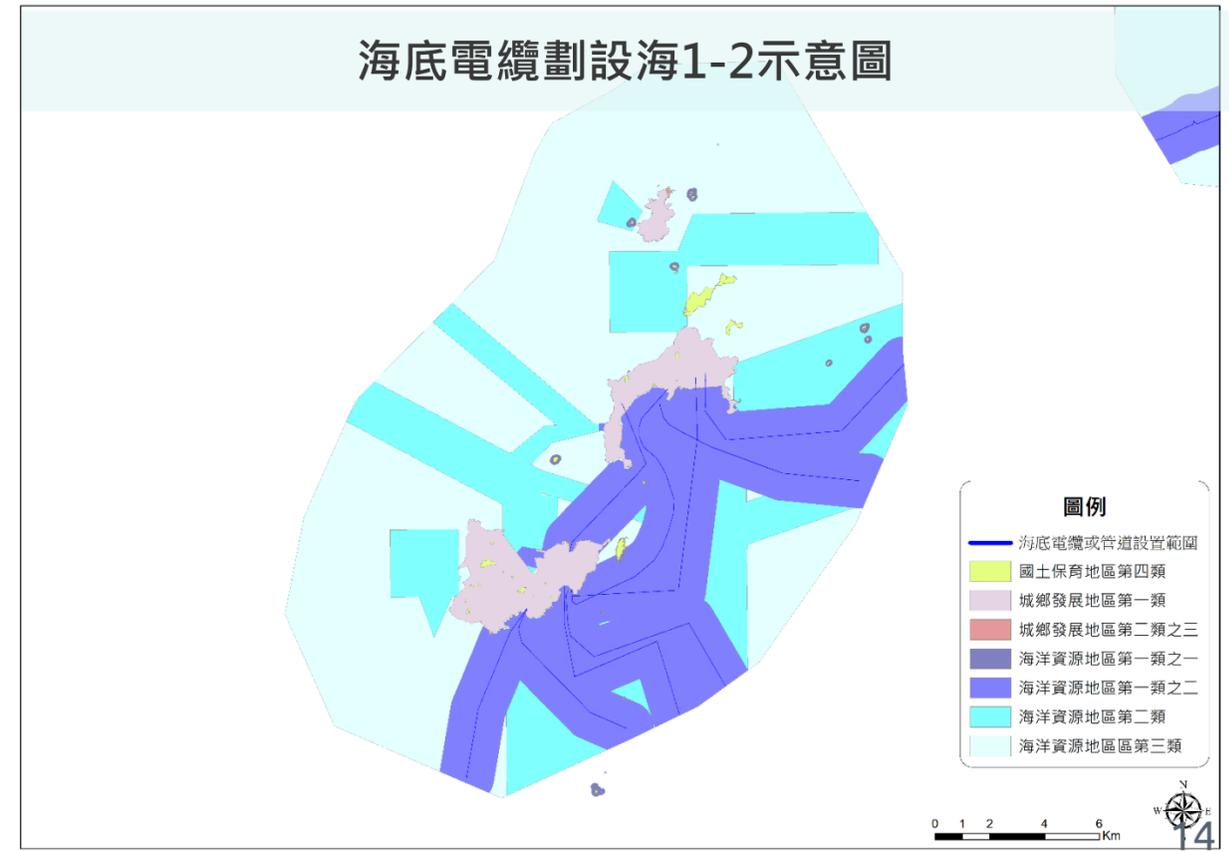
資料浮標站劃設為海1-2示意圖



港區範圍劃設為海1-2示意圖



海底電纜劃設海1-2示意圖



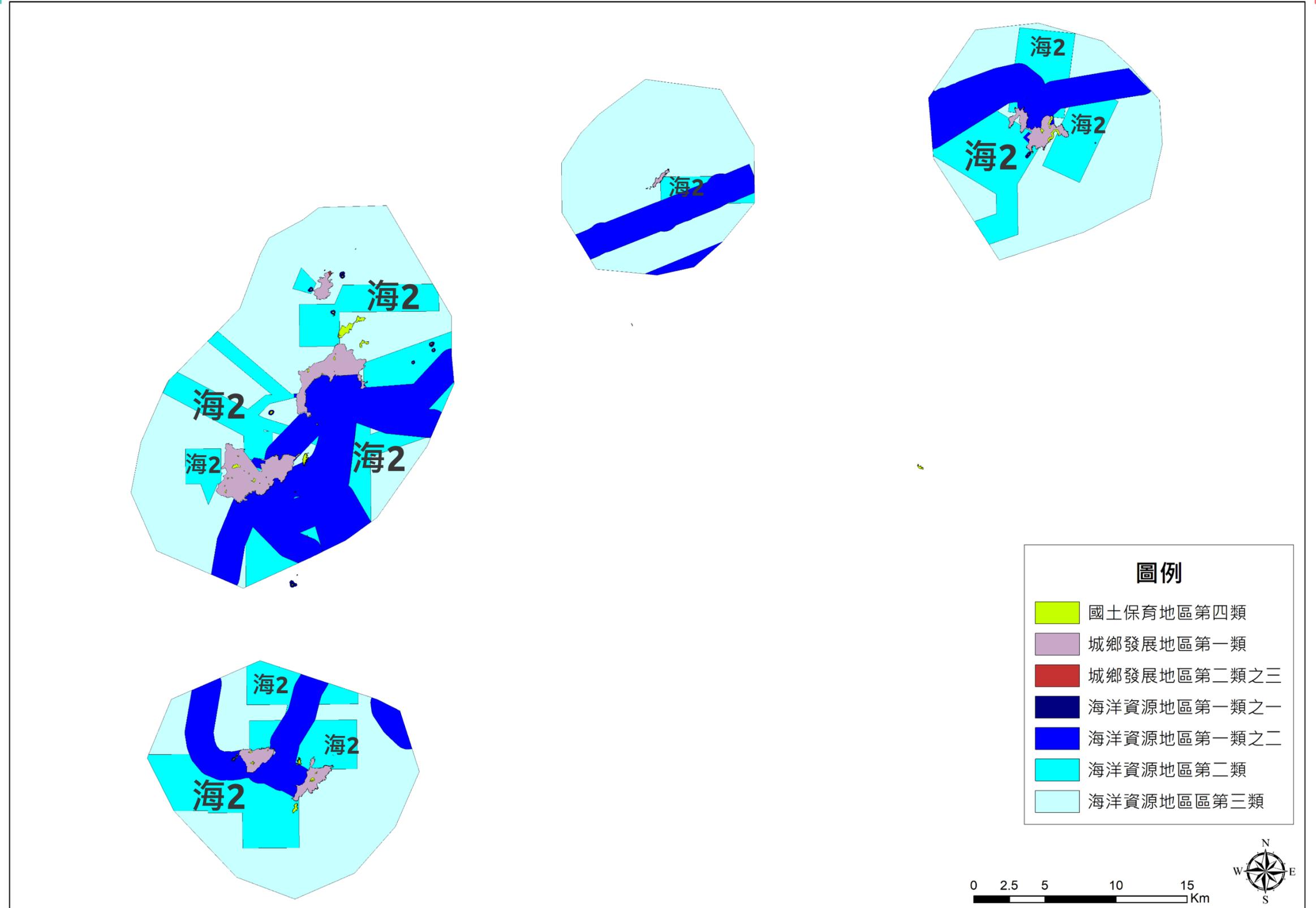
國土功能分區劃設操作方式-海洋資源地區

第二類

劃設條件

屬使用性質具相容性之地區。

- ◆ 項目：軍事相關設施
設置範圍、錨地範圍。



軍事相關設施設置範圍劃設為海洋資源地區第二類示意圖

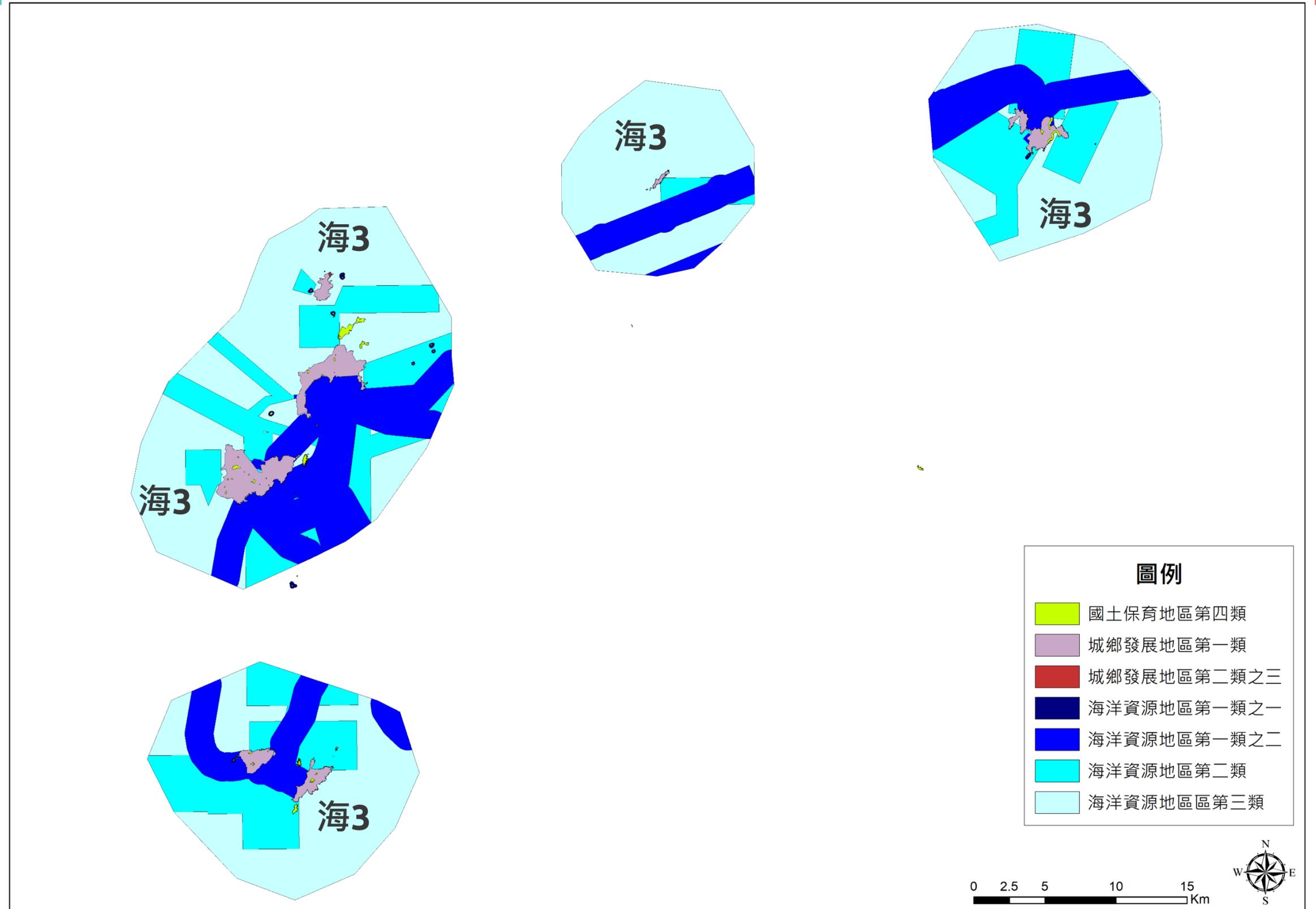
國土功能分區劃設操作方式-海洋資源地區

第三類

劃設條件

其他尚未規劃或使用之海域範圍

- ◆ 項目：海域範圍內之尚未規劃或使用之海域。



海域範圍內之尚未規劃或使用之海域劃設為海洋資源地區第三類示意圖

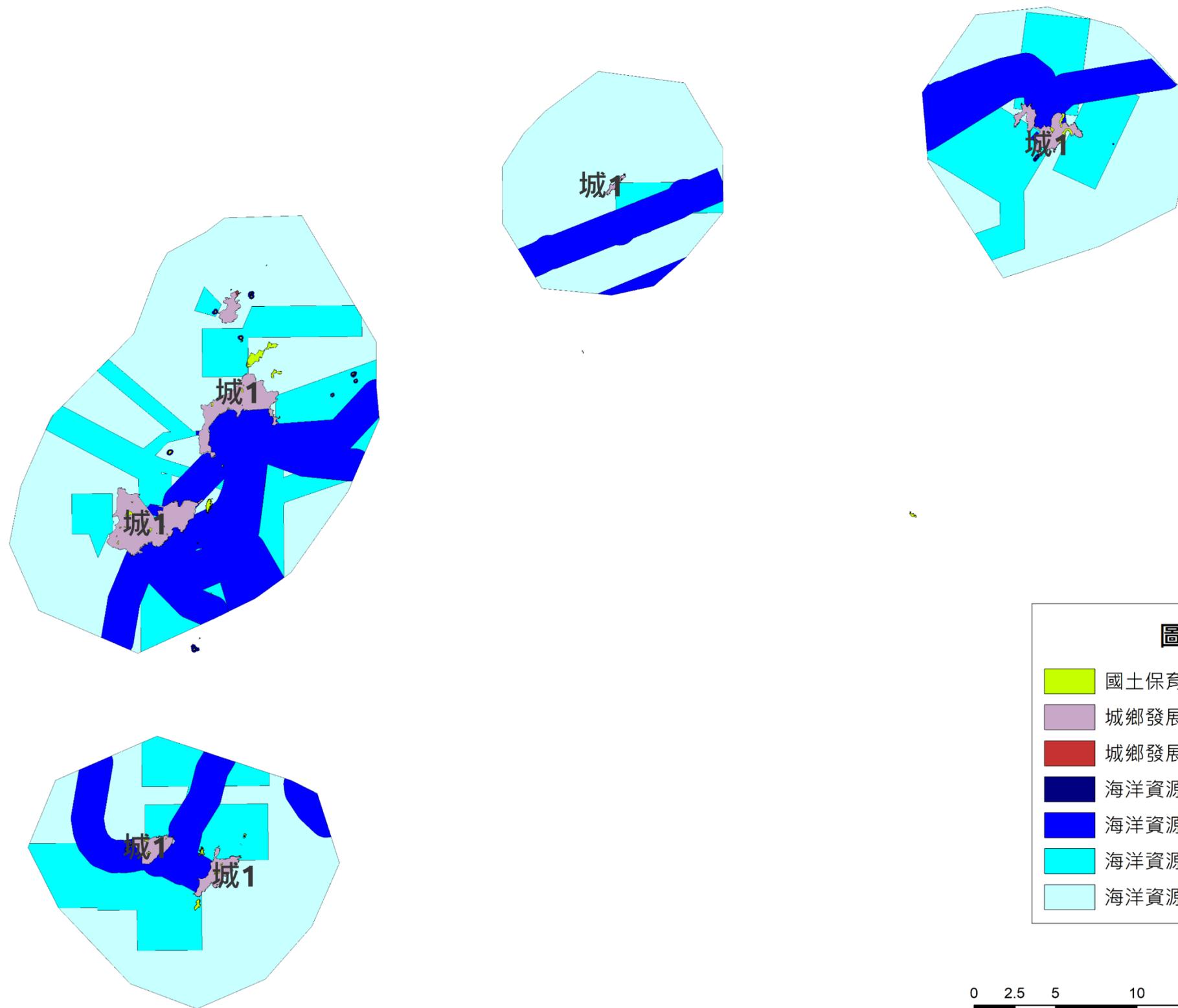
國土功能分區劃設操作方式-城鄉發展地區

第一類

劃設條件

非屬國土保育地區第四類及農業發展地區第五類範圍之都市計畫土地。

- ◆ 項目：陸域範圍、連江縣(南竿地區)風景特定區計畫、連江縣(北竿地區)風景特定區計畫、連江縣(莒光地區)風景特定區計畫都市計畫、連江縣(東引地區)風景特定區計畫都市計畫、連江縣(無人島礁)風景特定區計畫都市計畫。



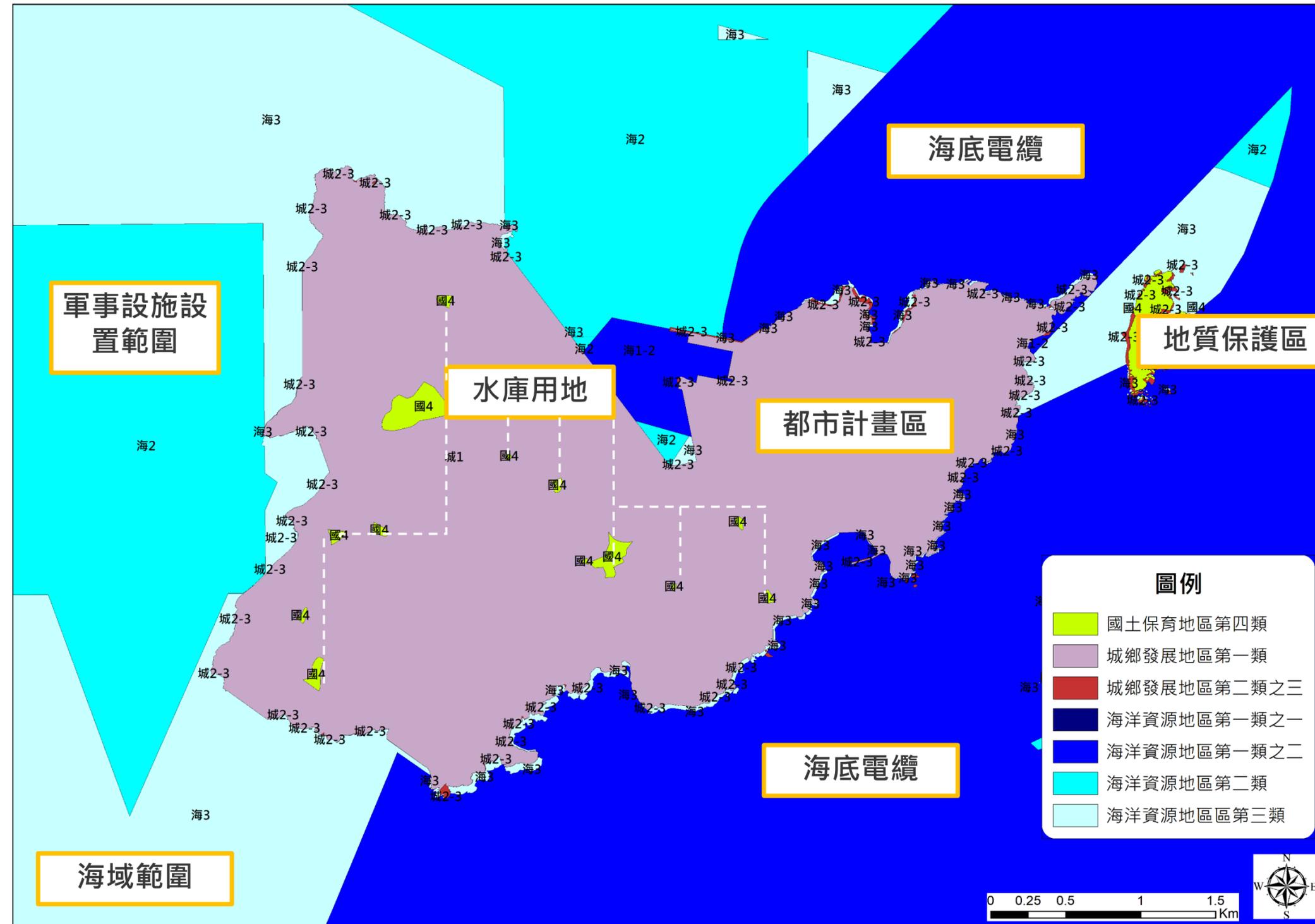
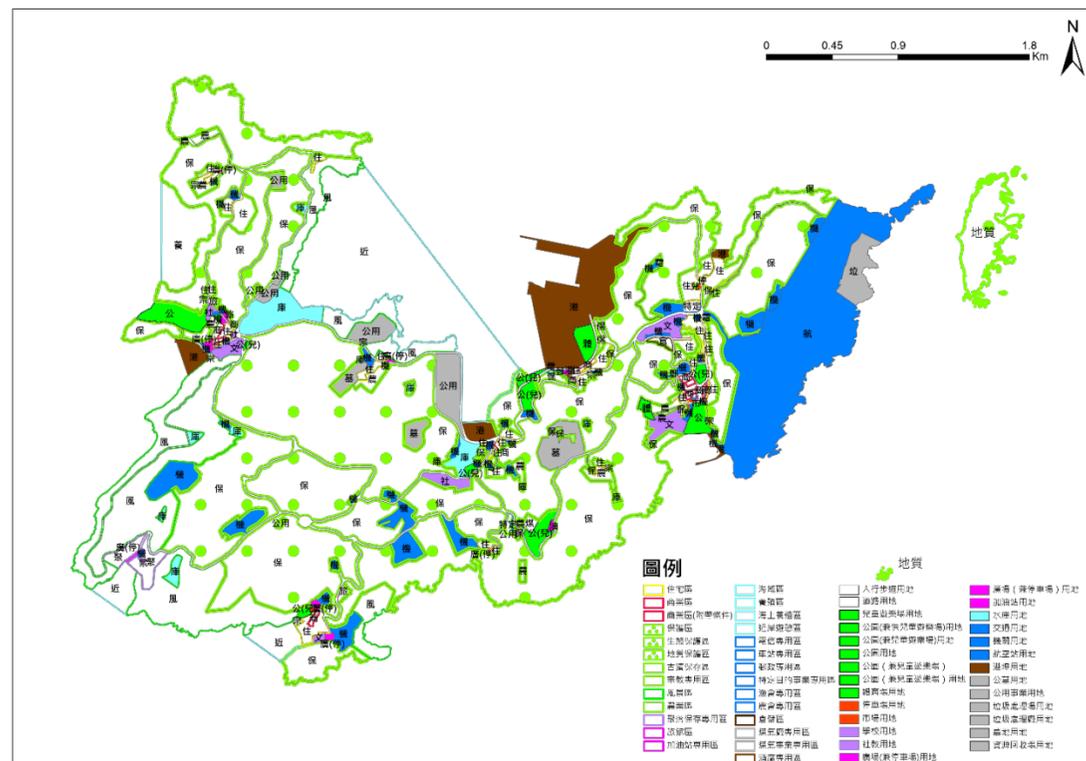
連江縣國土功能分區-南竿鄉

1. 國土保育地區

項目	圖資
都市計畫區	水庫用地、地質保護區
環境敏感地區	野生動物重要棲息環境

2. 海洋資源地區

項目	圖資
環境敏感地區	國家及重要濕地(清水濕地)
設施	海堤區域、港區範圍、海底電纜、軍事設施設置範圍
其他	海域



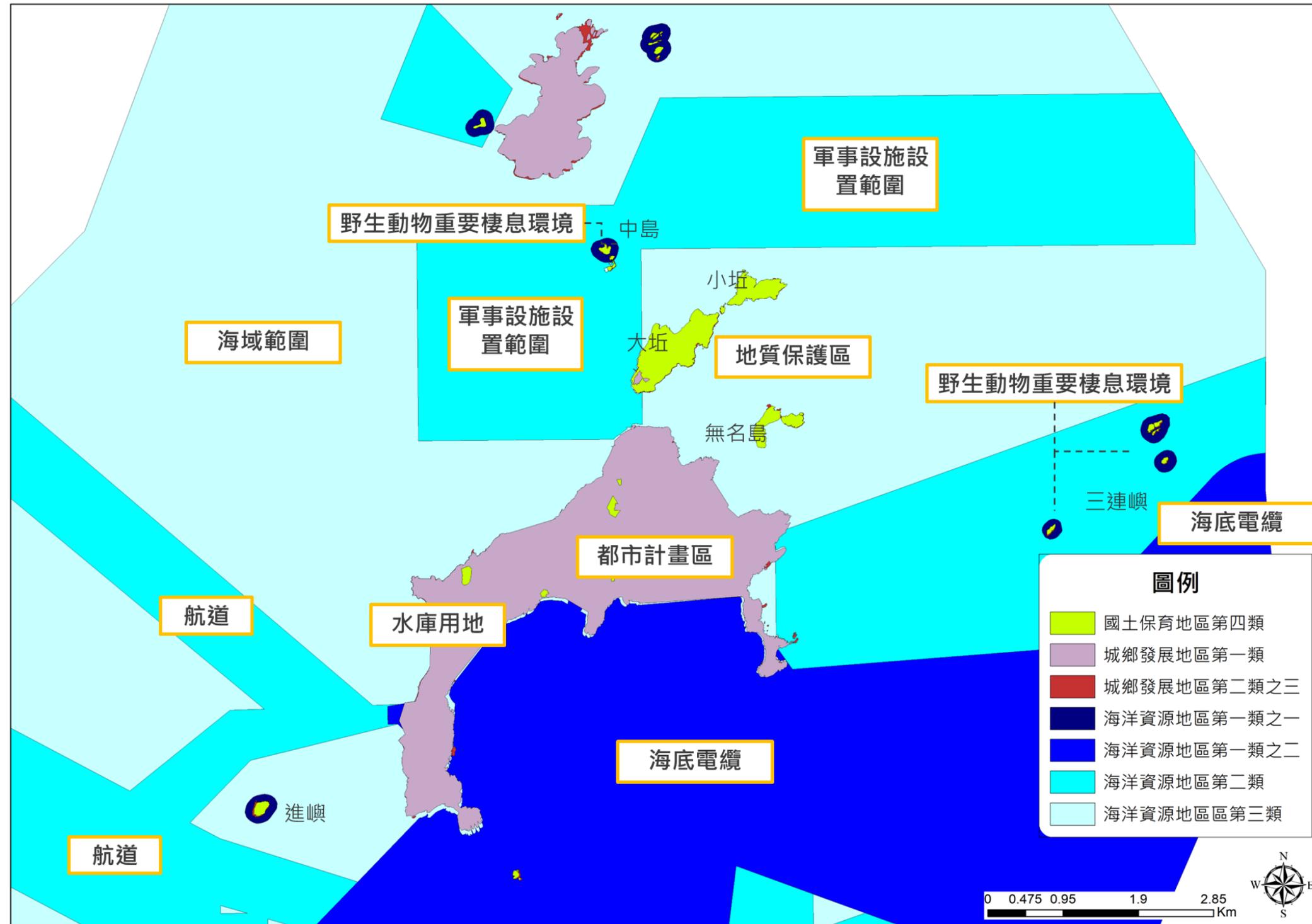
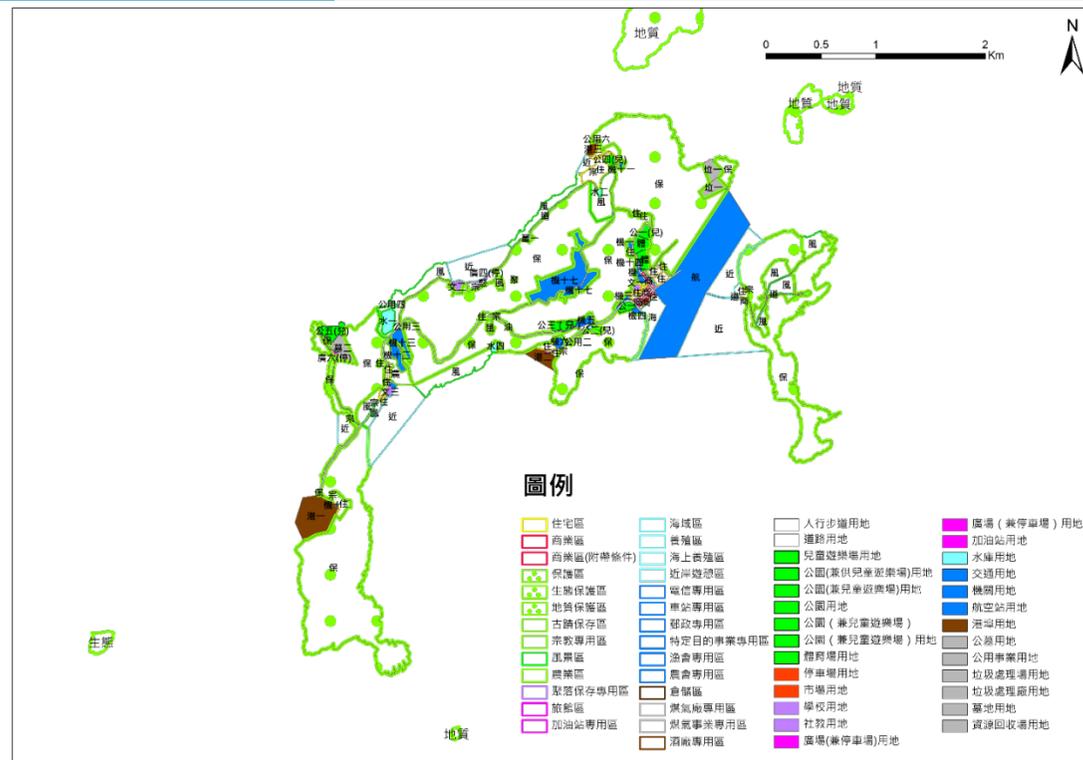
3. 城鄉發展地區：非屬國土保育地區第四類及農業發展地區第五類範圍之都市計畫土地。

連江縣國土功能分區-北竿鄉

1. 國土保育地區

項目	圖資
都市計畫區	水庫用地、生態保護區、地質保護區
環境敏感地區	野生動物重要棲息環境

項目	圖資
設施	海堤區域、港區範圍、海底電纜、軍事設施設置範圍
其他	海域



3. 城鄉發展地區：

非屬國土保育地區第四類及農業發展地區第五類範圍之都市計畫土地¹⁹。

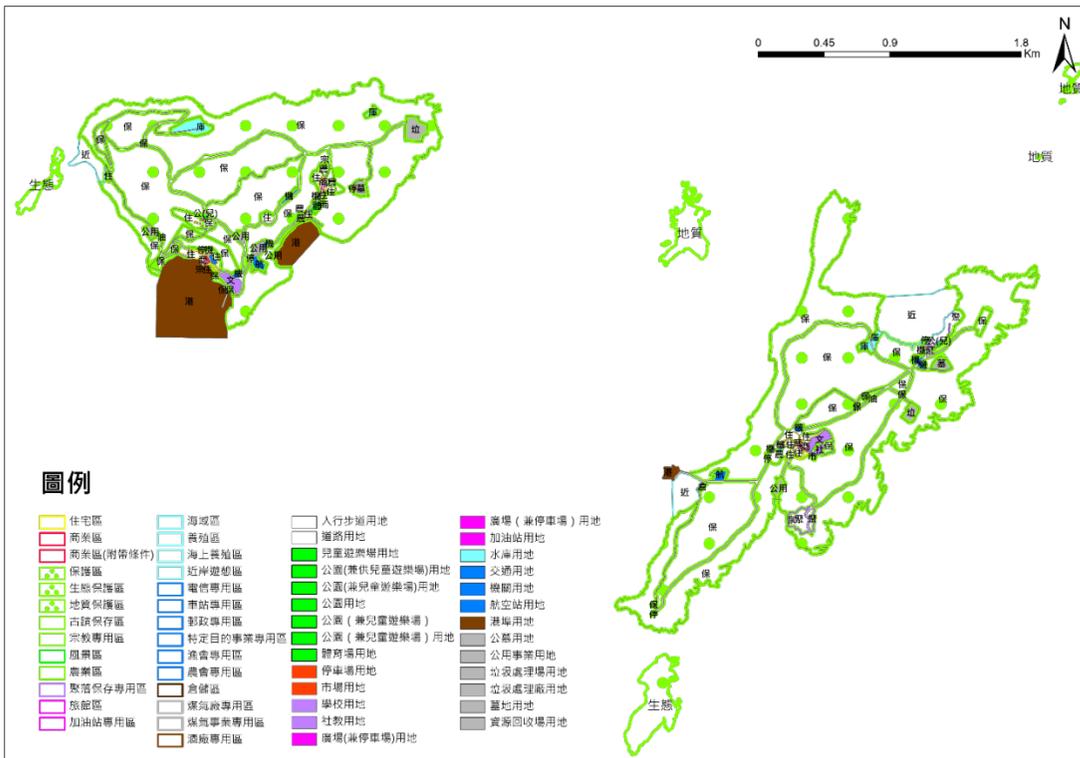
連江縣國土功能分區-莒光鄉

1. 國土保育地區

項目	圖資
都市計畫區	水庫用地、地質保護區、生態保護區
環境敏感地區	野生動物重要棲息環境

2. 海洋資源地區

項目	圖資
設施	海堤區域、港區範圍、海底電纜、軍事設施設置範圍
其他	海域



3. 城鄉發展地區：

非屬國土保育地區第四類及農業發展地區第五類範圍之都市計畫土地₂₀

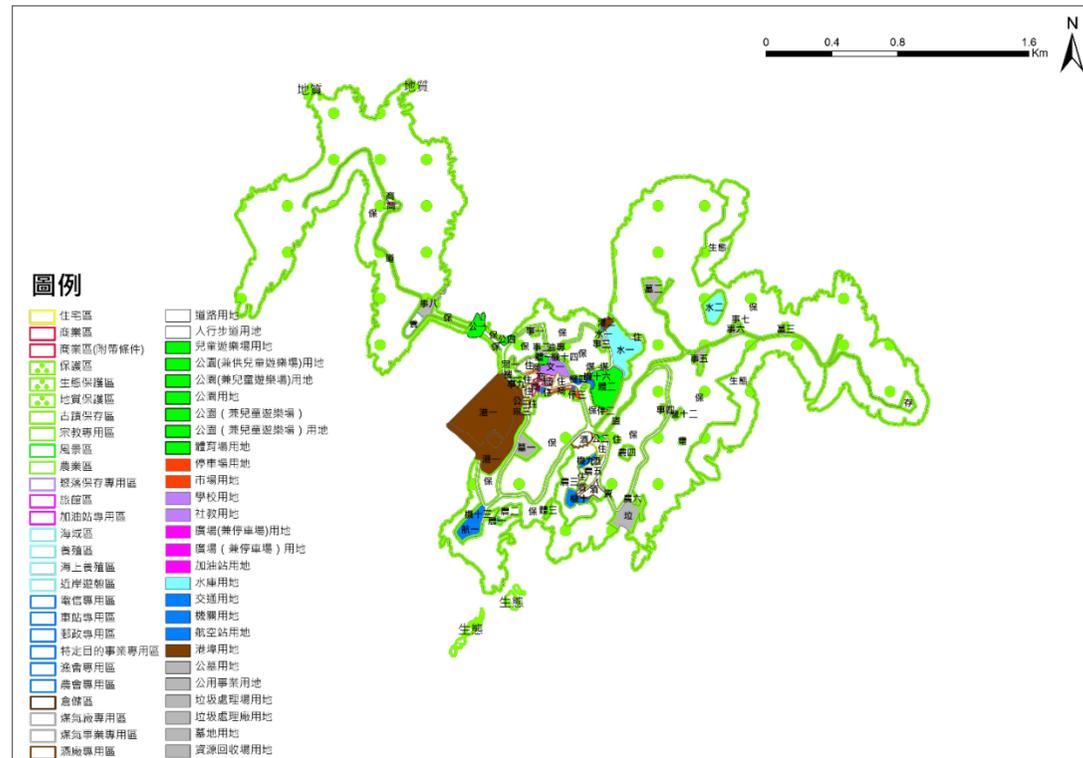
連江縣國土功能分區-東引鄉

1. 國土保育地區

項目	圖資
都市計畫區	水庫用地、地質保護區、生態保護區
環境敏感地區	野生動物重要棲息環境

2. 海洋資源地區

項目	圖資
設施	海堤區域、港區範圍、資料浮標站設置範圍、海底電纜、軍事設施設置範圍
其他	海域



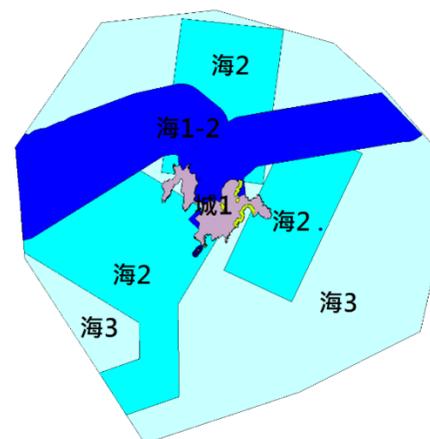
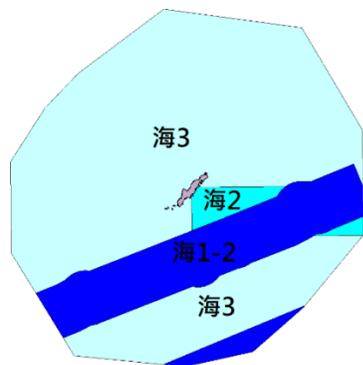
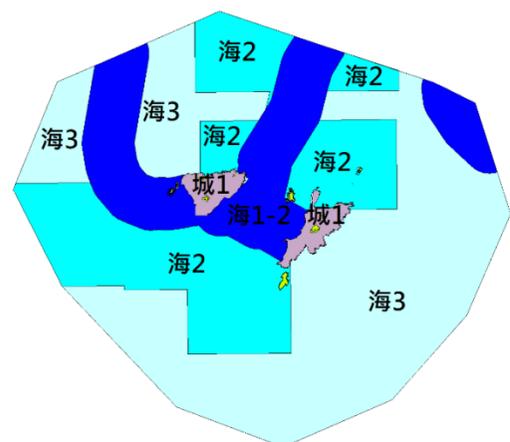
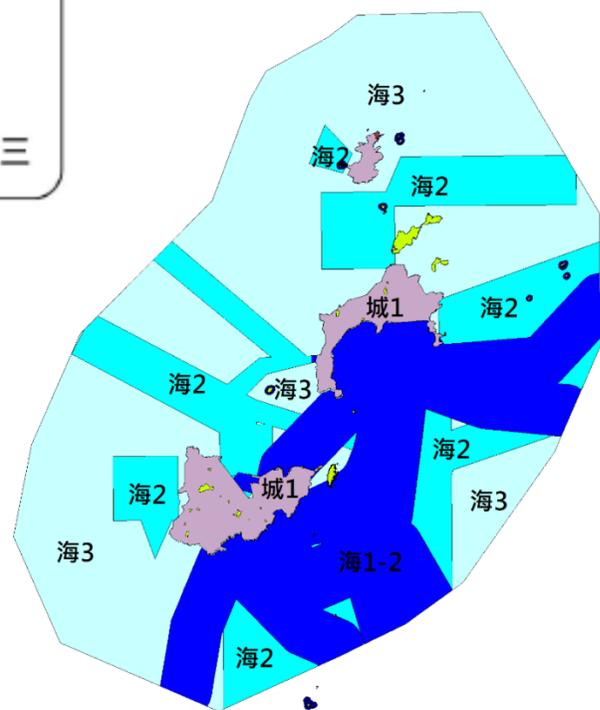
3. 城鄉發展地區：

非屬國土保育地區第四類及農業發展地區第五類範圍之都市計畫土地

連江縣國土功能分區圖

圖例

- 建議劃設為國保四
- 建議劃設為海洋一之一
- 建議劃設為海洋一之二
- 建議劃設為海洋二
- 建議劃設為海洋三
- 建議劃設為城鄉一
- 建議劃設為城鄉二之三



項目	公展版		113.01.16海域用地圖資更新	
	面積(公頃)	%	面積(公頃)	%
陸域	3,311.79	3.43%	3,299.19	3.42%
海域	93,218.49	96.57%	93,233.04	96.58%
總面積	96,530.28	100.00%	96,532.23	100.00%

國土功能分區類別	公展版		113.01.16海域用地圖資更新	
	面積(公頃)	%	面積(公頃)	%
國土保育地區第四類	194.02	0.20%	204.66	0.21%
城鄉發展地區第一類	3,059.69	3.17%	3,048.99	3.16%
城鄉發展地區第二之三類	55.37	0.06%	45.54	0.05%
海洋資源地區第一類之一	87.16	0.09%	84.23	0.09%
海洋資源地區第一類之二	12,356.82	12.80%	21,124.72	21.88%
海洋資源地區第二類	39,238.97	40.65%	21,380.67	22.15%
海洋資源地區第三類	41,538.24	43.03%	50,643.42	52.46%
總計	96,530.28	100.00%	96,532.22	100.00%

2

因地制宜-國土保育地區 第4類



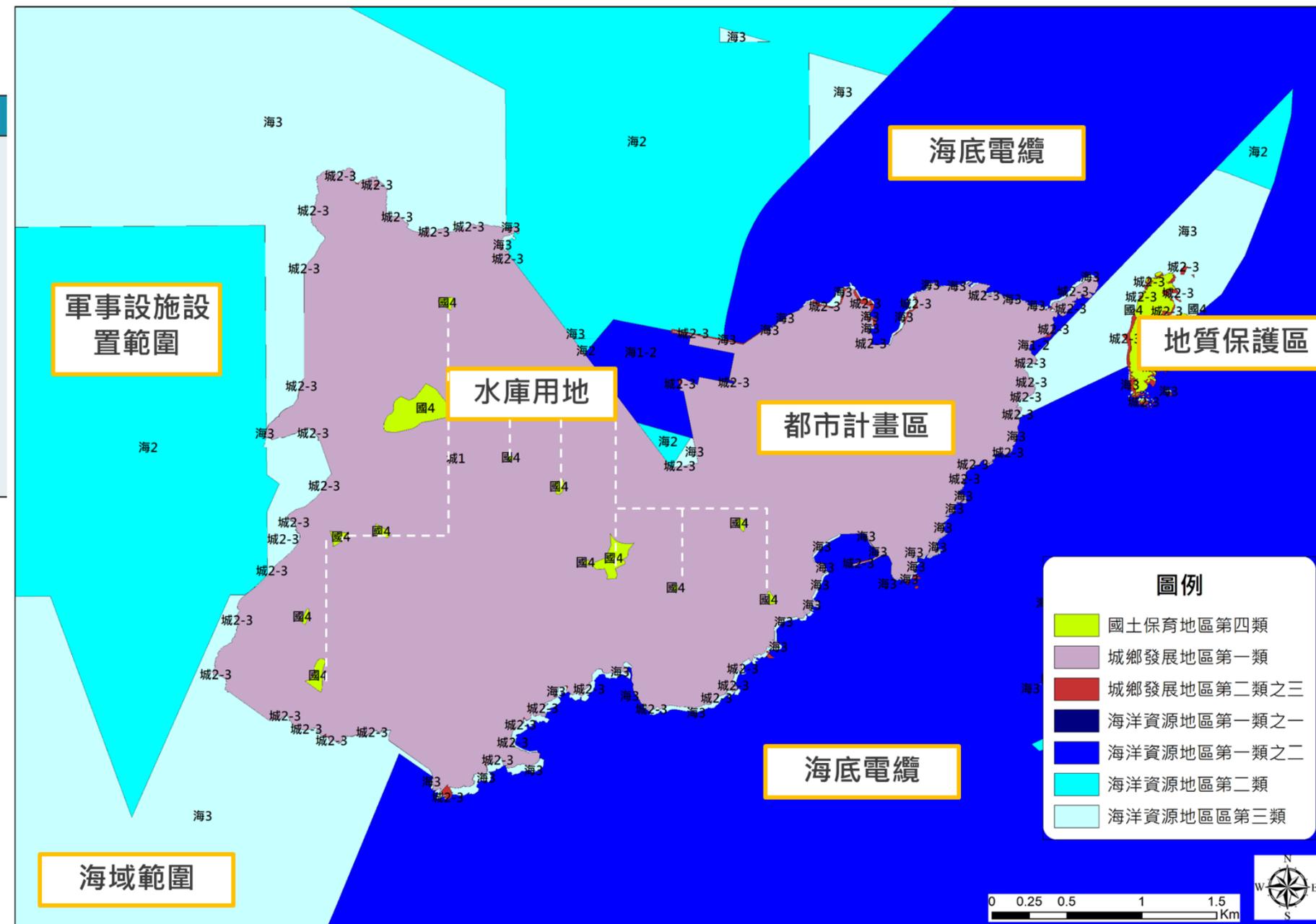
因地制宜劃設條件-國土保育地區第4類

一、屬水庫用地但非屬國土保育第一類條件者

本縣8處水庫蓄水範圍，依完整都市計畫水庫用地範圍劃設為國土保育地區第四類

南竿鄉	北竿鄉	莒光鄉	東引鄉
<ol style="list-style-type: none"> 1.儲水沃水庫 2.勝利水庫 3.秋桂山水庫 4.津沙水庫 5.津沙一號 6.后沃水庫 7.珠螺水庫 8.儲水沃上壩 9.鐵堡水庫 	<ol style="list-style-type: none"> 1.坂里水庫 2.橋仔水庫 3.中興水庫 4.午沙水庫 	<ol style="list-style-type: none"> 1.東莒福正水庫 2.西莒樂道沃水庫 3.西莒菜埔沃水庫 	<ol style="list-style-type: none"> 1.東湧水庫 2.紫沃水庫

依109年8月21日工作會議府工都字第1090034825號函決議事項，全縣10處水庫用地但非屬水庫蓄水範圍者，依照都市計畫水庫用地範圍劃設國保四。



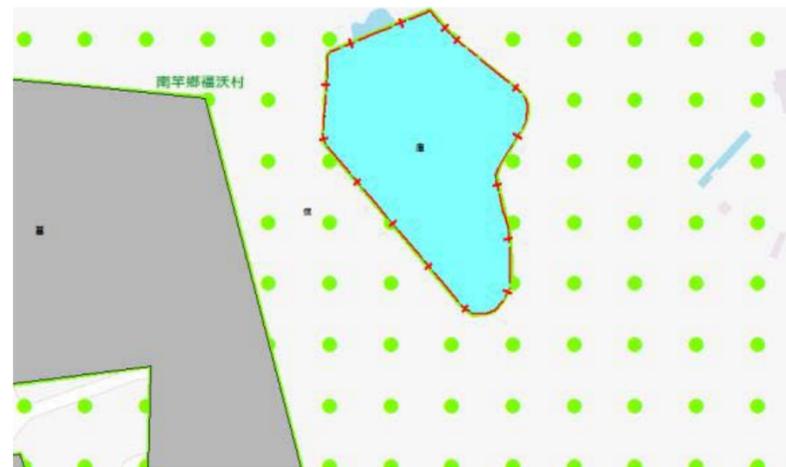
因地制宜劃設條件-國土保育地區第4類

二、都市計畫分區為水庫用地，但現況非屬水庫使用

共四處(梅石、光武水壩、青潭澳、珠山電廠)，依109年8月21日工作會議府工都字第1090034825號函決議事項，本次仍劃設為國土保育地區第四類



水庫用地(梅石)



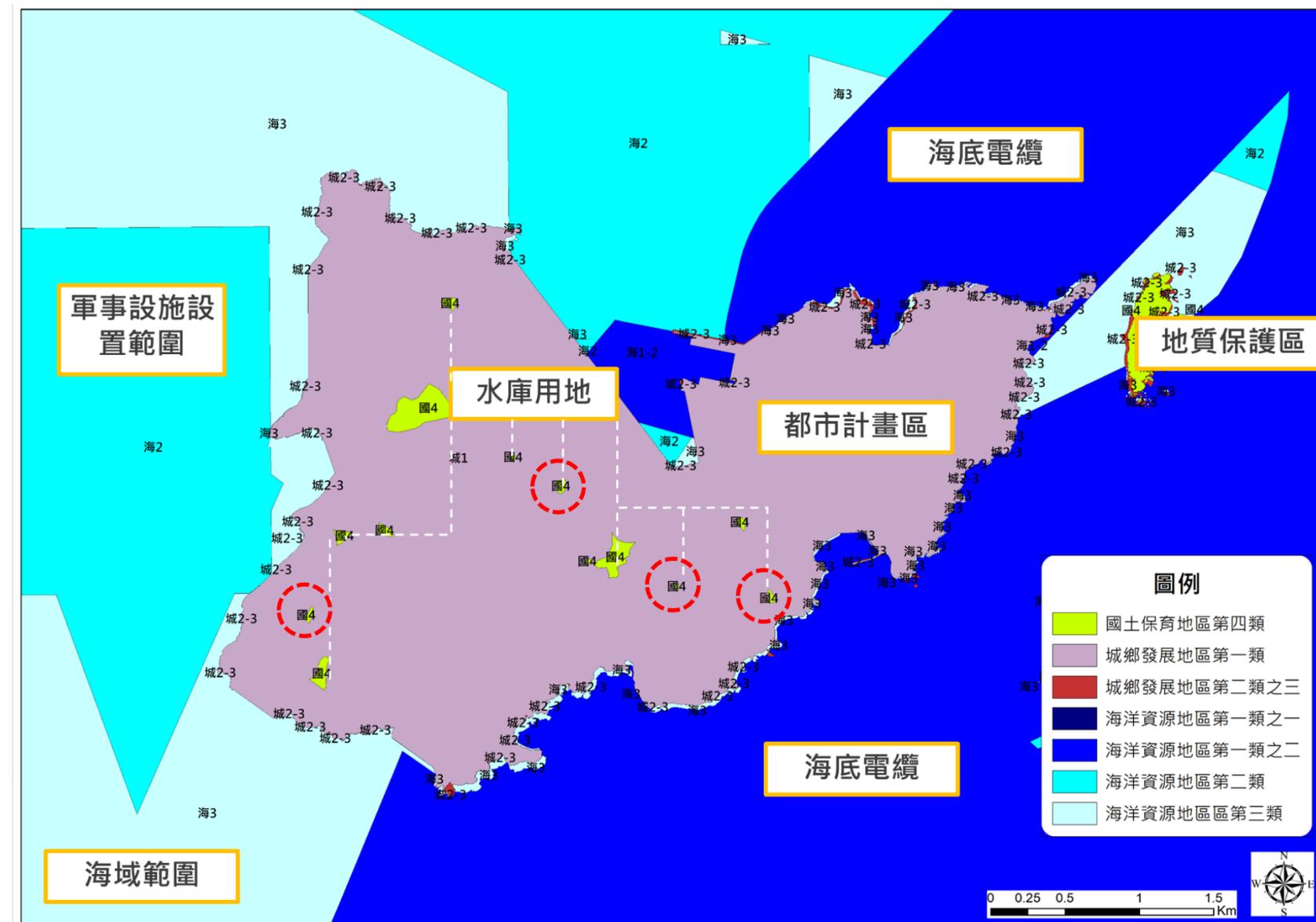
水庫用地 (光武水壩)



水庫用地 (青潭澳)



水庫用地 (珠山電廠)

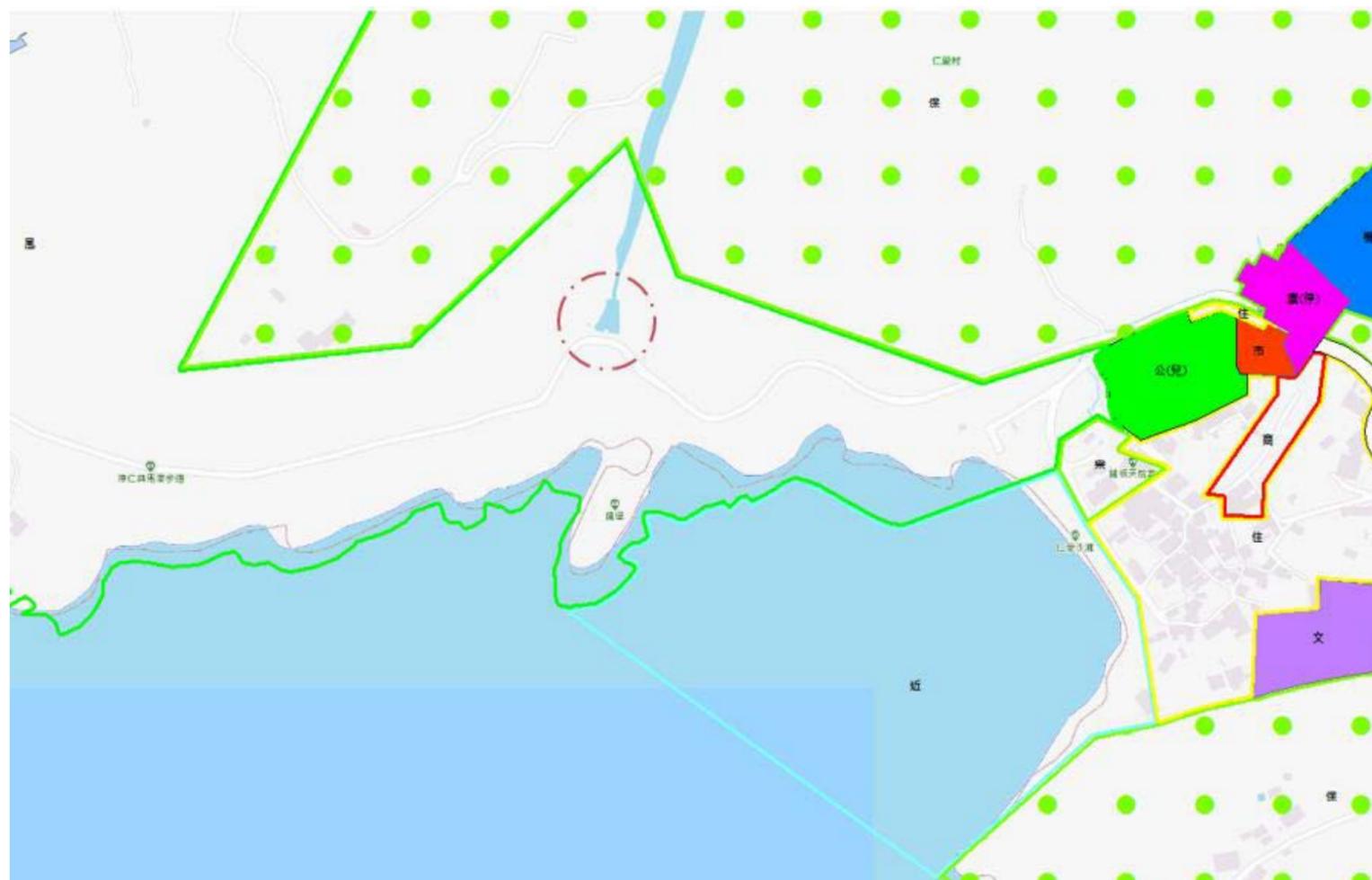


南竿鄉國土功能分區劃設示意圖

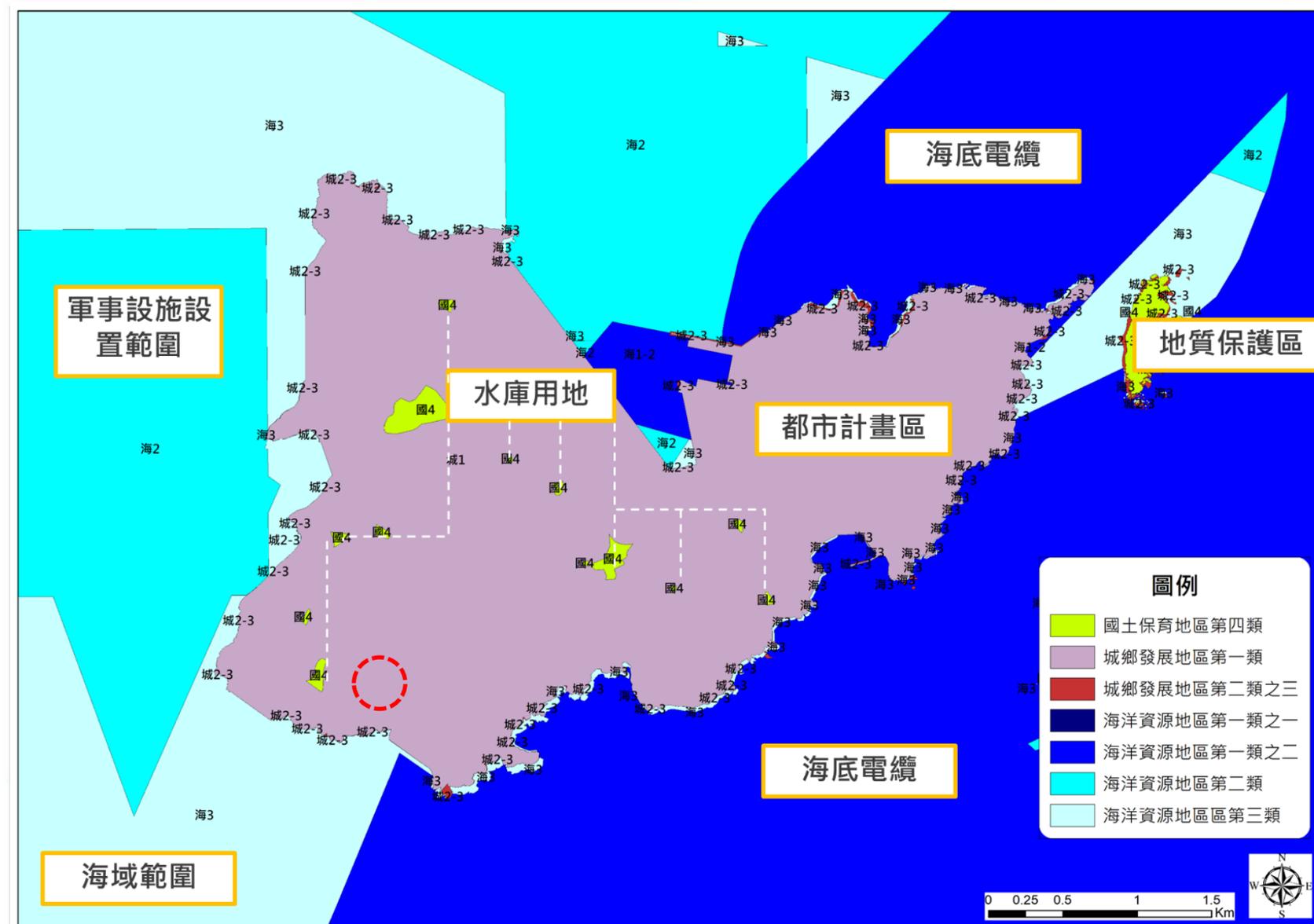
因地制宜劃設條件-國土保育地區第4類

三、鐵堡水庫具水庫使用現況，然現階段都市計畫分區為風景區，故劃設為城鄉發展地區第一類

都市計畫風景區現況做水庫使用共計一處，位於南竿鄉鐵堡水庫，未來應納入都市計畫通盤檢討變更，本次不劃設國保四



鐵堡水庫周邊都市計畫分區示意圖



南竿鄉國土功能分區劃設示意圖

3

本次專案小組議程討論事項

西莒-西莒青帆村



- 議題一、國土保育地區第4類因地制宜劃設方式
- 議題二、新增城鄉發展地區第2類之3劃設情形

議題一、國土保育地區第4類因地制宜劃設方式

國土保育地區第4類劃設原則

- (一)依全國國土計畫所定國土保育地區第4類劃設條件(略以)：「屬都市計畫地區內保護或保育相關分區或用地，具有下列條件者，得劃設為國土保育地區第4類：.....2.其他都市計畫地區內保護或保育相關分區或用地，符合國土保育性質，屬水資源開發、流域跨區域治理之水系或經公告之水道範圍內者。」
- (二)查本草案因應水庫及部分離小島保育需求，另訂「都市計畫水庫用地惟非屬水庫蓄水範圍者，以都市計畫水庫用地範圍為界」及「無人島礁及東引風景特定區計畫中之生態保護區或地質保護區，未涉及國土保育地區第1類劃設參考指標部分」等2項國土保育地區第4類因地制宜劃設方式。

通案性劃設條件

屬都市計畫地區內保護或保育相關分區或用地，具有下列條件者，得劃設為國土保育地區第4類：

- 1.水源(水庫)特定區、風景特定區都市計畫內保護或保育相關分區或用地，符合國土保育地區第1類劃設條件者。(僅限於符合國保1部分)
- 2.其他都市計畫地區內保護或保育相關分區或用地，符合國土保育性質，屬水資源開發、流域跨區域治理之水系或經公告之水道範圍內者。

因地制宜劃設方式

- 1.考量國土保育地區第4類之劃設應以完整都市計畫土地使用分區為原則，選取涉及國土保育地區第1類劃設參考指標之保護保育分區性質之都市計畫土地使用分區，劃設為國土保育地區第4類底圖。(符合國保1部分之都市計畫土地使用分區之完整分區劃為國保4)
- 2.另考量連江縣除4鄉5島外，多為無人居住之島嶼，部分亦已劃為都市計畫生態保護區或地質保護區，考量部分島嶼雖已劃為前述分區但未符國土保育地區第1類劃設條件，為全縣國土功能分區劃設準則統一，故以都市計畫生態保護區及地質保護區劃為國土保育地區第4類。

議題一、國土保育地區第4類因地制宜劃設方式

本縣因地制宜劃設方式之考量理由及劃設情形-水庫

本縣集水區域面積狹小且水資源不充足，因特殊地理環境各供水區獨立運作，無法互相支援。為確保水資源永續利用，考量周邊保育、護及環境敏感地(水庫蓄水範圍等)等條件，以下列原則調整適宜之界線界線：

■原則一：屬風景特定區都市計畫內之水庫用地且符合水庫蓄水範圍條件者。

本縣涉及8處水庫蓄水範圍(儲水沃、勝利、秋桂山、津沙、津沙一號、后沃、坂里及東湧)，依完整都市計畫水庫用地範圍劃設為國土保育地區第四類。

■原則二：為保障水資源供應及維護水庫功能，屬風景特定區都市計畫內之水庫用地者。

依109年8月21日工作會議府工都字第1090034825號函決議事項辦理，以「連江縣風景特定區計畫主要計畫都市計畫圖重製既保護區專案通盤檢討案TM2(TWD97，中央經線119度)」都市計畫圖之水庫用地進行劃設，全縣共劃設24處水庫用地，共18座水庫。

本縣因地制宜劃設方式之考量理由及劃設情形-無人島礁

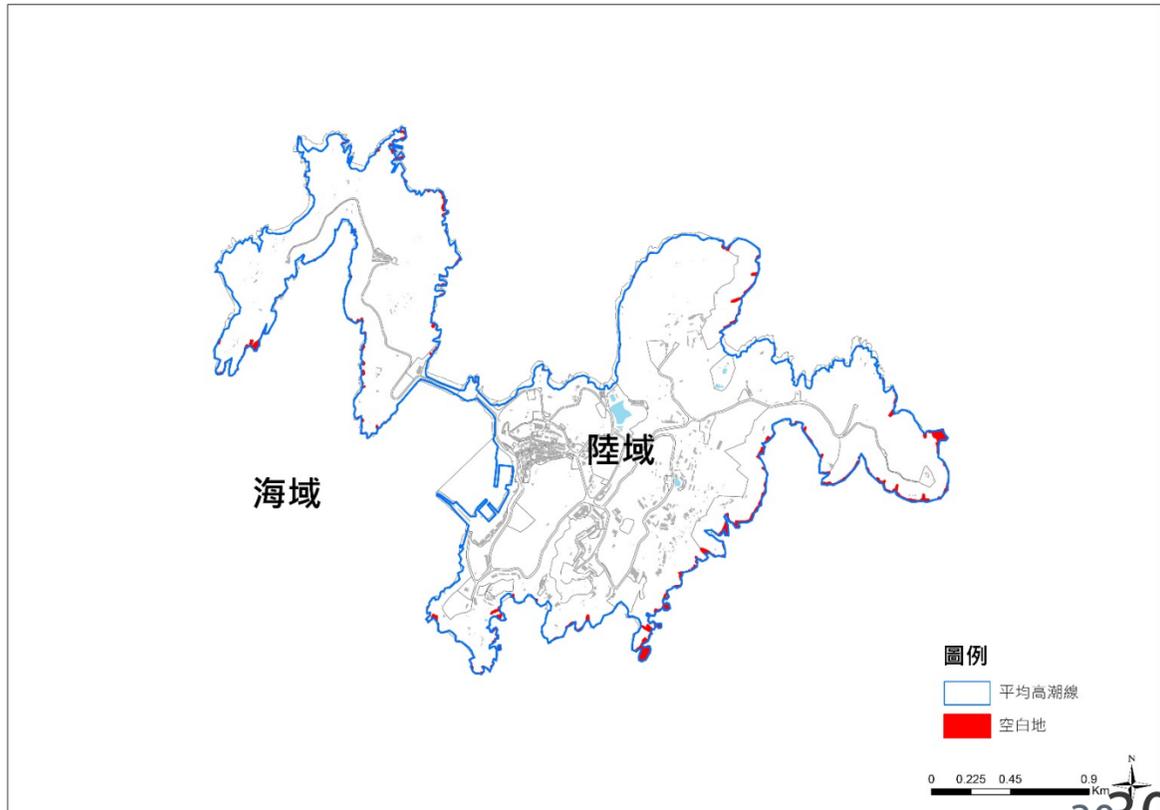
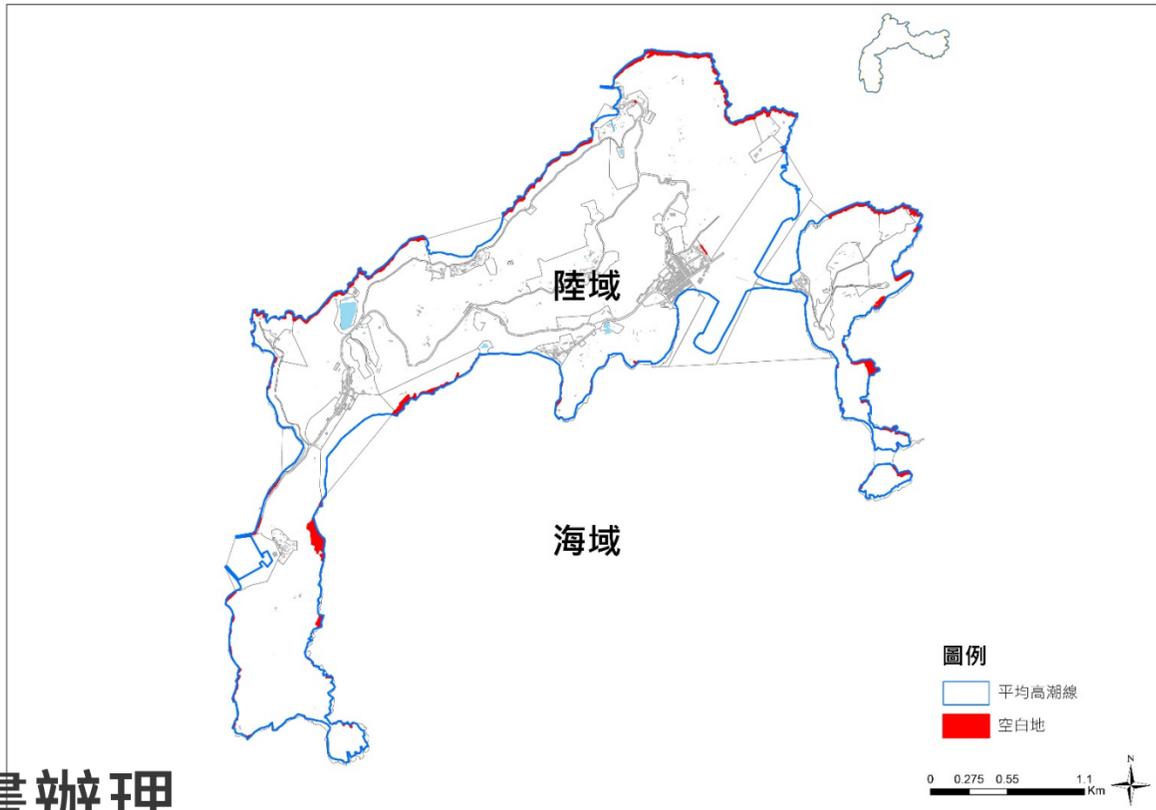
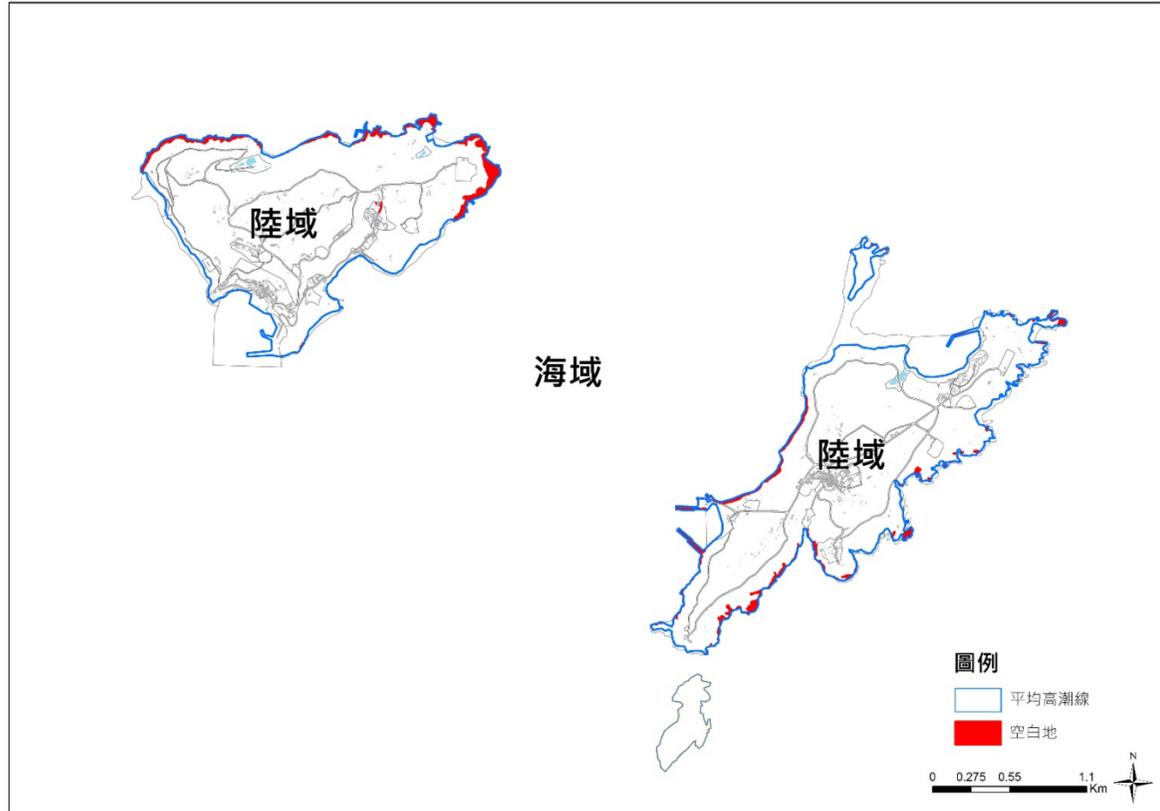
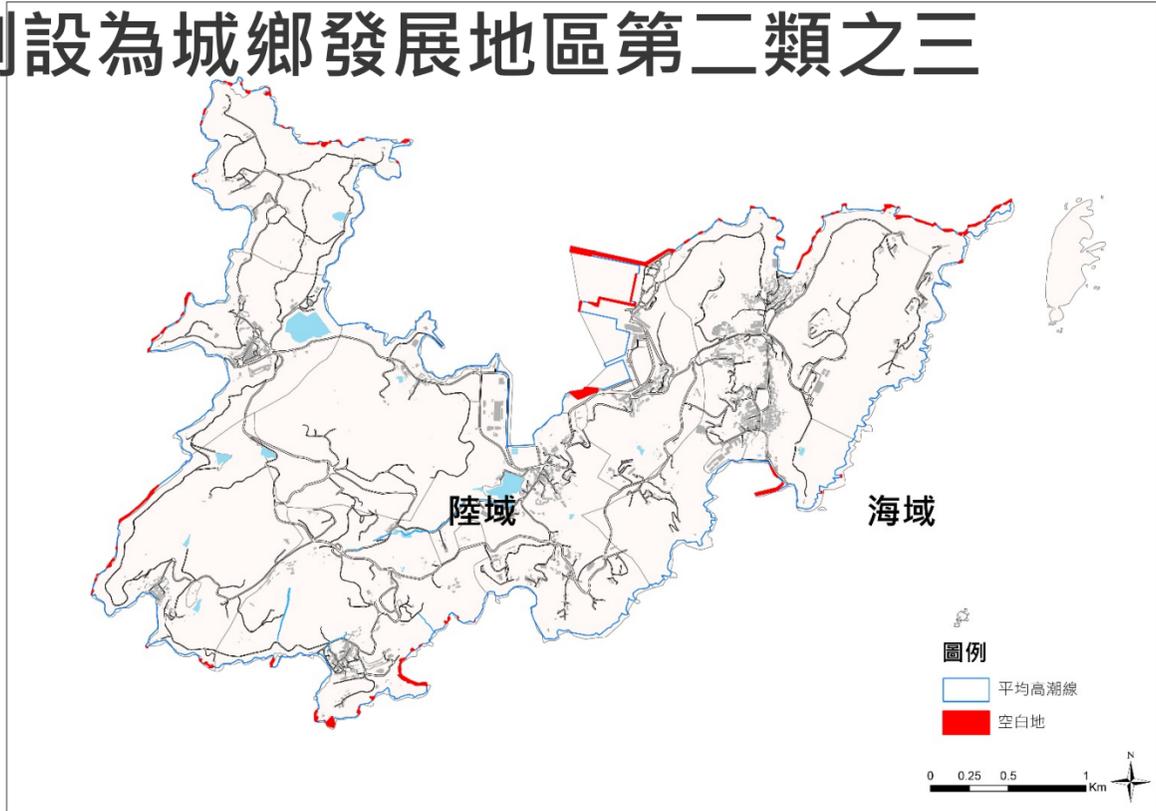
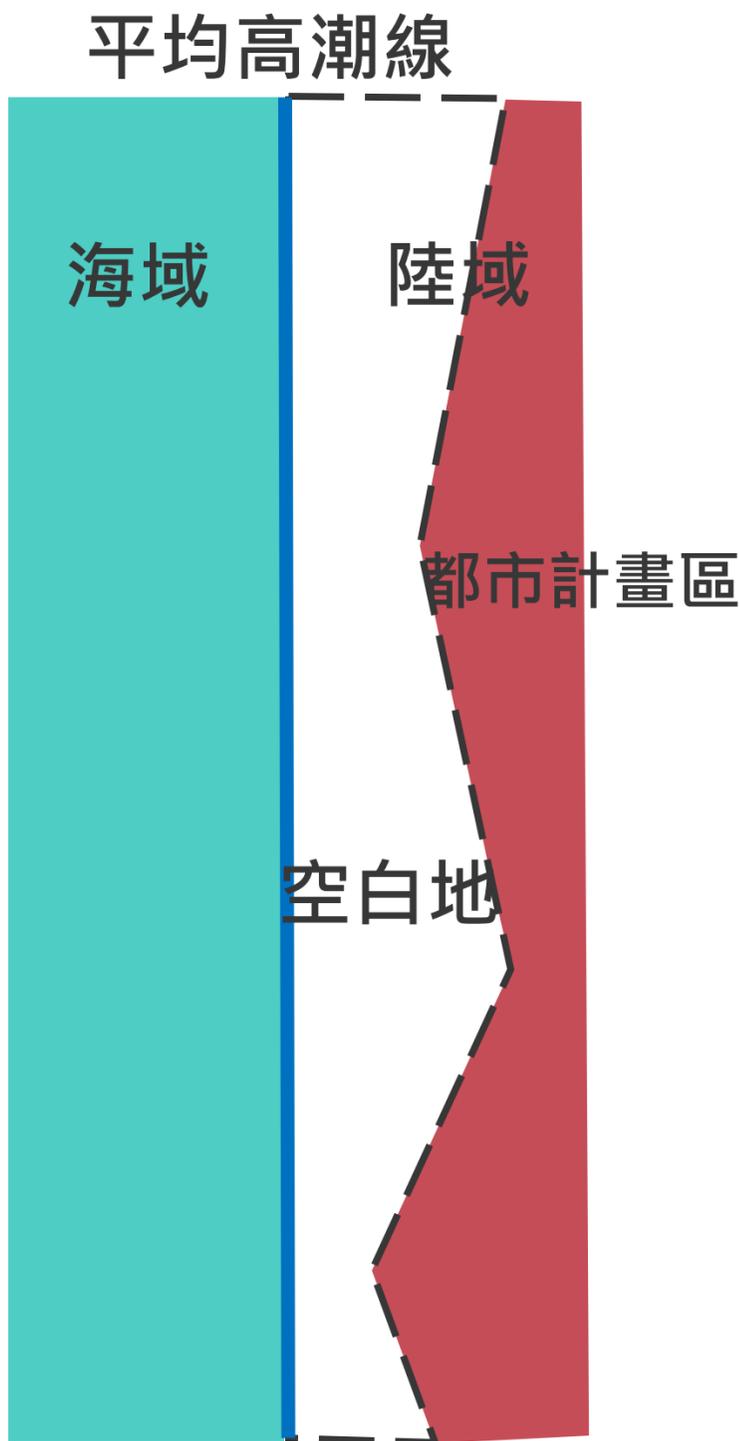
■屬都市計畫生態保護區、地質保護區

無人島礁風景特定區計畫劃設9處生態保護區，15處地質保護區；

連江縣(東引地區)風景特定區計畫劃設2處生態保護區，配合海、陸域生態資源之保護劃設為國土保育地區第四類。

議題二、新增城鄉發展地區第2類之3劃設情形

原公展版劃設準則-空白地劃設為城鄉發展地區第二類之三

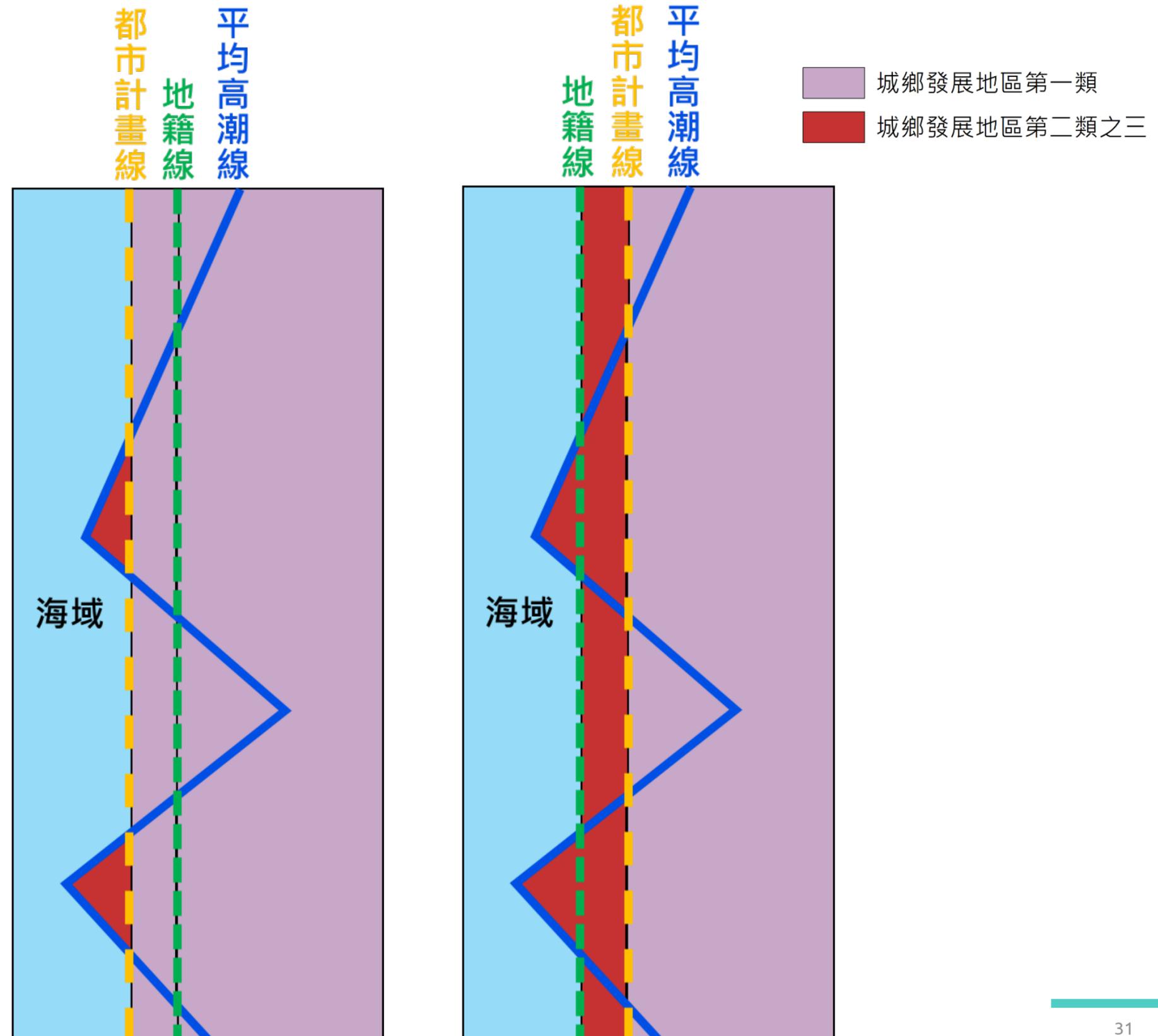


空白地依新訂依擴大都市計畫辦理

議題二、新增城鄉發展地區第2類之3劃設情形

城鄉發展地區第2類之3劃設考量

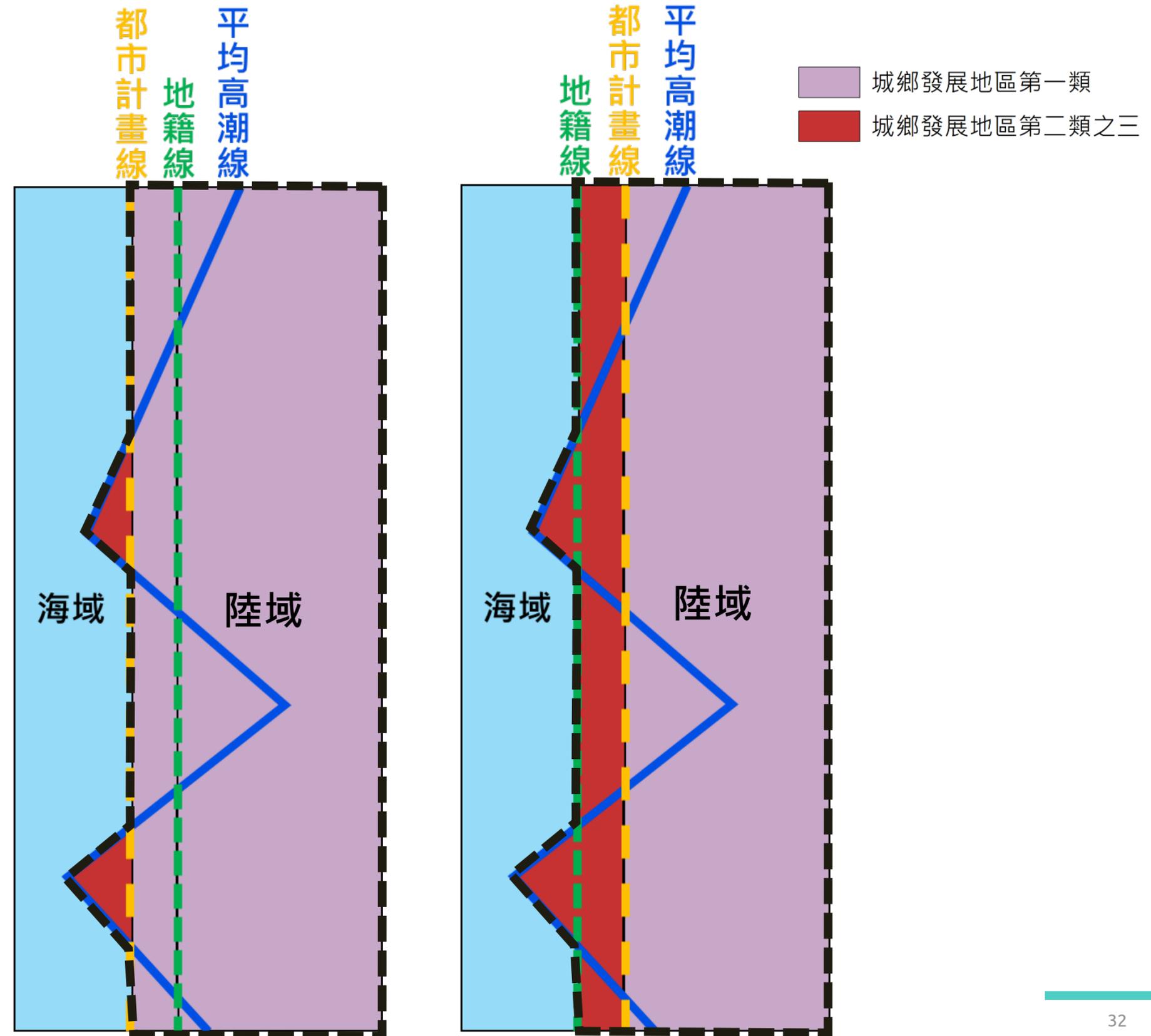
1. 考量全縣皆為都市計畫地區，目前採以平均高潮線、地籍線、都市計畫線三者之最外框線屬本縣陸域範圍。
2. 考量依國土計畫法第20條明定，新訂擴大都市計畫案件應位屬城鄉發展地區者為限，故擬就前述範圍劃為城鄉發展地區第二類之三。
3. 續執行機制將透過擴大都市計畫方式辦理。



議題二、新增城鄉發展地區第2類之3劃設情形

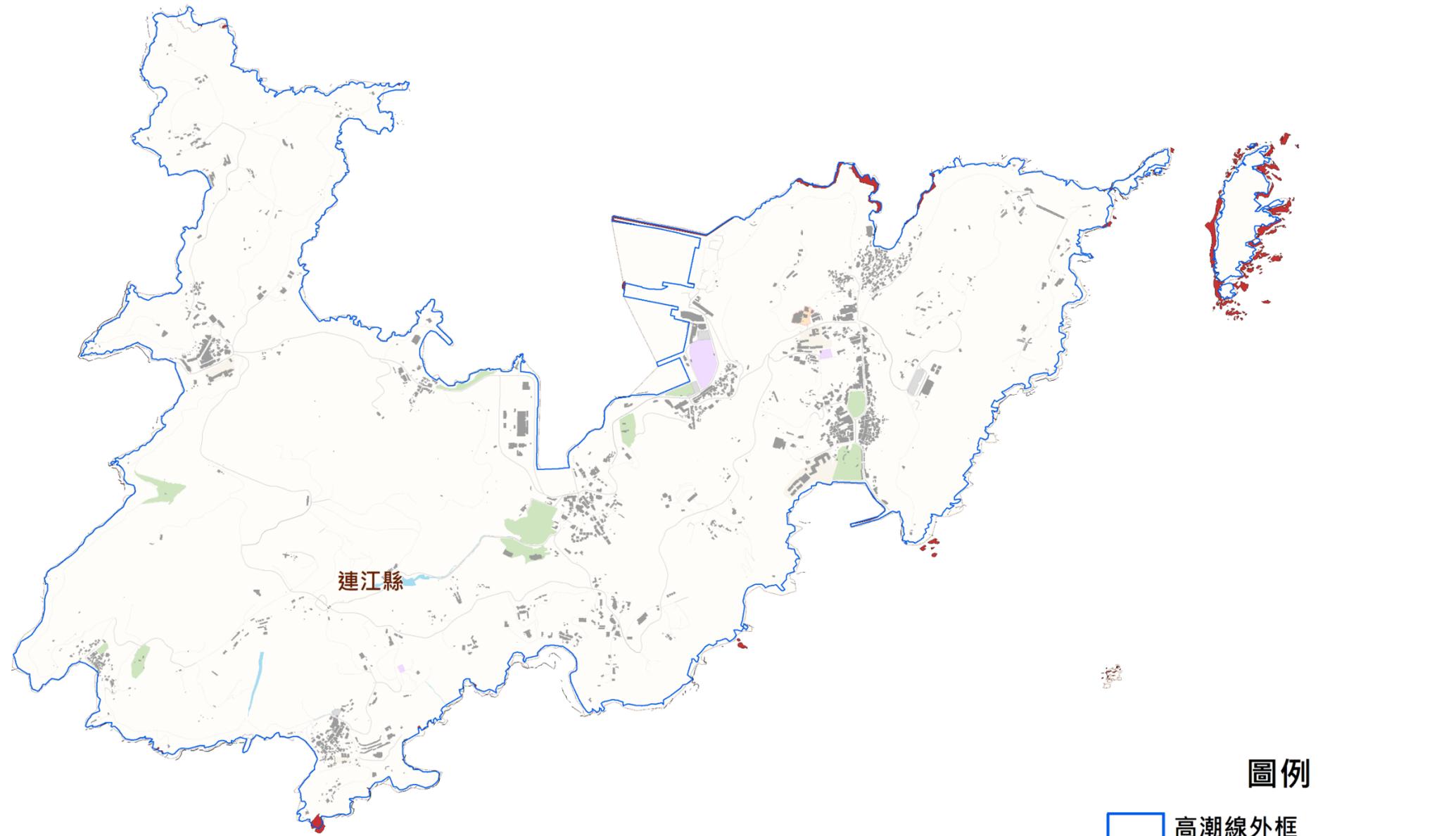
城鄉發展地區第2類之3劃設考量

1. 考量全縣皆為都市計畫地區，目前採以平均高潮線、地籍線、都市計畫線三者之最外框線屬本縣陸域範圍。
2. 考量依國土計畫法第20條明定，新訂擴大都市計畫案件應位屬城鄉發展地區者為限，故擬就前述範圍劃為城鄉發展地區第二類之三。
3. 續執行機制將透過擴大都市計畫方式辦理。



議題二、新增城鄉發展地區第2類之3劃設情形-調整後

南竿鄉



圖例

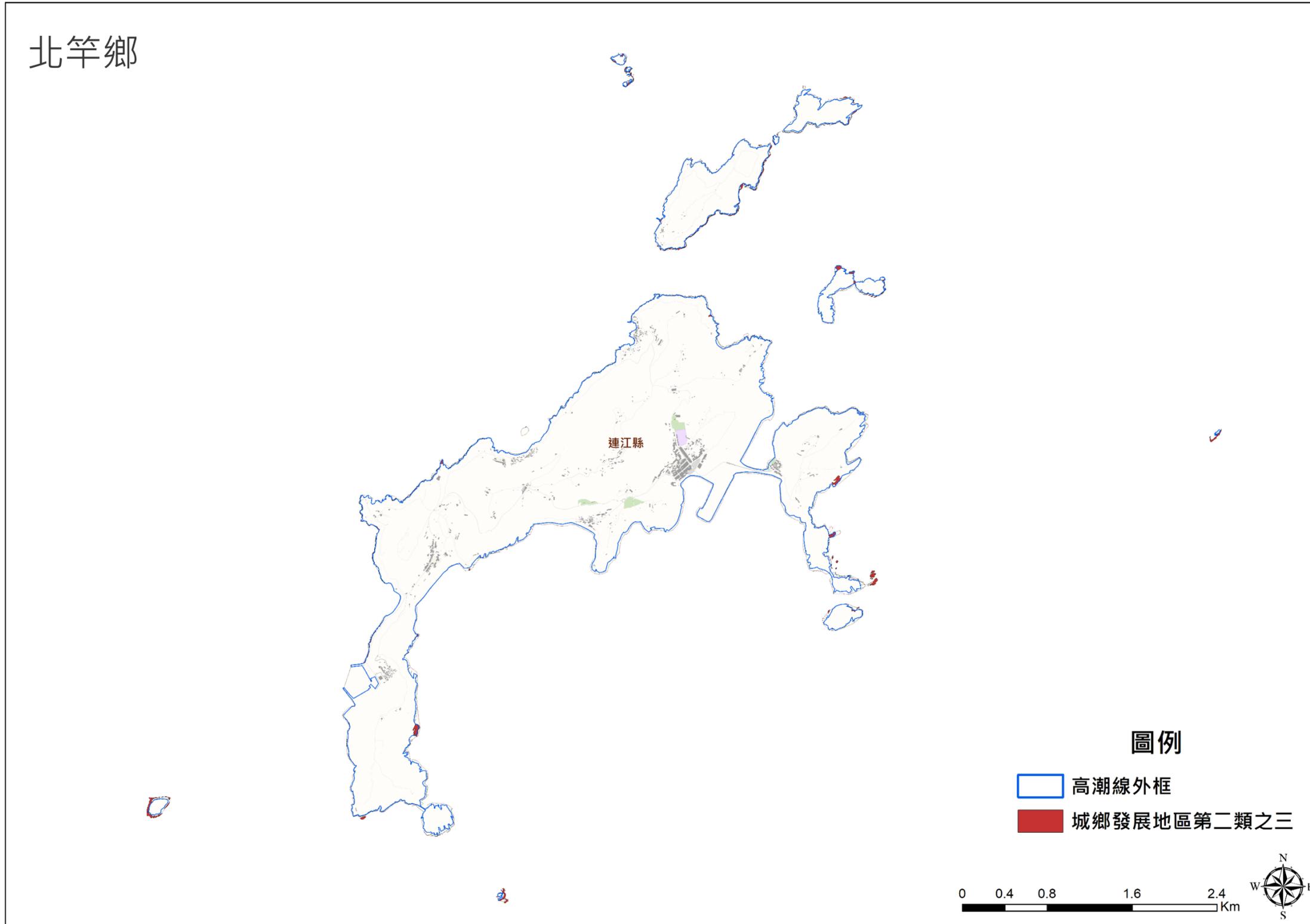
- 高潮線外框
- 城鄉發展地區第二類之3

0 0.25 0.5 1 1.5 Km



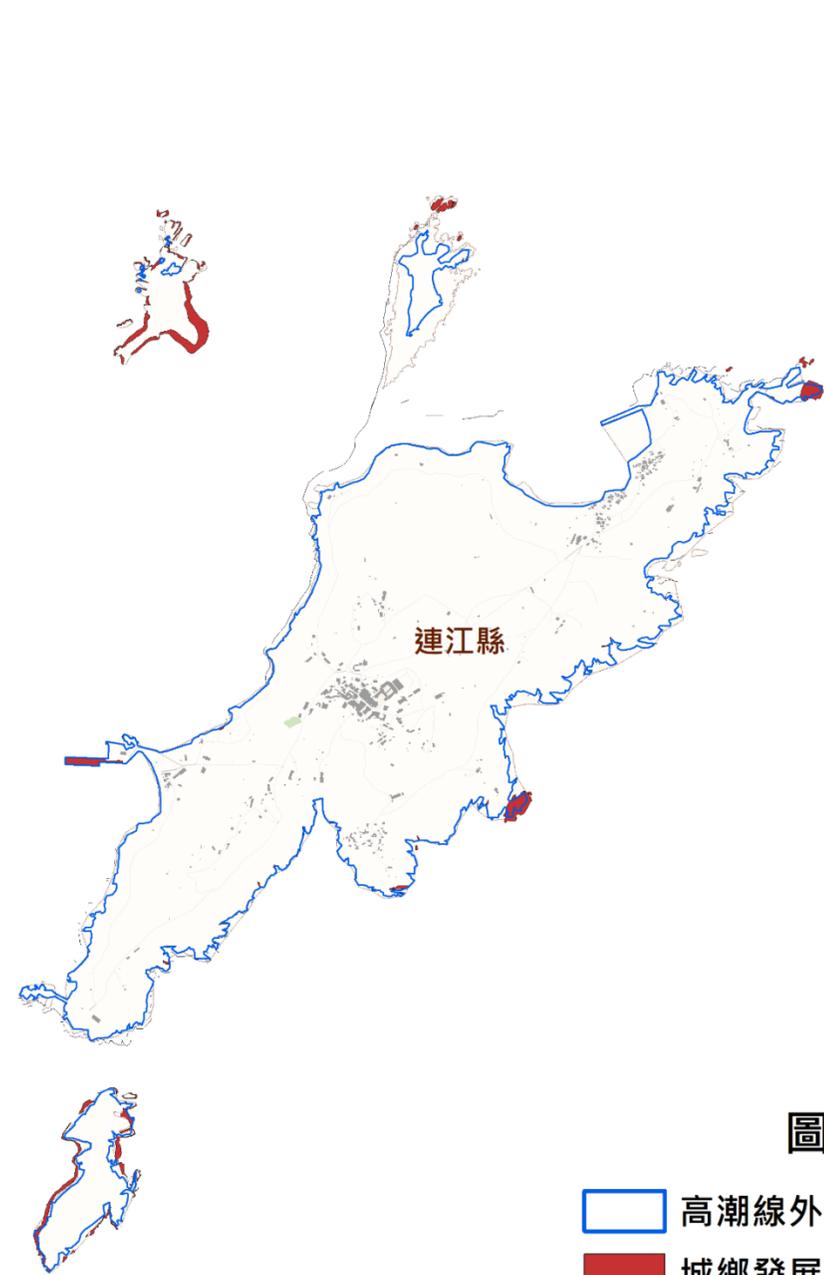
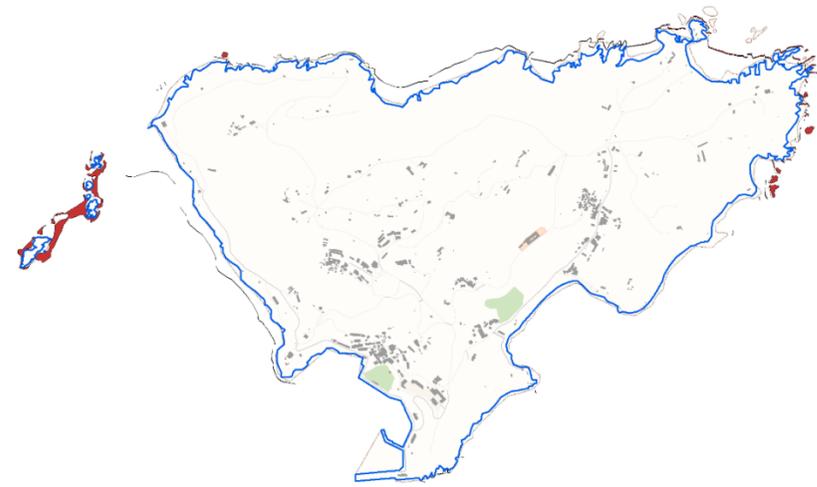
議題二、新增城鄉發展地區第2類之3劃設情形-調整後

北竿鄉



議題二、新增城鄉發展地區第2類之3劃設情形-調整後

莒光鄉



圖例

- 高潮線外框
- 城鄉發展地區第二類之三

0 0.275 0.55 1.1 1.65 Km



議題二、新增城鄉發展地區第2類之3劃設情形-調整後

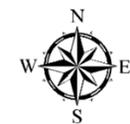
東引鄉



圖例

- 高潮線外框
- 城鄉發展地區第二類之3

0 0.2 0.4 0.8 1.2 Km





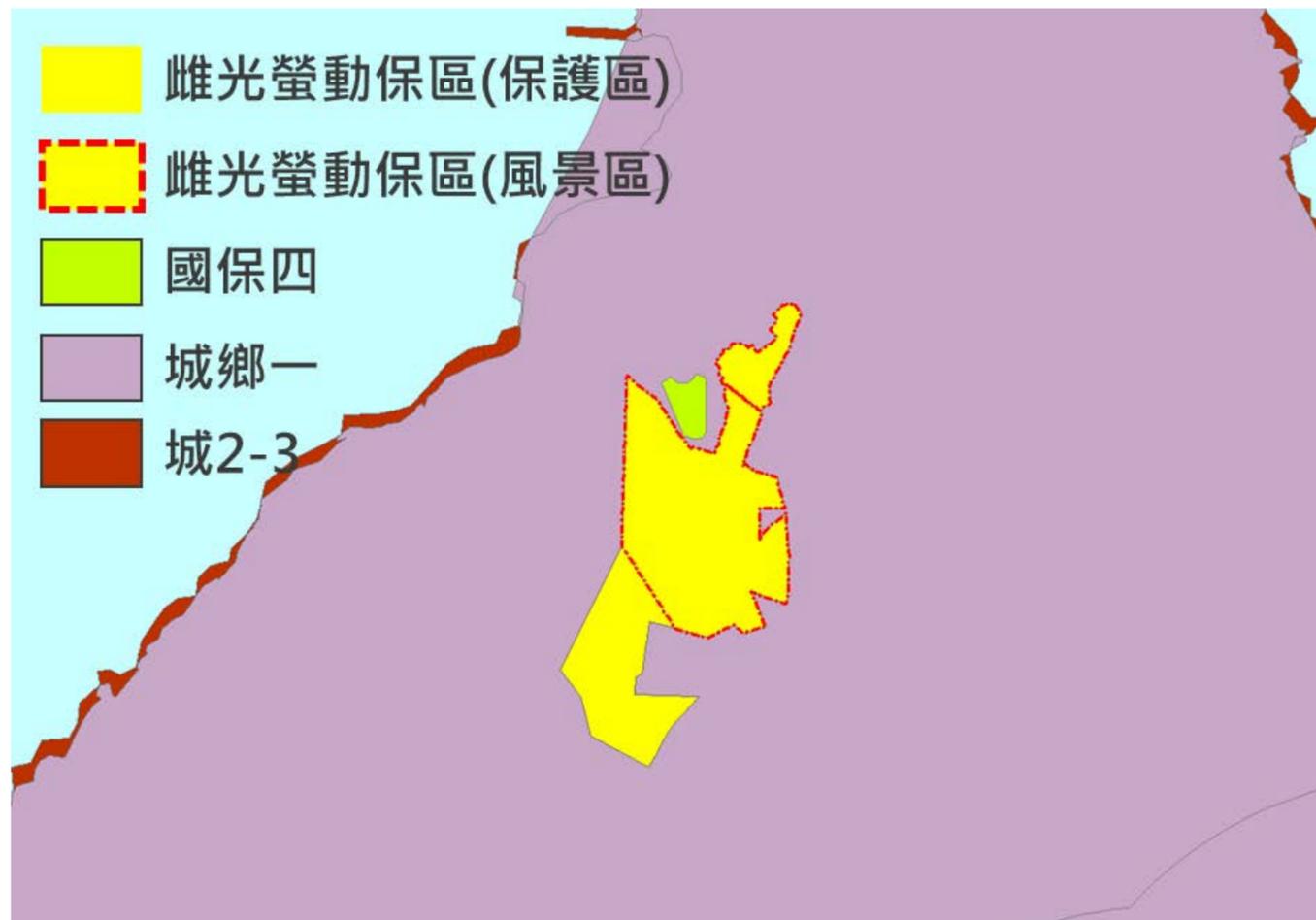
簡報結束
感謝聆聽



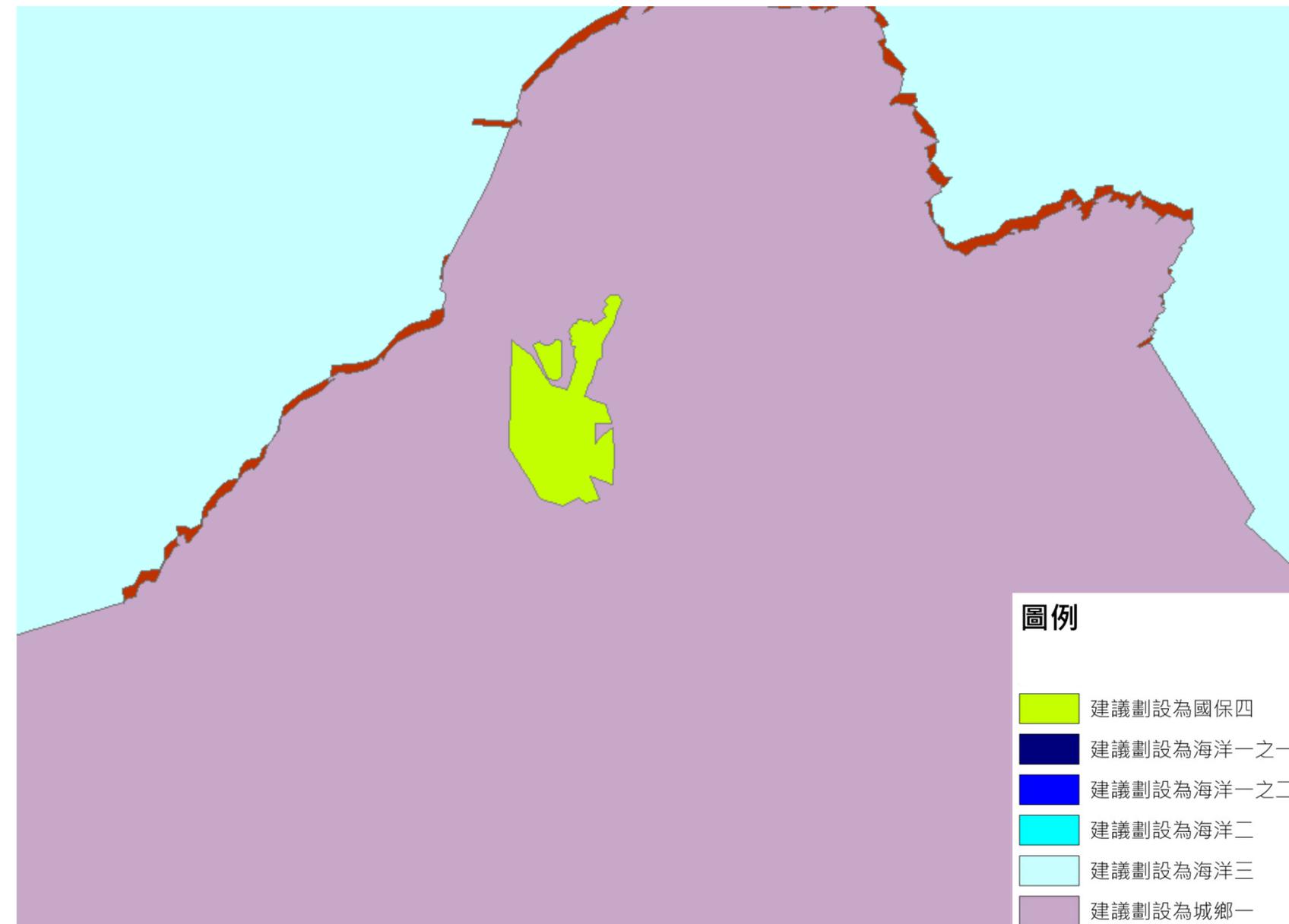
因地制宜討論議案

議案四、公告之野生動物重要棲息環境其都市計畫分區為風景區

(一)前次公展圖面誤植，誤將慈光螢動保區(風景區)劃設為國保四，以及慈光螢動保區(保護區)劃設為城鄉一，在此提出討論。



雌光螢動保區範圍示意圖

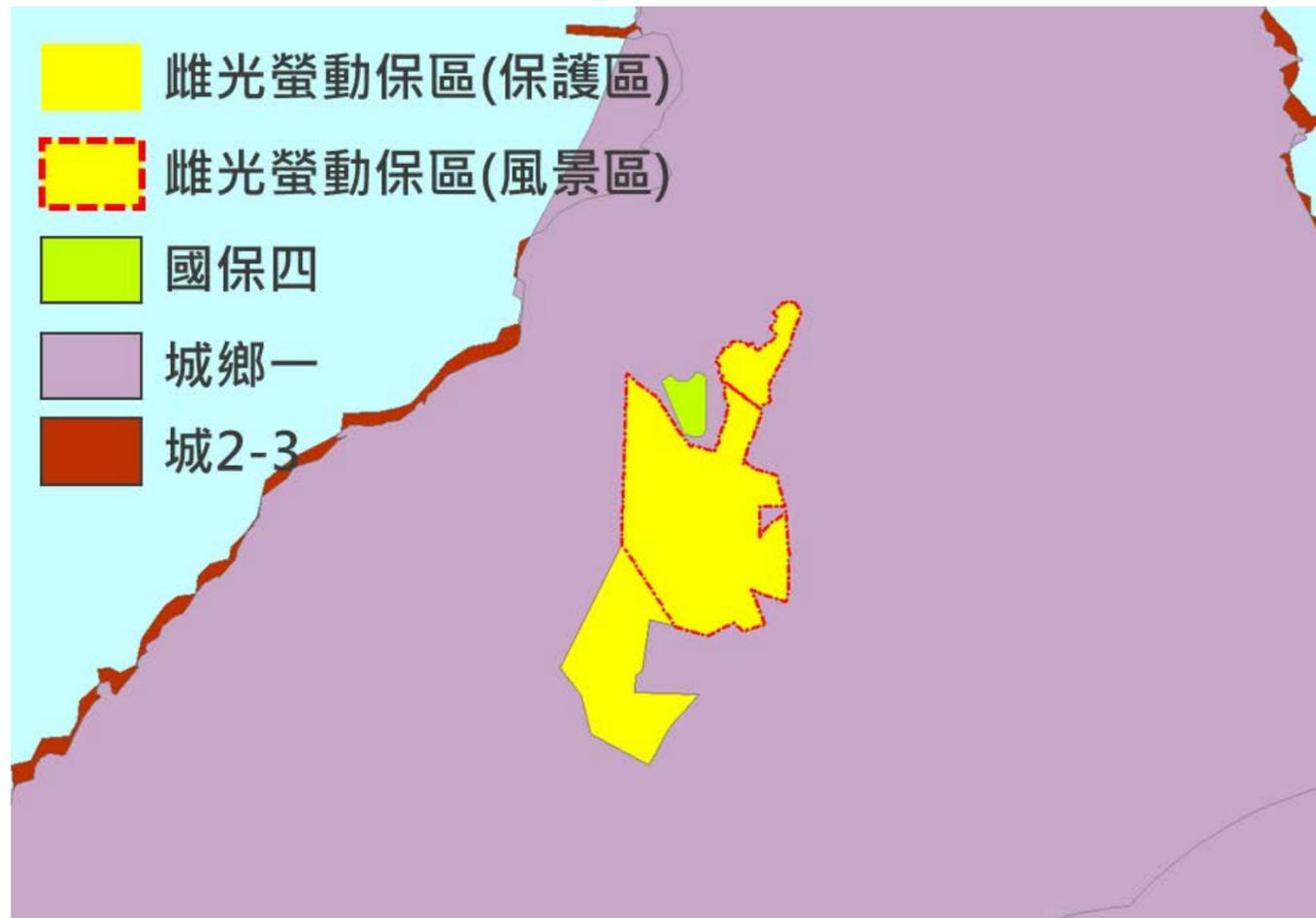


前次公展北竿鄉國土功能分區劃設示意圖

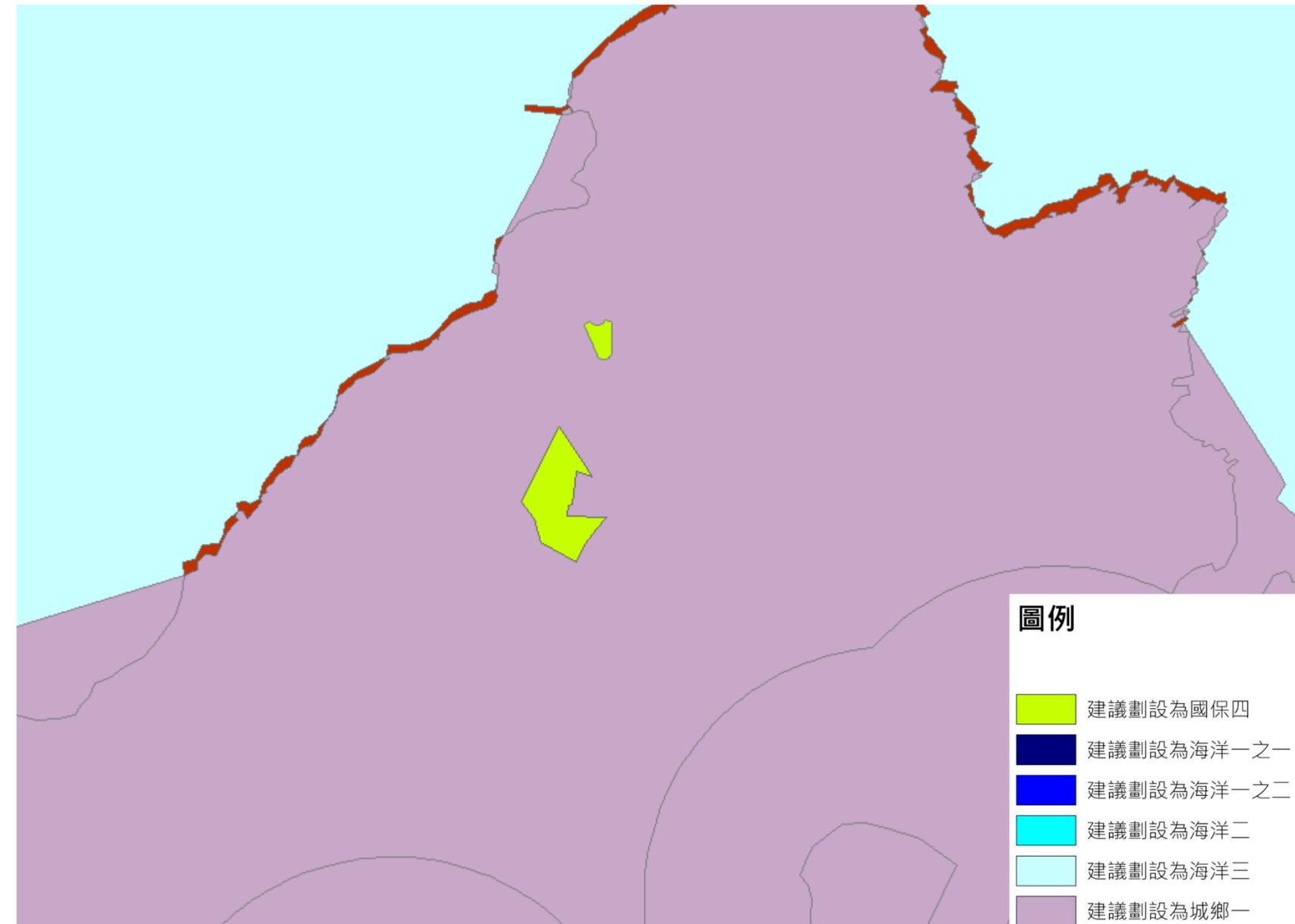
因地制宜討論議案

議案四、公告之野生動物重要棲息環境其都市計畫分區為風景區

(二)依照111年5月3日農林務字第1111700619號雌光螢野生動物重要棲息環境，雌光螢野生動物重要棲息環境屬都市計畫保護區者，劃設為國保四，屬風景區者，劃為城鄉一。



雌光螢動保區範圍示意圖



修正後北竿鄉國土功能分區劃設示意圖